



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра инновационных технологий управления в государственной
сфере и бизнесе**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

**На тему Оценка эффективности деятельности органов исполнительной
власти**

Исполнитель Царёв Артемий Николаевич

**Руководитель кандидат экономических наук, доцент
Пудовкина Ольга Игоревна**

**«К защите допускаю»
Заведующий кафедрой**

**доктор экономических наук, профессор
Фирова Ирина Павловна**

«_____» _____ 2018 г.

**Санкт – Петербург
2018**

Оглавление

Введение	4
1. Теоретические основы оценивания эффективности деятельности органов исполнительной власти на муниципальном уровне.....	5
1.1. Критерии оценивания эффективности деятельности муниципальных органов местного самоуправления.....	5
1.2. Особенности деятельности муниципальных органов власти	14
2. Анализ деятельности исполнительного органа власти на примере комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района	23
2.1. Анализ деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района.....	22
2.2. Анализ реализации программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы	35
3. Разработка мер для повышения эффективности деятельности исполнительного органа власти на примере комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района	42
3.1. Определение направлений по повышению эффективности деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района	42
3.2. Прогнозируемый результат эффективности предложенных мероприятий по повышению эффективности деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района	47
Заключение	50
Список использованной литературы.....	55
Приложение 1.....	59

Введение

Культурная и спортивная деятельность на современном этапе развития российского государства тесно связана с органами власти, социальными институтами, культурой, религией, здравоохранением, сферой досуга и рекреации. В последние годы заметны тенденции значительного увеличения влияния спорта на сознание и общественную жизнь людей, существенно усилилась роль спорта в социализации и воспитании личности, формировании ее спортивного имиджа, образа жизни. Как следствие, спорт и физическая культура заняли важное положение в структурах общего и профессионального образования, в сфере управления здравоохранением и культурой, структурах обороны, внутренних дел и национальной безопасности.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти, является важной составляющей для общества, так как она выявляет существующие проблемы данной сферы, которые негативно влияют на уровень жизни населения, а также способствует их краткосрочному и благоприятному разрешению.

Вышеизложенное подтверждает актуальность выбранной темы и определяет цель выпускной квалификационной работы, а именно: рассмотрение сущности оценивания эффективности деятельности органов исполнительной власти, модернизация которой позволит повысить эффективность функционирования данной сферы.

Для достижения поставленной цели намечено решение следующих задач:

- изучить и проанализировать теоретические аспекты оценивания эффективности деятельности органов исполнительной власти на муниципальном уровне;
- выявить критерии эффективности управленческой деятельности в обозначенной сфере;

- обозначить особенности деятельности муниципальных органов власти;
- оценить деятельность исполнительного органа власти на примере комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района;
- проанализировать деятельность комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района;
- оценить результативность деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района;
- разработать меры для повышения эффективности деятельности исполнительного органа власти на примере комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района;
- предложить меры по повышению эффективности деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района;
- рассчитать эффективность предложенных мероприятий по повышению эффективности деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района.

Объектом исследования является деятельность органов исполнительной власти на примере комитета культуры и спорта Администрации Пестовского муниципального района.

Предметом исследования является анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти на примере комитета культуры и спорта Администрации Пестовского муниципального района.

В качестве нормативно-правовой основы для написания выпускной квалификационной работы использовано действующее отечественное законодательство – Конституция Российской Федерации, законодательство о местном самоуправлении и другие правовые документы, регулирующие отношения в спортивной отрасли.

1. Теоретические основы оценивания эффективности деятельности органов исполнительной власти на муниципальном уровне

1.1. Критерии оценивания эффективности деятельности муниципальных органов местного самоуправления

Известно, что одной из наименее исследованных управленческих проблем является определение эффективности деятельности органов местного самоуправления и выявление результативности управления на территориях муниципальных образований. Поскольку оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти позволяет выявить, верно ли выбраны направления деятельности и какой результат она приносит, то с этой точки зрения, исследование современной методики оценки эффективности деятельности властных структур представляет чрезвычайную практическую ценность. Все это свидетельствует об актуальности данной темы и, именно поэтому она была выбрана мной для анализа и исследования.

Совершенно очевидно, что местное самоуправление выступает неотделимой частью системы управления современным обществом. Суть его в том, что оно предполагает организацию власти на местах, для самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

Эффективность местного самоуправления, перспективы внедрения новых методов муниципального управления, ориентирующихся на социальные ожидания и реализующиеся в интересах всего населения, во многом будут определяться присутствием «обратной связи», налаженным механизмом общественной оценки деятельности системы управления. Отношения населения к различным аспектам социальной реальности позволяет выявить значимую информацию для принятия управленческих решений муниципальными органами власти, а также повысить эффективность деятельности [22]. Таким образом, местное самоуправление

может быть успешным только тогда, когда органы местной власти смогут организовать эффективное и результативное управление.

Если использовать применительно к органам местного самоуправления терминологию П. Друкера [33], то они должны предоставлять «необходимые услуги», но услуги должны предоставляться «правильно» (эффективно). Термин эффективность происходит от существительного «эффект» (лат. effectus), что означает исполнение, действие, эффект, и обозначает результативность какого-либо действия.

На сегодняшний день разработка индикаторов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований основывается на регламентированном перечне полномочий органов местного самоуправления поселений и районов. То есть, показатели, оценивающие состояние и динамику социально-экономических и политических процессов при оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, учитываются лишь настолько, насколько местная власть может в рамках своих полномочий, компетенции и ресурсов оказывать на эти показатели конкретное воздействие.

В Российской Федерации перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов утвержден Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [6]. В данном документе основное внимание уделено показателям, которые в основном зависят от деятельности местных властей и характеризуют качество жизни населения, степень внедрения новых методов и принципов управления.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 №607» [8] каждый год эффективность деятельности органов местного самоуправления во всех субъектах Российской Федерации оценивается по следующим критериям:

- экономическое развитие (дорожное хозяйство и транспорт, развитие малого и среднего предпринимательства, улучшение инвестиционной привлекательности);

- доходы населения, здоровье;
- дошкольное и дополнительное образование детей;
- уровень общего образования населения;
- физическая культура и спорт;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- доступность и качество жилья;
- организация муниципального управления [24].

Можно заметить, что все показатели оценки эффективности органов местного самоуправления связаны с социальной или экономической сферой.

Будучи одной из форм государственной деятельности, муниципальное управление имеет свою специфику, выраженную в его содержании, формах и методах, а также в органах, которые осуществляют управление.

Выделяют следующие признаки государственного и муниципального управления как правовой категории:

Во-первых, как муниципальное, так и государственное управление, является по своему правовому содержанию и характеру публичным. Публичный характер выражается в том, что государственные и муниципальные органы обеспечивают защиту публичных интересов, а не частных. При осуществлении государственного и муниципального управления не существует личных отношений между властью и частными субъектами. Все публичные институты обладают относительной стабильностью. Отличительными признаками публичности власти являются ее всеобщность, т.е. распространение прерогатив на всю территорию, на все население страны (в случае муниципального управления – на всю территорию муниципального образования), а также то, что она представляет все общество (муниципалитет) в целом. Публичный характер отражает и универсальность, то есть способность решать любые вопросы,

затрагивающие общие интересы и общеобязательность ее указаний.

Во-вторых, правовой характер государственного и муниципального управления. Данный признак означает, что право, как система обязательных правил поведения является основой любого государственного и муниципального управления. На основе права определяются цели и задачи государственного и муниципального управления, закрепляются функции и полномочия субъектов управления. В процессе осуществления государственного и муниципального управления, в первую очередь, исполняются прямые требования действующего законодательства. При этом субъекты управления дают непосредственные предписания либо совершают определенные действия, содержание которых составляет исполнение предписаний правовых норм.

В-третьих, наличие властных полномочий у субъектов государственного и муниципального управления. Управление предполагает наделение органов соответствующим объёмом распорядительных прав. Распорядительные права находят свое выражение в обязательных нормативных или индивидуальных предписаниях. В этой связи, управленческие отношения - субординационные, властно-организационные. В них содержится единая управляющая воля субъектов государственного и муниципального управления. Реализация принадлежащих этим субъектам юридически-властных полномочий осуществляется в административном, то есть во внесудебном, порядке. При этом исполнительно-распорядительная деятельность состоит из разнообразных видов нормотворческой, правоприменительной и юрист-дикционной деятельности.

В-четвертых, это государственное и муниципальное управление - это особый вид государственной деятельности, в рамках которой реализуется исполнительная (административная) ветвь власти. В отличие от судебной и законодательной (представительной) власти, это деятельность по применению требований законов и иных нормативных актов. В то же время исполнительная власть — неперенный атрибут государственно-властного

механизма, построенного на началах разделения властей, всегда существует наряду с законодательной и судебной властью.

В-пятых, для государственного и муниципального управления характерна организационная составляющая. Субъекты государственного и муниципального управления непосредственно регулируют и координируют жизнедеятельность и процессы, организуют действия подведомственных объектов. Организационная деятельность органов государственного и муниципального управления включает исполнение внутренних и внешних административных функций и служит отражением соответствующего принципа организационности.

В-шестых, государственному и муниципальному управлению свойственен свой специфичный субъектный состав. Его образуют специальные органы государственной исполнительной власти и местного самоуправления, которые создаются и образуют соответствующую систему. Действуя по поручению и от имени публичного образования и реализуя функции государственного и муниципального управления, данные органы наделяются полномочиями властного характера и действуют в пределах компетенции, установленной для них нормативными правовыми актами [19].

Законодательной власти на уровне местного самоуправления в РФ не существует, однако формируются представительные органы власти (как правило, они традиционно именуются Думой муниципального образования), которые принимают постановления по вопросам местного значения. В то же время необходимо повысить возможность для населения проявлять большую активность в решении вопросов местного значения, т.е. существует необходимость стимулировать непосредственное их решение на сходах населения территории. Непосредственная демократия на уровне местного самоуправления могла бы повысить заинтересованность населения в том, чтобы общими усилиями улучшить ситуацию с развитием социально-экономической базы муниципальных образований [23].

В контексте избранной тематики проанализируем более подробно спортивное направление в деятельности органов местного самоуправления. Спорт и олимпийское движение в последнее столетие приобрели важную роль в жизни людей, как в России, так и за рубежом. В сущности, сегодня это самый популярный вид отдыха и развлечения, который привлекает миллионы людей, либо в качестве участников, либо зрителей.

Генеральная Ассамблея ООН рекомендовала государствам-членам оказывать содействие научным изысканиям в области спорта, поскольку стержневая идея спортивных состязаний – соревнование во благо развития мира [46]. Привлечение внимания международного сообщества, международных организаций и государств к правовому регулированию профессионального и массового спорта создаст условия для привлечения туристов и иностранных инвестиций, создания новых рабочих мест в самых разных сферах, имеющих прямое или опосредованное отношение к спортивной сфере.

В жизни муниципальных образований особую роль играют исполнительные органы управления. Исполнительная власть является значимым неотъемлемым самостоятельным элементом системы разделения властей, характерной для правового государства. Она характеризуется в первую очередь через данную ей совокупность полномочий (прав и обязанностей) по управлению государственными делами, включая полномочия по осуществлению различного рода административного контроля, а также в установленных законом случаях представительские полномочия, полномочия в сфере формирования законодательства. Исполнительная власть включает также и систему компетентных государственных органов исполнительной власти, которые осуществляют вышеперечисленные полномочия.

Деятельность и постоянное взаимодействие государственных органов исполнительной власти направлены на решение задачи улучшения жизни населения в целях успешного решения экономических и связанных с ними

социальных задач [17]. Безусловно, модернизация управления на региональном уровне сегодня необходима, поскольку от состояния экономики и обеспеченной ей социальной сферы субъектов зависит благополучие и прогресс страны в целом. В большинстве российских регионов сегодня разрабатываются собственные стратегии социально-экономического роста, реализуются собственные механизмы обеспечения устойчивого и поступательного развития. Вместе с тем, методологическая основа для решения сложных и многоаспектных управленческих задач в полной мере не разработана. Имеют место различные условия и трудности как объективного, так и субъективного характера, в связи с чем необходимо обеспечить системный подход к управлению социально-экономическими процессами в регионе, упорядочение государственного регулирования регионального развития, выделение и обоснование приоритетных направлений реструктуризации региональной экономики и др.

Юридически властные полномочия исполнительного органа местного самоуправления – Комитета управления физической культурой и спортом, определяются их компетенцией. Компетентные муниципальные органы управления физической культурой и спортом осуществляют государственную политику в обозначенной сфере [18]. Их специфические полномочия проявляются, во-первых, через издание от имени муниципалитета общеобязательных на соответствующей территории их компетенции нормативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта, а также в осуществлении контроля исполнения законодательных и нормативных актов. Текущая исполнительно-распорядительная деятельность органов управления физической культурой и спортом осуществляется в соответствии с действующим законодательством, т.е. носит подзаконный характер.

Основу законодательного регулирования любых отношений в РФ составляет Конституция Российской Федерации. Отношения в сфере физической культуры и спорта не являются исключением, так, в силу ч. 2 ст.

41 Конституции РФ [1] в стране финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, а также активно поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта.

Таким образом, под принципами организации муниципального управления понимаются основные положения, идеи, отражающие его объективные закономерности и существенные особенности. Содержание принципов объективно выражает сущность государственного и муниципального управления как вида публичной деятельности, его наиболее характерные черты. В системе государственного управления выделяют общие (социально-правовые) и организационные принципы. Общими принципами являются: объективность, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, законность и дисциплина. Также были выявлены критерии оценивания эффективности деятельности органов местного самоуправления во всех субъектах Российской Федерации.

1.2. Особенности деятельности муниципальных органов власти

Местное самоуправление представляет самостоятельный уровень реализации народом своей власти. При этом власть на уровне самоуправления народ осуществляет как самостоятельно (путем различных форм волеизъявления), так и через органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления - выборные и другие органы, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти. Органам местного самоуправления принадлежит особое место в демократической системе управления обществом и государством. Это место определяется прежде всего тем, что наличие органов самоуправления обеспечивает такую децентрализацию системы управления, которая делает эту систему управления наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом юридических и иных местных традиций. Однако органы местного самоуправления - это не только способ децентрализации управления, но и способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни, организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством. Специфичность положения органов местного самоуправления характеризуется целым рядом отличительных признаков [34]. Во-первых, органы местного самоуправления организационно обособлены, имеют свою самостоятельность. Они не являются составной частью, структурным подразделением государственного механизма управления. Органы местного самоуправления не входят в систему государственных органов власти. Во-вторых, органы местного самоуправления, как правило, избираются непосредственно населением, проживающим на соответствующей территории на основе демократических начал. В-третьих, органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставом муниципального образования собственными

полномочиями по решению вопросов местного значения. В-четвертых, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В этом случае их деятельность подконтрольна государству. В-пятых, деятельность органов местного самоуправления носит властный характер, поскольку они выступают одной из форм реализации власти народа. Принятые ими в пределах своих полномочий акты обязательны на территории местного самоуправления для всех предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан, общественных объединений. В-шестых, близость органов местного самоуправления к населению и зависимость их структуры от его потребностей и взглядов позволяет с большей эффективностью, нежели при жестко централизованной системе государственного управления на местах, обеспечивать учет потребностей и интересов населения [20].

Как известно, законодательство в сфере государственного и муниципального управления разработано в соответствии с Конституцией РФ и регулирует взаимодействие государственных и муниципальных органов управления через установление правовых, территориальных, организационных и экономических принципов, а также, выделяет перечень государственных гарантий, обеспечивающих осуществление муниципального управления на местах.

Власть местного самоуправления представляет собой волеизъявление населения через соответствующие органы местного самоуправления, область экономических интересов которых лежит в решении вопросов местного значения (интересы населения с учетом специфических особенностей территорий, как исторических, так и особенностей традиций). Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [5], государственные органы управления РФ представлены

органами законодательной (представительной) власти и исполнительных органов власти.

Согласно структуре органов власти, в РФ они разделены по ветвям: законодательная власть (принятие законов), исполнительная власть (исполнение принятых законов) и судебная (вынесение решения по поводу принятых законов и их исполнения или не исполнения).

Функция исполнительных органов власти заключается в исполнении принятых Парламентом законов и подписанных Президентом.

Согласно Конституции РФ, формирование органов государственной власти представляет собой следующий алгоритм:

- граждане РФ избирают Президента и депутатов в Государственную Думу (нижнюю палату Парламента);
- президент назначает представителей Совета Федерации, судей, Правительство РФ [1].

Согласно федеративному типу государственно-территориального устройства РФ, органы власти подразделяются на центральную (федеральную) власть и местную.

Полномочия указанных органов власти определены Федеративным договором от 31.03.1992 «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации» (вместе с «Протоколом к Федеративному договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации» от 31.03.1992) [13].

Важно отметить, что в составе Российской Федерации 85 субъектов, среди которых: 22 республики, 3 города федерального значения, 9 краев, 1 автономная область, 46 областей и 4 автономных округа. Каждый из субъектов РФ имеет муниципальные образования, которые представлены

муниципальными районами и городскими округами, и соответственно, органы местного самоуправления [1].

В РФ местное самоуправление осуществляется на всей ее территории в городских, сельских поселениях и на других территориях. ФЗ № 131 [4] относит к этим территориям территории городов, поселков, станиц, районов (уездов), сельских округов (волостей, сельсоветов) и других муниципальных образований.

Анализируя трактовку понятия муниципального района, следует понимать под этим понятием несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, органами, которые осуществляют управленческие функции на территории МО, т.е. органами местного (муниципального) управления являются органы, которые избираются или образуются представительными органами МО и которые наделены автономными полномочиями для удовлетворения потребностей и интересов местного значения. Согласно ст. 73 Конституции РФ [1], а также, Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [5], органы государственной власти субъектов РФ функционируют в каждом из входящих в состав России субъектов и представлены:

- законодательным (представительным) органом;
- высшим исполнительным органом;
- иными органами, образуемыми в соответствии с Конституцией

(Уставом) субъекта РФ.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4], к местным (муниципальным) органам власти относятся:

- представительный орган МО;
- глава МО;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контроль-счетный орган МО;
- иные органы и выборные должностные лица.

Что касается органов муниципального управления, то их структура подразделяется на две составляющих: обязательную и необязательную.

Несмотря на то, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, задачи, которые стоят перед ними представляют собой фундамент для достижения глобальных целей государства. Рассмотрим задачи органов государственной власти и местного самоуправления в Таблице 1.

Таблица 1 - Сравнительная характеристика стратегических задач, которые стоят перед органами государственной и муниципальной власти.

Органы государственной власти	Органы местной (муниципальной) власти
Разработка, утверждение и исполнение федеральных законов РФ	Обеспечение самостоятельности решения населением вопросов местного значения: проведение референдума, сход граждан
Разработка, утверждение и исполнение федерального бюджета РФ	Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов
Контроль за соблюдением исполнения федеральных законов и федерального бюджета РФ	Установление местных налогов и сборов
Обеспечение проведения единой кредитной, финансовой и денежной политики	Владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью
Обеспечение проведения единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии	Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями
Осуществление управления федеральной собственностью	Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
Осуществление мер по осуществлению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики	Осуществление мер по обороне территории МО и в целом субъекта РФ Изменение границ МО
Организация международного сотрудничества	Организация сотрудничества между МО
Осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.	
Осуществление мер по обеспечению экологической безопасности	

Таблица 1 свидетельствует о наличие черт, которые говорят о дублировании функций между государственным и муниципальным управлением, и в тоже время, о четком разграничении полномочий, а в некоторых случаях, даже о противоречиях между ними.

Данный факт об общих чертах в управлении порождает недостаточную эффективность функционирования обеих проявлений власти и способствует торможению в развитии как отдельных регионов, так и страны в целом. Источников дублирования некоторых функций управления при реализации государственной и муниципальной политики является неопределенность взаимоотношений между должностными лицами, которые выбраны населением и лицами, назначенными на должность государственными органами. Вопросы взаимодействия органов муниципального самоуправления и органов государственной власти длительное время находятся в центре внимания ученых мира. При этом, остаются до конца не изученными исторические аспекты взаимосвязи государственного и муниципального управления, что не позволяет выработать законодательный инструментарий, который способен обеспечить независимость местных бюджетов от средств бюджетов других уровней

Снятие такой неопределенности во взаимоотношениях между органами самоуправления и государственными органами на местах должно привести к разумным решениям в обществе и самоорганизации власти [35].

Также хочется отметить, что в современных условиях развития экономики, местное самоуправление осуществляет свои функции на всей территории страны и составляет одну из самых главных ветвей конституционного строя. Сегодня органы муниципального управления способны обеспечивать эффективное управление на местах, основываясь на конституционном праве, самостоятельности и независимости. Однако, существенная зависимость местных бюджетов от средств областных бюджетов, порождает существенную зависимость муниципальных органов от государственных органов власти, поэтому стоит рассмотреть особенности деятельности органов муниципальной власти.

Важно отметить главные особенности деятельности органов муниципальной власти:

Первая особенность муниципального управления состоит в том, что

если муниципалитет - организация, преследующая социальные (некоммерческие) цели, то критерием эффективности его деятельности не может быть максимум доходов бюджета или максимум прибыли. В хозяйственном обществе заработная плата - это расходы: чем она выше, тем при прочих равных условиях будет ниже прибыль и эффективность работы предприятия. В муниципальном образовании рост доходов населения - одна из важнейших задач управления.

Вторая особенность муниципального управления состоит в том, что оно основано на ценностях, ресурсах, задачах и возможностях, связанных с местом проживания человека. Смена места жительства на порядок сложнее смены места работы, поэтому он чувствует себя "привязанным" к месту проживания и в силу этого объективно заинтересован в его обустройстве, получении качественных муниципальных услуг. В этом смысле местное сообщество в определенной степени можно сравнить с кооперативом или акционерным обществом, участники которого объединились в целях реализации общих интересов.

Наконец, третья особенность муниципального управления – это множество одновременно решаемых проблем, каждая из которых носит локальный, частный характер. Из этого логически следует и стремление муниципальной власти решать каждую из них на локальном уровне. При тотальном дефиците финансовых и прочих ресурсов выбор приоритетов развития представляется для муниципальной власти особенно сложной задачей. Одной из таких задач является осуществление муниципальной спортивной политики. В отличие от государственного управления, где важность стратегических проблем признавалась всегда, в муниципальном управлении легко отдать приоритет тактике действий перед стратегией, "латанию дыр" перед перспективой. Поэтому обеспечение стратегического подхода в муниципальном управлении приобретает особую важность [14].

Таким образом, можно сделать следующий вывод: муниципальное управление является более сложным и более рискованным занятием, чем

любая другая управленческая деятельность. Ни в одном другом ее виде нет такой глобальной зависимости муниципальной власти, как субъекта управления от воли и интересов населения и как второго субъекта, и как объекта управления. За государственным управлением стоит социальная структура и тщательно разработанные процедуры, сила формы, закона и инструкций, легитимного принуждения. В муниципальном управлении механизм принуждения гораздо слабее и на первый план выходят методы и способы согласования интересов и корпоративного участия.

2. Анализ деятельности исполнительного органа власти на примере Комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района района

2.1. Анализ деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района

Сегодня можно говорить о росте роли физической культуры и спорта в удовлетворении потребностей людей в самосовершенствовании, в формировании здорового образа жизни как важнейшей социальной ценности.

Физическая культура и спорт представляют собой один из видов человеческой деятельности, которая направлена на физическое совершенствование как человечества в целом, так и каждого отдельного индивида и оказывает оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие. Следует отметить, что человечество осознанно пришло к осознанию необходимости здорового образа жизни, в том числе через занятия физической культурой и спортом, которые представляют собой специфическую социально-организованную форму и сферу реализации физических и интеллектуальных способностей.

Физическая культура как социальное явление включает следующие направления:

- Физическое воспитание представляет собой педагогический процесс, направленный на совершенствование функций и формы человека, формирование двигательных навыков, умений и развитие физических качеств. Физическая культура является неотъемлемой частью процесса обучения в школе, а также в высших и средне-специальных учебных заведениях. Это способствует здоровому развитию молодого поколения людей;

- Физическая рекреация это - двигательно-активный отдых и развлечения с использованием физических упражнений, различных подвижных игр и видов спорта. Данный компонент позволит проводить свободное время населению с пользой для здоровья и будет поддерживать население среднего и более возрастов в хорошей физической форме. Для этого, несомненно, нужны специально оборудованные места т.е. спортплощадки, различные базы для активного отдыха. В данный момент на это направлен прицел органов местного самоуправления;

- Спорт. Данное направление представляет собой специфический род физической или интеллектуальной активности, совершаемой с целью соревнования, а также целенаправленной подготовки к ним путём разминки, тренировки. В сочетании с отдыхом, стремлением к постепенному улучшению физического здоровья, повышению уровня интеллекта, получению морального удовлетворения, а также к улучшению личных, групповых и абсолютных рекордов, улучшению собственных физических возможностей и навыков;

- Двигательная реабилитация т.е. восстановление. Это направление удовлетворяет потребности людей в лечении различных травм. Данный компонент слабо развит в нашей стране, хотя люди с ограниченными возможностями выигрывают олимпиады и доказывают то, что подобное направление, безусловно, важно в развитии, так как многие, леча травмы с помощью двигательной реабилитации не редко находят себя в спорте.

Все направления спортивной деятельности требуют участия в систематических физических тренировках и различных соревнованиях. Это требует особого режима и интенсивности физических и психологических нагрузок, повышенного уровня личной ответственности работников, занятых в спортивной сфере.

Выполнением данной деятельности и занимается, созданный в структуре органов муниципальной власти Пестовского муниципального района комитет по управлению культурой и спортом.

Комитет культуры и спорта Администрации Пестовского муниципального района создан в соответствии с решением Думы Пестовского муниципального района от 02.02.2016 N 32 «Об утверждении Положения о комитете по физической культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района» [9], и является отраслевым органом Администрации Пестовского муниципального района, исполняющим полномочия в сфере культуры, спорта и архивного дела. Положение о Комитете утверждается Думой Пестовского муниципального района.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, законами и иными правовыми актами Новгородской области, Уставом Пестовского муниципального района, постановлениями и распоряжениями Администрации Пестовского муниципального района, а также настоящим Положением. Подчиняется Главе Пестовского муниципального района и заместителю Главы Администрации Пестовского муниципального района, координирующему деятельность Комитета.

В настоящий период комитет по физической культуре и спорту осуществляет свою деятельность в соответствии с долгосрочной районной целевой Программой «Развитие физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы», утверждённой постановлением Администрации Пестовского муниципального района №1123 29.10.2015 [7].

Программа направлена на совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, с детьми школьного возраста и обучающихся в образовательных учреждениях, допризывной молодежью, ветеранами спорта, пенсионерами, лицами с ограниченными возможностями и другими категориями населения района.

Деятельность комитета осуществляется во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти области, иными государственными органами, органами местного самоуправления и организациями независимо от форм собственности.

Муниципальное образование управляется Администрацией, в рамках ее структуры образован Комитет по управлению культурой и спортом. Это структурное подразделение администрации, которое действует на основании Положения, утвержденного Главой администрации муниципального образования [9].

Рассмотрим структуру Комитета: (рисунок 1)

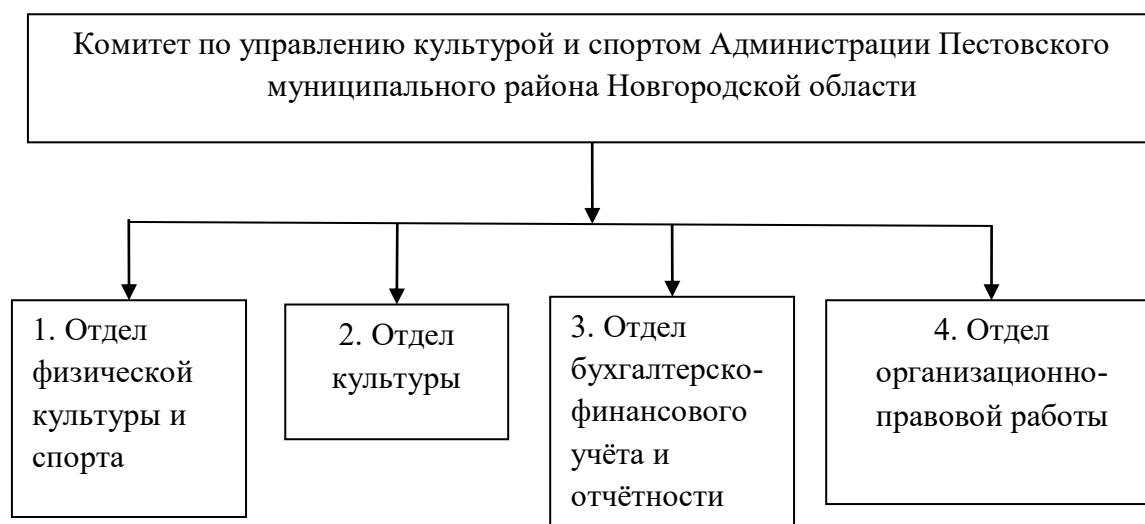


Рисунок 1 - Организационная структура Комитета по управлению культурой и спортом Администрации Пестовского муниципального района Новгородской области

Структура комитета показывает, что она базируется на линейно-вертикализированном принципе, будучи сконструирована с учетом функциональных направлений деятельности.

Комитет администрации Пестовского муниципального района курирует ряд муниципальных учреждений в сфере физкультуры и спорта, в

частности МБУ «Пестовская спортивная школа олимпийского резерва» (лыжный спорт).

Основной функцией Комитета является осуществление государственной политики в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне, под которой следует понимать деятельность, направленную на осуществление активного отдыха населения путем занятий физической культурой и спортом на местном уровне. Это процесс постоянного взаимодействия, во время которого местная администрация проводит соответствующую деятельность, направленную на реализацию решений политической власти, которые ведут к достижению определенных результатов и, как следствие, к определенному социальному эффекту – т.е. это функции в первую очередь организационные, а также просветительские [27].

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне включает в себя:

- определение конкретных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей;
- разработку, принятие и реализацию местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризацию физической культуры и массового спорта среди различных групп населения на муниципальном уровне, ориентируясь на подрастающее поколение;
- утверждение и реализацию календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований и др. меры [29].

Основными задачами Комитета по физической культуре и спорту являются:

- обеспечение развития физической культуры и спорта на территории субъекта РФ и в целях всестороннего и гармоничного развития личности,

подготовки молодежи к труду и защите Отечества, укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни и организации активного отдыха;

- внедрение в практику научно обоснованной системы физического воспитания населения области;
- производство и распределение спортивного инвентаря и оборудования, строительство и эксплуатация спортивных сооружений;
- организация проведения научных исследований в области физической культуры, спорта и туризма, пропаганда и распространение передовых знаний о физической культуре, спорте и туризме, развитие услуг, оказываемых населению организациями физической культуры, спорта и туризма;
- осуществление в установленном порядке спортивных и туристских связей.

Таким образом, в пределах своей компетенции комитет по физической культуре обязан своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также предприятий, учреждений и организаций, государственных органов и органов местного самоуправления и принимать по ним решения в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов Федерации [37].

Такие действия подразумевает проникновение в социум идей и практик здорового образа жизни, который включает не только систематические занятия физической культурой и спортом, но и добровольный осознанный отказ от вредных привычек (включая курение, прием запрещенных препаратов и др.), осознанное отношение к правильному питанию.

Для реализации данных задач рассмотрим фактические показатели объектов социальной инфраструктуры Пестовского муниципального поселения и сравним их с нормативными показателями для муниципальных районов Новгородской области. Нормативные показатели рассмотрим в таблице 2.

Таблица 2- Нормативные показатели объектов социальной инфраструктуры для муниципальных районов Новгородской области.

Объекты социальной инфраструктуры	Единица измерения	Нормативное количество
Учреждения культурно-досугового типа	шт.	6
Библиотека	шт.	21
Плавательный бассейн	шт.	2
Спортивный зал	шт.	19
Плоскостные сооружения	шт.	30

Таблица 2 показывает нам сколько объектов социальной инфраструктуры положено для Пестовского муниципального района [38].

Фактически на территории района функционируют 18 библиотек, 16 сельских и 2 городских Центра культуры, 1 кинотеатр, 5 учреждений культурно-досугового типа, 1 учреждение дополнительного образования детей в сфере культуры. В ведении культуры 4 юридических лица (статус автономного имеет 1 учреждение), в том числе библиотечная система, культурно-досуговые учреждения, 1 учреждение дополнительного образования детей «Пестовская детская школа искусств». Приложение 1

В связи с негативной демографической тенденцией за последние 10 лет число учреждений культурно-досугового типа и библиотек сократилось на 5 единиц. Количество учреждений культурно-досугового типа в муниципальном районе соответствует 90% от установленного социального норматива, количество библиотек - 85%. В муниципальном районе созданы условия для эстетического, патриотического, художественного и нравственного воспитания подрастающего поколения.

Объем книжного фонда в расчете на 1000 населения постепенно снижается из-за недостаточного финансирования мероприятий по комплектованию фондов, что является одной из причин уменьшения числа

пользователей. Темпы компьютеризации библиотек и обновляемости книжного фонда не отвечают требованиям времени.

Также в подчинении комитета по физической культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района находятся муниципальное бюджетное учреждение «Физкультурно-спортивный комплекс «Молога» и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа».

Всего в районе 64 спортивных сооружения, в том числе [9]:

- плавательный бассейн (1);
- лыжная база (1);
- гребная база (1);
- спортивные залы (17, из них 9 – типовых);
- плоскостные сооружения (из них 6 футбольные поля и 1 спортивное ядро) (33);
- стрелковый тир (4);

Процент обеспеченности спортивными залами составляет 90% от социальной нормы (1 место по области), среднеобластной показатель -40%.

Процент обеспеченности плоскостными сооружениями составляет 119 % от социальной нормы (1 место по области), среднеобластной показатель - 90%.

Процент обеспеченности плавательными бассейнами – 50 % от социальной нормы.

Уровень обеспеченности спортивными объектами на территории района практически соответствует социальным нормативам, а в ряде случаев их превышает.

Состояние материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в большинстве своем не соответствует нормативным требованиям ресурсного обеспечения.

Из 39 учреждений культуры 20 учреждений культуры нуждаются в проведении ремонта, в том числе 5 - в капитальном ремонте.

Состояние учреждений культуры оказывает непосредственное влияние на формирование культурных предпочтений граждан, особенно детей и молодежи. Отсутствие комфорта в учреждениях культуры негативно влияет на показатели посещаемости учреждений, вносит дезорганизацию в досуговый процесс, создает условия для правонарушений со стороны подрастающего поколения.

Обеспечение мер пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, аттестации рабочих мест в учреждениях, являются серьезными проблемами в сфере культуры.

На сегодняшний день автоматическую пожарную сигнализацию требуется установить в 10 учреждениях (25%), провести обработку противопожарным составом одежд сцен и чердачных перекрытий в 26 учреждениях (67%). Установить системы видеонаблюдения в 15 учреждениях (38%) [9].

В целях увеличения посещаемости проводимых мероприятий, учреждениями культуры проводится информирование населения о планируемых мероприятиях, в сети Интернет на сайте Администрации района регулярно размещаются анонсы проводимых мероприятий, распространяются афиши. Комитет по физической культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района осуществляет информационное взаимодействие с местными СМИ. Однако уровень информированности населения все равно остается низким, так как способы информирования являются мало эффективными в рассматриваемом районе.

С целью разнообразить культурную жизнь района, учреждения культуры организуют мероприятия с участием не только местных артистов, но и сотрудничают с творческими коллективами других регионов. Вот только малый перечень мероприятий, проведенных за 2017 год в области культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе:

- Районный фестиваль патриотической песни «Виктория»;
- Межрайонный фестиваль молодежных субкультур «Сто способов жить интересно»;
- Международный военно-исторический Фестиваль «Забытый подвиг – Вторая Ударная армия»;
- Литературно-краеведческий праздник «Ольгина полянка»;
- Межрайонный фестиваль военно-спортивных народных игр «Русская сила»;
- Соревнования по настольному теннису по программе 4 Спартакиады взрослого населения;
- Этап кубка России по лыжероллерам;
- Турнир по кикбоксингу;
- Первенство Новгородской области по баскетболу.

Всего же за год было проведено более 100 культурно-массовых мероприятий. Также более 200 спортивно-массовых в которых приняли участие более 10000 пестовчан. Этому во многом способствует существующая материально-техническая база, хоть она и не соответствует современным требованиям.

В период летних каникул организована работа 4-х оздоровительных лагерей спортивной направленности (академическая гребля, футбол, баскетбол, лыжные гонки) для учащихся ДЮСШ. В это время спортсмены данных лагерей приняли участия во всероссийских и международных соревнованиях. За летний период 2017 год любители и спортсмены района приняли участие в 46 мероприятиях, в том числе 32 муниципального, 15 областного, 9 всероссийского уровня.

Физкультурно-оздоровительную и спортивную работу на территории муниципального района проводят 43 штатных физкультурных работника, что составляет 81% от социального норматива.

Средняя заработная плата специалистов ДЮСШ составила 21 570 рублей (среднеобластная – 26 500 рублей).

Среднемесячная заработная плата по работников МБУ ФСК «Молога» составила 7652,28 рублей.

Низкий уровень заработной платы не способствует привлечению молодых специалистов в отрасль и их закреплению. Здесь хочется отметить, что были выявлены две важные проблемы, это не хватка грамотных кадров из-за низкой заработной платы [39].

Основным критерием, определяющим возможность исполнения полномочий органом местного самоуправления муниципального района по созданию условий для занятий населения физической культурой и спортом, является объём бюджетных средств, выделяемых на эти цели, а также средств внебюджетных источников. Объемы и источники финансирования муниципальной программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы в целом и по годам реализации приведены в Таблице 3 [7].

Таблица 3 - Объемы и источники финансирования муниципальной программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы, тыс.руб

Год	Источники финансирования				
	бюджет муниципально го района, тыс. руб	областной бюджет, тыс. руб	федеральный бюджет, тыс.руб	внебюджетные средства, тыс.руб	всего тыс.руб
2015	18882	14104	490	14847	48323
2016	16784	15958		14600	47342
2017	36898	2700		13620	53218
2018	37389	2700		13630	53719
2019	37880	2700		13640	54220
2020	38371	2700		13650	54721
ВСЕГО тыс.руб	186205	40862	490	83987	311544

Из таблицы 3 отчетливо видно следующую проблему – объемы внебюджетного финансирования имеют отрицательную динамику, областной бюджет после 2016 года сильно сократился, это негативно скажется на качестве проводимых мероприятий и эффективности деятельности исследуемой области в целом.

Также данная программа затрагивает социальную сферу, в которую как неотъемлемая часть входит физическая культура и спорт. Для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления, на уровне Федерации формируется государственная политика в сфере физической культуры и спорта, определяются стратегические цели и задачи ее развития. На уровне регионов цели и задачи развития детализируются, выявляются специфические проблемы развития физической культуры и спорта в регионе, определяются основные направления регионального развития физической культуры и спорта. На муниципальном уровне основные цели и задачи физической культуры и спорта конкретизируются и решаются с учетом местных условий и возможностей [44].

Основные направления развития данной сферы реализуются комитетом администрации Пестовского муниципального района на основании Постановления Правительства Новгородской области от 28 апреля 2014 г. № 285, целью которой является создание таких условий, которые обеспечат возможность гражданам региона систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности Новгородского спорта на всероссийских и международных спортивных аренах, создание условий для наиболее полного и качественного развития молодежи и реализации ее потенциала в интересах Новгородской области.

Для достижения этих целей существует отраслевая правовая регламентация в сфере физической культуры и спорта. Она осуществляется на основании Федерального закона № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте» [2].

Помимо отраслевой правовой регламентации следует также указать на нормативное регулирование спортивных отношений в рамках Федерального закона №131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3], в силу которого к ведению муниципальных образований отнесены вопросы местного значения, а также могут передаваться отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления, в круг которых включено обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и массового спорта, как правило, осуществляется соответствующими структурными подразделениями исполнительного органа местной власти – администрации муниципального образования. Чаще всего, такие функции возлагаются на самостоятельные управления или отделы спорта в структуре управлений социального развития районной Администрации, которые во взаимодействии с управлением образования и другими структурными подразделениями Администрации, различными районными учреждениями и организациями регулируют деятельность расположенных на территории муниципального образования спортивных клубов, коллективов физической культуры, детско-юношеских спортивных школ, муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивно-технических сооружений. Данные подразделения функционируют, как правило, на основании Устава муниципального образования, Положения об Управлении, нормативно-правовых актов законодательного и исполнительного органов местного самоуправления, распоряжений главы Администрации индивидуального характера.

2.2 Анализ реализации программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы

Рассмотрим и сравним прогнозируемые результаты работы программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы в таблице 4 с фактическими результатами работы за 2015 -2017 годы в таблице 5, на основе чего сделаем выводы об эффективности работы и выявим основные проблемы.

Не стоит забывать, что при реализации муниципальной программы и для достижения поставленных в ней целей необходимо учитывать возможные финансово-экономические, социальные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

Социальные риски обусловлены, в том числе, недостаточностью нормативной правовой базы и определенным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере физической культуры и спорта, что может снизить качество предоставляемых услуг населению.

Финансово-экономические риски связаны с возможностью возникновения бюджетного дефицита и вследствие этого недостаточным уровнем финансирования, секвестрованием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Реализация данных рисков может повлечь срыв программных мероприятий, что существенно сократит число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом [7].

Таблица 4 - Прогнозируемые целевые показатели муниципальной программы

№	Прогнозируемые показатели муниципальной программы	Значения целевого показателя по годам					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района (%)	27	29	30	32	35	37
2	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов (%)	60	65	70	75	77	80
3	Доля лиц, с ограниченными возможностями систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения района (%)	3	3,5	3,7	4,0	4,5	5
4	Доля детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет, проживающих на территории муниципального района, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности лиц данной категории населения муниципального района (%)	15	16	17	18	19	20
5	Обеспеченность муниципального района работниками в области физической культуры и спорта (% от норматива)	81	85	88	90	92	94

Из таблицы 4 мы видим, что показатели должны с каждым годом улучшаться и расти, но что же получилось по факту, рассмотрим в таблице 5.

Таблица 5 - Результаты реализации программы «Развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы» (за 2015 – 2017 г.)

№	Целевой показатель	Ед.	2015 год	2016 год	2017
1	Доля граждан Пестовского муниципального района занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	23	24	25
2	Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов	%	70	75	80
3	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения	%	1,2	2,3	2,4
4	Доля детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет, проживающих на территории муниципального района, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности лиц данной категории населения муниципального района	%	13	14	17
5	Обеспеченность муниципального района работниками в области физической культуры и спорта	%	83	85	90

Из таблицы 5 мы отчетливо наблюдаем, что целевые показатели не находятся в состоянии стагнации и не имеют отрицательную динамику, а наоборот с каждым годом немного вырастают, следовательно, работа ведется и виден не большой, но положительный результат.

Теперь проведем сравнительный анализ реальных показателей программы с прогнозируемыми (рисунок 2, 3, 4) и сравним его с фактическим финансированием за 2015 -2017 г. (рисунок 5), на основе чего сделаем вывод и выявим основную проблему реализации программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015 – 2020 г. [12]

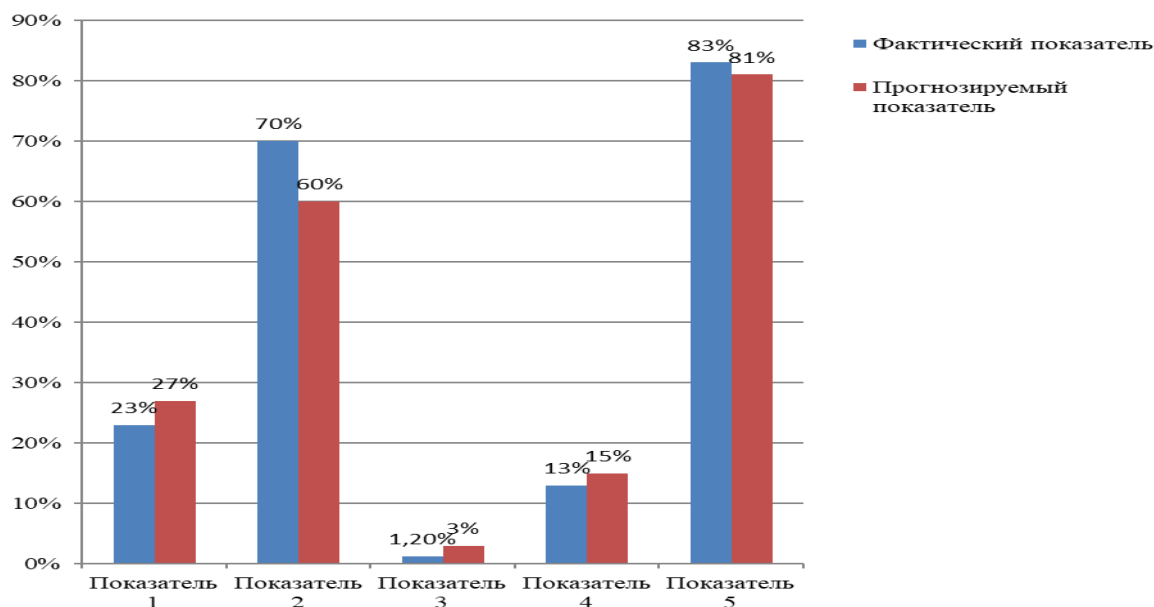


Рисунок 2- Сравнительный анализ реальных и прогнозируемых показателей программы «Развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015 год»

Анализ показывает, что в 2015 году показатели под №2 и №5 превысили прогнозируемый результат, а показатели под № 1,3,4 не достигли ожидаемых результатов, отсюда мы делаем вывод, что результат достигнут лишь частично. Теперь рассмотрим рисунок 3.

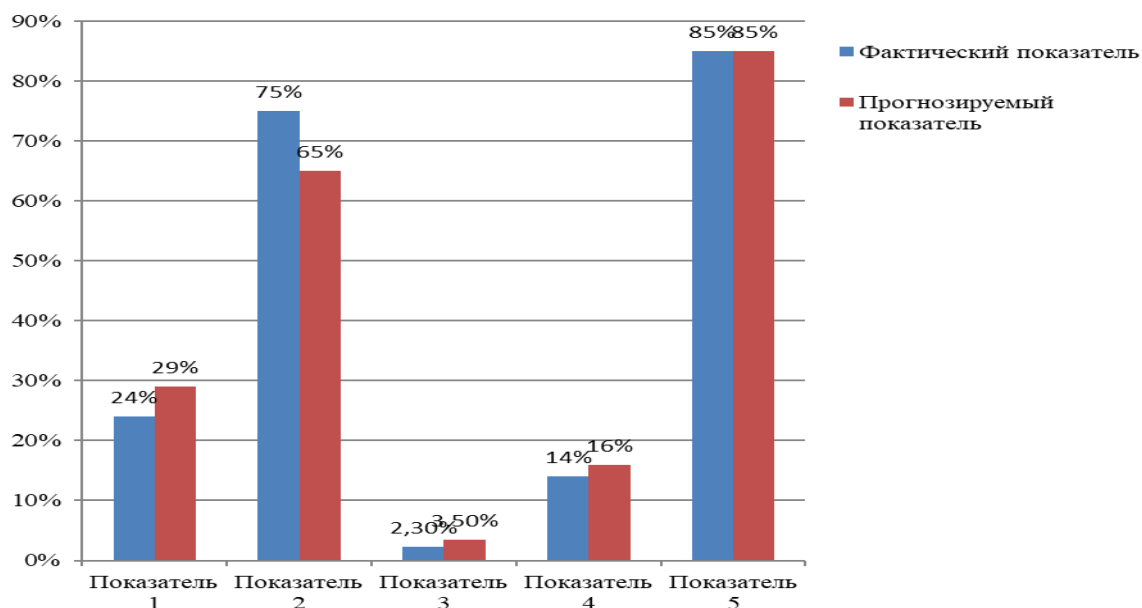


Рисунок 3 - Сравнительный анализ реальных и прогнозируемых показателей программы «Развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2016 год»

Из рисунка 3 отчетливо видно, что в 2016 году показатель под №2 превысил прогнозируемый результат. Показатель под №5 оказался таким как его спрогнозировали, а показатели под № 1,3,4 не достигли ожидаемых результатов, отсюда мы делаем вывод о том, что по сравнению с 2015 годом эффективность снизилась. Наконец рассмотрим заключительный сравнительный анализ за 2017 год. (рисунок 4)

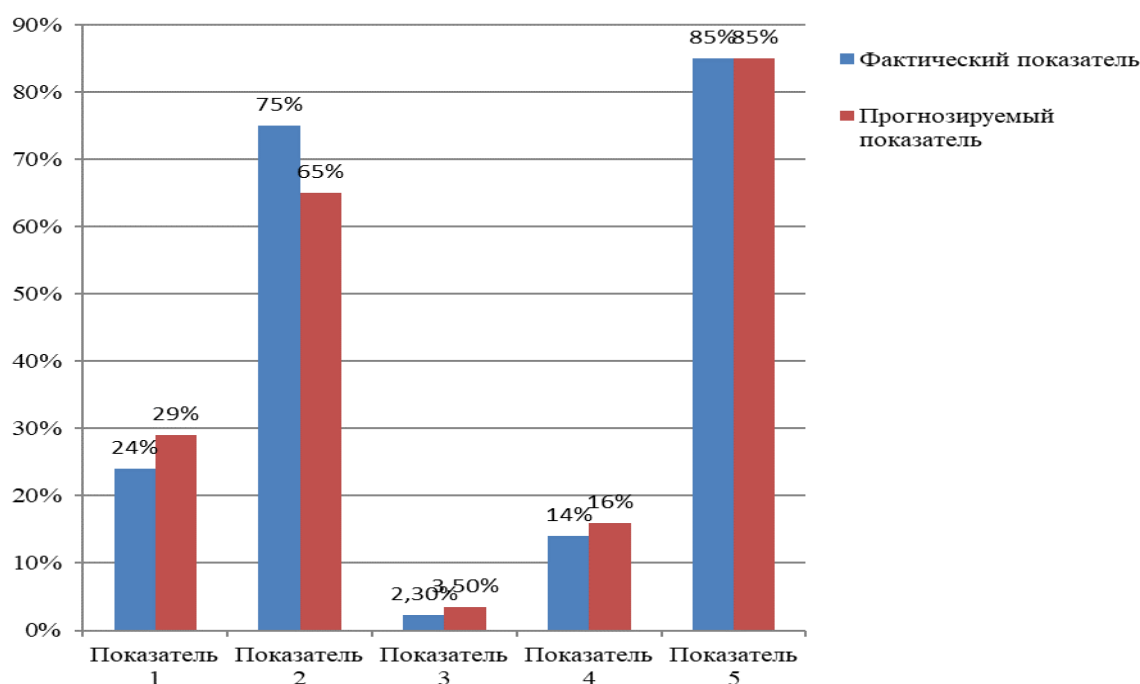


Рисунок 4 - Сравнительный анализ реальных и прогнозируемых показателей программы «Развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2017 год»

В 2017 году снова два показателя под номерами 2 и 5 превысили прогноз, остальные же показатели хоть и имеют рост в сравнении с прошлыми годами, но не достигают намеченных целей, что говорит лишь о

частичной эффективности программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы [12].

Отсюда следует логичный вопрос, почему же так происходит? Ответ на него нам поможет дать рисунок 5.

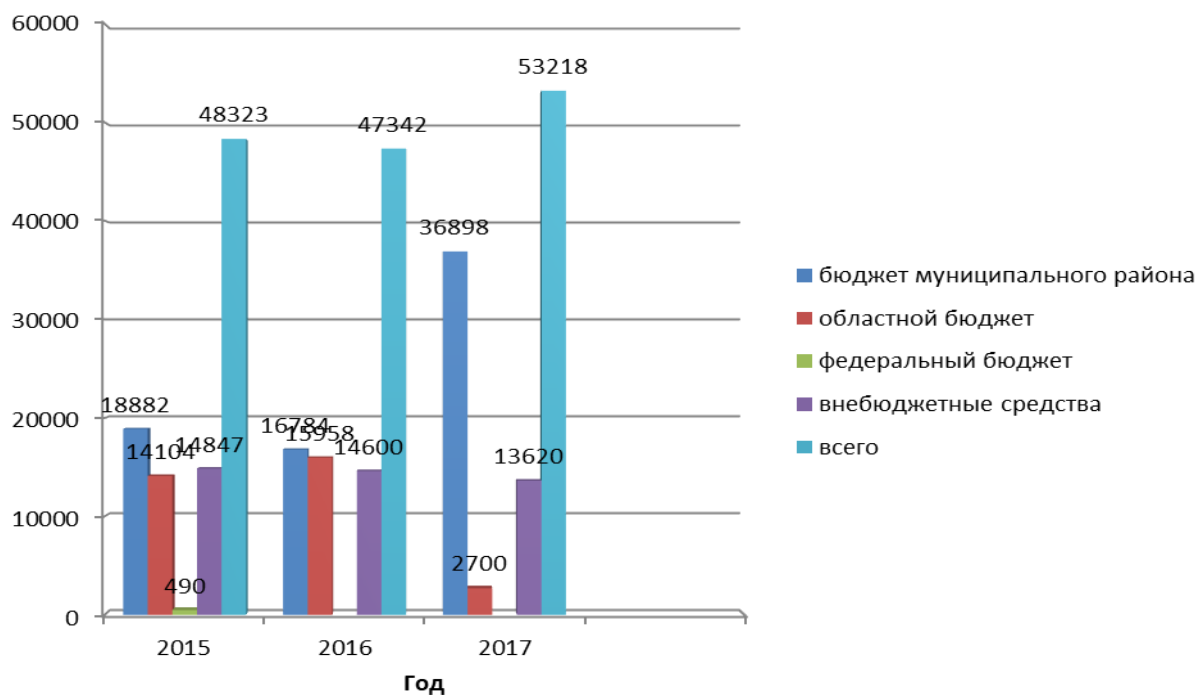


Рисунок 5 - Объемы и источники финансирования муниципальной программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы в целом и по годам реализации.

Теперь сравнив финансирование и показатели программы, становится ясно, что в 2016 году объем финансирования просел по сравнению с объемом 2015 года и эффективность программы снизилась, как только в 2017 году финансирование увеличилось, показатели программы обратно стали восстанавливаться, следовательно, делаем вывод о том, что финансирование программы непосредственно влияет на ее результат, но так как мы практически не можем повлиять на федеральный, областной и муниципальные бюджеты, стоит влиять на внебюджетное финансирование и

увеличивать его, следовательно как видно на рисунке 5 внебюджетное финансирование имеет отрицательную тенденцию и не самые высокие показатели среди источников финансирования.

В заключении можно сделать следующие выводы: анализируя текущее состояние развития физической культуры и спорта в муниципальном районе, определен ряд проблем:

- уровень внебюджетного финансирования программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы имеет низкие показатели;

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района не достигла прогнозируемых результатов;

- доля лиц с ограниченными возможностями, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения района тоже не достигла прогнозируемых результатов.

3. Разработка мер для повышения эффективности деятельности исполнительного органа власти на примере комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района

3.1. Разработка предложений по повышению эффективности деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района

В результате анализа эффективности деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского района был выявлен ряд проблем, которые требуют детального рассмотрения и принятия определенных мер по повышению эффективности деятельности учреждения физической культуры и спорта и развитию сферы в целом, мер, основанных на современных подходах не только на краткосрочную, но и на долгосрочную перспективу.

Рассмотрим следующие направления деятельности, которые будут являться приоритетными при решении выявленных проблем:

- увеличение физкультурно-массовых мероприятий среди различных категорий населения на территории Пестовского муниципального района;
- поддержка ветеранского спортивного движения;
- улучшение материально-технической базы;
- приобретение спортивной формы, спортивного оборудования, инвентаря для организации, участия и проведения спортивных мероприятий на территории Пестовского муниципального района (ГТО);
- обеспечение медицинского контроля за занимающимися физической культурой и спортом в Пестовском муниципальном районе;
- обеспечение проведения на территории Пестовского муниципального района городских, областных, Всероссийских соревнований;
- обеспечение материального стимулирования спортсменов, тренеров и членов сборных команд Пестовского муниципального района;

- учебно-тренировочные сборы для подготовки спортсменов к участию в Первенствах, Чемпионатах Новгородской области, региональных, всероссийских и международных соревнованиях;

- социальная реклама для пропаганды спортивного стиля жизни и высоких достижений спортсменов;

- улучшение условий доступности для занятий физической культурой и спортом людям с ограниченными возможностями для учреждений, подведомственных отделу спорта и молодежной политики;

- обустройство спортивных площадок на территории Пестовского муниципального района;

- развитие кадрового потенциала отрасли физической культуры и спорта;

- совершенствование материально-технической базы и повышение качества учебно-тренировочного процесса в образовательных учреждениях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

- повышения уровня организации развития инфраструктуры и ресурсного обеспечения спорта высших достижений в муниципальном районе;

- развитие материально-технической базы объектов спорта, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в муниципальном районе.

Но все это будет не достижимо без достаточного количества денежных средств. Для этого требуется предпринять меру по увеличению внебюджетного финансирования, на которое комитет способен повлиять в положительную сторону с помощью ряда шагов, которые привлекут стороннюю финансовую помощь. Данная мера позволит эффективно двигаться по выделенным приоритетным направлениям деятельности, которые в свою очередь решат выявленные проблемы.

Благотворительность и меценатство проявлялось в самых разнообразных областях деятельности, но наиболее привлекательной сферой

являлась и является культура как всеобъемлющее пространство жизнедеятельности человека.

Культура и спорт, предоставляют не только широкий выбор видов благотворительной, меценатской деятельности, но и возможность самовыражения, самоутверждения, самореализации богатых людей. Мотивация поступков этих людей определяется характером и статусом социокультурной деятельности, в которых они видят возможность утверждения в обществе и предпринимательской среде образа "делового, солидного человека", соответствующего духовным, этическим нормам и традициям российской культуры, обладающего чувством социальной ответственности, долга, солидарности, гуманизма. В широком смысле благотворительность можно рассматривать как феномен духовной жизни общества и способ самореализации личности, в прагматическом понимании благотворительность представляет собой форму социально-культурной деятельности, в которой самореализуется личность предпринимателя.

Необходимо отметить, что невозможно раз и навсегда выработать и использовать стандартную, эффективно и безотказно работающую схему привлечения внебюджетного финансирования. Такой схемы на самом деле не существует. Как не существует двух совершенно одинаковых спонсоров. Поэтому нет и стандартов в решении задачи: как превратить бизнесмена или фирму в сознательного и великодушного спонсора. Но начать поиск спонсора лучше всего с обстоятельного изучения: кто работает в местном бизнес-сообществе, сколько доходов получает организация, и какова на сегодняшний день степень стабильности ее положения. Кто ее возглавляет, его социальный, экономический, личностный портрет, собрать такую информацию несложно. Выделив круг коммерческих структур, с которыми можно иметь какие-либо отношения, нужно отобрать и систематизировать необходимую информацию. Для грамотной работы с потенциальным спонсорами, как минимум, потребуется знать следующее:

- точное название фирмы;

- точный адрес, контактные номера телефонов, факс, адрес электронной почты и в интернете;

- имена, отчества и фамилии руководителя и заместителей, сотрудника, отвечающего за связи с общественностью (в крупных компаниях такие есть обязательно), их секретарей и референтов;

- основную сферу деятельности (производство какой продукции или услуг, торговля какого рода товарами, добыча каких ресурсов, инвестиции в каких областях экономики и т.д.).

Все эти сведения непременно пригодятся при обращении в фирму или непосредственно к бизнесмену. Так как в Пестовском муниципальном районе неплохо развит малый бизнес, то компаний и людей, которые смогут оказать материальную помощь не мало. Следовательно, к ним стоит обращаться и воздействовать с помощью не затратных мер поощрения, таких как:

- вручение благодарственных грамот за их помощь и вклад в развитие отрасли;

- объявление данных людей почетными гостями мероприятий, которые они спонсируют;

- выражение благодарности в местных СМИ;

- рекламирование их деятельности на проведениях мероприятий.

Организация работы по сформулированным мерам, позволит увеличить внебюджетное финансирование, которое сможет обеспечить комплексный подход к решению выявленных проблем. Также стоит координировать деятельность комитета со всеми участниками реализации муниципальной программы, таких как: здравоохранение, образование, культура, молодежная политика, межведомственная комиссия по противодействию и злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Это позволит улучшить эффективность деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района. Делая вывод, можно

сказать, что увеличение внебюджетного финансирования будет способствовать следующему:

- Станет жизненной нормой высокая востребованность в занятиях спортом у населения;
- Существенно вырастет уровень материально–технического обеспечения и уровень заработной платы в муниципальном секторе сферы культуры и спорта;
- Будет организовано эффективное взаимовыгодное сотрудничество всех участников культурно-спортивного пространства города.

Подводя итог, отметим, что для удовлетворения потребностей населения в услугах спорта Пестовского муниципального района предстоит развивать массовую физическую культуру и спорт для формирования у населения устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, а также здоровому образу жизни с помощью выделенных направлений деятельности и увеличению внебюджетного финансирования. Необходимо, чтобы ранее упомянутая программа развития, ее цели и задачи, а также предложенные мероприятия отражали современные тенденции развития регионов России и должны быть направлены на рациональное использование региональных и федеральных ресурсов отрасли физической культуры и спорта [43].

3.2. Прогнозируемый результат эффективности предложенных мероприятий по повышению эффективности деятельности Комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района

Выделенные проблемы всегда были и остаются одним из приоритетных направлений работы программы развития физической культуры и спорта Администрации Пестовского муниципального района. Основным элементом решения проблем будет являться увеличение внебюджетного финансирования данной программы, прогноз увеличения внебюджетных средств рассмотрим в таблице 6.

Таблица 6 – прогноз увеличения внебюджетного финансирования программы развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015 – 2020 годы

Год		Прогнозируемый объем внебюджетных средств
2018	факт	13620 тыс.руб
	прогноз	32300 тыс. руб
2019 прогноз		41600 тыс.руб
2020 прогноз		49540 тыс.руб
Всего		123440 тыс.руб

Из таблицы 5 мы видим, что с привлечением частной помощи прогнозируемый объем внебюджетных средств значительно вырастет. Результат роста финансирования будет состоять в следующем:

- количество культурно и спортивно-массовых мероприятий увеличится;
- качество проводимых мероприятий возрастет;
- будет проведен необходимый косметический и капитальный ремонт в учреждениях культуры;

- повысится заработная плата работников данной сферы;
- возрастет качество технической обеспеченности;
- повысится мотивация граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
- спортсмены получают возможность выступать на крупнейших областных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;
- на высоком организационном уровне будут проводиться крупнейшие областные, всероссийские спортивные мероприятия;
- создадутся благоприятные условия для разработки нормативной базы и организации системы мониторинга показателей здоровья населения региона, динамику спортивных достижений спортсменов.

Что же касается показателей программы, то рассмотрим таблицу 6 где показан прогноз проблемных показателей.

Таблица 6 – Прогнозируемые показатели программы после увеличения внебюджетного финансирования

№	Фактические и прогнозируемые показатели муниципальной программы	Значения целевого показателя по годам			
		2018		2019	2020
		факт	прогноз	прогноз	прогноз
1	Доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района (%)	27	30	35	38
2	Доля лиц, с ограниченными возможностями систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения района (%)	3,4	4,1	5,2	6,1
3	Доля детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет, проживающих на территории муниципального района, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности лиц данной категории населения муниципального района (%)	18	19	20	21

Из таблицы 6 отчетливо видно, что после увеличения внебюджетного финансирования показатели программы превзойдут ожидания, что положительно скажется на качестве жизни населения и в полном объеме решит выявленные проблемы.

Решение выявленных проблем должно помочь местным органам по управлению физической культурой и спортом более эффективно распределять материальные и трудовые ресурсы и решать важные социально-экономические задачи региона.

Стоит отметить, что выполнение всех целей и предложенных мероприятий для реализации эффективной деятельности исследуемой темы невозможно без разработки и утверждения соответствующей нормативной базы. Также необходимо налаживание контактов региона с федеральными органами управления, это позволит эффективнее решать проблемы и будет способствовать пониманию специфики работы данной сферы, что благоприятно повлияет на финансирование, которое решит многие из выявленных проблем. Индивидуальный подход к каждой проблеме позволит детально рассмотреть суть возникшей проблемы и найти наиболее эффективный способ ее решения.

Таким образом, физическая культура и спорт, являются важным средством «воспитания нового человека, гармонически сочетающего в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство». Такая деятельность способствует повышению социальной и трудовой активности населения, а, тем самым, экономической эффективности производственной сферы и пополнения бюджета региона, муниципального образования. В социальном плане занятия физической культурой и спортом удовлетворяют социальные потребности человека в общении, игре, развлечении, самовыражения личности через социально-активную полезную деятельность. Увеличение внебюджетного финансирования позволит решить выявленные проблемы и достичь нового уровня в своей деятельности.

Заключение

В условиях демократического государства именно сфера культуры и спорта является основой для сохранения духовных и нравственных ориентиров общества. Управление сферой культуры и спорта является важным направлением социальной политики, во многом определяющим комфортность проживания населения на муниципальной территории. Актуальность исследования определяется тем, что доступ населения к услугам этой сферы характеризует и качество, и уровень его жизни. Поэтому развитие сферы культуры и спорта является важнейшей государственной задачей.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы, главной целью которой является разработка предложений по созданию условий для повышения эффективности деятельности комитета культуры и спорта Администрации Пестовского муниципального района, были поставлены и решены следующие задачи.

В теоретической выпускной квалификационной работы мною были исследованы и изучены теоретические аспекты управленческой деятельности в сфере культуры и спорта, а именно: сущность и содержание муниципальной спортивной политики в муниципальном образовании, законодательное регулирование в области культуры и спорта, организация управления деятельностью учреждений культуры и спорта в муниципальном образовании. Были сделаны следующие выводы. Муниципальная спортивная политика имеет довольно сложную структуру, выполняет функции, которые заключены в рамки определенных общественных отношений. Относительная самостоятельность политики и ее неразрывная связь с различными сферами общественной жизни позволяет заключить, что ее изменение, обновление приведет к преобразованию всей системы общественных отношений.

Управленческое воздействие на сферу культуры и спорта со стороны государства может пониматься как включение внешнего воздействия в

процесс самоорганизации системы, но не для подчинения развития этой системы, а для повышения ее внутренней активности, раскрытия заложенного в логике ее собственного развития творческого потенциала. Только в этом случае можно будет говорить об эффективном управлении, которое проявляется в способности противодействовать выявленным проблемам. Роль органа управления данной сферы заключается в создании системы взаимодействия органов власти и органов управления различных уровней, а также в обеспечении совместной деятельности общественных организаций и структур социального сектора по осуществлению муниципальной спортивной политики на территории муниципалитета.

В практической части мною была проанализирована программа развития физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы. Целью программы является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре и повысить конкурентоспособность российского спорта. Так же в ходе анализа мною были выявлены основные проблемы, такие как:

- недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами отрасли физической культуры и спорта;
- низкий уровень заработной платы работников отрасли физической культуры и спорта;
- недостаточное ресурсное обеспечение отрасли физической культуры и спорта;
- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района не достигла прогнозируемых результатов;
- доля лиц с ограниченными возможностями, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности

данной категории населения района тоже не достигла прогнозируемых результатов.

Для решения выявленных проблем в части разработки предложений мероприятий, мною были разработаны предложения, предусматривающие работу по следующим направлениям:

- развитие кадрового потенциала отрасли физической культуры и спорта;
- совершенствование материально-технической базы и повышение качества учебно-тренировочного процесса в образовательных учреждениях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;
- расширение и повышение качества услуг в области физической культуры и спорта;
- повышения уровня организации развития инфраструктуры и ресурсного обеспечения спорта высших достижений в муниципальном районе;
- развитие материально-технической базы объектов спорта, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в муниципальном районе;
- позиционирование физической культуры и спорта как важного элемента системы гостеприимства с параллельным развитием культурной индустрии на основе сотрудничества с различными организациями сферы услуг и органами государственной и муниципальной власти;
- объединение с системой образования и СМИ в относительно целостный комплекс, способствующий возрастанию человеческого потенциала, соответствующего требованиям современной экономики и гражданского общества (речь идет о воспитании высокопрофессиональных людей с нравственной, а также конструктивной и активной гражданской позицией).

Так же были предложены мероприятия по повышению эффективности деятельности комитета по культуре и спорту Администрации Пестовского муниципального района позволят:

- решить выявленные в ходе анализа деятельности проблемы;
- повысить интерес к занятиям физической культурой и спортом у населения;
- достигнуть высоких показателей эффективности деятельности.

Совокупность указанных результатов обеспечит принципиальное изменение состояния данной сферы, выражающееся, прежде всего, в повышении заинтересованности населения к занятиям спортом, снижении проявлений асоциального поведения в обществе, а также росте результативности деятельности. Пестовский муниципальный район приобретет статус развивающегося города.

Таким образом, в результате выполнения выпускной квалификационной работы поставленная цель достигнута, задачи решены.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. [с изм. от 21.07.2014 г.]
2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп.) Российская газета. – 2007. – № 276, 08.12.2007.
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
4. Федеральный Закон № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.)
5. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп.).
6. Указ Президента РФ от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
7. Постановление Администрации Пестовского муниципального района от 29.10.2015 №1123 «О развитие физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015 – 2020 годы»
8. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 №607»
9. Решение Думы Пестовского муниципального района от 02.02.2016 N 32 «Об утверждении Положения о комитете культуры и спорта Администрации Пестовского муниципального района»
10. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 (ред. от 01.07.2016) Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»

11. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года».

12. Паспорт муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пестовском муниципальном районе на 2015-2020 годы»

13. Федеративный договор от 31.03.1992 «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации»

14. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015.

15. Актуальные вопросы истории, социологии, управления и экономики физической культуры и туризма // Сборник научных работ. – Малаховка: МГАФК, 2009.

16. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2011. № 5.

17. Административная реформа (региональный уровень): российский и европейский опыт. — Ростов-на-Дону, изд-во СКАГС, 2005.

18. Антонова Н. А. Органы местного самоуправления: нормативно-правовые акты: научн.- практич. Пособие. -М.: Дело, 2006.

19. Бабун Р. В. Организация местного самоуправления: учебное пособие / Р. В. Бабун.- 2-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС. 2010.

20. Волков, В. Проблемы обеспечения комплексного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и направления совершенствования законодательства по их решению / В. Волков // Муницип. власть. – 2012. – № 6

21. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 4 декабря 2007 года № 329-З «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (постатейный) // М: «Юстицинформ», 2009.

22. Батанов А. В. Функции муниципальной власти: проблемные вопросы теории // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 12.

23. Братановский С.Н. Основы местного самоуправления: Курс лекций. -М. : ЮНИТИ: Закон и право, 2009.

24. Ю.Васильев А. Муниципальное управление. Н. Новгород, 2000.
П.Васильев А.А. Система муниципального управления: Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению

25. Винник В. А. Предпосылки формирования законодательных основ социальной политики государства в сфере физической культуры и института спорта / В. А. Винник, В. А. Пономарчук // Спорт: экономика, право, управление. 2004. - № 2.

26. Виноградов П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта // Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта. Часть I / П.А. Виноградов. – Челябинск. : УрГАФК, 2008.

27. Воронин С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов // Теория и практика физической культуры. – 2009. - № 4.

28. Гуськов С.И. Спортивный маркетинг / С.И. Гуськов. – Киев. : Олимпийская литература, 2011.

29. Гуськов С.И. Государство и спорт (о государственной политике зарубежных стран в области физического воспитания и спорта). М.: Инфра-М, 2008.

30. Дельцова Т.Ю. Институт спорта в системе формирования ценностных ориентаций молодежи: автореф. дис. . канд. социол. наук / Дельцова Татьяна Юрьевна ; Пензен. гос. ун-т. Пенза, 2007.

31. Гостев Р.Г. Физическая культура и спорт в России: состояние и перспективы // Физическая культура и спорт в Российской Федерации / Р.Г. Гостев, С.И. Гуськов. – М. : Импульс-Принт, 2010.

32. Жолдак В.И. Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта / под ред. В.И. Жолдак. – Челябинск : 2011.
33. Друкер, Питер. Эффективное управление. Издательство: М.: АСТ: Астрель: Ермак, 2014 г.
34. Игнатов, В.Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт/ Игнатов В.Г. Бутов В.И. – М.-Ростов н/Д: ИЦ «МарТ», 2005.
35. Кобилев А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве/ А.Г. Кобилев, А.Д. Кирнев, В.В. Рудой. – Ростов н/Д: Феникс, 2007.
36. Коллинз, Г. Управление результативностью / Коллинз, Г. – М. 2008.
37. Теория и методика физической культуры: учебник для студентов высших учебных заведений, осуществляющих образовательную деятельность по направлению 521900 «Физическая культура» и специальности 022300 – «Физическая культура и спорт» / под ред. Ю. Ф. Курамшина. – Москва: Советский спорт, 2010.
38. Филиппов С.С. Организационно-правовые особенности системы управления системы управления физической культурой и спортом./Научно-теоретический журнал «Ученые записки», № 6 (112) – 2014 год.
39. Кузнецова М.М. Психолого-педагогические и социальные проблемы в сфере спортивной подготовки / Кузнецова М.М. //Спортивный психолог. - 2010. - №1.
40. Методика оценивания эффективности на муниципальном уровне эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Утверждена Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам совершенствования государственного управления и правосудия. Протокол №1 от 18 июля 2007 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minregion.ru> // департамент мониторинга и оценивания эффективности на муниципальном уровне эффективности органов государственной власти субъектов РФ/ Методика оценивания эффективности

на муниципальном уровне эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

41.Мирошниченко Е. Организационные формы осуществления местного самоуправления: новый этап развития / Мирошниченко Е.. // Журн. Законодательство. – 2005. – №4.

42.Население даст процесс оценивания местному самоуправлению. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// Ladoga-park.ru](http://Ladoga-park.ru), свободный.

43.Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие для вузов / В. П. Орешин. – М. : Инфра-м , 2011. – 320 с. Полякова И.С. Проблемы управления в сфере физической культуры и спорта / И.С. Полякова // Материалы VI круглого стола. – Малаховка: 2010. – 140 с.

44.Разворотнева С.В. Рябинин А.В. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: перспективы и пути развития / С.В. Разворотнева. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vsmsinfo.ru>, свободный.

45.Соколов А.С. О муниципальной спортивной политике [Электронный ресурс] / А.С. Соколов. – Режим доступа: [http : // www.infosport.ru](http://www.infosport.ru).

46.Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 31.10.2014 № A/RES/69/6 - 69/6. «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру» // [Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/ru/documents/resguide/gares.shtml>. Дата обращения: 15.05.2018.

47.Международная хартия физического воспитания и спорта // [Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/ru/documents/resguide/gares.shtml>. Дата обращения: 15.05.2018.

Учреждения культуры Пестовского муниципального района



Учреждения спорта Пестовского муниципального района

