



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра прикладной и системной экологии

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(бакалаврская работа)


На тему Роль государственных структур в природно-ресурсном потенциале
Российской Федерации

Исполнитель Боронников Максим Геннадьевич
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель кандидат технических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»
Заведующий кафедрой


(подпись)

кандидат географических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Алексеев Денис Константинович
(фамилия, имя, отчество)

07.06 2023 г.

Санкт-Петербург

2023

Содержание

Введение.....	2
Глава 1. Характеристика природно-ресурсного потенциала Российской Федерации.....	5
1.1 Краткая характеристика минерально-сырьевых ресурсов РФ.....	5
1.2 Характеристика лесных ресурсов РФ.....	9
1.3 Характеристика водных ресурсов РФ.....	12
1.4 Законодательная база охраны природных ресурсов и особенности правового регулирования природных ресурсов на территории Российской Федерации.....	14
Глава 2. Государственные структуры в управлении природно-ресурсным потенциалом Российской Федерации.....	16
2.1. Структура и полномочия Министерства природных ресурсов и экологии на территории Российской Федерации.....	16
2.2. Структура и полномочия Росприроднадзора РФ, Ростехнадзора РФ на территории Российской Федерации.....	23
2.3. Структура и полномочия Федеральных Агентств по недропользованию, лесопользованию, водопользованию.....	29
Глава 3. Анализ контрольно-надзорной деятельности государственных структур.....	36
3.1. Положительный опыт и результаты контрольно-надзорной деятельности государственных структур на федеральном уровне на территории Российской Федерации.....	36
3.2. Формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала Российской федерации и решение проблемных вопросов.....	45
Заключение.....	48
Список литературы.....	50

Введение

Сохранение природно-ресурсного потенциала Российской Федерации является одной из важнейших задач на современном этапе развития страны. Она связана с сохранением биологических, геологических, водных, лесных и других ресурсов, необходимых для жизни и экономического развития страны.

Однако, сохранение природного потенциала возможно только при условии эффективной управленческой и контрольно-надзорной деятельности государственных структур в области природопользования на территории России. Ведь именно они отвечают за создание и реализацию стратегии по сохранению и эффективному использованию природных ресурсов.

Необходимо отметить, что сохранение природного богатства требует комплексного и целостного подхода к проблеме. Это означает, что необходимо учитывать и экологические, и экономические аспекты природопользования. Только такой подход позволит обеспечить устойчивое развитие страны и сохранить природные ресурсы для будущих поколений.

Кроме того, сохранение природы также важно для борьбы с климатическими изменениями, которые становятся все более серьезной проблемой для всего мира. Переход к экологически чистой и устойчивой экономике может помочь сократить выбросы парниковых газов и уменьшить негативное воздействие на окружающую среду.

В свою очередь, каждый гражданин может внести свой вклад в сохранение окружающей среды. Это может быть как уменьшение потребления ресурсов на личном уровне, так и участие в экологических проектах и мероприятиях. Каждый шаг в сторону сохранения природы имеет важное значение для будущего нашей страны.

Таким образом, сохранение природно-ресурсного потенциала Российской Федерации — это актуальная и сложная задача, но решение которой необходимо для обеспечения устойчивого развития страны и сохранения природных ресурсов для будущих поколений.

Цель исследования– В рамках выпускной квалификационной работы необходимо провести комплексный анализ природно-ресурсного потенциала на территории Российской Федерации. Данный анализ позволит выявить наиболее актуальные проблемы, связанные с использованием природных ресурсов, а также определить эффективные меры по их решению.

Основной целью исследования является оценка достаточности принимаемых мер для сохранения природно-ресурсного потенциала. Для этого будет проведен анализ действующего законодательства и нормативных актов в сфере охраны природы и использования ресурсов. Также будет изучена деятельность государственных контрольно-надзорных органов и их роль в решении проблем, связанных с экологической безопасностью и устойчивым использованием природных ресурсов.

На основе полученных результатов будут разработаны рекомендации по усовершенствованию государственной политики в области охраны природы и использования ресурсов. В частности, будут предложены меры, направленные на улучшение правового регулирования данной сферы, а также на повышение эффективности деятельности государственных контрольно-надзорных органов.

В связи с высокой актуальностью проблем, связанных с природными ресурсами, данное исследование имеет высокую научную и практическую значимость. Полученные результаты могут быть использованы в дальнейших исследованиях в данной области, а также в разработке государственной политики в области охраны природы и использования ресурсов.

Задачи: для достижения цели были поставлены и решены следующие задачи:

- провести обзор законодательной базы в области государственного управления природопользованием;
- дать характеристику минерально-сырьевых ресурсов (месторождений полезных ископаемых), лесных, водных ресурсов, объектов животного мира, ООПТ и др. на территории Российской Федерации и показать наиболее значимые округа (территории РФ) и показать обеспеченность этими запасами;

- представить схему действующих управленческих структур МПР и государственных контрольно-надзорных органов (Росприроднадзор, Ростехнадзор, осуществляющих деятельность на территории РФ, с указанием возложенных на них полномочий);

- провести анализ управленческой и надзорной деятельности государственных структур по годам и показать достаточность принимаемых мер и значимость их (работа с нарушителями природоохранного законодательства по всем направлениям – лесные ресурсы, водные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы).

Глава 1. Характеристика природно-ресурсного потенциала Российской Федерации.

1.1 Краткая характеристика минерально-сырьевых ресурсов РФ

Минерально-сырьевые ресурсы РФ характеризуются обширностью, разнообразием и высоким потенциалом для развития экономики страны. В России находятся значительные запасы нефти, газа, угля, железных руд, руд цветных металлов, золота, серебра, алмазов и других полезных ископаемых.

Россия является одним из крупнейших производителей нефти и газа в мире. Ее запасы нефти оцениваются в 80 миллиардов баррелей, а запасы природного газа - в 48,7 триллионов кубических метров. Нефть и газ являются ключевыми отраслями российской экономики, и их добыча и экспорт составляют значительную часть бюджета страны.

Основные регионы добычи нефти в России - Западная Сибирь, Восточная Сибирь, Урал и Волга. Большая часть нефти добывается в нескольких крупных месторождениях в Западной Сибири, таких как Самотлорское, Ханты-Мансийское и Талинское. Эти месторождения были открыты еще в 1960-х годах, и с тех пор они продолжают опережать другие российские месторождения по объемам добычи.

Большая часть газа добывается в нескольких крупных месторождениях в Ямало-Ненецком автономном округе, таких как Бованенковское, Уренгойское и Карачаганакское. Газовые месторождения Ямала являются одними из крупнейших в мире, и их добыча и экспорт играют важную роль в экономике России.[3]

В целом, нефть и газ являются ключевыми ресурсами России, и их добыча и экспорт играют важную роль в экономике страны. Кроме того, эти отрасли являются ключевыми поставщиками энергии для многих стран мира, в том числе для Европы и Азии.

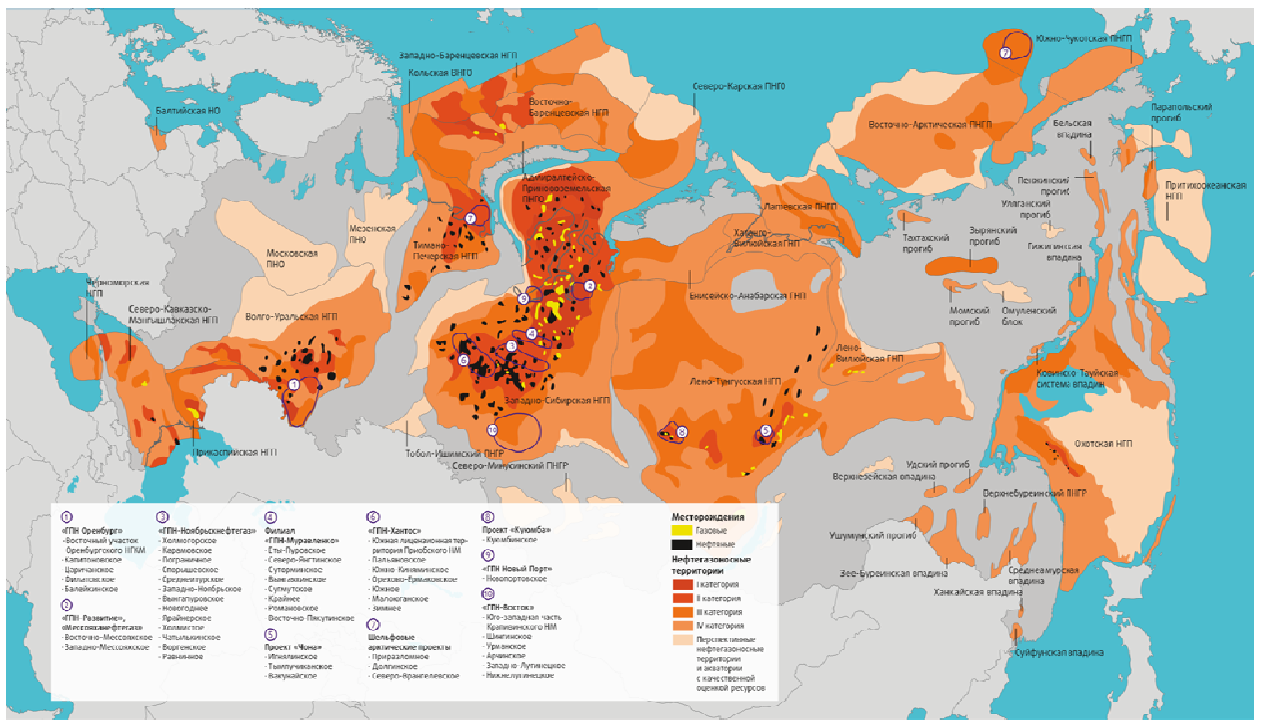


Рисунок 1 – Карта нефтегазовых месторождений РФ

Запасы золота, серебра и алмазов РФ являются одной из главных составляющих богатства страны. Золото, серебро и алмазы — это не только драгоценные металлы, но и важный ресурс, который является основой для развития промышленности и экономики РФ.

Россия занимает одно из первых мест по добыче золота и алмазов в мире. Запасы золота находятся в различных регионах страны, включая Урал, Сибирь, Дальний Восток и другие регионы. Эти месторождения являются основным источником дохода для многих российских регионов и представляют собой значимый экспортный товар страны.

Серебро также имеет большую ценность на мировом рынке и является одним из наиболее востребованных металлов. Россия является крупнейшим производителем серебра в мире, и добыча серебра в РФ происходит в основном на Урале и в Сибири. Цена на серебро, как правило, держится на высоком уровне, что делает его добычу в России крайне выгодной.

Алмазы РФ являются одними из самых ценных камней в мире, и их добыча также имеет большое значение для экономики страны. Россия является крупнейшим производителем алмазов в мире и добывает их в различных

регионах страны. Они используются как для ювелирных украшений, так и для промышленных целей, таких как производство инструментов и технологий.

В целом, запасы золота, серебра и алмазов РФ считаются одними из самых важных ресурсов в мировой экономике и являются основой для развития российской экономики.[3]

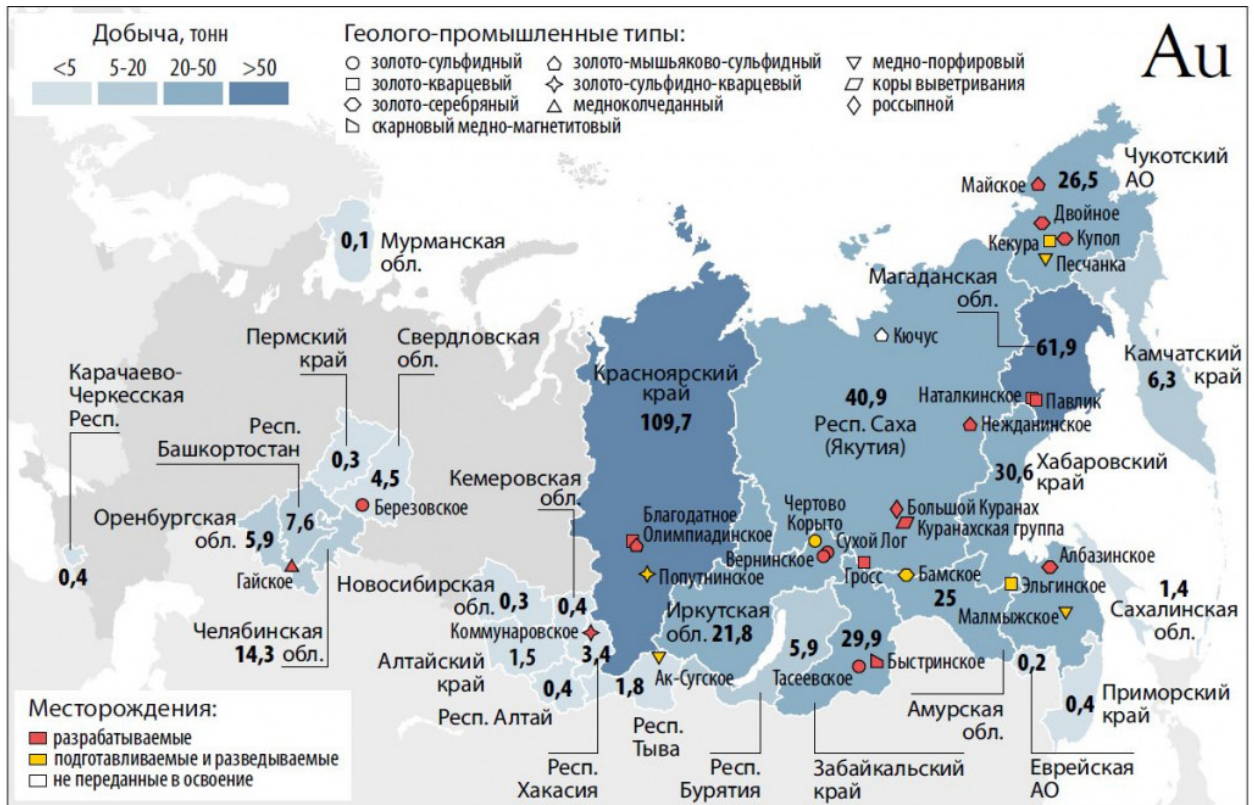


Рисунок 2– Карта месторождений золота РФ



Рисунок 3— Карта месторождений серебра РФ



Рисунок 4 – Карта алмазных месторождений РФ

Однако, несмотря на большой потенциал, добыча и переработка минерально-сырьевых ресурсов в РФ сталкиваются с проблемами, связанными с технологическими ограничениями, недостаточными инвестициями и неэффективностью производства.

Для улучшения ситуации в сфере добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов в РФ необходимо проводить несколько мероприятий. В первую очередь, это модернизация и развитие технологий добычи. Современные технологии позволяют производить добычу ресурсов более эффективно и безопасно для окружающей среды, а также снижают затраты на процесс добычи.[4]

Второе важное направление - улучшение инфраструктуры для перевозки и хранения ресурсов. Необходимо создавать более качественные дорожные сети, железнодорожные и морские порты, а также складские помещения, чтобы обеспечить безопасный и быстрый транспорт ресурсов.

Кроме того, важно совершенствовать систему управления и контроля за добычей и использованием ресурсов. Это позволит предотвращать незаконную добычу и экспорт, а также обеспечит более эффективное использование ресурсов в целях развития экономики страны.

В целом, улучшение ситуации в сфере добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов является важным фактором для развития экономики РФ. Эти меры позволят повысить конкурентоспособность страны на мировом рынке и обеспечат стабильный экономический рост.[8]

1.2 Характеристика лесных ресурсов РФ

Лесные ресурсы РФ являются одними из наиболее обширных в мире. Общая площадь лесов в России составляет около 800 миллионов гектаров, что составляет более 20% от общей площади лесов на планете. Леса Российской Федерации являются одними из самых важных ресурсов в мировой экономике. Леса России занимают около 50% территории страны и являются

национальным богатством. Россия является крупнейшим производителем леса в мире и экспортирует значительное количество древесины.[12]

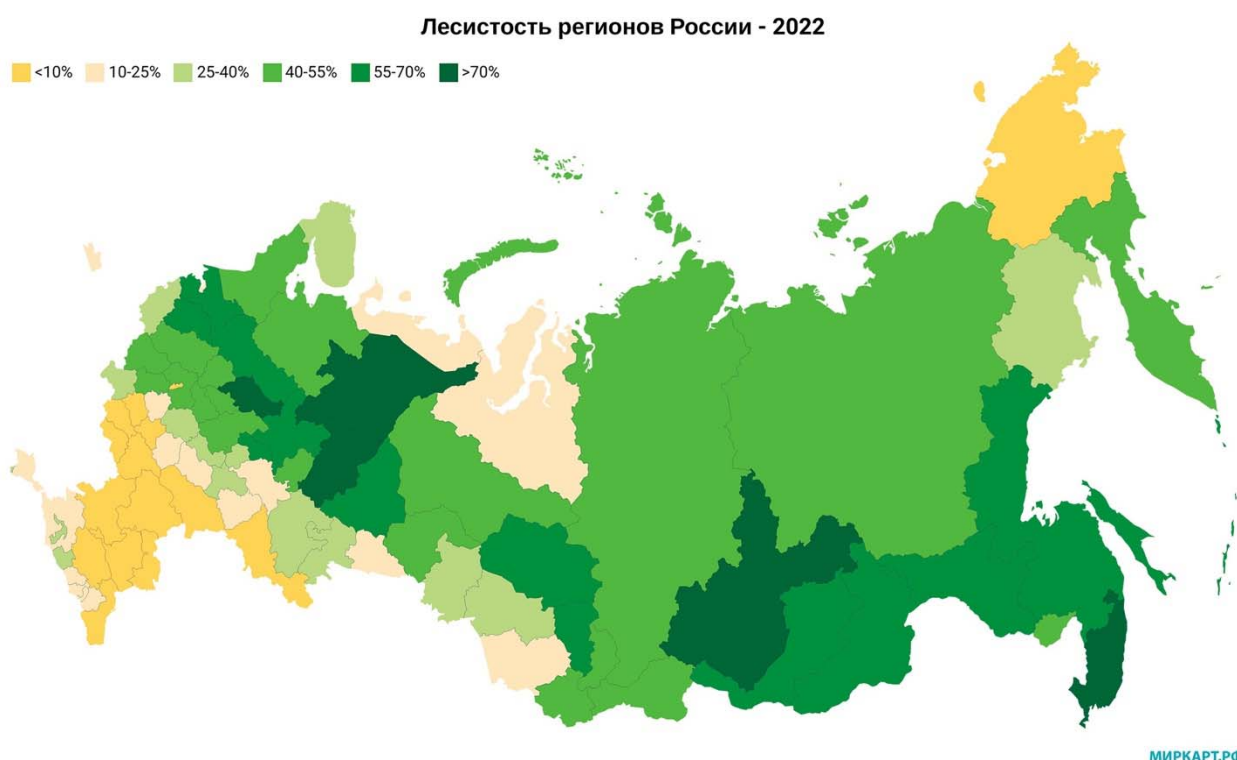


Рисунок 5 – Карта лесистости РФ

Лесная промышленность в России включает в себя добычу, переработку и экспорт леса и древесины. В стране есть множество лесопильных заводов и фабрик по производству изделий из дерева, таких как мебель, строительные материалы и бумага. Это отрасль, которая обеспечивает не только экономическую выгоду, но и создает рабочие места для миллионов людей в России.

Существует несколько видов лесов в России, включая хвойные (сосна, ель, лиственница) и лиственные (береза, ольха, липа) леса. Хвойные леса находятся в северных регионах страны, а лиственные леса распространены в южных регионах. Каждый вид леса имеет свои особенности и используется в различных отраслях экономики.[12]



Рисунок 6– Карта лесов РФ

Леса РФ также служат домом для множества редких и уникальных видов растительности и животных. Некоторые из них находятся на грани исчезновения, и сохранение лесных экосистем является важной задачей для сохранения биоразнообразия на планете.

В целом, леса России являются важным ресурсом для экономики страны и оказывают значительное влияние на биоразнообразие планеты. Они представляют собой не только источник дохода и материалов для производства товаров, но и уникальный экосистемный комплекс, который необходимо сохранять и защищать.

Однако, добыча и переработка лесных ресурсов в РФ также сталкиваются с проблемами, связанными с недостаточной охраной лесов, неэффективностью производства и незаконной вырубкой. В результате, леса РФ подвергаются значительному давлению, что может привести к негативным последствиям для биологического разнообразия и экологической устойчивости.[17]

Для улучшения ситуации в сфере добычи и переработки лесных ресурсов в РФ необходимо проводить более тщательный мониторинг лесных массивов, а также вводить современные технологии в переработку древесных материалов. Кроме того, важно улучшить законодательную базу и бороться с незаконной вырубкой леса. В последнее время в России наблюдаются серьезные проблемы в сфере лесозаготовки и переработки древесины, которые оказывают негативное влияние на экологическую ситуацию в стране. К счастью, есть несколько путей решения проблемы. Первый путь - усиление мониторинга лесных массивов. Ведь тщательный контроль над лесными ресурсами позволит не только ограничить незаконную вырубку деревьев, но и сохранить многие уникальные экосистемы. Вторым путем - внедрение современных технологий в переработку древесных материалов. С помощью новых технологий можно существенно увеличить эффективность переработки древесины, что сделает этот процесс более экономически выгодным и экологически безопасным. Третьим путем - улучшение законодательной базы. Необходимо разработать более строгие правила, которые бы регулировали деятельность лесных компаний и предотвращали незаконную вырубку деревьев. Все эти меры в совокупности помогут улучшить ситуацию в сфере лесодобычи и переработки в России и сохранить наше природное наследие для будущих поколений.

1.3 Характеристика водных ресурсов РФ

Водные ресурсы Российской Федерации являются одними из наиболее обширных в мире. Они включают в себя десятки тысяч рек, озер и других водоемов, а также почти два миллиона километров береговой линии. Водные ресурсы РФ играют важную роль в экономике страны, обеспечивая не только питьевую воду, но и используя для производства электроэнергии, сельского хозяйства и других отраслей.[4]

В России водные ресурсы имеют огромное значение для жизни и экономики страны. Вода используется для различных целей, начиная от питьевой воды для населения и животных и заканчивая использованием водных

ресурсов для производства электроэнергии. Водные ресурсы РФ также играют важную роль в развитии сельского хозяйства, транспорта и промышленности.

Более того, водные ресурсы играют важную роль в сохранении экологического баланса. Многие виды животных и растений зависят от водных экосистем, и любые изменения в состоянии водных ресурсов могут привести к серьезным последствиям для биоразнообразия.[4]

Россия является домом для многих озер и рек, которые являются туристическими достопримечательностями. Например, Байкал является одним из крупнейших и глубочайших озер в мире, а Волга - крупнейшей рекой в Европе. Водные ресурсы РФ также служат важным источником пищи и отдыха для многих людей в стране.

Однако, эксплуатация водных ресурсов РФ сталкивается с проблемами, связанными с загрязнением водоемов, ухудшением качества воды и неэффективностью использования ресурсов. В результате, водные ресурсы РФ подвергаются значительному давлению, что может привести к негативным последствиям для экологической устойчивости и здоровья людей.[3]



Рисунок 7 – Карта водных ресурсов РФ

Для улучшения ситуации в сфере использования водных ресурсов в РФ необходимо также проводить исследования и анализы состояния водных ресурсов на предмет загрязнения, а также оценки их потенциальной угрозы для окружающей среды и здоровья людей. Без такого анализа не удастся провести комплексную экологическую оценку состояния водных ресурсов и разработать эффективные меры по их защите и улучшению.

Кроме того, важно проводить обучение и подготовку специалистов в области экологии и охраны окружающей среды, которые будут заниматься сохранением и использованием водных ресурсов РФ. Также необходимо проводить информационную работу среди населения о значимости водных ресурсов для жизни и экономики страны, а также о том, как правильно использовать воду и заботиться о сохранении водных экосистем.

Важным аспектом является также разработка и внедрение новых технологий и методов использования водных ресурсов, которые помогут снизить их потребление и уменьшить негативное воздействие на окружающую среду. Например, это могут быть технологии обратного осмоса, которые позволяют очищать воду от солей и загрязнений, или использование возобновляемых источников энергии для производства электроэнергии из воды.

Более того, важно учитывать интересы всех заинтересованных сторон при разработке и реализации мер по защите водных ресурсов РФ. Это включает в себя правительственные органы, население, представителей бизнеса и научных сообществ, которые могут внести свой вклад в развитие и реализацию эффективных мер по сохранению и использованию водных ресурсов РФ.

1.4 Законодательная база охраны природных ресурсов и особенности правового регулирования природных ресурсов на территории Российской Федерации.

Законодательная база охраны природных ресурсов на территории Российской Федерации включает в себя ряд федеральных законов, которые

регулируют отношения, связанные с использованием и охраной природных ресурсов.

Основным законодательным актом в этой области является Федеральный закон "Об охране окружающей среды", который устанавливает правовые основы охраны природы и природных ресурсов, а также определяет ответственность за их нарушение.[4]

Кроме того, существуют законы, регулирующие отдельные аспекты использования природных ресурсов, такие как Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха", Федеральный закон "Об охране и использовании животного мира", Федеральный закон "Об охране лесов" и другие.

Особенности правового регулирования природных ресурсов на территории России связаны с тем, что охрана природы и природных ресурсов является одним из приоритетных направлений государственной политики. В связи с этим, законодательство в этой области нацелено на защиту природы и природных ресурсов, а также на обеспечение устойчивого развития экономики страны.

Однако, несмотря на существующую законодательную базу, охрана природы и природных ресурсов на территории РФ сталкивается с проблемами, связанными с недостаточной эффективностью контроля и надзора, а также с незаконной добычей и использованием природных ресурсов. Для улучшения ситуации в этой области необходимо проводить более эффективную охрану природы и природных ресурсов, улучшать контроль и надзор, а также совершенствовать законодательство в соответствии с современными вызовами и требованиями.[12]

Глава 2. Государственные структуры в управлении природно-ресурсным потенциалом Российской Федерации.

2.1. Структура и полномочия Министерства природных ресурсов и экологии на территории Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.[1]

Одной из главных функций Министерства является формирование и реализация государственной политики в области использования, охраны, воспроизводства и защиты природных ресурсов, а также охраны окружающей среды. Для этого Министерство разрабатывает законодательные и нормативные акты, контролирует и надзирает за их исполнением, проводит мониторинг состояния окружающей среды и природных ресурсов, а также осуществляет экологическую экспертизу проектов, строящихся на территории России.

Еще одной важной функцией Министерства является контроль и надзор за соблюдением требований в области охраны окружающей среды и природопользования. Министерство проводит проверки предприятий, оценивает степень воздействия на окружающую среду различных производственных объектов, а также разрабатывает и реализует меры по предотвращению и ликвидации экологических аварий.[2]

Кроме того, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации регулирует отношения, связанные с использованием природных ресурсов. Министерство разрабатывает правила и нормы использования природных ресурсов, выдает разрешения на их добычу и использование, а также контролирует соблюдение требований природоохранного законодательства.

Одной из основных обязанностей Министерства является управление государственным природным заповедником "Байкал" и государственными

природными заказниками. Министерство обеспечивает сохранение природных ресурсов и биоразнообразия этих территорий, проводит научные исследования и популяризирует природные достопримечательности.[7]

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации является ответственным федеральным органом, который принимает на себя управление природными ресурсами и экологическими вопросами на территории России. Это включает формирование и реализацию государственной политики в области использования, охраны, воспроизводства и защиты природных ресурсов, а также охраны окружающей среды. Одним из способов, которым Министерство достигает своих целей, является разработка законодательных и нормативных актов, контроль и надзор за их исполнением. Министерство также проводит мониторинг состояния окружающей среды и природных ресурсов, а также осуществляет экологическую экспертизу проектов, строящихся на территории России. Кроме того, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации контролирует и надзирает за соблюдением требований в области охраны окружающей среды и природопользования, проводит проверки предприятий и оценивает степень воздействия на окружающую среду различных производственных объектов. Министерство также разрабатывает и реализует меры по предотвращению и ликвидации экологических аварий. Кроме того, Министерство регулирует отношения, связанные с использованием природных ресурсов, разрабатывает правила и нормы использования природных ресурсов, выдает разрешения на их добычу и использование, а также контролирует соблюдение требований природоохранного законодательства. Одной из основных обязанностей Министерства является управление государственным природным заповедником "Байкал" и государственными природными заказниками, обеспечение сохранения природных ресурсов и биоразнообразия этих территорий, проведение научных исследований и популяризация природных достопримечательностей. Кроме того, Министерство активно участвует в международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды и

природопользования, подписывает международные договоры и соглашения, участвует в работе международных организаций по охране окружающей среды, а также совместно с зарубежными партнерами проводит научные исследования и проекты.[11]

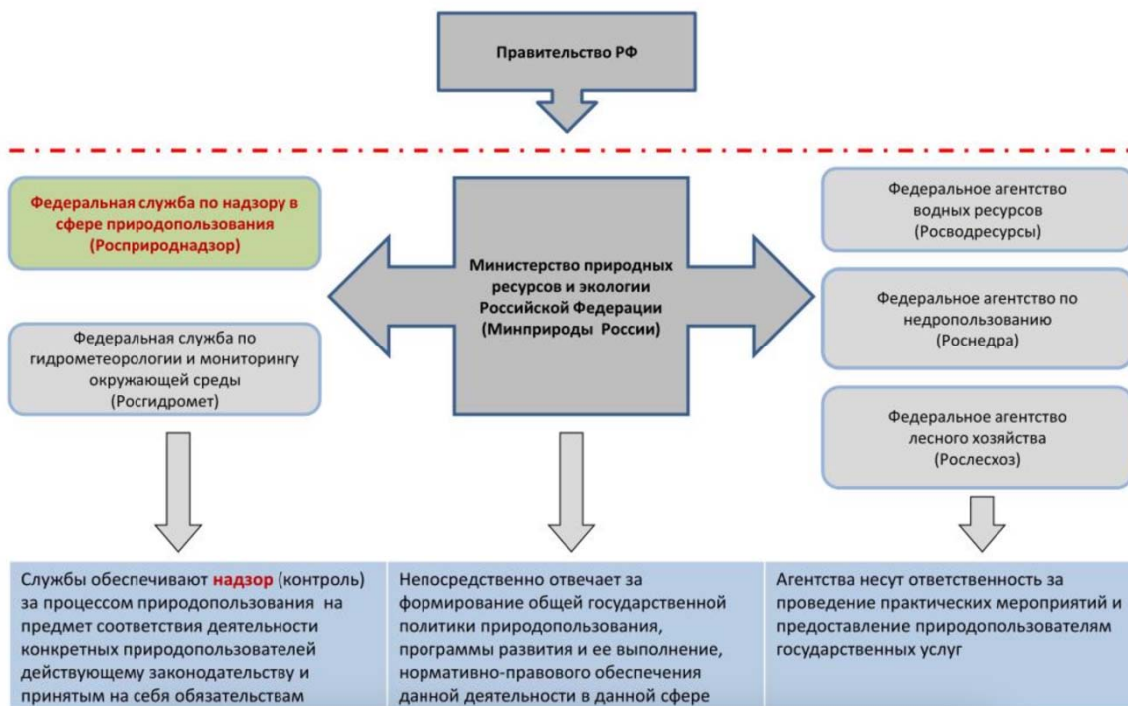


Рисунок 8– Структура Министерства природных ресурсов и экологии РФ

В структуру Министерства природных ресурсов и экологии входят различные организации, которые выполняют важные задачи в области сохранения природы и охраны окружающей среды. Некоторые из основных организаций, входящих в структуру МПР, включают:

Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)

Росрыболовство - федеральное агентство, которое было создано в 2004 году на основании указа Президента РФ. Оно является одной из ведущих организаций, занимающихся контролем за рыболовством и промыслом на территории РФ, а также защитой водных биоресурсов от незаконного промысла и загрязнения.[15]

Функции Росрыболовства включают в себя охрану и воспроизводство водных биоресурсов, регулирование деятельности по промыслу и аквакультуре, контроль и координирование деятельности в этой сфере, а также разработку и реализацию государственной политики в области рыболовства и аквакультуры.

Росрыболовство имеет широкий спектр полномочий в области рыболовства и аквакультуры. Оно осуществляет нормативно-правовые, распорядительные, контрольные и координирующие функции. В частности, Росрыболовство разрабатывает законы и нормативные акты, регулирующие деятельность в сфере рыболовства и аквакультуры, а также надзирает за соблюдением этих норм.[144]

Структура Росрыболовства включает несколько структурных единиц. Наиболее крупными из них являются Аппарат Росрыболовства, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и Федеральное агентство по рыболовству и развитию внутреннего водного транспорта. Также к структуре Росрыболовства относятся Российская академия наук и Российская академия сельскохозяйственных наук.

Аппарат Росрыболовства выполняет общие руководящие и управленческие функции, координирует работу всех структурных единиц Росрыболовства, а также реализует государственную политику в области рыболовства и аквакультуры. Федеральное агентство по рыболовству осуществляет функции по регулированию рыболовства и аквакультуры, а также контроль за соблюдением законодательства в этой сфере. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет контроль за соблюдением экологических норм и правил на территории РФ. Федеральное агентство по рыболовству и развитию внутреннего водного транспорта занимается развитием морского и речного транспорта, а также регулированием деятельности в этой сфере.[14]

Росрыболовство также сотрудничает с другими государственными организациями, в том числе с Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Министерством сельского хозяйства РФ, Россельхознадзором и

Росприроднадзором. Оно также поддерживает международное сотрудничество в области рыболовства и аквакультуры.

В целом, Росрыболовство является ключевой организацией, занимающейся регулированием и контролем за рыболовством и аквакультурой в РФ, а также защитой водных биоресурсов от незаконного промысла и загрязнения. Структура Росрыболовства включает несколько структурных единиц, каждая из которых выполняет свои функции в рамках общей государственной политики в области рыболовства и аквакультуры.[13]

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

Роснедра — это федеральное агентство, которое занимается регулированием использования минерально-сырьевых ресурсов на территории РФ. Оно было создано в 2004 году на основании указа Президента РФ.

Основными задачами Роснедра являются контроль за добычей и использованием полезных ископаемых, а также охрана недр. Роснедра осуществляет лицензирование деятельности по добыче полезных ископаемых, разработку нормативных актов в области использования недр, а также контроль за соблюдением законодательства в этой сфере.

Структура Роснедра включает в себя несколько структурных подразделений, в том числе Аппарат Роснедра, Федеральное агентство по недропользованию, Росгеологию и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. Каждое из подразделений выполняет свои функции в рамках общей государственной политики в области использования недр.

Полномочия Роснедра включают в себя лицензирование деятельности по добыче и использованию полезных ископаемых, контроль за соблюдением экологических норм и правил при добыче и использовании недр, а также разработку нормативных актов в области использования недр. Кроме того, Роснедра занимается разработкой стратегии использования недр и охраной недропользования на территории РФ.[18]

В целом, Роснедра играет важную роль в регулировании использования минерально-сырьевых ресурсов на территории РФ. Она осуществляет контроль

за добычей и использованием полезных ископаемых, выполняет лицензирование деятельности в этой сфере, а также разрабатывает нормативные акты и стратегии в области использования недр.

Федеральное агентство по лесному хозяйству (Рослесхоз)

Россельхознадзор — это федеральное агентство, которое занимается контролем за качеством и безопасностью продукции животного и растительного происхождения, а также защитой прав потребителей в этой сфере. Оно было создано в 2004 году на основании указа Президента РФ.

Основными задачами Россельхознадзора являются контроль за соблюдением норм и правил в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, а также защита прав потребителей на качественную и безопасную продукцию. Россельхознадзор осуществляет контроль за качеством и безопасностью продукции животного и растительного происхождения, а также защиту прав потребителей в этой сфере.[20]

Структура Россельхознадзора включает в себя несколько структурных подразделений, в том числе Аппарат Россельхознадзора, Федеральное агентство по рыболовству, Росгеологию, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Каждое из подразделений выполняет свои функции в рамках общей государственной политики в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

Полномочия Россельхознадзора включают в себя контроль за соблюдением норм и правил в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, а также защиту прав потребителей на качественную и безопасную продукцию. Кроме того, Россельхознадзор занимается разработкой стратегии развития сельского хозяйства, а также разработкой нормативных актов в этой сфере.[20]

В целом, Россельхознадзор играет важную роль в контроле за качеством и безопасностью продукции животного и растительного происхождения, а также защите прав потребителей в этой сфере. Он осуществляет контроль за

соблюдением норм и правил в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, выполняет различные функции по лицензированию, разработке нормативных актов и разработке стратегии развития сельского хозяйства.

Федеральное управление по обеспечению экологической безопасности (Росэкобезопасность)

Росэкобезопасность - федеральное агентство, созданное в 2000 году на основании указа Президента РФ. Оно занимается контролем и надзором за соблюдением требований промышленной безопасности, а также защитой трудовых прав работников на опасных производственных объектах.

Росэкобезопасность является ключевым регулятором в области промышленной безопасности на территории РФ, осуществляя контроль и надзор за соблюдением законодательства в этой сфере. Агентство занимается разработкой и реализацией государственной политики в области промышленной безопасности, а также осуществляет надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.[21]

Задачи Росэкобезопасности включают в себя контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на территории РФ, а также защиту трудовых прав работников на опасных производственных объектах. Оно также занимается разработкой и реализацией государственной политики в области промышленной безопасности. На протяжении своей деятельности агентство регулирует рынок услуг в области промышленной безопасности, контролирует соблюдение всех норм и требований в этой сфере.

Структура Росэкобезопасности включает в себя управление, департаменты и отделы, которые отвечают за различные аспекты работы агентства. Каждое из структурных подразделений выполняет свои функции в рамках общей государственной политики в области промышленной безопасности.

Полномочия Росэкобезопасности включают в себя контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности, а также защиту трудовых прав работников на опасных производственных объектах. Агентство также занимается разработкой и реализацией государственной политики в области промышленной безопасности, а также осуществляет надзор за соблюдением законодательства в этой сфере.[1]

Росэкобезопасность также взаимодействует с другими государственными организациями, такими как Министерство экономического развития РФ, Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Министерство транспорта РФ, а также с региональными органами власти. Агентство также поддерживает международное сотрудничество в области промышленной безопасности.[1]

В целом, Росэкобезопасность играет важную роль в контроле и надзоре за соблюдением требований промышленной безопасности и защите трудовых прав работников на опасных производственных объектах на территории РФ. Благодаря своей работе агентство гарантирует безопасность и здоровье работников, а также защиту окружающей среды от вредного воздействия промышленных объектов.

Благодаря своей структуре и компетенции, Министерство природных ресурсов и экологии России является важным федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет управление в области природных ресурсов и экологии на территории страны. Организации, входящие в структуру МПР, играют важную роль в сохранении природы, охране окружающей среды и регулировании деятельности в отраслях, связанных с природными ресурсами.

2.2. Структура и полномочия Росприроднадзора РФ, Ростехнадзора РФ на территории Российской Федерации.

Росприроднадзор (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования) является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по надзору и контролю в сфере

природопользования и охраны окружающей среды. Росприроднадзор был создан в 2004 году в соответствии с федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного регулирования в сфере природопользования" и является наследником Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды.[2]

Структура Росприроднадзора включает в себя следующие подразделения:

- Департамент по надзору за природопользованием и охране окружающей среды – отвечает за координацию работы региональных отделов Росприроднадзора и осуществление государственного надзора за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды.

- Департамент по экологическому надзору – отвечает за осуществление экологического надзора в Российской Федерации, контроль за соблюдением экологических требований и нормативов, а также за проведение экологической экспертизы.

- Департамент по природоохранной деятельности и экологической безопасности – отвечает за разработку и реализацию государственной политики в области охраны природы и экологической безопасности, а также за координацию деятельности региональных органов управления природными ресурсами.

- Департамент по охране атмосферного воздуха и контролю за выбросами в атмосферу – отвечает за контроль за соблюдением требований и нормативов в области охраны атмосферного воздуха, а также за контроль за выбросами в атмосферу промышленными предприятиями.

- Департамент по охране водных ресурсов и контролю за выбросами в водные объекты – отвечает за контроль за соблюдением требований и нормативов в области охраны водных ресурсов, а также за контроль за выбросами в водные объекты промышленными предприятиями.

- Департамент по охране почвы и регулированию обращения с отходами – отвечает за контроль за соблюдением требований и нормативов в

области охраны почвы, а также за регулирование обращения с отходами промышленными предприятиями.

- Департамент по мониторингу состояния окружающей среды и экологической безопасности – отвечает за проведение мониторинга состояния окружающей среды, оценку экологических рисков и последствий промышленной деятельности, а также за координацию деятельности региональных органов управления природными ресурсами по этим вопросам.

- Служба экологического надзора и экологической безопасности по транспорту – отвечает за контроль за соблюдением требований и нормативов в области охраны окружающей среды в транспортной сфере.

Кроме того, Росприроднадзор включает в себя ряд территориальных органов, в том числе окружные и региональные управления по надзору в сфере природопользования и охраны окружающей среды.[15]

Полномочия Росприроднадзора РФ включают в себя широкий спектр задач и обязанностей, направленных на защиту окружающей среды и природных ресурсов. Росприроднадзор осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, проводит экологический надзор в Российской Федерации, контроль за соблюдением экологических требований и нормативов, а также проводит экологическую экспертизу.[16]

Одним из ключевых направлений деятельности Росприроднадзора является разработка и реализация государственной политики в области охраны природы и экологической безопасности, а также координация деятельности региональных органов управления природными ресурсами. В рамках этой задачи Росприроднадзор контролирует соблюдение требований и нормативов в области охраны атмосферного воздуха, а также контролирует выбросы в атмосферу промышленными предприятиями. Кроме того, Росприроднадзор осуществляет контроль за соблюдением требований и нормативов в области охраны водных ресурсов, а также контроль за выбросами в водные объекты промышленными предприятиями.

Еще одной важной задачей Росприроднадзора является контроль за соблюдением требований и нормативов в области охраны почвы, а также регулирование обращения с отходами промышленными предприятиями. Росприроднадзор проводит мониторинг состояния окружающей среды, оценку экологических рисков и последствий промышленной деятельности, а также координирует деятельность региональных органов управления природными ресурсами по этим вопросам.[1]

Кроме того, Росприроднадзор осуществляет контроль за соблюдением требований и нормативов в области охраны окружающей среды в транспортной сфере. В частности, организация контролирует соблюдение экологических требований к автотранспорту, а также контролирует выбросы вредных веществ в атмосферу из транспортных средств.[2]

В целом, Росприроднадзор играет важную роль в защите окружающей среды и природных ресурсов в России. Организация имеет также важное значение для региональных органов управления природными ресурсами, которые совместно с Росприроднадзором обеспечивают соблюдение законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования на территории России.

Ростехнадзор РФ — это федеральный орган исполнительной власти, созданный для осуществления государственного технического надзора в Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Он является одним из ключевых регуляторов в области технической безопасности, защиты прав потребителей и охраны окружающей среды. [12]

Ростехнадзор РФ обладает широкими полномочиями, такими как проведение надзора за соблюдением законодательства в области технической безопасности, экспертиза проектной и рабочей документации, разработка

нормативных документов и международное сотрудничество в области технической регулировки.[16]

Структура Ростехнадзора РФ включает в себя следующие структурные подразделения:

- Главное управление - осуществляет руководство и координацию деятельности Ростехнадзора РФ в целом.
- Территориальные управления - осуществляют государственный технический надзор на территории определенного федерального округа.
- Департамент по охране труда - занимается контролем за соблюдением требований охраны труда на предприятиях и в организациях.
- Департамент технического надзора - осуществляет контроль за техническим состоянием оборудования и объектов.
- Департамент ядерного надзора и контроля - осуществляет государственный контроль за ядерными материалами и радиационной безопасностью.
- Департамент по метрологии - контролирует точность измерений и соответствие измерительных приборов требованиям.
- Федеральный центр испытаний и аттестации - проводит испытания и аттестацию технических устройств, объектов и оборудования.
- Департамент по сертификации - занимается выдачей сертификатов на соответствие продукции требованиям безопасности.
- Департамент по лицензированию - осуществляет контроль и выдачу лицензий на осуществление отдельных видов деятельности.
- Департамент информационных технологий - занимается разработкой и поддержкой информационных систем Ростехнадзора РФ.

Каждое подразделение Ростехнадзора РФ имеет свои задачи и функции, которые направлены на обеспечение технической безопасности и защиты прав потребителей. Так, департамент по охране труда занимается контролем за соблюдением требований охраны труда на производстве, а департамент по ядерному надзору и контролю проводит государственный контроль за

ядерными материалами и радиационной безопасностью, обеспечивая безопасность на объектах ядерного комплекса.

Помимо основных структурных подразделений, Ростехнадзор РФ также имеет ряд подразделений, которые занимаются поддержкой деятельности органа, например, отдел по кадрам и отдел по связям с общественностью.[18]

В целом, Ростехнадзор РФ играет важную роль в обеспечении технической безопасности и защите прав потребителей в Российской Федерации.

Полномочия Ростехнадзора РФ находятся в центре внимания общества, ведь они направлены на обеспечение промышленной безопасности в России. В рамках своих задач Ростехнадзор осуществляет множество функций, которые гарантируют безопасность людей и окружающей среды.

Одной из ключевых задач Ростехнадзора является государственный контроль за соблюдением законодательства РФ об обеспечении промышленной безопасности объектов капитального строительства, включая опасные производственные объекты, и об эксплуатации этих объектов. В рамках своих полномочий Ростехнадзор проводит проверку соблюдения правил и норм, установленных в соответствии с законодательством РФ, а также принимает меры по обеспечению безопасности людей и окружающей среды, предотвращению аварий и катастроф на опасных производственных объектах.

Полномочия Ростехнадзора также включают в себя ведение государственного реестра опасных производственных объектов. Эта функция позволяет Ростехнадзору эффективно мониторить и управлять рисками на этих объектах, а также своевременно принимать меры по предотвращению возможных аварий и катастроф.[1]

Одним из направлений деятельности Ростехнадзора является проведение технической экспертизы проектов строительства, эксплуатации и реконструкции опасных производственных объектов. Это позволяет оценить и устранить возможные риски до начала работы объекта, что существенно повышает уровень промышленной безопасности в Российской Федерации.

Кроме того, Ростехнадзор проводит мониторинг и анализ состояния промышленной безопасности объектов капитального строительства. Это позволяет выявлять и устранять нарушения правил и норм, а также предотвращать возможные аварии и катастрофы. Ростехнадзор также участвует в разработке проектов нормативных правовых актов РФ в области промышленной безопасности и координирует деятельность органов государственной власти и организаций по вопросам обеспечения промышленной безопасности объектов капитального строительства.[7]

Но полномочия Ростехнадзора не ограничиваются только контролем и мониторингом. Важную роль играет и профилактическая работа, направленная на предотвращение возможных аварий и катастроф на опасных производственных объектах. Ростехнадзор проводит обучение и тренинги для работников предприятий, а также разрабатывает и внедряет новые технологии и методы работы, которые позволяют улучшить уровень промышленной безопасности и снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, полномочия Ростехнадзора РФ играют важную роль в обеспечении безопасности людей и окружающей среды в Российской Федерации. Ростехнадзор является важным звеном в системе обеспечения промышленной безопасности в России, и его деятельность направлена на обеспечение стабильности и устойчивости экономики страны, а также создание благоприятных условий жизни и труда населения.[1]

2.3. Структура и полномочия Федеральных Агентств по недропользованию, лесопользованию, водопользованию.

Федеральное Агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим управление государственным имуществом в сфере недропользования и регулирование отношений, связанных с использованием недр. Оно создано в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании недропользования» № 239-ФЗ от 21.07.2014г.[1]

Руководителем Роснедра является Федеральный недропользователь - должностное лицо, назначаемое Президентом Российской Федерации и утверждаемое Советом Федерации. Федеральный недропользователь осуществляет руководство деятельностью Роснедра и несет за нее ответственность перед Президентом Российской Федерации.[1]

Центральный аппарат Роснедра расположен в Москве и включает в себя следующие структурные подразделения:

- Управление государственного имущества в сфере недропользования
- Управление лицензионно-надзорной деятельности
- Управление государственного контроля в области недропользования
- Управление правового и кадрового обеспечения
- Управление экономического развития и финансового управления
- Управление информационного и аналитического обеспечения

Также в Роснедра имеются территориальные органы в регионах России.

Полномочия Роснедра включают:

- Разработку и реализацию государственной политики в области недропользования
- Управление государственным имуществом в сфере недропользования
- Выдачу и аннулирование лицензий на пользование недрами
- Осуществление контроля за соблюдением лицензиатами условий лицензий на пользование недрами
- Разработку и утверждение стандартов природоохранных мероприятий при освоении недр
- Осуществление государственного контроля за соблюдением природоохранных мероприятий при освоении недр

Структура Роснедра включает в себя следующие отделы:

- Отдел по управлению недрами

- Отдел по экономическому анализу и планированию
- Отдел по геологическому надзору и экологии
- Отдел по правовому обеспечению

Отдел по управлению недрами является одним из самых важных отделов Роснедры и занимается организацией государственных аукционов на право пользования недрами. Кроме того, этот отдел формирует реестр лиц, имеющих право пользования недрами, а также контролирует выполнение условий договоров на пользование недрами. Отдел по управлению недрами также устанавливает порядок формирования отчетов о добыче полезных ископаемых и координирует работу субъектов Российской Федерации в области использования недр.

Отдел по экономическому анализу и планированию занимается разработкой прогнозов развития рынка полезных ископаемых, анализом экономической эффективности добычи и использования недр. Этот отдел также устанавливает порядок ведения учета добычи полезных ископаемых, а также проводит анализ существующих методов добычи и их эффективности.

Отдел по геологическому надзору и экологии занимается мониторингом и контролем за соблюдением экологических требований при освоении недр, а также проводит геологический надзор за деятельностью субъектов Российской Федерации в области использования недр. Этот отдел также оценивает риски, связанные с добычей полезных ископаемых, и разрабатывает меры по их снижению.

Отдел по правовому обеспечению занимается разработкой и утверждением нормативных актов в области использования недр, проведением работы по правовому обеспечению деятельности Роснедры, а также оказанием государственной поддержки юридическим и физическим лицам в области освоения недр. Этот отдел также занимается рассмотрением споров и конфликтов, связанных с использованием недр.[15]

Роснедра имеет также полномочия по контролю за ведением геологической документации и обеспечению ее сохранности. Кроме того,

Роснедра оказывает содействие в проведении геологоразведочных работ и освоении новых месторождений полезных ископаемых.

В целом, Роснедра играет важную роль в регулировании и контроле за использованием минерально-сырьевых ресурсов России, что имеет большое значение для экономики страны и обеспечения ее национальной безопасности. Роснедра также участвует в разработке программ развития регионов, где осуществляется добыча полезных ископаемых, и оказывает помощь в решении вопросов, связанных с использованием недр в экологически чувствительных регионах.

Федеральное Агентство по лесопользованию (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, который занимается регулированием лесного хозяйства в России. Оно контролирует использование лесов, разрабатывает и реализует государственную политику в области лесного хозяйства, проводит мероприятия по охране лесов и контролирует их восстановление после лесных пожаров.[10]

Федеральное Агентство по лесопользованию было создано в 2004 году в связи с необходимостью реформирования лесного хозяйства в России. С тех пор оно стало основным федеральным органом, регулирующим использование лесов в стране.

Рослесхоз осуществляет контроль за использованием лесов на территории всей России. Он регулирует выделение лесных участков, а также выдачу лицензий на использование лесов. Рослесхоз проводит аукционы на продажу прав на использование лесов, и контролирует их использование.

Федеральное Агентство по лесопользованию включает в себя несколько департаментов и служб, которые отвечают за реализацию задач в определенных областях. Например, Департамент лесного хозяйства отвечает за разработку и реализацию политики в области использования лесов, а Департамент охраны лесов проводит мероприятия по контролю за использованием лесов и их охране. Также существуют департаменты, которые занимаются вопросами лесной науки и образования, а также мониторинга состояния лесов.[10]

Рослесхоз также занимается осуществлением мер по охране лесов и контролю за их восстановлением после лесных пожаров. В частности, Федеральное Агентство по лесопользованию отвечает за проведение мероприятий по лесовосстановлению и ликвидации последствий лесных пожаров. Кроме того, Рослесхоз проводит мероприятия по пресечению незаконной вырубке лесов и контролирует соблюдение законодательства в области лесного хозяйства.

Несмотря на то, что Рослесхоз занимается регулированием лесного хозяйства в России, в последнее время возникает все больше проблем, связанных с лесными пожарами и незаконной вырубкой лесов. В связи с этим, Федеральное Агентство по лесопользованию усиливает свою работу по охране лесов и предотвращению незаконного использования лесов. В частности, Рослесхоз проводит обучающие курсы для лесников, а также совершенствует методы контроля за использованием лесов.[6]

Федеральное Агентство по водопользованию (Росводресурс) является федеральным органом исполнительной власти, который занимается регулированием водного хозяйства в России. В современных условиях водные ресурсы являются одним из наиболее ценных природных ресурсов, и их рациональное использование является ключевой задачей Росводресурса. Федеральное Агентство по водопользованию контролирует использование водных ресурсов, разрабатывает и реализует государственную политику в области водного хозяйства, проводит мероприятия по охране водных ресурсов, контролирует их восстановление после загрязнения.[6]

Росводресурс было создано в 2004 году в связи с необходимостью реформирования водного хозяйства в России. С тех пор оно стало основным федеральным органом, регулирующим использование водных ресурсов в стране. Федеральное Агентство по водопользованию осуществляет контроль за использованием водных ресурсов на всей территории России. Оно регулирует выделение участков, на которых возможно использование водных ресурсов, выдачу лицензий на использование водных ресурсов, а также проводит

аукционы на продажу прав на использование водных ресурсов. Росводресурс также контролирует использование водных ресурсов, чтобы предотвратить незаконное и экологически опасное их использование.[11]

Росводресурс состоит из нескольких департаментов и служб, каждый из которых отвечает за реализацию задач в определенных областях. Например, Департамент водного хозяйства отвечает за разработку и реализацию политики в области использования водных ресурсов, Департамент охраны водных ресурсов проводит мероприятия по контролю за использованием водных ресурсов и их охране, а Департамент мониторинга состояния водных ресурсов отвечает за сбор и анализ информации о состоянии водных ресурсов в России. Росводресурс также занимается вопросами водной науки и образования, проводит научные исследования в области водных ресурсов и оказывает методическую помощь специалистам в этой области.[11]

Федеральное Агентство по водопользованию также отвечает за проведение мероприятий по охране водных ресурсов и контролю за их восстановлением после загрязнения. В частности, Росводресурс занимается проведением мероприятий по восстановлению водных ресурсов и ликвидации последствий загрязнения, пресечению незаконного использования водных ресурсов и контролирует соблюдение законодательства в области водного хозяйства.

Важным направлением деятельности Росводресурса является охрана и восстановление водных экосистем. Федеральное Агентство по водопользованию активно работает над предотвращением негативных последствий гидрометеорологических явлений и природных катастроф, которые могут привести к загрязнению водных ресурсов и их ухудшению. Для этого Росводресурс проводит специальные мероприятия по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям и разработке планов действий в случае возникновения кризисных ситуаций в области водного хозяйства.[11]

В целом, Федеральное Агентство по водопользованию играет важную роль в обеспечении устойчивого развития водного хозяйства России и

сохранении водных ресурсов для будущих поколений. Росводресурс будет продолжать свою деятельность в сфере водного хозяйства, чтобы гарантировать обеспечение экономики России водными ресурсами, а также обеспечить экологическую безопасность страны и населения.

Кроме того, Росводресурс уделяет внимание проблеме водоочистки и восстановления водных экосистем. Последние годы Россия сталкивается с проблемой загрязнения водных ресурсов, что негативно сказывается на здоровье населения и экономике страны. В связи с этим Росводресурс создал специальные программы по очистке водных ресурсов и восстановлению водных экосистем. Одной из таких программ является программа по очистке озер и водохранилищ в России. В рамках этой программы Росводресурс проводит работы по очистке озер и водохранилищ, уничтожает водоросли и другие вредные организмы, которые могут привести к загрязнению водных ресурсов.

Федеральное Агентство по водопользованию проводит мероприятия по повышению экологической культуры среди населения, чтобы люди были более ответственными в использовании водных ресурсов и бережнее относились к окружающей среде. Росводресурс проводит масштабные информационные кампании по пропаганде экологической осведомленности, организует выставки и конференции, где специалисты делятся опытом и знаниями в области водного хозяйства и экологии.[17]

Таким образом, Росводресурс является ключевым федеральным органом, который занимается регулированием водного хозяйства в России и охраной водных ресурсов. Благодаря своей деятельности Росводресурс обеспечивает устойчивое развитие экономики страны и сохранение водных ресурсов для будущих поколений.

Глава 3. Анализ контрольно-надзорной деятельности государственных структур.

3.1. Положительный опыт и результаты контрольно-надзорной деятельности государственных структур на федеральном уровне на территории Российской Федерации.

В рамках анализа деятельности Министерства природных ресурсов были рассмотрены различные аспекты его деятельности. Министерство природных ресурсов — это орган государственной власти, который осуществляет государственное управление в сфере использования, охраны и защиты природных ресурсов Российской Федерации.

Управленческая и надзорная деятельность:

Министерство природных ресурсов осуществляет контроль за соблюдением природоохранных требований и регулирование природопользования. За 2019-2020 годы Министерство природных ресурсов провело значительную работу по обеспечению соблюдения природоохранных требований, в том числе в сфере лесного хозяйства, водного хозяйства и природопользования. В результате этой работы был существенно снижен уровень нарушений природоохранного законодательства.

Важно отметить, что в 2019 году Министерство природных ресурсов разработало и утвердило Стратегию охраны и использования биоразнообразия Российской Федерации до 2030 года. Эта стратегия является важным документом, который определяет ключевые направления работы в сфере охраны биоразнообразия в России. В рамках этой стратегии проводится работа по созданию особо охраняемых природных территорий, охране редких и исчезающих видов животных и растений, а также по развитию экотуризма.[21]

Работа с нарушителями природоохранного законодательства:

В рамках управленческой и надзорной деятельности Министерства природных ресурсов была проведена значительная работа по борьбе с нарушителями природоохранного законодательства. Были проведены рейды и проверки, в результате которых выявлены и пресечены нарушения в сфере

лесного хозяйства, водного хозяйства и природопользования. Были применены различные меры воздействия, включая штрафы и административные наказания. Это позволило существенно уменьшить количество нарушений природоохранного законодательства.

В рамках борьбы с нарушителями природоохранного законодательства Министерство природных ресурсов активно использует современные технологии и ресурсы. В 2020 году был запущен цифровой сервис "ЭкоБот", который позволяет жителям России сообщать о нарушениях экологического законодательства в режиме онлайн. Это позволяет быстро выявлять нарушения и принимать меры по их устранению.[21]

Оценка достаточности принимаемых мер и значимости их:

В рамках анализа деятельности Министерства природных ресурсов была проведена оценка достаточности принимаемых мер и их значимости. Был проанализирован комплекс мер, принимаемых Министерством природных ресурсов по борьбе с нарушителями природоохранного законодательства, меры по регулированию природопользования, меры по охране природных ресурсов и т.д. В результате анализа было установлено, что принимаемые Министерством природных ресурсов меры являются достаточными и имеют высокую значимость для обеспечения устойчивого развития экономики страны.

Минерально-сырьевые ресурсы России являются основой экономики страны. Влияние вызванных пандемией COVID-19 кризисных явлений смягчила проводимая в 2020 г. государственная политика в сфере налогового стимулирования, таможенного регулирования, активизации работ по освоению месторождений в рамках инвестиционных проектов. Для поддержки топливно-энергетического комплекса был введен временный (со 2 мая по 1 октября 2020 г.) запрет на импорт нефтепродуктов. В 2020 г. применялись льготы по налогу на добычу нефти для выработанных месторождений, участков с вязкой и сверхвязкой нефтью, а также льготы по экспортным пошлинам на нефть. В целях снятия административных барьеров в условиях возникшего кризиса Минприроды России внесены изменения в правила разработки месторождений

углеводородного сырья, в соответствии с которыми до конца 2020 г. и на период подготовки и согласования проектной документации допускались отклонения фактической годовой добычи нефти и (или) свободного газа в сторону уменьшения от проектной величины (приказ Минприроды России от 19.06.2020 № 369). Поддержку некоторым отраслям горнодобывающей промышленности оказало сохранение нулевых ставок налога на добычу полезных ископаемых (олово) и вывозных таможенных пошлин (вольфрам).

За последние годы водные проблемы существенно обострились в связи с антропогенными изменениями речного стока и бесхозяйственностью. В наиболее обжитых районах страны не осталось крупных рек, не нарушенных хозяйственной деятельностью, причем как на водосборах, так и в руслах самих рек. Существенное влияние на сток и качество воды оказали: агротехнические лесомелиоративные мероприятия; урбанизация, в результате которой сотни квадратных километров поверхности земли в каждом городе покрылись асфальтом; оросительные и осушительные мелиорации, охватившие ныне площади во многие миллионы гектаров; зарегулирование стока большим числом водохранилищ; значительные заборы воды на ирригацию, промышленное и коммунальное водоснабжение; сброс загрязненных вод в водоисточники. Несмотря на возникшие проблемы – благодаря принимаемым мерам и своевременному реагированию ситуация с водными ресурсами в РФ остается стабильной с положительной перспективой.[22]

Хотя секторы минерально-сырьевых и водных ресурсов продолжают показывать положительную динамику, ситуация в сфере лесных ресурсов РФ значительно ухудшилась. Глядя на статистику изменения площади лесов России, стоит отметить, что по сравнению с 2000-м годом и на начало 2021 год площадь лесов РФ незначительно снизилась, на 1785 км². При этом стоит отметить, что с 2005 года по 2010 площадь лесов динамично росла. Если в 2005 году площадь лесов составляла 8087900 км² до 8151356 км² в 2010 году. Данные площади сохранялись в течение 6 лет. С 2016 года по 2021 год площади

значительно снизились. В 2016 году площадь лесов в РФ составляла 8148895 км², а на начало 2021 года 8090900 км².

Снижению площади лесов в основном способствовали 2 фактора:

- Незаконная вырубка лесов в РФ;
- Значительно крупные лесные пожары, произошедшие в течение последних 5-ти лет.



Рисунок 9– Площадь лесов РФ в период с 2000 по 2021 год

Основные потери лесных насаждений произошли с 2016 года, стоит в отдельности рассмотреть, сколько площадей лесов было потеряно по данным причинам. Данные взяты по итогам 3 квартала 2019 года с сайта Федерального агентства лесного хозяйства РФ. В первую очередь была рассмотрена динамика площадей, покрытых лесной растительностью за 2016-2019 гг.

По данным за 2016-2019 гг. видно, что площадь лесной растительности снизилась за 4 года с 2016 по 2019 годы на 1921,5 тыс. га, основное снижение произошло в 2018 году. Лесные пожары в Сибири как раз бушевали в тот период. Как выяснила в дальнейшем прокуратора Красноярского края и Иркутской области — это были не природные возгорания, а поджоги человеком с целью сокрытия незаконных вырубок.



Рисунок 10– Площадь покрытых лесной растительностью лесного фонда
РФ

В России 2018 год стал рекордным по площади возгораний, охвативших несколько миллионов гектар леса и особенно затронувших Красноярский край и Иркутскую область.[21]



Рисунок 11– Количество лесных пожаров в РФ

В 2018 году зафиксировано максимальное количество пожаров, которое составило 11372. Но уже в 2019 году по итогам II квартала количество лесных пожаров уже превысило показатели 2018 года во II квартале. По итогам 2019 года количество лесных пожаров в РФ составило 13800, что еще больше, чем в 2018 году.

Количество лесных пожаров с каждым годом растет и только в 2020 году стали бить тревогу власти о том, что такими темпами мы потеряем самый драгоценный природный ресурс РФ. На текущий момент Правительство РФ поставило задачу составить реестр всех лесных ресурсов в электронном виде и отслеживать законность рубок и вывоз леса за границу. [20]



Рисунок 12– Площадь лесных земель, пройденная пожарами в землях лесного фонда РФ

Несмотря на то, что количество лесных пожаров в 2019 году превышало предыдущий год, темпы прохождения лесных земель пожарами сохранилась на уровне 2018 года. В целом же по итогам 2018 года видно, что площадь прохождения с тем же 2017 годом в 2018 году увеличилась более чем в 2 раза с

3282088 га до 7408408 га. Кроме пожаров, негативное воздействие оказывает незаконная вырубка.[21]



Рисунок 13– Количество незаконных вырубок лесов в РФ

Количество незаконных рубок составляет еже годно 16-17 тыс. Если сравнить показатели по итогам II квартала 2018 года с показателем II квартала 2019 года, то произошло их снижение с 7383 ед. (II квартал 2018 года) до 6808 (II квартал 2019 года). То есть снижение составило примерно 8%.

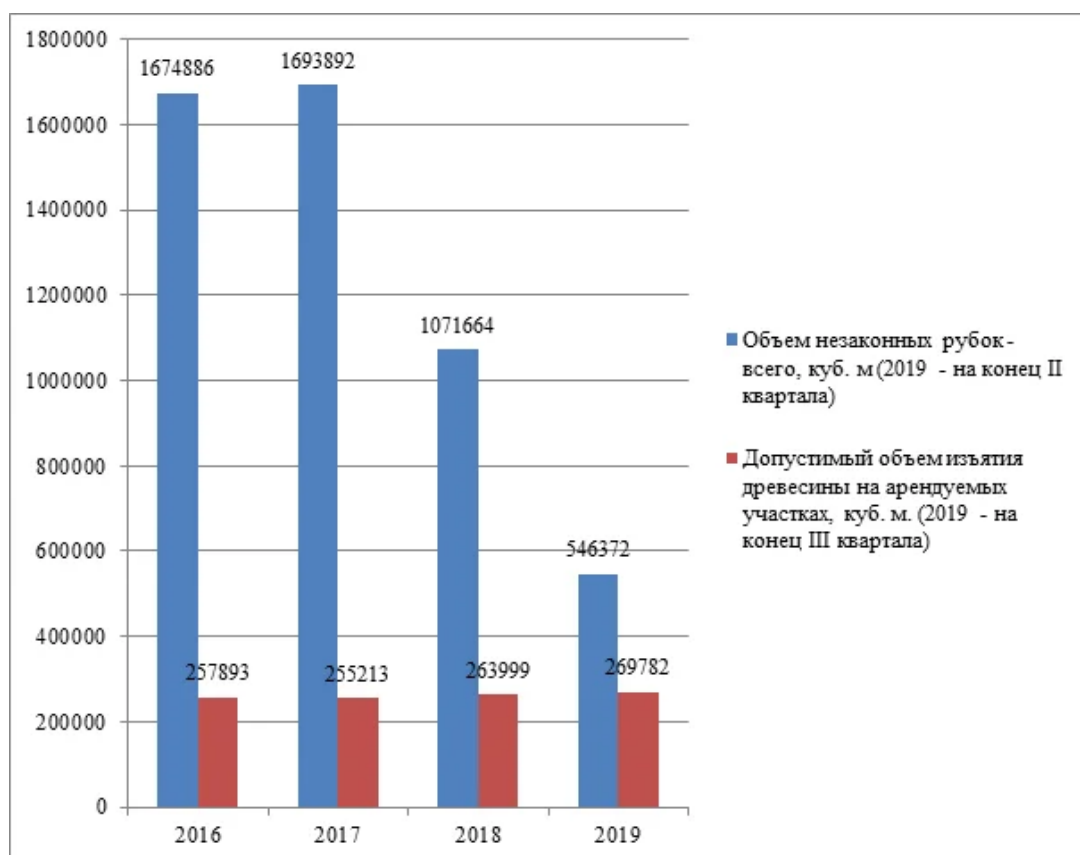


Рисунок 14– Статистика незаконных рубок по сравнению с допустимым объемом изъятия древесины

Сравнивая объем допустимых рубок и объем незаконных рубок лесов, то можно сказать, что превышение незаконной вырубки составляет почти в 4 раза больше допустимого значения. Лесовосстановление при этом осуществляется гораздо медленнее.



Рисунок 15– Лесовосстановление в РФ

Если сравнить с площадью лесных пожаров, то видно, что восстановление лесов осуществляется лишь на 1/3, без учета незаконной вырубki.

На текущий момент восстановление лесного фонда РФ осуществляется гораздо медленнее, чем оно должно осуществляться. Также немаловажное значение нужно уделить охране лесов и снижению количества пожаров, а в случае их возникновения - быстрой локализации и недопущению их распространения и увеличения.

Важно отметить, что Министерство природных ресурсов активно сотрудничает с другими ведомствами и организациями в сфере охраны природы. В 2019 году было заключено соглашение о сотрудничестве между Министерством природных ресурсов и Российским географическим обществом. Это соглашение предусматривает совместную работу в области охраны и использования природных ресурсов, а также проведение научных исследований в этой области.[21]

Развитие экологической культуры:

Важным направлением работы Министерства природных ресурсов является развитие экологической культуры и образования. В рамках этой

работы Министерство природных ресурсов ведет активную пропаганду экологических знаний и навыков среди населения, организует различные обучающие мероприятия, конференции и семинары.

В 2019 году Министерство природных ресурсов разработало и утвердило Концепцию экологического образования и воспитания в Российской Федерации до 2030 года. Эта концепция является важным документом, который определяет ключевые направления развития экологического образования в России. В рамках этой концепции проводится работа по созданию учебных программ, учебников, методических пособий и других материалов, направленных на повышение экологической грамотности населения.[22]

Таким образом, анализ деятельности Министерства природных ресурсов за 2019-2020 годы показал, что Министерство успешно выполняет свою работу по обеспечению соблюдения природоохранных требований, борьбе с нарушителями природоохранного законодательства, регулированию природопользования и охране природных ресурсов. Принимаемые Министерством меры являются достаточными и имеют высокую значимость для обеспечения устойчивого развития экономики страны. Кроме того, Министерство природных ресурсов активно занимается развитием экологической культуры и образования, что является важным фактором для создания эффективной системы природоохранного управления.

3.2. Формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала Российской Федерации и решение проблемных вопросов.

Формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала Российской Федерации — это важнейшая задача в области экономического развития страны. Природно-ресурсный потенциал является основой экономики России, так как страна располагает значительными запасами нефти, газа, угля, руд, леса, водных ресурсов и других природных

ресурсов. Однако, несмотря на это, эффективность использования этих ресурсов остается низкой.

Сейчас возникает необходимость в решении более широкого круга проблем, связанных с использованием природных ресурсов в России. В частности, одной из существенных проблем является высокая степень загрязнения окружающей среды, вызванная различными отраслями экономики. В связи с этим, необходимо не только рационально использовать природно-ресурсный потенциал, но и заботиться об окружающей среде.

Для решения этой проблемы необходимо проводить мониторинг и анализ состояния окружающей среды, а также разрабатывать и внедрять меры по ее защите и улучшению. Например, можно проводить экологическую оценку проектов, которые могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду, и разрабатывать планы по их минимизации. Также можно проводить мероприятия по очистке загрязненных территорий и водных объектов.

Еще одной проблемой, которую необходимо решить, является обеспечение экономической эффективности использования природных ресурсов. Для этого необходимо разрабатывать и внедрять новые технологии и методы использования природных ресурсов, которые будут эффективными и экономически выгодными. Например, можно использовать технологии переработки отходов, которые позволят получить дополнительный доход и сэкономить природные ресурсы.

В целом, формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала является важной задачей для Российской Федерации. Это позволит обеспечить устойчивое экономическое развитие страны и сохранение природных ресурсов для будущих поколений. Необходимо продолжать исследовать и разрабатывать новые технологии и методы использования природных ресурсов, которые будут экологически безопасными и экономически выгодными. Только таким образом можно обеспечить устойчивое развитие экономики и сохранение природных ресурсов России на долгие годы вперед.

Кроме того, необходимо уделить внимание использованию возобновляемых источников энергии, таких как солнечная и ветровая энергия. Использование этих источников поможет уменьшить зависимость России от нефти и газа, а также уменьшить негативное воздействие на окружающую среду.

Также важным аспектом является снижение потребления природных ресурсов. Это можно достичь путем внедрения принципов энергоэффективности и снижения отходов на производстве, а также с помощью эффективной организации транспортных и логистических процессов.

Стоит отметить, что формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала требует не только усилий правительства и бизнеса, но и активного участия граждан. Важно осознавать свою ответственность за окружающую среду и принимать активное участие в экологических инициативах, таких как отдельный сбор мусора и экологические акции.

Все вышеперечисленные меры помогут обеспечить устойчивое развитие экономики России и сохранение природных ресурсов для будущих поколений. Однако, для достижения этой цели необходимо усиливать усилия и продолжать работу в данном направлении.[17]

Заключение

В ходе данного исследования была рассмотрена роль государственных структур в управлении природно-ресурсным потенциалом Российской Федерации. Было выявлено, что государственные структуры проводят мониторинг и анализ состояния ресурсов, разрабатывают стратегии и программы по их использованию, контролируют соблюдение законодательства в этой области, а также сотрудничают с научными и общественными организациями для повышения эффективности использования ресурсов.

Однако, несмотря на эту важную роль государственных структур, в процессе исследования были выявлены некоторые проблемы и недостатки в их работе. Одной из основных проблем является недостаточное финансирование, что существенно ограничивает возможности государственных структур по управлению природно-ресурсным потенциалом РФ. Кроме того, наблюдается отсутствие координации между различными организациями, что также негативно влияет на эффективность работы государственных структур. Еще одной проблемой является слабая ответственность за нарушение экологических стандартов. Это приводит к негативным последствиям для природной среды и здоровья людей, что было выявлено на примере лесных ресурсов.

Для решения этих проблем и улучшения работы государственных структур необходимы серьезные усилия со стороны государства и общества в целом. В первую очередь, необходимо увеличить уровень финансирования государственных структур, чтобы они могли выполнять свои функции более эффективно. Кроме того, необходимо улучшить координацию между различными организациями и ужесточить ответственность за нарушение экологических стандартов. Это позволит повысить эффективность работы государственных структур и обеспечить сохранение природной среды нашей страны.

Таким образом, государственные структуры играют ключевую роль в управлении природно-ресурсным потенциалом РФ, но для обеспечения устойчивого развития экономики и сохранения природной среды необходимо

продолжать работу над улучшением их работы и решением выявленных проблем. Это требует совместных усилий государства, общества и бизнеса, а также участия всех граждан в сохранении природы и экологической безопасности нашей страны. В современных рыночных условиях пересматриваются и переосмысливаются концепции современного природопользования. На сегодняшний день на смену жесткого административного управления пришли приоритетные экономические подходы с учетом принципов хозяйственного самоуправления. Все предприятия-природопользователи стоят не только на налоговом учете, но и на учете по негативному воздействию на окружающую среду. Предприятия-природопользователи, осуществляя использование природных ресурсов платят установленные налоги и платежи, тем самым остаются под контролем государственных органов. В целом можно констатировать о большей самостоятельности предприятий природоресурсного сектора и государственной поддержке, предприятий которые решают экологические проблемы за счет прибыли. Так же нельзя уменьшать и роль государственных структур, на которые возложены функции контрольно-надзорной деятельности. Также велика и роль действующего природоресурсного и природоохранного законодательства, в соответствии с которым предприятия ресурсного сектора обязаны осуществлять хозяйственную деятельности. Оптимизация взаимосвязей предполагает установление необходимых связей между процессом рационального природопользования и научного прогнозирования и контроля.

Список литературы

1. Алексеев, В.П. (2019). Государственное регулирование природопользования в России. Москва: Издательство МГУ.
2. Баскаков, И.В. (2018). Экологический аудит предприятий: теория и практика. Москва: Издательство "Дело".
3. Гершензон, М.Ш. (2016). Природные ресурсы России: проблемы и перспективы использования. Москва: Издательство "Экономика".
4. Данилов, Ю.А. (2017). Ресурсосбережение и природоохрана: теория и практика. Москва: Издательство "Гардарики".
5. Егоров, А.И. (2018). Роль государственных органов в охране окружающей среды. Москва: Издательство "Красный Профессор".
6. Захаров, А.В. (2019). Государственное управление природопользованием в современной России. Москва: Издательство "Новый мир".
7. Иванов, И.П. (2016). Экологический менеджмент: теория и практика. Москва: Издательство "Геотек-Медиа".
8. Ковалев, А.Ф. (2017). Природные ресурсы и их использование: экономический аспект. Москва: Издательство "Экономика".
9. Лапшин, В.Н. (2019). Экологическое право в России: теория и практика. Москва: Издательство "Юриспруденция".
10. Макаров, А.А. (2018). Роль государства в решении экологических проблем. Москва: Издательство "Омега-Л".
11. Николаев, В.В. (2016). Правовое регулирование природопользования в России. Москва: Издательство "ВолтерсКлувер".
12. Орлов, А.А. (2017). Экологическая безопасность и ресурсосбережение: теория и практика. Москва: Издательство "Феникс".
13. Панов, С.В. (2018). Природопользование и экологическая безопасность: теория и практика. Москва: Издательство "Деловой мир".
14. Рощина, Т.М. (2019). Экологический мониторинг и оценка состояния природных ресурсов. Москва: Издательство "Эксмо".

15. Смирнов, В.М. (2016). Государственное регулирование экономических интересов в природопользовании. Москва: Издательство "Проспект".
16. Турчин, В.М. (2017). Экологический анализ и аудит: теория и практика. Москва: Издательство "Финансы и статистика".
17. Храмова, Н.В. (2018). Природопользование в России: история, современность, перспективы. Москва: Издательство "Кнорус".
18. Митрофанова Т.Н. Охрана недр и роль геологического контроля идеальности Росприроднадзора по Север-Западному федеральному округу в Сборнике: Трансграничные регионы в условиях глобальных изменений, современные вызовы и перспективы развития. Материалы научно-практической конференции, посвященной 70-летию Горно-Алтайского университета и 55-летию Алтайского республиканского отделения Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» 2019. С 107-111.
19. Кривошеева, Е.А. (2019). Оценка влияния человеческой деятельности на природный баланс. Электронный ресурс. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-vliyaniya-chelovecheskoy-deyatelnosti-na-prirodnyu-balans>.
20. Лесовая, И.В. (2018). Государственные структуры и их роль в регулировании природопользования. Электронный ресурс. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32483973> (дата обращения: 10.04.2023).
21. Морозова, О.А. (2017). Природопользование и ресурсосбережение в России. Электронный ресурс. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29451653> (дата обращения: 04.03.2023).
- 21 Полякова, Л.А. (2016). Экологическая политика государства в современной России. Электронный ресурс. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskaya-politika-gosudarstva-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 13.03.2023).

22. Степанова, А.Н. (2018). Ресурсное обеспечение экономики России. Электронный ресурс. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35229725> (дата обращения: 10.03.2023).