



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
филиал в г.Туапсе

**Кафедра «Экономики и управления»**

## **БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

**На тему «Совершенствование стратегии социально-экономического развития  
муниципального образования (на примере МО Туапсинский район)»**

**Исполнитель** Кривко А.С.

**Руководитель** кандидат географических наук Аракелов М.С.

**«К защите допускаю»**

**Заведующий кафедрой** \_\_\_\_\_

доктор экономических наук, профессор

Темиров Д.С.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

Туапсе  
2016

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Теоретические и организационно-правовые аспекты прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования .....</b>	<b>6</b>
1.1. Сущность и организационно-правовые основы прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования.....	6
1.2. Методы формирования комплексных программ социально – экономического развития в муниципальных образованиях.....	10
1.3. Ресурсно-функциональный подход в прогнозировании социально-экономического развития муниципального образования.....	14
<b>Глава 2. Анализ и оценка Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район до 2017 года .....</b>	<b>20</b>
2.1. Общая социально-экономическая характеристика современного состояния МО Туапсинский район .....	20
2.2. Анализ доходной и расходной части бюджета МО Туапсинский район.....	37
2.3. Анализ программы мероприятий в рамках системы социально-экономического развития Туапсинского района в 2017 году .....	43
<b>Глава 3. Разработка предложений по совершенствованию Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район до 2017 г. ....</b>	<b>50</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>55</b>
<b>Список использованной литературы.....</b>	<b>58</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>60</b>

## Введение

**Актуальность** выбранной темы состоит в том, что преобладавший в начале 90-х годов XX века тезис о несовместимости рыночных отношений и плановой деятельности обусловил общий спад прогнозно-аналитической деятельности в сфере комплексного развития административно-территориальных образований нашей страны. Однако анализ реальных проблем и потребностей руководства муниципалитетов, а также мирового опыта подтверждает, что сочетание планового регулирования и рыночных механизмов не только возможно, но и необходимо в целях устойчивого социально-экономического роста и развития регионов.

В настоящее время проблема разработки стратегических планов стала очень актуальной не только среди консультантов, профессионально занимающихся такой работой, но и для руководителей муниципальных образований и регионов. Распространяющийся подход по оценке муниципального образования как компании также является дополнительным аргументом в пользу необходимости внедрения элементов корпоративного управления органами власти.

С одной стороны, стратегический подход к развитию территории определяется желанием федеральной и региональной власти вернуться к плановым основам ведения хозяйствования, избегая при этом чрезмерной детализации. Рассматривая город как корпорацию, жизненно важным является понимание тенденций развития и оценки силы влияния внешней среды на его текущее состояние.

Стратегический план развития района – это своего рода «золотая середина» между рыночным способом хозяйствования и целесообразностью централизованного планирования. Он позволяет сформулировать перспективные цели и ориентиры социально-экономического развития города, использовать экономические рычаги и стимулы в принятии решений, выбирать

альтернативные варианты развития, эффективно работать в рыночной экономике.

Стратегическое планирование является наиболее адаптированным инструментом теории управления к современным условиям развития таких сложных систем, каким является город. Его сущность заключается в ориентации на конечную цель развития, эффективное расходование для ее достижения имеющихся ресурсов, использование всех возможностей и парирование предполагаемых угроз. При этом важен не только Стратегический план как итоговый документ, но и процесс его разработки и обновления как важнейший инструмент аккумуляции знаний, выявления идей и инициатив, достижения общественного согласия.

Разработанный стратегический план социально-экономического развития позволяет определить готовность города к реагированию на выявленные факторы влияния внешней среды и объединить ресурсы внутри города. Кроме того, стратегический план развития города свидетельствует о способности города вести планомерную работу и по привлечению внешних ресурсов для его развития (использование в переговорах с инвесторами, подготовленные PR-акции по формированию привлекательного имиджа города в различных средствах массовой информации и Интернете).

**Объект исследования** данной дипломной работы – Программа социально-экономического развития МО Туапсинский район.

**Предмет исследования** – основные направления и мероприятия социально-экономического развития региона.

**Цель дипломной работы** – разработка мероприятий по совершенствованию Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район.

Достижению поставленной цели дипломной работы способствует решение следующих **задач**:

1. Изучить теоретические и организационно-правовые аспекты прогнозирования социально-экономического развития регионов.

2. Дать общую социально-экономическую характеристику современного состояния МО Туапсинский район.
3. Проанализировать доходную и расходную часть бюджета МО Туапсинский района.
4. Провести анализ основных направлений Программы социально-экономического развития региона до 2017 года.
5. Разработать ряд предложений по совершенствованию Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район в 2017-2018 гг.

**Структура дипломной работы** сформулирована с учетом указанной цели и поставленных задач исследования. Во введении обосновывается актуальность выбранной темы дипломного исследования, раскрываются цель и задачи, определяется объект и предмет исследования. Глава 1 представляет собой анализ теоретических и организационно-правовых аспектов прогнозирования социально-экономического развития регионов. Во второй главе дается анализ и оценка Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район до 2017 года. В Главе 3 представлены мероприятия по совершенствованию Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район 2017-2018 гг. В заключении представлены основные выводы, сделанные в процессе написания дипломной работы.

**Теоретической и методической основой данного исследования** различная научная литература в региональной экономике, макроэкономике, планирования, стратегического менеджмента, муниципального управления.

**Информационной базой** для написания дипломной работы послужили различные отчеты о результатах социально-экономической деятельности и прогнозные планы развития МО Туапсинский район.

**Общий объем работы** составляет 59 страниц, включая введение, заключение и список использованной литературы. В целях увеличения информационной составляющей исследования в бакалаврской работе использованы 9 таблиц и 1 приложение.

# **Глава 1 Теоретические и организационно-правовые аспекты прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования**

## **1.1 Сущность и организационно-правовые основы прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования**

Стратегическое управление муниципальным образованием - это процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе. Основной функцией стратегического управления выступает стратегическое планирование.

Федеральный закон от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», стал правовой базой применения инструментов стратегического планирования и прогнозирования, определяющий процесс социально-экономического развития как комплексную программу целевых ориентиров и планирования основных средств и путей достижения поставленных целей [1, С. 39].

Таким образом, территории самостоятельно выбирали формы планирования экономического развития (традиционные «Основные направления социально-экономического развития», программы, планы, стратегии), выбор мог быть обусловлен рекомендациями экспертов, интуицией городских руководителей, традиционными навыками работы, текущей ситуацией и проблемами в городе и т.д.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обязал органы местного самоуправления на составление годового плана социально-экономического развития для каждого муниципального образования.

Таким образом, программно-целевой метод является широко распространенным инструментом реализации стратегии на всех уровнях

системы управления, представляющий собой исторически сложившуюся особенность управления современной России. Основным инструментом реализации являются программы, разрабатываемые посредством установления целевых ориентиров (соподчиненная система целей и задач) и действий, направленных на их достижение.

На сегодняшний день каждое муниципальное образование реализует комплексное социально-экономическое развитие посредством стратегического планирования. В соответствии с ФЗ №131к полномочиям органов местного самоуправления относится принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования для решения вопросов местного значения. Это подтверждает необходимость освоения технологии планирования на муниципальном уровне.

Отечественные экономисты А.Д. Вачугов и В.Р. Веснин определяют стратегическое планирование как «набор конкретных целей, которые необходимо достичь к определенному периоду. Они охватывают наиболее общие проблемы развития производства и распределения ресурсов на много лет вперед и разрабатываются самостоятельно по различным направлениям, но при том подчиняются определенной иерархии».

Стратегическое планирование состоит из следующих элементов:

1) Получение, анализ и оценка необходимой информации; изучение внешних условий, анализ тенденций и ресурсов развития территории; определение приоритетов развития, анализ и согласование интересов участников развития территории. При анализе ресурсов важно провести такую оценку, при которой может возникнуть новый взгляд на них и новые возможные направления развития территории.

2) Разработка концепции, которая представляет собой документированное закрепление приоритетов развития территории, выбранных на основе предшествующего анализа и прогнозирования ее развития, а также разработка

комплексной программы развития и целевых программ.

3) Согласование и стыковка целевых программ, соответствующих друг другу и приоритетам развития муниципального образования, их непротиворечивости, отсутствия дублирования на содержательном и организационном уровнях и т.п.

4) Экспертиза программ и проектов, заключающаяся в оценке экономического, социального, экологического соответствия приоритетам.

Стратегия социально-экономического развития является важнейшим элементом, формирующим окончательные цели, особенности территории, факторы, методы и механизмы достижения поставленных целей, а так же мероприятия по контролю за их реализацией. Цель и миссия социально-экономического развития исходит с учётом новых тенденций, факторов и особенностей социально-экономического развития территории. Особое место в стратегическом планировании занимает разработка, и оценка альтернативных управленческих решений основанных на анализе использования имеющихся ресурсов и прогнозе их развития.

Инструментом проведения целенаправленной политики по решению проблем и развития комплексных направлений по улучшению качества жизни населения, повышению уровня жизни и благосостояния территории является программно-целевой метод [2, С. 55-56].

Программно-целевыми инструментами программ являются муниципальные бюджетные программы (подпрограммы) и отдельные мероприятия программы в установленной сфере деятельности, не включенные в подпрограммы, охватывая практически все направления жизнедеятельности района, а так же всю сферу услуг: образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, культуру, социальное обеспечение, физическую культуру, общественное питание, пассажирский транспорт, связь и другие.

Программа социально-экономического развития муниципального образования - это система мероприятий (совокупность задач со строго определенными сроками осуществления и ресурсами), обеспечивающих в



рамках реализации ключевых муниципальных функций, достижение приоритетов и целей политики в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Разработка программы социально-экономического развития предполагает развитие социальной сферы муниципального образования, которая предполагает совокупность отраслей, предприятий, организаций, объекты социальной инфраструктуры, бытового обслуживания, коммуникации, транспортную доступность, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, благосостояния и потребления, создавая условия для комфортного проживания и развивая трудовой потенциал территории на перспективу. Управление социально-экономического развития муниципального образования должно сводиться к формированию нормального уровня жизни населения как в экономическом плане (высокая заработная плата, низкий уровень безработицы производство), так и развитии социальной инфраструктуры территории (формирование условий для воспроизводства трудовых ресурсов посредством создания комфортных условий жизни населения и трудового потенциала территории) [3, С. 109].

Базовым документом для разработки программ социально-экономического развития муниципальных образований является указ Президента РФ №568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации». В нём указано, что основной задачей органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития является обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения, т.к. самостоятельные, независимые в организационном, финансовом, правовом отношении органы местного самоуправления способны успешно осуществлять региональную политику, учитывающую потребности населения.

Муниципальная целевая программа – это правовой документ, содержащий цели, задачи, принципы и мероприятия по социально-экономическому развитию муниципального образования.

Основная цель развития муниципального образования - стабилизация

социально-экономического развития территорий, снижение бедности, повышение уровня и качества жизни населения, а цель стратегии муниципального образования Туапсинский район - превратить к 2020г. Муниципального образования в единую территорию, с комфортной средой обитания, благоприятными условиями для бизнеса и высоким современным уровнем, диверсифицированной экономикой.

## **1.2 Методы формирования комплексных программ социально – экономического развития в муниципальных образованиях**

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другими федеральными законами, а так же принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами принятыми Туапсинского района.

В соответствии с общепринятым пониманием, стратегия в целом представляет собой совокупность осознанного видения желаемого будущего, включающего стратегические цели, приоритеты и функции, а также целевую комплексную программу основных мероприятий и проектов, направленных на достижение поставленных стратегических целей.

В структуру стратегии включены [7, С. 256]:

- диагностика состояния социально-экономического комплекса и выявление складывающихся тенденций его развития;
- прогноз социально-экономического развития и на его основе выявление наиболее существенных особенностей рынка, определяющих

возможный спрос и требования по его удовлетворению (политика, экономика, социум, технология);

- анализ имеющихся у муниципалитета ресурсов и определение перечня основных качеств и свойств, которыми необходимо обладать, чтобы соответствовать требованиям рынка. Данные качества и свойства формулируются как конкурентные преимущества, на создание и развитие которых нацеливаются функциональные стратегии (SWOT-Анализ – конкурентные преимущества, конкурентные недостатки, внешние возможности и угрозы);
- формирование функциональных стратегий, обеспечивающих генерацию ключевых факторов успеха и конкурентных преимуществ;
- разработку указаний по реализации стратегий в виде совокупности порядка и правил, определяющих действия функциональных подразделений и должностных лиц;
- разработку отраслевых комплексных программ мероприятий и проектов, реализующих функциональные стратегии;
- управление стратегическими изменениями в муниципальном образовании;
- организацию мониторинга процесса реализации стратегии, анализ ее эффективности, разработку и внесение необходимых поправок и изменений, обусловленных непредвиденными изменениями рыночной ситуации;
- разработку системы индикаторов.

Цели стратегического планирования муниципального развития – определение таких перспективных направлений социально-экономического развития, которые максимально эффективно задействовали конкурентные преимущества территории и в максимальной степени уменьшали конкурентные недостатки.

Задача стратегии - сформировать социально-экономический комплекс, эффективность которого, в определяющей степени, будет зависеть не от

внешних факторов, а от качества региональной среды и политики муниципальных властей.

Стратегия развития муниципального образования Туапсинский район до 2020 г. ориентирована на снижение рисков глобализации, за счет диверсификации экономики и социальной сферы при обеспечении международных стандартов устойчивого развития.

При стратегическом планировании необходимо учесть следующие риски социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район [8, С. 290-291]:

1) Нарастающая конкуренция со стороны соседних муниципальных образований в сфере курортно-рекреационной деятельности.

2) Относительно высокая стоимость жизни в сравнении с окружающими районами (особенно в прибрежных зонах) снижает его конкурентоспособность на рынках трудовых ресурсов и по привлечению мигрантов, для обеспечения демографического благополучия и устойчивого развития.

3) Высокий потенциал конфликтности между возможными направлениями развития: транспортно-логистическое, промышленно-производственное, рекреационное, аграрное, лесохозяйственное и т.п.

4) Высокий уровень загрязнения окружающей среды, особенно в районе г. Туапсе и негативная динамика развития экологической ситуации.

Основной причиной внедрения программы является её ориентация на повышение конкурентоспособности города. Стратегический план содержит идеи, которые дают ориентиры для бизнеса, потенциальных инвесторов, властей и населения города при принятии оперативных решений с учетом видения перспективы, выбирая развитие наиболее важных и приоритетных задач, при этом одновременно реализуя другие виды планов.

Программа представляет собой совокупность мероприятий социально-экономического характера, согласованных по содержанию, срокам, исполнителям, по времени и ресурсам. На муниципальном уровне реализуются ведомственные и долгосрочные целевые программы. Целевые

программы могут также входить в стратегию как механизм реализации.

Необходимость внедрения системы стратегического планирования муниципального образования обусловлена следующими причинами:

1) как элемент системы управления и регулирования, стратегия позволяет создать условия для перспективного развития, при этом помогая принимать текущие решения с учетом стратегических целей;

2) стратегия позволяет консолидировать усилия администрации и общества в решении проблем и коренных социально-экономических преобразований, предполагающих адаптацию города к требованиям рыночной экономики и открытого международного конкурентного рынка;

3) процесс стратегического планирования способствует укреплению взаимоотношений администрации с общественностью;

4) предполагает конкретные необходимые меры в интересах экономики и населения, способствуя улучшению имиджа города и создания кооперации всех активных сил города;

5) в стратегическом планировании сочетаются долгосрочное видение и конкретность немедленных действий;

6) этапы разработки и реализации стратегического плана объединяются в непрерывном цикле посредством системы мониторинга и корректировки на основе механизма стратегического партнерства;

7) необходимость ежегодного определения приоритетов стратегического планирования в действиях администрации и структуры необходимых бюджетных расходов, а затем эти приоритеты учитывать при формировании проекта бюджета;

8) выступает как общественная инициатива со сферой непосредственно бюджетного планирования, уточняет действия местных властей по реализации предусмотренных в нем мер;

9) стратегический план служит ориентиром для выбора приоритетов не только в перспективном развитии, но и для выбора направлений сотрудничества с зарубежными и отечественными партнерами;

10) он является механизмом регулярного открытого взаимодействия с бизнесом и общественностью (обратная связь), позволяющим ориентировать действия органов местного самоуправления на достижение общественно признанных целей [9, С. 55].

В соответствии с общепринятым пониманием, стратегия в целом представляет собой совокупность осознанного видения желаемого будущего, включающего стратегические цели, приоритеты и функции, а также целевую комплексную программу основных мероприятий и проектов, направленных на достижение поставленных стратегических целей.

Таким образом, наличие стратегии социально-экономического развития является весомым основанием на получение средств финансирования отдельных мероприятий и объектов из самых разных источников, поскольку позволяет убедительно обосновать целевое расходование средств, а так же эффективно концентрировать ограниченные ресурсы бюджета на ключевые направления.

### **1.3 Ресурсно-функциональный подход в прогнозировании социально-экономического развития муниципального образования**

Функциональная сущность муниципального управления, заключается в умении выявить и оценить экономический ресурс способный обеспечивать требуемый уровень доходов муниципального образования, необходимо определить все возможные источники, способные приносить доходы муниципальному образованию. Для выявления этих источников важно провести вещественно-стоимостной анализ муниципального хозяйства и подробно изучить структуру муниципального хозяйства, как одного из источников обеспечивающих заданный уровень доходов. В структуре источников обеспечивающих доход муниципальным образованиям отражаются все происходящие под воздействием научно-технического прогресса изменения в системе жизнеобеспечения.

Создание сбалансированной системы интересов хозяйствующих субъектов действующих на данной территории, объем, состав и механизм муниципального управления имущественным комплексом должен обеспечивать полноценное функционирование муниципального образования как региональной социально-экономической системы, включая [11, С. 62]:

- обеспечение минимальных государственных стандартов социального воспроизводства населения муниципального образования;
- обеспечение участия населения муниципального образования в процессе владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- обеспечение режима расширенного воспроизводства всех элементов муниципальной собственности в создании условий устойчивого и стабильного развития муниципального образования и его системы управления в целом;
- создание относительной финансовой независимости муниципального образования в системе межбюджетных отношений «муниципальное образование – регион – федеральный центр»;
- обеспечение подвижности элементов муниципальной собственности, и при необходимости – передачу некоторых объектов федеральной или областной собственности в муниципальную с целью повышения ее социальной и экономической эффективности;
- создание условий для функционирования части объектов производственной и социальной инфраструктуры на принципах коммерческого расчета, с целью укрепления доходной части местного бюджета.

Создание концепции финансово-экономического управления муниципальными образованиями требует разработки моделей совмещения плановых и рыночных методов муниципального хозяйствования. Главным регулятором обеспечения эффективного функционирования муниципального хозяйства, сбалансированного его развития должен выступать именно планово-

регулируемый рынок.

Устанавливая функций экономического управления муниципальными образованиями в условиях новых экономических методов взаимодействия, необходимо выделить важнейшие проблемы, оказывающие влияние на формирование этих функций [12, С. 187]:

1. Внедрение самоуправления и новых экономических отношений предполагает преодоление монополии министерств и ведомств, в подчинении которых находятся базовые отрасли народного хозяйства, и в результате безраздельно контролирующей экономику региональных и субрегиональных образований.

2. Создание организационно-экономических условий для превращения муниципальных органов управления в подлинных хозяев на своих территориях, обладающих реальной властью. Вместе с тем опыт подсказывает, что федеральные и региональные органы власти не в полной мере там, где это необходимо по закону передают свои функции и ресурсы местным органам управления. Следует продолжить линию на перераспределение функций управления путем предоставления муниципальным образованиям более широких прав и соответствующего расширения их ресурсов.

3. Новые экономические методы хозяйствования объективно приводят к активности местные власти, являются показателем их инициативы и предприимчивости. Такая предприимчивость распространяется в рамках муниципального образования на организацию производства товаров народного потребления, решение социально-бытовых проблем, проведение мероприятий по формированию местного бюджета, решение вопросов, связанных с развитием производственной и социальной инфраструктур.

Создание действенного эффективного механизма экономического управления муниципальным образованием и внедрение новых экономических отношений предполагает:

- достижение оптимального сочетания между централизованным управлением и хозяйственной самостоятельностью муниципальных



образований;

- обеспечение сбалансированности производственно-экономического и социального развития муниципальных образований, укрепление народнохозяйственного единства и целостности экономического пространства страны;
- решение собственных социально-экономических проблем в сочетании с общегосударственными интересами;
- проведение мероприятий, направленных на повышение жизненного уровня населения муниципального образования, и одновременно решение социальных проблем региона и России в целом.

Эффективный механизм управления системой муниципального образования повлияет на экономическую устойчивость и сбалансированность всего народнохозяйственного комплекса страны. Исходя из этого, можно сформулировать основные хозяйственно-экономические функции и задачи муниципального управления.

Первая группа функций связана с решением производственно-экономических проблем. Определяющим при формировании важнейших функций этой группы является положение о том, что муниципальное образование, в условиях новых экономических отношений, должны выступать не только пассивными держателями и распорядителями муниципальных ресурсов, но и активно участвовать в экономической политике по их размещению [13, С. 177-178].

Вторая группа функций включает проблемы планово-управленческой деятельности. Для этого произведена реорганизация административной системы и предпринята попытка создания новых организационных структур по территориальному принципу. Важнейшими функциями в этой группе являются: разработка комплексных планов экономического и социального развития территории и организация их выполнения с учетом рационального использования финансовых ресурсов, выделяемых на решение территориальных проблем, при строгом соблюдении соотношения развития

производственной и непроизводственной сфер; формирование и регулирование муниципального рынка средств производства, товаров народного потребления и услуг оказываемых населению.

Третья группа функций охватывает проблемы финансово-экономической деятельности. Пока до конца не ясны многие вопросы взаимодействия муниципальных, региональных и федерального бюджетов, установления границ компетенции и полномочий в этой области федеральных и местных органов управления. С внедрением новых экономических отношений на муниципальном уровне управления неизбежно возникает необходимость передачи ряда дополнительных хозяйственных полномочий муниципальным администрациям. Важнейшим средством реализации этих полномочий становятся финансовые механизмы, в том числе инструменты регулирования денежного обращения, аккумулирования и освоения финансовых ресурсов [14, С. 49-50].

Четвертая группа функций связана с социальными проблемами. На сегодняшний момент в системе муниципальных образований в социальной сфере соседствуют различные по уровню развития объекты. С одной стороны, по оценкам специалистов, в городах наблюдается рост экономической активности производственной и предпринимательской сферах. С другой стороны, продолжает сохраняться совершенно низкий уровень обеспеченности населения многими социальными благами: жильем, больничными койками, детскими дошкольными учреждениями, кинотеатрами и т. д. То есть, имеет место постоянное, хроническое отставание в развитии социально-культурной сферы. В результате недостатка средств ветшают многие уникальные памятники архитектуры, низкими темпами осуществляется развитие социальной сферы городов [15, С. 172].

Пятая группа функций связана с обеспечением местными властями природно-экологических условий жизнедеятельности населения. В непосредственное ведение муниципалитетов входит решение социально-экономических проблем природопользования и воспроизводства природных

ресурсов, их охрана, рациональное использование, очистка воздушного и водного бассейнов, предотвращение нарушений почвенного и растительного покрова, оздоровление окружающей среды обитания. В этом отношении муниципальные образования являются той призмой, через которую можно отчетливо рассмотреть проблемы городов различных типов, выявить отрицательные последствия, связанные с интенсивным ростом промышленности.

Функциональная сущность муниципального управления заключается в способности, адекватно оценивая экономический ресурс, обеспечивающий необходимый уровень доходов муниципального образования, определить все возможные источники, способные приносить доходы муниципальному образованию [16, С. 201-202].

Таким образом, исследование системы муниципального управления и экономических факторов определяющих ее эффективное развитие в рамках муниципальных образований позволяет выделить целый ряд признаков, характеризующих системный подход к решению данной проблемы, и направить это знание на решение проблем муниципальных образований. При этом в решении проблем экономического управления собственностью муниципального образования необходим комплексный подход к исследованию этих систем, и ошибочное управляющее воздействие на один из объектов управления может привести к сбою и потере устойчивости муниципального образования в целом.

## **Глава 2 Анализ и оценка Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район до 2017 года**

### **2.1 Общая социально-экономическая характеристика современного состояния МО Туапсинский район**

Туапсинский регион (включает Туапсинский административный район и г. Туапсе) расположен на юго-западе Краснодарского края, между курортами Геленджик и Большие Сочи. Протяженность района вдоль Черноморского побережья с севера на юг – 80 км, вглубь материка – 45 км.

На северо-западе регион граничит с территорией, подведомственной городу Геленджику, на севере – с Северским административным районом и территориями, подведомственными г. Горячий Ключ, на востоке – с Апшеронским административным районом, на юго-востоке – с территорией, подведомственной г. Сочи.

Территория Туапсинского района включает в себя:

1. 3 городских поселения (Джубгское, Новомихайловское, Туапсинское.
2. 7 сельских поселений (Вельяминовское, Георгиевское, Небугское, Октябрьское, Тенгинское, Шаумянское, Шепсинское.

За 2015 год от хозяйствующих субъектов Туапсинского района в консолидированный бюджет края поступило 7093,7 млн. руб., что составляет 92,2% от уровня поступлений за аналогичный период прошлого года. Годовое задание 2015 года по доходам выполнено на 99,7 %.

Объем продукции, работ и услуг, выполненных собственными силами крупных и средних предприятий района, за 12 месяцев 2015 года в действующих ценах составил 58,6 млрд. руб., что составляет 81,9% от уровня за аналогичный период прошлого года.

Положительная динамика достигнута в санаторно-курортной и транспортной отраслях, связи, сельском хозяйстве, в общественном питании, наблюдается рост прибыли прибыльных предприятий. Повысилась номинальная среднемесячная заработная плата на крупных и средних

предприятиях района.

**Промышленное производство.** На территории муниципального образования Туапсинский район осуществляли деятельность 69 промышленных предприятий, из них крупных и средних 11 предприятий.

По сравнению с 2014 годом численность промышленных предприятий сократилась на одно малое предприятие (на 1,4 %). Численность крупных и средних промышленных предприятий не изменилось.

В 2015 году крупными и средними предприятиями района отгружено товаров, выполнено работ собственного промышленного производства на 23,2 млрд. рублей, в том числе продукции обрабатывающих производств – на 20,1 млрд. рублей, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 3,1 млрд. рублей.

По сравнению с 2014 годом объем отгрузки промышленной продукции, работ и услуг в действующих ценах сократился на 1,4 %, в том числе в обрабатывающих производствах на 3,4 %. В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды наблюдался рост производства на 14,7 %.

Снижение отгрузки продукции обрабатывающих производств связано прежде всего со снижением отгрузки на 3,9 % в нефтеперерабатывающей промышленности, которая является лидером среди обрабатывающих производств района (доля продукции отрасли в общем объеме отгрузки продукции обрабатывающих производств по крупным и средним предприятиям составляет 88,1 %).

Темп роста объема продукции в натуральном выражении по видам номенклатуры выпускаемой продукции составил:

- первичная переработка нефти – 111,0 %,
- дизельное топливо – на 113,7 %,
- бензин прямогонный – 110,4 %,
- мазут топочный – 105,0 %.

Второй по значимости в районе отраслью обрабатывающих производств является производство пищевых продуктов (7,4 % объема обрабатывающих

производств).

Объем выпуска пищевой продукции увеличился на 7,3 %.

На территории района действуют 2 крупных и средних предприятия пищевой промышленности: ООО фирма «Торес», ОАО «Туапсехлеб».

Отгрузка мясных полуфабрикатов увеличилась на 15,0 %, хлебобулочных и колбасных изделий сократилась соответственно на 0,3 % и на 3,5 %.

4,5 % отгруженной продукции обрабатывающих производств составляют:

- производство электро-, электронного, оптического оборудования (2,8%),
- производство машин и оборудования (1,3 %),
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов (0,4%).

Отгрузка машин и оборудования увеличилась на 19,8 %, электрооборудования - на 8,4 %.

Отгрузка прочих неметаллических минеральных продуктов сократилось в 2,0 раза (товарного бетона в 1,8 раза, асфальтобетонных смесей в 2,0 раза).

Стоимость отгруженной продукции по виду деятельности «производство и распределении электроэнергии, газа и воды» увеличилось в связи с вводом Джубгинской ТЭС и вводом в эксплуатацию первого пускового комплекса ООО «РН - Туапсинский НПЗ».

Произведено 673,5 тыс. Гкл тепловой энергии, что 7,6 % больше чем в 2014 году. Произведено электроэнергии сократилось на 16,7% в связи с проведением внепланового ремонта ГТУ №1 Джубгинской ТЭС.

В производстве электроэнергии и распределения электроэнергии, газа и воды запланированный показатель по объему отгрузки продукции не выполнен в связи со снижением количества выработанной энергии за счет внепланового ремонта ГТУ № 1 Джубгинской ТЭС, а также в связи с изменением методологии учета отгрузки продукции.

**Сельское хозяйство.** Аграрный комплекс Туапсинского района представлен предприятиями плодовой специализации.

В 2015 году крупными и средними предприятиями отрасли потребителям

отгружено товаров на 145,6 млн. рублей, что на 39,2% больше, чем в 2014 году. Реализовало 5791 тонну плодов, в том числе продукции 2014 года в количестве 1050 тонн на сумму 26 млн. руб.

Урожай плодов в 2015 году 7 238 тонн. Собрано 6 833 тонны семечковых плодов, 386 тонн косточковых и 19 тонн ореха. По сравнению с 2014 годом урожай плодов увеличился на 1 010 тонн или 16,2 %, в том числе семечковых на 931 тонну или на 15,8 %, косточковых на 63 тонны или на 19,5 %, ореха на 16 тонн или в 7,4 раза.

Вся продукция животноводства производится в крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйствах.

На территории района действует 103 фермерских хозяйства и индивидуальных предпринимателей. Зарегистрировано 7319 личных подсобных домохозяйств.

В 2015 году в фермерских и личных подсобных хозяйствах произведено 1108,5 тонн мяса в живом весе, 4622 тонн молока. По сравнению с 2014 годом производство мяса в хозяйствах фермеров и населения увеличилось на 11 %, производство молока - на 8 %. Основной объем производимой продукции используется для собственного потребления, излишки выращенной продукции реализуются на рынках района и г. Туапсе.

На конец 2015 года стадо крупного рогатого скота, содержащегося в личных подсобных хозяйствах, насчитывало 1 712 голов, в том числе коров – 879 голов, овец и коз – 1 253 головы, птицы – 42,3 тыс. голов.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах населения и фермеров увеличилось на 7 %, дойное стадо - на 42,5 %, поголовье овец и коз на 8,6 %.

**Строительство.** На территории муниципального образования Туапсинский район осуществляет деятельность 91 строительная организация, в том числе 5 предприятий категории «крупное и среднее». По сравнению с 2014 годом численность строительных подрядных организаций сократилась на одно малое предприятие, прекратило деятельность и находится в стадии ликвидации

крупная строительная организация ООО «Спецстрой».

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «строительство» в 2015 году по крупным и средним предприятиям составил 3,8 млрд. рублей, в 5,1 раза ниже показателя 2014 года.

Значительно снизили объем выполненных строительных работ собственными силами, как подрядные организации Туапсинского района, так и мобильные специализированные подразделения строительных организаций города Краснодара в связи с приостановкой реализации инвестиционного проекта по реконструкции ООО «РН-Туапсинский НПЗ».

Годовые показатели индикативного планирования на 2015 год по объему подрядных работ крупными и средними предприятиями района выполнены на 137 %. Превышены прогнозные ожидания объемов работ по заключенным договорам на объектах реконструкции ООО «РН-Туапсинский НПЗ».

В 2015 году на территории муниципального образования Туапсинский район введено 102,3 тыс. кв. метров жилья. Завершено строительство 761 индивидуального жилого дома и восьми жилых домов массовой застройки на 147 квартир.

По сравнению с 2014 годом ввод жилья увеличился на 2,5 %, в том числе индивидуальной застройки на 11,3 %. Площадь нового жилья массовой застройки сократилась в 1,7 раза.

Годовой показатель индикативного планирования по вводу в действие жилых домов выполнен на 100,3 %.

В 2015 году 119 жителей района стали участниками следующих целевых программ:

1. ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий». Одна молодая семья из Октябрьского сельского поселения получила субсидию на строительство индивидуального жилого дома.

2. ФЦП «Обеспечение жильем молодых семей». Получили субсидию на приобретение жилья 5 молодых семей, в том числе 2 семьи в Шепсинском сельском поселении, по 1 семье в Туапсинском, Новомихайловском и



Шепсинском поселениях.

3. КЦП «Накопительная ипотека». Из 113 участников программы 21 человек уже реализовал свое право на использование денежных накоплений.

**Транспорт и связь.** На территории муниципального образования Туапсинский район осуществляют деятельность 53 предприятия транспорта, из них 14 крупных и средних, в том числе:

- автомобильного транспорта – 1 ед.;
- железнодорожного транспорта - 4 ед.;
- вспомогательной и дополнительной транспортной деятельности - 9 ед.

Объем транспортных услуг, выполненный собственными силами крупных и средних предприятий транспорта, за 12 месяцев 2015 года составил 15,9 млрд. руб. По сравнению с соответствующим периодом 2014 года объем услуг крупных и средних предприятий на транспорте возрос на 36,9 %.

94,3 % услуг транспорта – это услуги по обработке, хранению и складированию грузов, снабженческое обслуживание судов и другая вспомогательная деятельность на транспорте, 4,8 % - транспортирование по трубопроводам, 0,3 % - услуги предприятий автотранспорта, 0,6% - деятельность железнодорожного транспорта.

По сравнению с соответствующим периодом 2014 года объем услуг специализированных крупных и средних предприятий транспортирования по трубопроводам и вспомогательной, дополнительной деятельности на транспорте возросли соответственно на 20,0% и 37,9 %, железнодорожного транспорта на 66,6 %. Деятельность прочего сухопутного транспорта снизилась на 2,9 %.

На территории района нет крупных автотранспортных предприятий по перевозке грузов. Объем услуг по перевозке грузов автотранспортом составил 70,4 млн. руб., в том числе от эксплуатации специального грузового транспорта – 35,6 млн. руб. со снижением к прошлому году в 2,5 раза. Перевезено 441 тыс. тонн грузов. Грузооборот составил 21,3 млн. тонно-километров.

Пассажи́рские перевозки в районе осуществляют: 1 крупное предприятие

автомобильного пассажирского транспорта, предприятия непрофильных видов экономической деятельности, а также малые предприятия и индивидуальные предприниматели.

За 2015 год перевезено 7,2 млн. пассажиров. Пассажирооборот составил 35,7 млн. пассажиро-километров.

Услуги связи на территории Туапсинского района оказывают 6 предприятий, из них одно крупное специализированное предприятие.

За 12 месяцев 2015 года крупными и средними предприятиями оказано услуг связи в действующих ценах на 151,2 млн. руб., что на 22,3 % больше уровня соответствующего периода 2014 года.

46,1 % общего объема услуг связи крупных и средних предприятий составляют услуги электросвязи, 51,8 % - услуги национальной почты, 2,1 % - услуги курьерской связи.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года услуги почтовой связи выросли на 30,6%, услуги электросвязи на 19,4%, деятельность курьерской связи снижена на 24,9 %.

**Потребительский рынок.** На потребительском рынке Туапсинского района осуществляют деятельность в круглогодичном режиме 1 468 хозяйствующих субъектов, в том числе:

- розничная торговля – 1 011;
- рынки – 2;
- общественное питание – 232, в том числе 57 сезонных;
- в бытовом обслуживании населения – 182;
- в оптовой торговле – 41.

Дополнительно во время курортного сезона открываются 1 456 объектов мелкорозничной торговли. В сфере придорожного сервиса функционирует 133 объекта, в том числе 15 АЗС, 14 автосервисов, 40 объектов общественного питания и 47 объектов торговли. В основном эти предприятия сконцентрированы на участке дороги «Джубга-Сочи» в районе поселков Джубга и Новомихайловский.

Из общего количества магазинов 27 % составляют предприятия розничной торговли, реализующие продовольственные группы товара, 51 % - магазины, реализующие населению непродовольственные группы товаров, 22 % - составляют магазины, торгующие смешанными группами товара.

По численности занятых и по формируемым оборотам, ведущим направлением потребительской сферы является торговля. В этой отрасли работает 9,5 % населения, занятого в экономике муниципального образования Туапсинский район.

В сфере бытового обслуживания наибольший удельный вес – 30 % в общем количестве рабочих мест - занимают парикмахерские услуги, на услуги по ремонту и обслуживанию транспортных средств приходится – 21 %, ремонтно-строительные – 11 %, ремонт и пошив одежды – 10 %, фотоуслуги – 7 %, ремонт теле - радиоаппаратуры – 5 %.

В городе Туапсе сосредоточены 559 рабочих мест бытовых услуг, что составляет 83 % от общего количества, обеспеченность рабочими местами на 1000 жителей составляет – 7 человек.

В разрезе сельских населенных пунктов обеспеченность рабочими местами низкая: в поселках Новомихайловское городское поселение – 54 рабочих места на 10520 жителей, в Джубгское городское поселение – 38 на 5268 жителей, Небугское сельское поселение – 24 на 3716 жителей. В населенных пунктах с численностью жителей менее 2000 человек обеспеченность рабочими местами в среднем составляет 4 человека.

Преобладающей организационной формой хозяйствования на потребительском рынке являются малые предприятия и индивидуальные предприниматели.

В 2015 году розничный оборот крупных и средних предприятий района составил 9,3 млрд. руб., оборот общественного питания – 192,6 млн. руб., объем платных услуг – 2,7 млрд. рублей.

По сравнению с 2014 годом розничный товарооборот увеличился в действующих ценах на 6,7 %, оборот общественного питания - на 19,3 %,

объем платных услуг населению снизился на 6,1 %.

В сопоставимых ценах темп роста оборота общественного питания крупных и средних предприятий составил 111,4 %.

Рост на розничном рынке товаров и услуг достигнут за счет роста цен. Физический объем проданных товаров на розничном рынке сократился на 8,6 %, объем оказанных платных услуг на 11,6 %.

В рамках реализации мер, направленных на регулирование цен и улучшение качества обслуживания потребителей проводится следующая работа:

а) для насыщения потребительского рынка Туапсинского района товарами Кубанских товаропроизводителей проводятся ярмарки выходного дня в г. Туапсе, с. Агой, п. Тюменский с. Шепси, пгт. Новомихайловский, пгт. Джубга, с. Шаумян, с. Георгиевское, с. Лермонтово, с. Тенгинка, с. Ольгинка. Также вдоль федеральных трасс, проходящих по территории Туапсинского района, действует 10 придорожных ярмарок реализующих сельскохозяйственную продукцию;

б) в целях недопущения необоснованного роста цен на социально-значимые продукты питания первой необходимости согласно постановлению правительства РФ от 15 июля 2010 года № 530 и распоряжению главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 900-р «О стабилизации цен на отдельные виды социально-значимых продуктов питания в Краснодарском крае» управлением торговли проводятся мониторинги цен и торговых наценок в предприятиях потребительской сферы на территории района.

в) во исполнение решения постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка – Совета безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края от 9 июля 2013 года № 22-КС «О состоянии алкогольного рынка и мерах по пресечению незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Краснодарском крае» рабочей группой муниципального образования

Туапсинский район совместно с правоохранительными органами за период 2015 года выявлено 284 правонарушения на предприятиях розничной торговли и общественного питания. В ходе проверок изъято из оборота 62 862 литра алкогольной продукции (реализация алкогольной продукции без лицензии).

г) особое внимание уделяется состоянию объектов придорожного сервиса на территории Туапсинского района. Постоянно проводятся рейды участка федеральной автомобильной трассы М-4 «Дон» и М 27 «Джубга-Сочи» по вопросу пресечения несанкционированной торговли. За данный период проведено 484 рейда, составлено 566 протоков об административных нарушениях и наложено штрафов на сумму 1068 тыс.руб.

**Санаторно-курортный комплекс.** На территории Туапсинского района размещено 407 объектов санаторно-курортного комплекса различных организационно-правовых форм, способных в курортный сезон одновременно принять более 50 тысяч отдыхающих. 47 объектов курортного комплекса района по тем или иным причинам не функционируют в течении 3-х лет.

В сезон 2015 года к услугам отдыхающих было открыто 360 здравниц и гостиниц, развернуто 58 740 койко-мест, на 9 710 мест или на 19,8 % больше, чем в 2014 году.

В районе отдохнули 916 тысячи человек. Посетили рекреационные учреждения района 439 тысяч организованных и 477 тысяч неорганизованных отдыхающих. По сравнению с 2014 годом количество принятых на отдых граждан увеличилось на 1,0 %. Число отдыхающих льготной категории увеличилось на 44,6 % и достигло 6,0 тысяч. Число принятых на отдых детей сократилось. В 2015 году в районе отдохнули 80,9 тысяч детей, на 1,4 % меньше, чем в 2014 году.

На 31 декабря 2015 года было открыто для приема отдыхающих 11 007 койко-мест, на 7,1 % меньше, чем в декабре 2014 года. Из-за низкого спроса ограничили прием граждан на отдых в зимний период ОК»Прометей» и ОТ «Сургут». Коэффициент загрузки открытых для приема гостей учреждений курортно-туристического комплекса составил 82 %, средняя стоимость 1 койко

- места - 1919 рублей. По сравнению с 31 декабря 2014 года коэффициент загрузки действующих здравниц увеличился на 1,0 %, средняя стоимость 1 койко-места - на 0,5 %.

Район принимал участников и гостей первого этапа Чемпионата Европы по мотокроссу, 3 и 4 этапов международной велосипедной гонки «Тур Кубани», финального этапа V Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры», 4 Международного конкурса-фестиваля детских музыкальных театров «Цветик-семицветик», 67 – го российского конкурса-фестиваля детско-юношеского художественного творчества «Орлята России», 4-ой Ассамблеи хоров России «Поем для мира», Всероссийского фестиваля детской книги, визуальных искусств, второго этапа кубка России по шахматам среди женщин, первого этапа и финального турнира Кубка Краевой шахматной федерации «Кубань» по быстрым шахматам среди мальчиков и девочек до 7 и 9 лет, краевой олимпиады студентов, фестиваля «ФотоВыезд – Черное море 2015».

В 2015 году доходы крупных и средних предприятий курортно-туристического комплекса в действующих ценах составили 4,7 млрд. рублей, на 6,9 % выше показателя 2014 года. Объем услуг санаторно – курортных учреждений увеличился на 5,7 %, прочих мест временного проживания – на 9,8 %. Услуги гостиниц сократились на 19,8 %. Сокращение услуг гостиниц обусловлено снижением спроса на проживание граждан, прибывающих на объекты реконструкции ОАО «НК «Роснефть».

Показатели индикативного плана на 2015 год по количеству принятых на отдых граждан выполнены на 54,1 %. Низкий показатель выполнения обусловлен изменением в методологии расчета показателя. В 2015 году при подсчете числа отдыхающих не учитываются однодневные посетители и экскурсанты. При составлении прогноза динамики показателя указанные категории приезжающих на территорию района учитывались в числе отдыхающих.

С целью обеспечения развития курортно-туристического комплекса

муниципального образования Туапсинский район разработана и утверждена подпрограмма «Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования Туапсинский район» муниципальной программы «Экономическое развитие Туапсинского района на 2015-2017 годы».

В 2015 году здравницы Туапсинского района приняли участие в международных туристических выставках «Интурмаркет» и «МИТТ» в г. Москва, в ярмарке-выставке в городе Анапа, в Международном фестивале туризма «Мир без границ» в г. Ростове-на-Дону, в выставке в г. Казань. Подготовлены рекламные материалы здравниц района для размещения на международных весенних ярмарках туристических услуг, которые прошли в апреле 2015 года в городах Минск и Новосибирск, на выставке-презентации «Федеральные детские центры России. Старт в будущее». В мае прошел инфотур для врачей учреждений здравоохранения Краснодарского края с целью популяризации лечебных возможностях Туапсинских здравниц.

С участием здравниц Туапсинского района прошел «круглый стол» на тему: «О развитии взаимодействия предприятий санаторно-курортного, туристического комплекса и предприятий потребительской сферы с предприятиями АПК Краснодарского края».

Постоянно обновляется информация о здравницах Туапсинского района на сайтах министерства курортов и туризма Краснодарского края и администрации муниципального образования Туапсинский район.

Инвестиционная деятельность. За 11 месяцев 2015 года в развитие хозяйственного комплекса крупных и средних предприятий района инвестировано 59,8 млрд. руб.

Структура инвестиций по видам экономической деятельности характеризуется следующими показателями:

- добыча полезных ископаемых – 98,2 %,
- обрабатывающие производства – 0,1 %,
- транспорт и связь – 0,4 %,
- курортно-туристический комплекс – 0,4 %,

- прочие виды экономической деятельности – 0,9 %.

Крупнейшие инвестиционные проекты 2015 года на территории муниципального образования Туапсинский район:

- строительство ООО «РН-Туапсинский НПЗ»,
- реконструкция ООО «РН-Туапсенефтепродукт»,
- реконструкция Парк-отеля «Жемчужина»,
- реконструкция оздоровительного комплекса «Прометей»
- строительство жилого микрорайона на 405 квартир в с.Агой,
- строительство инфраструктурно - значимых объектов для Туапсинского района и г. Туапсе (трубопроводы природного газа, ж.д. пути нового НПЗ, железнодорожный мост через реку Туапсе, автомобильный мостовой переход через реку Туапсе и т.д.).

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года инвестиционная активность предприятий Туапсинского района снизилась на 32,3 %.

До минимума сократили инвестиционный процесс строительные организации (снижение в 15 раз) и предприятия по производству, передаче и распределению электроэнергии, газа и воды в связи с завершением строительства Джубгинской ТЭС (снижение в 33 раза). В 1,5 раза сократился объем инвестиций в добыче полезных ископаемых, в 2,7 раза - на транспорте.

В курортно-туристическом комплексе зарегистрировано снижение инвестиций в 7,7 раза.

Для активизации инвестиционного процесса, улучшения инвестиционного климата на территории Туапсинского района утверждены программные мероприятия по формированию инвестиционной привлекательности муниципального образования Туапсинский район (подпрограмма муниципальной программы «Экономическое развитие Туапсинского района»), в рамках которых предусмотрено участие в Международном инвестиционном форуме в г. Сочи, изготовление презентационной продукции инвестиционного потенциала района, разработка инвестиционных проектов. На подготовку и участие в данном форуме



израсходовано 3796,7 тыс. руб.

По итогам участия в работе инвестиционного форума «Сочи-2015» администрацией муниципального образования Туапсинский район заключено 6 соглашений на общую сумму 4,6 млрд.руб.:

1. Строительство коттеджного поселка «Русское море» - 260 млн.руб.;
2. Строительство клубного поселка «Ривьера» - 2000,0 млн.руб.;
3. Строительство автомобильной газонаполнительной компрессорной станции в п. Дефановка – 182,5 млн.руб.;
4. Строительство многоэтажного жилого комплекса «Море парк» - 1480,0 млн.руб.;
5. Строительство аквапарка в с. Лермонтово – 500,0 млн.руб.;
6. Строительство жилого комплекса в с. Пляхо – 155,0 млн.руб.;

Создан инвестиционный портал, разработана презентационная книга об инвестиционной привлекательности муниципального образования Туапсинский район, оказывается методологическая помощь инвесторам по вопросам оказания им государственной и муниципальной поддержки в предусмотренных законодательством формах (налоговые льготы, льготные условия пользования земельным участком, субсидирование процентной ставки).

Инвесторам предлагаются для развития бизнеса 24 инвестиционные площадки и 18 инвестиционных проектов.

**Финансовые результаты деятельности.** Сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних организаций Туапсинского района по состоянию на 01 декабря 2015 года составил (+18992,7 млн. руб.), что больше аналогичного периода прошлого года в 3,4 раза. Сальдированный финансовый результат на 01 декабря 2014 года (+5586,1 млн. руб.).

При годовом бюджетном назначении консолидированного бюджета Краснодарского края по муниципальному образованию Туапсинский район по налогу на прибыль – 1080,2 млн. руб., фактическое исполнение составило – 1767 млн. руб. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года – 104,6 % (2014 год – 1689,3 млн. руб.).

23 предприятия района на 01.12.2015 года из категории «крупные и средние» улучшили финансовые результаты своей деятельности по сравнению с 2014 годом, в том числе, 15 предприятий увеличили сумму прибыли, 5 сократили убытки, 3 предприятия перешли из категории «убыточные» в категорию «прибыльные».

26 предприятий района на 01.12.2015 года из категории «крупные и средние» по сравнению с 2014 годом ухудшили финансовые результаты своей деятельности, в том числе 13 предприятий сократили сумму прибыли, 3 увеличили убытки, 10 перешли из категории «прибыльные» в категорию «убыточные».

Среди крупных и средних организаций:

- прибыль получили 31 или (63,3 %) отчитавшихся предприятия в сумме 19148 млн. руб., данный показатель вырос в 3,4 раза по сравнению и с аналогичным периодом прошлого года (2014 год – 5671,3 млн. руб., 38 предприятий или (77,6%);
- убыток получен 18 предприятиями или (36,7%) отчитавшихся хозяйствующих субъектов в сумме 155,2 млн. руб. что на 9% выше аналогичного периода прошлого года (2014 год – 142,3 млн. руб.; 11 предприятий или (22,4%).

Для предотвращения необоснованных банкротств в администрации муниципального образования Туапсинский район организована работа телефона «горячей линии» для заинтересованных лиц. За отчетный период 2015 года информация на горячую линию не поступала.

Увеличение прибыли отмечено в следующих видах деятельности:

- транспорт и связь (в 3,4 раза, финансовый результат за январь- ноябрь 2014 года 1 870,4 млн. руб.);
- обрабатывающие производства (в 3,8 раза, финансовый результат за январь-ноябрь 2014 года 3 090,1 млн. руб.);
- операции с недвижимым имуществом (в 1,7 раза, финансовый результат за январь - ноябрь 2014 года 461,7 млн. руб.);

- производство электроэнергии, газа и воды (в 0,6 раза, финансовый результат за январь-ноябрь 2014 года 14,8 млн. руб.);
- гостиницы и рестораны (в 1,2 раза, финансовый результат за январь-ноябрь 2014 года 77 млн. руб.).

Наибольшие сальдированные убытки получены по следующим видам деятельности:

- сельское хозяйство (- 7,3 млн. руб.),
- обрабатывающие производства (- 37,5 млн. руб.),
- строительство (- 37,7 млн. руб.),
- предоставление прочих услуг (- 31,4 млн. руб.),
- гостиницы и рестораны (- 22,6 млн. руб.).

Объем дебиторской задолженности по крупным и средним предприятиям всех видов деятельности по состоянию на 1 декабря 2015 года составил 111 602,6 млн. руб., в том числе просроченная задолженность 3 943,3 млн. руб. Объем просроченной задолженности составил 3,5% от общей суммы дебиторской задолженности.

Ее основной объем приходится на долги организаций работающих в:

- обрабатывающей промышленности (103268 млн. руб.);
- в транспорте и связи (6561,6 млн. руб.);
- в строительстве (943,4 млн. руб.).

Объем кредиторской задолженности по крупным и средним предприятиям всех видов деятельности по состоянию на 1 декабря 2015 года - 17130 млн. руб., в том числе просроченная задолженность – 886 млн. руб. Объем просроченной задолженности составил 5,2% общей суммы кредиторской задолженности.

Ее основной объем приходится на долги организаций работающих в обрабатывающих производствах (13345,2 млн. руб.); в транспорте и связи (1544,1 млн. руб.); в строительстве (894,9 млн. руб.); производство, операции с недвижимым имуществом и предоставление прочих услуг (595 млн. руб.).

**Уровень жизни населения.** Средняя заработная плата по Туапсинскому

району за январь-ноябрь 2015 года по крупным и средним предприятиям – 29245,7 руб. (за январь-ноябрь 2014 года – 28284,3 руб.). Темп роста 103,4%. Фонд оплаты труда по крупным и средним предприятиям за январь - ноябрь 2015 года – 9712,3 млн. руб. (январь - ноябрь 2014 года – 9635,5 млн. руб.). Темп роста – 100,8%.

По данным Краснодарстата на территории района отсутствуют предприятия, допустившие задолженность по заработной плате.

В целях контроля за соблюдением уровня и своевременности выплаты заработной платы организована работа телефона «горячей линии», в том числе во всех поселениях.

С начала 2015 года на телефон «горячей линии» поступило 17 обращений по вопросу низкого уровня заработной платы и несвоевременной выплаты заработной платы. Выявленная задолженность по заработной плате составила 1 722,2 тыс. руб. Сумма налога на доходы физических лиц, уплаченная в бюджет в результате погашения задолженности – 223,8 тыс. руб. В настоящее время задолженность по заработной плате урегулирована.

На 01 января 2016 года в Туапсинском районе на иждивении государства находится 37661 пенсионер (28,9% постоянного населения района). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года численность получателей пенсий увеличилась на 537 человек. Задолженности по выплата пенсий нет. Сумма выплаченных пенсий за 2015 год составила – 5361,4 млн. руб. (в 2014 году – 4750 млн. руб.).

По данным управления социальной защиты населения в Туапсинском районе, в 2015 году 41730 граждан, получали различные социальные пособия, компенсации и субсидии.

4480 жителей района имеют доходы ниже прожиточного минимума (3,4% от всей численности населения района), в 2014 году – 4431 чел.

Прожиточный минимум на 1 января 2016 года составил 9326 рублей, рост по сравнению с тем же периодом прошлого года 21%.

**Демография. Рынок труда.** Постоянное население Туапсинского района

на 01.01.2015 года составило 130 140 человек.

В 2015 году в ГУ КК «Центр занятости населения Туапсинского района» в поисках работы обратилось 4623 человека, на 20% больше чем в 2014 году.

Общая численность официально зарегистрированных безработных по Туапсинскому району по состоянию на 01.01.2016 года составила 332 человека (0,4% трудоспособного населения). Сумма выплаченного пособия по безработице на 01.01.2016 года – 9854 тыс. руб., что больше аналогичного периода прошлого года (6798,3 тыс. руб.). Рост общей суммы, выплаченного пособия связан с увеличением количества безработных граждан, получающих денежное пособие по безработице в максимальном размере (максимальное пособие составляет – 4900 руб., минимальное – 850 руб.). В 2015 году процент получающих максимальное пособие порядка 80% (в 2014 году 71%).

С начала года работодателями Туапсинского района подано сведений о высвобождении 586 человек, за данный период в ГКУ КК «Центр занятости населения Туапсинского района» из числа сокращенных обратилось 193 человека, из них трудоустроено 82 человека.

Всего с начала года трудоустроено 279 человек (это составляет – 44,3% от общего числа признанных безработными (630 чел.).

По данным ГКУ КК «Центр занятости населения Туапсинского района» в центре занятости в качестве безработных зарегистрировано 36 человек, из них 23 человека проживают в городе Туапсе, в районе 13 человек. В рамках программы содействия занятости дополнительно организовано 12 новых рабочих мест.

## **2.2 Анализ доходной и расходной части бюджета МО Туапсинский район**

**Анализ доходов местного бюджета.** В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов, доходы

местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

Доходы бюджета района формируются за счет:

- доходов от уплаты налогов и сборов в соответствии с нормативами отчислений;
- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности района;
- местных налогов и сборов, введенных органами местного самоуправления;
- части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством;
- процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов (ссуд);
- процентов, полученных от административных платежей и сборов;
- доходов бюджетных организаций, получаемых от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности;
- прочих налогов и сборов и других обязательных платежей, подлежащих зачислению в бюджет района в соответствии с действующим законодательством;
- доходов в виде финансовой помощи, полученной из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездных перечислений.

Проведем анализ доходов бюджета Туапсинского района по основным Группам за последние три года. Представим эти данные в табл. 2.1.

Как видно из результатов табл. 2.1 общие доходы Туапсинского района с каждым годом незначительно растут, если в 2013 г. они составляли 2189188,46 тыс. руб., то в 2014г. - 2231823,82 тыс. руб., что на 2% больше, а в 2015г. уже 2257552,15 тыс. руб., что больше на 3,12% по сравнению с 2013г. Темпы роста бюджета в 2015 году снизились, что связано с финансовым кризисом и вводом санкций и контрсанкций.

Таблица 2.1

Общая структура доходов бюджета Туапсинского района<sup>1</sup>

Показатели	2013г	2014г	2015г	Отклонения (+/-) 2015/2013	
				тыс. руб.	%
Налоговые доходы	889620,28	718607,25	693414,29	-196206	-22,06
Неналоговые доходы	299964,61	194448,39	240975,01	-58989,6	-19,67
Безвозмездные перечисления (регулируемые доходы)	999603,57	1318768,18	1323162,85	323559,28	32,37
Всего доходов	2189188,46	2231823,82	2257552,15	68363,69	3,12

Результаты табл. 2.1 показывают, что единственным источником увеличения бюджета служат безвозмездные перечисления 2189188,46 тыс. руб. в 2013 г., 2231823,82 тыс. руб. в 2014 г., 2257552,15 тыс. руб. в 2015 г. Их рост за период с 2013 по 2015 годы составил более 32%.

Налоговые и неналоговые поступления в бюджет имеют тенденцию в снижению практически в равных пропорциях. Налоговые поступления снизились на 22%, снижение неналоговых поступлений составило более 19%.

В табл. 2.2 представлена информация о доле отдельных видов доходов в общей структуре доходов Туапсинского района.

Таблица 2.2

Доля отдельных видов доходов в общей структуре доходов Туапсинского района<sup>2</sup>

Показатели	2013г		2014г		2015г		Отклонения 2015/2013 (%)
	тыс. руб.	доля в %	тыс. руб.	доля в %	тыс. руб.	доля в %	
Налоговые доходы	889620	40,64%	718607	32,20%	693414	30,72%	-9,92%
Неналоговые доходы	299965	13,70%	194448	8,71%	240975	10,67%	-3,03%
Безвозмездные перечисления	999604	45,66%	1318768	59,09%	1323163	58,61%	12,95%
Всего доходов	2189188	100,00%	2231824	100,00%	2257552	100,00%	-

Как показывают результаты табл. 2.2 если в 2013г. наибольшую долю в бюджете составляют безвозмездные перечисления: 45,66% в 2013 г., 59,09% в

<sup>1</sup> Таблица составлена автором

<sup>2</sup> То же

2014 г., 58,61% в 2015 г. В 2013 г. доля налоговых платежей была практически равна безвозмездным перечислениям, однако в 2014 и 2015 гг. мы видим значительное сокращение налоговых поступлений (около 10%).

Доля неналоговых поступлений за исследуемый период сократилась на 3%, однако мы видим положительную тенденцию роста в 2015 году. Рост составил около 24% с 194448 тыс. руб. до 240975 тыс. руб.

**Анализ расходов местного бюджета Туапсинского района.** Расходная часть местных бюджетов Туапсинского района включает финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы города.

Расходная часть местного бюджета Туапсинского района, в частности, включает:

- расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством РФ и субъектов РФ;
- расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий; переданных органам местного самоуправления;
- расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;
- расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам;
- ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, гражданской ответственности и предпринимательского риска и др.

Расходы местного бюджета Туапсинского района представлены в табл. 2.3.

Как показывают результаты табл. 2.3 расходы муниципального образования Туапсинский район изменялись неравномерно. После уменьшения расходов в 2014 году более чем на 3%, произошло значительное увеличение расходной статьи бюджета в 2015 году более чем на 7%. Это связано, в первую очередь, с резким падением курса рубля в конце 2014 года, и кризисом



состоянии социально-экономического сектора. Общее увеличение расходов бюджета за период с 2013 г. по 2015 г. составило 69,21 млн. руб.

**Таблица 2.3**

**Расходы местного бюджета Туапсинского района, млн. руб.<sup>3</sup>**

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	Отклонения (+/-) 2015/2013	
				млн. руб.	%
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 255,65</b>	<b>2 168,30</b>	<b>2 324,86</b>	<b>69,21</b>	<b>3,07%</b>
Общегосударственные вопросы	217,96	225,8	251,90	33,94	15,57%
Национальная оборона	2,91	1,51	1,45	-1,46	-50,29%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	88,84	45,99	44,16	-44,68	-50,29%
Национальная экономика	37,84	50,8	23,81	-14,03	-37,08%
Жилищно-коммунальное хозяйство	83,06	97	22,47	-60,59	-72,95%
Образование	1 534,78	1 533,2	1 704,61	169,83	11,07%
Культура, кинематография и средства массовой информации	31,08	26,3	28,49	-2,59	-8,33%
Здравоохранение, физическая культура и спорт	110,92	71,5	109,66	-1,26	-1,14%
Социальная политика	65,62	50,4	59,35	-6,27	-9,56%
Физическая культура	8,56	3,1	3,5	-5,03	-58,76%
Обслуживание государственного и муниципального долга	9,76	11,5	10,5	0,70	7,17%
Межбюджетные трансферты	64,32	51,2	65,0	0,65	1,01%

Анализ данных табл. 2.3 показывает уменьшение расходов практически по всем статьям за исключением образования (рост 11,07%),

<sup>3</sup> Таблица составлена автором

общегосударственных вопросов (рост 15,57%), межбюджетных трансфертов (1,01%).

Далее проанализируем, каков удельный вес каждой группы расходов в общей структуре сходов местного бюджета Туапсинского района. Представим расчеты для анализа в табл. 2.4.

**Таблица 2.4**

**Доля отдельных групп расходов в местном бюджете Туапсинского района<sup>4</sup>**

Показатели	2013 г.	Уд. вес, %	2014 г.	Уд. вес, %	2015 г.	Уд. вес, %
<b>ВСЕГО</b>	2 255,65	100,00%	2 168,30	100,00%	2 324,86	100,00%
Общегосударственные вопросы	217,96	9,66%	225,8	10,41%	251,90	10,84%
Национальная оборона	2,91	0,13%	1,51	0,07%	1,45	0,06%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	88,84	3,94%	45,99	2,12%	44,16	1,90%
Национальная экономика	37,84	1,68%	50,8	2,34%	23,81	1,02%
Жилищно-коммунальное хозяйство	83,06	3,68%	97	4,47%	22,47	0,97%
Образование	1 534,78	68,04%	1 533,2	70,71%	1 704,61	73,32%
Культура, кинематография и средства массовой информации	31,08	1,38%	26,3	1,21%	28,49	1,23%
Здравоохранение, физическая культура и спорт	110,92	4,92%	71,5	3,30%	109,66	4,72%
Социальная политика	65,62	2,91%	50,4	2,32%	59,35	2,55%
Физическая культура	8,56	0,38%	3,1	0,14%	3,5	0,15%
Обслуживание государственного и муниципального долга	9,76	0,43%	11,5	0,53%	10,5	0,45%
Межбюджетные трансферты	64,32	2,85%	51,2	2,36%	65,0	2,79%

Как видно из результатов табл. 2.8 наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета Туапсинского района составляет в настоящее время образование, а затем общегосударственные расходы. Доля расходов на образование в 2013г. составляла 68,04%, в 2014г. – 70,71%, а в 2015 г. уже

<sup>4</sup> Таблица составлена автором

73,32%. Доля расходов на общегосударственные расходы составила в 2013г. - 9,66%, в 2014г. - 10,41%, в 2015 г. – 10,84%.

### **2.3 Анализ реализации программы мероприятий в рамках системы социально-экономического развития Туапсинского района в 2014 году**

Проведенный анализ доходно-расходной части бюджет МО Туапсинский район в 2015 году показал, что расходная часть превышает доходную, т.е. бюджет – дефицитный. Основной причиной сложившейся ситуации является экономический кризис 2014 года, резкое уменьшение курса рубля, введение санкций со стороны стран ЕС и США, а также контрсанкций со стороны России.

Целью дипломной работы является разработка мероприятий по совершенствованию Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район. Для этого проанализируем реализацию программных мероприятий социально-экономического развития района в 2014 году.

Программа мероприятий разделена на три основные группы:

#### **1. Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации.**

Мероприятия в данной группе направлены на развитие социально-значимых направлений в развитии муниципального образования, а также повышению образования, культурного воспитания, совершенствованию молодежной политики и развитию физической культуры и спорта. Объем финансирования на реализацию указанных мероприятий приведены в табл. 2.5.

Из представленных данных мы видим, что финансирование мероприятий первой группы осуществлено лишь на 31,88% от планируемого, в том числе из местного бюджета поступило лишь 30% денежных средств. Поступления внебюджетных средств увеличились на 25%.

#### **2. Развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для**

комфортного проживания и отдыха населения.

Таблица 2.5

**Объем финансирования I-ой группы мероприятий в 2014 году<sup>5</sup>**

Наименование мероприятия	Объем финансирования тыс. руб.							
	ВСЕГО		Краевой бюджет		Местный бюджет		Внебюджетные средства	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Здравоохранение	394475,9	12542,7	353317	3411,1	3400	3296,9	37758,5	5834,7
Образование	432790,1	165339,7	26532,5	28453,2	393564	99719,8	12694	37166,7
Физическая культура и спорт	44479	35736,8	3000	3000	25479	938,8	16000	31798
Культура	152738	114651,9	95928,2	61867	55954,3	43469,4	855,5	9315,5
Молодежная политика	11390	1983,18	0,0	0,0	11390	1687,98	0,0	295,2
<b>ИТОГО</b>	<b>1035873</b>	<b>330254,3</b>	<b>478777,7</b>	<b>96731,3</b>	<b>489787,3</b>	<b>149112,9</b>	<b>67308</b>	<b>84410,1</b>

Наиболее обширный раздел программы социально-экономического развития. Основные мероприятия здесь направлены на комплексное развитие сектора-экономики в регионе, совершенствование жилищно-коммунального хозяйства, развитие рынка жилищного строительства, архитектуры и градостроительства, повышение уровня занятости населения в секторе экономики.

Объем финансирования на реализацию указанных мероприятий приведены в табл. 2.6.

Анализ табл. 2.6 показывает, что запланированы объем финансирования в размере 3809122 тыс. руб. реализован лишь на 18,75%. Невыполнение плана зафиксировано по всем направлениям за исключением транспорта и благоустройства территории района. Планируемы объем финансирования из местного бюджета в размере 727995,2 тыс. руб. исполнен на 47%. Внебюджетные средства получены лишь на 33.77% от запланированных Программой.

**3. Кардинальное улучшение экологической ситуации. Модернизация системы муниципального управления, формирование систем стратегического управления, пространственного развития и**

<sup>5</sup> Таблица составлена автором

**территориального планирования, развитие институтов гражданского общества.**

**Таблица 2.6**

**Объем финансирования II-ой группы мероприятий в 2014 году<sup>6</sup>**

Наименование мероприятия	Объем финансирования тыс. руб.							
	ВСЕГО		Краевой бюджет		Местный бюджет		Внебюджет-ные средства	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Топливно-энергетический комплекс	2400535	174824,6	2110252	19687,8	241404	32136,8	138760	123000
Жилищно-коммунальное хозяйство	62289	61289	61289	61289	1000	0	0	0
Коммунальное хозяйство	206465	115361,1	25200	8055,6	135765	49337,18	45500	57968,3
Благоустройство	136525	148308,6	24520	3645	112005	144663,6	0	0
Обеспечение доступности жилья	711949,5	43948,7	133958	14789	94183,1	7563,2	484808,6	21596,5
Архитектура и градостроительство	18141	4425,3	17780	4204	361	221,3	0	0
Занятость населения	3136	1317,8	0	0	2100	285	1036	1032,8
Развитие экономики	22416	554,2	0	0	22416	554,2	0	0
Развитие АПК	15807	7569,6	6200	6328,2	9607	1241,4	0	0
Транспорт	11870	37334,1	0	0	7870	3782,1	4000	33552
Развитие малого предпринимательства	4697	1820,7	0	500	4697	1320,7	0	0
Инвестиционное развитие	7500	5809,7	0	0	7500	5809,7	0	0
МФЦ	4798,1	0	0	0	4798,1	0	0	0
Дорожное хозяйство	173024	108260,3	96604	15972	54320	92288,3	28100	0
Предупреждение ЧС	29969	3574	0	0	29969	3574	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>3809122</b>	<b>714397,7</b>	<b>2475803</b>	<b>134470,6</b>	<b>727995,2</b>	<b>342777,5</b>	<b>702204,6</b>	<b>237149,6</b>

Третий раздел расходной части бюджета направлен на комплексное развитие основных институтов муниципального управления, стратегического планирования, повышение экологической безопасности.

Объем финансирования на реализацию указанных мероприятий приведены в табл. 2.7.

Анализ табл. 2.7 показывает, что по данной группе мероприятий фактический объем финансирования составил 49,69% от плана, из которых вся сумма в размере 28274 тыс. руб. была предоставлена за счет средств местного

<sup>6</sup> Таблица составлена автором

бюджета.

Таблица 2.7

**Объем финансирования III-ой группы мероприятий в 2014 году<sup>7</sup>**

Наименование мероприятия	Объем финансирования тыс. руб.							
	ВСЕГО		Краевой бюджет		Местный бюджет		Внебюджетные средства	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Профилактика правонарушений	7387	682,5	4500	0	2887	682,5	0	0
Антинаркотическая политика	1250	630	0	0	1250	630	0	0
Развитие казачества	10503	10211,5	0	0	10503	10211,5	0	0
Связи с общественностью	21542	11010	0	0	21542	11010	0	0
СМИ	16220	5740	0	0	16220	5740	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>56902</b>	<b>28274</b>	<b>4500</b>	<b>0</b>	<b>52402</b>	<b>28274</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Рассмотрев объем финансирования Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район по группам мероприятий, можно сделать вывод о том, что из запланированного объема денежных средств в размере 4900896,6 тыс. руб., было получено лишь 1072925,96 тыс. руб. или 21,89%. Объем финансирования из местного бюджета составил 44,37%.

В соответствии с планируемым объемом финансирования, основная доля денежных средств (более 60%) должна была быть получена за счет трансфертов из краевого бюджета. Однако фактически доля финансирования из бюджета края составила менее 8%. Наибольшая сумма денежных средств получена из местного бюджета (44,37%), чуть менее (41,79%) за счет внебюджетных средств.

В целях стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования нам необходимо провести анализ системы программных мероприятий и их стоимости, запланированных на 2017 год (Приложение 1).

**I. Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации.** Основные статьи затрат:

**1. здравоохранение** - 56 022,3 тыс. руб., из них вся сумма должна быть

<sup>7</sup> Таблица составлена автором

покрыта за счет средств местного бюджета.

2. **Образование** - 1 806 476,5 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

3. **Физическая культура и спорт** - 52 342,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

4. **Культура** - 162 797,5 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

5. **Молодежная политика** - 4 660,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

Т.о. на развитие социальной сферы и улучшение демографической ситуации в регионе бюджетом Туапсинского района запланировано выделить денежные средства в размере 2 032 298,3 тыс. руб.

**II. Развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для комфортного проживания и отдыха населения.** Основные статьи затрат:

1. **Топливо-энергетический комплекс** - 752 870,0 тыс. руб., из них за счет средств местного бюджета - 184 270,0 тыс. руб., 568600,0 тыс. руб. – внебюджетные средства.

2. **Жилищно-коммунальное хозяйство.** Включает в себя следующие направления:

- **жилищное хозяйство** – 500 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета;
- **коммунальное хозяйство** - 61 600,0 тыс. руб., из них за счет средств местного бюджета - 46 600,0 тыс. руб., 15000,0 тыс. руб. – внебюджетные средства;
- **благоустройство** - 137 292,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета;

Т.о. в сектор ЖКХ выделяется из бюджета Туапсинского района 184 392 тыс. руб.

3. **Обеспечение доступности жилья** - 79 412,6 тыс. руб., из них за счет

средств местного бюджета - 66 340,1 тыс. руб., 13072,5 тыс. руб. – внебюджетные средства.

4. **Архитектура и градостроительство** - 9 956,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

5. **Занятость населения** - 3 436,0 тыс. руб., из них за счет средств местного бюджета - 2 400,0 тыс. руб., 1 036,0 тыс. руб. – внебюджетные средства.

6. **Развитие экономики.** Включает в себя следующие направления:

- **Развитие курортно-рекреационного комплекса** – 1000 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета;
- **Развитие АПК** - 6 300,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета;
- **Транспорт** - 10 320,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета;
- **Развитие малого предпринимательства** - 8 230,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета;
- **Инвестиционное развитие** - 6 250,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета;

Т.о. в развитие сектора экономики планируется вложить 32 100 тыс. руб. за счет средств муниципального бюджета.

7. **Реконструкция здания МФЦ** – 500 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

8. **Дорожное хозяйство** - 102 450,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

Т.о. на развитие отраслевой структуры экономики региона, создание условий для комфортного проживания планируется выделить 582 408,1 тыс. руб. бюджетных денежных средств.

**III. Кардинальное улучшение экологической ситуации. Модернизация системы муниципального управления, формирование систем стратегического управления, пространственного развития и**



**территориального планирования, развитие институтов гражданского общества.** Основные статьи затрат:

1. Профилактика правонарушений - 9 005,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

2. Антинаркотическая политика - 1 600,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

3. Развитие казачества - 10 900,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

4. Связи с общественностью - 19 864,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

5. СМИ - 18 338,0 тыс. руб., из них вся сумма должна быть покрыта за счет средств местного бюджета.

Т.о. на развитие основных институтов муниципального управления, стратегического планирования, повышение экологической безопасности планируется выделить 59 707 тыс. руб. бюджетных денежных средств.

Реализация указанных мероприятий намечена на 2017 год на территории различных поселений Туапсинского района. Общая сумма всех затрат бюджета составляет 2 738 155,9 тыс. руб.

### Глава 3 Разработка предложений по совершенствованию Программы социально-экономического развития МО Туапсинский район до 2017 г.

В предыдущей главе нами была проанализирована расходная часть бюджета МО Туапсинский район в 2017 году. В результате анализа была определена общая сумма расходов - 2 738 155,9 тыс. руб.

Однако анализ объемов поступлений доходов в бюджет района (табл. 3.1) свидетельствует о дефицитности бюджета в 2017 году. Доходная часть составляет 1 909 296,4 тыс. руб., т.о. дефицит равен сумме 826 859,5 тыс. руб.

**Таблица 3.1**

#### **Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования Туапсинский район в 2017 году, тыс. руб.<sup>8</sup>**

Наименование дохода	Сумма дохода
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>867 408,6</b>
Налог на прибыль организаций	49 246,0
Налог на доходы физических лиц	560 458,0
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	246,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100 751,0
Единый сельскохозяйственный налог	10,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	10 285,0
Государственная пошлин	12 580,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	95 775,0

<sup>8</sup> Таблица составлена автором

### Продолжение таблицы 3.1

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	1 000,0
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	400,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	14 300,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу и в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	500,0
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	4 210,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 647,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>1 041 887,8</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 041 887,8
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 041 887,8
<b>Всего доходов</b>	<b>1 909 296,4</b>

В связи с этим, нам представляется необходимым разработать ряд рекомендаций, направленных на обеспечение баланса между доходами и расходами бюджета Туапсинского района в 2017 году.

Основной акцент должен быть сделан на сокращение расходной части бюджета и переноса ряда запланированных мероприятий на 2018 год. Логика данного предложения заключается в том, что в 2015-2016 годах реализуется государственная программа, целью которой является стабилизацию экономики в кризисных условиях и выход России по уровню социально-экономического развития на уровень конца 2013 – первой половины 2014 года. По оценкам экспертов и аналитиков данный результат должен быть достигнут к концу 2017 года, т.о. доходы бюджет в 2018 году возрастут, соответственно, есть

возможность использовать дополнительные средства с целью реализации мероприятий, перенесенных из 2017 года.

И так, рассмотрим ряд мероприятий, по которым предлагается сократить расходы (табл. 3.2).

1. Создание офисов врачей общей практики – в полном объеме прекращается финансирование.

2. Создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских учреждениях - в полном объеме прекращается финансирование.

3. Строительство учреждения дошкольного образования ДООУ №2 пгт. Новомихайловский (на 220 мест) - в полном объеме прекращается финансирование.

4. Программа «Развитие образования на территории муниципального образования Туапсинский район» - сокращение финансирования программы в 2017 году на 30%.

5. Строительство плавательного бассейна по ул. Ленина в г. Туапсе - в полном объеме прекращается финансирование.

6. Развитие муниципальных культурно-досуговых учреждений – сокращение финансирования на 50%.

7. Благоустройство объектов города Туапсе – сокращение финансирования на 50%.

8. Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства - в полном объеме прекращается финансирование.

9. Реконструкция существующего здания МФЦ - в полном объеме прекращается финансирование.

10. Обустройство ситуационного центра муниципального образования Туапсинский район - сокращение финансирования на 50%.

11. Поздравления с Юбилейными датами трудовых коллективов, чествование заслуженных работников - сокращение финансирования

программы в 2017 году на 30%.

12. Оповещение населения о деятельности органов местного самоуправления путем размещения информации в СМИ - сокращение финансирования программы в 2017 году на 30%.

**Таблица 3.2**

**Таблица мероприятий, по которым предлагается сократить расходы<sup>9</sup>**

Наименование мероприятия	Объемы расходов в 2017 году, тыс. рублей		Примечание
	До реализации предложений	После реализации предложений	
Создание офисов врачей общей практики	10 000,0	0	Создание офисов врача общей практики в с. Цыпка, с. Бжид
Создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских учреждениях	3 000,0	0	-
Строительство и реконструкция учреждений дошкольного образования	347 960,0	0	Строительство ДОУ №2 пгт. Новомихайловский (на 220 мест)
Программа «Развитие образования на территории муниципального образования Туапсинский район»	1 348 676,2	944 073,34	Укрепление материально-технической базы, компьютеризация и развитие единой образовательной информационной базы, повышение статуса и профессионального уровня работников образования, доплаты различным категориям работников, проведение массовых мероприятий, оздоровление работников системы образования
Строительство и реконструкция муниципальных спортивных учреждений	30 000,0	0	Строительство плавательного бассейна по ул.Ленина в г.Туапсе
Развитие муниципальных культурно-досуговых учреждений	146 587,0	73 293,5	Путевки в лагеря одаренным детям, проведение фестивалей, конкурсов, праздничных и прочих досуговых мероприятий, реклама достопримечательностей района ( МП «Культура Туапсинского района», МП «Развитие культуры, искусства и кинематографии города Туапсе на 2015-2019 годы», МП « Культурно-досуговых мероприятия Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2015 год»
Благоустройство объектов города Туапсе	101 742,0	50 871,0	Проектирование, строительство и содержание объектов уличного освещения ряда улиц города Туапсе, благоустройство и содержание территорий пляжей, городского клалбища, озеленение и уборка территории города Туапсе, приобретение специализированной уборочной техники и оборудования и т.д.

<sup>9</sup> Таблица составлена автором

### Продолжение таблицы 3.2

Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства	48 500,0		
Создание и развитие сети МФЦ	500,0	0	Реконструкция существующего здания МФЦ
Обустройство ситуационного центра муниципального образования Туапсинский район	2 000,0	1 000	Техническое оснащение ситуационного центра муниципального образования Туапсинский район (служба 112), техническое обслуживание имущества центра
Повышение социальной значимости профессий, предприятий Туапсинского района	4 226,0	2 958,2	Поздравления с Юбилейными датами трудовых коллективов, чествование заслуженных работников
Организация информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления	13 393,0	9 375,1	Оповещение населения о деятельности органов местного самоуправления путем размещения информации в СМИ
ИТОГО	1 695 624,20	1081571,14	

Таким образом, в результате предлагаемых мероприятий расходная часть бюджет сократится на сумму 614 053,06 тыс. руб. (22%) и составит 2 124 102,84 тыс. руб.

## Заключение

Делая вывод о значимости всего стратегического планирования муниципального образования в целом, необходимо основываться на том, что Программа социально-экономического развития диктуется стремлением повысить уровень и качество жизни населения за счет улучшения благосостояния жителей территории, увеличения занятости населения, вовлечение его в наиболее производительный труд в различных секторах экономики.

Стратегическое планирование социально-экономического развития дает возможность определить общие и секторальные ориентиры внутреннего и внешнего развития территории, учесть особенности территории, а так же интересы не только населения, но и хозяйствующих субъектов муниципального образования, точно взвесить и учесть ресурсный, инфраструктурный и гео-экономический потенциал, получив таким образом синергетический эффект для развития района на длительный период времени.

Реализация Программы социально-экономического развития Туапсинского района должна обеспечить территорию благоприятным инвестиционным климатом для привлечения инвестиционных средств.

Будучи элементом планирования, Программа социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район учитывает все факторы, влияющие на процесс стратегического планирования, учитывая все недостатки и возможности территории, угрозы и возможности, а так же особенности, традиции, географическое положение и многое другое.

Развитие курортного сектора совместно с природопользованием, а так же инновационных внедрений привлекут инвесторов разных стран, возможным инвестирование в модернизацию экономики края и развитие машиностроения, газохимии, и металлообработки. Высокие темпы инвестирования обеспечат не только рост объемов производства, но и позволят повысить эффективность использования ресурсов, прежде всего, трудовых и энергетических. На основе

повышения фондовооруженности, внедрения современных технологий на вводимых предприятиях, модернизации действующих производств при росте производительности труда энергоемкость снизится на 40-50%. Таким образом, в период до 2018 года экономика края будет находиться в стадии инвестиционного роста.

На основании проделанной работы можно сделать следующие **выводы**:

- стратегический план социально-экономического развития является инструментом построения сильной экономики муниципального образования;
- одним из эффективных методов социально-экономического прогнозирования является ресурсно-функциональный подход;
- социально-экономическое развитие Туапсинского района в 2015 году характеризуется постепенным ростом показателей, улучшением финансовых результатов деятельности предприятий различных секторов экономики, активизации инвестиционной деятельности, после спада в 2014 году;
- анализ доходной и расходной частей бюджет Туапсинского района показал практически 100% исполнение по всем статьям, при этом наблюдается рост доходной части в 2015 году по сравнению с кризисным 2014 годом;
- анализ программы мероприятий социально-экономического развития МО Туапсинский район позволил проанализировать результаты реализации программы мероприятий социально-экономического развития в 2014 году.

В качестве мероприятий по совершенствованию бюджета МО Туапсинский район, нами разработаны следующие **предложения**:

1. С целью сокращения дефицита бюджета в 2017 году сократить либо перенести на 2018 год ряд мероприятий, запланированных в программе социально-экономического развития.

2. Среди всех запланированных мероприятий социально-экономического



развития МО Туапсинский район сделать акцент по следующим направлениям:

- создание офисов врачей общей практики
- создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских учреждениях
- строительство учреждения дошкольного образования ДООУ №2 пгт. Новомихайловский (на 220 мест)
- программа «Развитие образования на территории муниципального образования Туапсинский район»
- строительство плавательного бассейна по ул.Ленина в г.Туапсе
- развитие муниципальных культурно-досуговых учреждений
- благоустройство объектов города Туапсе
- обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства
- реконструкция существующего здания МФЦ
- обустройство ситуационного центра муниципального образования Туапсинский район
- поздравления с Юбилейными датами трудовых коллективов, чествование заслуженных работников
- оповещение населения о деятельности органов местного самоуправления путем размещения информации в СМИ

3. В результате реализации предлагаемых мероприятий расходная часть бюджета сократится на сумму 614 053,06 тыс. руб. (22%) и составит 2 124 102,84 тыс. руб.

## Список использованной литературы

1. Абалкин Л. И., Аксенов В. В., Алтухов Ю. П. и др. Новая парадигма развития России в XXI веке: Комплексное исследование проблем устойчивого развития: идеи и результаты. - М.: ИНФРА-М, 2011. – 128 с.
2. Безбородов А. В. Формирование механизма реализации стратегии устойчивого развития. - СПб.: Питер, 2013. – 251 с.
3. Богуславский А. Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития российских городов // Рынок ЦБ - 2013. – 249 с.
4. Брехов А.Г. Лапин Н.Н. Региональная экономика и управление. - СПб: Стратегия будущего, 2012. - 198 с.
5. Виханский О.С. Стратегическое управление М.: Гардерика. 2014. – 436 с.
6. Гапоненко А.Л., Мельков С.Б., Николаев В.А. Муниципальное управление: социально-экономическое развитие города - М.: 2011. – 275 с.
7. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. - М., ГУ ВШЭ, 2014. - 495 с.
8. Гусев Ю.В. Стратегическое управление. НГАЭиУ, 2013. – 520 с.
9. Гутман, Г. В. Управление региональной экономикой / Г. В. Гутман, А. А. Мироедов, С. В. Федин. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 175 с.
10. Жиделева В. В. Устойчивое развитие региона. Новые тенденции в экономике и социальной сфере. - Сыктывкар, 2013. – 238 с.
11. Жихаревич Б.С. Разработка планов муниципального развития. МЦСЭИ «Леонтьевский центр» СПб. 2012. – 162 с.
12. Кореняк Н.Н. Менеджмент. Стратегическое планирование. Иркутск ИГЭА, 2012. – 357 с.
13. Кузнецова О. В. Экономическое развитие регионов: теоретические и

- практические аспекты государственного регулирования. – М., 2013. – 304 с.
14. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики (в вопросах и ответах). – М.: ИНФРА-М, 2011. – 124 с.
  15. Орлов А. В. Планирование комплексного развития крупных городов. - Л.: Лениздат, 2012. – 326 с.
  16. Региональная экономика: Учеб. Пособие для вузов / Под ред. Т.Г.Морозовой. - М.: Банки и биржи ЮНИТИ, 2015. – 303 с.
  17. Рохчин В.Е., Чекалин В.С. Муниципальное планирование М:2011 г.
  18. Территориальное управление экономикой. Словарь-справочник. / Гл. ред. В. П. Колесов, В. М. Шупыро. - М.: Наука, 2011. – 289 с.
  19. Ушаков Д.Л. Офшорные зоны в практике российских налогоплательщиков. - М.: Юристъ, 2011. - 494 с.
  20. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление. М.: ИНФРА-М, 2012. - 416 с.
  21. Филатов О.К. Управление развитием муниципальных образований (стратегическое планирование, территориальное планирование): учебное пособие. М.: АНХ, 2012. – 331 с.

**Система программных мероприятий социально-экономического развития  
муниципального образования Туапсинский район на 2017 г., тыс. руб.**

Наименование мероприятия	Объемы и источники финансирования, тыс. рублей			Примечание
	Итого	Потребность в бюджетных средствах	Внебюджетные средства	
<b>I Развитие комплекса отраслей социальной сферы, улучшение демографической ситуации</b>				
<b>1. Здравоохранение</b>				
Строительство и реконструкция учреждений здравоохранения	16 118,6	16 118,6	0,0	ИТОГО
	1 000,0	1 000,0	0,0	Капитальный ремонт ФАПа с.Шубинка МБУЗ «ТРБ № 3»
	13 000,0	13 000,0	0,0	Капитальный ремонт Георгиевской амбулаторий МБУЗ «ТРБ № 3»
	1 248,6	1 248,6	0,0	Капитальный ремонт ФАПа с. ДежеркойМБУЗ «ТРБ №1»
	870,0	870,0	-	Капитальный ремонт ФАПа с. ДежеркойМБУЗ «ТРБ №1»
Укрепление и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения	26 903,7	26 903,7	0,0	Стоматологическая установка для МБУЗ «Туапсинская стоматологическая поликлиника», озоновый стерилизатор, ортопедическая приставка для операционного стола для МБУЗ «ТРБ №3», компьютерный томограф для МБУЗ «ТРБ №2», морозильник низкотемпературный, аппарат наркрзно-дыхательный и т.д. МБУЗ «ТРБ №1»
Создание офисов врачей общей практики	10 000,0	10 000,0	0,0	Создание офисов врача общей практики в с. Цыпка, с. Бжид
Создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских учреждениях	3 000,0	3 000,0	0,0	-
<b>ИТОГО по разделу здравоохранение</b>	<b>56 022,3</b>	<b>56 022,3</b>	<b>0,0</b>	
<b>2. Образование</b>				
Строительство и реконструкция учреждений дошкольного образования	347 960,0	347 960,0	0,9	Строительство ДОУ №2 пгт. Новомихайловский (на 220 мест)
Строительство и реконструкция учреждений общего образования	26 100,0	26 100,0	0,0	Капитальный ремонт и строительство объектов ООШ №7 г.Туапсе, СОШ № 15 а. Агуй-Шапсуг, ООШ №16 с.Молдавановка (строительство пищеблока), ООШ № 17 с. Псебе, ООШ № 32 п.Горный, СОШ № 8 г. Туапсе, СОШ № 20 с.Шепси, ООШ № 22 с.Мессажай, ООШ № 23 с. Гизель-Дере

## Продолжение приложения 1

Развитие системы дополнительного образования	1 300,0	1 300,0	0,0	Приобретение компьютерной техники для учреждений дополнительного образования Туапсинского района
Укрепление и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений образования	7 000,0	7 000,0	0,0	Капитальный ремонт и строительство спортзалов СОШ № 33 п. Октябрьский, СОШ № 23 с. Гизель-Дере
Подготовка и переподготовка кадров муниципальных учреждений образования, реализация мер по улучшению кадрового обеспечения в отрасли «Образование»	936,0	936,0	0,0	Оплата обучения на курсах повышения квалификации
Развитие системы организации школьного питания	56 626,6	56 626,6	0,0	Питание школьников в учреждениях общего образования
Муниципальная ведомственная целевая программа «По улучшению положения детей в муниципальном образовании Туапсинский район»	12 152,7	12 152,7	0,0	Путевки для детей в оздоровительные детские лагеря, питание в летних оздоровительных лагерях, организация временной занятости несовершеннолетних
Программа «Развитие образования на территории муниципального образования Туапсинский район»	1 348 676,2	1 348 676,2	0,0	Укрепление материально-технической базы, компьютеризация и развитие единой образовательной информационной базы, повышение статуса и профессионального уровня работников образования, доплаты различным категориям работников, проведение массовых мероприятий, оздоровление работников системы образования
Обеспечение комплексной безопасности образовательных учреждений МО Туапсинский район	4 623,0	4 623,0	0,0	Мероприятия по обеспечению безопасности в учреждениях дошкольного, общего и дополнительного образования
Реализация мер профилактики терроризма и экстремизма в образовательных организациях МО Туапсинский район	1 102,0	1 102,0		Мероприятия по обеспечению безопасности в учреждениях дошкольного, общего и дополнительного образования
<b>ИТОГО по разделу образование</b>	<b>1 806 476,5</b>	<b>1 806 476,5</b>	<b>0,0</b>	
<b>3. Физическая культура и спорт</b>				
Строительство и реконструкция муниципальных спортивных учреждений	30 000,0	30 000,0	0,0	Строительство плавательного бассейна по ул. Ленина в г. Туапсе
	10 000,0	10 000,0	0,0	Строительство многофункционального игрового зала с трибунами и 2-тренировочных залов в с. Агой

## Продолжение приложения 1

Укрепление и модернизация материально-технической базы муниципальных спортивных учреждений	8 092,0	8 092,0		Покупка оборудования для спортивно-культурного центра и футбольного поля в с. Тенгинка и др., спортивной формы, расходы по участию в соревнованиях районного и поселенческого уровня (с 2014 года объект передан ДЮСШ № 11 с. Тенгинка, затраты по данной статье не предусмотрены)
Строительство и обустройство многофункциональных спортивных площадок	3 600,0	3 600,0	0,0	Строительство многофункциональных комплексных спортивно-игровых площадок в с. Небуг и п. Кирпичный
Участие сборных команд муниципального образования в чемпионатах и первенствах Краснодарского края по культивируемым видам спорта	650,0	650,0		Оплата расходов на участие сборных команд муниципального образования в чемпионатах и первенствах Краснодарского края по культивируемым видам спорта (прекратилось финансирование из краевого бюджета)
<b>ИТОГО по разделу физическая культура и спорт</b>	<b>52 342,0</b>	<b>52 342,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>4. Культура</b>				
Развитие муниципальных культурно-досуговых учреждений	146 587,0	146 587,0	0,0	Путевки в лагеря одаренным детям, проведение фестивалей, конкурсов, праздничных и прочих досуговых мероприятий, реклама достопримечательностей района ( МП «Культура Туапсинского района», МП «Развитие культуры, искусства и кинематографии города Туапсе на 2015-2019 годы», МП « Культурно-досуговых мероприятия Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2015 год»
Укрепление и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры	8 961,0	8 961,0	0,0	Пополнение библиотечных фондов, покупка мебели и сценических костюмов (МП «Культура Туапсинского района», МП «Развитие культуры, искусства и кинематографии города Туапсе на 2015-2019 годы», МП «Культура Джубгского городского поселения Туапсинского района на 2015 год», МП «Развитие культуры в Вельяминовском сельском поселении Туапсинского района на 2015 год»
Создание и развитие детских школ искусств	7 189,5	7 189,5	0,0	Ремонт и покупка мебели, инструментов ,выплата степеней одаренным воспитанникам МП «Культура Туапсинского района»
Подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров муниципальных учреждений культуры	60,0	60,0	0,0	Расходы на обучение на курсах повышения квалификации МЦП «Культура Туапсинского района»
<b>ИТОГО по разделу культура</b>	<b>162 797,5</b>	<b>162 797,5</b>	<b>0,0</b>	

## Продолжение приложения 1

<b>5. Молодежная политика</b>				
Укрепление и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений по работе	895,0	895,0	0,0	Капитальное строительство, реконструкция, текущий ремонт молодёжного лагеря «МАТУР», создание молодёжного интернет-портала (снижение финансирования программы)
Организация и проведение мероприятий по работе с молодежью	3 150,0	3 150,0	0,0	Проведение молодежных акций и мероприятий, направленных на патриотическое воспитание молодежи, творческого и интеллектуального развития молодежи, поддержку студенческого и школьного самоуправления, молодежных клубов, любительского спорта, молодёжного туризма, пропаганду здорового образа жизни, предупреждения безнадзорности и правонарушений в молодёжной среде, противодействие экстремисткой деятельности (снижение финансирования программы)
Организация работы молодежных, студенческих трудовых отрядов и временной занятости несовершеннолетних	560,0	560,0	0,0	Реализация программ временной занятости молодежи (снижение финансирования программы)
Обучение, подготовка и переподготовка, а также повышения квалификации кадров сферы молодёжной политики	55,0	55,0	0,0	Оплата расходов по обучению на курсах повышения квалификации (снижение финансирования программы)
<b>ИТОГО по разделу молодёжная политика</b>	<b>4 660,0</b>	<b>4 660,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>II Развитие и диверсификация отраслевой структуры экономики муниципального образования Туапсинский район, создание условий для комфортного проживания и отдыха населения</b>				
<b>1. Топливно-энергетический комплекс</b>				
Проектирование и строительство газопроводов	736 670,0	168 070,0	568600,0	Плановые мероприятия по различным поселениям Туапсинского района
Развитие систем теплоснабжения г. Туапсе	2 500,0	2 500,0	0,0	Строительство, реконструкция и (или) модернизация, ремонт источников теплоснабжения
Развитие и содержание сетей электроснабжения города Туапсе	13 700,0	13 700,0	0,0	Проектирование, строительство, реконструкция и (или) модернизация, ремонт объектов системы электроснабжения (ТП, КТП, БКТП) и линейных объектов централизованной системы электроснабжения
<b>ИТОГО по разделу топливно-энергетический комплекс</b>	<b>752 870,0</b>	<b>184 270,0</b>	<b>568600,0</b>	
<b>2. Жилищно-коммунальное хозяйство</b>				
в том числе жилищное хозяйство				
Ремонт жилых домов	500,0	500,0	0,0	Замена кровли и ремонт в пос. Агрия
<b>ИТОГО по разделу жилищное хозяйство</b>	<b>500,0</b>	<b>500,0</b>	<b>0,0</b>	

## Продолжение приложения 1

<b>коммунальное хозяйство</b>				
Реконструкция и строительство водопроводов и объектов водоотведения	37 100,0	37 100,0	0,0	Плановые мероприятия по различным поселениям Туапсинского района
Реконструкция и строительство объектов теплоснабжения	24 500,0	9 500,0	15000,0	Плановые мероприятия по различным поселениям Туапсинского района
<b>ИТОГО по разделу коммунальное хозяйство</b>	<b>61 600,0</b>	<b>46 600,0</b>	<b>15000,0</b>	
<b>благоустройство</b>				
Реконструкция и строительство тротуаров	1 800,0	1 800,0	0,0	Плановые мероприятия по различным поселениям Туапсинского района
Обустройство детских игровых площадок	3 550,0	3 550,0	0,0	Принимают участие все поселения в соответствии с МЦП
Модернизация системы наружного освещения	20 700,0	20 700,0	0,0	Принимают участие все поселения в соответствии с МЦП
Приобретение контейнеров и ремонт контейнерных площадок	300,0	300,0	0,0	с.Анастасиевка
Благоустройство объектов города Туапсе	101 742,0	101 742,0	0,0	Проектирование, строительство и содержание объектов уличного освещения ряда улиц города Туапсе, благоустройство и содержание территорий пляжей, городского клалбища, озеленение и уборка территории города Туапсе, приобретение специализированной уборочной техники и оборудования и т.д.
Замена асфальтового покрытия тротуаров на плиточное	5 000,0	5 000,0	0,0	город Туапсе
Обустройство и ремонт объектов уличного освещения города Туапсе	4 200,0	4 200,0	0,0	Капитальный ремонт уличного освещения ул. Виноградная, ул. Кронштадская, Победы г. Туапсе
<b>ИТОГО по разделу благоустройство</b>	<b>137 292,0</b>	<b>137 292,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>3. Обеспечение доступности жилья</b>				
Предоставление социальных выплат гражданам, улучшающим жилищные условия при помощи жилищных кредитов в рамках федеральной целевой программы «Жилище» молодым семьям	5 723,5	1 946,0	3777,5	Предлагается участие в проекте молодым семьям , проживающих на территории Туапсинского района, Предполагается софинансирование из федерального бюджета порядка 549 тыс.руб. в год. Программа позволит улучшить жилищные условия порядка 4-х молодых семей ежегодно
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности	4 996,4	2 701,4	2295,0	Предлагается участие в проекте гражданам, проживающим и работающим на территории сельских населенных пунктов. Предполагается софинансирование из фед. бюджета порядка 2450 тыс.руб. ежегодно



## Продолжение приложения 1

Проведение землеустроительных работ и составление межевого плана с целью постановки земельных участков на государственный кадастровый учет, для предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей	1 324,8	1 324,8	0,0	Предлагается участие в проекте многодетным семьям, проживающим на территории Туапсинского района
Топографическая съемка и составление схемы земельных участков, для предоставления гражданам имеющим трех и более детей	2 317,9	2 317,9	0,0	Все населенные пункты Туапсинского района, при наличии свободных земельных участков
Обеспечение социальной поддержки отдельных категорий граждан (оказание помощи в ремонте жилья, приобретение стройматериалов и т.д.)	1 300,0	1 300,0	0,0	с. Тенгинка, с.Лермонтово
Предоставление социальных выплат гражданам, улучшающим жилищные условия при помощи жилищных кредитов в рамках муниципальной подпрограммы «Жилище» работникам бюджетной сферы	11 250,0	4 250,0	7000,0	Предлагается участие в проекте работникам бюджетной сферы Туапсинского района, лицам, имеющим материнский капитал
Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства	48 500,0	48 500,0	0,0	
Строительство жилья эконом класса	4 000,0	4 000,0	0,0	Разработка проектно-сметной документации и строительство двухквартирного дома эконом-класса в с.Шаумян
<b>ИТОГО по разделу Обеспечение доступности жилья</b>	<b>79 412,6</b>	<b>66 340,1</b>	<b>13072,5</b>	
<b>4. Архитектура и градостроительство</b>				
Разработка градостроительной документации города Туапсе	7 956,0	7 956,0	0,0	Разработка проектов планировки территории. В 2017 г. постановка территориальных зон на кадастровый учет.
Исполнение полномочий городских и сельских поселений по утверждению генеральных планов поселения, правил	2 000,0	2 000,0	0,0	Октябрьское СП - 31,38 тыс. руб., Новомихайловское ГП - 100 тыс.руб., Шепсинское СП - 94,15 тыс.руб., Джубское ГП - 50 тыс.руб., Небугское СП - 141,23 тыс.руб., Тенгинское СП - 39,23 тыс.руб., Вельяминовское СП -

**Продолжение приложения 1**

землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервированию земель и изъятию, в том числе путем выкупа земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществлению				47,07 тыс. руб., Георгиевское СП - 86,3 тыс.руб., Шаумянское СП - 47,07 тыс.руб.
<b>ИТОГО по разделу архитектура и градостроительство</b>	<b>9 956,0</b>	<b>9 956,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>5.Занятость населения</b>				
Организация и проведение оплачиваемых общественных работ	736,0	0,0	736,0	КВЦП «Содействие занятости населения муниципального образования Туапсинский район»
Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	2 700,0	2 400,0	300,0	МВЦП «По улучшению положения детей в муниципальном образовании Туапсинский район» в части организации занятости детей и подростков
<b>ИТОГО по разделу занятость населения</b>	<b>3 436,0</b>	<b>2 400,0</b>	<b>1036,0</b>	
<b>6. Развитие экономики</b>				
<b>Развитие курортно-рекреационного комплекса с целью повышения разнообразия предоставляемых услуг и снижения сезонности функционирования</b>				
Мероприятия по повышению имиджа и курортной привлекательности Туапсинского района (стимулирование спроса на курортный и туристический продукт)	1 000,0	1 000,0	0,0	Участие в международных, общероссийских и региональных выставках; рекламно-информационная поддержка санаторно-курортного и туристического комплекса

**Продолжение приложения 1**

<b>ИТОГО по разделу Развитие курортно-рекреационного комплекса с целью повышения разнообразия предоставляемых услуг и снижения сезонности функционирования</b>	<b>1 000,0</b>	<b>1 000,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>Развитие АПК</b>				
Поддержка малых форм хозяйствования в сфере АПК	5 800,0	5 800,0	0,0	Приобретение и содержание сельскохозяйственных животных, строительство теплиц, и оборудования для них, приобретение оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции)
Раскорчевка старых многолетних насаждений	5 800,0	5 800,0	0,0	Приобретение и содержание сельскохозяйственных животных, строительство теплиц, и оборудования для них, приобретение оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции)
<b>ИТОГО по разделу развитие АПК</b>	<b>6 300,0</b>	<b>6 300,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>Транспорт</b>				
Приобретение автобусов с улучшенными технико-экономическими и экологическими характеристиками	6 000,0	6 000,0	0,0	Приобретение автобусов планируется для улучшения качества обслуживания городских и пригородных автобусных маршрутов регулярного сообщения
Субсидирование социально-значимых маршрутов	4 320,0	4 320,0	0,0	Возмещение расходов, образующихся от выполнения рейсов на муниципальных пригородных маршрутах, функционирование которых обусловлено социальной необходимостью
<b>ИТОГО по разделу транспорт</b>	<b>10 320,0</b>	<b>10 320,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>Развитие малого предпринимательства</b>				
Проведение конкурсных мероприятий	385,0	385,0	0,0	Проведение ежегодного открытого конкурса по парикмахерскому искусству, Проведение конкурсов «Лучший предприниматель»
Субсидирование части затрат субъектам малого предпринимательства, информационно – консультационная поддержка предпринимателей	5 400,0	5 400,0	0,0	Оказание помощи на ранней стадии, на уплату процентов, юридическая помощь, проведение консультаций
Субсидирование предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки	2 295,0	2 295,0	0,0	Субсидирование предпринимателей, обслуживающих социально-значимые, не рентабельные маршруты

## Продолжение приложения 1

Субсидирование части затрат предпринимателей	150,0	150,0	0,0	Субсидирование затрат, связанных с арендными платежами за имущество, субъектам предпринимательства образующим инфраструктуру
<b>ИТОГО по разделу Развитие малого предпринимательства</b>	<b>8 230,0</b>	<b>8 230,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>Инвестиционное развитие</b>				
Создание условий для реализации инвестиционного потенциала муниципального образования Туапсинский район	6 250,0	6 250,0	0,0	Участие в экономическом форуме, позиционирование Туапсинского района (изготовление буклетов, печатной продукции, сувениров и т.д.)
<b>ИТОГО по разделу Инвестиционное развитие</b>	<b>6 250,0</b>	<b>6 250,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>7. МФЦ</b>				
Создание и развитие сети МФЦ	500,0	500,0	0,0	Реконструкция существующего здания МФЦ
<b>ИТОГО по разделу МФЦ</b>	<b>500,0</b>	<b>500,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>8. Дорожное хозяйство</b>				
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения	54 600,0	54 600,0	0,0	Строительство, реконструкция, ремонт дорог, благоустройство участков автодорожной сети. Повышение безопасности дорожного движения в городе Туапсе.
	2 700,0	2 700,0	0,0	Обустройство освещения перекрестков и примыкающих улиц, опасных участков улично-дорожной сети барьерным ограждением в пос. Новомихайловский, с.Ольгинка и с.Пляхо
	11 250,0	11 250,0	0,0	Реконструкция и капитальный ремонт моста через реку Шапсуга ул. Ленина с.Лермонтово и моста на кладбище с.Тенгинка
	3 500,0	3 500,0	0,0	Ремонт дорог ул. Мира с.Георгиевское, ул. Тоннельная, Привокзальная с.Кривенковское,
	1 500,0	1 500,0	0,0	Капитальный ремонт ул.Исаакяна с.Шаумян, ул.Глебова п.Горный
	1 000,0	1 000,0	0,0	Ремонт дорог с.Мессажай, пос.Пригородный
	800,0	800,0	0,0	Капитальный ремонт автомобильных дорог а. Агуй-Шапсуг
	2 100,0	2 100,0	0,0	Реконструкция и капитальный ремонт дороги ул.Заречье с.Шепси
	25 000,0	25 000,0	0,0	Перевод дорог из гравийных в асфальтовые ул.Зеленая пгт Джубга
<b>ИТОГО по разделу Дорожное хозяйство</b>	<b>102 450,0</b>	<b>102 450,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>9. Предупреждение ЧС</b>				
Обустройство защитных сооружений	9 000,0	9 000,0	0,0	Строительство и реконструкция гидротехнических сооружений на территории всех городских и сельских поселений муниципального образования Туапсинский район.

## Продолжение приложения 1

Мероприятия по защите населения	450,0	450,0	0,0	Организация расчистки русел рек.
Обустройство ситуационного центра муниципального образования Туапсинский район	2 000,0	2 000,0	0,0	Техническое оснащение ситуационного центра муниципального образования Туапсинский район (служба 112), техническое обслуживание имущества центра
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности, мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС	2 292,5	2 292,5	0,0	Оснащение ДПД пожарно-спасательной техникой, снаряжением и инвентарем, обучение и страхование членов ДПД на базе профессиональной пожарной службы, минерализация полос вдоль лесных массивов, прилегающих к населенным пунктам. Установка пожарных щитов, приобретение оборудования для тушения пожара, размещение указателей пожарных водоемов, размещение схем, дислокаций эвакуации при пожаре
<b>ИТОГО по разделу Предупреждение ЧС</b>	<b>13 742,5</b>	<b>13 742,5</b>	<b>0,0</b>	
<b>III Кардинальное улучшение экологической ситуации. Модернизация системы муниципального управления, формирование систем стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования, развитие институтов гражданского общества</b>				
<b>1.Профилактика правонарушений</b>				
Противодействие коррупции	110,0	110,0	0,0	Размещение социальной рекламы в СМИ, изготовление банеров, листовок
Борьба с экстремизмом и терроризмом	1 945,0	1 945,0	0,0	Изготовление листовок, размещение материалов в СМИ
Агитационная работа по профилактике правонарушений	950,0	950,0	0,0	
Обеспечение общественного порядка и безопасности	6 000,0	6 000,0	0,0	Предоставление сотрудникам, замещающим должности участковых уполномоченных полиции и членам их семей на период выполнения сотрудниками обязанностей по указанным должностям.
<b>ИТОГО по разделу Профилактика правонарушений</b>	<b>9 005,0</b>	<b>9 005,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>2. Антинаркотическая политика</b>				
Проведение мероприятий антинаркотической направленности	1 200,0	1 200,0	0	Разработка и внедрение системы мониторинга наркоситуации, выработка мер противодействия наркотрафику
Пропаганда здорового образа жизни	400,0	400,0	0	Создание системы профилактики, распространение информации в СМИ, проведение мероприятий с молодежью
<b>ИТОГО по разделу антинаркотическая политика</b>	<b>1 600,0</b>	<b>1 600,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>3.Развитие казачества</b>				
Патриотическое воспитание и подготовка к военной службе молодежи Туапсинского района	1 100,0	1 100,0	0	Проведение конкурсов, состязаний

## Продолжение приложения 1

Материально-техническое укрепление базы Туапсинского РКО и обеспечение государственной службы	9 100,0	9 100,0	0	Оплата труда, приобретение формы, инвентаря и т.д.
Развитие классов, групп и кружков казачьей направленности	700,0	700,0	0	Изучение казачьих традиций, культуры и истории казачества
<b>ИТОГО по разделу развитие казачества</b>	<b>10 900,0</b>	<b>10 900,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>4. Связи с общественностью</b>				
Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций	2 157,0	2 157,0	0	Субсидирование некоммерческих организаций на реализацию ими программ социальной направленности (организации ветеранов и инвалидов)
Мероприятия по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию населения, пропаганде государственности	1 755,0	1 755,0	0	Проведение митингов, мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы, годовщины Туапсинской оборонительной операции и пр. Приобретение венков, цветов, корзин, чествование ветеранов
Создание системы гражданского просвещения, формирование правовой и политической культуры	2 930,0	2 930,0	0	Проведение молодежных акций, изготовление печатной продукции просветительской направленности
Создание условий для эффективной реализации потенциала институтов гражданского общества	4 070,0	4 070,0	0	Проведение фестивалей национальных культур в дни сел и поселков Туапсинского района
Повышение социальной значимости профессий, предприятий Туапсинского района	4 226,0	4 226,0	0	Поздравления с Юбилейными датами трудовых коллективов, чествование заслуженных работников
Реализация социально-культурной инициативы и сотрудничества с населением города Туапсе	1 538,0	1 538,0	0	Проведение совместных мероприятий, поощрения, награждения общественных активистов
Дополнительные меры социальной поддержки граждан, компенсационные выплаты руководителям ТОС	3 188,0	3 188,0	0	
<b>ИТОГО по разделу Связи с общественностью</b>	<b>19 864,0</b>	<b>19 864,0</b>	<b>0,0</b>	

## Продолжение приложения 1

<b>5. СМИ</b>				
Организация информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления	13 393,0	13 393,0	0	Оповещение населения о деятельности органов местного самоуправления путем размещения информации в СМИ
Поддержка литературных объединений, творческих союзов Туапсинского района	579,0	579,0	0	Организация издательской деятельности
Разработка проектов социальной и информационной рекламы	579,0	579,0	0	Изготовление листовок, баннеров, плакатов, буклетов, брошюр, календарей, значков, фотоальбомов и прочее
Организация и проведение социологических опросов среди населения	82,0	82,0	0	
Информационное обеспечение населения муниципального образования Туапсинский район	3 705,0	3 705,0	0	
<b>ИТОГО по разделу СМИ</b>	<b>18 338,0</b>	<b>18 338,0</b>	<b>0,0</b>	
<b>ВСЕГО необходимо для реализации мероприятий Программы</b>	<b>3 334 264,4</b>	<b>2 738 155,9</b>	<b>597708,5</b>	