



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра инновационных технологий управления в государственной
сфере и бизнесе**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

На тему Развитие сельских территорий

Исполнитель Фурса Александра Сергеевна

Руководитель доктор экономических наук, доцент

Редькина Татьяна Марковна

«К защите допускаю»

И. о. заведующий кафедрой

кандидат экономических наук, доцент
Семенова Юлия Евгеньевна

25 » июня 2024 г.

Санкт – Петербург
2024

Оглавление

	Стр.
Введение	3
1 Теоретические основы развития сельских территорий.....	5
1.1 Понятие сельских территорий, сущность и содержание их социально-экономического развития	5
1.2 Нормативно-правовое регулирование и программы комплексного развития сельских территорий.....	14
2 Анализ развития сельских территорий в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение	22
2.1 Характеристика и специфика развития территорий МО Мельниковское сельское поселение	22
2.2 Анализ развития сельских территорий в МО Мельниковское сельское поселение	29
3 Разработка мер, направленных на эффективность развития сельских территорий МО Мельниковское сельское поселения	40
3.1 Описание и характерные особенности проблемы развития сельских территорий МО Мельниковское сельское поселение, рекомендации по их решению	40
3.2 Оценка мероприятий, направленных на развитие сельских территорий МО Мельниковское сельское поселение	50
Заключение	59
Список использованной литературы.....	61

Введение

На данный момент ключевой задачей для государственных органов власти является улучшение качества жизни, повышение уровня занятости и доступности социальных услуг для сельского населения. Это необходимо для дальнейшего развития агропромышленного комплекса России, которое возможно лишь при устойчивом комплексном развитии сельских территорий.

Актуальность данной темы заключается в необходимости изучения факторов развития сельских территорий в современных условиях. Значимость поиска новых подходов к управлению сельскими территориями подчеркивает важность их социального, экономического, экологического и культурного потенциала. Этот потенциал сопровождается кризисными явлениями в сфере сельского хозяйства, оттоком рабочей силы из сельской местности, ростом безработицы и ухудшением экологической ситуации, что формирует современные особенности развития сельских территорий.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в разработке теоретических и методологических основ, а также практических рекомендаций для улучшения системы управления развитием сельских территорий.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

1. Проанализировать содержание и теоретические основы социально-экономического развития сельских территорий, изучить нормативно-правовое регулирование развития сельских территорий, а также провести анализ государственных и муниципальных программ, направленных на развитие сельских территорий.

2. Описать текущее положение сельских территорий в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение, проанализировать особенности системы управления их развитием, выявить проблемы и недостатки в формировании и реализации развития сельских территорий Мельниковского сельского поселения.

3. Разработать комплекс мер и рекомендаций по усовершенствованию механизмов развития территорий МО Мельниковское сельское поселение; провести оценку эффективности предложенных мероприятий.

Объектом изучения выпускной квалификационной работы являются сельские территории муниципального образования Мельниковское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы являются отношения, связанные с управлением социальным и экономическим развитием сельских территорий.

Структура ВКР включает введение, три основные главы, заключения и список использованной литературы. Первая глава ориентирована на изучение теоретических аспектов и основных программ развития сельских территорий. В рамках второй главы будет проведен анализ развития территорий Мельниковского сельского поселения. В третьей главе будут предложены мероприятия по улучшению системы социально-экономического развития муниципального образования.

1 Теоретические основы развития сельских территорий

1.1 Понятие сельских территорий, сущность и содержание их социально-экономического развития

Несмотря на существенное значение сельских территорий для нашей страны, до настоящего времени не установлено точное определение данного термина, которое могло бы служить основой для эффективного управления регионами.

В российской научной литературе [18] сельские территории определяются как обитаемые жилые участки за пределами городов, включающие в себя сельские поселения и прилегающую межселенную территорию. По мнению Е.Н. Филипповой можно отметить, что село определяется как всё то, что не является городом [19].

Согласно утверждению Е.В. Никулиной сельские территории должны включать только те небольшие города, которые являются центрами административных, финансовых, экономических и культурных направлений сельских районов, где происходит основная часть переработки сельскохозяйственной продукции. При этом сами небольшие города должны представлять сельскую местность с деревянными домами на один или два этажа, с огородами и садами [19].

Однако Н.Н. Чиняков отмечает, что на данный момент в России, из-за несовершенства базы муниципальной статистики, классификация населённых пунктов по типу застройки подвергается затруднению [18].

По определению, данному в Концепции устойчивого развития сельских территорий, разработанной Министерством сельского хозяйства РФ, сельские территории включают в себя не только сельские населенные пункты и их объединения, но также межселенные территории, рабочие поселки и сельские населенные пункты, входящие в городские поселения и городские округа, где основной вид деятельности связан с сельскохозяйственным производством [11].

Важно отметить, что в современной концепции сельскую местность ассоциируют исключительно с производством и переработкой продукции сельского хозяйства. Такое представление устарело, поскольку сельское перестало быть основной экономической отраслью для большинства сельских районов. Жители сельской местности всё активнее участвуют в других несельскохозяйственных секторах экономики, таких как промышленное производство, сфера услуг, туризм, торговля, народные промыслы, добыча природных ресурсов и прочее. В современности становится ясно, что сельские территории представляют собой не просто зоны сельского хозяйства и производства, а сложные социально-экономические системы, включающие в себя сельские поселения и межселенные территории. Они выполняют ряд народно-хозяйственных функций, описанных ниже [21]:

- экономическая – создание рабочих мест, конкурентных мест и разнообразие сельской экономики;
- производственная – производство возобновляемых видов сырья, продуктов питания и других видов продукции и ресурсов;
- демографическая – увеличение численности населения и демографического потенциала страны;
- жилищная – обеспечение жильём местных жителей и приезжих, имеющих доходное занятие;
- размещение – развитие транспортной инфраструктуры, линии электропередачи и связи, водопроводов и другой инженерной коммуникации;
- культурно-историческая – сохранение наследия культуры, истории и традиций сельской жизни;
- экологическая – сохранение природной среды на всей территории, управление заказниками, заповедниками и утилизацией отходов;
- отдых и рекреация – использование природных красот и туристической инфраструктуры для организации досуга, отдыха и оздоровления населения;

– социальный контроль – содействие органам власти в обеспечении безопасности и порядка на малочисленных территориях и в сельских поселениях, а также на пограничных территориях.

– политическая – поддержание устойчивости общества за счёт консервативности и толерантности сельского населения.

Следовательно, сельские территории теперь не связаны исключительно с сельским хозяйством, а являются более общим понятием, указывающим на территорию, где население занимается деятельностью в сельской местности, но не только в сельскохозяйственной сфере [17].

Тенденция сокращения количества населения в сельских районах устойчива уже длительное время. Российский учёный в области аграрной политики сельскохозяйственной кооперации и устойчивого развития сельских территорий – Рената Геннадьевна Янбых, провела исследования, по результатам которых выявлена следующая статистика: в 2022 году в сельской местности насчитывалось 55% трудоспособного населения, а в городах — 58%. В 2021 году занятость среди трудоспособных граждан в городе составила 67%, в то время как на сельских территориях данный показатель был равен 58%. В последние 5 лет разрыв между показателями увеличивался, что неблагоприятно сказалось на данных по безработице. Показатель по безработице в сельской местности за 2021 год достиг 6,9%, а в городе составил 4,2%. Эксперты отмечают, что среднедушевые ресурсы сельских домохозяйств в 2021 году стали ниже на 33% по сравнению с городскими [19].

Необходимость совершенствования инфраструктуры и улучшения жилищного фонда в сельских поселениях существенно отличаются от городов по показателю «одновременное наличие всех видов благ», составляя 37% в сельских районах против 80% в городах.

Данные обстоятельства провоцируют отток активного трудоспособного населения из сельской местности. По данным экспертов, за последние два десятилетия почти два миллиона человек переехали из сельских районов в города. Такая ситуация обостряет проблему дефицита кадров и очередной раз

доказывает, что в настоящее время остро стоит вопрос развития сельских территорий [19].

Любая сельская местность, благодаря своим хозяйственным и социальным связям, может быть рассмотрена как хозяйствующий субъект муниципального района, обладающий бюджетом и способный привлекать финансовые потоки для своего развития. В условиях современного рынка каждый хозяйствующий субъект на территории района должен обеспечивать эффективное использование ресурсов: земли, оборудования и рабочей силы, а также производить продукцию с помощью рациональных методов ведения хозяйства.

Теоретические основы развития сельских территорий были упомянуты в работах многих учёных России и других стран: С.В. Герасименковой, Х. Боссея, О.Ю. Савенковой, Е.Н. Коваленко, А.Д. Урсула, В.М. Баутина, В.В. Лазовского, М.В. Мазуниной, В.А. Лося, Л.В. Прохоровой и других [22].

Баландин Д.А. рассматривает развитие сельских районов как достижение равновесия между противоречивыми экономическими, социальными, экологическими и институциональными целями [16].

Вопросы повышения эффективности развития сельскохозяйственных предприятий, которые является ключевыми составляющими экономики сельской местности, рассмотрены в исследованиях О.И. Пантелеевой, К.С. Терновых, А.К. Камаляна, А.В. Улезько, А.В. Агибалова, А.П. Курносова и Ф.З. Мичуриной [21].

Социально-экономическое развитие территории представляет собой повышение уровня жизни населения. Разные элементы фигурируют в составе, такие как увеличение количества и качества благ, даваемых обществом и частным сектором, а также извлечение прибыли от торговых операций с другими территориями. Кроме того, переназначение средств между разнообразными территориями государства входит в понятие социально-экономического развития [23].

Для сохранения населенных пунктов в сельской местности необходимо решать социальные проблемы и развивать социальную инфраструктуру

муниципальных образований. Обеспечение жителей благоприятными условиями для удовлетворения их потребностей способствует воспроизведение населения. Кроме того, развитие социальной сферы является значимой составляющей управления территорией. Детальные исследования в данной области показывают, что социальная сфера формирует определяющую роль в обозначении условий и отношений между населением и общественными структурами [23].

На данном этапе развития важно стремиться к формированию рыночной экономики, ориентированной на социальные потребности. Экономические процессы оказывают влияние на социальные сферы общества, по причине того, что включают в себе социальные аспекты разной степени. Подчинение производства интересам потребителя и удовлетворение широкого спектра массовых потребностей населения выражают социальную направленность.

С целью повышения уровня жизни населения необходимо развивать социальные услуги, такие как медицина, образование, и культуру. Для этого потребуются привлечь квалифицированных специалистов, которые могли бы обеспечить население качественными услугами.

Также, важным моментом развития сельской территории является создание рабочих мест и развитие предпринимательства в сельских районах и округах. Это позволит уменьшить миграцию населения в города и приведет к росту рабочих мест на местах. Для такого развития нужно провести работу по привлечению инвестиций в сельское хозяйство, а также акцентировать особое внимание на развитии предпринимательства малого и среднего сектора.

Успешное развитие сельских поселений напрямую зависит от эффективности местного самоуправления, что играет важную роль в создании условий для экономического прогресса на территории. Анализ взаимосвязей в этой области позволяет выявить два связанных направления развития [16]:

1. Развитие местного самоуправления, обусловленное ростом демократии в государственном управлении, способствует усилению экономического потенциала сельских муниципалитетов, что стимулирует

активное участие населения в общественной жизни и способствует формированию гражданского общества, что благоприятно сказывается на развитии муниципальных сельских территорий.

2. Развитие демократии в государственном управлении способствует разнообразию экономических отраслей в сельских районах и созданию благоприятной инфраструктуры для развития сельскохозяйственной деятельности, что способствует экономическому развитию сельских территорий [24].

В современных условиях муниципальные образования играют ключевую роль в социально-экономическом развитии, которое базируется на сфере производства. Аграрное производство на различных видах предприятий, включая личных подсобных и крестьянско-фермерские хозяйства, а также присутствие элементов промышленного производства играют важную роль в развитии сельских территорий. Социальная инфраструктура также имеет существенное значение в этом процессе, поскольку она формирует трудовой потенциал в сельских поселениях.

Управление развитием сельских муниципальных образований должно быть нацелено на обеспечение высокого уровня благосостояния жителей. Это проявляется в стремлении к экономическому прогрессу, обеспечивающему минимизацию безработицы и достойную заработную плату, а также в развитии социальной инфраструктуры сельских поселений. Необходимо создавать комфортные условия, способствующие сохранению и увеличению трудовых ресурсов, а также развитию трудового потенциала региона. [16].

Социальная инфраструктура охватывает услуги в сферах здравоохранения, образования, социального обеспечения, социальной и физической культуры, общественного питания, коммунального обслуживания, связи и пассажирского транспорта. Важно отметить, что в сельских районах социальные услуги не всегда имеют высокую материальную ценность, но они оказывают существенное влияние на развитие нравственных ценностей и человеческого потенциала, способствуя развитию сельского хозяйства. [16].

Следует отметить, что эффективное решение социальных проблем, с которыми сталкивается сельское население, напрямую влияет на успешное развитие агропромышленного комплекса. Данный вопрос требует активного внедрения социальной политики, которая является важным условием для повышения конкурентоспособности экономики. Необходимо учесть, что исключительное применение рыночного механизма в качестве метода регулирования экономических процессов может привести к упадку человеческого потенциала и замедлению роста экономики в целом. Следовательно, осуществление социальных программ и инвестиций в развитие сельской местности способствует улучшению благосостояния населения, и увеличению конкурентоспособности экономики в целом [17].

В сельской местности имеются сложности в социально-экономическом развитии, с которыми многие местные и районные администрации не в состоянии справиться из-за их высокой загруженности текущими вопросами, недостаточно гибкой системы управления и недостаточного профессионального уровня кадров.

Одной из важных проблем, с которой сталкиваются сельские территории в процессе развития, является недостаток высококвалифицированных специалистов с перспективными навыками. Проведенные исследования показывают, что лишь 17% выпускников сельских школ заинтересованы в том, чтобы строить свою будущую карьеру в сельском хозяйстве. Всего лишь 10% выпускников аграрных вузов планируют вернуться в село после получения профессионального образования, а 26% готовы это сделать только при наличии комфортабельного жилья. Для 45 % выпускников сельские районы не являются приоритетным местом карьерного развития из-за проблем с жильём и уровнем заработной платы [19].

Социальная политика охватывает несколько важных функций, таких как защита и содействие социальному и экономическому развитию сельской местности. Рисунок 1.1 иллюстрирует основные функции социальной политики [19].

Решение данной проблемы связано с внесением изменений в налоговые и бюджетные кодексы с целью обеспечения эффективного распределения средств коммерческих организаций для развития социальной сферы. Основой социальной сферы является разработка Генерального плана развития территорий и эффективного управления этой структурой. Для достижения цели следует учитывать краткосрочные перспективы развития, основанные на стратегических планах.

Судьба сельских муниципальных образований сегодня и перспективы их развития зависят от умения эффективно управлять имеющимися ресурсами. Важно не только наличие ресурсов, но и способность местных руководителей организовать их использование.



Рисунок 1.1 – Функции социальной политики

В настоящее время в России имеется разнообразие муниципальных образований, охватывающих жизнь в сельской и городской местностях. Некоторые из них включают в себя сельские округа (сельсоветы), отдельные поселения, внутрирайонные муниципальные образования и районы. Для этих структур необходима стратегия, направленная на стабильное развитие сельской местности, включающее в себя создание сообществ, объединяющих экономическую эффективность, социальную справедливость и экологическую безопасность.

Сельскохозяйственное производство имеет важное значение для развития страны. Чтобы успешно разработать стратегию, необходимо определить, является ли данное направление долгосрочным и стратегическим приоритетом. Гарантированное обеспечение качественными жилищными условиями в сельской местности, создание перспективных экономических возможностей, обеспечение безопасности продовольствия и развитие сельских территорий признаются приоритетными задачами данного сектора экономики [20].

Имея избыток бюджета и обеспечивая устойчивое развитие экономики страны, можно переходить от тактики выживания к стратегии устойчивого развития на всех уровнях. Сельские территории не являются исключением в данном процессе.

Одним из приоритетов сельских муниципальных образований на данный момент является повышение качества жизни сельского населения, сокращение уровня бедности на своей территории и обеспечение устойчивого социально-экономического развития.

Для достижения этих целей требуется проведение ряда мероприятий [21]:

- повышение возможностей для роста доходов в сельском хозяйстве, сравнимых с другими отраслями экономики;
- помощь в развитии социальной сферы в сельских поселениях, с целью постепенного улучшения условий жизни сельского населения, расширения доступности и повышения качества социальных услуг;
- предоставление возможностей для разнообразного трудоустройства в сельской местности, способствующее увеличению доходов населения, повышению эффективности труда и сокращению избыточной рабочей силы на сельскохозяйственных предприятиях.

Резюмируя можно отметить, что на сегодняшний день понятие «сельские территории» недостаточно изучено. Управление развитием тоже не выполняется в полной мере, что приводит к вымиранию сел и деревень. Поэтому одной из главных задач для современной России является устойчивое развитие сельских территорий, включая обеспечение устойчивого социально-экономического

развития сельских территорий, увеличение объемов сельскохозяйственного производства, рациональное использование сельскохозяйственных участков, повышение эффективности сельского хозяйства, обеспечение полной занятости населения сельской местности и повышение уровня его жизни.

1.2 Нормативно-правовое регулирование и программы комплексного развития сельских территорий

Задача любого государства состоит в повышении качества жизни и благосостояния своих граждан вне зависимости от их места жительства.

Государственное управление развитием сельских территорий включает в себя разнообразные виды мер, которые могут различаться по своему содержанию, объекту регулирования и структуре. Эти меры могут быть систематизированы по различным критериям в основные направления. Для достижения каждого из этих направлений государственного регулирования используются разные методы, классифицированные на группы по элементам человеческой деятельности. Группы и виды методов управления представлены на рисунке 1.2 [20].

Все методы, при регулировании развития сельских территорий, используются в комплексе. Так, использование правовых методов сопровождается соответствующими идеологическим и психологическими аспектами с учётом экономических интересов сельского населения, что достигается с помощью активации или деактивации необходимых санкций и экономических стимулов.

Повышение уровня образования предполагает применение экономических методов для стимулирования производительности труда, а также идеологических методов для мотивации к повышению моральных и материальных стимулов труда.



Рисунок 1.2 – Методы государственного контроля за развитием сельских территорий

Государство, используя свои функции и методы управления сельскими территориями, последовательно год от года разрабатывает нормативные акты и направляет финансирование с целью улучшения сельской местности.

В последние годы основными средствами поддержки сельских территорий со стороны государства являются федеральные и региональные программы, направленные на решение проблем и обеспечение устойчивого развития социально-экономического развития сельской местности.

С 2002 года было принято пять документов, в которых определены подходы государства к решению проблем, связанных с развитием сельских территорий. В таблице 1.1 представлен перечень этих документов с указанием количества целей, задач и показателей.

Таблица 1.1 – Анализ количества целей, задач и показателей в проектах по развитию сельских территорий [6,7,8,9]

Название документа	Год принятия	Цели	Задачи	Показатели
ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»	2002	4	8	8
Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года	2010	1	4	–
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»	2013	5	4	17
Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года	2015	4	15	18
Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»	2019	3	5 направлений 3 программы 5 проектов	16

Программа «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 (ред. от 22.12.2023 г.) и сроки реализации которой запланированы с 2020 по 2025 годы, является основной государственной программой развития сельских территорий в настоящее время.

Общий объем финансирования программы составляет 2 288,0 миллиарда рублей, включая финансирование: федерального бюджета – 1 061,1 миллиарда рублей, бюджетов субъектов РФ – 174,0 миллиарда рублей, внебюджетных источников – 1052,9 миллиарда рублей [9].

В данной программе цели сформулированы более чётко и конкретно благодаря введению количественных показателей. Вместо целевых показателей были введены пять направлений, которые включают в себя по три отраслевые программы, пять отраслевых проектов и одно мероприятие. Все эти направления, программы, мероприятия и проекты описаны с использованием 16 индикаторов. В таблице 1.2 представлена подробная характеристика данной программы [9].

Таблица 1.2 – Цели, направления, проекты и программы государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»

Цели				
1. Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации на уровне не менее 25,1% в 2025 году (в 2017 году (базовый год) – 25,7 процента) 2. Достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере до 80% в 2025 году (в 2017 году (базовый год) – 67 процентов); 3. Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50% в 2025 году (в 2017 году (базовый год) – 32,6 процента).				
Направления				
Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения	Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях	Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях	Обеспечение реализации государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий»
Ведомственные проекты, программы, мероприятия				
1. Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий 2. Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий	Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений	Содействие занятости сельского населения	1. Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях 2. Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях 3. Благоустройство сельских территорий 4. Современный облик сельских территорий	Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственной программы

Основной уклон программы сосредоточен на подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры сельских территорий», на которую расходуется 80,8% средств, выделенных из федерального бюджета. Подпрограмма направлена на поддержку отраслевой целевой программы «Современный облик сельских территорий» и отраслевого проекта «Развитие транспортной инфраструктуры села».

Второе место выделено подпрограмме «Создание условий для доступного и комфортного жилья для сельских жителей». Её цель заключается во внедрении проектов по комплексному развитию сельских территорий, которые отбираются на конкурсной основе. В рамках подпрограммы планируется реализовать не менее 3831 проекта комплексного развития сельских территорий. Финансирование составляет 16,4%, оставляя всего 2,8% для других направлений. [9].

Одной из основных целей программы считается формирование благоприятного отношения к сельской местности и культуре сельской жизни. В этом контексте следует отметить, что программа способствует:

- повышению качества жилья для жителей сельской местности;
- привлечению граждан к участию в развитии сельских территорий;
- поддержке плотной застройки сельских населённых пунктов;
- сохранению и развитию жизнеспособной социальной инфраструктуры в сельской местности;
- поддержке развития сельского хозяйства, основанного на соблюдении экологических норм и уважении к окружающей природной среде;
- улучшению благоустройства сельских поселений;
- формированию положительного расположения к сельской местности, к образу и культуре сельской жизни;
- сохранению и созданию рабочих мест для эффективного использования локальных ресурсов.

К недостаткам или возможным проблемам при внедрении данной программы можно отнести:

- дефицит квалифицированных специалистов в сельской местности;
- недовольство жителей сельских территорий, где планируется реализация программы;
- деградация земель и расширение доли неэксплуатируемых земель сельскохозяйственного назначения;

- недостаточная осведомленность о возможностях финансирования программы со стороны представителей муниципального образования;
- неграмотное распределение денежных средств на решение проблем сельских территорий со стороны представителей муниципального образования;
- неэффективное распределение финансирования государственной программы со стороны Правительства РФ.

Необходимо отметить, что эффективная реализация государственной программы требует принятия региональных (муниципальных) программ по развитию сельских территорий. Для этого регионам необходимо разрабатывать свои программы и проекты развития сельских территорий. [19].

Так постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 г. № 636 принята программа «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», основные положения отображены в таблице 1.3 [10].

Таблица 1.3 – Основные положения программы «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»

Период реализации программы	Этап I: 2022 – 2023 гг. ; Этап II: 2024 – 2030 гг.
Цели программы	
1. Сохранение на уровне 33,9% доли сельского населения в общей численности населения ЛО к 2031 году	
2. Достижение в размере 95,71% соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов городского и сельского домохозяйств к 2031 году	
3. Повышение доли до 45,5% общей площади благоустроенных жилых помещений сельских территорий к 2031 году	
Объем финансирования на весь период	8 405 095,74 тыс. рублей
Связь с национальными целями развития РФ / государственной программой РФ / государственной программой	– Безопасная и комфортная для жизни окружающая среда – Успешное предпринимательство, эффективный и достойный труд – Комплексное развитие сельских территорий

Данная программа включает в себя пять отраслевых проектов:

- проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»;
- проект «Содействие занятости сельского населения»;

- проект «Современный облик сельских территорий»;
- проект «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»;
- проект «Благоустройство сельских территорий».

Также существуют и муниципальные программы, представленные на примере МО Мельниковское сельское поселение [27]:

1. Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории МО Мельниковское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2022-2024 годы» (Постановление № 312 от 17.12.2021 г.)

Ответственный исполнитель: Администрации МО

Цели: Содействие созданию комфортных условий проживания граждан на территории муниципального образования Мельниковское сельское поселение.

Общий объем финансирования – 62 082,3 тыс. рублей.

2. Муниципальная программа «Благоустройство территории МО Мельниковское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район ЛО на 2022-2024 годы» (Постановление № 310 от 17.12.2021 г.)

Ответственный исполнитель: Администрации МО

Цель: Совершенствование системы комплексного благоустройства территории муниципального образования Мельниковское сельское поселение

Общий объем финансирования – 2 700,6 тыс. руб.

3. Муниципальная программа «Устойчивое общественное развитие в МО Мельниковское сельское поселение на 2022-2024 год» (Постановление от 17.12.2021 г. № 313)

Цели: обеспечение комфортных условий приживания в сельской местности и активное вовлечение местного населения в решении вопросов местного значения; развитие потенциала молодежи в интересах МО Мельниковское сельское поселение; создание благоприятной среды для постоянного развития малого и среднего предпринимательства через

предоставление организационной, имущественной, консультационной и информационной поддержки.

Общий объем финансирования – 2 533,9 тыс. руб.

В Мельниковском сельском поселении реализуются муниципальные программы на период с 2020 по 2024 год, направленные на обеспечение устойчивой работы и развития коммунальной инфраструктуры, улучшение состояния автомобильных дорог, развитие культурной и спортивной сфер, а также модернизацию муниципальной службы.

Кроме этого, разработаны и утверждены муниципальные программы на более длительные сроки. К ним относятся муниципальные программы:

1. Программа развития «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании на 2022-2030 г.»
2. Программа развития культуры и физической культуры 2025-2030 гг.
3. Программа развития муниципальной службы на 2025-2030 гг.

Таким образом, реализация программных мероприятий может обеспечить повышение уровня жизни населения, повышение уровня благоустройства территорий, создание комфортных и безопасных условий проживания, развитие коммунальной и общественной инфраструктуры [27].

2 Анализ развития сельских территорий в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение

2.1 Характеристика и специфика развития территорий МО Мельниковское сельское поселение

Мельниковское сельское поселение расположено на западе Приозерского района и в центральной части Карельского перешейка, который прославлен своей живописной природой. Эта особенность определяет основные отрасли деятельности местных жителей, включая лесозаготовку и переработку, производство, а также переработку и сбыт продукции сельскохозяйственной продукции.

Территория Мельниковского сельского поселения входит в состав Приозерского района Ленинградской области и осуществляет местное самоуправление в соответствии с законодательством области. [13].

Мельниковское сельское включает в себя посёлок Мельниково, являющийся административным центром МО, а также посёлки: Быково, Васильево, Горы, Коверино, Студёное, Торфяное, деревня Хвойное. На территории поселения расположены озёра Тростниковое, Любимовское и протекает река Вуокса. Расстояние от центра поселения до районного центра составляет 35 км. Карта поселения представлена на рисунке 2.1.

Сельское поселение граничит: на востоке – с Ларионовским и Плодовским сельскими поселениями; на западе – с Выборгским районом; на севере – с Севостьяновским сельским поселением, на юго-западе – с Ромашкинским сельским поселением, на юго-востоке – с Громовским сельским поселением.

Протяженность автомобильных дорог муниципального значения в границах населённых пунктов сельского поселения составляет 117,2 км. По территории поселения проходят автомобильные дороги: 41К-153 – Сапёрное-Кузнечное, 41К-154 – Торфяное-Заостровье, 41К-185 – Комсомольское-Приозерск, 41К-262 – Сапёрное-Мельниково, 41К-753 – подъезд к посёлку Горы, 41К-763 – подъезд к деревне Хвойное.

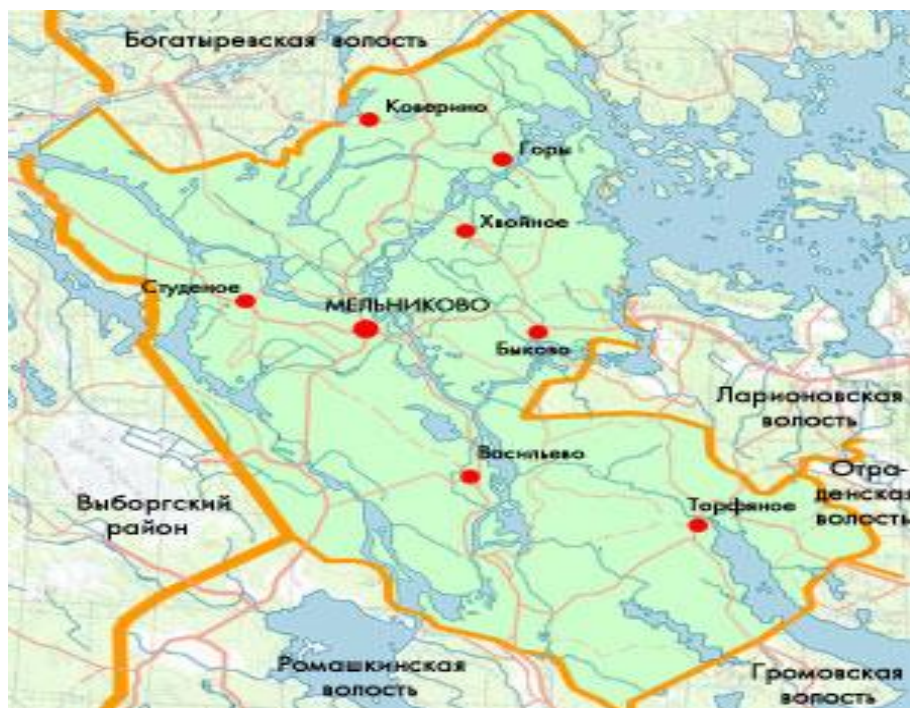


Рисунок 2.1 – Карта МО Мельниковское сельское поселение

Жителями поселения являются граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, а также иностранные граждане в соответствии с международными договорами и федеральными законами. Подробная статистика изменения численности по годам представлена в таблице 2.1. Общая численность населения муниципального образования на 01.01.2024 г. равна 2269 человек, 325 человек из которых – дети в возрасте от 0 до 18 лет [15].

В структуре населения основные группы трудовых ресурсов включают трудоспособное население в рабочем возрасте, работающих лиц старше трудоспособного возраста и подростков до 16 лет. Лица, не входящие в трудоспособный возраст, составляют небольшую часть трудовых ресурсов, в то время как часть рабочего населения включает в себя учащуюся молодежь и инвалидов трудоспособного возраста, а также небольшие группы других категорий.

Бюджетная сфера представлена работниками служб муниципального управления, школ, медицинских учреждений и учреждений социально-

культурного назначения. Основная часть из них занята в учреждениях сельского хозяйства, здравоохранения, образования и культуры [13].

Таблица 2.1 – Численность МО Мельниково сельское поселение

Населенный пункт	Количество жителей, чел.				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
п. Мельниково	1650	1647	1630	1923	1917
П. Васильево	62	66	79	79	77
П. Студёное	59	60	60	62	59
П. Торфяное	96	91	94	95	96
П. Коверино	3	4	5	5	5
П. Горы	28	30	30	34	34
П. Быково	36	37	37	41	41
Д. Хвойное	38	37	37	39	40
Родилось	13	8	9	10	11
Умерло	25	29	33	28	21
Общая численность	1976	1972	1972	2280	2269

Территория Мельниковского сельского поселения по данным генерального плана от 2014 года занимает 35 тыс. гектаров, на которой расположены:

- 23 базы отдыха;
- 7 действующих крестьянско-фермерские хозяйств (КФХ)
- 3 действующих садоводства СНТ, 1 – ДНП и 1 – ТСН.

Оценка социально-экономической сферы поселения приведена в разрезе социально значимых объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта, торговли, связи и сельскохозяйственной сферы.

На территории сельского поселения, преимущественно в посёлке Мельниково, расположены основные социально-значимые объекты: детский сад, школа, аптека и амбулатория, дом культуры, почта, библиотека, филиал сбербанка, две организации общепита и общественная баня.

В конце 2022 года вошло в эксплуатацию новое здание, где было открыто почтовое отделение. Удалённые офис государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг» также получил отдельное помещение в соответствии с договором безвозмездного пользования между администрацией многофункционального центра и администрацией поселения.

Несмотря на отличное состояние амбулатории, которая в 2016 году открылась после капитального ремонта, и наличие современного оборудования, вопрос с отсутствием кадровых специалистов стоит очень остро. Уже на протяжении двух лет в Мельниковском сельском поселении нет врача на постоянной основе.

В торговой сфере поселения присутствуют продуктовые и хозяйственные магазины, включая три магазина самообслуживания известных федеральных торговых сетей, таких как «Магнит», «Пятерочка», «Красное и Белое», а также торговая площадка, специализирующаяся на продаже строительных материалов. В отдалённых от центра посёлках Васильево, Горы и Торфяное функционируют частные продуктовые магазины.

На территории поселения осуществляют деятельность 56 субъектов малого и среднего предпринимательства [15].

Сельскохозяйственное производство на территории сельского поселения представлено акционерным обществом «Племенной завод Мельниково», где работает более 150 местных жителей. Предприятие было учреждено Постановлением главы администрации Приозерского района Ленинградской области № 110/4 от 22.02.1993 г. и является правопреемником совхоза «Мельниково». Директором организации с 1999 года является Владимир Васильевич Карпишин. Учредителями общества являются физические лица, члены трудового коллектива и пенсионеры, при этом юридических лиц среди учредителей и доли государства в собственности нет.

Основным направлением производства является молочное животноводство. В 2003 году хозяйство было признано племенным, а позже, в 2013 году, получило статус племенного завода. Общая земельная площадь

составляет 2279 гектаров, включая 2000 гектаров сельскохозяйственных угодий, в том числе 1156 гектаров пашни, 482 гектара сенокосов и 362 гектара пастбищ.

Общество занимается разведением черно-пестрой породы, где 99% поголовья относятся к классам Элита-рекорд и Элита. На ферме осуществляется индивидуальный подбор быков-производителей различных селекций.

Содержание животных производится в типовых коровниках, в которых все процессы – кормление, поение, доение и удаление навоза – автоматизированы. Корма хранятся на территории фермы: сенаж и силос в специальных ямах, сено в хранилищах с хорошей вентиляцией. Расходы на производство молока на 56,7% составляют корма. Сочные корма и сено заготавливаются на собственных пастбищах в стопроцентных объемах, а покупаются только комбикорма.

С 1991 года Правительство провело радикальную экономическую реформу, которая привела к негативным социально-экономическим изменениям, уменьшила производство валового внутреннего продукта и снизила уровень жизни населения. Руководство племенного хозяйства активно занимается поиском внутренних возможностей для развития сельского хозяйства и изучением рыночных отношений.

Неисчерпаемые успехи ПЗ Мельников были бы труднодостижимы без самоотверженного и сплоченного трудового коллектива хозяйства. В основном и вспомогательном производстве хозяйства задействовано около 165 человек. Основная ответственность и тяжёлый труд ложится на доярок, племенное хозяйство испытывает острую нехватку кадров в цехе животноводства. Так же огромная роль отводится культуре производства: на производственном участке, в гаражах и ремонтных мастерских проведены реконструкции и капитальный ремонт, все помещения ПЗ находятся в образцово чистом состоянии [29].

С недавнего времени дополнительные рабочие места предоставляет ООО ЮФ «Невский аукцион» – песчаный карьер «Орлиный», расположенный в посёлке Торфяное и полноценно начавший работу в 2020 году. На карьере производятся работы по добыче и последующей переработке на местах полезного ископаемого – песчано-гравийная смесь (ПГС).

Общая площадь жилого фонда на 1 января 2023 года составляет 27 400 кв. метров, из них 2660,16 кв. метров приходится на муниципальное жилье, что составляет 9,7% от общей площади. Жилой фонд поселения составляет 15 многоквартирных домов, которыми управляет компания ЗАО «ТВЭЛОблСервис».

Обеспечением населения холодной водой и водоотведением занимается ООО «Инфраструктура Плюс». Электроснабжение жителей осуществляет АО «Петербургская сбытовая компания», а привозным газом обеспечивает ООО «ЛОГазинвест». Горячее отопление и водоснабжение обеспечивает единая теплоснабжающая компания в Приозерском районе ООО «Энерго – ресурс».

Вывоз и утилизация твердых коммунальных отходов организованы во всех населенных пунктах поселения и осуществляются компанией «Региональный оператор ЛО» согласно графику, утвержденному с администрацией поселения.

На территории поселения расположено 69 контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов:

- 5 площадок многоквартирный жилой фонд
- 33 площадки у частного сектора
- 31 площадка у предпринимателей и организаций.

Для организации досуга жителей поселения в посёлке Мельниково имеется универсальная спортивная площадка, на которой можно играть в баскетбол, футбол, хоккей, кататься на коньках в зимнее время, а также есть уличная тренажерная площадка, несколько детских игровых площадок, памп-трек и поселковый стадион [14].

В ведении Мельниковского сельского поселения находится Казенное учреждение культуры, в которое входит библиотека. Работниками МКУК «Дом культуры» проводится работа с разными возрастными категориями населения. Формы организации досуга различны – это и большие концерты, тематические выставки, конкурсные и игровые программы, экскурсии, квесты, квизы, походы, мастер-классы, дискотеки, катания на горках, игры у воды и на пляже. В настоящий момент в Доме культуры функционирует 25 кружков для различных

возрастных групп в возрасте от 5 лет по самым разнообразным направлениям от рисования и вокала, до спортивных и исторических клубов.

Поселковая библиотека также проводит достаточно активную работу. Так, сотрудниками библиотеки организуются тематические выставки в здании библиотеки, проводятся мастер-классы и мероприятия в помещениях Дома культуры и школы. Средняя посещаемость библиотеки 15-20 человек в день.

Спорт и здоровый образ жизни одно из приоритетных направлений в работе с детьми и молодежью в поселении, но в связи с отсутствием специалиста на ставке спортивного инструктора результаты в Районной спартакиаде оказываются ниже ожидаемых, дети слабо вовлечены в спортивную жизнь поселения, у них нет заинтересованности и стимула.

Активное социальное участие на территории поселения обеспечивается работой совета ветеранов, который активно вовлечен в значимые мероприятия поселения и организацию новых событий. Ветераны проявляют свои таланты в различных областях: они занимаются рукоделием, рисуют, поют, проводят экскурсии, помогают в уборке территории вместе со школьниками, участвуют в волонтерских акциях, поздравляют с важными событиями, и даже в спорте они не уступают молодежи. В новых обстоятельствах, в условиях проведения специальной военной операции, ветеранская организация не только собирает и отправляет адресные посылки ребятам – участникам боевых действий, но и поддерживает с ними и их семьями тесную связь.

Расположение поселения на живописных местах карельского перешейка и береговой линии реки Вуоксы обуславливает привлекательность местности. В округе множество живописных природных и исторических мест, позволяющих развивать туризм и туристический бизнес.

Совет депутатов МО Мельниковское сельское поселение, состоящий из 10 человек и формируемый на муниципальных выборах, является представительным органом местного самоуправления. В соответствии с Уставом муниципального образования, высшим должностным лицом поселения является Глава поселения. Он руководит деятельностью по осуществлению местного

самоуправления на территории муниципального образования, решает вопросы местного значения, а также является председателем Совета депутатов.

Администрация МО Мельниковское сельское поселение является исполнительно-распорядительным органом поселения. Старосты, обладающие необходимыми полномочиями и доверием жителей, активно взаимодействуют с администрацией для самостоятельного решения определенных вопросов местного значения. Администрация действует в соответствии с федеральными и областными законами, а также Уставом муниципального образования [13].

Экономическую основу поселения формируют средства местного бюджета, имущество и имущественные права поселения в соответствии с действующим законодательством.

Органы местного самоуправления заботятся о финансовой устойчивости и соблюдении федеральных законов в сфере обращения с бюджетными средствами, проведении бюджетных процедур, контроле за структурой и уровнем муниципального долга, управлении бюджетным дефицитом, а также исполнении бюджетных и долговых обязательств поселения [13].

2.2 Анализ развития сельских территорий в МО Мельниковское сельское поселение

Бюджет является основным инструментом финансовой устойчивости и повышения показателей эффективности социально-экономического развития. Процесс создания, утверждения и контроля за исполнением бюджета основывается на налоговых поступлениях, установленных федеральным законодательством РФ. Успешное решение разнообразных проблем и вопросов, связанных с функционированием населенных пунктов, непосредственно зависит от уровня финансового состояния поселения. Уровень доходов поселения определяет возможность выполнения текущих задач и намеченных планов, поэтому финансирование играет главную роль в обеспечении эффективности

деятельности поселения. Изменение бюджета Мельниковского сельского поселения представлено на рисунке 2.2 [27].

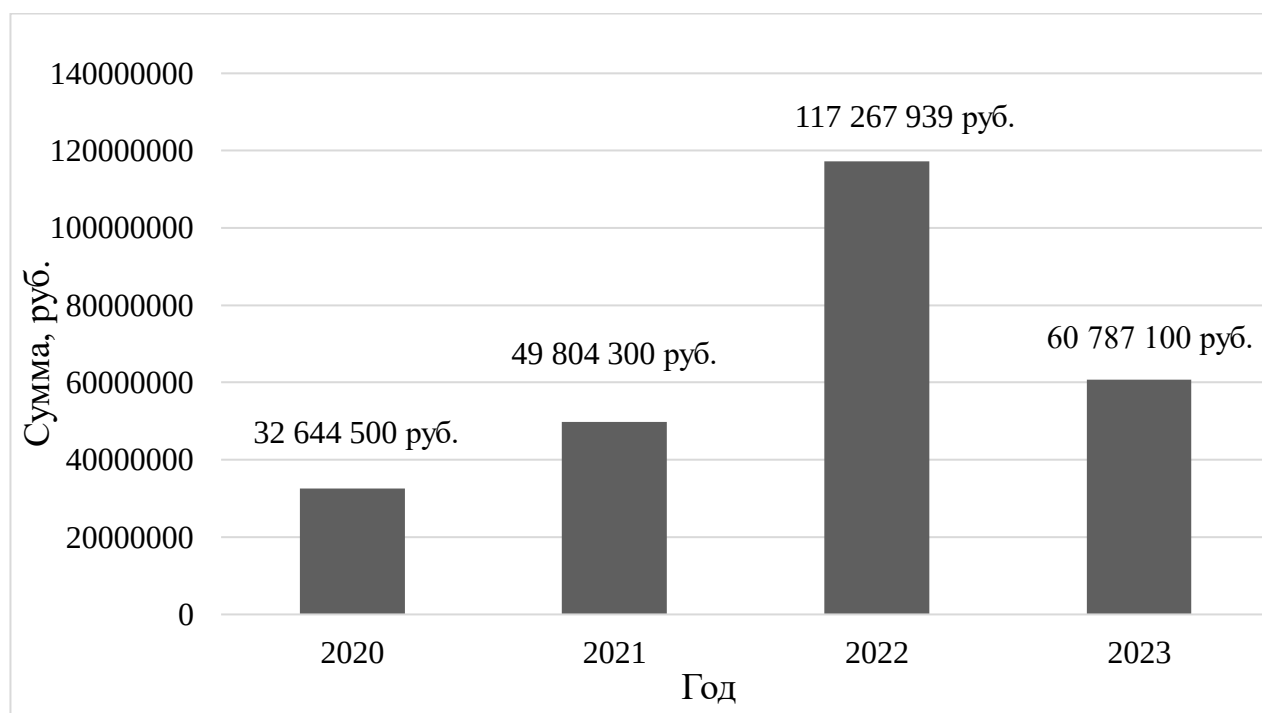


Рисунок 2.2 – Бюджет Мельниковского СП за 2020-2023 г.

За 2022 год в бюджет фактически поступило 117 267 939 рублей, что значительно больше в сравнении с 2021 г и 2020 г. и это связано с участие поселения в федеральных программах.

По плану собственные доходы, включая налоговые и неналоговые, в 2022 году должны были составить 22 835 068 рублей, однако по факту доходов поступило 19 351 009 рублей, что составило 84,7% от запланированной суммы. Безвозмездные поступления, в том числе субсидии на выравнивание финансового положения бюджетов в рамках бюджетной системы РФ, достигли суммы 97 916 929 рублей.

Планирование бюджета по расходам поселения на 2022 год утверждало общую сумму в 128 187 705 рублей. Фактическое исполнение составило 119 998 044 рубля, что соответствует 93,6% запланированной суммы.

Увеличение бюджета поселения в текущем году обусловлено получением субсидии на финансирование крупных инвестиций в государственные и муниципальные объекты на сумму 59 223 810 рублей в рамках реализации проекта согласно 105 Областному закону. Кроме того, была получена субсидия на осуществление государственного проекта «Формирование комфортной городской среды» в размере 9 923 300 рублей [14].

За 2023 год в бюджет поселения фактически поступило 60 787 100 рублей. В 2023 году собственные доходы поселения составили всего 20 364 400 рублей, из них собрано налогов на сумму – 18 594 900 рублей [15]. Данный показатель почти в 2 раза ниже бюджета за 2022 год.

В 2023 году администрация поселения активно работала над привлечением безвозмездных поступлений других бюджетов бюджетной системы РФ. Безвозмездные поступления за 2023 год составили 40 422 700 рублей, из них для участия в региональных и федеральных программах специалистами администрации было привлечено 19 531 900 рублей. Доля безвозмездных поступлений в бюджет составила 67% от общего объема поступивших доходов, из них привлеченных средств – 32,1%.

Получив доходы, администрация поселения смогла покрыть 84,5% своих финансовых обязательств. Недостаточное исполнение было вызвано сокращением финансирования областным бюджетом на проведение аукциона по проектированию и строительству инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых гражданам бесплатно по программе 105-оз, а также заключением двухлетнего муниципального контракта на ремонт дорог с оплатой в 2024 году.

Расходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 54 468 600 рублей. Большая часть всех расходов – 32,4 % направлена на жилищно- коммунальную сферу, 18,9 % – составили расходы на развитие культуры и спорта, 9,7% – ремонт и содержание поселковых дорог.

Администрацией Мельниковского сельского поселения ведётся работа по реализации 7 утвержденным муниципальным программ на 2022-2024 годы.

Исполнение расходной части бюджета за 2022 и 2023 г. в разрезе муниципальных программ представлено в таблице 2.2 [27].

Таблица 2.2 – Исполнение бюджета по муниципальным программам за 2022 и 2023 г.

№	Наименование программы	Исполнение руб., %	
		2022 год	2023 год
1	Развитие муниципальной службы Мельниковского СП	15 000 – 0,01%	33 500 – 0,06%
2	Развитие культуры и физической культуры Мельниковского СП	10 541 300 – 8,8%	10 290 800 – 18,9%
3	Формирование городской среды и обеспечение качественным жильём граждан на территории Мельниковского СП	75 009 900 – 62,5%	17 138 300 – 31,5%
4	Обеспечение стойкого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Мельниковского СП	9 715 900 – 8,01%	2 547 600 – 4,7%
5	Благоустройство территории Мельниковского СП	4 661 500 – 3,9%	2 754 000 – 5,1%
6	Развитие автомобильных дорог Мельниковского СП	6 189 000 – 5,2%	5 263 100 – 9,7%
7	Устойчивое общественное развитие Мельниковского СП	2 453 900 – 2,04%	2 526 300 – 4,6 %

По данным таблицы 2.2 можно увидеть, что большая часть бюджета Мельниковского СП расходуется по муниципальным программам, такая часть за два представленных года составляет больше 70 % всех расходов.

Что касается конкретных программ, то большие суммы расходуются на программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильём граждан на территории Мельниковского сельского поселения» и «Развитие культуры и физической культуры Мельниковского сельского поселения»

Ниже представлен анализ сфер социально-экономического развития Мельниковского сельского поселения по результатам за 2023 год [15]:

1. Жильё и городская среда

Один из наиболее актуальных вопросов в муниципальном образовании – обеспечение граждан жильем. На начало 2024 года в списке нуждающихся в

улучшении жилищных условий числится 42 семьи. В течение 2023 года 3 семьи были включены в список нуждающихся в жилье, предоставляемом по договору социального найма, и одна семья получила социальную выплату в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий молодых граждан и молодых семей государственной программы Ленинградской области. Следует отметить, что очередь почти не движется, поскольку новое жилье в Мельниковском поселении не строится.

В 2023 году 362 400 рублей было расходовано на жилищное хозяйство и это взносы на капитальный ремонт муниципального жилого фонда.

В поселении с 2021 года в рамках муниципальной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области» проводятся работы по строительству транспортной и инженерной инфраструктуры земельных участков, выделенных членам многодетных семей, молодых семей и молодым специалистам в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области». Мероприятия программы должны были быть окончены в 2023 году, но контракт продлен на 2024 год в связи с изменением проекта. В 2023 году работы оплачены в сумме 7 663 283 рубля, включая средства бюджета Ленинградской области в размере 5 369 523 рубля. Реализация проекта находится на контроле комитета Жилищно-коммунального хозяйства ЛО.

С 2020 года Администрация Мельниковского сельского поселения принимает участие в масштабном приоритетном проекте Минстроя России «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жильё и городская среда».

В 2023 году за счет средств программы была благоустроена «Территория Памп-трек по ул. Калинина напротив д.10 п. Мельниково» на общую сумму 9 100 000 рублей.

В 2023 году жителями были определены новые территории для благоустройства и по итогам голосования была выбрана территория пляжа. В этом же году администрацией был заключен договор с архитектурным бюро на оказание услуг по разработке дизайн-проекта по благоустройству общественной территории в 2024 год «Территория пляжа» в п. Мельниково на сумму 140 000 рублей. Проект «Территория пляжа» был представлен на конкурс в комитет ЖКХ, но не был включён в перечень финансируемых на 2024 год.

2. Дорожное хозяйство

Одной из актуальных проблем, требующих значительных финансовых вложений для своего решения, является состояние дорог местного значения. Учитывая ограниченный бюджет поселения, была разработана муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области», которая предусматривает поэтапный ремонт и обслуживание дорог.

В 2023 году за счет средств бюджета поселения произведены расходы в сумме 5 263 092 рубль, из них:

- оплата за производство судебной землеустроительной экспертизы по определению Приозерского городского суда ЛО от 09.11.23. по гражданскому делу №2-1027/2023 на сумму 98 500 рублей;
- оплата кадастровых работ на сумму 555 000 рублей включает межевой план по образованию земельных участков из земель государственной или муниципальной собственности в посёлках Студеное, Васильево и Быково);
- оплата услуг по составлению сметной документации на сумму 51 000 рублей;
- оплата за технический план сооружений автомобильной дороги на сумму 55 000 рублей;

- оплата услуг по составлению заключения по проверке сметной документации «Ремонт дорожного покрытия п. Мельниково ул. Выборгская, ул. Ленинградская и ул. Школьная; п. Васильево ул. Полевая» в сумме 60,0 тыс. рублей;

- Проведено устройство линии дорожного освещения по улицам п. Горы на сумму 775 800 рублей и п. Мельниково на сумму 1 114 000 руб.

- Нанесение разметки на пешеходные переходы в п. Мельниково.

Также бюджетные средства регулярно используются для очистки и подсыпки дорог в зимний период на территории сельского поселения. За 2023 год на данные услуги было потрачено 1 957 000 рублей в рамках контрактов с частными и юридическими лицами.

Если содержание, освещение и ремонт местных дорог администрация выполняет согласно перспективного плана в рамках имеющегося бюджета, то вопрос освещения и ремонта региональных трасс в черте населенных пунктов не решается уже много лет. По информации ГКУ «Ленавтодор» проектирование капитального ремонта региональных дорог запланировано на 2026 год, но уже сейчас в аварийном состоянии находятся автомобильные трассы: Комсомольское – Приозерск, Приозерск – Выборг, Саперное – Кузнечное, Торфяное – Отрадное – Заостровье.

В границах населенного пункта нет освещения, тротуара, крытых остановок и стоянок для грузовых машин, что создает угрозу безопасности жителей, которые ежедневно передвигаются по указанным дорогам к социально-значимым объектам.

3. Благоустройство

Благоустройство территории в муниципальном образовании включает в себя проведение ряда мероприятий, направленных на обеспечение комфортных, здоровых и культурных условий жизни и отдыха населения.

Работы по благоустройству и озеленению территории поселения в 2023 году проведены на общую сумму 931 000 рублей и включают:

- обработку территории общего пользования от клещей (детские площадки, пляж, парк, кладбище);
- окос травы на территории п. Мельниково
- косметический ремонт памятных мест Мельниковского поселения;
- проведение исследований воды и почвы в месте купания с помощью лабораторных и инструментальных методов; выполнено биохимическое и бактериологическое обследование воды на водоочистных сооружениях;
- предоставление услуг по обеспечению безопасности населения на водоеме для купания: организация места для купания в летний период, проведение водолазного обследования данного места и очистка дна акватории;
- осуществление обрезки кустарников и санитарной обрезки деревьев;
- закупку материалов для работ по благоустройству.

В 2023 году расходы на электроэнергию для уличного освещения населенных пунктов в размере 1 200 000 рублей были покрыты из местного бюджета. Расходы на обслуживание уличных электросетей составили 340 000 рублей.

В 2023 году на реализацию мероприятий, установленных третьим областным законом «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» были выделены субсидии в размере 1 050 400 рублей. Данные средства были использованы вместе с финансированием из местного бюджета в размере 149 600 рублей на следующие цели:

- обустройство пешеходных зон по ул. Калинина в пос. Мельниково.
- благоустройство территории кладбища в пос. Мельниково, а именно обустройство общественного туалета и контейнерной площадки;

Произведены работы по обустройству следующих общественных мест на общую сумму 1 243 400 рублей, из них областной бюджет 1 069 300,0 рублей, средства местного бюджета в сумме 174 100 рублей:

- места пожарного забора воды в посёлках Горы и Торфяное;
- общественной территории в деревне Хвойное;
- благоустройство территории кладбища в пос. Торфяное

Данные работы проводились в рамках 147 областного закона «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области».

В рамках Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» были проведены мероприятия по уничтожению борщевика Сосновского в рамках комплекса процессных мероприятий «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры населения». Площадь обработанных земель составила 15 гектаров, общая сумма затрат – 283 000 рублей, из которых 217 414 рублей были выделены из бюджета Ленинградской области. Также были проведены работы по обследованию территории на наличие борщевика Сосновского и оценке эффективности химических мероприятий по его уничтожению за счет средств бюджета поселения.

Многие площадки для сбора мусора находятся в неудовлетворительном состоянии, но администрация поселения их ежегодно обновляет. Всего с 2021 года построено 13 новых площадок, из них 9 – заглубленного типа. В ближайшие 2 года будут построены еще пять площадок для вывоза мусора заглубленного типа. Дополнительно администрацией поселения заключен договор на уборку контейнерных площадок, проводится ежедневный мониторинг уборки, но не все площадки удается убрать вовремя из-за большой удаленности и отсутствием рабочей силы.

Во время летнего сезона 2023 года в поселении действовала трудовая бригада, состоящая из 9 человек в возрасте от 14 лет. Подростки вместе со взрослыми провели обширные работы по благоустройству территории поселения, занимаясь оформлением цветочных клумб, в том числе посадкой цветов с последующим уходом за ними, а также покраской мелких

архитектурных объектов. Общие затраты на оплату труда и страховые взносы составили 160 700 рублей.

4. Социальная сфера

В 2023 году на развитие молодежной политики, культуры и спорта было потрачено 10 464 300 рублей. Для развития Дома культуры были привлечены дополнительные средства депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области Гришкова Вадима Федоровича и Потаповой Светланы Леонидовны на общую сумму 340 000 рублей. Эти средства были направлены на приобретение светового и звукового оборудования на 200 000 рублей, а также автомобильного прицепа с крышкой на 157 900 рублей. Местный бюджет софинансировал данные средства в размере 17 900 рублей.

На территории поселения функционирует совет молодежи и волонтерское движение, который объединяет 23 человека в своей команде. Совет создан в рамках подпрограммы «Молодежная политика в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение на 2022-2024 г.» муниципальной программы «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение на 2022-2024 г.».

Анализируя деятельность администрации за 2023 год, Глава Администрации отмечает, что все планируемые на 2023 год мероприятия выполнены в полном объеме.

В 2023 году начато строительство «Межпоселкового газопровода Коммунары-Мельниково с отводом на Беличье». Проект распределительного газопровода п. Мельниково получил положительное заключение экспертизы и передан в АО «Газпром газораспределение» для дальнейшей реализации. Планируется строительство газовой котельной в п. Мельниково.

В 2024 году начались работы по капитальному ремонту региональной дороги Торфяное – Веснино гравийное покрытие заменят на асфальтобетон.

В ближайшем будущем планируется начало строительства автозаправочной станции в посёлке Мельниково.

Анализируя социально-экономического развития Мельниковского сельского поселения, можно отметить, что работа по развитию ведётся плодотворно и в пределах возможностей.

Проанализировав состояние социально-экономического развития территории МО Мельниковское сельское поселение и находящихся на них объектов обслуживания населения, были выделены следующие проблемы: некачественные дороги, плохое состояние уличного освещения, состояние территорий, которые находятся в заброшенном состоянии, вывоз ТКО, отсутствие квалифицированных специалистов.

Однако, стоит учесть, что, несмотря на активное действие достаточного количество муниципальных программ в МО Мельниковское сельское поселение, все проблемы, которые имеются в поселении на данный момент, быстро решить невозможно, многие из них требуют долгосрочной перспективы, а другие и вовсе не раскрыты в рамках социально-экономического развития поселения.

К таким проблемам относится, в первую очередь, дефицит кадровых специалистов в сфере здравоохранения, образования и сельского хозяйства. Все муниципальные программы социально-экономического развития Мельниковского сельского поселения нацелены на развитие самой территории, её благоустройства и инфраструктуры, развитие культуры и спорта, но нет программ и проектов, направленных на привлечение и удержание кадров в сельской местности.

Также слабо ведётся работа по развитию и привлечению денежных средств в местный бюджет, что обуславливает низкие доходы и отсутствие возможности для дальнейшего развития поселения.

3 Разработка мер, направленных на эффективность развития сельских территорий МО Мельниковское сельское поселения

3.1 Описание и характерные особенности проблемы развития сельских территорий МО Мельниковское сельское поселение, рекомендации по их решению

В целях повышения качества и уровня жизни населения сельской местности необходимо проведение эффективной управленческой деятельности на всех этапах социально-экономического развития.

Эффективность управленческой деятельности – это относительная оценка успешности работы управляющей системы, выраженная в различных показателях, которые относятся как к объекту управления, так и к субъекту. Данные показатели могут иметь качественное и количественное выражения [16].

Данные отчёта об исполнении бюджета Мельниковского СП за 2020-2023 года, представленные в таблице 3.1, позволяют рассчитать эффективность управленческой деятельности Администрации Мельниковского сельского поселения.

Таблица 3.1 – Отчёт об исполнении бюджета Мельниковское сельское поселение за период с 2020 по 2023 г. [27]

Год	Утверждено, руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.
2020	52 594 000	30 617 900	21 976 100
2021	58 168 100	48 195 200	9 972 900
2022	128 187 700	119 998 000	8 189 700
2023	64 479 100	54 468 600	10 010 500

Для вычисления эффективности управленческой деятельности необходимо провести расчёт по следующей формуле:

$$\text{Э}_y = (P_y / Z_y) * 100\%, \quad (1)$$

где $\mathcal{E}_y$ – эффективность управления;

P_y – результативность управления;

Z_y – управленческие затраты.

Таким образом получаем:

1. $\mathcal{E}_y (2020) = (30\,617\,900 / 52\,594\,000) * 100 \% = 58,2 \%$
2. $\mathcal{E}_y (2021) = (48\,195\,200 / 58\,168\,100) * 100 \% = 82,9 \%$
3. $\mathcal{E}_y (2022) = (119\,998\,000 / 128\,187\,700) * 100 \% = 93,6 \%$
4. $\mathcal{E}_y (2023) = (54\,468\,600 / 64\,479\,100) * 100 \% = 84,4 \%$

По результатам произведённых расчётов можно сделать вывод, что эффективность управленческой деятельности в МО Мельниковское сельское поселение стабильна и имеет достаточно высокий уровень за последние три года (с 2021 по 2023), чего не скажешь про 2020 год, когда эффективность с трудом перешла рубеж в 50 %. Следует предположить, что данные значения являются низкими в связи со сложной эпидемиологической ситуацией в стране.

Тем не менее, бюджет Мельниковского сельского поселения не исполняется в полном объёме, что указывает на потенциал для повышения эффективности управленческой деятельности и внедрения новых программ и инициатив.

В данной главе будут представлены предложения по созданию условий для привлечения и удержания кадров, включая молодых специалистов, в Мельниковском сельском поселении. Также будут описаны меры по привлечению финансирования для осуществления предложенных мероприятий.

1. Проблема нехватки квалифицированных кадров в Мельниковском сельском поселении.

На сегодняшний день актуальной проблемой социально-экономического развития нашего поселения является дефицит кадровых специалистов и отсутствие муниципальных программ, способствующих продвижению данной проблемы в положительную сторону.

Нехватка кадров – это очень серьёзный вопрос по всем направлениям, а особенно остро для Мельниковского сельского поселения он представлен в сферах здравоохранения, образования и сельского хозяйства.

Первое, на что стоит обратить внимание, это главные аспекты жизнеобеспечения для каждого взрослого жителя любой сельской территории или потенциального «специалиста на селе»:

1. Наличие комфортного жилья со всеми удобствами. Огромным плюсом считается, если жильё находится в собственности или предоставляется государством, то есть его не нужно арендовать и платить за него дополнительные деньги.

2. Достойный уровень заработной платы для удовлетворения всех необходимых потребностей.

3. Наличие в общем доступе учреждений, предоставляющих качественные медицинские и образовательных услуг.

4. Сфера услуг для осуществления всех человеческих потребностей: продуктовые и бытовые магазины с широким ассортиментом товаров.

5. Наличие сферы услуг связи и коммуникаций с внешним миром – качественный интернет, телевидение.

6. Развитая сфера культурных и спортивных мероприятий для осуществления насыщенного досуга и отдыха.

7. Наличие общественного транспорта для удобства передвижения между поселениями и в ближайшие города.

8. Для автомобилистов важным фактором является наличие качественно отремонтированных асфальтированных дорог, наличие заправочной станции по близости.

Администрация Мельниковского сельского поселения уже занимается решением многих из указанных вопросов с использованием муниципальных программ, ориентированных на социально-экономическое развитие поселения.

Однако, в Мельниковском сельском поселении нет никаких программ, подпрограмм или проектов, нацеленных на привлечение и закрепление кадров в сельской местности.

Для достижения основных целей государственной программы необходимо разработать и провести мероприятия, основанные на теоретических принципах этой программы, изложенных в первой главе. Достижение поставленных целей невозможно без привлечения квалифицированных специалистов в различных областях и сферах.

Главной задачей этих мероприятий является привлечение и удержание квалифицированных специалистов на сельской местности.

Для привлечения и удержания квалифицированных кадров в сельской местности можно рассмотреть следующие меры:

1. Повышение уровня заработной платы в сферах, где образовался дефицит кадров и специалистов.
2. Обеспечение специалиста служебным жильём, что является очень важным фактором, особенно для молодых специалистов.
3. Обучение специалистов, например, учителей, врачей, медсестёр и работников сельского хозяйства, на базе профильных университетов и колледжей Призерского района и Ленинградской области, а также г. Санкт-Петербурга.
4. Важно утвердить единовременные выплаты в целях социальной поддержки для всех категорий сотрудников. Конечно, суммы могут быть разными, в зависимости от бюджета на год, например, 300 тыс. рублей – старший сотрудник, 200 тыс. рублей – средний сотрудник, 100 тыс. рублей – младший сотрудник. Категории могут зависеть от уровня образования, учёной степени, квалификации, трудового стажа.
5. Основным механизмом укомплектования кадрами может послужить целевая подготовка специалистов. Для привлечения работников в первичное звено необходимо создать условия для прохождения учебной и

производственных практик профильных организация, направивших их на целевую подготовку.

6. Студентам, проходящим практику по целевому направлению, могут выплачиваться повышенная стипендия.

7. Подписание договор целевого направления, по которому специалист должен будет в обязательном порядке отработать в учреждении, отправившем его на практику, например, в течение 5 лет.

Ответственным за исполнение предложенных мероприятий можно назначить Администрацию МО Мельниковское сельское поселение и руководителей профильных организаций, так как они являются заинтересованными лицами в данном вопросе развития поселения.

Главные аспекты для осуществления предложенных мероприятий представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Реализация предложенный мероприятий

Сумма расходов	Источники финансирования	Период расходования
Один старший сотрудник – 300 тыс. руб. Два средних сотрудника – 400 тыс. руб. Два младших сотрудника – 200 тыс. руб.	1. Местный бюджет 2. Заинтересованные организации-работодатели 3. Привлеченные инвесторы и спонсоры	Два календарных года

В настоящее время уже во многих регионах страны активно внедряются проекты и программы по привлечению и удержанию квалифицированных специалистов в сельской местности [30]. Примеры данных программ представлены в таблице 3.3

Таблица 3.3 – Государственные проекты по привлечению и удержанию специалистов разных сфер

Наименование проекта		
Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях	Земский учитель	Земский доктор
Сфера программы		
Сельское хозяйство	Образование	Здравоохранение
Реализуется в рамках государственной программы		
«Комплексное развитие сельских территорий»	«Развитие образования»	«Развитие здравоохранения»
Описание программы		
Мероприятия по развитию занятости в сельской местности, цель которых – помочь сельскохоззяйственным производителям в обеспечении квалифицированными специалистами.	Меры по поддержке педагогов, переехавших на работу в сельские населенные пункты с населением до 50 тысяч человек. Единовременная компенсация выплата предоставляется учителям в размере 1 миллиона рублей.	Совместное финансирование расходов регионов РФ на выплаты медицинским работникам, переехавшим на работу в сельские населенные пункты до 50 тыс. человек.
Условия предоставления		
– компенсация реальных расходов сельхозпроизводителям, связанных с заключением ученических и целевых договоров, оплатой труда во время прохождения практики и предоставлением жилья; – государственная образовательная организация должна относиться к Минсельхозу РФ, Федеральному агентству по рыболовству, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и другим органам исполнительной власти; – обучение по сельскохоззяйственным специальностям должно соответствовать	– обладание средним профессиональным или высшим образованием, соответствующим требованиям квалификации; – переезд в сельскую местность; – выполнение рабочих обязанностей в течение 5 лет после подписания договора; – возраст до 55 лет на момент подачи заявления; – трудоустройство на открытую вакансию в сельской местности. При этом учитель должен: – в случае неисполнения обязательств вернуть субъекту РФ полную компенсацию единовременной выплаты. Исключение составляют случаи прекращения трудового контракта из-за	1. Выплата единовременной компенсации: – млн руб. для врачей и 1 млн руб. для фельдшеров, которые прибыли на работу в сельские населенные пункты Дальневосточного федерального округа, Крайнего Севера и Арктической зоне РФ; – 1,5 млн руб. для врачей и 0,75 млн руб. для фельдшеров, прибывших на работу в сельские населенные пункты удаленных и труднодоступных территориях; – 1 млн руб. для врачей и 0,5 млн руб. для фельдшеров, прибывших на работу в сельские населенные пункты других территорий. 2. На компенсационные выплаты вправе претендовать медицинские работники, соответствующие следующим критериям: – гражданство РФ;

Общероссийскому классификатору специальностей.	альтернативную гражданскую службу).	– факт переезда в сельский населенный пункт или рабочий поселок; – наличие среднего и высшего мед. образования; – трудоустройство в медицинское учреждение на должность, включенную в реестр, утвержденный Минздравом РФ (№115н от 21.02.2020); - отсутствие обязательств по договору о целевом обучении, за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 %
--	-------------------------------------	--

Данные программы применяются во многих регионах нашей страны, в том числе и в Ленинградской области, но, к сожалению, практика применения подобных программ в Мельниковском сельском поселении пока отсутствует.

Главной проблемой, с которой может столкнуться руководство Мельниковского сельского поселения, при осуществлении данных мероприятий – отсутствие жилья на балансе администрации и предприятий для предоставления потенциальным специалистам и трудовым кадрам.

Из проведённого в параграфе 2.2 анализа социально-экономического развития Мельниковского сельского поселения известно, что администрацией поселения проводится активная политика в сфере жилья. В сельском поселении активно развивается и применяется муниципальная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильём граждан на территории Мельниковского СП», на которую расходуется большая часть бюджета, относительно других муниципальных программ.

К 1 января 2024 года в списке нуждающихся в улучшении жилищных условий находятся 42 семьи, не считая льготников, количество которых будет только увеличиваться в настоящее время, с учётом образования новых категорий льготников, в частности это относится к военнослужащим. По оценке Главы

Администрации «очередь не продвигается, так как новое жилье в Мельниково не строится».

Получается, что пункт с предоставлением жилья для «специалистов на селе» будет трудно выполним, если вообще выполним.

Для решения данной проблемы следует усилить меры отслеживания арендаторов и проживающих в социальном жилье граждан.

Данные мероприятия можно провести путём отбора муниципальных участков и муниципальных квартир, выданных по соответствующим законам или находящихся в собственности администрации и переданных в аренду по договору социального найма. Далее следует провести проверку на сознательную деятельность и добросовестное пользование данным имуществом. Так же следует провести оценку качества состояния квартир или участков и принять решения о продолжении сотрудничества, либо расторжении всех договоренностей.

Другими словами, можно провести инвентаризацию имущества, принадлежащего муниципалитету, с целью выявления неиспользуемого имущества или используемого не по назначению.

Ответственность за данные мероприятия следует возложить на Администрацию поселения и руководителей предприятий, так как они являются собственниками муниципального жилья, предоставляемого для аренды по социальному найму.

1. Дефицит бюджетных средств для реализации социально-экономического развития.

Одним из препятствий для Администрации МО Мельниковское сельское поселение в работе по социально-экономическому развитию территорий, является ограниченное финансирование муниципального бюджета Мельниковского сельского поселения, большая часть которого (более 70%) направляется на реализацию существующих муниципальных программ. Однако, этого недостаточно для высоко уровня социально-экономического развития, так как из-за отсутствия достаточного бюджета, администрации сельского

поселения приходится сталкиваться с переносами сроков готовности объектов по муниципальным программам, как это произошло со строительством пространства возле территории пляжа в 2022 году.

Главным шагом в преодолении данной проблемы является создание мер, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства (далее МСП) Мельниковского сельского поселения.

Преимуществом и огромным плюсом данных мероприятий в исследуемой сельской местности станет развитие предпринимательства в сфере сельского туризма, так как природа и расположение сельской местности располагает к данной сфере деятельности.

Росту числа организаций малого и среднего бизнеса может способствовать разработка и создание муниципальной программы по поддержке МСП.

Муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства уже активно разрабатываются и используются во многих регионах нашей страны. В таблице 3.4 представлены суммы затрат, которые заложены в данную муниципальную программу в сельских поселениях других регионов.

Таблица 3.4 – Пример затрат на муниципальные программы развития других регионов [32, 33]

Наименование сельского поселения	Срок реализации программы, год	Общая сумма расходов, руб.	Суммы расходов по годам, руб.
Гончаровское сельское поселение Выборгского района Ленинградской области	2022-2024	30 000 000	2022 – 10 000 000; 2023 – 10 000 000; 2024 – 10 000 000
Скребловское сельское поселение Лужского района Ленинградской области	2022-2024	8 000 000	2022 – 4 000 000; 2023 – 2 000 000; 2024 – 2 000 000

Изучив аналогичные муниципальные программы других регионов Ленинградской области был составлен примерный паспорт мероприятия, представленный в таблице 3.5.

Таблица 3.5 – Паспорт мероприятия по развитию МСП в МО Мельниковское сельское поселение

Наименование мероприятия	Поддержка и развитие МСП в области сельского туризма на территории Мельниковского сельского поселения с использованием муниципальных ресурсов
Заказчик	Администрация муниципального образования Мельниковское сельское поселение
Цели мероприятия	Обеспечение роста МСП в сфере сельского туризма в Мельниковском сельском поселении путём создания благоприятных условий и эффективных механизмов поддержки с целью увеличения вклада данного бизнеса в социально-экономическое развитие поселения.
Задачи мероприятия	– обеспечение работы организаций, создающих инфраструктуру для поддержки малых и средних предпринимателей в сфере сельского туризма; – предоставление консультационной поддержки данным предпринимателям; – привлечение субъектов предпринимательства сельского туризма для участия в муниципальных заказах; – участие предпринимательств сельского туризма в жизнедеятельности сельского поселения: участие в ярмарках, организации праздников и мероприятий; выставках и прочее; – создание положительного имиджа МСП сельского туризма; осуществление аналитической работы по оценке успехов развития МСП в сельском туризме.
Срок реализации	2025-2029 годы
Объём финансирования	Общие расходы на 5 лет: 2 500 000 руб. Расходы по годам: 2025 г. – 500 000 руб. 2026 г. – 500 000 руб. 2027 г. – 500 000 руб. 2028 г. – 500 000 руб. 2029 г. – 500 000 руб.
Источники финансирования	Местный бюджет; спонсоры; тендеры; гос. заказы
Ключевые показатели	рост числа малых и средних предприятий и предпринимательств, сопровождающийся увеличением числа трудовых мест; – развитие производства товаров и услуг, а также оказание услуг в секторе МСП; – увеличение объёма налоговых поступлений в денежный бюджет сельского поселения; – увеличение привлекательности сельской местности в виду развития сельского туризма; – улучшение условий внешней среды для развития МСП на уровне муниципалитета.

Основные мероприятия	– Повышение доступности кредитования, предоставление имущественной и финансовой поддержки для представителей малого и среднего бизнеса на муниципальном уровне; – Развитие инфраструктуры для МСП на муниципальном уровне; – Предоставление консультаций, организационно поддержки и информационного сопровождения.
----------------------	---

По данным таблицы 3.1 можем определить, что среднее исполнение бюджета Мельниковского сельского поселения за 2020-2023 года составило: $(30\,617\,900 + 48\,195\,200 + 119\,998\,000 + 54\,468\,600) / 4 = 63\,319\,925$ руб.

За расходы на мероприятия по поддержке МСП берём данные из предложенного паспорта мероприятия. Данные расходы предложены исходя из суммы, равной 100 000 рублей на один субъект малого или среднего предпринимательства. Так с планируемой суммой расходов 2 500 000 рублей в год, за один год возможна поддержка развития до пяти субъектов МСП.

Если учесть, что среднее исполнение бюджета равно 63 319 925 рублей, то расходы на предложенные мероприятия будут составлять примерно: $(500\,000 / 63\,319\,925) * 100\% = 0,79\%$ от общего исполнения бюджета. Расходы на мероприятия могут корректироваться в зависимости от доходов муниципального образования или необходимости предпринимателей в поддержке.

3.2 Оценка мероприятий, направленных на развитие сельских территорий МО Мельниковское сельское поселение

Для привлечения молодых специалистов в сельскую местность очень важно улучшение уровня и качества жизни в сельской местности, включая жилищную сферу. Недостаточное качество уровня жизни способствует оттоку наиболее активной части сельского населения, в особенности молодежи, в города.

Для улучшения условий жизни на селе необходимо обеспечить доступность качественных образовательных, медицинских, культурных и бытовых услуг для сельского населения. Недостаточная социальная инфраструктура в сельской местности является важным фактором, приводящих к низкой привлекательности села и стимулирующим миграционным процессам, особенно среди молодежи.

Очень важно создать благоприятную атмосферу для каждого жителя поселения и произвести положительно впечатление на каждого, кто побывает здесь впервые.

Мероприятия по привлечению и удержанию кадров в общем направлены на формирование профессиональной, лояльной и мотивированной команды, привлечение высококвалифицированных специалистов, в том числе выпускников учебных заведений.

Предложенные в параграфе 3.1 меры по усовершенствованию развития социально-экономической сферы Мельниковского сельского поселения способствуют привлечению квалифицированных специалистов для работы в сельской местности. Также они способствуют созданию условий для полноценного образа жизни, развития и достижений молодёжи в сельской местности, и формированию нового облика сельской территории.

В предложенных мероприятиях отображены все самые важные и значимые аспекты для спокойной и беззаботной жизни на селе, к ним относятся:

- уровень заработной платы;
- жилищные условия;
- субсидии и социальные подъёмные выплаты, а также льготы при поступлении на обучение и просиживание.
- инфраструктура и коммуникации;
- широко развитые социальная культура, спорт и досуг;

В любом случае, какими бы не были условия работы и проживания, многие факторы зависят от самого человека. Насколько он настроен на тихую и размеренную жизнь вдали от города, как долго он сможет прожить без кино и

театра, или как быстро адаптируется к пению птиц за окном ранним утром и зарядке на огороде вместо спортивного зала. На взгляд автора человек настолько социально и культурно развит, что он сможет адаптироваться везде, где есть жизнь, нужно только время. Поэтому действительно важными аспектами в данном вопросе являются: наличие жилья и денежных ресурсов для удовлетворения основных и главных потребностей человека.

Что касается так называемой инвентаризации социального имущества, то это является отличным решением для освобождения жилых помещений и для их дальнейшей передачи в надёжные, действительно нуждающиеся, руки. Данное мероприятие позволит освободить не только квартиры, но и вывести в свободный фонд земельные участки под строительства частных домов и организаций МСП, о развитии которых шла речь ранее.

Развитие предпринимательства в сфере сельского туризма очень актуально для территорий Мельниковского сельского поселения в виду наличия рек, озёр, лесов, фермерских хозяйств, богатого исторического наследия, туристических объектов и потенциальных мест для создания эко-троп. Производственная составляющая потенциала развития сельского туризма в Мельниковском сельском поселении отображена в таблице 3.6.

Таблица 3.6 – Основные продукты и услуги сельского и сопутствующих ему видов туризма Мельниковского сельского поселения и их потребители

Основные группы продуктов и услуг сельского и сопутствующих ему видов туризма	Основные группы потенциальных потребителей
Сельский туризм	
– фермерский туризм включает отдых на природе, участие в сельскохозяйственных работах и наблюдение за сельской жизнью в рамках посещения фермерских и крестьянских хозяйств; – деревенский туризм включает отдых на природе и наблюдение за жизнью в деревне в рамках посещения деревенских домов и усадеб;	– отпускники, школьники, студенты, отпускники, предприниматели и другие любители отдыха в сельской местности; – пенсионеры, отпускники с семьями, молодёжь;

Продолжение таблицы 3.6

– туризм выходного дня включает посещение всех указанных объектов размещения в выходных днях в формате краткосрочного туризма	– пенсионеры, индивидуальные и корпоративные туристы, молодежные группы
Активный отдых на природе	
– поездка на природу для занятий фотосъемкой дикой природы, наблюдением за животными и птицами, охотой и рыбной ловлей; – посещение сельской местности для сбора грибов, ягод и лекарственных растений	отпускники, индивидуальные и корпоративные туристы, сельские туристы, молодежные группы, пенсионеры, любители «тихой охоты» и отдыхающие в районе
Спортивно-оздоровительный туризм	
посещение природы с целью осуществления велопрогулок, пеших и лыжных прогулок, а также прогулок на лошадях и мотосаях	отпускники, индивидуальные и корпоративные туристы, сельские туристы, молодежные группы, пенсионеры
Культурно-познавательный туризм	
посещение архитектурных и археологических памятников	пенсионеры, индивидуальные и корпоративные туристы, интересующиеся историко-познавательным туризмом

Чем более сложные и разнообразные продукты и услуги предлагаются в сельском туризме, тем они интереснее для туристов из России и зарубежья, что повышает вероятность повторных посещений и способствует устойчивому развитию данного вида туризма. Таблица 3.6 свидетельствует о том, что в Мельниковском сельском поселении существуют все предпосылки для создания таких инновационных туристических продуктов.

Под сельским туризмом или агротуризмом понимается сфера туризма, направленная на использование культурно-исторических, природных и прочих ресурсов сельской местности, а также её особенностей для создания всестороннего туристского продукта. Посетители живут в деревенской атмосфере, познают местные культурные традиции и обычаи, участвуют в традиционных сельских трудах [31].

На данном этапе сельский туризм является инновационной инициативой, способствующей устойчивому социальному и экономическому развитию сельских территорий. Для сельской территории это ещё один из способов привлечь население на свои земли. Многие туристы, попробовав сельских

туризм, испытав на себе все прелести деревенской жизни, не захотят уезжать. Как вариант, это ещё один отличный способ привлечения кадров и дополнительных денежных средств в сельскую местность.

Сейчас молодое поколение открыто для новшеств и познаний. Для них такая возможность может стать ключом к увлекательному будущему, способному привести к появлению различных новых направлений в данной сфере. В России на данный момент активно развивается проект «Программа подготовки команд молодых специалистов для реализации социально значимых проектов» [31]. Основная цель заключается в создании пространства для полноценной жизни, развития молодёжи в сельских районах, а также в формировании нового облика сельской местности.

Треки программы включают:

- формирование молодёжных команд в рамках мастерской развития сельских территорий и реализация проектов по совершенствованию образа сельской местности при поддержке инвесторов и спонсоров;
- подготовка и развитие лидеров сельских территорий в рамках проекта «Лидеры села»;
- создание возможностей для стажировок, работы и карьерного роста молодёжи на селе через проект «Карьера на селе»;
- поиск и поддержка перспективных бизнес-идей молодых предпринимателей на селе совместно с инвесторами в рамках проекта «Молодые предприниматели села»;
- организация молодёжных маршрутов по разным сельским местностям с посещением ферм и знакомством с местными брендами;
- поддержка культурных пространств в сельской местности и проведение тематических программ для молодых творческих личностей из сёл и деревень;

– развитие спорта на селе путём финансирования сельских спортивных клубов и организации мастер-классов с известными спортсменами в сельской местности.

Ещё одним плюсом агротуризма можно считать способность привлечь внимание местных жителей к сохранению чистоты сельской местности и повышению социальной активности участников сельского туризма. Это также может помочь увеличить доходы сельских семей и стимулировать их к развитию своей деятельности, включая сельское хозяйство.

Из отрицательных моментов можно выделить усердную работу по организации предприятия, регистрацию предпринимателем и оформление необходимой документации, благоустройство жилого помещения, получение необходимых сертификатов соответствия услуг стандартам безопасности и высокие расходы на данные мероприятия. Постоянное обучение и благоустройство собственной территории, организация развлекательных программ и дополнительных услуг для туристов, а также сотрудничество с другими организациями для привлечения гостей.

Именно для смягчения проблем и для придания уверенности при организации нового дела, бизнеса и развития новой отрасли, автором предложены мероприятия по поддержке и развитию МСП в сфере сельского туризма на территории Мельниковского сельского поселения.

Развитие предпринимательства способствует повышению благосостояния населения, ведёт к укреплению экономического и инновационного потенциала, созданию среднего класса, который является опорой политической стабильности в современном обществе. Поддержка развития малого и среднего бизнеса играет важную роль в решении социально-экономических задач на муниципальном уровне, способствуя сокращению уровня безработицы и социальной напряжённости в обществе.

По данным параграфа 2.1 на территории Мельниковское сельского поселения на начало 2024 года осуществляет свою деятельность 52 субъекта предпринимательства.

Зная количество субъектов предпринимательства, действующих в сельском поселении и общую площадь его территории, возможно вычислить коэффициент территориальной концентрации (K_{TK}) по следующей формуле:

$$K_{TK} = \text{Ппр}_\phi / \text{П}, \quad (2)$$

где Ппр_ϕ – количество организаций данного типа в регионе деятельности исследуемой организации;

П – площадь региона, на территории которого функционируют все организации данного типа.

$$\text{Получаем: } K_{TK} (2024 \text{ г.}) = 56 \text{ субъектов} / 35\,000 \text{ га} = 0,0016$$

Если учитывать, что за один год с развитием предложенных мероприятий по поддержке МСП в Мельниковском сельском поселении количество субъектов предпринимательства в сфере сельского туризма будет возрастать минимум на 5 предприятий за один календарный год, то через 5 лет данный коэффициент сможет вырасти до следующего показателя:

$$\text{Расчет } K_{TK} (2030 \text{ г.}) = (56+25) \text{ субъектов} / 35\,000 \text{ га} = 0,0023$$

Развитие в данной области позволит привлекать налоги в местный бюджет, организовать рабочие места для жителей и гостей поселения, развивать сельский туризм в районе и организовывать места, привлекательные для туристов.

В свою очередь, туристы будут способствовать увеличению уровня доходов не только отдельных МСП в сфере сельского туризма, но также других предпринимателей на территории поселения, получая товары и услуги в местных торговых точках, магазинах, общественных и культурных местах, а также в учреждениях здравоохранения и образования, например, отдавая своих детей на летний период в местный детский сад или летний школьный лагерь, расположенные в посёлке Мельниково. Также на территории поселения для подростков старше 14 лет есть возможность трудоустройства в трудовую бригаду, функционирующую на базе Администрации.

Разработанные мероприятия развития поддержки среднего и малого предпринимательства в сфере сельского туризма ориентированы на укрепление роли муниципальных органов в поддержке предпринимательства и на создание взаимовыгодных связей между различными секторами малого и среднего бизнеса.

Для эффективной поддержки малого и среднего бизнеса необходима разработка специализированного плана действий, требуется комплексный и последовательный подход, ориентированный на долгосрочную перспективу, который учитывает ресурсы, сроки, исполнителей, организацию процесса и контроль. Этими вопросами должны заниматься квалифицированные сотрудники муниципального органов, ответственные за разработку муниципальных программ по социальному и экономическому развитию.

Однако значительным отрицательным обстоятельством, препятствующим развитию МСП, является недостаточно развитая структура поддержки на рынке. Формирование и рост субъектов малого и среднего бизнеса страдают от следующих факторов:

- ограниченное финансирование, отсутствие утверждённых законодательных норм для выделения государственных средств на поддержку и развитие субъектов МСП;
- нестабильная налоговая политика;
- недостатки законодательства в виде несоответствия вновь принятых законов действующим нормам.

Ожидаемые результаты реализации данного проекта включают:

- увеличение числа предпринимателей в сфере сельского туризма, работающих в ключевых направлениях социально-экономического развития;
- увеличение числа рабочих мест;
- повышение числа новых и сохранение действующих предприятий малого и среднего предпринимательства в сфере сельского туризма;

- прирост налоговых поступлений в местный бюджет за счёт деятельности предприятий сельского туризма;
- повышение качества предоставляемых товара и услуг за счёт усиления конкуренции;
- расширение ассортимента товаров и услуг от субъектов МСП в сфере сельского туризма.

Оценка эффективности реализации данных мероприятий осуществляется по направлению общей оценки вклада мероприятий в социальное и экономическое развитие сельского поселения.

Применение комплекса программных мероприятий позволит:

- Выявить проблемы и возможные преграды в области развития МСП с области сельского туризма;
- Повысить социальный статус и престиж сельского поселения, сформировать его положительный имидж.

Заключение

По результатам проделанной работы следует, что социально-экономическое развитие сельских территорий играет ключевую роль, поскольку оно напрямую влияет на улучшение уровня и качества жизни жителей этих территорий, а также на рост занятости и доступность социальных услуг.

В ходе исследования были достигнуты основные цели выпускной квалификационной работы, включая разработку методологических и теоретических положений, а также практических рекомендаций для улучшения системы развития сельских территорий в Мельниковском сельском поселении.

Для достижения основной цели исследования были выполнены следующие задачи:

1. Рассмотрены суть и теоретические основы, которые позволяют дать определение понятия «сельская территория» и основы социально-экономического развития сельской местности, установлена значимость и актуальность этого развития в контексте сельских территорий.

Сельская местность обозначает территорию за пределами городских населенных пунктов, включая различные типы природных и антропогенных ландшафтов, а также сельские поселения – деревни, села, фермы и хутора. Эта территория, представляющая собой сложную социально-экономическую систему, выполняет несколько функций: социально-демографическую, политическую, производственную, экологическую, культурную и этническую, рекреационную, а также служит для осуществления социального контроля.

В первой главе выявлены слабые места сельских территорий и закономерности, препятствующие их социально-экономическому развитию. К основным проблемам можно отнести: рост безработицы, сокращение трудовых ресурсов сельской местности, слабая доступность сфер жизнедеятельности и отсутствие жилья, а также необеспеченность местного бюджета.

Изучена нормативно-правовая документация, регулирующая развитие сельских районов на уровне государства и муниципалитета. Развитие сельских

территорий государством осуществляется через различные подходы и методы для трансформации объектов регулирования.

Также изучена история развития государственных и муниципальных программ, направленных на сельские территории, представлены цели и задачи этих программ, обоснована их значимость. В настоящее время основной программой в области социально-экономического развития является государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий».

2. Во второй главе дана характеристика территорий муниципального образования Мельниковское сельское поселение с целью оценки специфики развития и системы управления социально-экономическим развитием. Территория поселения имеет большой потенциал для социально-экономического развития.

Во второй главе также изучен бюджет МО Мельниковское сельское поселение и исполнение расхода бюджета на муниципальные программы социально-экономического развития Мельниковского сельского поселения.

В результате анализа социально-экономического развития Мельниковского сельского поселения выявлены основные пробелы и стороны, которым необходимо уделить внимание.

3. Исходя из обнаруженных проблем, в третьей главе были предложены меры по привлечению квалифицированных специалистов в сельскую местность и по разработке муниципальных программ, способствующих продвижению данной проблемы в положительную сторону. Также предложены методы привлечения денежных ресурсов для реализации имеющихся муниципальных программ социального и экономического развития через внедрение мероприятий по поддержке и развитию предпринимательства в сфере сельского туризма.

Таким образом, главные задачи выпускной квалификационной работы выполнены и цель достигнута.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. – Загл. с экрана.
2. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/. – Загл. с экрана.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/. – Загл. с экрана.
4. Федеральный закон ФЗ от 29.12.2006 № 264 «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/. – Загл. с экрана.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 594 (ред. от 15.03.2023) «О порядке разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7120/. – Загл. с экрана.
6. Постановление Правительства РФ от 03.12.2002 г. № 858 (ред. от 15.07.2013) «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64705/. – Загл. с экрана.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717 (ред. от 19.03.2024 г.) «Об утверждении Государственной программы

развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/. – Загл. с экрана.

8. Постановление правительства Российской Федерации от 15.07.2013 г. № 598 (ред. от 02.08.2017, с изм. От 12.10.2017) «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149879/. – Загл. с экрана.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 г. № 696 (ред. от 22.12.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085/. – Загл. с экрана.

10. Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 г. № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280468/. – Загл. с экрана.

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2010 г. № 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107793/. – Загл. с экрана.

12. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 г. № 151-р (ред. от 13.01.2017) «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174933/. – Загл. с экрана.

13. Устав муниципального образования Мельниковское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (утвержден Советом депутатов в 2005 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://melnikovo.org.ru/info/administratsia/ustav/>. – Загл. с экрана.

14. Отчет главы администрации Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области от 01.03.2023 г. «О социально-экономическом развитии Мельниковского сельского поселения за 2022 год и о планах на 2023 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://melnikovo.org.ru/info/administratsia/otchet/>

15. Отчет главы администрации Мельниковского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области от 29.02.2024 г. «О социально-экономическом развитии Мельниковского сельского поселения за 2023 год и о планах на 2024 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://melnikovo.org.ru/info/administratsia/otchet/>

16. Баландин Д.А. Совершенствование управления развитием сельских территорий, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки // Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук, Екатеринбург. – 2019. – 169 с.

17. Брылев А. О некоторых итогах переходного этапа реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий (региональный аспект) /А.Брылев, И.Турчаева, В.Негода // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2021. - № 2. – С. 65-75.

18. Бужаханова М. Типология сельских территорий Российской Федерации // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. - №2. – С. 66-76.

19. Газизов Р.М. Сельские территории: понятие, типология, функции // г. Воронеж, 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/selskie-territorii-ponyatie-tipologiya-funktsii>

20. Громов Е. И. Современные тенденции формирования региональных и муниципальных программ развития сельского хозяйства и сельских

территорий / Е. 4 И. Громов, А. Н. Герасимов, Е. И. Леликова // АПК: экономика, управление. – 2019. - № 12. – С. 87-96

21. Едренкина Н. М. Механизмы регулирования трудовых ресурсов сельских территорий / Н.М. Едренкина, А.Е. Лисицин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. - № 6. – С. 54-57.

22. Захаров Р. Оценка эффективности управления сельскими территориями: российский и зарубежный опыт // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. - №2. – С. 77-82.

23. Кагермазов Ц. Б. Основы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и улучшения качества жизни населения /Ц. Б. Кагермазов, М. К. Кожоков //Аграрная Россия. – 2021. - №1. – С. 29-33.

24. Климовских Н. В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий и ее решения // г. Краснодар, 2020 г.

25. Полухина М. Г. Опыт и проблемы привлечения молодых специалистов на сельские территории // г. Орёл, 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-privlecheniya-molodyh-spetsialistov-sfery-obrazovaniya-v-selskuyu-mestnost>

26. Тарасов А. С. Проблемы определения целей, задач и показателей в программах устойчивого развития сельских территорий // Государственно-частное партнерство в сфере АПК: приоритетные направления и механизмы реализации: материалы Международной научно-практической конференции. – Москва, 2017. – С. 147–150.

27. Официальный сайт МО Мельниковское сельское поселение [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://melnikovo.org.ru/>

28. Официальный сайт МО Призерский муниципальный район Ленинградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://admpriozersk.ru/>

29. Официальный сайт АО «Племенной Завод Мельниково» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zao-melnikovo.ru/>

30. Официальный сайт проекта «Земский учитель» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zemteacher.edu.ru/>

31. Официальный сайт программ проекта «Молодёжь села» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://xn--80ahddxdcqb6a6iос.xn--p1ai/projects/>

32. Официальный сайт Гончаровского сельского поселения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://goncharovo.vbglenobl.ru/>

33. Официальный сайт Скребловского сельского поселения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://xn--90achthsbkh.xn--p1ai/>