



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования**

**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Кафедра инновационных технологий управления в государственной сфере
и бизнесе**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

На тему Государственная политика России в области экологической
безопасности и пути ее совершенствования

Исполнитель Васильева София Дмитриевна

Руководитель доктор экономических наук, профессор

Глазов Михаил Михайлович

К защите **допускаю**

И.а. заведующий кафедрой

кандидат экономических наук, доцент
Семенова Юлия Евгеньевна

05 июня

2024

Санкт – Петербург
2024

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретические основы осуществления государственной политики в сфере экологической безопасности в Российской Федерации.....	5
1.1 Понятие и принципы экологической безопасности.....	5
1.2 Государственная политика в области экологической безопасности: сущность и система обеспечения.....	11
2. Анализ развития государственной политики в области экологической безопасности на примере Администрации Петрозаводского городского округа.....	23
2.1 Общая характеристика Администрации Петрозаводского городского округа.....	23
2.2 Исследование государственной политики в области экологической безопасности в Администрации Петрозаводского городского округа.....	31
3. Разработка комплекса мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности.....	41
3.1 Разработка проектов мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности Администрации Петрозаводского городского округа.....	41
3.2 Оценка эффективности проектов мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности Администрации Петрозаводского городского округа.....	52
Заключение.....	60
Список использованной литературы.....	62

Введение

Актуальность данной темы обусловлена критической необходимостью улучшения эффективности государственной политики в области экологической безопасности. Несмотря на предпринимаемые меры по защите окружающей среды, экологическая ситуация в России остается сложной. Главными проблемами являются: загрязнение воздуха, земель и водных объектов; нерациональное использование природных ресурсов; негативное воздействие отходов производства и потребления.

Объект исследования – Администрация Петрозаводского городского округа.

Предмет исследования – эффективность мер, принимаемых государством, в области экологической безопасности, а также пути совершенствования данной политики с учетом современных вызовов и задач.

Целью работы является оценка действующей государственной политики в сфере экологической безопасности и выработка конкретных рекомендаций по ее улучшению для обеспечения экологического благополучия страны. В качестве примера будет рассмотрена деятельность Администрации Петрозаводского городского округа.

Задачи работы:

1. Изучить теоретические основы осуществления государственной политики в сфере экологической безопасности в Российской Федерации.
2. Провести анализ развития государственной политики в области экологической безопасности на примере Администрации Петрозаводского городского округа.
3. Разработать проекты мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности.

Для решения поставленных задач в выпускной квалификационной работе были использованы следующие методы исследования: анализ научной и

методической литературы по теме исследования, анализ нормативно-правовых документов, методы математического анализа, стандартные статистические методы.

Выпускная квалификационная работа имеет следующую структуру: введение, три главы, заключение, список используемой литературы.

Во введении обоснована актуальность исследуемой темы. В первой главе рассмотрены теоретические подходы и раскрывается понятие экологической безопасности, ее принципы, а также сущность и система государственной политики в области экологической безопасности. Во второй главе проводится анализ деятельности Администрации Петрозаводского городского округа, а также оценивается экологическая обстановка в регионе. В третьей главе разработаны проекты мероприятий по улучшению экологической безопасности, а также проведена оценка эффективности каждого из рассмотренных проектов.

1. Теоретические основы осуществления государственной политики в сфере экологической безопасности в Российской Федерации

1.1 Понятие и принципы экологической безопасности

В свете развития государства и прогресса в изучении и освоении новых технологий, которые одновременно сигнализируют о неблагоприятной и ухудшающейся экологической ситуации, возникла острая необходимость в четком определении понятия "экологическая безопасность". Следует отметить, что только в последнее время вопросы экологической безопасности привлекли значительное внимание как со стороны экологов, так и политиков. Невозможно не отметить роль активистов, призывающих государство, общество и людей к решительным действиям в области экологии и обеспечения экологической безопасности [21].

В науке экологического права понятие "экологическая безопасность" относится к одним из самых сложных и многогранных, поскольку оно включает в себя широкий спектр взаимосвязанных вопросов. Сюда входят определение допустимого уровня воздействия человека на окружающую среду, а также разработка механизмов обеспечения экологической безопасности как на национальном, так и на международном уровнях [24].

Важнейшая роль в деле обеспечения экологической безопасности на государственном уровне принадлежит именно государству. Именно оно разрабатывает необходимую нормативно-правовую базу, регулирующую природопользование, деятельность экологически вредных производств, утилизацию отходов и другие сферы, связанные с охраной окружающей среды. Помимо этого, государство создает специальные органы и службы, на которые возложена функция контроля и надзора в области экологической безопасности [28].

Одним из важных направлений государственной политики является стимулирование природоохранной деятельности с помощью финансовых инструментов. К ним относятся [27]:

- налоговые льготы: предоставление скидок или освобождение от налогов для предприятий, внедряющих экологически чистые технологии;
- субсидии и дотации: финансовая помощь компаниям, которые инвестируют в "зеленые" проекты;
- штрафные санкции: применение штрафов за нарушение природоохранного законодательства.

Помимо этого, государство реализует комплексные программы [27]:

- восстановления окружающей среды: направленные на улучшение состояния лесов, рек и других природных объектов, пострадавших от антропогенной деятельности;
- строительства очистных сооружений: обеспечивающих очистку сточных вод и снижение загрязнения водоемов;
- внедрения безотходных производств: минимизирующих образование отходов и их негативное воздействие на окружающую среду.

Чтобы эффективно регулировать вопросы экологической безопасности, государство:

- взаимодействует с международными организациями: обменивается опытом и информацией, совместно разрабатывает и реализует международные программы;
- участвует в разработке и реализации глобальных экологических программ: борьба с изменением климата, сохранение биоразнообразия, снижение трансграничного загрязнения.

Таким образом, государственное регулирование является ключевым фактором обеспечения экологической безопасности как на национальном, так и на международном уровнях [27].

Экологическая безопасность неразрывно связана с системой национальной безопасности, являясь ее основополагающим элементом. Поэтому логично предположить, что тщательный анализ политики национальной безопасности может обеспечить не только экологическую безопасность любой страны или региона, но и всего мира в целом. Ответственность за сохранение окружающей среды лежит на каждом человеке, независимо от его социального статуса [28].

Рассмотрим два примера, которые иллюстрируют масштаб и разнообразие экологических угроз. Первый: ядерная война, способная привести к глобальной катастрофе, может быть вызвана действием одного человека. Второй: загрязнение окружающей среды промышленными отходами, отравляющее почву и водоемы, неизбежно скажется на здоровье людей, ведь вода необходима для жизни.

Будущее непредсказуемо, но уже ясно: без совместных усилий по предотвращению экологических катастроф и решению проблем окружающей среды будущие поколения не смогут поддерживать тот уровень и качество жизни, к которым мы привыкли [22].

Экологическая безопасность не ограничивается рамками одной страны, она охватывает весь мир и требует объединения усилий всех государств. Только совместными действиями страны смогут выявлять и устранять серьезные угрозы окружающей среде. В этом процессе международные организации играют ключевую роль, выступая катализатором поддержания и укрепления экологической безопасности на глобальном уровне. Именно они разрабатывают международные соглашения, стандарты и протоколы, устанавливающие единые нормы и правила в области охраны окружающей среды и рационального природопользования [26].

В числе лидеров по решению экологических вопросов на международной арене выступают:

1. Организация Объединенных Наций (ООН), координирующая глобальные усилия по защите окружающей среды.
2. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), играющая ключевую роль в разработке и реализации экологических программ.
3. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), фокусирующаяся на экологических аспектах устойчивого развития.
4. Международный союз охраны природы (МСОП), занимающийся сбором и анализом данных о состоянии окружающей среды.

Эти авторитетные структуры объединяют усилия стран мира в противостоянии таким глобальным вызовам, как изменение климата и его пагубные последствия, сокращение биоразнообразия и потеря уникальных видов флоры и фауны, загрязнение воды и воздуха, ставящее под угрозу здоровье людей [26].

Ярким примером международного сотрудничества в сфере экологии служит Парижское соглашение по климату, разработанное под эгидой ООН. Это соглашение стало важнейшим инструментом в борьбе с глобальным потеплением, обязывая страны-участницы сокращать выбросы парниковых газов и постепенно переходить к "зеленой" экономике. Помимо разработки международных норм и правил, международные организации также играют активную роль в оказании финансовой и технической помощи странам. Эта помощь направлена на поддержку реализации природоохранных проектов и внедрение экологически безопасных технологий [25].

Несмотря на осознание глобальных экологических угроз, многие страны сегодня не ставят вопросы защиты окружающей среды во главу угла. Стремление к быстрому экономическому росту, глобальному лидерству и геополитическому влиянию часто отодвигает проблемы экологии на второй план. Ближайшие десятилетия станут решающими: именно сейчас станет ясно, какие меры будут предприняты для обеспечения экологической безопасности, какие подходы будут использованы для решения обостряющихся проблем

окружающей среды, уже представляющих собой серьезную угрозу для всего человечества.

Экологическая безопасность является неотъемлемой частью государственной политики России. Определение экологической безопасности закреплено в статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [2]. Экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможных негативных воздействий или природных и техногенных катастроф. Это значит, что все важные потребности человека напрямую зависят от состояния окружающей среды. При благоприятном состоянии окружающей среды обеспечивается положительное воздействие на здоровье человека.

По мнению ученых, экологическая безопасность реализуется на нескольких уровнях. Следует выделить следующие: глобальный, региональный и локальный [22].

Обеспечение экологической безопасности на всей планете – задача глобального масштаба, требующая комплексного подхода. В основе этого подхода лежит система надежных механизмов управления, опирающихся на принципы устойчивых межгосударственных отношений и согласованную политику международных организаций. На этом уровне решаются вопросы, имеющие глобальное значение, и требующие согласованных усилий со стороны различных стран и международных структур [22].

Региональный уровень подразумевает координацию усилий на территории, объединяющей несколько стран, или на специально выделенной территории, очерченной по экономическим или географическим признакам, как, например, Европейский Союз. На этом уровне решение экологических проблем может быть достигнуто более оперативно и с меньшими затратами. Важно отметить, что вопросам экологической безопасности на региональном уровне уделяется достаточное внимание, и многие проблемы решаются

благодаря сбалансированному экономическому развитию и внедрению современных технологий [22].

На локальном уровне вопросы экологической безопасности касаются таких объектов, как города и предприятия, которые могут нести в себе угрозу загрязнения окружающей среды и породить новые экологические проблемы. В целом, на этом уровне фокус внимания смещается на контроль за небольшими территориями. Управление вопросами экологической безопасности на местном уровне может осуществляться городскими администрациями, а также администрациями предприятий. Своевременное решение экологических проблем на локальном уровне способно предотвратить их перерастание в более масштабные трудности на региональном и глобальном уровнях [22].

Для осуществления государственной политики в области экологической безопасности необходимо также рассмотреть принципы правового обеспечения экологической безопасности. Выделяют следующие принципы [28]:

- минимизация негативного воздействия на окружающую среду;
- рациональное использование природных ресурсов;
- применение защиты на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в окружающую среду;
- планирование природоохранной деятельности станции при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации оборудования и объектов станции с учетом минимизации негативных воздействий на окружающую среду;
- использование современного оборудования и экологически безопасных технологий в производственных процессах;
- сокращение объемов образования опасных отходов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; вторичное использование ресурсов и утилизация отходов;

- совершенствование экологического мониторинга, методов и средств экологического и радиационного контроля;
- расширение и укрепление системы организационно-правового взаимодействия с государственными и общественными организациями по вопросам охраны окружающей среды и здоровья населения;
- совершенствование системы подготовки кадров, повышение экологической культуры персонала и населения;
- информирование общественности о природоохранной деятельности на атомной станции.

1.2 Государственная политика в области экологической безопасности

В сфере защиты окружающей среды за последнее время был достигнут несомненный прогресс. Ужесточены требования к внедрению экологичных технологий. Но, несмотря на эти меры, экологическая обстановка в стране все еще остается непростой, а условия жизни людей не всегда благоприятны. Здоровье и благополучие человека напрямую зависит от состояния окружающей среды, и только чистая и здоровая среда может обеспечить возможность вести здоровый образ жизни [27].

Печально осознавать, что миллионы людей в нашей стране вынуждены жить в условиях, не отвечающих даже элементарным санитарным нормам. Они вдыхают отравленный воздух в городах, пьют некачественную воду, едят сомнительные продукты и лишены возможности полноценно отдыхать в окружении природы. Такая ситуация не может не вызывать тревогу и требует решительных действий со стороны государства [28].

Конституция Российской Федерации, в статье 42, гарантирует гражданам ряд экологических прав. К ним относятся: право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о ее состоянии, право на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением. Таким

образом, государство несет ответственность за состояние окружающей среды и обеспечивает ее безопасность для своих граждан [1].

Проследим хронологию принятия ключевых политических решений, направленных на обеспечение экологической безопасности и реализацию экологических прав граждан. Одним из первых важных шагов в этой области стала Экологическая доктрина Российской Федерации, утвержденная вскоре после принятия закона об охране окружающей среды. Разработка доктрины была плодом совместных усилий Министерства природных ресурсов РФ, государственных органов всех уровней, общественных экологических организаций, а также представителей деловых и научных кругов. В основе доктрины лежит принцип обеспечения экологической безопасности страны как стратегической цели государственной политики. Одним из ключевых принципов этой политики является приоритет функций жизнеобеспечения биосферы над использованием природных ресурсов. Также доктрина декларирует принцип вовлечения гражданского общества в вопросы охраны окружающей среды [26]. Доктрина устанавливает приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности, среди которых:

- повышение качества жизни за счет снижения негативного влияния факторов окружающей среды;
- учет интересов и безопасности населения;

В документе также представлены необходимые меры по реализации государственной экологической политики. Особое внимание уделяется важнейшей задаче - экологизации гражданского общества. Для ее решения необходимо создать правовые условия для активного участия граждан в принятии экологически значимых решений.

Принятие Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года стало знаковым событием в продвижении экологической политики страны [8]. В целом, цели и

принципы государственной политики в сфере экологии остались прежними, однако Основы также вводят механизм их реализации, который включает:

- формирование эффективной системы органов экологического менеджмента;
- обеспечение экологической безопасности путем разграничения полномочий этих органов;
- оценку эффективности деятельности органов экологического менеджмента;
- внедрение методологии оценки экологических рисков и другие меры.

К числу ключевых задач, поставленных в этом документе [8], относятся:

1. Обеспечение активного участия граждан и их объединений в решении вопросов, касающихся экологической безопасности.

Это участие должно выражаться в обсуждении и принятии решений в этой сфере, в процедуре оценки воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, а также в разработке и утверждении соответствующих проектов и программ.

2. Повышение открытости и доступности информации.

Это касается информации о состоянии окружающей среды, о деятельности государственных органов и их решениях по вопросам экологии, о негативном воздействии предприятий на окружающую среду и мерах, принимаемых для его снижения.

В 2017 году Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) дала новый импульс развитию политики в этой сфере [8]. Документ содержит объективную оценку экологических проблем страны. В целом, условия жизни граждан по-прежнему далеки от идеала, что требует незамедлительного применения действенных мер по их улучшению. Стратегия ставит целью разработку мероприятий и механизмов для сохранения и восстановления природной среды, повышения ее качества до уровня, необходимого для жизни людей. При этом общие цели и

задачи экологической политики остаются прежними. Однако в Стратегии более подробно описаны механизмы достижения улучшения качества окружающей среды. Особое внимание уделяется внедрению наилучших доступных технологий, позволяющих реально снизить негативное воздействие на природные компоненты. Важным элементом Стратегии является система индикаторов-показателей экологической безопасности. К ним относятся, например, доля территории страны, не соответствующая экологическим нормативам, или доля населения, проживающего на территориях, где состояние окружающей среды не соответствует нормативам качества [8].

За последние семнадцать лет политика обеспечения экологической безопасности претерпела существенные изменения. С 2019 года законодательство в области охраны окружающей среды стало значительно строже к предприятиям, наносящим вред окружающей среде. Подробный анализ этих изменений не является целью нашего исследования, но важно отметить принципиально новый подход к решению проблемы. Теперь ужесточение мер по сокращению выбросов, сбросов и отходов производства и потребления не ограничивается увеличением платы за загрязнение или очисткой выбросов. Акцент сделан на внедрение новых, более экологичных технологий. Цель – устранить проблему в корне, минимизируя вред от самих источников загрязнения. Это может включать, к примеру, использование возобновляемых источников энергии, таких как солнечная, ветровая и геотермальная [23].

Также была усилена роль государственного экологического контроля и повышена его эффективность за счет внедрения риск-ориентированного подхода. Помимо этого, был предпринят ряд других мер по совершенствованию административной и правовой базы в области охраны окружающей среды. Несомненно, мы наблюдаем этап повсеместной экологизации экономики, направленный на приоритетное внимание к экологическим интересам общества и достижение экологической безопасности

населения. Многие исследователи отмечают эту тенденцию. Однако все это касается правового аспекта решения проблемы, направленного на внедрение инновационных технологий и ужесточение требований для снижения негативного воздействия на окружающую среду [21].

К сожалению, усилия по формированию экологически ответственного общества, стимулированию активного участия граждан в принятии экологически значимых решений и защите их экологических прав не привели к желаемым результатам. Хотя в основополагающих документах, таких как Экологическая доктрина, принципы и стратегия, особое внимание уделяется соблюдению законных прав граждан, в них отсутствуют конкретные механизмы реализации этих прав. Тема защиты окружающей среды гражданским обществом постоянно поднимается, но остается недостаточно проработанной. В. А. Горохов [24], например, рассматривает экологизацию общества как "внедрение природоохранного подхода во все без исключения события и явления общественной жизни, во все аспекты человеческого поведения".

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" гарантирует гражданам достаточно широкий спектр прав, включая право обращаться в органы власти всех уровней с жалобами, предложениями и запросами о предоставлении информации о состоянии окружающей среды. Граждане имеют право объединяться и создавать некоммерческие организации для защиты своих прав и участия в природоохранной деятельности. Особо следует отметить право объединений граждан или их общественных организаций на участие в принятии решений, касающихся осуществления экономической деятельности.

Государственная статистика свидетельствует о снижении качества окружающей среды по всей России. Граждане, проживающие в экологически неблагоприятных условиях, подвергаются воздействию вредных загрязняющих веществ, что представляет серьезную угрозу их здоровью. Как же им противостоять этой проблеме и добиться изменений? Как они могут

реализовать свои конституционные права в сфере охраны окружающей среды? Ключ к решению, по-видимому, кроется в повышении уровня экологической осведомленности россиян. Анализ СМИ показывает, что политическая активность в вопросах защиты окружающей среды остается на низком уровне. Причины этого сложны и многогранны, и, вероятно, уходят корнями в историю России, уникальный менталитет ее граждан и особенности социального развития страны. Тем не менее, одна из основных причин низкой экосоциальной активности – это отсутствие доступа к своевременной и объективной информации о текущем состоянии окружающей среды и планируемой экономической деятельности. Рассмотрим несколько примеров.

Законодательство предписывает уполномоченным государственным органам всех уровней предоставлять общественности информацию о состоянии окружающей среды. Эти сведения должны быть обобщены в ежегодных отчетах и публикациях, размещаемых на официальных сайтах соответствующих ведомств. Например, в Пермском крае справочные материалы о состоянии окружающей среды в регионе и городе Перми публикуются ежегодно с 1996 года. Изначально они выходили в печатном виде, но позже стали доступны онлайн. На официальных сайтах уполномоченных органов можно найти не только ежегодные сводные данные, но и новостные ленты, а также архивы прошлых публикаций. Однако, на деле ситуация обстоит не так радужно. В последние годы эти справочные издания все больше стали походить на отчеты об достижениях природоохранных структур.

Приводится общая информация о загрязнении природных объектов и других негативных факторах, указываются интегральные показатели загрязнения воздуха и воды, но без пояснения, из каких данных они выведены. Практически отсутствует информация об источниках загрязнения, о предприятиях, наносящих наибольший вред, и о результатах государственного экологического контроля. В целом в материалах преобладает позитивная информация. Безусловно, это хорошо, но для защиты своих прав и достижения

каких-либо результатов гражданам необходима полная и достоверная информация.

Стоит отметить, что справочные материалы 1990-х годов содержали гораздо больше данных по отдельным предприятиям, по конкретным территориям, а также по динамике показателей загрязнения. В них также была представлена информация о состоянии здоровья населения и его зависимости от экологических показателей, а также указаны санитарные нормы и их превышения. Таким образом, справочные материалы в настоящее время не пользуются популярностью и утратили свое основное назначение.

Еще одним важным аспектом является участие общественности в принятии решений, касающихся планируемой экономической деятельности. Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 1995 года (статьи 14, 19 и 20) прямо предусматривает [3]:

1. Публикацию информации о планируемых мероприятиях.
2. Учет общественного мнения о предлагаемом проекте.
3. Предоставление возможностей для общественного обсуждения.
4. Учет этого мнения в заключении экологической экспертизы.
5. Проведение собственной экологической экспертизы.
6. Также существует возможность проведения общественной экологической экспертизы организациями или объединениями граждан.

Однако с принятием в 2004 году Градостроительного кодекса РФ перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, был значительно сокращен. Вместо этого практически все проекты капитального строительства стали проходить комплексную государственную экспертизу (статья 49). В 2007 году Правительство РФ утвердило порядок проведения этой экспертизы, и ее проведение было возложено на Министерство строительства. К сожалению, данная процедура не предусматривает каких-либо требований по учету общественного мнения или проведению публичных обсуждений. В результате граждане не имеют возможности заранее узнать о

планах строительства объектов, способных негативно повлиять на окружающую среду, и узнают об этом только после начала строительства. В такой ситуации, как правило, уже ничего нельзя изменить. Кроме того, общественность не имеет права участвовать в процедуре лицензирования природопользовательской деятельности [26].

Также недостаточно вовлечены граждане в процессы повышения эффективности работы надзорных органов, хотя именно они могут быть источником актуальной и оперативной информации о выявленных нарушениях.

Хотя официально право общественных объединений и организаций выражать свое мнение не оспаривается, реальные возможности для этого ограничены. Существуют определенные каналы взаимодействия, такие как: публикация на веб-сайтах соответствующих органов власти списков проектов, проходящих государственную экспертизу; размещение результатов проверок, проведенных органами государственного экологического надзора [28].

Однако, к сожалению, эти механизмы не всегда доступны или эффективны. Наши граждане могут: не интересоваться этими механизмами; не знать, как получить доступ к информации; не доверять официальным данным. Как же изменить эту ситуацию? Очевидно, что пора переходить от слов к делу. Необходимо [24]:

- повышать осведомленность граждан об их правах и возможностях;
- улучшать доступность информации о планируемой экономической деятельности и результатах экологического контроля;
- повышать доверие к официальным источникам информации;
- создавать новые механизмы для вовлечения общественности в процесс принятия решений.

Только совместными усилиями мы можем сделать наше общество более экологически ответственным.

Еще одним вызовом является балансирование между частными интересами отдельных граждан и общественными интересами общества в

сфере использования природных ресурсов. Эта тема активно обсуждается в научной литературе. В некоторых случаях общественные интересы могут иметь приоритет над частными. Это может привести к различным ограничениям и запретам на доступ людей в определенные районы, обусловленным соображениями промышленной, экологической, пожарной или санитарной безопасности. В таких ситуациях общественные интересы становятся первостепенными, и права отдельных граждан могут быть ограничены. Например, возможно принудительное отчуждение права собственности гражданина на земельный участок для государственных или муниципальных нужд. Важно, чтобы все подобные ситуации были четко прописаны в законодательстве. При этом любой ущерб, понесенный собственником недвижимости, должен быть возмещен.

Ситуация становится особенно острой, когда использование природных ресурсов окутано тайной. С одной стороны, доступ общественности к информации в таких случаях ограничен, а с другой - абсолютно необходим. История нашей страны полна примеров этой дилеммы, особенно в период холодной войны и гонки вооружений, когда интересы людей часто игнорировались.

Ярким примером служит история с ядерными взрывами, проведенными в Чердынском районе Пермской области в 1971 году (проект "Тайга"). Из-за отсутствия прозрачности жители близлежащей деревни, не подозревая об опасности, подверглись массовому облучению. Аналогичным образом были засекречены последствия аварии с выпадением радиоактивных осадков на АЭС "Челябинск-40" в 1957 году [26]. Подобные трагедии не должны повторяться ни при каких обстоятельствах, независимо от государственных интересов. Общество имеет право знать о любых потенциальных негативных последствиях экономической деятельности. В случае, если существует риск разглашения государственной тайны, он должен быть сведен к минимуму. Но информация о рисках для здоровья людей всегда должна быть доступной. Этот принцип

применим и к коммерческой тайне предприятий, чья деятельность наносит вред окружающей среде. Никто не имеет права приносить в жертву здоровье своих сограждан или разрушать их среду обитания ради каких-либо экономических или политических интересов.

Несмотря на усилия, предпринимаемые последние 15 лет, вопрос обеспечения экологической безопасности граждан России остается открытым. Поставленные государством цели и задачи в этой области достигнуты лишь частично. Экологическая обстановка, несмотря на ряд масштабных мер, остается напряженной, что ущемляет жизненно важные интересы людей. Причины этой проблемы многогранны. Одна из них – низкая активность самих граждан, которым закон гарантирует право на защиту своих интересов в сфере экологии. Возможно, изменить ситуацию можно путем более открытого раскрытия информации [25]:

- о любой планируемой экономической деятельности;
- обо всех источниках негативного воздействия на окружающую среду;
- об опасных последствиях функционирования этих источников.

Информация, предоставляемая органами власти всех уровней, должна быть: правдивой и актуальной, не слишком негативной или позитивной. Доверие граждан к этой информации позволит сделать совместные усилия в области обеспечения экологической безопасности более эффективными.

Экологический мониторинг и контроль – это два краеугольных камня системы обеспечения экологической безопасности. Мониторинг – это комплексная система мероприятий, направленных на наблюдение за состоянием окружающей среды, анализ полученных данных, оценку текущего состояния окружающей среды и выявление тенденций ее изменения. Определение влияния различных факторов, в том числе хозяйственной деятельности человека, на эти изменения.

Ключевыми задачами экологического мониторинга являются:

- своевременное выявление и прогнозирование изменений состояния окружающей среды;
- оценка эффективности принимаемых природоохранных мер;
- получение информации, необходимой для разработки управленческих решений в области охраны окружающей среды.

Экологический контроль – это система мероприятий, направленная на проверку соблюдения природоохранного законодательства, нормативов и требований в сфере охраны окружающей среды. Он осуществляется на трех уровнях [21]:

1. Государственный: контроль осуществляют федеральные органы исполнительной власти и их территориальные подразделения.
2. Ведомственный: контроль осуществляют органы исполнительной власти, в чью компетенцию входит охрана окружающей среды.
3. Производственный: контроль осуществляется на самих предприятиях, которые обязаны проводить внутренний контроль.

Результаты экологического контроля используются для привлечения к ответственности виновных лиц, нарушивших природоохранное законодательство, а также для обеспечения экологической безопасности путем предотвращения и пресечения негативного воздействия на окружающую среду.

Несоблюдение требований экологической безопасности несет за собой суровые юридические и финансовые санкции. Законодательство Российской Федерации предусматривает различные виды ответственности за нарушение природоохранных норм и правил [21]:

- Административную: штрафы, приостановление деятельности, конфискация орудий правонарушения;
- Уголовную: штрафы, лишение свободы, исправительные работы;
- Гражданско-правовую: возмещение ущерба, причиненного окружающей среде, компенсация вреда, причиненного здоровью или имуществу граждан.

Важно отметить, что ответственность за экологические правонарушения могут нести как юридические лица (предприятия, организации), так и физические лица (граждане). Ужесточение санкций за нарушение экологических норм является одной из мер, направленных на обеспечение экологической безопасности в стране [26].

Помимо этого, недобросовестные компании могут быть лишены лицензий и других разрешительных документов, что влечет за собой прекращение их хозяйственной деятельности. Ответственность также может наступать для должностных лиц, принимавших решения, повлекшие экологические нарушения.

Таким образом, государственная политика в области экологической безопасности играет важную роль в сохранении окружающей среды и обеспечении устойчивого развития. Она охватывает широкий спектр мер и инструментов, направленных на минимизацию негативного воздействия человеческой деятельности на природу. Важным элементом государственной политики в области экологической безопасности является стимулирование использования экологически чистых технологий и возобновляемых источников энергии [23]. Это может включать в себя различные меры поддержки, такие как налоговые льготы, субсидии, кредиты под низкий процент и другие инструменты, способствующие переходу к более экологически устойчивым методам производства. В целом, государственная политика в области экологической безопасности стремится к созданию баланса между потребностями человечества и сохранением природы для будущих поколений. Она представляет собой комплексный подход, включающий в себя законодательные меры, экономические стимулы, образование и информационную работу, направленные на достижение устойчивого развития и сохранение экологического равновесия.

2. Анализ развития государственной политики в области экологической безопасности на примере Администрации Петрозаводского городского округа

2.1 Общая характеристика Администрации Петрозаводского городского округа

Администрация Петрозаводского городского округа – это исполнительно-распорядительный орган, действующий на местном уровне. Она решает задачи, возложенные на нее как на орган самоуправления, а также выполняет ряд государственных полномочий, делегированных федеральными законами и законодательством Карелии. Администрация играет центральную роль в управлении и развитии Петрозаводска, столицы Республики Карелия. Будучи крупным промышленным, научным и культурным центром северо-запада России, город нуждается в чутком и опытном руководстве, которое обеспечивает его процветание.

Петрозаводская городская администрация обладает разветвлённой структурой, оптимизированной для решения широкого круга задач местного значения. Она включает в себя Главу Петрозаводска, его заместителей, Аппарат Администрации, а также отраслевые и территориальные подразделения. Такая структура обеспечивает слаженную работу всех отделов, эффективное управление городским хозяйством и комплексное развитие Петрозаводска в социально-экономической сфере.

Петрозаводский городской округ возглавляет Глава, являющийся высшим должностным лицом местного самоуправления. Он осуществляет общее руководство Администрацией, а также представляет интересы города во взаимодействии с государственными органами, организациями и гражданами. В состав руководства Администрации также входят заместители Главы, курирующие различные направления деятельности, такие как экономика, социальная сфера, городское хозяйство и другие [31].

Администрация Петрозаводского городского округа обладает правами юридического лица.

В ведении Администрации Петрозаводского городского округа находятся [31]:

1) реализация вопросов местного значения: в соответствии с федеральными законами и решениями Петрозаводского городского Совета, Администрация исполняет полномочия, возложенные на органы местного самоуправления Петрозаводского городского округа;

2) исполнение государственных полномочий: Администрация исполняет отдельные государственные полномочия, переданные ей федеральными законами и законами Республики Карелия. Исключение составляют те полномочия, которые согласно Уставу находятся в исключительной компетенции Петрозаводского городского Совета;

3) стратегическое планирование: Администрация разрабатывает и реализует концепции, планы и программы развития округа, утвержденные Петрозаводским городским Советом;

4) бюджетное планирование и исполнение: Администрация разрабатывает проект местного бюджета и обеспечивает его исполнение;

5) контроль за территориями и инфраструктурой: Администрация осуществляет контроль за использованием территорий и инфраструктуры округа;

6) управление муниципальной собственностью: Администрация управляет муниципальной собственностью в соответствии с действующим законодательством;

7) муниципальный контроль: Администрация осуществляет муниципальный контроль в соответствии с федеральными законами, законами Республики Карелия, Уставом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа;

8) размещение нестационарных торговых объектов: Администрация разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном законодательством;

9) муниципально-частное партнерство: Администрация выступает от имени публичного партнера - Петрозаводского городского округа в соглашениях о муниципально-частном партнерстве. Она также исполняет функции органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление полномочий в сфере муниципально-частного партнерства в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия;

10) осуществление дорожной деятельности и полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения, организация дорожного движения в границах Петрозаводского городского округа;

11) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Структура Администрации Петрозаводского городского округа утверждается Петрозаводским городским Советом по представлению Главы Петрозаводского городского округа [31].

В структуру Администрации Петрозаводского городского округа входят:

- Первый заместитель главы Администрации Петрозаводского городского округа;

- Комитет финансов. Руководитель комитета - заместитель главы Администрации Петрозаводского городского округа - председатель комитета финансов;

- Комитет жилищно-коммунального хозяйства. Руководитель комитета - заместитель главы Администрации Петрозаводского городского округа - председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства;

- Комитет градостроительства и экономического развития. Руководитель комитета - заместитель главы Администрации Петрозаводского городского округа - председатель комитета градостроительства и экономического развития;

- Комитет социального развития. Руководитель комитета - заместитель главы Администрации Петрозаводского городского округа - председатель комитета социального развития;

- Аппарат Администрации Петрозаводского городского округа. Руководитель - заместитель главы Администрации Петрозаводского городского округа - руководитель аппарата.

- Управление по делам ГО и ЧС. Руководитель - начальник управления по делам ГО и ЧС.

В Петрозаводске налажена плодотворная работа между городской администрацией и другими органами самоуправления, включая Петрозаводский городской Совет и контрольно-счётную палату. Администрация разрабатывает проекты решений для городского Совета, участвует в их обсуждении и обеспечивает реализацию принятых решений. Она также регулярно отчитывается перед Советом о своей деятельности. Такое тесное взаимодействие между исполнительной и представительной ветвями власти на местном уровне играет ключевую роль в эффективном управлении городом.

Рассмотрим динамику финансово-экономических показателей Администрации Петрозаводского городского округа за 2021-2023гг. Представленная таблица 1 отражает ключевые финансовые показатели деятельности Администрации за рассматриваемый период. Она позволяет провести комплексный анализ доходов, расходов и баланса бюджета, что дает возможность получить целостную картину финансового состояния и динамики развития города.

Таблица 1 - Динамика финансово-экономических показателей Администрации Петрозаводского городского округа за 2021-2023гг. [30]

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Расходы	5,7 млрд. руб.	5,9 млрд. руб.	6,2 млрд. руб.

Доходы	5,4 млрд. руб.	5,7 млрд. руб.	6,1 млрд. руб.
Дефицит/Профицит	-0,3	-0,2	0,1

Данные таблицы демонстрируют устойчивый рост доходов бюджета Петрозаводска, что, в свою очередь, подчёркивает укрепление экономической основы города. Увеличение расходной части бюджета обусловлено необходимостью инвестирования в развитие городской инфраструктуры и социальной сферы. Мы видим, что в 2023 году бюджет стал профицитным, что позволяет направить дополнительные ресурсы на реализацию приоритетных проектов.

В рамках данного исследования, посвященного вопросам экологической безопасности в Петрозаводске и на национальном уровне, целесообразно проанализировать деятельность Управления благоустройства и экологии жилищно-коммунального хозяйства Администрации Петрозаводского городского округа.

В структуре Администрации Петрозаводского городского округа особое место занимает Управление благоустройства и экологии жилищно-коммунального хозяйства. На его плечи возложена важная миссия: обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности и устойчивого развития города. Специалисты Управления неустанно трудятся над реализацией комплексной экологической политики. Разработка и внедрение природоохранных мероприятий, контроль за соблюдением природоохранного законодательства – лишь малая часть их полномочий. Немаловажную роль играет также налаживание конструктивного диалога с общественностью по вопросам экологии. Таким образом, Управление благоустройства и экологии ЖКК выступает в роли надежного щита, оберегающего Петрозаводск от экологических угроз, и одновременно – проводника созидательных перемен, ведущих к чистому и безопасному будущему.

В структуре Управления благоустройства и экологии жилищно-коммунального хозяйства Администрации Петрозаводского городского округа трудятся специалисты, компетентные в различных областях. Каждый из них вносит свой вклад в общее дело, отвечая за определенное направление работы. Инженеры по охране окружающей среды неустанно следят за благополучием окружающей среды. Специалисты по мониторингу и анализу экологической ситуации проводят исследования и предоставляют ценную информацию о состоянии природы. Мастера озеленения и благоустройства неустанно трудятся над созданием комфортной и эстетичной городской среды. А специалисты по взаимодействию с населением и общественными организациями обеспечивают открытый диалог с горожанами, учитывая их пожелания и предложения. В целом, слаженный труд команды Управления благоустройства и экологии обеспечивает Петрозаводский городской округ чистой, благоустроенной и комфортной средой для жизни [30].

Во главе отдела стоит опытный руководитель, ведущий команду специалистов к слаженному взаимодействию и достижению общих целей. Под его чутким руководством отдел функционирует как единый механизм, решая задачи по охране окружающей среды и обеспечивая благоприятную экологическую обстановку в Петрозаводском городском округе.

Основными задачами экологического отдела являются [30]:

- разработка и реализация программ и мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности на территории города;
- осуществление мониторинга состояния окружающей среды, включая контроль за соблюдением природоохранного законодательства;
- организация озеленения и благоустройства городских территорий, а также их содержание и сохранение;
- взаимодействие с жителями города, общественными организациями и другими заинтересованными сторонами по вопросам экологии;

- подготовка предложений и рекомендаций для руководства Администрации по вопросам экологической политики и природоохранной деятельности.

Таким образом, управление благоустройства и экологии жилищно-коммунального хозяйства играет ключевую роль в обеспечении экологической устойчивости и благоприятной окружающей среды в городе Петрозаводске.

С целью достижения общих целей и комплексного решения экологических проблем, Управление благоустройства и экологии ЖКХ активно взаимодействует с другими подразделениями Администрации Петрозаводского городского округа, реализуя совместные проекты. Основными направлениями взаимодействия являются:

- совместная разработка и реализация целевых программ в сфере охраны окружающей среды;
- обмен информацией и данными экологического мониторинга;
- координация действий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- согласование градостроительных и инфраструктурных проектов с учетом экологических требований;
- совместная организация мероприятий по экологическому просвещению и вовлечению населения в природоохранную деятельность.

Такое тесное взаимодействие обеспечивает комплексный подход к решению экологических задач и способствует достижению высоких результатов в области охраны окружающей среды в Петрозаводском городском округе.

Управление благоустройства и экологии жилищно-коммунального хозяйства реализует программы и мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, сокращение выбросов и отходов, а также на восстановление и сохранение природных ресурсов. Отдел осуществляет регулярный мониторинг состояния окружающей среды, включая

контроль качества воздуха, воды и почв, а также ведет учет зеленых насаждений. Полученные данные используются для принятия управленческих решений. Важным направлением деятельности отдела является организация и контроль за озеленением и благоустройством городских территорий, включая содержание и уход за зелеными насаждениями.

Управление благоустройства и экологии жилищно-коммунального хозяйства Администрации Петрозаводского городского округа играет ключевую роль в обеспечении экологической устойчивости и благоприятной окружающей среды в городе. Занимаясь широким спектром задач, от разработки природоохранных программ до организации озеленения и благоустройства, специалисты отдела вносят существенный вклад в повышение качества жизни жителей Петрозаводска.

Эффективное взаимодействие экологического отдела с другими подразделениями администрации, а также тесная работа с общественностью позволяют комплексно решать экологические проблемы и добиваться значимых результатов. Дальнейшее развитие и совершенствование работы экологического отдела будет способствовать укреплению экологической безопасности и устойчивому развитию Петрозаводского городского округа.

Муниципалитет Петрозаводска выступает в качестве движущей силы социально-экономического прогресса и процветания города. Под его руководством реализуются комплексные программы и инициативы в области ЖКХ, транспортной системы, образования, культурной жизни, спорта и других сферах. В ведении администрации находится управление муниципальным имуществом, формирование городского бюджета и контроль его исполнения. Кроме того, она представляет интересы Петрозаводска во взаимодействии с органами власти Республики Карелия и Российской Федерации.

2.2 Исследование государственной политики в области экологической безопасности в Администрации Петрозаводского городского округа

Республика Карелия – это край с неповторимой и разнообразной природой, манящий к себе чистейшими хвойными лесами, бескрайними озерами, полноводными реками и величественными скалами. Более четверти территории республики покрыто водной гладью – здесь насчитывается около 27 000 рек и более 60 000 озёр, включая Ладожское и Онежское – крупнейшие в Европе. Но, к сожалению, проблемы с экологией не обходят стороной даже такие чистые места. Данное исследование посвящено изучению деятельности органов власти в области обеспечения экологической безопасности в Республике Карелия.

На протяжении последних 10-12 лет экологическая ситуация в Карелии характеризуется стабильностью и не имеет тенденции к ухудшению. В 2020 году в России был принят Национальный проект «Экология», который направлен на осуществление прорывного развития Российской Федерации, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также раскрытие таланта каждого человека и соответствует национальным целям развития Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474).

Среди ключевых задач национального проекта:

- улучшение экологической обстановки и создание комфортных условий проживания для населения за счёт улучшения состояния водных экосистем,
- обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов,
- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания новых особо охраняемых природных территорий,
- эффективное обращение с отходами производства и потребления,

- ликвидация свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены,

- создание инфраструктуры экологического туризма.

В рамках Национального проекта "Экология" Карелия также добилась значительных успехов в сфере охраны окружающей среды. За 2019 год в республике было очищено более 80 километров береговой полосы, а в планах очистить около 500 километров. Кроме того, проект направлен на восстановление лесов, вырубленных для обеспечения древесиной градообразующих предприятий. В Карелии действует правило: за каждый вырубленный гектар леса должен быть восстановлен один гектар. Для модернизации старых теплиц было закуплено новое оборудование, благодаря которому специалисты теперь получают в них двойной урожай семян сосны и ели, необходимых для искусственного лесовосстановления. В ближайшее время планируется переоснастить самый южный лесопитомник в городе Лахденпохья, что позволит выращивать еще больше семян. За последние пять лет в регионе лесовосстановление было проведено на площади более 144 тысяч гектаров.

В Карелии, помимо лесовосстановления, до 2025 года планируется строительство современного комплекса по переработке отходов. Этот комплекс будет сортировать 100% поступающего мусора. В результате, 75% отходов будут направлены на переработку:

- 20% составит выборка вторсырья (бумага, пластик, стекло, металл);
- 30% - компостирование органических отходов;
- 25% неперерабатываемых твердых коммунальных отходов (ТКО) будет использоваться для производства RDF-топлива (топлива из отходов).

Таким образом, на полигоны захоронения будет отправляться только 25% отходов, то есть так называемые "хвосты". Мощность комплекса составит 190 тыс. тонн отходов в год.

В целях совершенствования системы обращения с отходами в Карелии планируется закупить три тысячи новых контейнеров для отдельного сбора

мусора. Новые контейнеры будут установлены в начале следующего года. Жители республики смогут сортировать отходы по двухпоточному принципу:

1. В один контейнер необходимо будет выбрасывать материалы, подлежащие переработке (бумагу, пластик, стекло, металл).
2. Во второй контейнер будут помещаться смешанные, неперерабатываемые отходы, такие как остатки пищи и средства гигиены.

В Петрозаводске будет построена первая сортировочная линия, которая позволит отбирать из отходов ценные материалы для переработки. Запуск линии запланирован на конец декабря. Помимо этого, в Карелии будут построены шесть перегрузочных станций, две из которых будут оснащены линиями сортировки.

Загрязнение водоемов является еще одной острой проблемой региона. Столица республики, город Петрозаводск, расположен на берегу Петрозаводской губы Онежского озера, которое служит главным источником водоснабжения города. К основным факторам загрязнения этого источника питьевой воды относятся:

- недостаточно очищенные сточные воды из канализации и предприятий города;
- загрязненные стоки ливневой канализации;
- загрязненные органикой и нефтепродуктами воды реки Шуя;
- атмосферные выпадения.

Особую опасность представляют единовременные разливы нефтепродуктов, попадающих в акваторию Петрозаводской губы из различных промышленных и городских источников в результате аварийных ситуаций.

К сожалению, ситуация с водными объектами в Петрозаводске оставляет желать лучшего. Многие городские реки, такие как Неглинка, Лососинка, Сельгская речка, а также ручьи, включая Студенец, подвергаются значительному загрязнению и засорению. Серьезную антропогенную нагрузку испытывает и обводненный карьер "Каменный бор". Отдыхающие на его

берегах жгут костры, моют машины, оставляют мусор. Ситуацию усугубляет жилое строительство, ведущееся в непосредственной близости от карьера. Состояние многих небольших водных объектов в Петрозаводске, к сожалению, не изучено.

В ближайшее время, к весне 2024 года, Министерство природных ресурсов и экологии России планирует представить единый федеральный проект, направленный на оздоровление водных объектов. В этот проект, как ожидается, будут включены и водные объекты Карелии, такие как Ладожское и Онежское озера.

В феврале текущего года Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обсудил проект, который планируется включить в Национальный проект "Экология". Об этом сообщили члены Комитета.

Сенатор от Карелии Игорь Зубарев активно добивается включения крупнейших озер республики в Национальный проект "Экология". Еще в 2023 году Министерство природных ресурсов и экологии Карелии обосновывало необходимость включения водных объектов, охватывающих несколько регионов, в работу проекта. Предложенные меры включают:

- строительство канализационно-очистных сооружений (КОС) в Медгоре, Пудоже и Олонце;
- очистку сточных вод в Петрозаводске;
- расчистку русел рек и озер;
- ремонт плотин.

Включение этих объектов в проект "Экология" позволит комплексно решить проблему загрязнения водных ресурсов Карелии. Водные ресурсы Карелии, из-за своего геологического и климатического расположения, очень чувствительны к влиянию человеческой деятельности. Специалисты подчеркивают, что природные воды региона легко поддаются загрязнению.

«Специфика водного хозяйства Карелии обусловлена, с одной стороны, особенностями гидрографии, природного качества вод, способностью водных объектов к самоочищению, а с другой — приоритетными индустриальными направлениями, в структуре которых большее значение имеют аквакультура, целлюлозно-бумажное производство, горнодобывающая промышленность, гидроэнергетика, коммунальное и сельское хозяйство, рекреация», — отметили специалисты ИВПС.

Крупные водоемы, как магнитом, притягивают к себе промышленные предприятия и населенные пункты. В результате, эти водоемы становятся главными получателями загрязняющих веществ от точечных источников. Эксперты отмечают, что наиболее загрязненными являются акватории, расположенные в непосредственной близости от промышленных центров. К таким водоемам относятся:

- водные объекты района Костомукшского железорудного месторождения;
- Кондопожская и Петрозаводская губы Онежского озера;
- Выгозерское водохранилище;
- Беломорско-Балтийский канал;
- Северная часть Ладожского озера;
- Озеро Суоярви.

Специалисты Института водных проблем Севера (ИВПС) отмечают, что наибольший вклад в загрязнение водоемов Карелии вносят промышленные предприятия Кондопоги, Костомукши и Петрозаводска. Эти города являются крупными источниками органических, минеральных, взвешенных и биогенных веществ, попадающих в водные объекты.

В водных объектах системы реки Кенти, расположенных вблизи Костомукшского железорудного месторождения, наблюдается значительное загрязнение минеральными веществами. На протяжении 30 лет в эти водоемы сбрасываются загрязненные воды от горно-обогатительного комбината, что привело к существенным изменениям их химического состава.

Эксперты отмечают, что сброс сточных вод, богатых органическими и биогенными веществами, приводит к ряду негативных последствий. Это антропогенное эвтрофирование (чрезмерное обогащение водоемов питательными веществами), цветение воды, накопление биогенных веществ и повышенные концентрации различных специфических загрязнителей.

Одной из острых проблем загрязнения водных объектов в Карелии является отсутствие или несоответствие санитарным нормам очистных сооружений в малых населенных пунктах.

В Медвежьегорске вопрос строительства очистных сооружений (КОС) находится под пристальным вниманием властей. Чиновники активно ищут федеральное финансирование для реализации этого проекта. Уже проведены несколько совещаний, на которых обсуждались этапы строительства. В Салми Питкярантского района проблема с очистными сооружениями также решается. Для этих целей были выделены средства из регионального бюджета.

К сожалению, жители северных районов Карелии сталкиваются с рядом проблем, связанных как с бюрократией, так и с финансированием. Ярким примером является ситуация в Кеми, где еще в сентябре не могли определить ответственного за строительство. Компания-проектировщик не располагала достаточным объемом информации для разработки полной документации, что привело к частичной ее подготовке и застопориванию проекта.

В поселке городского типа Пяозерский уже давно существует проблема с оттоком нечистот, которые весной и осенью напрямую попадают в ближайшие озера. Еще в начале 2022 года говорилось об этой острой проблеме. Тогда власти обещали, что она будет решена за счет федерального бюджета в рамках проекта "Чистая вода". Однако, судя по сообщениям жителей Пяозерского, к началу 2024 года ситуация не изменилась.

Как сообщили в ИВПС, дренажные и ливневые стоки крупных городов, расположенных на берегу Онежского озера, особенно Петрозаводска,

Кондопоги и Медвежьегорска, существенно влияют на качество воды в озере, особенно весной.

Власти Петрозаводска уже предпринимали попытки решить проблему с ливневой канализацией. В 2022 году суд обязал городскую администрацию привести в порядок сток №5 в районе улицы Московской, и работы были завершены летом того же года. Кроме того, в соответствии с решением суда от 2009 года город должен был построить очистные сооружения для ливневой канализации. Проект был разработан в четыре этапа, по завершении которых ливневая канализация должна была работать как единая система, а не локально, как сейчас, когда сброс воды происходит в Онежское озеро в разных точках (около 30). Пока что в порядок приведена только одна точка сброса - сток №5.

Строительство крупной очистной системы в Петрозаводске планировалось, но проект был приостановлен. Стоимость реализации только первого этапа оценивалась в около 17 миллиардов рублей по состоянию на начало 2023 года. Бывший мэр города предлагал более бюджетный вариант за 292,5 миллиона рублей. Однако после совещания в марте 2023 года проект был отложен на неопределенный срок и с тех пор не обсуждался. Стоит отметить, что в 2012 году стоимость проекта оценивалась на 10 миллиардов рублей меньше, то есть в 7 миллиардов рублей.

Эксперты ИВПС указывают на негативное влияние интенсивно развивающегося индустриального рыбоводства на состояние водных объектов Карелии. По их словам, оно приводит к поступлению в воду органических и биогенных веществ, что усиливает процессы эвтрофирования.

"Большинство сточных вод от рыбных хозяйств содержат органоминеральные и биогенные загрязняющие вещества, - пояснили в ИВПС. - Это вызывает антропогенное эвтрофирование, цветение воды, повышенные содержания железа, биогенных веществ, а также повышенные концентрации различных специфических загрязнителей".

Не первый год длится противостояние между форелевыми хозяйствами и жителями близлежащих населенных пунктов, а иногда и главами районов. Причиной конфликта является сброс в водоемы отходов форелевых хозяйств, что негативно влияет на качество воды, используемой для питья и орошения, а также на состояние водной экосистемы. Стоит отметить, что водозаборные станции часто берут воду именно из этих загрязненных водоемов.

В результате хозяйственной деятельности в водные объекты сбрасываются промышленные и коммунальные сточные воды, а это негативно влияет на качество воды, которую зачастую качают водозаборные станции, и на водные экосистемы. И речь идет не только о небольших водоемах региона, но и крупнейших — Ладожском и Онежском. Начать стоило хотя бы с них, о чем и идет речь при обсуждении нового проекта.

В Администрации Петрозаводского городского округа ведутся масштабные работы по защите экологии в республике, но так ли хорошо обстоят дела в регионе, как об этом сообщают власти? Конечно, не стоит забывать о том, что все проблемы сразу решить не получится, как бы населению этого не хотелось, экологическая безопасность является одной из самых масштабных проблем, которую нужно постоянно контролировать не только государственным служащим, но и населению, только тогда будет возможно избежать экологической катастрофы.

В анализе были учтены также и опросы граждан, а также информация от жителей города и экозащитников, которые видят множество проблем, которые как были, так и остались в городе и в республике в целом.

Как писалось выше, в ходе национального проекта «Экология» должны были внедрить отдельный сбор мусора, а также обеспечить уменьшение количества мусора на улицах города, но по словам очевидцев «грязи меньше не стало», площадки закрытого типа закупили, контейнеры для отдельного сбора мусора установили, но смысла от них не так уж и много, мусор продолжает лежать на улицах и разлетаться по всему городу, убивая природу, жители

просят на законодательном уровне решить эту проблему и решить организовать ежедневную уборку, которая поможет содержать город и экологию в хорошем состоянии. На данный момент в городе снова образуются свалки из-за уборки снега в январе, который свозили в отдельное место. Снег растаял, а мусор никуда не делся. В администрацию отправляется множество обращений с просьбой решить данную проблему, в связи с чем администрация Петрозаводского городского округа стала организовывать общегородские субботники, а также происходит организованный вывоз мусора специальными организациями.

Также в республике проводилась профилактика против вырубки лесов и их восстановление, но вырубка продолжается и на данный момент хотят выделить около 27 га земли для постройки нового распределительного центра крупной компании «Wildberries», для этого требуется вырубить такую огромную территорию леса без возможности восстановления, так как средства для восстановления территории уменьшили в 100 раз, а именно с 170 млн рублей до 1,7 млн. Жители города на публичных слушаниях резко раскритиковали не только сам проект строительства крупного логистического центра «Wildberries», но и отношение администрации к ним. Горожане выразили недовольство неудобным временем проведения слушаний, слабым информированием о мероприятии, а также отсутствием конкретной информации о проекте, который позиционируется как "масштабный инвестиционный". Кроме того, жителей города беспокоит практика компании-инвестора по привлечению трудовых мигрантов из других стран.

Обещанные «Wildberries», 7,5 тысяч рабочих мест могут привести к наплыву в город нескольких тысяч семей мигрантов, что, в свою очередь, может увеличить социальную напряженность и ухудшить криминогенную обстановку.

Жители Петрозаводска не поддержали законопроект, снижающий восстановительную стоимость вырубленного леса: 23 голоса "за", 79 "против".

Стоит отметить, что решения общественных слушаний носят лишь рекомендательный характер.

Окончательное решение по этому вопросу должны принять депутаты Петросвета. Несмотря на активное обсуждение темы в СМИ, администрация города не планирует выносить данный вопрос на ближайшие собрания.

Несмотря на достигнутые успехи, Карелия, как и другие регионы, по-прежнему испытывает на себе давление многих экологических проблем. Как уже упоминалось, обеспечение экологической безопасности является неотъемлемой частью общей национальной безопасности страны. Поэтому ключом к решению этих проблем является своевременное принятие правильных и согласованных на всех уровнях решений. Только такой подход позволит гарантировать экологическую безопасность как в Карелии, так и в стране в целом. В следующей главе будут рассмотрены профилактические меры и конкретные шаги, которые могут быть предприняты для защиты окружающей среды, а также роль органов власти в обеспечении экологической безопасности.

Глава 3. Разработка комплекса мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности

3.1 Разработка проектов мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности Администрации Петрозаводского городского округа

Существующая система государственного управления в сфере экологии не отвечает современным вызовам и нуждается в срочной модернизации. Системные проблемы, такие как разобщенность действий разных ведомств и отсутствие должного участия общественности в процессе принятия решений, ведут к снижению эффективности государственной политики. Для обеспечения комплексной и устойчивой экологической безопасности требуется разработка новой стратегии. Она должна охватить все аспекты защиты окружающей среды, мобилизовать ресурсы и усилия всех заинтересованных сторон. Новая стратегия должна быть основана на следующих принципах:

- системный подход: учет взаимосвязи между различными экологическими проблемами и их комплексное решение;
- превентивность: переход от борьбы с последствиями к предотвращению экологических проблем;
- ответственность: вовлечение всех субъектов, от государства до рядовых граждан, в процесс обеспечения экологической безопасности;
- прозрачность: открытость информации о состоянии окружающей среды и принимаемых решениях;
- научность: основание принимаемых решений на достоверных научных данных.

Новая стратегия станет основой для устойчивого развития страны, в котором экономическое процветание будет сочетаться с бережным отношением к окружающей среде.

В условиях нарастающих экологических угроз и усугубляющегося изменения климата на планете и в России, на плечи муниципалитетов ложится особая ответственность за сохранение и обеспечение экологической безопасности. Загрязнение атмосферы, водоемов и почв, проблема утилизации твердых бытовых отходов, сохранение зеленых зон – вот лишь некоторые из вызовов, с которыми сегодня сталкиваются власти Петрозаводска, как и многих других российских городов. Для успешного решения этих проблем необходим комплексный подход, основанный на комплексе правовых, организационных и технических мер. В данном документе будут представлены конкретные предложения по совершенствованию государственной политики в сфере охраны окружающей среды Петрозаводского городского округа.

Чтобы проанализировать текущую государственную политику в области экологической безопасности Администрации Петрозаводского городского округа, необходимо учитывать несколько важных факторов. Во-первых, следует провести анализ законодательной базы, регулирующей эту область; это может включать федеральные законы, региональные постановления и муниципальные программы. Во-вторых, очень важно оценить, насколько эффективны существующие меры по снижению вредного воздействия на окружающую среду. Эти меры включают мониторинг воздуха, воды и почвы, переработку отходов, сохранение зеленых насаждений и так далее.

Изучение текущей ситуации показало, что Администрация Петрозаводского городского округа сталкивается с рядом серьезных экологических проблем. Это включает в себя транспортное загрязнение воздуха, сброс неочищенных сточных вод и проблемы с утилизацией твердых бытовых отходов. Данные проблемы наносят ущерб здоровью жителей и состоянию окружающей среды.

Исходя из анализа текущей экологической ситуации в регионе, в данном разделе будут созданы 3 проекта по приоритетным направлениям развития государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Также будут предложены конкретные меры, направленные на улучшение качества природных ресурсов.

Итак, основными проблемами, которые нам удалось определить при анализе экологической обстановки в Карелии, являются:

- дисбаланс вырубки и воспроизводства лесов;
- загрязнение водоемов;
- проблема вывоза мусора и переработки отходов;
- недостаточное количество особо охраняемых территорий.

Здесь представлены далеко не все проблемы, связанные с экологической обстановкой в г. Петрозаводск, но решение именно этих проблем является основополагающим в обеспечении комфортной окружающей среды.

Недостаточное финансирование мероприятий, отсутствие четких целей и индикаторов, а также низкая вовлеченность граждан — это проблемы, которые были выявлены, несмотря на то, что в настоящее время действует государственная политика в области экологической безопасности. Это снижает эффективность текущих программ и мешает достичь желаемых результатов.

В качестве ключевых проектов по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности можно выделить проект «Экологическое равновесие лесов», проект «Защита водоемов Карелии» и проект «Будущее без мусора». Рассмотрим каждый из них по отдельности.

Первый проект состоит из проблемы дисбаланса вырубленных и восстановленных лесов. Эта проблема является самой глобальной из всех существующих и ее решение требует четких и конкретных мероприятий. Актуальность данного проекта заключается в необходимости решения серьезной проблемы дисбаланса между вырубленными и восстановленными лесами в Карелии. Несмотря на то, что леса являются важнейшим природным ресурсом региона, интенсивная лесозаготовительная деятельность привела к нарушению естественного баланса лесных экосистем. Это угрожает не только биоразнообразию, но и ставит под угрозу традиционные способы жизни

местных сообществ. Проект направлен на восстановление экологического равновесия в лесах Карелии путем сбалансированного управления лесными ресурсами.

Основной целью проекта является восстановление и сохранение экологического баланса в лесах Республики Карелия. Для достижения этой цели проект ставит перед собой следующие задачи:

- оценка состояния лесных ресурсов и выявление проблемных участков;
- разработка плана устойчивого лесопользования с учетом потребностей местных сообществ;
- внедрение эффективных методов лесовосстановления и ухода за лесами;
- повышение уровня экологической грамотности и вовлечение местных жителей в реализацию проекта;
- мониторинг и оценка эффективности предпринимаемых мер.

Проект «Экологическое равновесие лесов Карелии» рассчитан на 5 лет. Его реализация начнется в 2024 году и продлится до 2028 года. Данный срок обусловлен необходимостью комплексного подхода к решению накопившихся проблем, а также важностью достижения долгосрочных результатов, гарантирующих сбалансированное развитие лесных экосистем региона. На первый год приходится основной объем подготовительных работ, включая оценку состояния лесов и разработку плана действий. Последующие 4 года будут направлены на непосредственное выполнение запланированных мероприятий по восстановлению и охране лесов, а также мониторинг и корректировку реализации проекта.

Рассмотрим этапы реализации проекта:

Этап 1. Оценка состояния лесов

На первом этапе будет проведен всесторонний анализ состояния лесных ресурсов Карелии, включая инвентаризацию лесного фонда, оценку запасов древесины, идентификацию проблемных участков и угроз.

Этап 2. Разработка плана действий

На основе полученных данных будет разработан комплексный план устойчивого лесопользования, предусматривающий сбалансированную систему рубок, лесовосстановления и охраны лесов.

Этап 3. Реализация мероприятий

Третий этап включает непосредственное внедрение мер по восстановлению и охране лесов, таких как посадка деревьев, уход за молодняками, противопожарные мероприятия и борьба с вредителями.

Общий бюджет проекта «Экологическое равновесие лесов Карелии» составляет 300 миллионов рублей. Данные средства будут направлены на проведение полномасштабных лесоустроительных работ, реализацию комплекса мер по восстановлению и охране лесных ресурсов, а также поддержку местных сообществ и волонтерских инициатив.

Основными источниками финансирования проекта являются:

1. Средства федерального бюджета, выделяемые в рамках государственной программы по развитию лесного хозяйства.
2. Грантовая поддержка от российских и международных экологических фондов.
3. Вклады региональных и муниципальных властей Республики Карелия.
4. Пожертвования и спонсорская помощь от частных компаний и благотворительных организаций.

Успешная реализация проекта «Экологическое равновесие лесов» позволит достичь следующих ключевых результатов:

1. Восстановление лесных массивов. Внедрение эффективных мер по лесовосстановлению и уходу за молодняками позволит увеличить площадь лесных насаждений, повысить их продуктивность и улучшить их качественные характеристики.
2. Сохранение биоразнообразия. Сбалансированное управление лесными ресурсами, включая запрет вырубки уникальных и редких лесных

экосистем, обеспечит сохранение естественной среды обитания для многих видов растений и животных.

3. Улучшение экологической ситуации. Восстановление лесов позволит улучшить качество атмосферного воздуха, снизить риск эрозии почв, регулировать водные режимы и повысить устойчивость региона к климатическим изменениям.

Успех проекта «Экологическое равновесие лесов» во многом зависит от активного вовлечения местных жителей и волонтерских организаций. Местные сообщества обладают уникальными знаниями об особенностях лесных экосистем своего региона, что позволит более эффективно планировать и реализовывать мероприятия по их восстановлению и охране.

Волонтеры будут привлечены к участию в посадке деревьев, уходе за молодыми насаждениями, проведении мониторинга лесного фонда, а также в повышении экологической грамотности населения. Это не только обеспечит дополнительные трудовые ресурсы, но и будет способствовать формированию бережного и ответственного отношения местных жителей к лесам Карелии.

Проект «Экологическое равновесие лесов» станет важным шагом на пути к восстановлению и сохранению уникальных лесных экосистем региона. Комплексный подход, включающий оценку состояния лесов, разработку эффективных мер управления, вовлечение местных сообществ и мониторинг результатов, позволит достичь долгосрочных положительных изменений.

По итогам реализации данного проекта планируется расширить географию и масштабы мероприятий по устойчивому лесопользованию, распространить полученный опыт на другие регионы Северо-Западного федерального округа. Это будет способствовать дальнейшему укреплению экологического равновесия и обеспечению рационального использования лесных ресурсов в России.

Следующий проект «Защита водоемов Карелии» направлен на решение проблемы загрязнения водоемов. Он включает в себя комплекс мероприятий по

очистке, мониторингу и рациональному использованию водных ресурсов региона. Реализация проекта позволит улучшить экологическое состояние озер, рек и болот Карелии, сохранить их биоразнообразие и обеспечить устойчивое водопользование для нужд населения и промышленности.

Проект «Защита водоемов Карелии» рассчитан на 3 года с 2024 по 2027 год. На первом этапе (2024-2025) будет проведена инвентаризация водных объектов, оценка их экологического состояния и разработка комплексного плана действий. На втором этапе (2025-2026) запланированы работы по очистке водоемов от загрязнений, восстановлению береговых зон и укреплению берегов. Третий этап (2026-2027) сфокусирован на мониторинге состояния водных экосистем и внедрении практик рационального водопользования. Итоговый этап включает в себя анализ эффективности проекта и разработку рекомендаций по дальнейшему развитию.

Рассмотрим этапы реализации проекта:

Этап 1. Оценка состояния водоемов

Проведение детального обследования водных объектов Карелии, картирование экологических проблем и выявление основных источников загрязнения. Разработка комплексной программы восстановления и охраны водных ресурсов.

Задачи на этом этапе были выделены следующие:

- провести инвентаризацию водных объектов и их экологического состояния;
- выявить основные источники загрязнения и негативного воздействия на водные экосистемы;
- разработать комплексный план восстановления и охраны водных ресурсов Карелии.

Этап 2. Очистка и восстановление

Реализация мероприятий по очистке водоемов от мусора, донных отложений и других загрязнений. Восстановление береговых зон, укрепление берегов и создание новых природных фильтров.

Задачи на этом этапе были выделены следующие:

- реализовать мероприятия по очистке водоемов от мусора, нефтепродуктов и других загрязнений;
- восстановить береговые зоны, укрепить берега и создать новые природные фильтры;
- внедрить технологии рационального водопользования в промышленности и ЖКХ.

Этап 3. Мониторинг и управление

Постоянный мониторинг состояния водных объектов, внедрение практик рационального водопользования и экологического управления. Разработка образовательных программ для населения.

Задачи на данном этапе были выделены следующие:

- организовать постоянный мониторинг состояния водных объектов;
- разработать и внедрить программы экологического просвещения населения;
- создать систему экологического управления водными ресурсами региона.

Для реализации проекта потребуется 73 миллиона рублей. Подробные статьи расходов представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Необходимые ресурсы и бюджет проекта «Защита водоемов Карелии»

Ресурсы	Описание	Бюджет
Кадровые	Привлечение специалистов по охране окружающей среды, гидрологов, биологов	5 млн Р
Технические	Закупка оборудования для мониторинга, очистки и восстановления водоемов	25 млн Р
Финансовые	Финансирование работ по реализации проекта из бюджета региона и привлеченных средств	40 млн Р

Информационные	Создание информационной базы данных, организация экологических просветительских кампаний	3 млн Р
----------------	--	---------

Ожидаемые результаты от реализации проекта:

1. Экологические: улучшение экологического состояния водных объектов Карелии; сохранение уникального биоразнообразия водных экосистем; снижение уровня загрязнения водоемов и почв в прибрежных зонах.
2. Социальные: повышение качества питьевой воды и доступности чистых водных ресурсов для населения; развитие экологического туризма и рекреационного использования водоемов; рост экологической осведомленности и вовлеченности граждан в охрану природы.
3. Экономические: сокращение затрат на водоочистку и водоподготовку для промышленности и ЖКХ; рациональное использование водных ресурсов, снижение потерь; стимулирование "зеленых" инвестиций и инноваций в сфере водопользования.

Планируется распространить успешный опыт проекта на другие водные объекты Карелии и соседних регионов. Это позволит охватить более обширные территории и усилить синергетический эффект. Проект может стать основой для налаживания международного сотрудничества в сфере охраны водных ресурсов. Обмен передовыми практиками и технологиями с зарубежными партнерами откроет новые возможности для развития. Реализация проекта предполагает внедрение передовых технологий мониторинга, очистки и восстановления водных экосистем. Это станет драйвером для развития "зеленых" инноваций и "умного" водопользования в Карелии.

Последний проект, рассмотренный в данной работе, заключается в решении проблемы вывоза мусора и переработке отходов. Он включает в себя создание эффективной системы раздельного сбора мусора, строительство современного мусороперерабатывающего завода, а также активное вовлечение жителей в процесс переработки. Конечная цель проекта - значительно снизить количество

отходов, поступающих на городские свалки, и сделать Петрозаводск городом с минимальным уровнем загрязнения окружающей среды.

Город Петрозаводск, являясь административным центром Республики Карелия, ежегодно сталкивается с растущей проблемой вывоза и утилизации мусора. Городские свалки переполнены, а система переработки отходов давно устарела и не справляется с возросшими объемами. Это создает серьезные экологические риски, ухудшает качество жизни горожан и негативно сказывается на облике города. Решение данной проблемы требует комплексного подхода с участием органов власти, предприятий и жителей.

Цели и задачи проекта:

- создание эффективной системы отдельного сбора отходов на территории города;
- строительство современного мусороперерабатывающего завода, способного утилизировать до 80% бытовых отходов;
- вовлечение жителей в процесс переработки через просветительские и экологические акции;
- сокращение объема отходов, поступающих на городские свалки, и улучшение экологической обстановки в Петрозаводске.

Сроки реализации проекта – 3 года до этапа эксплуатации. В данном проекте должны быть реализованы следующие этапы:

Этап 1. Разработка концепции

На первом этапе будут разработаны детальный план и концепция проекта «Будущее без мусора». Определены ключевые направления деятельности, источники финансирования и сроки реализации.

Этап 2. Строительство инфраструктуры

Следующий этап предполагает создание необходимой инфраструктуры для отдельного сбора и переработки отходов. Будут установлены специальные контейнеры, организованы пункты приема вторсырья и налажена логистика.

Этап 3. Запуск мусороперерабатывающего завода

Центральным элементом проекта станет строительство и запуск современного перерабатывающего предприятия. Оно позволит утилизировать до 80% бытовых отходов, производя из них вторичное сырье и энергию.

Мусороперерабатывающий завод будет оснащен самым передовым оборудованием, позволяющим перерабатывать до 80% поступающих отходов. Это включает комплексы сортировки, термической утилизации и производства вторичного сырья. Проект предполагает строгое соблюдение экологических норм и стандартов. Будут установлены системы очистки выбросов, контроля качества воды и почвы, а также меры по минимизации шумового и визуального загрязнения. Современные технологии переработки отходов позволят не только утилизировать их, но и производить электроэнергию и тепло. Таким образом, мусороперерабатывающий завод станет самодостаточным и энергоэффективным предприятием.

Для достижения целей проекта в первую очередь необходимо создать эффективную систему раздельного сбора отходов на территории Петрозаводска. Это предполагает установку специальных разноцветных контейнеров для сбора различных фракций мусора - пластика, бумаги, стекла, органических отходов и так далее. Такая система позволит значительно увеличить долю перерабатываемых отходов и снизить нагрузку на городские свалки.

Финансирование проекта будет осуществляться из нескольких источников: средства городского бюджета, региональные субсидии, федеральные программы, а также частные инвестиции. Эффективность проекта и возможность возврата вложений будут способствовать привлечению инвесторов. Подробные статьи расходов указаны в таблице 3.

Таблица 3 – Бюджет и источники финансирования проекта «Будущее без мусора»

Затраты	Сумма, млн. рублей
---------	--------------------

Разработка концепции и проектной документации	25
Строительство инфраструктуры для раздельного сбора	80
Строительство мусороперерабатывающего завода	350
Запуск и первоначальное оснащение	45
Информационно-просветительская деятельность	15
Итого:	515

Реализация проекта "Будущее без мусора" позволит Петрозаводску кардинально улучшить ситуацию с вывозом и переработкой отходов. Будут созданы современные системы раздельного сбора и утилизации мусора, значительно снижена нагрузка на городские свалки и улучшено состояние окружающей среды. Вовлечение жителей в процесс переработки также станет важным результатом проекта, способствуя росту экологической культуры в городе. В целом, проект станет важным шагом на пути к устойчивому и экологически чистому развитию Петрозаводска.

Предложенный в данной главе план действий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности Петрозаводского городского округа является всесторонним и сбалансированным. Он охватывает ключевые аспекты - от анализа текущей ситуации до конкретных мероприятий и механизмов их реализации. Успешное внедрение этих мер позволит значительно улучшить экологическую обстановку в городе, сократить негативное воздействие на окружающую среду и повысить качество жизни его жителей.

3.2 Оценка эффективности проектов мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности Администрации Петрозаводского городского округа

Для оценки эффективности проекта «Экологическое равновесие лесов» используется комплексная методология, включающая в себя как качественные, так и количественные показатели. Она охватывает различные аспекты, такие

как состояние лесных насаждений, динамика биоразнообразия, уровень вовлеченности местных жителей и эффективность управленческих решений.

Основные методы, применяемые в рамках этой методологии, включают в себя регулярный мониторинг лесных экосистем, опросы и интервью с местным населением, анализ статистических данных, а также оценку соответствия реализуемых мероприятий поставленным целям. Полученные результаты позволяют оперативно выявлять проблемные зоны и вносить необходимые коррективы в ход реализации проекта.

Реализация проекта «Экологическое равновесие лесов» в будущем способствует достижению целого ряда положительных эффектов, как для самих лесных экосистем, так и для местного населения:

- улучшение состояния и устойчивости лесных массивов;
- восстановление биоразнообразия и увеличение численности редких и исчезающих видов;
- повышение экологической грамотности и вовлеченности местных жителей в охрану природы;
- создание новых рабочих мест, связанных с лесопользованием и туризмом;
- укрепление чувства гордости и ответственности местного сообщества за сохранение природного наследия Карелии.

Эти результаты свидетельствуют о том, что проект не только решит экологические задачи, но и окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие региона.

Несмотря на сильные стороны проекта, в ходе реализации проекта «Экологическое равновесие лесов» были выявлены некоторые слабые стороны и проблемы, требующие дальнейшего внимания:

1. Недостаточность финансирования. Ограниченность финансовых ресурсов ограничивает возможности по расширению масштабов проекта и внедрению более дорогостоящих, но эффективных технологий.

2. Нехватка квалифицированных кадров. Существует дефицит специалистов, обладающих необходимыми компетенциями в области лесоводства, экологии и взаимодействия с местными сообществами.
3. Сложности в мониторинге. Проведение регулярного мониторинга состояния лесных экосистем на всей территории Карелии представляет определенные логистические и технические трудности.

Одним из ключевых аспектов проекта «Экологическое равновесие лесов» является его влияние на местные сообщества Карелии. Вовлечение жителей в реализацию проекта не только способствует повышению их экологической осведомленности, но и способствует укреплению чувства сопричастности к сохранению природного наследия региона.

Проект организует образовательные мероприятия и экологические акции, направленные на популяризацию бережного отношения к лесам среди местного населения, особенно среди молодежи. Жители Карелии активно участвуют в посадке деревьев, уборке мусора, мониторинге лесных экосистем и других природоохранных инициативах, организованных в рамках проекта. Реализация проекта способствует созданию новых рабочих мест, связанных с лесным хозяйством и экологическим туризмом, тем самым улучшая экономическое положение местных сообществ.

По результатам проведенной оценки эффективности проекта «Экологическое равновесие лесов» были выработаны следующие рекомендации, направленные на повышение качества его реализации:

1. Расширение финансирования. Увеличение бюджета проекта позволит внедрять более передовые технологии, расширять масштабы работ и привлекать высококвалифицированных специалистов.
2. Развитие кадрового потенциала. Реализация программ профессионального развития и привлечение молодых специалистов позволит укрепить команду проекта и повысить эффективность управления лесными ресурсами.

3. Оптимизация системы мониторинга. Внедрение современных технологий, таких как беспилотные летательные аппараты и спутниковые наблюдения, повысит качество и оперативность мониторинга лесных экосистем.

Проект «Экологическое равновесие лесов» в Карелии сможет продемонстрировать значительные успехи в деле сохранения и восстановления лесных экосистем. Применение комплексного подхода, включающего научные исследования, внедрение передовых технологий и активное вовлечение местных сообществ, позволит достичь ощутимых положительных результатов.

Полученный опыт и накопленные знания являются ценным ресурсом для дальнейшего развития проекта и распространения его методологии на другие регионы. Расширение масштабов работ, совершенствование системы управления и привлечение дополнительного финансирования позволит в долгосрочной перспективе обеспечить устойчивость карельских лесов и их способность противостоять современным вызовам.

Для оценки эффективности проекта «Защита водоемов Карелии» была разработана комплексная методология, включающая в себя следующие ключевые компоненты:

1. Мониторинг состояния водных объектов. Регулярное проведение гидрохимических и гидробиологических исследований водоемов позволило отслеживать изменения в их экологическом состоянии на протяжении всего периода реализации проекта.
2. Анализ затрат и результатов. Был осуществлен подробный анализ финансовых и материальных ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по защите водоемов, в соотношении с достигнутыми результатами.

При анализе проекта были выделены следующие сильные стороны:

1. Комплексный подход. Проект «Защита водоемов Карелии» отличается системным и многоаспектным характером, охватывающим ключевые

направления: от научных исследований до экологического просвещения и вовлечения общественности.

2. Сильная команда специалистов. Реализацией проекта займется высококвалифицированная команда экспертов в области гидрологии, экологии, природоохранной деятельности и социальных коммуникаций.
3. Активное взаимодействие. Проект предусматривает тесное сотрудничество с органами власти, бизнес-сообществом и местными жителями, что способствует достижению синергетического эффекта.

Помимо сильных сторон проекта был выделен ряд проблем, способствующих снижению качества реализации:

1. Ограниченность финансирования. Несмотря на значительные усилия, недостаток финансовых ресурсов не позволит реализовать все необходимые мероприятия в полном объеме, особенно в отдаленных районах.
2. Недостаточная вовлеченность населения. Хотя проект предусматривает активное участие местных жителей, его успех ограничен ввиду инертности некоторых групп населения и их низкого уровня экологической культуры.
3. Отсутствие долгосрочного планирования. Проект рассчитан на ограниченный период, что не позволит в полной мере обеспечить устойчивость достигнутых результатов и дальнейшее развитие инициативы.

Для улучшения реализации проекта были разработаны рекомендации по улучшению проекта:

1. Увеличение финансирования. Для обеспечения комплексного и долгосрочного решения проблем водных экосистем Карелии необходимо существенно увеличить финансирование проекта. Это позволит расширить охват территорий и внедрить более масштабные природоохранные мероприятия.

2. Развитие экологического просвещения. Важно уделить особое внимание развитию экологического просвещения и вовлечению местного населения в природоохранную деятельность. Это может включать в себя реализацию образовательных программ, проведение экологических акций и стимулирование добровольческих инициатив.
3. Долгосрочное планирование. Для обеспечения устойчивости достигнутых результатов в будущем необходимо перейти к долгосрочному планированию и внедрению механизмов мониторинга и адаптации проекта. Это позволит поддерживать эффективность природоохранных мер в долгосрочной перспективе.

Проект «Защита водоемов Карелии» станет эффективным в решении ключевых экологических проблем региона. Будут достигнуты значимые результаты в области исследования, восстановления и защиты водных объектов, а также вовлечения местного сообщества. Вместе с тем, выявленные слабые стороны проекта, такие как недостаточное финансирование и ограниченная долгосрочная устойчивость, требуют дальнейшего внимания и совершенствования. Реализация рекомендаций, изложенных в данном параграфе, позволит повысить эффективность и долговечность проекта, обеспечив устойчивое развитие водных экосистем Карелии.

Для оценки эффективности проекта «Будущее без мусора» применяется комплексная система показателей, охватывающая различные аспекты его реализации. Ключевыми критериями оценки являются:

1. Динамика объемов собираемого вторичного сырья, включая бумагу, стекло, пластик и металл.
2. Степень вовлеченности населения в отдельный сбор мусора, измеряемая количеством участников и охватом жилых районов.
3. Объемы переработки и утилизации отходов на мусороперерабатывающем заводе.
4. Сокращение общего объема вывозимого на полигон бытового мусора.

5. Снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе.

Проект «Будущее без мусора» обладает рядом ключевых сильных сторон, которые обеспечивают его эффективность:

1. Комплексный подход. Проект охватывает весь цикл обращения с отходами - от отдельного сбора до переработки и утилизации. Это позволяет достигать максимального эффекта и решать проблему мусора в комплексе.
2. Вовлечение сообщества. Активная информационная кампания и образовательные программы способствуют вовлечению местных жителей в процесс отдельного сбора мусора, что повышает эффективность всей системы.
3. Современные технологии. Строительство нового высокотехнологичного мусороперерабатывающего завода обеспечивает высокую степень утилизации отходов и минимизирует объемы, вывозимые на полигоны.

Несмотря на сильные стороны, проект «Будущее без мусора» также имеет ряд слабых мест, требующих доработки:

1. Недостаточная инфраструктура. Текущая сеть контейнеров для отдельного сбора и пунктов приема вторсырья все еще недостаточно развита, особенно в отдаленных районах города.
2. Сопротивление изменениям. Часть населения с трудом принимает необходимость отдельного сбора мусора, что снижает эффективность системы и требует более активного информирования.
3. Недостаток финансирования. Реализация проекта требует значительных инвестиций, которые не всегда доступны в необходимом объеме, что ограничивает возможности его развития.

Реализация проекта «Будущее без мусора» будет оказывать существенное положительное влияние на экологическую обстановку в Петрозаводске и

прилегающих районах. Уменьшение объемов бытовых отходов, вывозимых на полигоны, приведет к снижению загрязнения почвы, воздуха и водных ресурсов. Увеличение переработки вторсырья позволит сберечь природные ресурсы, необходимые для производства новой продукции. Комплексное решение проблемы бытовых отходов способствует оздоровлению окружающей среды и повышению качества жизни населения.

На основе проведенного анализа, можно предложить следующие рекомендации по улучшению проекта "Будущее без мусора":

- усиление информационной работы (продолжение активных образовательных и просветительских программ для населения с целью повышения вовлеченности);
- привлечение дополнительного финансирования (поиск новых источников финансирования, включая государственные и частные инвестиции, для дальнейшего развития проекта);
- укрепление партнерств (налаживание тесного взаимодействия с местными органами власти, бизнесом и общественными организациями).

Заключение

В результате проделанного исследования можно сделать следующие выводы: защита окружающей среды – одна из ключевых целей государственной политики России. Однако, несмотря на принимаемые меры, экологическая ситуация в стране далека от идеала и нуждается в более решительных действиях. Для обеспечения устойчивого развития регионов и оздоровления окружающей среды необходим комплексный подход к решению проблем в этой сфере.

В центре развития государственной экологической политики находится совершенствование нормативно-правовой базы. Это подразумевает не только модернизацию действующих законов и нормативов, но и разработку новых, отвечающих современным вызовам и реалиям. Для повышения эффективности правоприменения необходимо четкое распределение полномочий между различными органами власти.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы были поставлены задачи, каждая из которых решалась в отдельной главе.

Для решения поставленных задач были использованы такие современные методы исследования, как анализ научной и методической литературы по теме исследования, анализ нормативно-правовых документов, методы математического анализа, стандартные статистические методы.

В первой главе рассмотрены теоретические подходы и раскрывается понятие экологической безопасности, ее принципы, а также сущность и система государственной политики в области экологической безопасности. Во второй главе был проведен анализ деятельности Администрации Петрозаводского городского округа, а также проведена оценка экологической обстановки в регионе. В третьей главе были разработаны проекты мероприятий по улучшению экологической безопасности, а также проведена оценка эффективности каждого из предложенных проектов.

Таким образом, главная задача данной выпускной квалификационной работы, а именно разработка комплекса мероприятий по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности в Администрации Петрозаводского городского округа, была достигнута.

Систематическое внедрение данных мер положит начало становления более эффективной государственной политики в области экологической безопасности.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Текст Конституции опубликован в «Российской газете» от 25 декабря 1993 г. N 237 (первоначальный текст)
2. Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "Об экологической экспертизе" <https://rpn.gov.ru/>
3. Федеральный закон от 14.07.2023 № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
4. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 475 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года" <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879>
5. Указ Президента Российской Федерации от 15.11.2023 № 897 "О мерах по обеспечению экологической безопасности в Российской Федерации" <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879>
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 г. № 677 "Об утверждении Основ государственной политики в области обращения с отходами на период до 2030 года" <https://do.gosuslugi.ru/services/4500000010000106192/>
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2020 № 1085 "Об утверждении Основ государственной политики в области обращения с отходами на период до 2030 года" <https://base.garant.ru/12112084/5ac206a89ea76855804609cd950fcaf7/>

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2022 № 667 "Об утверждении Правил разработки, согласования и утверждения нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ, нормативов образования отходов и нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и водных объектах"
<https://docs.cntd.ru/document/573308601>
9. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2021 г. № 2992-р
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377162/
10. Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2018-2024 годы: Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1821.
<https://www.trudohrana.ru/article/104292-23-m3-gosudarstvennaya-programma-ohranu-okrujayushchey-sredy-2023>
11. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования "Город Петрозаводск" на период до 2035 года: Утверждена решением Петрозаводского городского Совета от 24.11.2022 № 42/25-3.
<https://docs.cntd.ru/document/465407025>
12. Правила благоустройства территории муниципального образования "Город Петрозаводск": Утверждены решением Петрозаводского городского Совета от 25.05.2022 № 35/22-3.
<https://docs.cntd.ru/document/465423442>
13. Муниципальная программа по борьбе с лесными пожарами на территории муниципального образования "Город Петрозаводск" на 2023-2025 годы: Утверждена постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 25.11.2022 № 1087. <http://budget.petrozavodsk-mo.ru/portal/Menu/Page/162>

14. Муниципальная программа по обращению с отходами на территории муниципального образования "Город Петрозаводск" на 2023-2025 годы: Утверждена постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 25.11.2022 № 1088. <http://budget.petrozavodsk-mo.ru/portal/Menu/Page/162>
15. Муниципальная программа по охране водных объектов на территории муниципального образования "Город Петрозаводск" на 2023-2025 годы: Утверждена постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 25.11.2022 № 1089. <http://budget.petrozavodsk-mo.ru/portal/Menu/Page/162>
16. Правила озеленения территории муниципального образования "Город Петрозаводск": Утверждены решением Петрозаводского городского Совета от 25.05.2022 № 35/22-3. http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/activity/grad/rules/pzz.htm
17. Муниципальная программа по развитию и содержанию зеленых насаждений на территории муниципального образования "Город Петрозаводск" на 2023-2025 годы: Утверждена постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 25.11.2022 № 1091. <http://budget.petrozavodsk-mo.ru/portal/Menu/Page/162>
18. Государственная программа Республики Карелия "Экологическое воспитание и просвещение населения Республики Карелия на 2021-2025 годы": https://gov.karelia.ru/upload/iblock/590/67_P.pdf
19. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 21 декабря 2020 г. № 1115-р: <https://docs.cntd.ru/document/465420565>
20. Программа охраны окружающей среды муниципального образования "Город Петрозаводск" на 2023-2025 годы: Утверждена постановлением

- Администрации Петрозаводского городского округа от 28.12.2022 № 1138. <http://budget.petrozavodsk-mo.ru/portal/Menu/Page/162>
21. Положение о порядке обращения с бытовыми отходами на территории муниципального образования "Город Петрозаводск": Утверждено постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 25.11.2022 № 1092. http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=144022292&page=1&rdk=1
22. Бабенко, Н.В., & Кузнецова, О.В. (2021). Государственная политика Российской Федерации в области обеспечения экологической безопасности: проблемы и перспективы. *Экономические проблемы и государственная политика*, (4), 110-123.
23. Болотина, О.Н. (2022). Совершенствование механизмов государственного регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности. *Юридический мир*, (3), 54-58.
24. Васильева, О.В., & Фоминых, А.А. (2020). Государственная политика Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности: проблемы и перспективы. *Вестник Сибирского юридического университета*, (6), 142-147.
25. Горохов, В.А., & Смирнова, И.В. (2023). Государственная политика в области обеспечения экологической безопасности как фактор устойчивого развития Российской Федерации. *Наука и образование в XXI веке*, (12(38)), 5-9.
26. Данилов, А.М., & Лобанов, А.В. (2021). Государственная политика в области обращения с отходами: проблемы и пути совершенствования. *Вестник Волгоградского государственного университета. Серия: Право*, (6 (65)), 112-116.
27. Ермолаев, В.В., & Сапунов, А.В. (2022). Государственная политика Российской Федерации в области изменения климата: проблемы и перспективы. *Международное право*, (3), 82-91.

- 28.Исаев, А.А. (2020). Государственная политика в области обеспечения экологической безопасности: конституционно-правовые основы. *Конституционное и муниципальное право*, (2), 42-47.
- 29.Киселева, О.В. (2024). Государственная политика в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности: международно-правовые аспекты. *Вестник Московского государственного университета. Серия: Право*, (1), 57-68.
- 30.<http://www.petrozavodsk-mo.ru/>
- 31.https://petrosovnet.info/dokumenty/ustav_pgo/
- 32.<https://gov.karelia.ru/>