

А.И. Нечитайло

**ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНЫМ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ**

A.I. Nechitaylo

**PRINCIPLES OF THE ECONOMIC MECHANISM
FUNCTIONING FOR RATIONAL NATURE MANAGEMENT IN
ECONOMIC ACTIVITIES OF ENTERPRISES**

Статья посвящена анализу принципов функционирования экономического механизма управления рациональным природопользованием в хозяйственной деятельности предприятий. Сделана попытка разработки классификации факторов природопользования, которые могут быть задействованы в деятельности таких субъектов. На основе проведенного исследования обосновывается необходимость разработки действенного информационного обеспечения рассматриваемого механизма управления в виде построения соответствующей учетной системы.

The article is devoted to analysis of principles of the economic mechanism functioning for rational nature management in economic activities of enterprises. An attempt is made to develop a classification of factors of nature management which can be applied to the activity of such subjects. On the basis of the completed research the necessity for development of efficient information support for the management mechanism under consideration is proved through construction of a corresponding registration system.

В настоящее время в Российской Федерации доминирование традиционных подходов к раскрытию теории механизмов хозяйственной деятельности предприятия подвергается существенному переосмыслению. На первый план выходит понимание значимости нормального хода функционирования предприятия во взаимосвязи с экологическими последствиями их деятельности. Это обуславливается возрастающим осознанием нашего общества в необходимости контроля за экологическими процессами как гарантии поддержания уровня жизни и обеспечения его в будущем. В свою очередь, указанная необходимость объясняется глобальной проблемой увеличения вовлечения природных ресурсов в хозяйственный оборот и вызываемое этим преобразование экологических систем. Все наблюдающиеся попытки ретуширования этой проблемы и пренебрежение ее значимостью несостоятельны как с точки зрения сохранения природно-ресурсного потенциала, так и с точки зрения результативности хозяйствования.

Развитие экологических систем во всем мире связано с тремя основными проблемами: истощение природных ресурсов, недостаточность их сохранения и воспроизводства, а также увеличение загрязнения окружающей среды. Первая проблема во многом обусловлена необходимостью извлечения и перера-

ботки природных ресурсов, необходимых современной экономике, в условиях их ограниченности. Вторая проблема вытекает из первой и обусловлена недостаточностью сохранения и воспроизводства природных ресурсов. Третья – определяется тем, что ресурс естественных экологических процессов по нейтрализации вредных отходов деятельности предприятий в условиях современных объемов производства практически исчерпан. При этом одновременное воздействие указанных факторов носит синергетический характер, приводя к разрушению совокупной экологической системы. Таким образом, обозначается глобальная проблема основ жизнедеятельности человечества.

Изучением этих проблем, которые подлежат обособлению при их исследовании в виде основных факторов в хозяйственной деятельности, занимается специальная отрасль знаний – природопользование. «Природопользование – это теория и практика воздействия человека на природную среду в процессе ее хозяйственного использования, это научная дисциплина, изучающая присущими ей методами использование человеком ресурсов окружающей природной среды для удовлетворения своих потребностей» [Саенко, 2005, с. 9].

В практике природопользования все чаще звучит понятие «рациональное использование», под которым понимают систему деятельности, призванную обеспечить наиболее эффективный режим воспроизводства и экономной эксплуатации природных ресурсов с учетом перспективных интересов развивающегося хозяйства и здоровья людей.

В свою очередь, указанные подходы привели к появлению новых принципов в природопользовании и системы знаний о нем, которые внедряются не только в естественнонаучные или технические дисциплины, но и в гуманитарные. Все это нашло отражение в появлении системных экономических подходов к природопользованию, выраженных в попытке обеспечения эффективного режима эксплуатации и воспроизводства природных ресурсов и получивших название – экономика природопользования. В свою очередь, необходимость выделения основных факторов природопользования в его экономике привело к формированию нескольких новых областей исследования в разрезе соответствующих стадий процесса природопользования. Так, на современном этапе развития общества можно выделить экономику природных ресурсов, экономику природовосстановления и природоохраны, экономику загрязнения [Холина, 2005].

Экономика природных ресурсов изучает эффективность извлечения и переработки природных ресурсов в условиях различных типов экономик и различных природно-климатических зон Земли.

В свою очередь, экономика природовосстановления и природоохраны изучает экономические особенности той стадии природопользования, которая связана с восстановлением и охраной природных богатств.

И, наконец, экономика загрязнения изучает соответствующую стадию процесса природопользования, под которой понимается удаление отходов. При этом этой областью экономики исследуются процессы использования ассимиляционного (поглощающего) потенциала природы, направленные на выявление

объемов загрязнения, причиняющих минимальный ущерб природе, а также экономические механизмы, позволяющие оптимально использовать ее поглощающий потенциал.

Таким образом, в настоящее время научные исследования экономических проблем природопользования на макроуровне являются абсолютно реальным делом. В то же время, поскольку основной формой организации предпринимательства является предприятие, реальное решение указанных проблем возможно только с помощью оптимизации взаимоотношений между субъектом хозяйствования и сохранением и воспроизводством природных ресурсов, а также нейтрализацией вредных отходов деятельности предприятий. Именно, экономику предприятия следует рассматривать как первичный элемент экономики природопользования. Однако целенаправленных исследований в этой области знаний явно недостаточно для решения указанных выше проблем. В связи с этим настоятельной необходимостью является соединение достигнутых результатов экономических исследований в природопользовании макроуровня с микроуровнем и их адаптация применительно к основному звену экономики – предприятию.

С позиции природопользования предприятия используют природные ресурсы территории для производства товаров, работ и услуг, а также порождают отходы своей деятельности. Именно на предприятии начинается и реализуется поэтапный процесс природопользования (разведка ресурсов, разработка месторождений, их обустройство; обогащение сырья, его переработка для получения готовой продукции). Очевидно, что именно этот процесс является наиболее материало-, сырьезнергоемким и главным фактором воздействия на экологические системы.

При этом процесс производства на предприятиях невозможен без потребления основных фондов, производственных запасов и трудовых ресурсов. В то же время природные ресурсы первичны по отношению к названным потенциалам вторичного характера, так как вне природных ресурсов, без их использования они не могут быть созданы вообще. В связи с этим теоретически перед любым предприятием встает необходимость учета проблемы охраны и воспроизводства природных ресурсов.

Между собой предприятия обмениваются товарами. Часть товаров, которая не нашла своего потребителя, превращается в отходы.

Таким образом, на входе производственного процесса предприятие имеет природные ресурсы, а на его выходе производит как полезную (товары, работы и услуги, пользующиеся спросом), так и вредную продукцию (отходы производства, включая товары и услуги, не пользующиеся спросом), значительная часть которой подлежит нейтрализации. Таким образом, любая хозяйственная деятельность предприятий невозможна без природопользования.

Подобная упрощенная модель функционирования предприятий с позиций природопользования указывает, что существует настоятельная необходимость в установлении жесткой экономической взаимосвязи между использованием природных ресурсов, их воспроизводством и нейтрализацией последствий

хозяйственной деятельности. По сути дела, речь идет о разработке принципов и правил функционирования экономического механизма, направленного на обеспечение рационального природопользования в рамках хозяйственной деятельности предприятий.

Такой механизм должен быть задействован с этапа вовлечения в хозяйственный оборот предприятия природных ресурсов. Он должен осуществлять информационное обеспечение всего жизненного цикла созданной продукции вплоть до использования ассимиляционного потенциала природы для включения отходов в круговорот веществ в природе. При этом должна сохраняться основная задача производства – получение достаточной прибыли, обеспечивающей поступательное и устойчивое развитие предприятия. В современных условиях именно балансирование этих двух по существу полярных задач является основной целью экономики предприятий.

Для осуществления этих целей необходимо, во-первых, выделение основных факторов природопользования, которые теоретически могут быть задействованы в экономике предприятия, и, во-вторых, построение системы показателей, отражающих влияние каждого фактора на деятельность хозяйствующего субъекта.

Здесь требуется отступление. Внедрение принципов рационального природопользования в экономику предприятий происходит в условиях построения новой системы управления народным хозяйством. Однако методы рационального природопользования с большим трудом внедряются в практику управления экономикой предприятия. Этому, в первую очередь, препятствуют укоренившиеся стереотипы мышления в ведении хозяйственной деятельности предприятий. При этом теоретическое обоснование важнейших категорий экономики природопользования на макроуровне сводится к механической рецепции западных теорий по этой проблеме без учета достижений национальной школы. Поэтому методологическое, а зачастую и методическое обеспечение рационального природопользования в экономике предприятий значительно отстает от теоретических и практических потребностей. Это приводит к тому, что в экономике предприятий отсутствует целостность отражения показателей рационального природопользования, а порядок их формирования носит механический характер.

В связи с этим методологической основой выработки экономического механизма рационального природопользования в управлении экономикой предприятия должны являться научно обоснованные классификации факторов природопользования, задействованных в деятельности хозяйствующих субъектов. Одну из таких классификаций можно построить на принципе раскрытия объема общего понятия путем перечисления меньших по объему понятий, входящих в состав общего понятия. В данном случае общим понятием является понятие «экономика природопользования», которое подразделяется на составляющие: экономику природных ресурсов, экономику природовосстановления и природоохраны, экономику загрязнения. После чего основные цели указанных составляющих экстраполируются на экономику предприятия.

Так, экстрополяция одной из основных целей экономики природных ресурсов диктует необходимость выделения в управлении хозяйственной деятельностью предприятий степени использования ими объектов и свойств природной среды. В свою очередь, цели экономики природовосстановления и природоохраны требует учета в деятельности предприятий степени воспроизводства потребляемых ими объектов и свойств природной среды. И, наконец, задачи экономики загрязнения в хозяйственной деятельности предприятий находят свое выражение в степени нейтрализации ее последствий.

Степень использования предприятиями объектов и свойств природной среды позволяет выделить в их деятельности два основных направления природопользования: целевое и косвенное.

Целевое природопользование осуществляется предприятиями, чья деятельность строится на целевом использовании объектов природопользования по их видам: землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, использование диких животных, птиц, запасов рыб и т.п. Как правило, осуществление такой деятельности производится на основе разрешения компетентных органов государства.

Косвенное природопользование осуществляется предприятиями, чья деятельность с позиции природопользования локализуется использованием как минимум таких его компонентов, как атмосфера, вода для коммунально-бытовых и технологических процессов. Потребление таких ресурсов может осуществляться и без разрешительных документов. Между тем хозяйственная деятельность ряда предприятий косвенного природопользования может оказывать заметное влияние на окружающую среду.

Степень воспроизводства потребляемых предприятиями объектов и свойств природной среды позволяет выделить хозяйственную деятельность предприятий, использующих в ней воспроизводимые объекты природопользования, и деятельность, связанную с невозпроизводимыми объектами. При этом в целях рационального природопользования для первых важнейшим показателем является срок воспроизводства используемых объектов природопользования, для вторых – срок исчерпания таких объектов.

Степень нейтрализации предприятиями последствий своей деятельности зависит от улавливаемости порождаемых ею вредных отходов. По этому признаку все отходы подразделяются на улавливаемые современными технологическими системами и неулавливаемые. В свою очередь, улавливаемые отходы подразделяются на две подгруппы по признаку возможности их вторичной переработки. Такие отходы могут квалифицироваться как возвратные и безвозвратные. Возвратные отходы имеют некую потребительскую стоимость, что позволяет их использовать в различных технологических процессах. Безвозвратные отходы подлежат утилизации.

Принципиальная классификация факторов природопользования в управлении экономикой предприятия может быть представлена в следующем виде (рис. 1).



Рис. 1. Принципиальная классификация факторов природопользования в управлении экономикой предприятия

В зависимости от задействованных в хозяйственной деятельности предприятия факторов природопользования выполнение управление функциями его рациональности осуществляется по-разному. Так, в экономике предприятий, базирующейся на целевом природопользовании, объектом управления могут быть все факторы природопользования в их совокупности. В то время как в экономике предприятий, задействованных на косвенном природопользовании, объектом управления в основном выступает только нейтрализация последствий их деятельности.

Таким образом, рассмотренная принципиальная классификация факторов природопользования служит основой для разработки частных классификаций в зависимости от стоящих перед ними задач. Например, классификация факторов природопользования в деятельности предприятий целевого природопользования или такая же классификация факторов природопользования в деятельности предприятий косвенного природопользования.

В свою очередь, частные классификации служат основой для разработки соответствующих систем экономических показателей, необходимых управлению для выполнения функций рационального природопользования в деятельности отдельно взятого предприятия.

Современной науке на макроуровне давно известны основные механизмы управления экономикой природопользования. К ним относят административные, правовые и экономические механизмы.

Административные механизмы регулирования являются сегодня доминирующими во многих странах мира. Их использование тесно связано с предоставлением преимущественного права управления природопользованием специализированным управленческим структурам, а также так называемым вневедомственным органам управления. К числу административных механизмов относят следующие формы регулирования отношений: использование прямых запретов или разрешений; лицензирование; введение нормативов и стандартов качественного и/или количественного использования природной среды и ресурсов; сертификация; использование мониторинга, контроль, экспертиза проектов и другие аналогичные меры.

В свою очередь, к правовым механизмам относится природоохранное и природоресурсное законодательство, направленное на охрану природы и сохранение устойчивого потребления ее ресурсов. Такое законодательство имеет сложную структуру. Ее представление, как правило, осуществляется по предметно-отраслевому принципу. На первом уровне регулирования находятся нормативные акты общего характера. На втором уровне – нормативные акты, регламентирующие действия в отношении отдельных компонентов природной среды и видов природных ресурсов. На третьем уровне – нормативные акты, регламентирующие различные виды и стороны хозяйственной деятельности (использование природных ресурсов, плата за ресурсы и за их загрязнение, экологическая экспертиза проектов, экологическая безопасность отдельных отраслей деятельности и др.).

И, наконец, к экономическим механизмам управления природопользованием на макроуровне принято относить способы экономического стимулирования природоохранной деятельности. К ним относятся платежи за загрязнение и истощение среды и ресурсов, а также экологическое налогообложение природопользования. Также составляющей рассматриваемого механизма управления природопользованием являются стоимостные оценки потребляемых природных условий и природных услуг, такие, как рыночная (рентная) оценка возобновимых ресурсов, рыночная оценка невозобновимых ресурсов, оценка через товары-заменители и ряд других.

Однако при экстраполяции указанных механизмов на экономику предприятия происходит изменение их существенных характеристик. Так, с позиции хозяйствующего субъекта любое исполнение административных и природно-ресурсных норм в своей деятельности автоматически влечет за собой самые разнообразные экономические последствия, связанные, как минимум, с увеличением расходов в деятельности предприятий или упущенной выгодой. Например, расходы на осуществление платежей за загрязнение и истощение природной среды и природных ресурсов, а также расходы на экологическое налогообложение, которые несет предприятие, проистекают из норм как природоохранного и природоресурсного, так и налогового законодательства, т.е. имеет прямое отношение к правовым механизмам. В свою очередь, применение административных запретов на добычу или использование определенных видов ресурсов приводит к упущенной выгоде. Таким образом, применение административных или правовых механизмов управления природопользованием в экономике предприятий носит экономический характер в явном или неявном виде.

В свою очередь, экстраполяция макроэкономического механизма управления на хозяйственную деятельность предприятия показывает, что реальное значение имеют только способы экономического стимулирования природоохранной деятельности. Такие способы находят свое выражение в различного рода затратах, которые несет предприятие. Указанные же выше стоимостные оценки потребляемых природных условий и природных услуг в первую очередь предназначены для принятия решений органами государственного управления и в качестве основных оценочных показателей деятельности предприятий применяться не могут.

В связи с этим построение действенной системы показателей экономического механизма управления рациональным природопользованием предприятия следует строить на выявлении расходов и соответствующих им доходов. Применительно к предприятию расходами сопровождается осуществление всех мероприятий по рациональному природопользованию. Их выявление и последующая оценка базируется на учете факторов природопользования, задействованных в деятельности предприятия. Для этих целей необходимо определить перечень основных затрат, которые могут возникать в деятельности предприятий и наложить их на факторы природопользования. В результате этой процедуры формируется матрица основных затрат в разрезе факторов природопользования, задействованных в деятельности предприятия.

В отношении же доходов, сопровождающих функционирование такого механизма, все сложнее. Так, например, доходы предприятий, чья деятельность базируется на целевом природопользовании, являются совершенно не показательным оценочным показателем рационального природопользования. Возникновение таких доходов во многом обуславливается самой возможностью извлечения природных ресурсов (например, нефтедобыча). Поэтому экономически обоснованным оценочным показателем рационального природопользования является только та часть доходов предприятия в их общей сумме, которая вызывается осуществлением мероприятий природоохранного характера.

Таким образом, построение экономического механизма управления рациональным природопользованием предприятия требует действенного информационного обеспечения в виде соответствующей учетной системы, которой в настоящее время нет. Однако ее разработка в ближайшем будущем представляется абсолютно реальным делом. Реализация этой проблемы требует проведения ряда исследований по разным учетным направлениям.

Во-первых, следует определить методологические принципы, которые обеспечивают формирование полной и достоверной учетной информации о рациональном природопользовании. Во-вторых, на основе таких принципов необходимо осуществить адаптацию имеющихся учетных классификаций расходов и доходов к целям рационального природопользования. Решение указанных задач позволит построить учетную систему, центром которой является экологический финансовый результат.

Литература

1. *Саенко К.С.* Учет экологических затрат. – М.: Финансы и статистика, 2005.
2. *Холина В.Н.* Основы экономики природопользования. – СПб.: Питер, 2005.