



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
филиал в г.Туапсе

Кафедра «Экономики и управления»

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

На тему «Стратегическое планирование развития муниципального образования (на примере МО Туапсинский район)»

Исполнитель Вербицкая Е.Г.

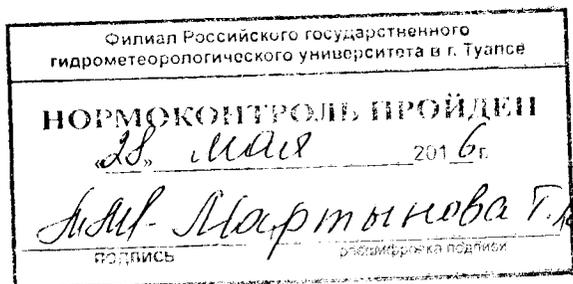
Руководитель кандидат экономических наук, доцент Яйли Д.Е.

«К защите допускаю»
Заведующий кафедрой

доктор экономических наук, профессор

Темиров Д.С.

«А2» 11.05.2016 г.



Туапсе
2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1 Теоретические и методические основы стратегического планирования муниципальных образований	5
1.1 Понятие, сущность, значение стратегического планирования	5
1.2 Методики стратегического планирования	7
1.3 Особенности стратегического планирования развития муниципальных образований	11
Глава 2 Анализ стратегического планирования развития МО Туапсинский район	15
2.1 Социально-экономическая характеристика МО Туапсинский район .	15
2.2 Оценка существующей системы стратегического планирования МО Туапсинский район	26
2.3 Анализ реализации программных мероприятий в рамках Стратегии .	36
Глава 3 Разработка предложений по совершенствованию в сфере стратегического планирования МО Туапсинский район.....	44
3.1 Совершенствование механизмов реализации программы.....	44
3.2 Совершенствование мероприятий по реализации стратегии	45
3.3 Рекомендации по совершенствованию системы мониторинга реализации стратегического плана муниципального образования	52
Заключение.....	57
Список использованной литературы.....	60
Приложение.....	Ошибка! Закладка не определена.

Введение

Целенаправленное развитие городов в современных условиях - необходимое условие продвижения реформ и создания эффективной хозяйственной системы.

Все города стали разрабатывать стратегии развития, стратегические концепции развития, стратегические планы или социально-экономические стратегии.

Стратегия развития городов представляет собой совокупность видения, желаемого будущего, которое состоит из стратегических целей, приоритетов и функций, а также представляет собой комплексную программу основных мероприятий и проектов, направленных на достижение поставленных стратегических целей.

Стратегия обобщает все направления развития города, его перспективных направлений социально-экономического развития, которые максимально эффективно задействуют конкурентные преимущества территории и в большей степени уменьшают конкурентные недостатки.

Актуальность работы обусловлена повышением роли и значимости самостоятельного территориального регулирования и планирования, в повышении ответственности территорий за решение собственных проблем и вопросов.

Изучение учебной, научной, публицистической литературы по выбранной теме показало, что в отечественной науке данная проблема стала предметом рассмотрения лишь начиная с 90-х гг. XX века. Среди авторов можно отметить Барина В.А., Валетта Б., Виханского О.С., Гапоненко А.Л., Зуба А.Т., Кузыка Б.Н., Лапыгина Ю.Н., Фатхутдинова В.А.. Из зарубежных авторов можно выделить М. Мескона, М. Альберта Ф. Хедоури., А.С. Большакова, Гладышева А.Г., Дафта Р.Л.

Объект исследования: муниципальное образование Туапсинский район.

Предмет исследования: выступает стратегическое планирование развития

развития Туапсинского района.

Целью работы является проведение анализа и разработка предложений по совершенствованию в сфере стратегического планирования деятельности МО Туапсинский район.

В соответствии с целью были определены следующие **задачи**:

- рассмотреть теоретические основы стратегического планирования муниципальных образований;
- провести анализ стратегии развития МО Туапсинский район;
- разработать предложения по совершенствованию в сфере стратегического планирования МО Туапсинский район.

Поставленные цели и задачи обусловили **структуру** работы:

- в первой главе рассматриваются теоретические и методические основы стратегического планирования муниципальных образований, методики и особенности стратегического планирования развития муниципальных образований.
- во второй главе делается анализ стратегического планирования развития МО Туапсинский район.
- в третьей главе разработаны предложения по совершенствованию в сфере стратегического планирования МО Туапсинский район.

Теоретической и методической основой для написания бакалаврской работы использовались научные работы, литература по теме исследования, официальные сайты органов местного самоуправления МО Туапсинский район.

Бакалаврская работа состоит из введения, заключения, трех глав, списка литературы, приложений.

Общий объем работы составляет 61 лист, 5 рисунков, 19 таблиц.

Глава 1 Теоретические и методические основы стратегического планирования муниципальных образований

1.1 Понятие, сущность, значение стратегического планирования

Основой разработки стратегии социально-экономического развития регионов является ФЗ от 20 июля 1995 года №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», который определяет цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития РФ и программ социально-экономического развития РФ, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ.

Существует несколько понятий «стратегии». Это документ или система документов по стратегическому прогнозному управлению, позволяет выявить, как позитивные закономерности, процессы, явления и тенденции будущего, которые заслуживают государственной поддержки, так и негативные, требующие, наоборот мер по их преодолению [8, с.146].

Сущность стратегического планирования и территориального развития на муниципальном уровне заключается в реформировании и комплексном развитии муниципального образования. При этом на первое место выдвигается улучшение качества жизни населения на данной территории по всем направлениям.

Стратегический план социально-экономического развития региона – универсальный механизм комплексного решения стратегических и тактических задачи представляют:

- выявление благоприятных и негативных для региона тенденций в развитие внешней среды;
- оценку перспективных тенденций развития внешне среды;
- определение потенциальных возможностей региона, наиболее перспективных направлений его развития;
- выработку долгосрочных задач развития;

- определение программы действий и средств ее реализации;
- отслеживание потенциальных возможностей региона, наиболее перспективных направлений его развития;
- выработку долгосрочных задач развития;
- изучение, согласование и удовлетворение частных, групповых и общественных интересов внутри общества;
- оценку реальных ресурсов, ограничений и благоприятных факторов развития региона;
- определение перспективных стратегических целей и задач территориального развития;
- формирование целевых и комплексных программ, мероприятий и обоснование финансовых источников, и их реализации [19, с.198].

В основе стратегического планирования лежит научное обоснование стратегического выбора, разработка, поиск путей и необходимых ресурсов, обеспечивающих достижение стратегических целей.

Стратегическое планирование является одной из важнейших функций управления муниципальным образованием.

Сущность управления выражается через следующие процессы:

- организация управления;
- процесс управления;
- информация;
- мотивация [21, с.148].

В процессе стратегического планирования обеспечивается соблюдение следующих принципов:

- стратегический план – короткий документ, нацеленный на повышение конкурентоспособности города. Стратегический план содержит идеи, которые дают ориентиры для бизнеса, потенциальных инвесторов, властей и населения города при принятии оперативных решений с учетом видения перспективы. Стратегический план не отменяет и не подменяет другие виды планов, он определяет развитие лишь в наиболее важных, приоритетных

для города областях;

- стратегический план – это свод согласованных заинтересованными участниками действий, это договоренность о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для города, которые необходимо предпринять в интересах экономики и населения;

- в стратегическом плане сочетаются долгосрочное видение и конкретность немедленных действий;

- стратегическое планирование – непрерывный процесс: этапы разработки и реализации стратегического плана объединяются в непрерывном цикле посредством системы мониторинга и корректировки на основе механизма стратегического партнерства.

В разработке и реализации стратегического плана участвуют городские власти, наиболее крупные и влиятельные организации, предприятия, объединения, общественность и население[12, с.61].

1.2 Методики стратегического планирования

Формирование системы городского стратегического планирования вызывает интерес к методологической основе процесса стратегирования. Соответственно растут требования к подходу оценки стратегий.

Оценка стратегического формирования территорий в практике российского муниципального управления – сравнительно новый процесс, потому что в России города стали разрабатывать стратегические планы социально-экономического развития совсем недавно. За рубежом городские стратегии разрабатываются с 60–70 гг. XX века. Впервые стратегические планы в РФ появились в конце 90-х гг. XX века. Сегодня имеется значительное количество методик оценки стратегических планов и программ на уровне города.

Особый интерес заслуживают методики МЦСЭИ «Леонтьевский центр» и Фонда «Институт экономики города». Эти методики представляют собой

сложные проекты по оценке и анализу городских стратегий. Их основой являются уже зарекомендовавшие себя методы статистического анализа и экспертной оценки [15, с.251].

Разработанная методика МЦСЭИ «Леонтьевский центр» (Жихаревич Б.С., Жунда Н.Б., Корелина И.А., Лимонов Л.Э., Русецкая О.В.), свое развитие получила в результате консультационной деятельности, осуществляемой Центром в городах РФ. Методика, вводимая в практику российского стратегического планирования Фондом «Институт экономики города» (Ветров Г.Ю., Визгалов Д.В., Шанин Д.В., Шеверова Н.И.), построена на оценке среднесрочных и долгосрочных программ социально-экономического развития муниципальных образований.

Основой данных методик являются статистический анализ данных социально-экономического развития территорий и экспертная оценка программных и стратегических проектов. Однако существует ряд проблем, существующих на уровне муниципальной статистики, которые не позволяют в полном объеме отследить степень изменения необходимых для оценки показателей. Так, согласно Указу Президента № 607 от 28.04.2008 (в ред. от 13.05.2010 г.) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» администрациям муниципальных образований рекомендовано собирать и публиковать на официальном сайте статистические данные, используемые для расчета показателей деятельности органа местного самоуправления [5, с.352].

Методика использования экспертных оценок так же является распространенной для оценки деятельности органов власти. Однако метод экспертного анализа требует значительных, по сравнению с методом статистического анализа, затрат, т.к. работа эксперта – это творческая деятельность, предполагающая высокий уровень умений эксперта, его знание конкретной городской ситуации, возможность четко расставлять приоритеты социально-экономического развития для исследуемой территории.

Конечным результатом оценки выступает отчет о стратегической

деятельности муниципального образования. В него входит информация, добытая путем анализа экспертных оценок процесса, содержания, продвижения стратегии и результата, получаемого в ходе разработки и внедрения стратегического плана.

Положительным моментом вышеназванных методик является их многогранность, то есть учитывает большое количество факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципальных образований в стратегической перспективе [18, с.139].

Методики, отличаются по внутреннему наполнению. Так, методика Леонтьевского центра основной упор делает на содержательную оценку стратегии, а методика Фонда «Института экономики города» – на институциональную составляющую.

Среди критериев оценки методик можно выделить те, которые относятся к содержательной части (составляющие процесса, цели и индикаторы оценки) и номинальные (новизна, инструментальность, доступность изложения, затратность). В содержательной части обе методики дополняют друг друга и демонстрируют важность продвижения оценочных составляющих в методологию городского стратегического планирования. Что же касается внешних, номинальных характеристик, то они демонстрируют разницу подходов к оценке стратегии. Так, имея высокую степень научной новизны, оба подхода отличаются выбором методического подхода к оценке, Фондом «Институтом экономики города» использована методика, основанная на статистических данных, тогда как Леонтьевский центр предлагает основываться на экспертной оценке.

Оценка стратегии происходит как оценка трех ее составляющих: оценка социально-экономического положения города, оценка хода выполнения плана и эффективности реализации долгосрочных целевых программ, а также социологическая оценка реализации стратегии. При этом оценка стратегии осуществляется на базе показателей мониторинга, разработанного с использованием количественных показателей [10, с.204].

Предполагается осуществление мониторинга на трех уровнях, для каждого из которых была разработана собственная подсистема (группа) индикаторов, а именно: целевые ориентиры перспективного образа города в 2020 году; индикаторы реализации задач в рамках стратегического плана; индикаторы оценки эффективности долгосрочных целевых программ.

Первая группа включила в себя 14 индикаторов (целевых ориентиров), разбитых на три подгруппы, соответствующие трем стратегическим целям Стратегии (высокие стандарты качества городской среды, сильная конкурентоспособная экономика и город как равноправный партнер процессов развития).

Вторую группу составили 52 индикатора, привязанные к задачам Стратегии.

Третья группа формировалась в соответствии с целями и задачами долгосрочных целевых программ. Система индикаторов разрабатывалась с упором на традиционные принципы: комплексность, непрерывность, прозрачность и сопоставимость с ретроспективными показателями.

Для индикаторов всех трех групп были определены базовые значения на исходный год начала стратегирования и целевые значения на финальный год реализации Стратегии (для индикаторов первой и второй групп) и на каждый год реализации соответствующей целевой программы (для индикаторов третьей группы). Кроме того, для каждого из индикаторов второй группы, в некотором роде ключевых для мониторинга Стратегии, была предложена методика расчета на основе первичных данных с указанием источников этих данных [20, с.173].

На основе индикаторов мониторинга были разработаны подходы к оценке реализации стратегии. В соответствии с принципами проведения мониторинга были предложены три вида оценки: оценка социально-экономического положения города, оценка хода выполнения плана и эффективности реализации долгосрочных целевых программ, а также социологическая оценка реализации стратегии.

Таким образом, можно выделить общие тенденции российского

регионального стратегирования.

Во-первых, нередко разработка городских и региональных стратегий доверяется консалтинговым компаниям, при этом существует опасность того, что приглашенные эксперты не смогут детально разобраться в специфических особенностях конкретного муниципального образования.

Во-вторых, стратегические планы российских городов зачастую отличаются простотой суждений, отсутствием четкой, выверенной картины желаемого будущего.

В-третьих, планы стратегического развития российских городов часто не содержат механизмов включения стратегии в реальную социально-экономическую структуру конкретного города, являясь просто проектом, оторванным от действительности[9,с.94].

1.3 Особенности стратегического планирования развития муниципальных образований

Планирование в плане развития территориального образования полагает разработку последовательности выполнения утвержденных целей и задач, направленных на поддержание жизненного уровня населения, условий его проживания, совершенствования и развития.

С точки зрения сроков планирования финансовой деятельности территориальных образований традиционно выделяют три вида планов: краткосрочный (1 год), среднесрочный (3 года) и долгосрочный (свыше 5 лет).

Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования является документом, включающий в себя: концепцию, стратегический план (для городских округов и муниципальных районов), долгосрочный, среднесрочный и годовой планы социально-экономического развития муниципального образования, план основных шагов по реализации плановых решений, алгоритм актуализации планов.

Основной целью планирования социально-экономического развития муниципальных образований являются формирование комплекса прогнозных, плановых и постплановых документов, обеспечивающих согласованную деятельность всех субъектов территориального управления, направленную на удовлетворение (реализацию) общественных (коллективных) интересов и потребностей местного сообщества, а также создание благоприятных условий для жизни и ведения хозяйственной (экономической) деятельности всех субъектов, расположенных на территории муниципального образования.

Основу планирования составляет набор документов, призванных упорядочить механизм пропорционального развития территории на среднесрочную и долгосрочную перспективу [7, с.142].

В качестве некоторых направлений в разработке такой концепции выделяются следующие: достигнутый в регионе уровень развития производительных сил и накопления богатства; место в территориальном разделении труда; монопольное положение в отношении уникальных, остродефицитных или конкурентоспособных ресурсов; величину ресурсов и необходимый уровень концентрации производства для их эффективного использования; характер использования преимуществ в территориальном разделении труда; интересы сопредельных регионов и государств и пр.

Разработанная концепция должна подкрепляться экономической стратегией, содержание которой составляет анализ и оценка перспектив развития ключевых отраслей региональной экономики, сформировавшихся вокруг ведущих производственных центров. Экономические стратегии трансформированы в набор соответствующих программ (проектов) с наличными ресурсами и сложившейся организационной моделью управления.

И, наконец, низший слой в перечне планов территориального образования составляют рабочие планы мероприятий по претворению в жизнь принятых проектов.

Объектом планирования выступает производственная система. В рамках осуществления функции планирования ответственное лицо реализует, как

правило, одну из нижеперечисленных задач:

- общее руководство реализацией планов и программ на территории;
- увязка реализуемых планов с приоритетными задачами в развитии национального хозяйства;
- разработка межотраслевых балансов и расчет финансового и материального обеспечения избранных приоритетов;
- составление оперативных экономических планов и текущий контроль над их исполнением;
- планирование фискальной политики администрации региона, и разработка предложений по нефискальным методам привлечения средств на развитие территории;
- разработка долгосрочных и среднесрочных планов развития территории [6, с.148].

Составление планов становится возможным благодаря соблюдению ряда принципов:

- эквифинальности, т.е. свойства планируемой системы определять свой рост не из собственных предпосылок, а от текущего состояния системы, вызванного ее реальным положением в среде.
- мозаичности, т.е. выделения в структуре плана равноправных субъектов планирования.
- комплексности – учета в содержании плана полноты и разнообразия имеющихся в обществе проблем и интересов, выраженных во взаимосвязи и согласованности друг с другом, а также с обеспечивающими их ресурсами.
- пропорциональности – функции плана, связанной с требованием выравнивания и учета при распределении целей и ресурсов между территориальными образованиями в соответствии с местом данной территории в системе национального разделения труда и приоритетами социально-экономического развития.
- экологичности – формообразующей роли среды в обеспечении целостности планируемой системы.

– экономичности – необходимости минимизации расходов по всем направлениям плана [17, с.162].

Разработанный стратегический план социально-экономического развития позволяет определить готовность города к реагированию на выявленные факторы влияния внешней среды и объединить ресурсы внутри города. Кроме того, стратегический план развития города свидетельствует о способности города вести планомерную работу и по привлечению внешних ресурсов для его развития.

Можно с уверенностью утверждать, что миссией муниципального управления является увеличение уровня и качества жизни населения муниципального образования.

Таким образом, эффективность и целесообразность органов местного самоуправления для населения предполагает необходимость развития муниципальной демократии, более действенных условий для самостоятельного решения населением вопросов местного значения, поддержки инициатив и самодеятельности граждан[13,с.74].

Глава 2 Анализ стратегического планирования развития МО Туапсинский район

2.1 Социально-экономическая характеристика МО Туапсинский район

Туапсинский район, как административная единица, образован постановлением Кубано-Черноморского Ревкома в мае 1920 г. Протяженность территории Туапсинского района с севера на юг – 90 км, с востока на запад – 68 км. Общая площадь составляет 2,366 тыс. кв. км или 3,1% от всей территории края. В своем составе оно имеет: город Туапсе; Джубгское и Новомихайловское городское поселение; Октябрьское, Вельяминовское, Георгиевское, Небугское Тенгинское, Шаумянское и Шепсинское сельские поселения. Общее количество населенных пунктов – 65.

Значение МО Туапсе в Краснодарском крае определяется следующими факторами:

- основу производительных сил МО составляют динамично развивающиеся транспортно-промышленный и курортно-рекреационный комплексы;
- при многообразии проживающих на территории района национальных групп и диаспор в районе отсутствуют межнациональные конфликты;
- уникальные природно-климатические условия, наличие передовых медицинских технологий, разнообразных объектов показа создают потенциал для развития туристско-рекреационного комплекса;
- через территорию района проходит федеральная автомобильная трасса «Дон» и автодорога «Джубга-Сочи» общей протяженностью 116,5 км, автодороги краевого значения протяженностью 160 км и участок железной дороги «Краснодар-Адлер» и «Краснодар-Майкоп».

По уровню доходов объектов курортно-туристского комплекса МО «Туапсинский район» занимает 3 место после гг. Сочи и Анапа. Удельный вес доходов КТК в общей сумме доходов края составил 13,3%. По количеству

коллективных средств размещения МО «Туапсинский район» занимает 2 место среди муниципальных образований края.

Центр Туапсинского района - город Туапсе – промышленный и портовый город. Общая площадь земель в пределах города составляет 2244 га. Это самое малое по площади и самое густонаселенное муниципальное образование Краснодарского края. Город расположен в 140 км от г. Краснодара между городами Сочи и Новороссийск и представляет собой крупный транспортный узел, имеющий важное значение для России. Порт Туапсе перегружает на экспорт светлые нефтепродукты и уголь. Через город проходит Северо-Кавказская железная дорога, обеспечивающая связь России с Черноморским побережьем и ближним зарубежьем Кавказа. Автомагистраль Федерального значения связывает Туапсе с Краснодаром, Сочи, Новороссийском. В зону тяготения порта входят центральные и южные районы европейской части России, Урал, и юг Западной Сибири, а также среднеазиатские страны, не имеющие выходов к морю. Основными экспортерами и импортерами грузов, проходящих через Туапсинский порт, являются Кипр, Турция, Греция, Франция, Албания, Индия, Израиль, Сирия, Италия, Украина, Саудовская Аравия.

Экономика г.Туапсе представлена предприятиями различных отраслей промышленности. Это нефтеперерабатывающая, пищевая промышленности, судоремонт и металлообработка, производство строительных материалов. Важнейшей составляющей производственной инфраструктуры г.Туапсе является транспортный комплекс. Отрасль представлена трубопроводным, морским, автомобильным и железнодорожным видами транспорта. Муниципальное образование город Туапсе является одним из четырех промышленных городов-доноров Краснодарского края, обеспечивающих доходную часть краевого и федерального бюджетов.

В соответствии с комплексной оценкой развития муниципальных образований Краснодарского края (по показателям на душу населения) МО г.Туапсе отнесен к группе муниципальных образований Краснодарского края с

уровнем развития выше среднекраевого. Согласно этой оценке Туапсе занимает 2 место по уровню накопленного экономического потенциала и первое место по таким важным показателям как уровень инвестиционной активности, уровень развития услуг транспорта, уровень финансового состояния хозяйствующих субъектов, уровень поступления налогов и платежей во все уровни бюджета.

В 2014 году от хозяйствующих субъектов Туапсинского района в консолидированный бюджет края поступило 7093,7 млн. рублей, на 29,4% больше, чем в 2013 году. Годовое задание 2014 года по доходам выполнено на 105,1%.

Оборот крупных и средних предприятий района в действующих ценах составил 73,8 млрд. рублей, что на 0,2% меньше, чем в 2013 году. На 13,5 млрд. рублей или на 42,4% снижен оборот подрядных строительных организаций.

Положительная динамика достигнута в промышленном производстве, сельском хозяйстве, транспортной отрасли, санаторно-курортной отрасли. Значительно снижены убытки убыточных предприятий, повысился уровень жизни населения.

За 2015 год от хозяйствующих субъектов Туапсинского района в консолидированный бюджет края поступило 7093,7 млн. руб., что составляет 92,2% от уровня поступлений за аналогичный период прошлого года. Годовое задание 2015 года по доходам выполнено на 99,7%.

Объем продукции, работ и услуг, выполненных собственными силами крупных и средних предприятий района, за 12 месяцев 2015 года в действующих ценах составил 58,6 млрд. руб., что составляет 81,9% от уровня за аналогичный период прошлого года.

Положительная динамика достигнута в санаторно-курортной и транспортной отраслях, связи, сельском хозяйстве, в общественном питании, наблюдается рост прибыли прибыльных предприятий. Повысилась номинальная среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях района. Рассмотрим swot-анализ социально-экономического развития МОТуапсинский район сильные и слабые стороны (табл.1)

**Swot-анализ социально-экономического развития МО Туапсинский район
сильные и слабые стороны¹**

SWOT Фактор	Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1	2	3
Географическое положение и природно-ресурсный потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выгодное экономико-географическое и транспортно-географическое положение (район расположен в центре Черноморского побережья России, на одинаковом расстоянии от МО г. Сочи, г. Краснодар, г. Геленджик) 2. Благоприятные агроклиматические условия, обилие объектов природного и культурного наследия 3. Высокая аттрактивность ландшафтов, связанная с горным рельефом и высокой лесистостью 4. Значительные по запасам и уникальные лесные ресурсы (площадь лесных земель района – 215 тыс. га или 90,8% площади района) 5. Значительный курортно-рекреационный потенциал 6. Значительные запасы минерально-строительного сырья 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие в непосредственном окружении сильных конкурентов со схожими функциями и специализацией производственного сектора (Новороссийск, Геленджик, Сочи) 2. Горный рельеф территории, удорожающий строительство и повышающий эксплуатационные расходы 3. Высокая концентрация комплексов неблагоприятных и опасных природных явлений (землетрясения, сели, лавины, оползни и т.п.)
Демография	<ol style="list-style-type: none"> 1. Относительно устойчивая численность населения 2. Наличие квалифицированных кадров в большинстве секторов экономики 3. Миграционная привлекательность территории 4. Относительно невысокая естественная убыль населения (в районе – около 2 чел./1000 жит.) 5. Стабилизация в течение 2000-х гг. естественного прироста 6. Диверсифицированность рынка труда (сочетание в пределах объединённого муниципалитета сезонных и постоянных мест приложения труда) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отрицательный естественный прирост 2. Деформированная возрастная структура населения 3. Старение кадров 4. Относительно высокие доходы населения и, как следствие, пониженная эффективность стимулирующих мер федеральной демографической политики 5. Проявление фактора сезонной занятости (чередование трудодефицитных и трудоизбыточных периодов).

¹ Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Продолжение таблицы 1

1	2	3
Социальная сфера	<p>1. Наличие развитой социальной инфраструктуры, включающей медицинские и образовательные учреждения всех типов и видов</p> <p>2. Достаточно высокий интеллектуальный, культурный и духовный потенциалы населения</p> <p>3. Развитая инфраструктура торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения</p>	<p>1. Сезонный характер работы в курортно-рекреационном комплексе, скрытая безработица, низкие зарплаты</p> <p>2. Большая имущественная дифференциация населения</p> <p>3. Недостаточная обеспеченность дошкольными и общеобразовательными учреждениями</p> <p>4. Невыраженность курортного имиджа у района</p>
Жилищно-коммунальное хозяйство	<p>1. Удовлетворительное состояние жилого фонда и жилищно-коммунального хозяйства</p>	<p>1. Высокий процент износа инфраструктуры ЖКХ</p> <p>2. Наличие ветхого и аварийного жилья (особенно велика его доля в г. Туапсе)</p> <p>3. Высокая рыночная стоимость жилья</p> <p>4. Низкий уровень благоустройства жилья в горных поселениях</p> <p>5. Дефицит энергетических и водных ресурсов.</p>
Транспортно-коммуникационный комплекс	<p>1. Относительно развитая инфраструктура связи.</p> <p>2. Наличие развитой транспортной инфраструктуры: автодороги местного и федерального значения, железнодорожный транспорт, наличие порта (в г. Туапсе)</p> <p>3. Крупномасштабная реконструкция ООО «РН Туапсенефтепродукт»</p> <p>4. Строительство новых терминальных комплексов по перевалке через порт Туапсе зерновых культур, минеральных удобрений, сжиженных углеводородных газов</p>	<p>1. Сезонные нагрузки на социальную и транспортно-коммуникационную инфраструктуру.</p> <p>2. Несовершенство транспортной схемы г. Туапсе, отставание развития дорожно-транспортной сети от роста грузовых и пассажирских потоков и пропускной способности порта</p> <p>3. Потребность в капитальном ремонте дорог города</p> <p>4. Изношенность подвижного состава автобусов большой вместимости для городских пассажирских перевозок</p> <p>5. Отсутствие морвокзала и пассажирского морского транспорта</p>

Продолжение таблицы 1

1	2	3
Курортно-рекреационный комплекс	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий рекреационный потенциал 2. Высокая доля средств коллективного размещения 3. Наличие значительных неосвоенных участков побережья и обширных внутренних территорий 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сильно-выраженная сезонность спроса на курортно-туристические услуги 2. Низкое качество предоставляемых услуг курортно-рекреационного комплекса района 3. Отсутствие конкурентоспособного предложения туристского продукта для сегмента туристов с высокими доходами
Промышленность	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие крупных бюджетоформирующих предприятий, имеющих общероссийское значение 2. Наличие развитой стройиндустрии и собственной промышленности по производству строительных материалов 3. Наличие госзаказа на ремонт кораблей военно-морского флота для одного из главных предприятий города - ОАО «ТСРЗ 4. Реализация крупных инвестиционных проектов по коренной модернизации объектов ОАО «НК Роснефть», расположенных на территории города 5. Развитая инфраструктура малого предпринимательства 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Слабая диверсификация промышленности 2. Неравномерность размещения производства по территории района 3. Высокая зависимость экономики МО от нефтеперерабатывающей отрасли, развитие которой в свою очередь связано с конъюнктурой мировых цен на нефть 4. Зависимость производства от неблагоприятных погодных условий. 5. Негативное влияние предприятий на экологическую ситуацию 6. Недостаток квалифицированных кадров ряда рабочих профессий.
Отрасли первичной сферы (сельское и лесное хозяйство)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Уникальный агроклиматический потенциал, в т.ч. для развития горного и субтропического плодоводства 2. Значительные запасы древесины ценных лиственных пород (бук, граб, каштан) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Неэффективное использование имеющихся лесных ресурсов промышленными предприятиями района, устаревшие технологии производства. 2. Высокая доля частного сектора в производстве сельскохозяйственной продукции и низкая обеспеченность продуктами

Продолжение таблицы 1

1	2	3
		питания собственного производства Низкая рентабельность предприятий пищевой промышленности.
Экология	<p>1. Обширная территория в сочетании с относительно высокой устойчивостью природных ландшафтов к антропогенным воздействиям</p> <p>2. Замедление темпов роста валового загрязнения атмосферы в связи с качественной модернизацией основного источника загрязнения.</p> <p>3. Один из самых низких уровней удельных выбросов на 1000 руб. среди центров нефтепереработки</p>	<p>1. Отсутствие разработанных проектов санитарно-защитных зон.</p> <p>2. Загрязнение береговой линии, особенно в пос. Джубга и районах, прилегающих к г. Туапсе.</p> <p>3. Нерешенная проблема утилизации ТБО.</p> <p>4. Загрязнение вод Черного моря очищенными канализационными стоками.</p> <p>5. Близость порта в г. Туапсе, загрязняющего море нефтью и продуктами нефтепереработки.</p> <p>6. Рост абсолютных масштабов атмосферного загрязнения</p> <p>7. Самый высокий в крае уровень удельных выбросов в атмосферу</p> <p>8. Замедление темпов сокращения удельных выбросов в атмосферу в связи с недостаточной модернизацией</p>
Бюджетно-финансовая политика	<p>1. Бездотационный бюджет</p> <p>2. Высокая бюджетная обеспеченность социальной сферы</p> <p>3. Активная деятельность Администрации по привлечению инвестиций и высокая заинтересованность в создании на территории района ОЭЗ</p> <p>4. Создание муниципальной инвестиционной законодательной базы</p> <p>5. Привлечение бюджетных инвестиций в курортную сферу в соответствии с федеральными программами</p>	<p>1. Низкая эффективность управления</p> <p>2. Наличие теневой экономики</p> <p>3. Отсутствие современного генерального плана района</p> <p>4. Устаревший генеральный план города</p>

Рассмотрим swot-анализ социально-экономического развития МОТуапсинский район возможности и угрозы (табл.2).

Таблица 2

Swot-анализ социально-экономического развития МО Туапсинский район возможности и угрозы²

SWOT Фактор	Возможности (О)	Угрозы (Т)
1	2	3
Географическое положение и природно-ресурсный потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Удобное расположение района создает возможность организовывать комплексные туры для туристов, желающих посмотреть все Черноморское побережье. 2. Нарращивание транзитных функций, в т.ч. в контексте Олимпиады в Сочи 3. Ландшафтное разнообразие, обусловленное высотной поясностью, обеспечивает предпосылки для развития широко спектра курортно-рекреационных услуг всесезонного характера 4. Потенциальная возможность использования ресурсов подземных вод для развития бальнеологического направления курортов 5. Относительно невысокая освоенность побережья и особенно горной зоны создают наилучшие в Причерноморье предпосылки для развития курортно-рекреационной и иной деятельности 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарастание неустойчивости природно-климатических процессов, рисков экологических катастроф и ущербов от них
Демография	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение значительного числа мигрантов для улучшения демографической ситуации, снижения дефицита кадров 2. Наличие демографических ресурсов для повышения рождаемости как в городской, так и в сельской местности 3. Расширение трудовых ресурсов за счёт создания дополнительных рабочих мест, ориентированных на работающих пенсионеров. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарастание проблем кадрового обеспечения (старение кадров, феминизация коллективов) 2. Устойчивое превышение числа умерших над числом родившихся, грозящее дефицитом трудовых ресурсов 3. Рост смертности населения в трудоспособном возрасте

²Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Продолжение таблицы 2

1	2	3
		<p>4. при общем старении населения – угроза увеличения демографической нагрузки на работающее население</p> <p>5. Нарастание диспропорций между возрастными группами</p> <p>6. Рост демографической нагрузки</p> <p>Возможность возникновения в будущем межнациональных и межконфессиональных конфликтов.</p>
Социальная сфера	<p>1. Дальнейшее развитие социальной инфраструктуры</p> <p>2. Обеспечение социальной поддержки и гарантий работникам бюджетной сферы</p> <p>3. Повышение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и как следствие: снижение смертности, повышение рождаемости, увеличение продолжительности жизни</p> <p>4. Развитие механизмов предоставления жилья, в том числе ипотечного кредитования.</p>	<p>1. Снижение уровня здоровья населения</p> <p>2. Ухудшение экологической ситуации, приводящее к необходимости увеличения объема оказываемых медицинских услуг</p> <p>3. Возрастающая дифференциация доходов населения, провоцирующая социальную напряженность</p> <p>4. Снижение финансирования социальных программ</p>
Жилищно-коммунальное хозяйство	<p>1. Газификация территории МО</p> <p>2. Развитие нетрадиционной энергетики</p> <p>3. Создание собственных генерирующих мощностей</p>	<p>1. Проблема массового выхода из строя оборудования и сетей в связи с высоким уровнем физического износа</p>
Транспортно-коммуникационный комплекс	<p>1. Увеличение перевалки через порт Туапсе: -нефтепродуктов до 17 млн. т в год; -зерна на 2 млн. т в год; -минеральных удобрений на 2 млн. т в год; -углеводородных газов на 500 тыс. т</p> <p>2. Развитие сети автодорог</p>	<p>1. Изменение мировой конъюнктуры</p> <p>2. Риск возникновения техногенных и экологических катастроф на предприятиях, который усиливается природными факторами</p>

Продолжение таблицы 2

1	2	3
	3. Увеличение пропускной способности железнодорожной станции, укрепление локомотивного, вагонного и путевого хозяйств	(сейсмоопасность, воздействие погодных условий). 3. Пропускная способность существующей сети дорог не справится с возрастающим количеством автомобильного транспорта.
Курортно-рекреационный комплекс	1. Развитие всесезонной рекреации, образовательного и бизнес-туризма 2. Развитие экологического, агро- и иных специализированных видов туризма 3. Освоение новых видов услуг курортно-рекреационного комплекса, включая сегмент недорогого, массового, и в то же время качественного отдыха	1. Риск оттока потенциальных туристов из МО, края и страны, в связи с неудовлетворенным соотношением цены и качества на услуги туристского сектора 2. Возрастающая конкуренция со стороны соседних муниципальных образований
Промышленность	1. Развитие деревообрабатывающей, промышленности, производства строительных материалов 2. Создание трудозамещающих наукоемких предприятий промышленности в курортных поселках 3. Увеличение объёмов производства путём максимального использования имеющихся производственных мощностей 4. Улучшение качества и конкурентоспособности продукции в связи с модернизацией и техническим перевооружением производства 5. Приобретение свободных инвестиционных площадей для города в результате объединения с Туапсинским районом	1. Снижение или потеря конкурентоспособности предприятий при вступлении России в ВТО 2. Изменение конъюнктуры и цен на мировом рынке нефти и нефтепродуктов 3. Дефицит трудовых ресурсов
Отрасли первичной сферы (сельское и лесное хозяйство)	1. Развитие экзотических направлений сельского хозяйства 2. Восстановление традиционных направлений сельского хозяйства – чаеводство, табаководство и др.	1. Высокий износ техники, высокая стоимость лизинга оборудования и техники для предприятий АПК

Продолжение таблицы 2

1	2	3
	3. Создание модельного леса	2. создают угрозу дальнейшего спада производства Угроза изъятия земель сельскохозяйственного назначения под более экономически эффективные функции.
Экология	1. Экологоориентированная модернизация промышленных предприятий 2. Появление потребности в социально и экологически ориентированных имиджевых проектах 3. Наличие креативного потенциала развития в связи с участием в международных проектах и проведением олимпиады в Сочи.	1. Увеличение количества туристов обострит проблему нагрузки на окружающую природную среду. 2. . Наличие проектов расширения современных ключевых источников антропогенного загрязнения (нефтепереработки и особенно строительной индустрии) с непонятным пока уровнем экологической модернизации. 3. Трансграничный перенос загрязнения вдоль побережья, 4. Строение речных долин и паводковый режим в связи с глобальным потеплением усиливает риск селевых потоков
Бюджетно-финансовая политика	1. Сбалансированность налогооблагаемой базы и социальных обременений, в т.ч. по поселениям. 2. Изменение статуса и имиджа района будет способствовать переходу его из ранга слабого, дотационного в быстро развивающийся район. 3. Возможность привлечения кредитных средств в курортно-рекреационный комплекс и деревообрабатывающую промышленность, бюджетных средств в реализацию	1. Угроза сокращения инвестиций из федерального и краевого бюджета при отсутствии софинансирования из муниципального бюджета 2. Уменьшение нормативно-законодательно определенной налогооблагаемой базы

Продолжение таблицы 2

1	2	3
	4. инфраструктурных проектов. 5. Осуществление необходимых мероприятий для получения статуса ОЭЗ 6. Высокая инвестиционная привлекательность города 7. Сложившаяся практика привлечения инвестиций, прочные контакты с корпоративными инвесторами Использование маркетинга и стратегических альянсов с потенциальными инвесторами и партнерами по бизнесу для максимизации доходов от курортно-рекреационного комплекса	

**2.2 Оценка существующей системы стратегического планирования МО
Туапсинский район**

Цель существующей стратегии – превратить к 2020 г. МО Туапсинский район в единую территорию, с комфортной средой обитания, благоприятными условиями для ведения бизнеса и высоким современным уровнем, диверсифицированной экономикой, дублера Сочи. Это предполагает:

- обеспечение социальной ориентированности стратегии, предусматривающей существенное повышение уровня и качества жизни населения, создание необходимых условий для максимально полного удовлетворения потребностей местного населения и отдыхающих;
- ориентацию на решение проблем и уменьшение ограничений социально-экономического развития МО - невысокой конкурентоспособности, сезонности, недостаточного уровня развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры, дефицита энергоресурсов, низкого уровня доходов населения, напряженная экологическая ситуация, прежде всего в г. Туапсе и прилегающих к нему частях района;
- реализацию принципа устойчивого развития и его соответствие

федеральным и краевым целям;

– ориентацию на опережающее развитие секторов, потенциальных полюсов роста (курортно-рекреационного, транспортно-коммуникационного, портово-промышленного, агропромышленного, лесопромышленного комплексов.

Задачи стратегии:

– интеграция социально-экономических комплексов Туапсинского района и г. Туапсе в единое муниципальное образование с целью достижения новых импульсов развития и получения синергетического эффекта;

– мобилизация потенциала саморазвития территориальных общностей населения (районного, поселенческого и селитебных уровней) на решение задач стратегии;

– обеспечение умеренного роста населения при улучшении его демографической структуры и качества;

– обеспечение высоких жилищных стандартов, уровня услуг ЖКХ;

– развитие и диверсификация отраслевой структуры Туапсинского промышленного узла и, прежде всего, портово-промышленного кластера;

– развитие рекреационно-агро-лесохозяйственного кластера;

– развитие образовательного кластера как отрасли специализации экономики района и как обеспечивающего собственными кадрами развивающуюся экономику Туапсинского района, приток молодых предпринимателей для ведения малого бизнеса и обеспечивающего творческими профессионалами кластера «креативных индустрий» на основе «общедоступной сети знаний»;

– развития комплекса отраслей социальной сферы как условие формирования «комфортной» среды обитания человека: здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта;

– создание условий для деятельности общественных и политических организаций, самодетельных организаций граждан;

– развитие малого бизнеса;

- развитие в курортных зонах кластера «креативных индустрий» - реклама, архитектура (это уже есть), ремесла, дизайн (мебели, одежды, графический и т.п.), кино и видео, развлекательное программное обеспечение (компьютерные игры), живая и записанная музыка, исполнительское искусство, телевидение, радио и Интернет, визуальное (изобразительное) искусство и антиквариат, писательское и издательское дело, музеи и наследие (природное и культурное);

- кардинальное улучшение экологической ситуации;

- разработка мер имиджево-информационной поддержки реализации Стратегии;

- бюджетно-финансовое обеспечение реализации стратегии.

В структуру стратегии включены:

- диагностика состояния социально-экономического комплекса и выявление складывающихся тенденций его развития;

- прогноз социально-экономического развития и на его основе выявление наиболее существенных особенностей рынка, определяющих возможный спрос и требования по его удовлетворению (политика, экономика, социум, технология);

- анализ имеющихся у муниципалитета ресурсов и определение перечня основных качеств и свойств, которыми необходимо обладать, чтобы соответствовать требованиям рынка;

- формирование функциональных стратегий, обеспечивающих генерацию ключевых факторов успеха и конкурентных преимуществ;

- разработку указаний по реализации стратегий в виде совокупности порядка и правил, определяющих действия функциональных подразделений и должностных лиц;

- разработку отраслевых комплексных программ мероприятий и проектов, реализующих функциональные стратегии;

- управление стратегическими изменениями в МО;

- организацию мониторинга процесса реализации стратегии, анализ

ее эффективности, разработку и внесение необходимых поправок и изменений, обусловленных непредвиденными изменениями рыночной ситуации;

- разработку системы индикаторов.

В стратегии представлены два масштаба рассмотрения направлений развития: уровень муниципального образования Туапсинский район и его центра г.Туапсе. Задача стратегии - сформировать социально-экономический комплекс, эффективность которого, в определяющей степени, будет зависеть не от внешних факторов, а от качества региональной среды и политики муниципальных властей.

Стратегия развития МО Туапсинский район до 2020 г. ориентирована на снижение рисков глобализации, за счет диверсификации экономики и социальной сферы при обеспечении международных стандартов устойчивого развития.

МО Туапсинский район обладает рядом особенностей, которые являются базовыми при разработке стратегии:

- МО Туапсинский район обладает комфортными для проживания климатическими ресурсами, что в контексте общего сдвига человечества к югу делает его одним из наиболее привлекательных регионов России для проживания и занятия бизнесом.

- численность населения есть базовая характеристика развития, от которой рассчитываются все остальные показатели. Демографическая ситуация в регионе может быть охарактеризована как относительно благополучная

- портово-транспортный комплекс, один из крупнейших на Азово-Черноморском побережье, позволяет на его основе развивать разнообразные кластеры вторичного, третичного и четвертичного секторов экономики.

- регион обладает относительно диверсифицированной структурой экономики позволяющей ему с меньшими рисками входить в глобализационные процессы.

- ещё один базовый ресурс муниципального образования – земля. Эффективное управление системой земельных отношений позволяет иметь

неисчерпаемый и устойчивый доход.

С другой стороны, при стратегическом планировании учитывается следующие риски социально-экономического развития МО Туапсинский район:

- нарастающая конкуренция со стороны соседних МО в сфере курортно-рекреационной деятельности;

- относительно высокая стоимость жизни в сравнении с окружающими районами (особенно в прибрежных зонах) снижает его конкурентоспособность на рынках трудовых ресурсов и по привлечению мигрантов, для обеспечения демографического благополучия и устойчивого развития;

- высокий потенциал конфликтности между возможными направлениями развития: транспортно-логистическое, промышленно-производственное, рекреационное, аграрное, лесохозяйственное и т.п.;

- высокий уровень загрязнения окружающей среды, особенно в районе г.Туапсе и негативное динамика развития экологической ситуации.

Стратегия состоит из 5 разделов и 12 стратегий:

- роль и значение МО Туапсинский район в Краснодарском крае;

- концептуальные положения стратегии;

- SWOT-анализ социально-экономического развития, объединенного МО Туапсинский район;

- стратегические направления и приоритеты развития МО Туапсинский район;

- предполагаемые механизмы и результаты реализации стратегии.

В 4 разделе рассматриваются 12 стратегий по следующим направлениям:

1. Стратегия 1. Интеграция социально-экономических комплексов Туапсинского района и г.Туапсе в единое муниципальное образование с целью достижения новых импульсов развития и получения синергетического эффекта;

2. Стратегия 2. Улучшение демографической ситуации;

3. Стратегия 3. Развитие и диверсификация отраслевой структуры Туапсинского промышленного узла;

4. Стратегия 4. Развитие курортно- рекреационного комплекса с целью повышения разнообразия предоставляемых услуг и снижения сезонности функционирования;

5. Стратегия 5. Формирование лесопромышленного комплекса для обеспечения неистощительного лесопользования, рабочих мест во внутренних частях района, производства биотоплива;

6. Стратегия 6. Создание условий для комфортного и экономичного проживания и отдыха на основе дальнейшего реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса;

7. Стратегия 7. Восстановление специализации сельского хозяйства, соответствующей уникальному природно-климатическому потенциалу и использование его возможностей для развития агротуризма;

8. Стратегия 8. Бюджетно-финансовое обеспечение реализации стратегии;

9. Стратегия 9. Развитие комплекса отраслей социальной сферы как условие формирования «комфортной» среды обитания человека;

10. Стратегия 10. Кардинальное улучшение экологической ситуации в г.Туапсе и сохранение экологического равновесия в основных курортных зонах Туапсинского района;

11. Стратегия 11. Архитектура и градостроительство;

12. Стратегия 12. Инвестиционная стратегия развития МО Туапсинский район.

В процессе разработки стратегического плана выполнялись следующие содержательные этапы:

1) анализ (диагностика состояния города, изучение внешних и внутренних факторов, определяющих развитие, SWOT-анализ);

2) целеполагание (определение и утверждение главной цели, основных стратегических направлений, целей);

3) планирование (формирование частных стратегий достижения целей по каждому направлению и отбор мер, распределение ответственности за

реализацию плана).

Важной составляющей стратегии является бюджетно-финансовое обеспечение реализации стратегии.

В основе прогнозной оценки основных параметров бюджета (доходов, расходов) МО Туапсинский район на долгосрочную перспективу лежит принцип – планируемые доходы и расходы бюджета должны отражать приоритеты социально-экономической политики муниципального образования и оцениваться исходя из анализа основных факторов экономического взаимодействия бюджетной системы с предприятиями и населением (рис.1).



Рис.1. Прогноз бюджета (по доходам) бюджета МО Туапсинский район до 2020 года³

Инерционный сценарий предполагает сокращение численности населения МО Туапсинский район, трудовых ресурсов, снижение емкости потребительского рынка, снижение темпов роста экономики муниципального образования и возможность ее стагнации, и как следствие, снижение налогового потенциала, темпов роста доходов бюджета. Основными источниками формирования бюджета МО Туапсинский район будут платежи на доходы и имущество физических лиц. При этом в структуре доходов сократиться доля налога на прибыль. Предполагается также увеличение роли в бюджете доходов от использования муниципальной собственности.

³ Рисунок составлен автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Прогнозируемая структура расходов не претерпит значительных изменений. Между тем, расходы будут скорректированы в соответствии со снижающимися доходами муниципального образования. При этом планируется дефицит бюджета. Приоритетными отраслями в расходовании средств останутся социально-значимые – образование, здравоохранение, также комплекс жилищно-коммунального хозяйства. Планируется также, что в прогнозируемом периоде расходы на душу населения не будут увеличиваться, а только индексироваться в соответствии с инфляцией. Инвестиционные (капитальные) расходы в экономику и инфраструктуру МО Туапсинский район будут осуществляться преимущественно за счет федеральных и региональных ресурсов. Структура расходов сохранит существующую социальную направленность.

Инновационный сценарий развития предполагает повышение уровня социально-экономического развития муниципального образования, внедрение эффективных передовых методов управления муниципальной экономикой и бюджетным процессом, что будет сопровождаться темпами роста доходов бюджета МО Туапсинский район.

Существенную роль в доходах бюджета будут играть налоги на прибыль в результате опережающего роста объема прибыли в экономике и налогооблагаемых доходов населения.

Прогнозируемая структура расходов претерпит некоторые изменения. Бюджетная политика будет также направлена на решение преимущественно социальных и жилищно-коммунальных проблем, вопросов благоустройства территории. Между тем, в расходах муниципального образования возрастет роль инвестиционной составляющей, в т.ч. за счет собственных средств бюджета. Баланс бюджетной системы МО Туапсинский район (разница между доходами и расходами бюджетов бюджетной системы) будет положительным.

Прогноз бюджета МО Туапсинский район приводится по доходам, исходя из того, что расходы будут скорректированы в соответствии с уровнем доходов муниципального образования. В прогнозе учтены перспективы и

основные тенденции социально-экономического развития и бюджетной системы Российской Федерации и Краснодарского края до 2020 года.

Рис.1 показывает, что инновационный сценарий развития лучше практически в 2 раза.

Одним из условий динамичного развития экономики муниципального образования является развитие инвестиционных процессов, что находит свое отражение в состоянии инвестиционного потенциала региона.

Приоритетным направлением развития района является привлечение инвестиций в курортно-туристический комплекс. В связи с ограниченностью рекреационной вместимости пляжей и прибрежной полосы, увеличение курортного потенциала района возможно за счет предгорных и горных земель. Горная часть, получившая в рекреационном плане меньшее развитие, обладает помимо мягкого климата и красоты ландшафтов условиями для организации всех форм туризма, альпинизма, строительства и эксплуатации объектов размещения, общественного питания и развлечения, как для отдыхающих, так и для спортсменов.

Для повышения эффективности использования уникального потенциала курортов, создания новых отраслей санаторно-курортного бизнеса, повышения уровня обслуживания отдыхающих и квалификации персонала, привлечения отдыхающих в здравницы Кубани, а также в целях популяризации курортов района делегация муниципального образования Туапсинский район консолидированным стендом традиционно принимала участие в: международном экономическом форуме (г.Санкт-Петербург); международном экономическом форуме «Дни Краснодарского края в Германии» (г.Мюнхен); международной выставке «Курорты и туризм» (г.Сочи); международной выставке «Курорты юга России», (г.Краснодар); ежегодной районной выставке «Черноморье» (пансионат «Югра»); «Южном туристическом форуме» (г.Краснодар); международной конференции по вопросам курортологии; встрече деловых кругов в Турции, Шанхае; экономическом форуме «Кубань» (г.Сочи).

Одним из стратегических направлений инвестиционного развития является постоянная работа по размещению сведений о здравницах района в рекламных изданиях Москвы, Санкт-Петербурга, Краснодара и других.

Администрацией подготовлен инвестиционный каталог Туапсинского района, который распространялся на международном экономическом форуме в Каннах (Франция), Ганновере (Германия), в г.Сочи и других мероприятиях, посвященных вопросам инвестирования в экономику Краснодарского края.

В табл.3 представлены ожидаемые результаты реализации всей стратегии.Из табл.3 видно, что показатели поинвестициям в санаторно-курортный комплекс (млрд. руб.) имеют тенденцию на незначительное снижение.А результаты по показателям по переработке нефти, объемам перевалки минеральных удобрений и нефтепродуктов трудно спрогнозировать, так как это не в компетенции МО.

Таблица 3

Ожидаемые результаты реализации стратегии (пороговые значения индикаторов)⁴

Индикатор	2012	2015	2020*
1	2	3	4
Численность населения по инерционному сценарию, тыс. чел	125,2	125,8	126,1
Численность населения по инновационному сценарию, тыс. чел.	136,8	142,1	150,5
Доля пенсионеров по инерционному сценарию (%)	24,3	25,6	27,5
Доля пенсионеров по инновационному сценарию (%)	24,0	25,2	26,9
Среднемесячная заработная плата (тыс.руб.)	19,5	22,5	27,8-36,5
Жилищная обеспеченность (м ² /чел.)	20,8	23,2	28-31
Инвестиции в основной капитал (млрд. руб.)	9,5	12,6	19,5-22,5
Инвестиции в санаторно-курортный комплекс (млрд. руб.)	2,3	2,0	2,0
Численность занятых в курортно-рекреационном комплексе (тыс. чел)	25	30	35-40
Промышленная деятельность (млрд. руб.)	8,4	9,0	9,4-11,0
Заготовка древесины (тыс. м ³)	55	70	90-110
Переработка нефти, млн. т	12,0		
Объемы перевалки нефтепродуктов, млн. т		17,0	

⁴Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
Объемы перевалки минеральных удобрений, млн. т			
Перевалка углеводородных газов, т. т	1500		
Лимиты энергетических мощностей (Мвт)	4760	6260	8000-9000
Объем услуг транспорта (млрд. руб.)	9,2	10,3	13,2
Численность занятых в малом бизнесе (тыс. чел)	20,9	23,4	28-30
Доходы консолидированного бюджета (млн. руб.)		5437,8-6037,9	7567,3-13604,8
Выбросы загрязняющих веществ (т. т)	145	145-200	150-250
Доля уловленных выбросов в атмосферу от стационарных источников, %	70	75	80-85

Все остальные показатели увеличиваются, даже по выбросам загрязняющих веществ, что в большей степени связывают с увеличением автотранспорта.

2.3 Анализ реализации программных мероприятий в рамках Стратегии

Для того чтобы перейти к разработке предложений необходимо провести мониторинг реализации программных мероприятий.

Основными задачами мониторинга является: оценка степени достижения стратегической цели и целевых показателей по выбранным направлениям; информационное обеспечение принятия муниципальными органами власти решений на основании результатов мониторинга; стимулирование реализации Стратегии муниципального образования в целом; оценка уровня развития бюджетной системы; оценка деятельности местных органов власти.

Мониторинг позволяет оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации стратегии и оценивать ее эффективность.

В табл.3 и табл.4 представлена реализация программных мероприятий социально-экономического развития муниципального образования в 2013 и 2014 годах.

**Реализация программных мероприятий социально-экономического
развития муниципального образования в 2013 году⁵**

№ п/п	Наименование	Объем финансирования, тыс. руб.							
		всего		Краевой бюджет		Местный бюджет		Внебюджетные средства	
		План	факт	План	факт	План	факт	План	факт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации									
1.	Здравоохранение	14801,6	21255,3	11801,6	18269,3	3000	2986		
2.	Образование, в т.ч. дошкольное образование и общее образование	240405,4	268517,1	121720	110764	84185,6	144412,3	34500	13341,2
3.	Физическая культура и спорт	30899	5609,1	1449	1449	11450	4160,1	18000	0
4.	Культура	144218	114397,8	44531,7	39222,5	84186,5	66627,57	15600	8546,7
5.	Молодежная политика	4767	2753,85	0	0	4467	2453,85	300	300
Развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для комфортного проживания и отдыха населения									
1.	Топливо-энергетический комплекс	2400535	174824,6	2110252	19687,8	211404	32136,8	138760	123000
2.	Жилищно-коммунальное хозяйство	125620,7	126535,9	68737,6	68737,5	40881,2	41786	16001,9	16001,9
2.1	Коммунальное хозяйство	49028,9	44565,13	2796,6	35239,1	15232,2	9326,03	31000	0
2.2	Благоустройство	14096,7	14096,7	0	0	14096,7	14096,7	0	0
3.	Обеспечение доступности жилья	2684324,5	102099,2	8249	5286,4	9255,9	7579,7	2666819,6	89126,7
4.	Архитектура и градостроительство	14236,1	1746	13447,9	1132	788,2	614	0	0
5.	Занятость населения	3036	3103,7	0	0	2000	1952,4	1036	1151,3
6.	Развитие экономики	81920	70872,1	10294	0	1626	872,1	70000	70000
6.1	Развитие АПК	15529	5029,4	6127	3127	9400	1899	0	0

⁵Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6.2	Транспорт	7000	1258	0	0	7000	1258	0	0
6.3	Развитие малого предпринимательства	5340	3451,4	1000	1000	4340	2451,4	0	
6.4	Инвестиционное развитие	7500	5809,7	0	0	7500	5809,7	0	0
7.	МФЦ	4798,1	0	0	0	4798,1	0	0	0
8.	Дорожное хозяйство	169110,6	158991,4	114450	75620,2	54660,2	79146,3	0	0
9.	Предупреждение ЧС	60811,6	11875,8	45880	1248,5	14931,6	1027,3	0	0
Кардинальное улучшение экологической ситуации. Модернизация системы муниципального управления, формирование системы стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования, развитие институтов гражданского общества									
1.	Профилактика правонарушений	18802,5	19586,8	15365,4	15365,4	3437,1	4221,4	0	0
2.	Антинаркотическая политика	1019,35	550	0	0	1019,35	550	0	0
3.	Развитие казачества	7956	7377	0	0	7956	7377	0	0
4.	Связи с общественностью	23544,1	21154,2	0	0	23544,1	21154,2	0	0
5.	СМИ	17250	14437,58	0	0	17250	14437,58	0	0
5.1	ИТОГО:	5095446,5	1627859	1227715	392251	709720	6617277	3158112,1	531322,4

Таблица 4

Реализация программных мероприятий социально-экономического развития муниципального образования в 2014 году⁶

№ п/п	Наименование	Объем финансирования, тыс. руб.							
		всего		Краевой бюджет		Местный бюджет		Внебюджетные средства	
		Плани	факт	Плани	факт	Плани	факт	Плани	факт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации									
1.	Здравоохранение	394475,9	12542,7	353317	3411,1	3400	3296,9	37758,5	5834,7
2.	Образование, в т.ч. дошкольное образование и общее образование	432790,1	165339,7	26532,5	28453,2	393564	99719,8	12694	37166,7

⁶Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.	Физическая культура и спорт	44479	35736,8	3000	3000	25479	938,8	16000	31798
4.	Культура	152738	114651,9	95928,2	61867	55954,3	43469,4	855,5	9315,5
5.	Молодежная политика	11390	1983,18	0	0	11390	1687,98	0	295,2
Развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для комфортного проживания и отдыха населения									
1.	Топливо-энергетический комплекс	2400535	174824,6	2110252	19687,8	241404	32136,8	138760	123000
2.	Жилищно-коммунальное хозяйство	62289	61289	61289	61289	1000	0	0	0
2.1	Коммунальное хозяйство	206465	115361,1	25200	8055,6	13765	49337,18	45500	57968,3
2.2	Благоустройство	136525	148308,6	24520	3645	112005	144663,6	0	0
3.	Обеспечение доступности жилья	711949,5	43948,7	133958	14789	94183,1	7563,2	484808,6	21596,5
4.	Архитектура и градостроительство	18141	4425,3	17780	4204	361	221,3	0	0
5.	Занятость населения	3136	1317,8	0	0	2100	285	1036	1032,8
6.	Развитие экономики	22416	554,2	0	0	22416	554,2	0	0
6.1	Развитие АПК	15807	7569,6	6200	6328,6	9607	1241,4	0	0
6.2	Транспорт	11870	37334,1	0	0	7870	3782,1	4000	33552
6.3	Развитие малого предпринимательства	4697	1820,7	0	500	4697	1320,7	0	0
6.4	Инвестиционное развитие	7500	5809,7	0	0	7500	5809,7	0	0
7.	МФЦ	4798,1	0	0	0	4798,1	0	0	0
8.	Дорожное хозяйство	173024	108260,3	96604	15972	54320	92288,3	28100	0
9.	Предупреждение ЧС	29969	3574	0	0	29969	3574	0	0

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Кардинальное улучшение экологической ситуации. Модернизация системы муниципального управления, формирование системы стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования, развитие институтов гражданского общества									
1.	Профилактика правонарушений	7387	682,5	4500	0	2887	682,5	0	0
2.	Антинаркотическая политика	1250	630	0	0	1250	630	0	0
3.	Развитие казачества	10503	10211,5	0	0	10503	10211,5	0	0
4.	Связи с общественностью	21542	11010	0	0	21542	11010	0	0
5.	СМИ	16220	5740	0	0	16220	5740	0	0
5.1	ИТОГО:	4900896,6	1072926	2959080	231202	1172304	520164,4	769512,6	321559,7

Оценивая показатели табл.3 и табл.4 можно сделать вывод, что по сумме все фактические показатели ниже планируемых.

Рассмотрим более подробно развитие той или иной сферы деятельности, используя диаграммы.

Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации планировалось в большей степени в 2014 году на здравоохранение, образование и культуру, однако по здравоохранению фактические результаты оказались намного ниже (рис.2).

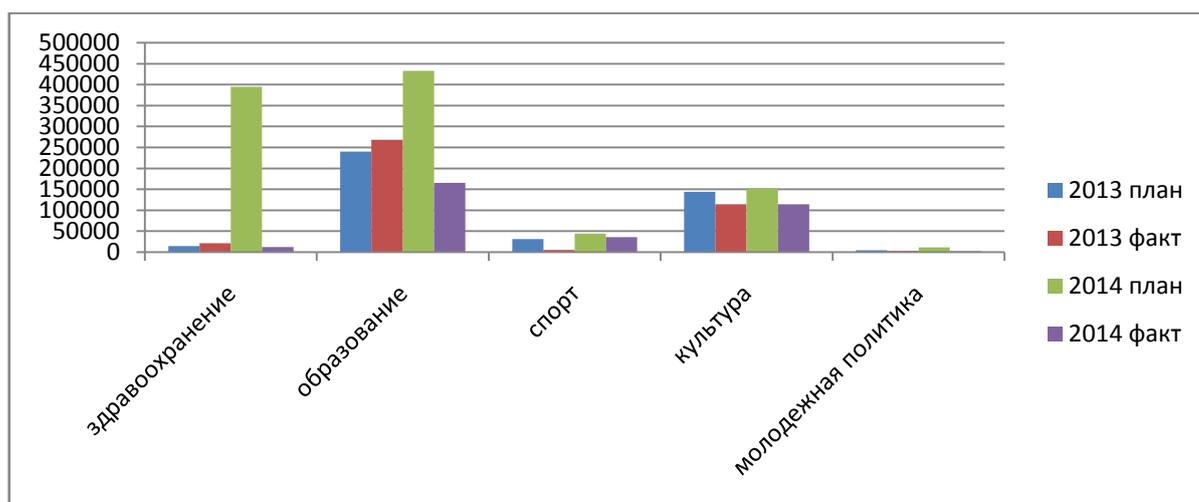


Рис.2. Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации⁷

⁷ Рисунок составлен автором на основе данных, полученных в ходе исследования

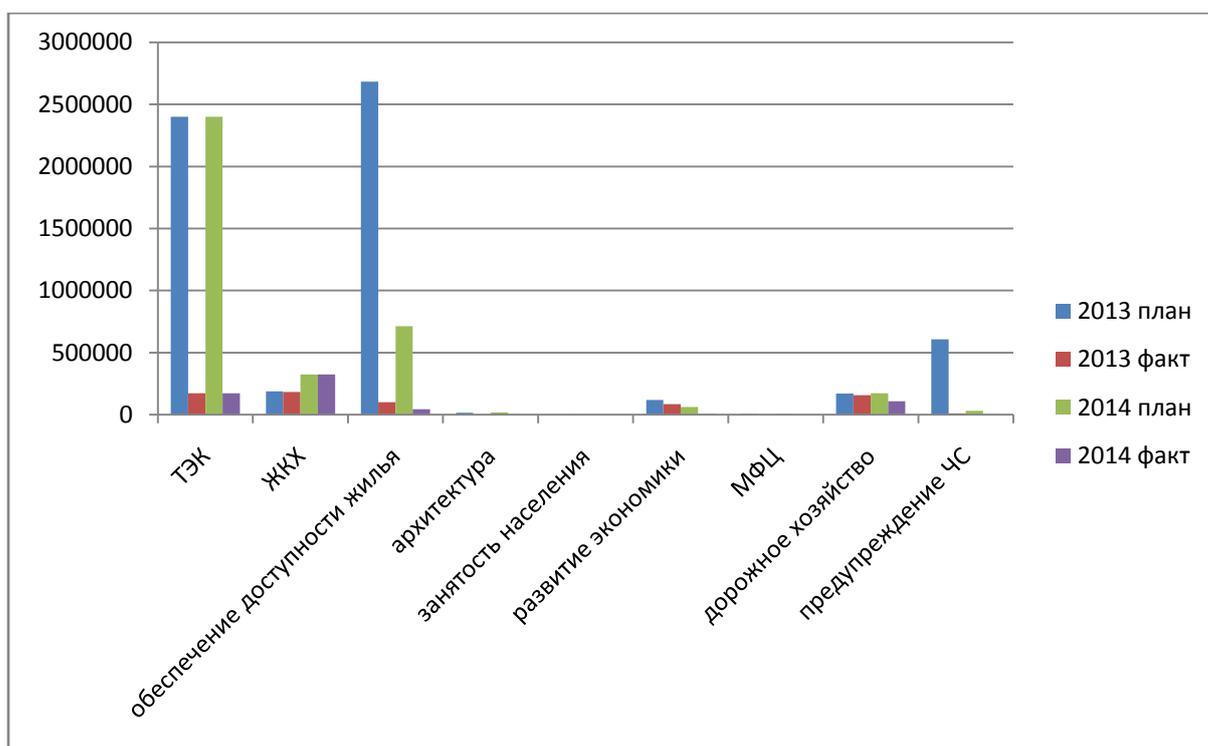


Рис.3 Развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для комфортного проживания и отдыха населения⁸

На рис.3 представлено развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для комфортного проживания и отдыха населения из которой видно, что отдельные направления, такие как архитектура, МФЦ, предупреждения ЧС и занятость населения занимают незначительную часть бюджета, как по плану, так и по факту.

На рис.4 представлено направление по кардинальному улучшению экологической ситуации, модернизации системы муниципального управления, формирование системы стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования, развитие институтов гражданского общества из которой видно, что по факту в 2014 году профилактика правонарушений оставляет желать лучшего. А антинаркотическая политика ниже всех показателей.

⁸ Рисунок составлен автором на основе данных, полученных в ходе исследования

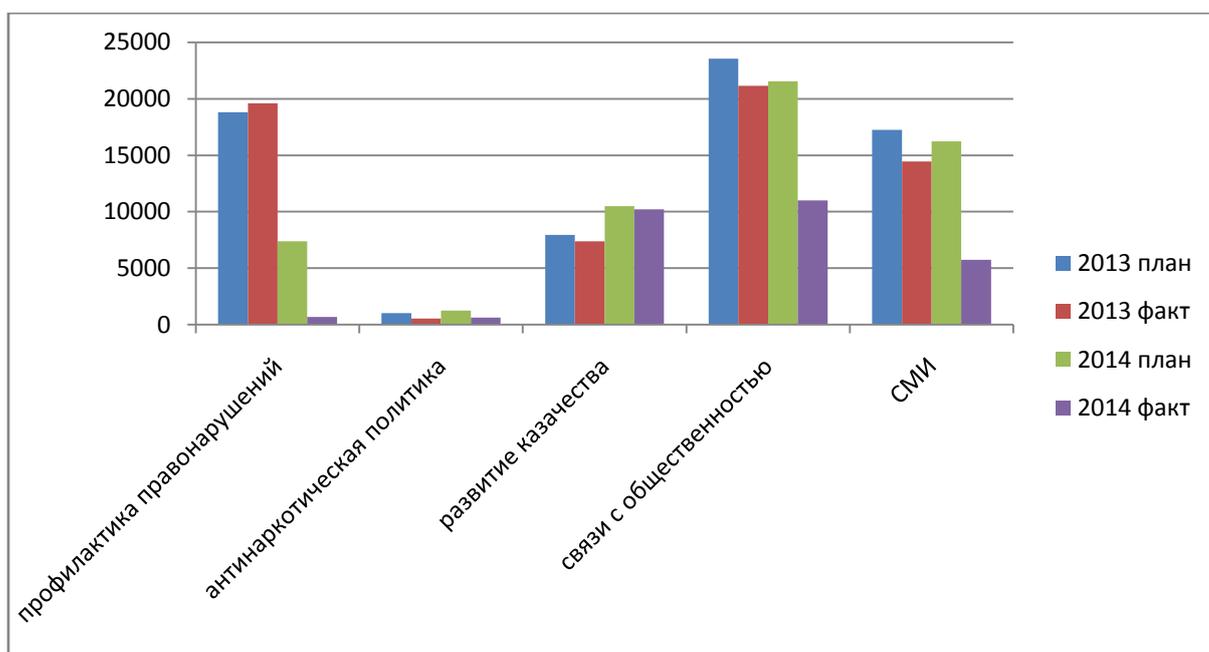


Рис.4.Кардинальное улучшение экологической ситуации. Модернизация системы муниципального управления, формирование системы стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования, развитие институтов гражданского общества⁹

Таблица 5

Реализация программных мероприятий социально-экономического развития муниципального образования (итоги)¹⁰

№ п/п	год	Объем финансирования, тыс. руб.							
		всего		Краевой бюджет		Местный бюджет		Внебюджетные средства	
		План	факт	План	факт	План	факт	План	факт
1.	2013	5095446,5	1627859	1227715	392251	709720	6617277	3158112,1	531322,4
2.	2014	4900896,6	1072926	2959080	231202	1172304	520164,4	769512,6	321559,7

В табл.5 и на рис.5 отражены итоги реализации программных мероприятий социально-экономического развития муниципального образования, из которого видно, что показатели в 2014 году ниже, чем 2013 году.

⁹ Рисунок составлен автором на основе данных, полученных в ходе исследования

¹⁰ Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

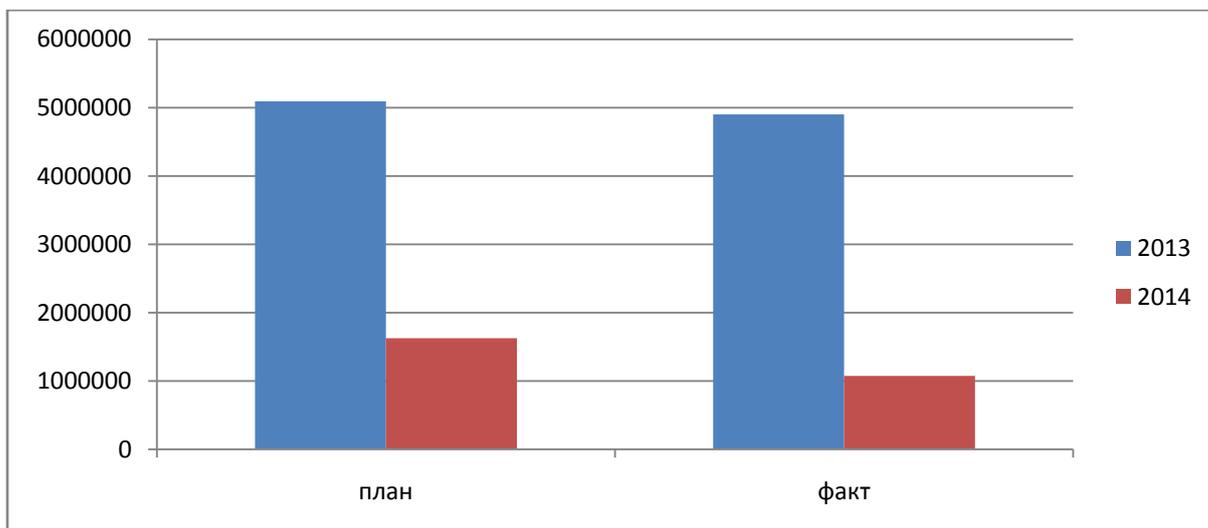


Рис.5. Реализация программных мероприятий социально-экономического развития муниципального образования (итоги)¹¹

Основные результаты и причины не реализации показателей рассмотрены в приложении 1,2.

¹¹ Рисунок составлен автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Глава 3 Разработка предложений по совершенствованию в сфере стратегического планирования МО Туапсинский район

3.1 Совершенствование механизмов реализации программы

Для совершенствования механизмов выполнения программы необходимо: создать правовые и экономические условия для привлечения инвестиций; использовать различные формы государственной поддержки.

Чтобы результаты были ожидаемыми (в рамках планирования) необходимо:

- четко определять, что необходимо делать, на какой территории, по какой специализации или направлению;
- проводить информационную и техническую поддержку механизмов выполнения программы, для этого в газетах, на сайте МО должен быть свободный доступ к информации о планируемых мероприятиях, порядке предоставления и рассмотрения заявлений претендентов на участие в её реализации;
- привлекать частных инвесторов для участия в выполнении программы;
- сокращать сроки оформления документации;
- создать информационно-аналитический центр для согласования и информационно-технической поддержки взаимодействия всех участников программы.

Одной из главных проблем в выполнении программы является низкий уровень подготовки отдельных людей. Большинство взрослого населения не пытается самостоятельно без поддержки государства повышать свой уровень жизни. Для решения этой проблемы необходимо:

- создать центр по подготовке и переподготовке разных возрастных групп населения. Центр должен быть мобильным уметь быстро переспециализироваться в зависимости от меняющихся условий. Подготовка должна быть универсальной.

– лица, прошедшие подготовку и переподготовку должны иметь возможность получения кредита для создания малого бизнеса.

Для обеспечения лучшей работы на местах необходимо провести социологический опрос для выявления желаний различных групп населения. Составить прогноз трудового баланса населения на несколько лет. Для молодежи гарантировать обучение и трудоустройство.

Стратегия должна предусматривать самое активное участие МО Туапсинский район во всех федеральных инициативах по региональному развитию. В первую очередь, это 4 национальных проекта: «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие АПК».

Рассмотреть создание свободной экономической зоны, например ОЭЗ «Агрария».

Выполнение стратегии предполагает последовательное программирование ее отдельных этапов и составных частей:

- создание программы социально-экономического развития объединенного МО Туапсинский район;
- создание отраслевых программ развития объединенного МО Туапсинский район;
- создание программы пространственного развития МО Туапсинский район или программ социально-экономического развития поселений;
- создание ежегодных планов социально-экономического развития объединенного МО Туапсинский район.

3.2 Совершенствование мероприятий по реализации стратегии

Основными критериями оценки эффективности деятельности муниципального образования по реализации стратегии являются достижение целевых показателей реализации отдельных мероприятий стратегии и улучшение динамики базовых показателей развития бюджетной системы МО

Туапсинский район по сравнению с другими муниципальными образованиями края и России.

Важнейшим условием обеспечения эффективного муниципального управления является создание муниципальной геоинформационной базы данных на основе современных ГИС-технологий:

1. Обучение управленческого персонала методам решения стратегических, тактических и оперативных задач управления;
2. Создание центра добровольной сертификации хозяйствующих субъектов с целью повышения их конкурентоспособности;
3. Разработка специальной программы имиджевой поддержки и инновационного сценария развития объединенного муниципального образования;
4. Активно и целенаправленно использовать механизмы муниципального заказа для поддержки эффективно-работающих хозяйствующих субъектов МО.

В области ликвидации слабых сторон развития необходимо рассмотреть проблемы с предложениями по ликвидации слабых сторон.

Проблема. Высокий уровень износа и недостаток мощностей основных элементов инженерной инфраструктуры:

- создание единой холдинговой компании в муниципальном образовании для предоставления всего спектра услуг ЖКХ населению и ведению работ по реконструкции и модернизации сетевого хозяйства и производственных мощностей;
- использование инструментов софинансирования для реконструкции и нового строительства в сфере сетевого хозяйства ЖКХ;
- согласование с ООО «Туапсинский НПЗ» вопросов совместного использования создаваемых генерирующих мощностей с размещением их на территории Туапсинского района;
- проведение активной кампании среди населения по установке приборов контроля потребления основных услуг ЖКХ и ее бюджетно-

финансовая поддержка;

- строительство глубоководных выпусков на принципах софинансирования с ведущими хозяйствующими субъектами г. Туапсе и поселений на территории района. Необходим капитальный ремонт глубоководных выпусков в п. Джубга, с. Шепси, п. Южный;

- строительство канализационных сетей в п. Новомихайловский, с. Агой, с. Лермонтово, с. Ольгинка;

- строительство и реконструкция водозаборных сооружений п. Новомихайловский, с. Агой, с. Цыпка

- активное участие в программе газификации, в т.ч. на принципах софинансирования. Строительство магистрального газопровода-отвода от газопровода «Голубой поток»;

- развитие нетрадиционной энергетики: в горной части – строительство малых ГЭС, ветрополей и установок, работающих на биотопливе; в прибрежной части района – строительство ветрополей, гелиоустановок и тепловых насосов.

Проблема. Сезонность как основная причина низкого уровня доходов населения, невысокой рентабельности экономики, чрезмерной бюджетной нагрузки и дефицита кадров:

- создание условий, в т.ч. в сфере благоприятного инвестиционного климата, для развития асинхронных видов экономической деятельности;

- стимулирование развития предприятий, работающих во внекурортный сезон, на основе предоставления налоговых льгот и закупок по линии муниципального заказа;

- привлечение инвесторов для развития круглогодичных всесезонных коллективных средств размещения;

- развитие всесезонных объектов развлечений и отдыха, в т.ч. в рамках развития креативных индустрий;

- сезонное регулирование тарифов и стоимости услуг;

- создание условий для развития малого бизнеса в сферах деятельности

внекурортного сезона (например, принятие отдельной Программы развития);

- развитие инфраструктуры курортно-рекреационного комплекса в Туапсе и дополнение экономической структуры курортных поселений экологически безопасными предприятиями промышленности и других отраслей экономики.

Проблема. Возникновение диспропорций в демографической структуре населения и связанная с этим неравномерная нагрузка на социальную сферу:

- модернизация существующих объектов системы образования с переходом от узкоспециализированного профиля к универсальному при модульной компоновке объектов образования;

- модернизация существующих объектов здравоохранения с учетом нарастания численности пенсионной группы населения в направлении ее территориальной дифференциации, увеличения числа мест в стационарах и т.п.

Проблема. Нарастающий дефицит кадров во всех сегментах экономики:

- в рамках мероприятий по работе с молодежью повышать привлекательность отраслей специализации экономики района;

- создание инфраструктурных и нормативно-правовых предпосылок для крупных хозяйствующих субъектов в области курортно-рекреационной деятельности, промышленности и транспорта для строительства (покупки) жилья своим работникам на основе механизмов государственно-частного партнерства, софинансирования и ипотеки;

- создание многоуровневой системы образования, включающей учреждения муниципального, краевого и федерального уровня для обеспечения подготовки кадров для отраслей специализации объединенного муниципального образования, прежде всего в сфере курортно-рекреационной деятельности, транспорта и промышленности;

- проведение кадрово-ориентированной целевой миграционной политики, учитывающей меняющуюся в течение срока действия стратегии;

- демографическую ситуацию в муниципальном образовании;

- создание системы переподготовки для пенсионеров с целью более

широкого и целенаправленного вовлечения их в экономику.

Проблема. Неблагополучная экологическая ситуация, вызванная высокой концентрацией промышленности в г. Туапсе, вдольбереговым переносом загрязнений, низким уровнем развития канализации и утилизации ТБО:

- создание санитарно-защитных зон вокруг действующих и проектируемых предприятий и объектов курортно-рекреационной сферы;
- вывод жилья за пределы ныне существующих санитарно-защитных зон;
- контроль экологической ситуации в районе.

В области реализации конкурентных преимуществ: развитие курортно-рекреационного комплекса, комплексное использование природно-ресурсного потенциала территории.

В рамках механизмов государственно-частного партнерства создание предпосылок для снижения сезонности функционирования курортно-рекреационного комплекса и расширения спектра предоставляемых услуг:

- полномасштабная реализация инвестиционных проектов по строительству курортных комплексов «Шепси» и «Пальмовый берег»;
- создание ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Агррия»;
- развитие развлекательных центров, выставочных залов, ресторанов и т.д.
- развитие морских видов развлечений, таких как: парусный спорт, водные мотоциклы, центры по обучению подводному плаванию, воднолыжный спорт;
- приведение береговой территории района в соответствие с требованиями, предъявляемыми к современным курортам;
- через механизмы поддержки местных инициатив и микрокредитования инициирование развития агро- и экологического туризма, в первую очередь вне прибрежной зоны;
- использование рекреационного потенциала территории для развития образовательного кластера как одной из отраслей специализации;

- расширение сети ПТУ и приведение их специализации в соответствие с потребностями курортно-рекреационного комплекса и связанных с ним сегментов экономики в квалифицированных кадрах, в т.ч. на должностях низкой квалификации;
- переход к подготовке кадров многофункционального назначения, способных с учетом сезонности перемещаться из одних секторов экономики в другие;
- проведение работы по созданию условий для привлечения в объединенное муниципальное образование творческих профессионалов, организаторов креативных индустрий, обеспечивающих высококачественные услуги в сфере творчества, досуга и развлечений (проведение соответствующих мероприятий – конференции, выставки и т.д.);
- создание нормативно-законодательных и институциональных предпосылок для формирования новой отрасли специализации муниципального образования в рамках развития креативных индустрий – предоставление широкого комплекса образовательных услуг, ориентированных на комфортную среду обитания;
- реализация проектов по развитию горных видов туризма;
- развитие сегмента экологического и, особенно агротуризма, на основе восстановления экзотических отраслей сельского хозяйства: чаеводства, табаководства, разведение орехоплодных насаждений, отгонно-пастбищного овцеводства и других, которые с точки зрения эффективности развития исключительно сельского хозяйства имеют пониженную рентабельность;
- увеличение объемов производимой продукции сельского хозяйства за счет инвестиций в развитие плодоводства, направленные на увеличение площадей закладки новых высокоурожайных скороспелых сортов плодовых культур;
- проведение активной имиджевой политики по созданию привлекательного образа района (в том числе и для желающих построить второе жилье).

Развитие лесохозяйственного комплекса:

– предусмотреть в рамках составления лесных планов разработку проекта «Туапсинский модельный лес» с его последующей реализацией в целях обеспечения неистощительного лесопользования, обеспечивающего сохранение биоразнообразия, высокую конкурентоспособность, высокооплачиваемые рабочие места и среду обитания населения;

– в рамках механизмов государственно-частного партнерства создать предпосылки для организации предприятий по глубокой переработке древесины, в т.ч. с ориентацией на потребности олимпиады в Сочи и курортно-рекреационного комплекса. Реконструкция ГП «Пишский леспромхоз» (объем инвестиций – 700 млн. руб.);

– в рамках программы энергосбережения обеспечить перевод энергоустановок горной части на экологически чистое биотопливо, получаемое из отходов лесозаготовки и лесопереработки, а также производство пеллет и древесного угля для потребностей олимпиады в Сочи и VIP-учреждений курортно-рекреационного комплекса;

Создание единого муниципального образования позволяет решить проблемы развития города за счет свободных территорий Туапсинского района:

– решение проблем жилищного строительства для жителей г. Туапсе за счет земель Туапсинского района и на этой основе доведение уровня ежегодного ввода жилья по объединенному муниципальному образованию до 1,5 м²/чел. к 2020 г.;

– разработка схемы территориального планирования муниципального образования;

– разработка генеральных планов застройки населенных пунктов;

– принятие нормативных актов по ограничению развития любых видов постоянной хозяйственной деятельности в зоне воздействия неблагоприятных и опасных природных явлений (сели, лавины, оползни и т.п.);

Разработка бренда «МО Туапсинский район» и имиджевой программы по его продвижению на внутрисоссийском и мировых рынках.

Создание интерактивного сайта муниципального образования. Разработка демонстрационной трехмерной интерактивной модели муниципального образования.

Создание эффективного механизма привлечения инвестиций на территорию муниципального образования – участие в конкурсах, выставках, формах, активное сотрудничество с Администрацией края.

3.3 Рекомендации по совершенствованию системы мониторинга реализации стратегического плана муниципального образования

Для того чтобы убедиться, как работает стратегия необходимо провести мониторинг социально-экономических показателей и программ социально-экономического развития. Это позволит поддерживать актуальность реализации стратегического плана.

Предложением может быть социологический опрос населения о ходе реализации Стратегического плана, качестве и результативности полученных итогов, налаживании обратной связи между жителями города и администрацией. Примерная анкета представлена в приложении 26. Частота проведения опроса – 1 раз в год и более, в зависимости от необходимости корректировки планирования.

В табл.6 предложена примерная схема проведения анкетирования по определенным видам проблем, в таблице необходимо указать, сколько человек принимало участие и как часто проводилось анкетирование.

Ответы жителей МО целесообразно дополнять опросами молодежи, так как это самая подвижная целевая аудитория.

Наиболее интересующих всех групп населения является проблема доступности жилья, следовательно, все, что связано с вопросами ЖКХ.

Развитие города невозможно отделять от его инвестиционной и инновационной активности. Это специальное анкетирование, требующее опрос руководителей предприятий производственной и непромышленной сфер.

Данный опрос позволит найти потенциальных инвесторов или выявить предпочтения развития производственной сферы города и района.

Наиболее изменяющейся частью бизнеса является малое и среднее предпринимательство, которое играет важную роль и устанавливает насыщенность рынка услугами и товарами первой необходимости. Эту группу целевой аудитории необходимо охватывать экспертными опросами чаще всего.

Главная цель социологических опросов - возможность сравнения полученной информации с предыдущими данными. Важно также освещение данных опроса в средствах массовой информации (табл.6).

Таблица 6

Схема проведения социологических и экспертных анкет, их направленность в реализации Стратегического плана¹²

Целевая аудитория	Исследуемая проблема	Периодичность опроса	Количество участников
Жители МО	1. Социально-экономические проблемы 2. Потребность в жилье и его доступность	1 раз в год	500
Молодежь	Проблемы и перспективы жизни в МО	1 раз в год	500
Руководители предприятий	Инвестиционная привлекательность	1 раз в год	500
Руководители малого бизнеса	Предпринимательский климат	1 раз в год	500

Для анализа выполнения конкретных задач в реализации Стратегического плана предлагается составить таблицу с указанием: целей и основных направлений стратегии; подразделения администрации, контролирующее исполнение, наименование задачи, проекта, мероприятия; оценки выполнения. Образец таблицы представлен в табл.7.

¹²Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

**Анализ выполнения конкретных задач в реализации Стратегического
плана¹³**

Цели и основные направления стратегии	Подразделения администрации, контролирующее исполнение	Наименование задачи, проекта, мероприятия	Оценка выполнения
Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации			
Здравоохранение	Управление здравоохранения		
Образование, в т.ч. дошкольное образование и общее образование	Управление образования и науки		
Физическая культура и спорт	Управление культуры		
Культура	Управление культуры		
Молодежная политика	Комитет по молодежной политике		
Развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для комфортного проживания и отдыха населения			
Топливо-энергетический комплекс	Управление энергообеспечения, топлива. Инженерных коммуникаций		
Жилищно-коммунальное хозяйство	Управление ЖКХ		
Коммунальное хозяйство	Управление ЖКХ		
Благоустройство	Управление ЖКХ		
Обеспечение доступности жилья	Управление жилищного фонда		
Архитектура и градостроительство	Управление строительства, архитектуры и землепользования		
Занятость населения	Комитет по социальным вопросам		
Развитие экономики	Управление экономического развития		
Развитие АПК	Управление экономического развития		
Транспорт	Управление транспорта		
Развитие малого предпринимательства	Управление экономического развития		
Инвестиционное развитие	Управление экономического развития		
МФЦ	Управление экономического развития		
Дорожное хозяйство	Управление дорог и внешнего благоустройства		
Предупреждение ЧС	Комитет по ЧС		
Кардинальное улучшение экологической ситуации. Модернизация системы муниципального управления, формирование системы стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования, развитие институтов гражданского общества			
Профилактика правонарушений	Управление по социальной политике		
Антинаркотическая политика	Управление по социальной политике		
Развитие казачества	Управление по социальной политике		
Связи с общественностью	Управление по социальной политике		
СМИ	Управление по социальной политике		

¹³Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

Еще одно предложение касается статистической информации, которая необходима не только экспертам, но и любому человеку, который будет заинтересован процессами улучшения в МО. Сроки выхода основной статистической информации представлены в табл.8.

Таблица 8

Сроки выхода основной статистической информации¹⁴

Наименование статистической информации	Периодичность выпуска	Месяц выпуска
Итоги социально-экономического развития	годовая	март
Социально-экономическое положение (статистический сборник)	годовая	июнь
Паспорт МО Туапсинский район (статистический сборник)	годовая	август
МО Туапсинский район (статистический бюллетень)	годовая	октябрь
Социально-экономические показатели Краснодарского края (статистический сборник)	годовая	декабрь

В табл.9 представлены затраты на предложения. Итог составил 122400 рублей.

Рассмотрим, из чего состоит суммзатрат на анкетирование: потребуется 12 упаковок бумаги стоимостью 200 рублей каждая; на распечатку потребуется 30000 рублей, так как анкета состоит из 12 листов, а количество анкетирруемых 500 человек; зарплата 10 человек составит 50000 рублей.

Таблица 9

Затраты на предложения¹⁵

№ п/п	Предложения	Сумма (рубл.)
1.	Анкетирование	82400
2.	Анализ выполнения конкретных задач в реализации Стратегического плана	-
3.	Подготовка статистической информации	40000
	Итого:	122400

¹⁴Таблица составлена автором на основе данных, полученных в ходе исследования

¹⁵То же

Второй пункт предложений затрат не потребует. На подготовку статистической информации уйдет 40000 рублей. Будет подготовлено 50 экземпляров сборников по 200 рублей каждый по 4 направлениям отчетности. Итоги социально-экономического развития будут представлены на сайте МО бесплатно.

Заключение

В результате проделанной работы сделаны следующие **выводы**:

– МО Туапсинский район имеет стратегию развития, цель которой превратить к 2020 г. МО Туапсинский район в единую территорию, с комфортной средой обитания, благоприятными условиями для ведения бизнеса и высоким современным уровнем, диверсифицированной экономикой, дублера Сочи;

– МО Туапсинский район обладает рядом особенностей, которые являются базовыми при разработке стратегии;

– в стратегии представлены два масштаба рассмотрения направлений развития: уровень муниципального образования Туапсинский район и его центра г. Туапсе;

– при стратегическом планировании учитываются риски социально-экономического развития МО Туапсинский район: нарастающая конкуренция со стороны соседних МО в сфере курортно-рекреационной деятельности, относительно высокая стоимость жизни в сравнении с окружающими районами;

Стратегия состоит из 5 разделов и 12 стратегий:

– важной составляющей стратегии является бюджетно-финансовое обеспечение реализации стратегии, рассматриваются инерционный и инновационный сценарии. Инновационный сценарий развития предполагает повышение уровня социально-экономического развития муниципального образования, внедрение эффективных передовых методов управления муниципальной экономикой и бюджетным процессом, что будет сопровождаться темпами роста доходов бюджета МО Туапсинский район. Инновационный сценарий развития лучше практически в 2 раза;

– ожидаемые результаты реализации всей стратегии рассматриваются по 21 индикатору и показывают, что по инвестициям в санаторно-курортный комплекс (млрд. руб.) имеют тенденцию на незначительное снижение. А

результаты по показателям по переработке нефти, объемам перевалки минеральных удобрений и нефтепродуктов трудно спрогнозировать, так как это не в компетенции МО. Все остальные показатели увеличиваются, даже по выбросам загрязняющих веществ, что в большей степени связывают с увеличением автотранспорта;

- оценивая показатели реализации программных мероприятий социально-экономического развития муниципального образования выявлено, что по сумме все фактические показатели ниже планируемых;

- по развитию комплекса отраслей социальной сферы и улучшению демографической ситуации в 2014 году планировалось в большей степени на здравоохранение, образование и культуру, однако по здравоохранению фактические результаты оказались намного ниже;

- по развитию и диверсификации отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, созданию условий для комфортного проживания и отдыха населения видно, что отдельные направления, такие как архитектура, МФЦ, предупреждения ЧС и занятость населения занимают незначительную часть бюджета, как по плану, так и по факту;

- в направлении по кардинальному улучшению экологической ситуации, модернизации системы муниципального управления, формировании системы стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования, развитие институтов гражданского общества видно, что по факту в 2014 году профилактика правонарушений оставляет желать лучшего. А антинаркотическая политика ниже всех показателей;

- важнейшим условием обеспечения эффективного муниципального управления является создание муниципальной геоинформационной базы данных на основе современных ГИС-технологий;

- в рамках совершенствование ключевых мероприятий по реализации Стратегии выявлены проблемы:

- высокий уровень износа и недостаток мощностей основных

элементов инженерной инфраструктуры;

- сезонность как основная причина низкого уровня доходов населения, невысокой рентабельности экономики, чрезмерной бюджетной нагрузки и дефицита кадров;

- возникновение диспропорций в демографической структуре населения и связанная с этим неравномерная нагрузка на социальную сферу;

- нарастающий дефицит кадров во всех сегментах экономики;

- неблагоприятная экологическая ситуация, вызванная высокой концентрацией промышленности в г.Туапсе, вдольбереговым переносом загрязнений, низким уровнем развития канализации и утилизации ТБО;

В рамках рекомендаций по совершенствованию системы мониторинга реализации стратегического плана развития муниципального образования, **предлагается:**

- анкетирование,

- анализ выполнения конкретных задач в реализации

Стратегического плана,

- подготовка статистической информации.

Из расчетов следует, что затраты на предложения составят 122400 рублей.

Список использованной литературы

1. ФЗ от 22.01.1998г. №2 «Об основах муниципальной службы РФ». [Электронный ресурс]. URL:<http://www.konsultant.ru> (дата обращения: 20.01.2016).
2. Федеральный Закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ». [Электронный ресурс]. URL:<http://www.konsultant.ru> (дата обращения: 20.01.2016).
3. Указ Президента РФ от 11.06.1997 г. №568 (с изм. И доп. От 24.11.2002 г.) «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в РФ». [Электронный ресурс]. URL:<http://www.konsultant.ru> (дата обращения: 20.01.2016).
4. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL:<http://www.normativ.ru> (дата обращения: 28.01.2016).
5. Акмаева Р.И. Стратегическое планирование и стратегический менеджмент. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 405 с.
6. Борисевич В.И., Кандаурова В.А. Прогнозирование и планирование экономики: учеб. пособие для ВУЗов. – М.: Интерсервис, 2013. – 217 с.
7. Бородушко И.В., Васильева Э.К. Стратегическое планирование и контроллинг//краткий курс. – СПб.: Питер, 2012. – 192 с.
8. Богуславский А.Г. Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития городов РФ// Рынок ЦБ. – 2013. – 258 с.
9. Виханский О.С. Стратегическое управление. – М.: Гардерики, 2012 г.– 193 с.
10. Воронин А.Г. Муниципальное хозяйство и управление: проблемы теории и практики. – М.: Финансы и статистика, 2014.– 309 с.
11. Гапоненко А.Л., Мельков С.Б., Николаев В.А. Муниципальное управление: социально-экономическое развитие города. – М.: Финансы и статистика, 2012.– 172 с.

12. Жихаревич Б.С., МЦСЭИ «Леонтьевский центр».– СПб.: Разработка планов муниципального развития. М.: Финансы и статистика, 2013. – 203 с.
13. Иванов В.В., Коробкова А.Н. Муниципальный менеджмент. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 342 с.
14. Кореньяк Н.Н. Менеджмент. Стратегическое планирование. – Иркутск ИГЭА, 2012. –271 с.
15. Шнипер Р.И., Маршалова А.С., Лысенко В.Л. Комплексное региональное планирование: вопросы методологии. – Новосибирск: Изд-во «Наука», 2012. – 330 с.
16. Курочкина В.А. Стратегическое планирование рекреационных зон в регионе // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 1. – С.85-90.
17. Петров А.Н. Стратегический менеджмент. – учеб. пособие для студентов. – М.: Инфра-М, 2014. – 228 с.
18. Петров А.Н. Стратегическое планирование и управление: современное состояние. – СПб.: ИВСЭП, 2012. – 229 с.
19. Попова В.М. Деловое планирование (Методы, Организация, Современная практика): учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2012 г.– 271 с.
20. Районы и города Краснодарского Края: Стат.сб. / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, 2013. – 297 с.
21. Рохчин В.Е., Чекалин В.С. Муниципальное планирование. – М.: Финансы и статистика, 2013. – 263 с.
22. Севастьянова А.Е. Обоснование решений по долгосрочному социально-экономическому развитию региона// Регион: экономика и социология. – 2012. – Вып.2. – С. 31-46.
23. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район до 2020 года (утверждена решением Совета муниципального образования Туапсинский район от 29 августа 2008 года № 56) – 112 с.

24. Филатов О.К. Управление развитием муниципальных образований (стратегическое планирование, территориальное планирование): учеб. пособие. – М.: АНХ, 2010.– 304 с.

25. Чекалин В.С. Стратегическое управление в городском хозяйстве: учеб. пособие, 2012.– 259 с.

