

*С.Л. Левин*

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ ИННОВАЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СФЕРЫ РОССИИ  
С УЧЕТОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

*S.L. Levin*

**MODERN PRINCIPLES OF INNOVATIVE DEVELOPMENT  
OF AGROFOOD SPHERE OF RUSSIA TAKING  
INTO ACCOUNT MAINTENANCE OF FOOD SAFETY**

*В статье обоснована необходимость реализации прорывных инновационных проектов в аграрной экономике; расширены системные представления о структуре, формах и элементных составляющих действующих механизмов обеспечения продовольственной безопасности; сформированы инновационные направления государственного управления системой обеспечения продовольственной безопасности.*

*Ключевые слова: продовольственная безопасность, модернизация аграрной экономики, государственная политика и инновационные механизмы в области обеспечения продовольственной безопасности.*

*In article, necessity of innovative projects in agrarian economy is proved; system representations about structure, forms and element making operating mechanisms of maintenance of food safety are expanded; innovative directions of the government are generated by system of maintenance of food safety.*

*Keywords: food safety, upgrade of agrarian economy, a state policy and innovative mechanisms in the field of maintenance of food safety.*

В экономической системе сбалансированность взаимосвязей элементов, позволяющая системе реализовать возможности в целях развития, во многом зависит от экономической безопасности. В социальном плане это касается создания условий для нормальной жизнедеятельности населения, в экономическом аспекте – для расширенного воспроизводства и в масштабе государства – для поддержки оборонного потенциала страны. В основном все элементы национальной безопасности в какой-то мере связаны с экономикой. При этом следует учитывать, что экономическая безопасность является базисным, системообразующим элементом. Безусловно, решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности в системе экономической безопасности необходимо осуществлять исходя из задач развития агропродовольственной сферы регионов

России. В современных условиях это, прежде всего, воспроизводство валового продукта сельского хозяйства, противодействие теневым процессам в агропродовольственной сфере.

В настоящее время во многих регионах России, по данным Росстата, доля хозяйств населения в валовом продукте сельского хозяйства превышает 50 %. Этот сектор аграрной экономики стал одним из основных, определяющих факторов, обеспечивающих физическую и экономическую доступность продуктов питания населению, т.е. продовольственной безопасности. Однако в то же время, по материалам бюджетных обследований, средний уровень товарности валовой продукции у сельского населения не превышает 20 %. В их составе около четверти хозяйств не реализовали свою продукцию. При этом значительное количество животных в ЛПХ содержится на кормах, выделенных сельскохозяйственными предприятиями [4].

Положение усугубляется и тем, что объемы экономической деятельности увеличиваются отражением в статистической отчетности несуществующей деятельности (приписками). Участниками таких незаконных действий становятся государственные служащие, цель которых, приукрашивая экономическое положение в регионе, сохранить свои должности, властные полномочия. Так проявляется коррупционная составляющая теневой экономики, которую сложно признать как уголовно-правовое деяние. Несуществующая виртуальная экономическая деятельность приводит к нарушению структуры воспроизводства в АПК: в статистике производство сельскохозяйственной продукции в ЛПХ существенно увеличивается, соответственно, возрастает валовой продукт сельского хозяйства. В то же время продукция ЛПХ в малом количестве попадает в рыночный оборот, снижается использование мощностей предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье и потребление населения продуктами питания собственного производства уменьшается. При этом «улучшение» отчетности, истинного положения в экономике приводит к ошибочным управленческим решениям по развитию аграрной экономики.

Отметим, что в начале XXI в. в России происходит глубокая трансформация социально-экономических отношений, формируется новая экономическая система, основанная на современных технологиях, человеческом капитале. Экономисты, практики и эксперты считают, что в условиях сильного отставания российской экономики в технологическом плане по сравнению с другими странами без модернизации экономики и в целом общества страна неизбежно столкнется с проблемой выживания государства. Особенно в этом нуждается аграрная экономика с разрушенным в годы реформы производственным потенциалом и низким уровнем конкуренции [1, с. 103].

Модернизация в аграрной экономике осуществляется в настоящее время посредством закупок новых технологий и техники, т.е. идет восстановление утраченного технико-технологического потенциала. Модернизацию сельского хозяйства в современных условиях можно рассматривать как генеральное на-

правление повышения эффективности производства, ускорения обеспечения возрастающих общественных потребностей страны в продуктах питания и промышленности в сельскохозяйственном сырье. Вместе с тем, обществу и отдельным сельхозпредприятиям важен не только рост продукции, т. е. количественная сторона. При этом не меньшее значение имеет то, как используются привлеченные ресурсы, ценой каких дополнительных затрат достигнуты результаты и как при этом возрастает уровень оплаты труда работников и уровень жизни населения.

Очевидно, что введение новой техники, технологии в производство предполагает использование современных, высококвалифицированных кадров. В новой экономической системе должны создаваться условия для модернизации и трудовых ресурсов, человеческого капитала. В то же время демографическая ситуация в аграрной сфере не улучшается, что отрицательно влияет на численность работников. Наблюдается переход части работников в другие отрасли народного хозяйства и сферы агропромышленного комплекса, обслуживающие сельское хозяйство и осуществляющие заготовку, переработку, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции; перемещение работников внутри сельских территорий в сферы социальной инфраструктуры, а также самостоятельные звенья других отраслей экономики; миграция в города и рабочие поселки как внутри региона, так и за его пределы. В результате в составе сельского населения происходят существенные структурные изменения. По неполным расчетным данным в крупных сельских поселениях около половины их трудоспособного населения занято в несельскохозяйственных организациях. Тем не менее, преобладающей сферой занятости трудовых ресурсов в этих поселениях остается сельскохозяйственное производство в форме подсобной (семейной) деятельности [3, с. 32].

Развитие технического прогресса в агропромышленном комплексе ведет к преобразованиям не только материально-технической базы сельского хозяйства, но и характера, содержания труда, соответственно, видоизменяются трудовые функции работника, совершенствуется профессионально-квалификационная структура рабочей силы. Наряду с улучшением условий производства и труда в сельском хозяйстве упорядочение землепользования способствует интегрированному развитию сельских муниципальных образований, его правовые основы, благоустройства деревень и оптимизации местоположения полей. При прогнозировании развития агропроизводственной сферы сельской местности важно предусмотреть возможности бесконфликтного использования земельных ресурсов и упорядочения земельных отношений. На наш взгляд, учитывая ограниченность ресурсов, стремясь к достижению обозначенных целей, необходимо эту деятельность направить на решение главной проблемы – устойчивости агропродовольственной системы, ее основы – сельского хозяйства. В этом аспекте определяющим критерием устойчивого развития является как эффективность производства, так и экономическая безопасность региональной агропродоволь-

ственной сферы. При этом, чем выше экономическая эффективность, тем, соответственно, выше конкурентоспособность агропродовольственной сферы, значительнее степень ресурсного обеспечения и, следовательно, уровень устойчивости развития и темпы экономического роста.

В современных условиях модель экономического роста должна опираться не только на повышение эффективности, но и на инновации. В глобальной конкурентной борьбе выигрывает тот производитель, который выпускает продукцию с меньшими затратами или создает новую высокотехнологичную продукцию, пользующуюся спросом. При этом качественные параметры сельскохозяйственной продукции должны обеспечивать ее мировую конкурентоспособность. Вместе с тем, модернизация может проводиться более равномерно, плавно, а освоение инноваций более резко, обеспечивая быстрый рост. Также модернизация и инновации требуют значительных инвестиций со стороны государства и бизнеса. К тому же возрастает роль государства в финансовом контроле выделенных на эти цели бюджетных средств и в определении приоритетов развития [2, с. 31]. Безусловно, для реализации прорывных инновационных проектов в экономике необходима соответствующая научная, техническая и технологическая база, квалифицированные кадры и упорядоченная система финансирования. В сельском хозяйстве все это только налаживается в ходе реализации государственных программ. В связи с этим, как нам представляется, инновационному прорыву должны предшествовать интенсификация, индустриализация и модернизация сельскохозяйственного производства. Таким образом, направления развития сельского хозяйства целесообразно определять с учетом увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции на основе повышения продуктивности земельных угодий за счет внедрения достижений научно-технического прогресса, новых более совершенных технических средств, прогрессивной технологии, дополнительных материальных средств с участием труда квалифицированных работников, что предполагает модернизация сельскохозяйственного производства.

По мнению автора, основными условиями модернизации являются: повышение эффективности использования производственных фондов, воспроизводство квалифицированных кадров, решение социальных задач сельского населения, устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение экономической безопасности с учетом региональных, зональных и локальных условий. Далее рассмотрим более подробно данные условия. Так, динамические процессы изменений стоимости и структуры основных производственных фондов в совокупности обусловлены значительными переменами фондообеспеченности и фондовооруженности труда в региональном аспекте, о чем свидетельствуют результаты анализа этих показателей (низкая обеспеченность предприятий техническими средствами, резкое снижение возможности их ремонта выдвигает необходимость коренных преобразований в материально-техническом обеспечении и обслуживании, перестройке экономических отношений с предприятия-

ми агросервиса). Кроме того, значительная дифференциация районов и сельскохозяйственных организаций по обеспеченности основными средствами на гектар пашни и на одного работника выдвигает необходимость глубокого анализа воспроизводства основных фондов по его структурным элементам, учета амортизационных отчислений, формирования отдельно специального амортизационного фонда, использования его для простого воспроизводства основных средств, проведения их капитального ремонта. Между тем в действующем учете амортизационных отчислений в статистических органах и сельхозпредприятиях отмечаются различия и, соответственно, в уровне их стоимостной величины, что отрицательно сказывается при анализе воспроизводственного процесса, оценке движения основных фондов в их накоплении, обновлении, выбытии, физическом и моральном износе.

Не менее важным является совершенствование материально-технического обслуживания сельского хозяйства. Как показывает опыт, в современной ситуации, сложившейся в экономике России и агропромышленном комплексе, машинно-технологические станции (МТС) на основе концентрации современной высокопроизводительной техники, способные к выполнению наиболее трудоемких работ с наименьшей стоимостью, обеспечивают расширение ареала внедрения интенсивных технологий. Парк МТС позволяет оказывать услуги по уборке зерновых – более 50 % их площадей, подсолнечника – 100 %, кормовых культур – 30 % и сахарной свеклы – более 25 % [3, с. 38].

В организационном аспекте перспективной формой деятельности МТС в условиях России является кооперативная форма организации станций, в которой достигается интеграция экономических интересов производителей и заказчиков работ в едином воспроизводственном процессе совокупной сельскохозяйственной продукции. При этом контрольный пакет акций находится у сельхозпроизводителей – учредителей МТС, что позволяет осуществлять контроль за деятельностью администрации МТС и по взаимному соглашению на равновесном уровне решать защиту интересов сторон.

На наш взгляд, в рамках анализа эффективности использования основных производственных фондов, следует рассматривать три различных показателя фондоотдачи, каждый из которых характеризует только одну сторону эффективности использования основных фондов. Поэтому для полной (действительной) оценки эффективности использования основных производственных фондов необходимо рассматривать показатели по совокупности и в динамике на протяжении нескольких лет, что позволит выявить влияние различных факторов на процессы воспроизводства как валовой сельскохозяйственной продукции, так и воспроизводства и использования основных производственных фондов. В системе показателей оценки наряду с обобщающими показателями можно использовать показатели, характеризующие использование отдельных средств труда. При этом исследования показали, что значительная часть сельхозпредприятий имеют недостаточный уровень платежеспособности для при-

обретения технических средств за счет собственных финансовых ресурсов. Без устранения имеющегося диспаритета цен они не смогут в ближайшее время избавиться от убытка в хозяйственной деятельности. Выход из кризисной ситуации в значительной степени зависит от бюджетной поддержки наращивания и технического переоснащения производственных фондов.

Воспроизводство квалифицированных кадров в сельском хозяйстве является основным условием модернизации сельского хозяйства. Модернизация материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий в инновационном направлении на основе современных достижений научно-технического прогресса вносит существенные коррективы на формирование трудовых ресурсов, обеспечивающих рациональное высокопроизводительное использование поступающих новых технических средств и строгое выполнение технологии производства с учетом биотехнических особенностей каждой отрасли и конкретного продукта сельского хозяйства. В последние годы оплата труда работников сельхозпредприятий стала главным источником доходов их семей. Однако средний уровень зарплаты работников сельского хозяйства отстает от уровня зарплаты рабочих и служащих. В 2009 г. этот уровень по отношению к работникам экономики в среднем составлял 50 %, к работникам обрабатывающих производств – 45 % и добычи полезных ископаемых – 26 % [4]. Исходя из этого, важнейшей стратегической задачей в стране на предстоящий период является сближение уровней доходов различных социальных групп населения, жителей городов и сел.

Обеспечение эффективного использования трудового потенциала предприятия непосредственно связано с социально-экономическим стимулированием труда. Высокие темпы роста реальных доходов населения в условиях рыночной экономики имеют весьма сложный характер. В системе денежных доходов населения ведущее место занимают оплата труда, а также пенсии, пособия, другие социальные трансферты, продажи продуктов сельского хозяйства и др. Важнейшей стратегической задачей в стране на предстоящий период является сближение уровней доходов различных социальных групп населения, жителей городов и сел. Тем не менее, оплата труда работников сельхозпредприятий стала главным источником доходов их семей. Система оплаты труда в процессе реализации разработанной программы должна быть гибкой, оперативно адаптироваться к изменениям экономической ситуации как во внешней среде, так и внутри самого предприятия. Все принципы системы оплаты труда закрепляются в соответствующих документах. Организация общего образования в сельской местности имеет сложности, обусловленные особенностями сельского расселения и характером изменений в демографической ситуации [1, с. 116]. В связи с этим развитию сельской общеобразовательной школы и качеству обучения подрастающего поколения должно уделяться постоянное возрастающее внимание со стороны государственных органов, региональных и местных организаций.

Важным направлением социального развития является повышение уровня

и качества медицинского обслуживания сельского населения. В сельской местности сложилась и действует современная система оказания медицинской помощи населению, а сельское здравоохранение представлено различными звеньями – от фельдшерско-акушерских пунктов до региональных больниц. Первый этап – это оказание доврачебной помощи в сельской амбулатории и участковой больнице. Второй этап – медицинская помощь в районной поликлинике и больнице.

Обеспечение устойчивого развития сельских территорий непосредственно связано с социальной защитой, повышением занятости трудоспособного населения, поддержкой и развитием предпринимательства. На региональном уровне следует решить следующие задачи: выравнивание условий бюджетного финансирования социально значимых расходов, нормализация и улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения, особенно детей и граждан трудоспособного возраста.

Приоритетной проблемой в устойчивом развитии сельской местности является всемерное развитие и улучшение социальной инфраструктуры. Развитие инфраструктуры выступает основным звеном в улучшении жизни и работы на сельских территориях. Наряду с технической инфраструктурой более ускоренное развитие должны получить инфраструктуры учреждений и коммуникации (банки, почта, электросвязь, консультации). В регионе проблемы инфраструктуры села продолжают оставаться злободневными. В основной массе сельских поселений бытовая неустроенность выдвигает необходимость существенной перемены расселения на основе разработки архитектурно–планировочных решений, соответствующих современным требованиям благоустройства и рационального размещения жилищного фонда, культурно–бытовых объектов, организаций социальной сферы, предприятий и учреждений обслуживания местного населения. Важным достоянием сельских территорий является природный потенциал. Его использование в производственно–экономической деятельности связано не только с сельскохозяйственной деятельностью. В более широком аспекте существенное значение имеет использование различных потенциалов леса и водных ресурсов. Однако использование природной среды связано с решением проблемы возобновления используемых ресурсов, обеспечения безопасности пользования ими, сохранения и приумножения природной среды, то есть решением экологических проблем, сохранением исторических памятников, рациональной организацией приема и обслуживания отдыхающих и туристов. При планировании развития агропродовольственной сферы сельской местности важно предусмотреть возможности бесконфликтного использования земельных ресурсов и упорядочения земельных отношений.

Таким образом, стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение всех слоев населения продуктами питания по количеству, качеству, ассортименту и ценам, необходимых для поддержания здорового образа жизни. При этом данная цель базируется на таких принципах, как самообеспечение основными видами продовольствия; устойчивое развитие (без

ухудшения существующего и будущего состояния экономики); обеспечение эффективного роста; государственная поддержка в сочетании с рыночным механизмом; учет территориальных различий регионов по природным и экономическим условиям хозяйствования; защита от внешних и внутренних угроз агропродовольственной сферы экономики.

***Литература***

1. *Корстелева Н.И.* Повышение эффективности мер государственной политики развития АПК в современных условиях // Проблемы глобальной безопасности. – М., 2010, с. 98-123.
2. *Кузык Б.Н., Яковец Ю.В.* Россия – 2050: стратегия инновационного прорыва. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2004. – 632 с.
3. *Шишков Ю.В.* Продовольственная безопасность России // Москов. гос. агроинженер. ун-т им. В.П. Горячкина, 2010, вып.14/3, с. 29-46.
4. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации  
[www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/tab3.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab3.xls).