



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра инновационных технологий управления в
государственной сфере и бизнесе**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

На тему Оптимизация взаимодействия органов государственной власти и
местного самоуправления в социальной сфере

Исполнитель Помыткина Людмила Викторовна

Руководитель кандидат экономических наук, доцент

Редькина Татьяна Марковна

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой

доктор экономических наук,
профессор **Фирова Ирина
Павловна**

« 30 » 05 2018 г.

Санкт – Петербург 2018



«

»

«

»

,

«_____»_____201 .

| | | |
|------|---------|----|
| | . | |
|  | ..... | 3 |
| 1 | | |
|  | ..... | 4 |
| 1.1 | ..... | 4 |
| 1.2. | | |
|  | ..... | 12 |
| 2 | | |
|  | ..... | 20 |
| 2.1 | | |
|  | ..... | 20 |
| 2.2 | | |
|  | ..... | 28 |
| 3 | | |
|  | ..... | 36 |
| 3.1 | | |
|  | ..... | 36 |
| 3.2 | | |
| | , | 44 |
|  | ..... | 51 |
|  | ..... | 53 |
| 1 | ..... | 56 |

,

.

.

:

—

;

—

;

—

.

.

—

.

1

1.1

,
,

[19].

— : ,

— , ;

— : , ,

— . ;

— : , , ;

— : , , ,

— ;

— — :

(, —),

. [20].

. «

,

, »

« — ,

» [31].

, ,

,

,

[7].

[11].

(1.1) [6].



1.1 –

[6]

1.1).

1.2) [6].

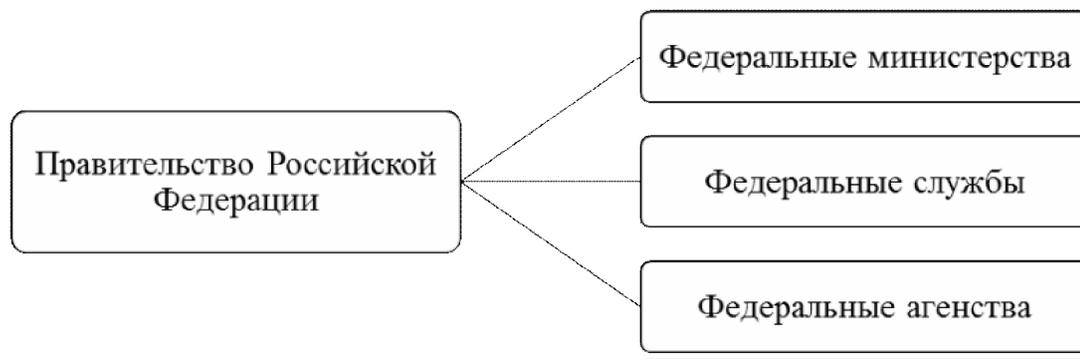


1.2 –

[6]

[21].

1.3) [6].



1.3 –

[6]

[21].

,

,

,

,

.

,

[21].

,

,

,

,

.

,

[1].

,

,

,

,

[22].

,

[1].

,

.

[30].

» [30].

,

,

.

.

,

,

[10].

,

[10].

,

,

,

,

,

,

[23].

,

.

—

,

,

.

—

,

,

.

,

.

1.2.

[12].

[13].

[13].

6 2003 . 131- «
»
«
» [3].

6 1999 . 184- «
()
»

,
,
,
,
[2].

,
:
,

,
.

.2 .132
[1].

[26].

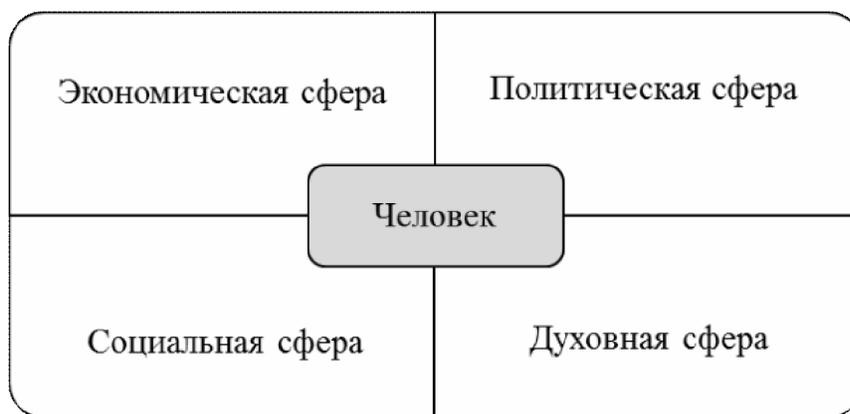
[25].

()

[11].

[15].

(1.4).



1.4 –

[10]

1.4

· ,
· ,
— ,
,
[31].
— ,
, [31].
— ,
[30].
,
,
· ,
,
,
:
— ;
— ,
,
,
;
— « »,

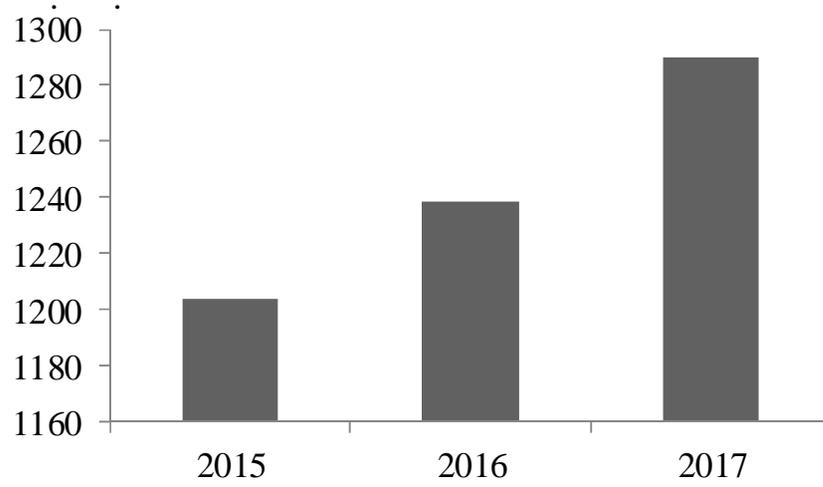
[30].

[15].

2017

1290,3

(2.5).



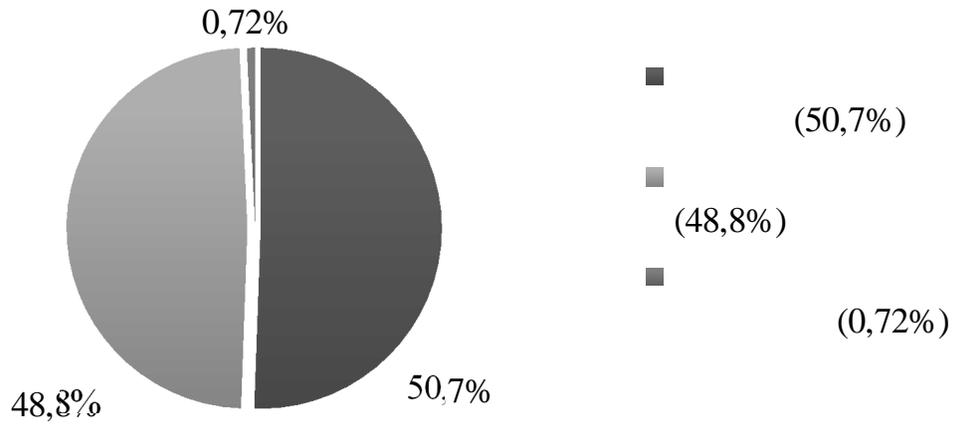
2.5-

[29]

2015 2017

2017

2.6.



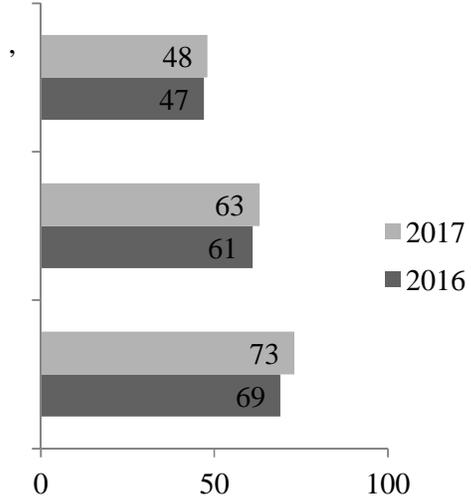
2.6-

[29]

[29].

2015-2016

2.7.



2.7-

[29]

[15].

:

— «

»;

— «

»;

— «

»;

— « »

[4].

2017

,

,

2.1.

2.1–

[5]

| | 2017 | | |
|---|-----------|--------------|------------|
| | (. .) | | |
| | | | |
| « | 35000,00 | 1574548,10 | 72323,80 |
| » | | | |
| « | 815506,92 | 124906216,25 | 2127618,84 |
| , | | | |
| » | | | |

,

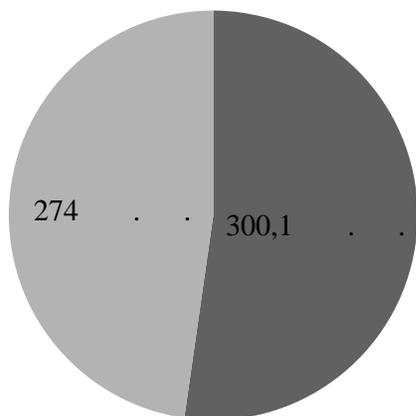
,

,

.

.

2.8



■ «

■ «

2017-2019 .»

»

2.8—

[5]

—

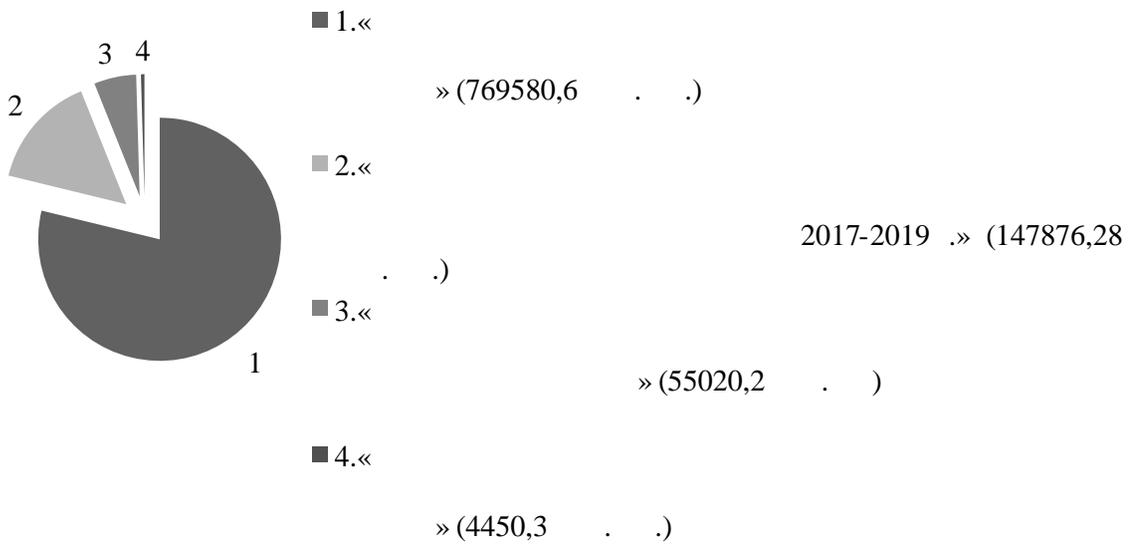
»,

:

— ;
 — ,
 ,
 ;
 —

« », . «
 597 »
 [5].

(4), 2.9.



2.9–

[5]

»

,

.

,

.

,

.

,

,

,

.

,

,

,

.

.

,

.

,

,

.

,

.

.

,

.

:

$$K_{cel} = 1 - \frac{Cel_{max} - Cel_{fx}}{Cel_{max} - Cel_{min}}, \quad (1)$$

:

— Cel max, Cel min —

;

— Cel fx —

x.

,

,

— .

,

.

,

,

:

$$Cel = \frac{1}{m} \times \sum_{i=1}^m S_i, \quad (2)$$

:

— S_i —

i—

;

— m —

S_i :
—

$$S_i = \frac{F_i}{P_i} \times 100\%, \quad (3)$$

$$S_i = \frac{P_i}{F_i} \times 100\%, \quad (4)$$

:
— F_i — ;
— P_i — .

$$K_{fin} = 1 - \frac{E_{fin\max} - E_{fin} \times}{E_{fin\max} - E_{fin\min}}, \quad (5)$$

:
— $E_{fin\max}, E_{fin\min}$ —

— $E_{fin} \times$ — ;

$$E_{fin} = \frac{Mer}{Fin}, \quad (6)$$

:
 — Mer —
 — Fin —

$$Mer = \frac{M_f}{M_p}, \quad (7)$$

:
 — M_f —
 — M_p —

70%,

$$Fin = \frac{C_f}{C_p}, \quad (8)$$

:
 — C_f —
 — C_p —

$$K_{org} = 1 - \frac{E_{org\ max} - E_{org\ X}}{E_{org\ max} - E_{org\ min}} \quad (9)$$

— $E_{org\ max}, E_{org\ min}$ —

— $E_{org\ X}$ —

$$E_{org} = \frac{Pr + Cor}{2} \quad (10)$$

— Pr —

— Cor —

— Cor = 1, —

— Cor = 0,

1

$$Pr = \frac{F_b + O_b + V_i}{G_b}, \quad (11)$$

— F_b, O_b, V_i —

— G_b —

$$E = 0,4K_{cel} + 0,4K_{fin} + 0,2K_{org}, \quad (12)$$

,

.

.

,

,

.

,

,

,

.

,

,

.

,

,

,

.

3

3.1

·
— 1 « , :

»;

— 2 «

2017–2019 .»;

— 3 «

»;

— 4 «

».

·

,

,

,

1 .

(3):

$$S_i = \frac{F_i}{P_i} \times 100\%$$

3.2.

3.2-

[5]

| | 2017 | | |
|------|-------|-------|-------|
| | , (%) | , (%) | |
| 1.1 | 78,9 | 78,9 | 100 |
| 1.2 | 100 | 100 | 100 |
| 1.3 | 73,8 | 83,9 | 113,7 |
| 1.4 | 8,14 | 41,3 | 507,4 |
| 1.5 | 73 | 79,3 | 108,6 |
| 1.6 | 22,7 | 22,7 | 100 |
| 1.7 | 78,3 | 96,5 | 123,2 |
| 1.8 | 1,6 | 1,6 | 100 |
| 1.9 | 99,3 | 99,4 | 100,1 |
| 1.10 | 25 | 25 | 100 |
| 2.1 | 100 | 100 | 100 |
| 2.2 | 99 | 100 | 101 |
| 2.3 | 100 | 100 | 100 |
| 2.4 | 94 | 100 | 106 |
| 2.5 | 100 | 100 | 100 |
| 2.6 | 11,1 | 11,5 | 103 |
| 2.7 | 1,9 | 4,0 | 210 |
| 2.8 | 100 | 100 | 100 |
| 2.9 | 100 | 100 | 100 |
| 2.10 | 100 | 33 | 33 |
| 3.1 | 40,0 | 46,1 | 115,3 |
| 3.2 | 85 | 85,5 | 100,6 |
| 3.3 | 3 | 4,5 | 150 |
| 4.1 | 100 | 100 | 100 |
| 4.2 | 14 | 9,7 | 69,3 |
| 4.3 | 98,8 | 89,1 | 90,2 |
| 4.4 | 131,1 | 118,8 | 90,6 |
| 4.5 | 100 | 100 | 100 |
| 4.6 | 6,1 | 18,6 | 304 |
| 4.7 | 7 | 4,6 | 65,7 |
| 4.8 | 0,1 | 0,2 | 200 |

3.2,

(2):

$$Cel_1 = \frac{1}{10} \times (100 + 100 + 113,7 + 507,4 + 108,6 + 100 + 123,2 + 100 + 100,1 + 100) = 145,3$$

$$Cel_2 = \frac{1}{10} \times (100 + 101 + 100 + 106 + 100 + 103 + 210 + 100 + 100 + 33) = 105,3$$

$$Cel_3 = \frac{1}{3} \times (115,3 + 100,6 + 150) = 122$$

$$Cel_4 = \frac{1}{8} \times (100 + 69,3 + 90,2 + 90,6 + 100 + 304 + 65,7 + 200) = 127,5$$

,

«

»,

145,3,

«

2017–2019 .»–105,3.

,

(1):

$$K_{cel_1} = 1 - \frac{145,3 - 145,3}{145,3 - 105,3} = 1$$

$$K_{cel_2} = 1 - \frac{145,3 - 105,3}{145,3 - 105,3} = 0$$

$$K_{cel_3} = 1 - \frac{145,3 - 122}{145,3 - 105,3} = 0,4$$

$$K_{cel_4} = 1 - \frac{145,3 - 127,5}{145,3 - 105,3} = 0,6$$

,

,

«

»,

–

«

2017–2019 .».

(8):

$$\text{Fin}_1 = \frac{1162480,6}{1177273} = 0,987$$

$$\text{Fin}_2 = \frac{158529,8}{160617,61} = 0,987$$

$$\text{Fin}_3 = \frac{95655,63}{95740,68} = 0,999$$

$$\text{Fin}_4 = \frac{75139,0}{80268,7} = 0,936$$

70%,

: 2.10

«

2017 –

2019 .», 4.2 4.7

«

».

(7):

$$\text{Mer}_1 = \frac{10}{10} = 1$$

$$\text{Mer}_2 = \frac{9}{10} = 0,9$$

$$\text{Mer}_3 = \frac{3}{3} = 1$$

$$\text{Mer}_4 = \frac{6}{8} = 0,75$$

3.3.

[5]

| | | 2017 (. .) | 2017 (. .) |
|---|--------------|-----------------|-----------------|
| « | | 0,00 | 0,00 |
| | | 771107,6 | 769580,6 |
| | | 406165,4 | 392900,0 |
| | » | 1177273 | 1162480,6 |
| « | | 300,06 | 300,06 |
| | | 149799,17 | 147876,28 |
| | | 10518,34 | 10353,46 |
| | 2017–2019 .» | 160617,61 | 158529,8 |
| « | | 0,00 | 0,00 |
| | | 55020,2 | 55020,2 |
| | | 40720,48 | 40635,43 |
| | » | 95740,68 | 95655,63 |
| « | | 274,0 | 274,0 |
| | | 4450,3 | 4450,3 |
| | | 75544,4 | 70414,6 |
| | » | 80268,7 | 75139,0 |

(6):

$$E_{fin1} = \frac{1}{0,987} = 1,01$$

$$E_{fin2} = \frac{0,9}{0,987} = 0,91$$

$$E_{fin3} = \frac{1}{0,999} = 1,00$$

$$E_{fin4} = \frac{0,75}{0,936} = 0,80$$

«

»,

1,01,

«

»-0,8.

(5):

$$K_{fin1} = 1 - \frac{1,01 - 1,01}{1,01 - 0,8} = 1$$

$$K_{fin2} = 1 - \frac{1,01 - 0,91}{1,01 - 0,8} = 0,5$$

$$K_{fin3} = 1 - \frac{1,01 - 1}{1,01 - 0,8} = 0,95$$

$$K_{fin4} = 1 - \frac{1 - 0,8}{1,01 - 0,8} = 0$$

,

«

»,

«

».

,

(11):

$$Pr_1 = \frac{769580,6}{392900,0} = 1,96$$

$$Pr_2 = \frac{300,06 + 147876,28}{10353,46} = 14,31$$

$$Pr_3 = \frac{55020,2}{40635,43} = 1,35$$

$$Pr_4 = \frac{274,0 + 4450,3}{70414,6} = 0,07$$

, ,

«

2017–2019 .».

Cor = 1 [5],

,

(10):

$$E_{org_1} = \frac{1,96 + 1}{2} = 1,48$$

$$E_{org_2} = \frac{14,31 + 1}{2} = 7,66$$

$$E_{org_3} = \frac{1,35 + 1}{2} = 1,18$$

$$E_{org_4} = \frac{0,07 + 1}{2} = 0,57$$

«

2017 –

2019 .»,

7,66,

«

»–0,57.

(9):

$$K_{org_1} = 1 - \frac{1,66 - 1,48}{7,66 - 0,57} = 0,13$$

$$K_{org_2} = 1 - \frac{7,66 - 7,66}{7,66 - 0,57} = 1$$

$$K_{org_3} = 1 - \frac{1,66 - 1,18}{7,66 - 0,57} = 0,09$$

$$K_{org4} = 1 - \frac{7,66 - 0,57}{7,66 - 0,57} = 0$$

,
«

2017–2019 .».

(12):

$$E_1 = 0,4 \times 1 + 0,4 \times 1 + 0,2 \times 0,13 = 0,826$$

$$E_2 = 0,4 \times 0 + 0,4 \times 0,5 + 0,2 \times 1 = 0,4$$

$$E_3 = 0,4 \times 0,4 + 0,4 \times 0,95 + 0,2 \times 0,09 = 0,558$$

$$E_4 = 0,4 \times 0,6 + 0,4 \times 0 + 0,2 \times 0 = 0,24$$

3.4.

3.4–

2017 .

| | K_{cel} | K_{fin} | K_{org} | E |
|-------------------|-----------|-----------|-----------|-------|
| « » | 1 | 1 | 0,13 | 0,826 |
| « » | 0,4 | 0,95 | 0,09 | 0,558 |
| « 2017–2019 .» | 0 | 0,5 | 1 | 0,4 |
| « » | 0,6 | 0 | 0 | 0,24 |

2017

«

».

«

».

3.2

,

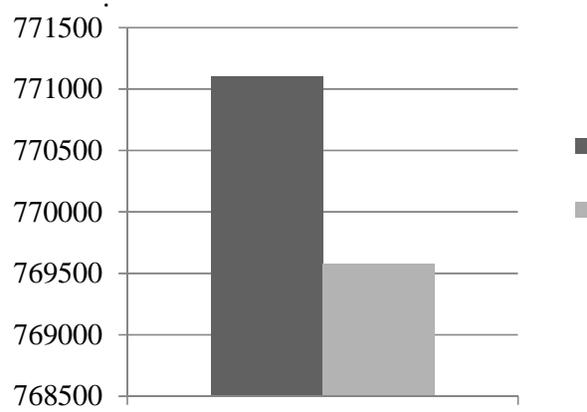
«

».

.

,

(3.10) [5]



3.10-

,

,

3.5.

3.5-

| 1 | 2 |
|---|-------------------|
| | — ; — ; — . |
| | , . |

| 1 | 2 |
|---|------------|
| | — ; — . |
| . | . |

,

.

,

.

,

,

,

.

⋮
—

, ,

,

;

—

,

;

—

,

;

—

,

;

—

,

;

—

,

,

,

;

;

—

,

,

;

;

—

;

;

—

,

.

1. (12.12.1993) (, 30.12.2008 N 6- , 30.12.2008 N 7- , 05.02.2014 N 2- , 21.07.2014 N 11-)
2. « () » 06.10.1999 N 184- (5 2018) (, 1 2018)
3. 06.10.2003 N 131- (. 18.04.2018) « » (. ,, . 01.05.2018)
4. « » 8 2013 95
5. « 2017 »
6. . . : . 3- ,, . . :: , 2015.
7. . ,, . ,, : (. . . , . . .). - " ", 2016 .
8. . . : / - : , 2016. - 464 .
9. , . . 64 : - / . . , . . , . . .

2015. — 3- . — . : ,
2015. — 457
10. : . 3- . : « »;
;2015
11. :
- " ", 2016
12. . .
13. // . — 2014
14. . 2014. 7 (67).
. .
// . — 2015. — 6(62) . — .68-76
15. // .
2016. 3.
16. // :
- . 2016. 4 (36)
17. . .
// . — 2016. — 19. — .507-510

18.

//

. 2014. S27.

19. https://vuzlit.ru/1081578/ponyatie_gosudarstvennoy_vlasti

20. <http://all-politologija.ru/knigi/politologiya-uchebno-prakticheskoe-posobie-klimova/ponyatie-vlasti-ee-sushnost>

21. https://studwood.ru/580488/politologiya/printsip_razdeleniya_vlastey_rossiy_s_koy_federatsii

22. <http://test-otveti.ru/teoriya-gosudarstvennogo-upravleniya/gosudarstvennaya-vlast-i-mestnoe-samoupravlenie-mexanizm-vzaimodeiestviya.html>

23. <http://mirznanii.com/a/28283/mestnoe-samoupravlenie-v-rf>

24. <http://center-yf.ru/data/stat/Polnomochiya-mestnogo-samoupravleniya.php>

25. <http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/pravo/2016/01/2016-01-20.pdf>

26. <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view>

27. <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/sfera-obshchestva.html>

28. <https://cyberleninka.ru/article/v/o-nadelenii-organov-mestnogo-samoupravleniya-otdelnymi-gosudarstvennymi-polnomochiyami-v-sotsialnoy-sfere>

29. https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/06/main/Rezultaty_provedeniya_monitoringa_mestnykh_budzhetov_za_2017_god.pdf

30. <http://zakon-municipal.ru/index.php?whatdo=full&id=609>

31. <http://ponjatija.ru/node/2851>

| 1 | 2 | 2017 | 2017 |
|-----|-----------------------|------|------|
| | | 3 | 4 |
| 1. | « | | » |
| 1.1 | (| 78,9 | 78,9 |
| 1.2 | 5-18 , (5-18) | 100 | 100 |
| 1.3 | , (| 73,8 | 83,9 |
| 1.4 | 7-11 , (7-11) | 8,14 | 41,3 |
| 1.5 | , (5-18) | 73 | 79,3 |
| 1.6 | 30 (| 22,7 | 22,7 |
| 1.7 | (), (6-17 ,) | 78,3 | 96,5 |
| 1.8 |) 10 (2 | 1,6 | 1,6 |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|------|----------------------|------|--------|
| 1.9 | , | 99,3 | 99,4 |
| 1.10 | | 25 | 25 |
| 2. | « | | 2017 - |
| | 2019 .». | | |
| 2.1 | | 100 | 100 |
| 2.2 | , , | 99 | 100 |
| 2.3 | | 100 | 100 |
| 2.4 |), (- , (-) | 94 | 100 |
| 2.5 | , , | 100 | 100 |
| 2.6 | - , , | 11,1 | 11,5 |
| 2.7 | , « » | 1,9 | 4,0 |
| 2.8 | 1 | 100 | 100 |
| 2.9 | 3- | 100 | 100 |
| 2.10 | , , | 100 | 33 |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|-----|--|-------|-------|
| 3. | « | | » |
| 3.1 | , | 40,0 | 46,1 |
| 3.2 | , | 85 | 85,5 |
| 3.3 | , | 3 | 4,5 |
| 4. | « | | » |
| 4.1 | " " , | 100 | 100 |
| 4.2 | 6-18 , () | 14 | 9,7 |
| 4.3 | | 98,8 | 89,1 |
| 4.4 | | 131,1 | 118,8 |
| 4.5 | , | 100 | 100 |
| 4.6 | - (: 2016 . - 44902 ., 2017 . - 53298 .) | 6,1 | 18,6 |
| 4.7 | , | 7 | 4,6 |
| 4.8 | () | 0,1 | 0,2 |