



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра прикладной и системной экологии

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(Бакалаврская работа)

На тему: «Решение проблем в области охраны лесов и роль государственных структур на примере деятельности Лодейнопольского лесничества»

Исполнитель

Волчуга Анастасия Николаевна

(фамилия, имя, отчество)

Руководитель

доцент, кандидат технических наук

(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна

(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»
Заведующий кафедрой

(подпись)

кандидат географических наук, доцент, заведующий кафедрой прикладной и системной экологии

(ученая степень, ученое звание)

Алексеев Денис Константинович

(фамилия, имя, отчество)

«06» 06 2022 г.

Санкт-Петербург

2022

Оглавление

Введение	5
Глава 1. Правовое регулирование лесопользования на федеральном и региональном уровне.	7
1.1 Понятие правового регулирования в сфере лесного хозяйства.	7
1.2 Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации	10
1.3. Реализация принципов правового регулирования в Лодейнопольском лесничестве.....	11
Глава 2. Характеристика состояния лесного хозяйства Лодейнопольского района.	Error! Bookmark not defined.
2.1. Краткое описание климатических условий региона. Error! Bookmark not defined.	
2.2. Характеристика лесных земель и категорий лесов Лодейнопольского района.	Error! Bookmark not defined.
2.3. Использование лесов в Лодейнопольском районе Ленинградской области.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.1 Использование лесов для заготовки древесины Error! Bookmark not defined.	
2.3.2 Использование лесов для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов	Error! Bookmark not defined.
2.3.3 Использование лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений	Error! Bookmark not defined.
2.3.4 Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	Error! Bookmark not defined.

2.3.5 Использование лесов для ведения сельского хозяйства **Error!**

Bookmark not defined.

2.3.6 Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности **Error! Bookmark not defined.**

2.3.7 Использование лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) **Error! Bookmark not defined.**

2.3.8 Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых **Error! Bookmark not defined.**

2.3.9 Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов **Error! Bookmark not defined.**

2.3.10 Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов **Error! Bookmark not defined.**

2.3.11 Виды использования лесов, не производимых на территории лесничества **Error! Bookmark not defined.**

2.4 Сведения об ООПТ в Лодейнопольском районе **Error! Bookmark not defined.**

Глава 3. Роль государственных структур в обеспечении устойчивого развития лесов **Error! Bookmark not defined.**

3.1. Региональная структура управления лесами Ленинградской области **Error! Bookmark not defined.**

3.2. Структура Лодейнопольского лесничества **Error! Bookmark not defined.**

3.3. Оптимизация деятельности государственных структур и предложения для решения проблем по охране лесов. **Error! Bookmark not defined.**

3.3.1 Проблема несанкционированного размещения отходов производства и потребления	Error! Bookmark not defined.
3.3.2 Проблема охраны лесов от пожаров ...	Error! Bookmark not defined.
Заключение	Error! Bookmark not defined.
Список используемых источников.....	Error! Bookmark not defined.
Приложение А	Error! Bookmark not defined.
Приложение Б.....	Error! Bookmark not defined.
Приложение В	Error! Bookmark not defined.
Приложение Г	Error! Bookmark not defined.
Приложение Д	Error! Bookmark not defined.
Приложение Е.....	Error! Bookmark not defined.
Приложение Ё.....	Error! Bookmark not defined.
Приложение Ж	Error! Bookmark not defined.
Приложение З.....	Error! Bookmark not defined.
Приложение И	Error! Bookmark not defined.
Приложение К	Error! Bookmark not defined.

Введение

Лес представляет собой сложное растительное сообщество, в котором все растения находятся во взаимосвязи и зависимости друг от друга.

На территории Российской Федерации располагается наибольшая часть мирового запаса лесных насаждений. Общая площадь Российских лесов составляет 8 миллионов км², что составляет более 46% от всей территории. Наша страна владеет лесными богатствами мирового значения, что требует особой системы охраны и защиты лесов.

Лесные ресурсы позволяют обогащать атмосферу кислородом, участвуют в процессах формирования климата, увеличивают плодородие почвы, являются огромной сырьевой базой для промышленности и многое другое.

Ленинградская область обладает большим запасом лесных ресурсов, по Северо-Западному федеральному округу область занимает шестую строчку в рейтинге по площади земель лесного фонда и она составляет 5680,7 тыс. га. Учитывая большую роль лесного хозяйства в экономике области, необходимо обеспечивать эффективное управление в сфере лесного хозяйства и наиболее активно решать проблемы, связанные с защитой, охраной и воспроизводством лесов.

Структура управления лесным сектором в Ленинградской области представлена Комитетом по природным ресурсам, подведомственным Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Управление лесами Ленинградской области» и его филиалами (лесничествами).

Актуальность выбранной темы и проведенного исследования связана с тем, что лесные ресурсы относятся к возобновляемым природным ресурсам, их использование регулируется требованиями лесного законодательства и со

стороны лесничеств с использованием средств государственного регулирования решаются вопросы устойчивого управления лесами.

Цель исследования: на примере деятельности Лодейнопольского лесничества в области управления и охраны лесными ресурсами рассмотреть вопросы рационального использования лесов, а также рассмотреть вопросы взаимодействия лесничеств с региональными государственными структурами в Ленинградской области (ЛОГКУ «Леноблес»), дать оценку и выявить проблемные вопросы.

Задачи:

- Дать характеристику нормативно-правового регулирования лесных отношений и основные требования по рациональному использованию лесов;
- Дать характеристику хозяйственной деятельности Лодейнопольского лесничества;
- На основе выявленных проблемных вопросов, разработать меры или дать предложения по охране лесов на региональном и местном уровнях.

Теоретической основой для данной выпускной работы послужили Лесной кодекс РФ, нормативно-правовые документы в области лесных отношений, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые документы субъекта РФ в области лесных отношений, проектные и кадастровые материалы Лодейнопольского лесничества, опубликованные источники и электронные ресурсы.

Структура работы состоит из введения, трёх глав, заключения, списка используемой литературы, 15 рисунков и 10 таблиц. В первой главе рассматривается правовое регулирование лесопользования на федеральном и региональном уровне, во второй главе представлена характеристика состояния лесного хозяйства Лодейнопольского района, третья глава, заключительная, отражает в себе информацию о роли государственных структур в обеспечении устойчивого развития лесов.

Глава 1. Правовое регулирование лесопользования на федеральном и региональном уровне.

1.1 Понятие правового регулирования в сфере лесного хозяйства.

В основе регулирования лесными отношениями в Российской Федерации лежит лесное законодательство, а также принятыми с ним подзаконные нормативные акты.

В России используется двухуровневая система лесного законодательства, которая состоит из законодательств как федерального, так и регионального уровня. Данная система учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, которая устанавливает распределение полномочий в части регулирующей функции лесных отношений между Российской Федерацией и ее субъектами [3].

Лесной кодекс Российской Федерации был принят 4 декабря 2006 г. и вступил в законную силу с 1 января 2007 г. в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

Кроме того, следует выделить ряд других федеральных законов, выступающих в качестве регулятора лесных отношений. К таким законам можно отнести Земельный кодекс РФ, ГК РФ, КоАП РФ, Федеральный закон «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую», Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [14].

Президент РФ является органом, выполняющим регулирующую функцию, однако важным моментом является отсутствие противоречий между его указами и Лесным кодексом РФ, а также иными федеральными законами.

Наряду с этим правительство РФ занимается изданием нормативных правовых актов, выступающих регуляторами лесных отношений

в соответствии с законами, установленными Лесным кодексом, а также иными федеральными законами и указами Президента.

Федеральные органы исполнительной власти идут следующими по списку в иерархии. Аналогичными полномочиями обладают органы местного самоуправления, которые обладают правом издавать муниципальные правовые акты, выступающие регуляторами лесных отношений.

Правовое регулирование в сфере лесного хозяйства, осуществляемое государством позволяет добиться необходимого уровня защиты, охраны и воспроизводства лесных зон. Кроме того, благодаря нему формируются необходимые для устойчивого развития лесного сектора экономики условия [14].

В роли ключевого вектора правового регулирования выступают принципы лесного законодательства, в соответствии с которыми должны осуществлять свою деятельность все участники отношений в сфере лесного хозяйства. При соблюдении данных принципов возрастает эффективность деятельности по защите, охране и воспроизводству, и рациональному использованию лесов.

Лесное законодательство, а также иные нормативные правовые акты, выступающие в качестве регуляторов лесных отношений:

- эффективное управление лесными зонами, сохранение и охрана биологического разнообразия лесов, рост их потенциала;
- осуществление сохранности полезных функций лесов с целью обеспечения права на благоприятную окружающую среду каждого гражданина;
- обеспечение рационального целевого эффективного и непрерывного использования лесов для удовлетворения потребностей общества;
- повышение качества лесных зон;

- учёт глобального экологического значения лесов в процессе их выращивания, а также иных природных свойств;
- сохранение площади лесов, путем их охраны, защиты, выращивания и воспроизводства;
- формирование общественных объединений с участием граждан с целью подготовки решений, направленных на сохранение, защиту, охрану, воспроизводство лесов в рамках из использования;
- использование лесов способами, которые не наносят вреда окружающей среде и экологии территории, на которой они расположены;
- недопустимость использования лесов в личных целях органами и сотрудниками органов муниципальной и государственной власти;
- использование лесов в соответствии с их целевым назначением, которое устанавливается согласно определенному виду леса, а также теми функциям, которые он выполняет;
- недопустимость использования лесов органами государственной и налог на добычу лесных ресурсов;
- налог на добычу лесных ресурсов [2].

Конституция Российской Федерации реализует принцип сохранения оздоровительных, водоохраных и других полезных функций лесов, благодаря которым обеспечивается право каждого гражданина, который проживает на территории России на благоприятную окружающую среду. Положение об этом, а также о том, что каждый обладает правом на достоверную информацию о ее состоянии [1].

На основании данного положения, обозначенное конституционное право может стать фактором сохранения ценных функций лесов, которые выделены в данном принципе лесного законодательства. Кроме того, огромный вклад в данный процесс внесли принципы, затрагивающие

повышение потенциала лесов, управление лесами и сохранении их биологического разнообразия.

В соответствии с этим, конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду, может обеспечить сохранение ценных функций лесов, подчеркнутых в данном принципе лесного законодательства. Не малый вклад в данный процесс также несут принципы о повышении потенциала лесов, устойчивом управлении лесами и сохранении биологического разнообразия лесов.

1.2 Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации

Согласно Лесному кодексу РФ: «Участниками лесных отношений являются Российская Федерация и ее субъекты, муниципальные образования, а также физические и юридические лица.». В качестве объекта лесных отношений в свою очередь выступает непосредственно лес как экосистема, природный ресурс и право его использования [4].

Согласно целевому назначению земель, на которых расположены леса осуществляются следующие функции: охрана, защита и воспроизводство лесов. Земельное лесное законодательство содержит информацию об определении земель лесного фонда, а также границы земель иных категорий.

По своему целевому назначению, леса, которые располагаются на территории земель лесного фонда, могут быть разделены на несколько групп: защитные, эксплуатационные и резервные. Как правило, все те леса, что не попадают в последние две категории, отнесены к первой [5].

Лесные зоны могут использоваться на основании предоставления лесных участков, так и без их предоставления. Аналогично, ресурсы могут как

подлежать изъятию, так и, напротив. Использование лесов происходит согласно перечню обозначенных целей: заготовка древесины; сбор и заготовка лесных пищевых и непищевых ресурсов; сбор лекарственных растений; ведение охотничьего хозяйства и охоты; реализация сельскохозяйственных работ; проведение научной и исследовательской деятельности; реализация рекреационной деятельности; создание лесных плантаций, а также их дальнейшее использование; выращивание плодовых, ягодных и декоративных растений; работы сопряжённые с исследованием недр и почв территорий, на которых расположены леса; поиск и добыча полезных ископаемых; создание искусственных водных объектов: строительные работы по созданию линий электропередач и связи; строительные работы по прокладке трубопроводов, дорог и т.д.; создание объектов по переработке лесных ресурсов, а также иные виды деятельности [6].

1.3. Реализация принципов правового регулирования в Лодейнопольском лесничестве.

Действующее отечественное лесное законодательство предполагает возможность передачи перечня полномочий ряду субъектов РФ, в частности, органам исполнительной власти. Список данных полномочий составляют следующие позиции: разработка регламентов лесохозяйственного назначения, а также лесного плана субъектов РФ; заключение договоров купли-продажи лесных насаждений; осуществление государственной экспертизы проектов освоения лесов и иных полномочий.

Лодейнопольское лесничество входит в состав Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управления лесами Ленинградской области», являясь одним из его филиалов. Принципы правового регулирования в области охраны, защиты, использования лесов Лодейнопольского лесничества регламентируются специальным

лесохозяйственным регламентом. Данный регламент был разработан и утвержден ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект» в 2018 году, ввиду истечения срока предыдущего лесохозяйственного регламента и вступил в силу в 2019 году сроком до 2028 года.

Данный регламент определяет собой порядок ведения деятельности лесничества и является основой охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, таким образом образуя собой свод правил, норм и требований согласно нормативным правовым актам в области лесных отношений [13].

Лесохозяйственный регламент содержит:

- каждый из видов санкционированного использования лесных ресурсов;
- возраст рубок, расчетную лесосеку, нормативы и временные периоды возможного лесопользования, а также иные характеристики и свойства, предоставляющие право на их использование;
- требования, касающиеся вопросов охраны, защиты и воспроизведения лесов;
- ограничения на использование лесных ресурсов [7];

Органы государственной власти, уполномоченные органы самоуправления регламентируют правильную реализацию лесохозяйственных норм в лесничествах и лесопарках, которые осуществляются специализированными сотрудниками – лесничими [8].

В процессе осуществления своей деятельности Лодейнопольское лесничество согласуется с принципами стабильности в части управления лесами, сохранения разнообразия растений, животных и других существ на территории лесов, средообразующих, водоохраных, защитных, оздоровительных и иных полезных природных функций лесов.

Согласно статьям Лесного кодекса РФ, в Лодейнопольском лесничестве было произведено разделение лесов по целевому назначению на защитные и иные категории и эксплуатационные леса, а также разделение по категориям лесных и нелесных земель. В районе лесничества допускается использование лесов всех видов [6].

Лесничество проводит меры для сохранения санитарной безопасности лесов. Данные меры включают в себя такие методы как: лесопатологический мониторинг, лесозащитное районирование, предупреждение распространения вредоносных организмов, а также другие меры, нацеленные на защиту леса от вредных организмов.