



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования

**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра прикладной и системной экологии

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

На тему Роль государственных структур в управлении природно-ресурсным потенциалом
Ленинградской области

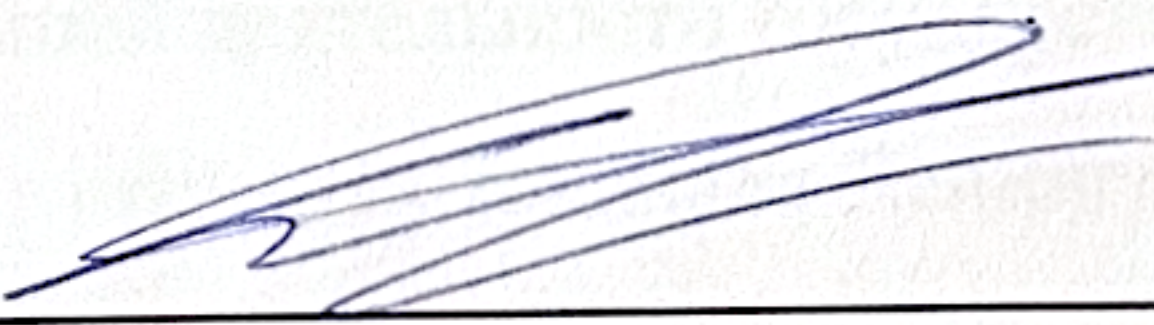
Исполнитель Сафтык Анастасия Вадимовна
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель кандидат технических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой


(подпись)
кандидат географических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Алексеев Денис Константинович
(фамилия, имя, отчество)

«17» 06 2025 г

Санкт-Петербург

2025

Содержание

Глава 1. Характеристика природно-ресурсного потенциала Ленинградской области .

1.1 Краткая характеристика минерально-сырьевых ресурсов на территории Ленинградской области.

1.2 Краткая характеристика лесных ресурсов на территории Ленинградской области.

1.3 Краткая характеристика водных ресурсов на территории Ленинградской области.

1.4 Краткая характеристика особо охраняемых природных территориях Ленинградской области

1.5 Законодательная база охраны природных ресурсов и особенности правового регулирования природных ресурсов на территории Ленинградской области.

Глава 2. Государственные структуры в управлении природно-ресурсным потенциалом Ленинградской области.

2.1. Структура и полномочия территориальных органов Росприроднадзора РФ, Ростехнадзора РФ на территории Ленинградской области.

2.2. Структура и полномочия федеральных Агентств по недропользованию, лесопользованию, водопользованию и др. на территории Ленинградской области.

Глава 3. Анализ контрольно-надзорной деятельности государственных структур и их роль в сохранении природно-ресурсного потенциала Ленинградской области .

3.1. Положительный опыт и результаты контрольно-надзорной деятельности государственных структур на территории Ленинградской области.

3.2. Формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала Ленинградской области и решение проблемных вопросов.

3.3. Основные направления управленческой деятельности государственных структур для сохранения природного потенциала региона.

Введение

Сохранение природно-ресурсного потенциала Ленинградской области является приоритетной задачей , связанной с сохранением биологических, геологических, водных, лесных и других ресурсов, необходимых для жизни и экономического развития региона.

Однако растущая антропогенная нагрузка, обусловленная промышленным ростом, урбанизацией и расширением транспортной инфраструктуры, требует эффективного управления для предотвращения деградации природных систем. В этом контексте ключевая роль принадлежит государственным структурам, которые через законодательное регулирование, контроль и стратегическое планирование обеспечивают баланс между эксплуатацией ресурсов и их сохранением.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью сохранения природно-ресурсного потенциала Ленинградской области - для нынешнего и будущих поколений, которое обеспечивается за счет управленческой и контрольно-надзорной деятельности государственных структур в области природопользования на территории региона.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ состояния природно-ресурсного потенциала на территории Ленинградской области , и достаточность принимаемых мер для его сохранения со стороны государственных контрольно-надзорных органов.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- провести обзор законодательной базы в области государственного управления природопользованием;

- дать характеристику минерально-сырьевых ресурсов (месторождений полезных ископаемых), лесных, водных ресурсов, объектов животного мира, ООПТ и др. на территории Ленинградской области и показать наиболее значимые округа (территории РФ) и показать обеспеченность этими запасами;

- представить схему действующих управленческих структур, государственных контрольно-надзорных органов (Росприроднадзор, Ростехнадзор, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, с указанием возложенных на них полномочий);

- провести анализ управленческой и надзорной деятельности государственных структур по годам и показать достаточность принимаемых мер и значимость их (работа с нарушителями природоохранного законодательства по всем направлениям – лесные ресурсы, водные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы и т.д.).

Глава 1. Характеристика природно-ресурсного потенциала Ленинградской области

1.1 Краткая характеристика минерально-сырьевых ресурсов ЛО

Ленинградская область находится на северо-западе европейской части России и имеет богатую промышленную инфраструктуру. На территории области действуют множество заводов и фабрик, производящих различную продукцию. Это может включать в себя как легкую промышленность, так и тяжёлое машиностроение. Для обеспечения производства необходимы полезные ископаемые, которые можно добывать в этом регионе.

Недра Ленинградской области хранят разнообразные минерально-сырьевые ресурсы. Особую ценность представляют месторождения, сформировавшиеся в период палеозойской и четвертичной эр, относящиеся к осадочному типу пород. Геологические исследования подтвердили наличие значительных залежей бокситов, горючих сланцев и фосфоритов в палеозойских слоях. Кроме того, регион располагает обширными месторождениями строительных материалов: высококачественных глин, торфа, известняка, различных видов песка и гранита [9].

Месторождения торфа встречаются во многих районах, но больше всего его запасов находится на низменностях юга и востока Ленинградской области. Торф используется и как удобрение, и как сырьё для химической промышленности, а также в качестве подстилки для скота.

Торфяная промышленность в Ленинградской области всегда считалась выгодной из-за ряда факторов: широкого распространения месторождений, низкой стоимости сырья, доступности транспортной инфраструктуры. Общие извлекаемые запасы торфа в области составляют

995,2 миллиона тонн, из которых 747,7 миллиона тонн относятся к категории А+В [11].

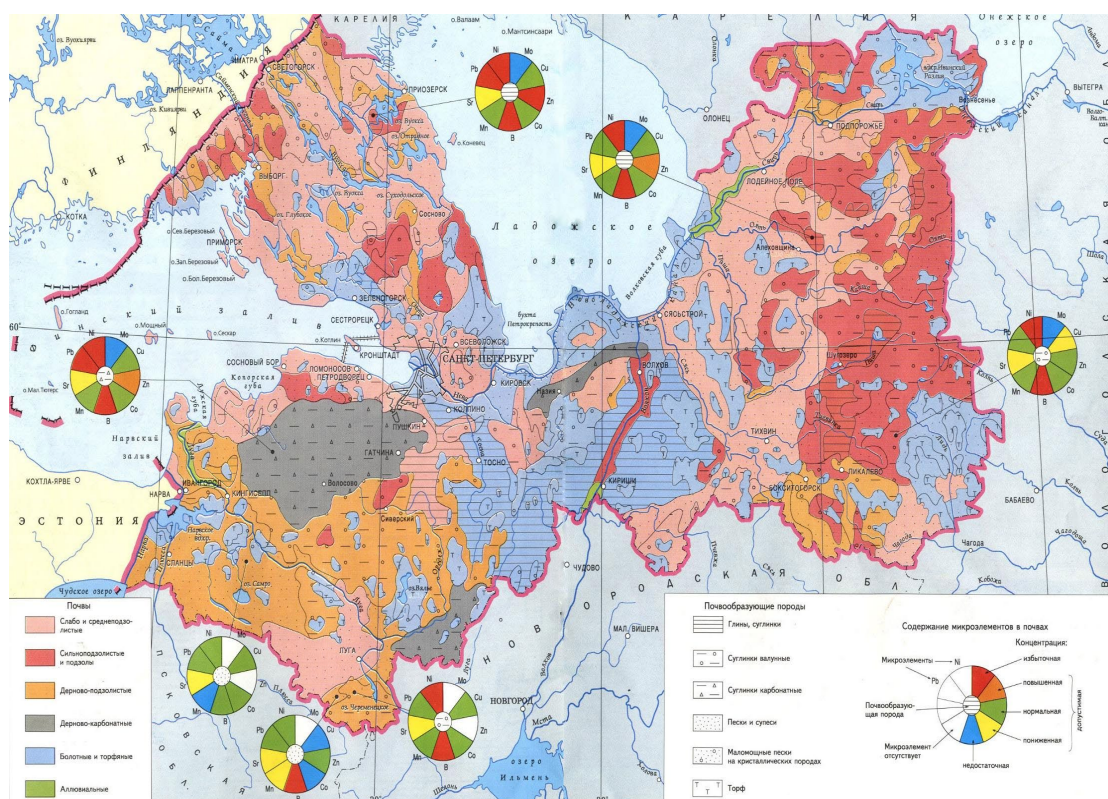


Рисунок 1. - Карта основных торфяных месторождений
Ленинградской области

По карте Ленинградской области можно выделить четыре торфяных района в разной степени заторфованности :

1. Район крупных верховых торфяных месторождений - расположен в восточной части области - заторфованность составляет 10,5%;
2. Район средних торфяных месторождений - расположен на юго-западе области. Заторфованность - 9,9%;
3. Интенсивно заторфованный район малых и средних верховых торфяных месторождений - расположен в узкой полосе вдоль

Финского залива и Ладожского озера и в южной части Карельского

перешейка. Заторфованность составляет 7.5%;

4. Слабозаторфованный район малых верховых торфяных месторождений - север Карельского перешейка [11].

Основные запасы торфа сосредоточены в Тихвинском, Бокситогорском, Волховском, Тосненском, Лужском и Киришском районах.

В восточной части области располагаются Волховская и Тихвинская группа месторождений, в пределах которых находятся крупнейшие по размерам и уникальные по условиям торфообразования торфяные месторождения, такие как :

Бокситогорский	305	354864
Волосовский	79	42255
Волховский	176	311855
Всеволожский	80	58301
Выборгский	271	58683
Гатчинский	117	102368
Кингисеппский	50	132351
Киришский	53	127237
Кировский	25	51376
Лодейнопольский	153	54691
Ломоносовский	53	43515
Лужский	212	188908
Подпорожский	84	57596
Приозерский	126	18745
Сланцевский	75	71090
Тихвинский	252	379184
Тосненский	61	120958

Таблица 1- Распределения запасов торфа Ленинградской Области

Сланцевский район расположен на юго-западе Ленинградской области в междуречье рек Нарва и Луга, восточная часть Прибалтийского бассейна. Месторождение занимает площадь более 7,5 тыс. кв.км, из которой детально разведано 3,9 тыс. кв.км. Пласты сланцев залегают на глубине от 80 до 100 метров. Геологические запасы сланцев в районе свыше 7 миллиардов тонн [17].

В Ленинградской области имеются перспективные сланценозные объекты: Чудово-Бабинская площадь с прогнозными ресурсами 865 млн. тонн и Дубягинский участок в Киришском районе с прогнозными ресурсами 544 млн. тонн горючего сланца.

Мощные пласты известняков залегают на Ижорской возвышенности. Добыча штучного камня осуществляется исключительно на двух месторождениях — Бабино Сельцо и Путиловском [14].

Первый объект находится в Волховском районе, в близости от деревни Бабино-Сельцо. В качестве слоя здесь выступают известняки волховского горизонта («дикари») с толщиной от 0,4 до 2,0 метров (средняя толщина составляет 1,5 метра). Данные мелкокристаллические породы характеризуются высокой плотностью и прочностью [14].

Второе месторождение, Путиловское, разрабатывается в Кировском районе. Его эксплуатация началась еще в XV веке: эти известняки применялись для возведения крепости Орешек, строительства Санкт-Петербурга и других городов Ленинградской области. С 1927 года добыча камня здесь ведется непрерывно [14].

Менее монолитные и трещиноватые известняки перерабатываются в щебень. Для этих целей разведано семь месторождений, расположенных в Волховском, Волосовском, Гатчинском и Сланцевском районах. На их базе функционирует более 20 дробильно-сортировочных предприятий [14].

Однако освоение разведанных запасов и расширение производства щебня и штучных изделий сталкивается с трудностями. Некоторые месторождения и перспективные участки расположены на территориях ценных пахотных земель и лесов высокой категории защиты, что ограничивает возможности их промышленной эксплуатации» [12].

В конце 1940-х — начале 1950-х годов на левобережье реки Луги, западнее Кингисеппа, была обнаружена промышленная залежь фосфоритов, названная Кингисеппским месторождением. В последующие два десятилетия масштабные геологоразведочные работы вдоль Балтийско-Ладожского глинта (от реки Нарвы до реки Тосны) позволили выявить и исследовать новые месторождения: Дудергофское, Чаплинское, Федоровское, Ульяновское и Поповское. Наиболее богатым оказалось Дудергофское, содержащее в среднем 7,55% двуокиси фосфора в руде.

Однако все перечисленные месторождения попадают в охранную зону Санкт-Петербурга и их разработка вряд ли будет возможна [21].

Бокситы — основная алюминиевая руда. В Ленинградской области находятся в Тихвинской провинции, которая является одним из старейших центров добычи этого сырья в России. Ключевые месторождения В Ленинградской области : Раданское месторождение (Бокситогорский район), Вороновское и Пяльвозерское [17].

Рыданское месторождение отличается рудой с высоким содержанием глинозёма (Al_2O_3 — до 50–55%), но имеет повышенную кремнистость, что усложняет переработку. Разрабатывалось с 1930-х годов, однако к концу XX века запасы истощились, и добыча прекратилась [21].

Минерально-сырьевой комплекс Ленинградской области играет ключевую роль в экономике региона, служа производственной основой для модернизации и развития не только промышленных отраслей, но и строительного сектора (включая промышленное и гражданское строительство Санкт-Петербурга), транспортной системы и агропромышленного комплекса [25].

1.2 Краткая характеристика лесных ресурсов Ленинградской области

По данным Рослесхоза, Ленинградская область обладает значительным лесным потенциалом, играющим ключевую роль в экологической и экономической системе региона. Леса занимают около 60% территории области (порядка 7,9 млн га), что делает регион одним из самых лесистых в Северо-Западном федеральном округе [13].

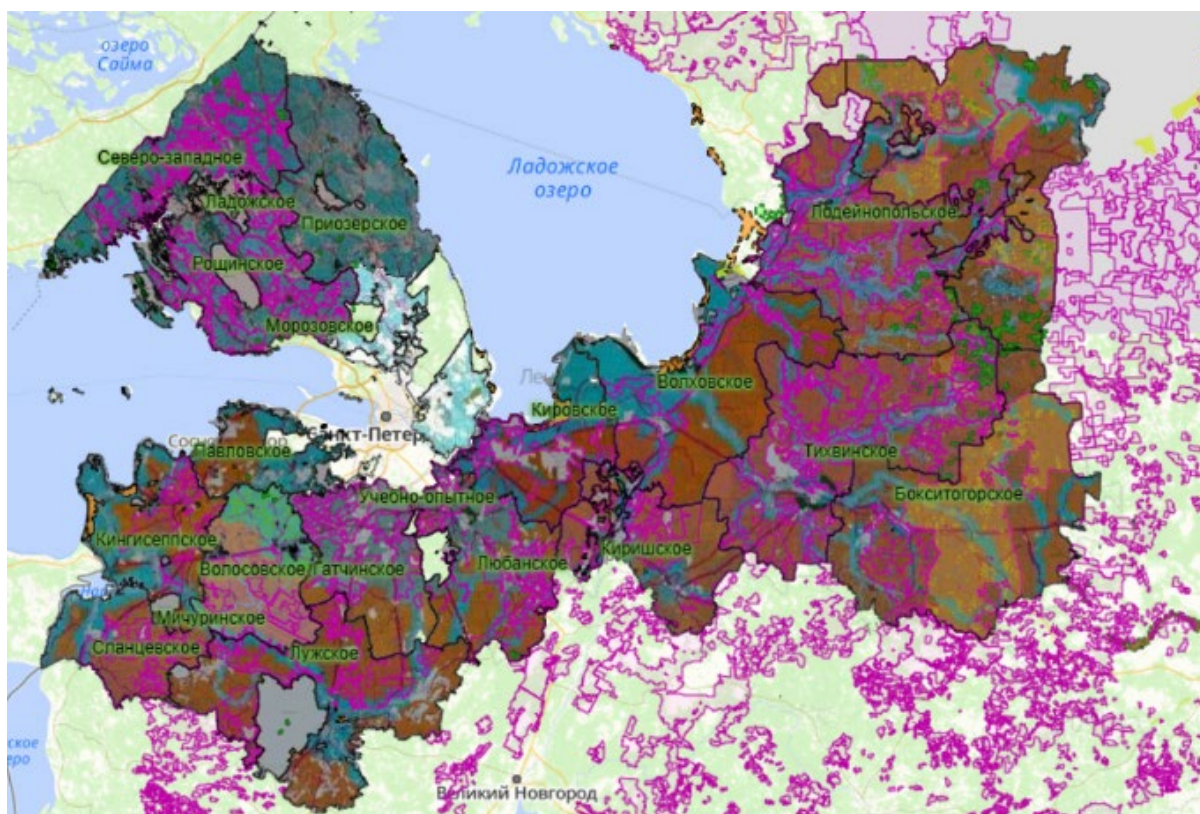


Рисунок 2 - Карта лесистости Ленинградской области

Согласно Приказу Минприроды России от 18.08.2014 № 367 (с изменениями на 2 августа 2023 года) «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации», вся территория Ленинградской области относится к таёжной лесорастительной зоне :

- Средне-таёжный лесной район европейской части Российской Федерации , включает Бокситогорский, Волосовский, Волховский, Всеволожский, Выборгский, Гатчинский, Кировский, Лодейнопольский, Ломоносовский, Подпорожский, Приозерский, Тихвинский, Тосненский муниципальные районы;

- Южно-таёжный лесной район европейской части Российской Федерации, включает Кингисеппский, Киришский, Лужский, Сланцевский муниципальные районы [3].

Общая площадь лесов Ленинградской области составляет 6 041,2 тыс. га. Лесной массив региона организационно разделён на 19 лесничеств, включающих 276 участковых лесничеств [13].

Таблица 2 - Площади лесов муниципальных районов Ленинградской области

Административный район	Площадь лесничеств , лесопарков, городских лесов , тыс.га	Процент площади занимаемой лесничествами, лесопарками, городскими лесами, %
Бокситогорский	633,2	87,9
Волосовский	176,1	65,7
Волховский	410	80,2
Всеволожский	222,3	75
Выборгский	605,4	81,5
Гатчинский	187,1	64,8
Кингисеппский	221,7	76,3
Киришский	255,1	83,8
Кировский	176,5	68,1
Лодейнопольский	440	89,6
Ломоносовский	133,7	69,7
Лужский	460,5	76,7
Подпорожский	710,3	92,2
Приозерский	302,3	84
Сланцевский	165,3	75,4
Тихвинский	641,7	91,4
Тосненский	295,8	80,9

Ленинградская область отличается доминированием хвойных лесов при относительно низком видовом разнообразии древесных пород. Основу лесного фонда составляют: сосна (38% общей лесной площади), ель (31%), берёза (24%), осина (6%). На долю прочих пород (дуб, клён, вяз, ясень, липа, ольха) приходится лишь 1% лесных массивов [13].

Значительная часть лесов региона расположена на заболоченных территориях, особенно: в районах плоских водоразделов рек Луга–Оредеж, Тосна–Волхов, Волхов–Сясь; в восточных и северо-восточных районах области; на юго-востоке Карельского перешейка; в Приневской низине[13].

Согласно Лесному плану от Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, леса по целевому назначению распределились следующим образом:

- Леса, расположенные на землях лесного фонда, составляют: защитные — 2 829,9 тыс. га или 49,8% площади лесов; эксплуатационные — 2 849,7 тыс. га или 50,2% площади лесов.
- Леса, расположенные на землях обороны и безопасности, составляют: защитные — 186,8 тыс. га или 63,6% площади лесов; эксплуатационные — 107,0 тыс. га или 36,4% площади лесов.
- Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, составляют: защитные — 36,7 тыс. га или 100% площади лесов.
- Леса, расположенные на землях населенных пунктов: защитные — 17,7 тыс. га или 62,5% площади лесов; эксплуатационные — 10,6 тыс. га (37,5% площади лесов).
- Леса, расположенные на землях иных категорий, включают: защитные — 2,1 тыс. га (75% площади лесов); эксплуатационные — 0,7 тыс. га (25% площади лесов)[10].

Актуальными проблемами лесов Ленинградской области до сих пор остаются незаконная вырубка и пожары. Основной причиной вырубок является активная заготовка древесины для целлюлозно-

бумажной промышленности, строительства и экспорта, особенно ценных хвойных пород. Также регион отличается высокой плотностью населения и развитой инфраструктурой, что увеличивает антропогенную нагрузку на леса.

Приоритетной проблемой в Ленинградской области является превышение рекреационной емкости лесных ландшафтов в пригородных районах. Леса Ленинградской области популярны с точки зрения туризма, рекреации и рыбалки. Берега Ладожского, Онежского и других крупных озер области застроены базами и домами отдыха. Реки Свирь, Вуокса, Волхов, Сясь знамениты водными туристскими маршрутами[23].

Регулирование процессов природопользования в рекреационных регионах имеет особое значение. Воспроизводство элементов природного комплекса должно проходить под контролем региона.

1.3 Характеристика водных ресурсов Ленинградской области

Водные ресурсы Ленинградской области распределены между тремя водосборными бассейнами: Балтийского моря, Ладожского озера (входящего в бассейн Балтики) и Каспийского моря.

Ладожский бассейн формируется сложной гидрографической сетью, объединяющей водосборы Онежского озера, озера Ильмень и финской Сайменской системы. В само Ладожское озеро впадают 32 реки длиной свыше 10 км, а вытекает единственная — Нева. Крупнейшие водные артерии здесь включают Волхов, Свирь, Сясь, Вуоксу и их притоки[15].

Ладожское озеро и его водосборный бассейн служат ключевым источником питьевой и технической воды для Санкт-Петербурга и большей части Ленинградской области. Эта экосистема обеспечивает

устойчивое водоснабжение, поддерживая как бытовые, так и промышленные потребности региона.

Каспийский бассейн, связанный с верховьями Волги, охватывает юго-восточные районы области (Бокситогорский, Лодейнопольский, Подпорожский, Тихвинский).

Финский залив — ключевой водоём региона, протянувшийся на 380 км с востока на запад и занимающий 7% акватории Балтийского моря (29,5 тыс. км²). Его максимальная ширина достигает 130 км, а водосборный бассейн охватывает 421 тыс. км², обеспечивая ежегодный приток 109 км³ воды. Основные реки, питающие залив, — Нева и Луга [15].

Речная сеть распределена по территории области относительно равномерно, за исключением Ижорского плато.

Наибольшая величина площади, занятой водной поверхностью, в Приозерском (14%), Выборгском (7%) и Сланцевском (6%) районах, а наименьшая (около 0,6%) в Волосовском и Тосненском. На территории области многочисленны малые озера [15].

Основной объём поверхностных вод (около 86%) поступает в Ладожское озеро через три ключевые реки: Свирь, Волхов и Вуокса, которые несут воды крупнейших озёр региона — Онежского, Ильменя и Сайменской системы (Финляндия). Среднегодовой приток составляет 68 км³, а в многоводные периоды достигает 100 км³ [15].

Подземные воды являются одним из видов природных ресурсов, которыми богата Ленинградская область. Ее территория разделена на две гидрогеологические зоны: северная часть, включая Карельский и Онего-Ладожский перешейки, входит в состав Балтийского гидрогеологического

массива, а остальная площадь принадлежит Ленинградскому артезианскому бассейну [26].

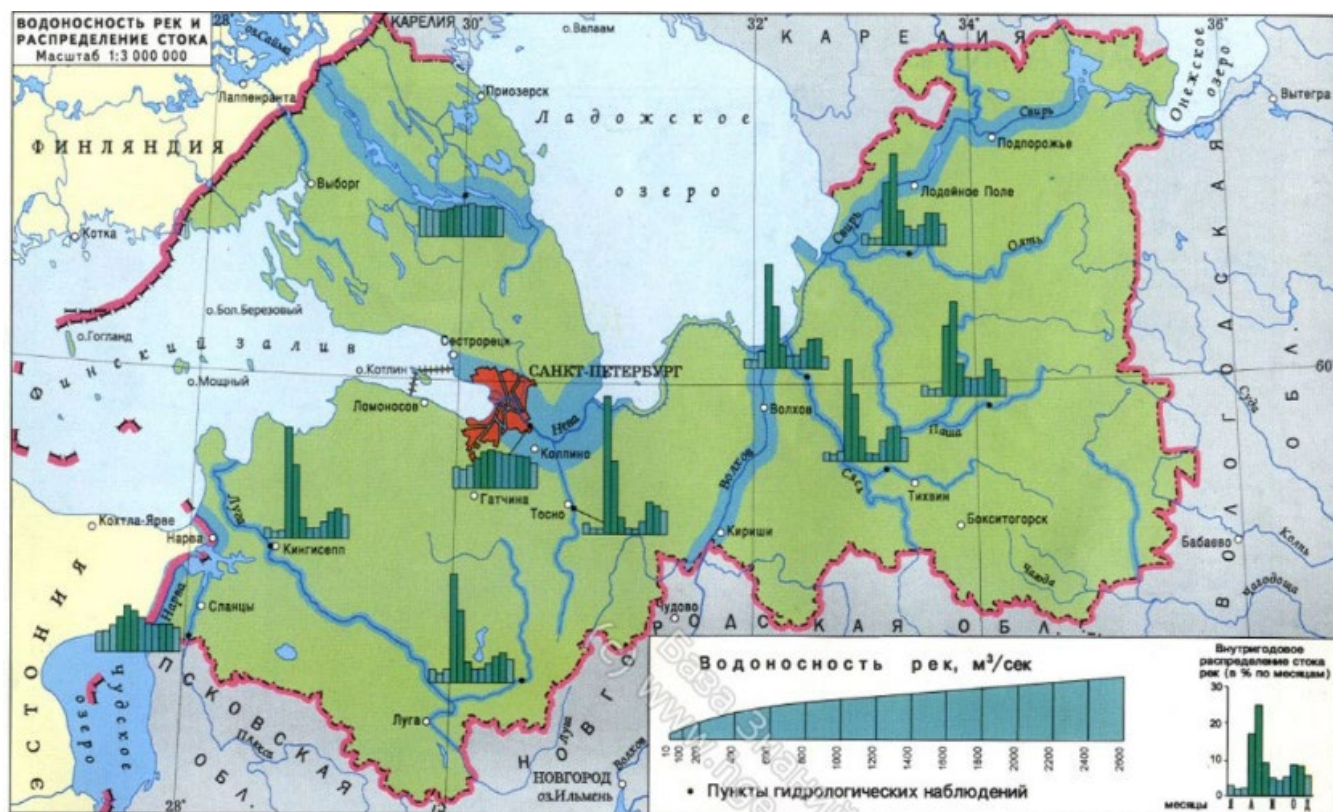


Рисунок 3 - Карта распределения водных ресурсов Ленинградской области

Для устойчивого управления водными ресурсами Ленинградской области требуется системный мониторинг их качества, включая выявление загрязнений и оценку рисков для экосистем и населения. Без таких исследований невозможно объективно определить масштабы проблем и создать действенные механизмы охраны водных объектов.

1.4 Краткая характеристика особо охраняемых природных территориях Ленинградской области

По данным Комитета природных ресурсов Ленинградской области на 01.01.2025, на территории Ленинградской области располагаются 58 особо охраняемых природных территорий общей площадью 719,2 га, что составляет 8,57 % площади Ленинградской области, в том числе:

- 3 ООПТ федерального значения (1,39% площади области): государственные заповедники «Нижне-Свирский» и «Восток Финского залива», а также заказник «Мшинское болото»
- 48 ООПТ регионального значения (5,77% площади области)
- 2 природных парка («Вепсский лес» и «Токсовский»)
- 27 государственных природных заказников
- 19 памятников природы
- 4 ООПТ местного значения (0,05% площади области): охраняемые ландшафты — озеро Вероярви, «Поляна Бианки», Хаапала и Илола [29].

К числу приоритетных задач, возлагаемых на систему ООПТ Ленинградской области, относятся следующие:

- Сохранение природных комплексов, имеющих ключевое значение для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия,

- Сохранение «коридоров» между крупными ООПТ для обеспечения процесса перераспределения особей различных видов флоры и фауны и других процессов само поддержания экосистем.
- Обеспечение экологических связей ООПТ Ленинградской области и ООПТ соседних субъектов Российской Федерации, в том числе сохранение участков наименее трансформированных экосистем на границе Ленинградской области и города Санкт-Петербурга [29].

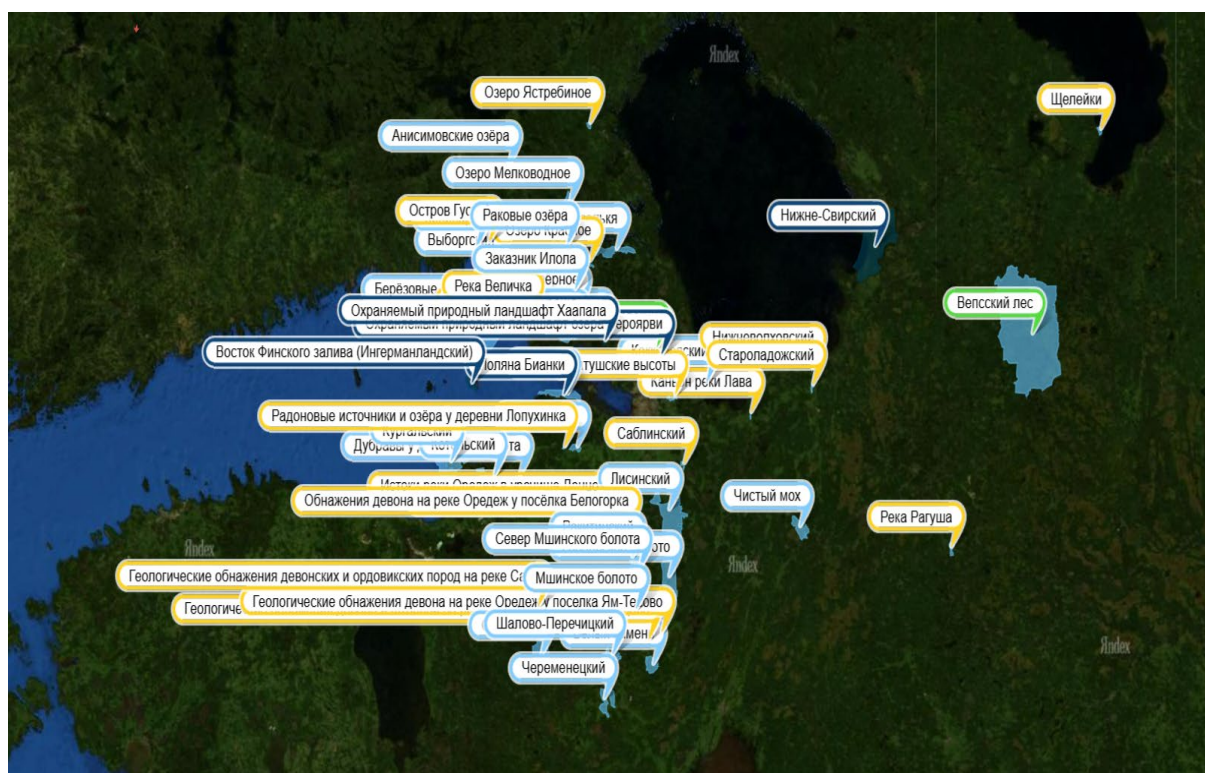


Рисунок 4 - Особо охраняемые природные территории
Ленинградской области

1.5 Законодательная база охраны природных ресурсов и особенности правового регулирования природных ресурсов на территории Ленинградской области.

Основу охраны природных ресурсов на территории Ленинградской области составляют федеральные и региональные нормативные акты, направленные на сохранение биоразнообразия, рациональное использование природных ресурсов и минимизацию антропогенного воздействия.

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности определяет Федеральный закон № 7 “О охране окружающей среды”.

Помимо ключевых нормативных актов, регулирование природопользования в Ленинградской области опирается на специализированные федеральные законы, направленные на защиту конкретных компонентов окружающей среды:

- Федеральный закон № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (1999): устанавливает нормы качества воздуха, требования к выбросам предприятий, меры контроля за загрязнением.
- Федеральный закон № 52-ФЗ «О животном мире» (1995): регулирует охрану редких видов, правила охоты и рыболовства, предотвращение браконьерства.

- Федеральный закон № 200-ФЗ «Об охране лесов» (2006): закрепляет меры борьбы с незаконными вырубками, правила восстановления лесного фонда, противопожарные требования.

Эти законы дополняют общие нормы, обеспечивая комплексный подход к сохранению экосистем, и применяются на территории Ленинградской области с учётом её природных особенностей.

Правовое регулирование в сфере охраны природы и природных ресурсов в Ленинградской области является важным элементом государственной политики, направленной на баланс между экологической безопасностью и устойчивым развитием экономики. Законодательство в этой области призвано обеспечивать защиту биоразнообразия и рациональное использование ресурсов, внедрять принципы «зелёной» экономики, минимизировать антропогенное воздействие на экосистемы.

Глава 2. Государственные структуры в управлении природно-ресурсным потенциалом Ленинградской области .

2.1. Структура и полномочия территориальных органов Росприроднадзора РФ, Ростехнадзора РФ на территории Ленинградской области .

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) — федеральный орган исполнительной власти России, находящийся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Осуществляет функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы [7].

Северо-Западное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории города Санкт-Петербурга, Калининградской области, Ленинградской области, Новгородской области, Псковской области [7][34].

Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами

Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Росприроднадзора, а также Положением об Управлении [7].

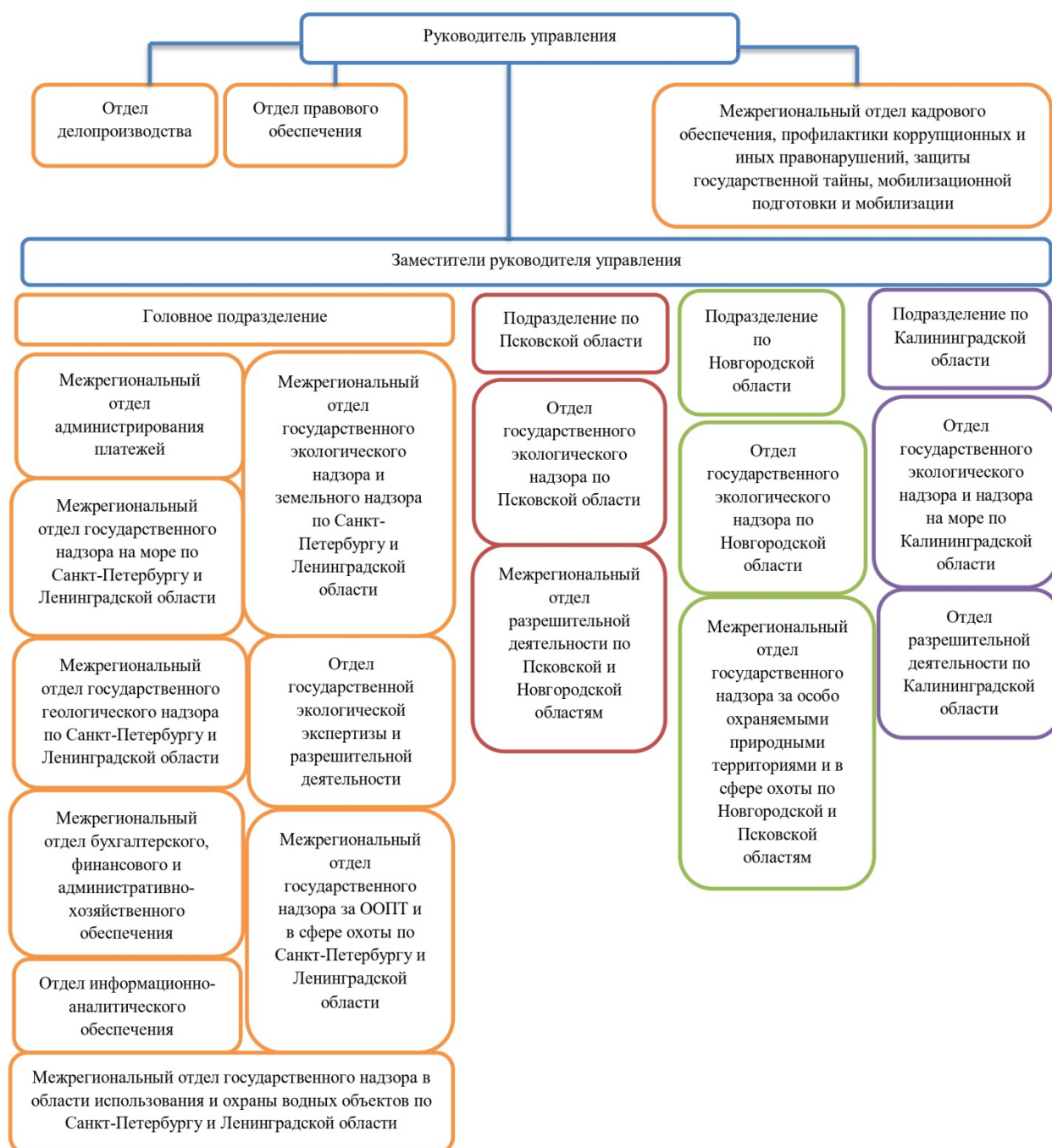


Рисунок 5 - Структура территориального органа Росприроднадзора на территории Ленинградской области

Северо-Западное управление Росприроднадзора в пределах своей компетенции осуществляет :

федеральный государственный экологический контроль (надзор);
федеральный государственный геологический контроль (надзор);
федеральный государственный земельный контроль (надзор);

федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями;

федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в

условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях)[7].

Северо-Западное управление Росприроднадзора в пределах своей компетенции осуществляет следующие задачи :

- по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти города Санкт-Петербурга, Калининградской области, Ленинградской области, Новгородской области, Псковской области переданных полномочий Российской Федерации;
- по контролю за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти города Санкт-Петербурга, Калининградской области, Ленинградской области, Новгородской области, Псковской области переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов [7].

Еще одной ключевой функцией Росприроднадзора является обеспечение соблюдения нормативов, направленных на охрану почвенных ресурсов, а также регулирование процессов обращения с промышленными

отходами. В рамках своих полномочий управление осуществляет систематический мониторинг экологической обстановки, анализирует риски и последствия хозяйственной деятельности предприятий для окружающей среды.

В целом, Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора играет важную роль в защите окружающей среды и природных ресурсов Ленинградской области. Выступает ключевым звеном в системе управления природными ресурсами, обеспечивая устойчивое развитие региона и защиту его экологического потенциала.

Ростехнадзор Российской Федерации представляет собой федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию государственного технического надзора. Его деятельность регулируется Федеральным законом №294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного и муниципального контроля». Ведомство выступает основным регулятором в сферах: обеспечения технической безопасности, защиты потребительских прав, охраны окружающей среды [8].

Ростехнадзор контролирует соблюдение нормативов и стандартов, предотвращая риски аварий, экологических угроз и нарушений интересов граждан.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является (Ростехнадзор):

- уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);
- органом государственного регулирования промышленной безопасности;
- органом государственного горного надзора;
- органом федерального государственного строительного надзора;
- регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала[8].

Некоторые полномочия, перечисленные в приказе Ростехнадзора от 29.08.2022 №282 «Об утверждении Положения о Северо-Западном управлении Ростехнадзора»:

Реализация государственного контроля, проведение надзорных мероприятий в сферах промышленной безопасности, строительства, энергетики, безопасности гидротехнических сооружений. Государственный контроль и надзор в указанных сферах осуществляются Ростехнадзором в рамках полномочий, установленных федеральным законодательством, включая Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,

Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и иные нормативные акты [8].

Надзор в промышленной сфере направлен на минимизацию рисков аварий и обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, контроль в строительной - на соблюдение технических регламентов и стандартов в процессе строительства.

Значимой задачей является лицензирование деятельности: выдача разрешений на виды работ, отнесённые к компетенции ведомства (за исключением лицензирования в области использования атомной энергии). Администрирование разрешительной документации, оформление и учёт разрешений на ввод в эксплуатацию энергопринимающих установок, объектов генерации электроэнергии, электросетевых и теплоснабжающих объектов.

Полномочия Ростехнадзора по Ленинградской области также включают в себя экспертно-технические функции, участие в приёмочных комиссиях при завершении строительства или реконструкции газораспределительных сетей, управление рисками и безопасность, координация контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами в рамках единой системы предупреждения ЧС [33].

В число ключевых полномочий Ростехнадзора входит ведение государственного реестра опасных производственных объектов (ОПО). Эта функция позволяет ведомству систематизировать данные о таких объектах, проводить их постоянный мониторинг, оценивать риски и оперативно реагировать на потенциальные угрозы, минимизируя вероятность аварий и техногенных катастроф [8].

Таким образом, деятельность Ростехнадзора направлена на комплексное управление рисками, сочетающее надзор, профилактику и технологическое развитие, что обеспечивает устойчивое функционирование промышленного сектора и защиту общественных интересов. Управление способствует стабильности экономики за счёт предотвращения масштабных аварий, способных нанести ущерб инфраструктуре и производственным мощностям, созданию безопасных условий труда на предприятиях, что напрямую влияет на качество жизни граждан, сохранению окружающей среды через контроль за соблюдением экологических стандартов на опасных объектах.

2.2. Структура и полномочия Федеральных Агентств по недропользованию, лесопользованию, водопользованию на территории Ленинградской области.

Федеральное Агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим управление государственным имуществом в сфере недропользования и регулирование отношений, связанных с использованием недр. Оно создано в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании недропользования» № 239-ФЗ от 21.07.2014г. Подведомственно Министерству природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды)[2].

Департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу, на континентальном шельфе и в Мировом океане (Севзапнедра) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федерального агентства по недропользованию по оказанию государственных услуг и управлению

государственным имуществом в сфере недропользования, а также правоприменительные функции на территории Северо-Западного округа, во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации, в Международном районе морского дна Мирового океана, недрах Арктики и Антарктики [32].

Структура Севзапнедра включает: Центральный аппарат Севзапнедра (руководство, заместители и консультанты, канцелярия), отдел финансирования и экономического обеспечения, отдел бухгалтерского учета и отдел геологии и лицензирования [32].

Отдел геологии и лицензирования занимается выдачей лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, контролирует соблюдение условий лицензионных соглашений, проводит геологоразведочных работ для оценки запасов полезных ископаемых. Важной задачей этого отдела также является систематический анализ текущего состояния минерально-сырьевой базы и динамики её использования, оформление разрешений на пользование недрами, включая лицензии для геологических исследований, поиска, разведки и промышленной добычи ресурсов, отслеживание выполнения требований, закрепленных в лицензионных договорах, координация и реализация проектов по изучению недр для определения объемов и качества полезных ископаемых [32].

В целом, Роснедра играет важную роль в регулировании и контроле за использованием минерально-сырьевых ресурсов России, что имеет большое значение для экономики страны и обеспечения ее национальной

безопасности. Роснедра также участвует в разработке программ развития регионов, где осуществляется добыча полезных ископаемых, и оказывает помощь в решении вопросов, связанных с использованием недр в экологически чувствительных регионах.

Таким образом, Севзапнедра не только обеспечивает доступ к минеральным ресурсам, но и гарантирует их сохранность для будущих поколений. Через регулирование, мониторинг и экологические инициативы управление создаёт условия для устойчивого развития промышленности и защиты природы Ленинградской области.

Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу (ДЛХ по СЗФО) является территориальным органом Рослесхоза и находится в его подчинении. Департамент отвечает за управление, охрану, защиту и воспроизводство лесов в регионах СЗФО. Его деятельность регулируется Лесным кодексом РФ и направлена на баланс между экономическим использованием лесных ресурсов и их сохранением.

Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов власти, региональными лесными ведомствами, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими организациями[32].

СТРУКТУРА
Департамента лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу

Начальник Департамента		
1		
заместитель начальника	помощник начальника	
3	1	
отделы		
отдел анализа использования и воспроизводства лесов	отдел охраны и защиты лесов	отдел лесоустройства
5	5	5
отдел контроля исполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий и администрирования платежей	отдел федерального государственного лесного контроля, анализа данных ЕГАИС и контроля за оборотом древесины	отдел планирования, бухгалтерского учета и отчетности
9	34	6
юридический отдел	отдел государственной службы, управления делами и кадров	отдел защиты государственной тайны и мобилизационной подготовки
6	10	3

Рисунок 7 – Структура Департамента лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу

Рослесхоз осуществляет контроль за использованием лесов на территории Ленинградской области на государственном уровне: разрабатывает и реализует региональные программы по устойчивому лесопользованию, ведет государственный лесной реестр: учёт лесных участков, их категорий и разрешённого использования, проводит государственную инвентаризацию лесов [28].

Полномочия Рослесхоза также включают в себя организацию лесного семеноводства, семенной контроль семян лесных растений, обеспечение лесопатологического мониторинга на землях лесного фонда, обеспечение проектирования лесничеств и лесопарков, а также закрепления на местности местоположения их границ, проектирования эксплуатационных, резервных, защитных лесов, особо защитных участков лесов и закрепления на местности местоположения их границ.

Департамент ведет контроль за правовым регулированием региональными лесными ведомствами вопросов осуществления переданных полномочий в области лесных отношений, за исполнением региональными лесными ведомствами переданных полномочий (ст. 83 Лесного кодекса), за расходованием субвенций из федерального бюджета, предоставляемых региональным лесным ведомствам для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений [28].

Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу также занимается формированием и использованием федеральных информационных ресурсов и информационных систем (ФГИС ЛК, ИСДМ-Рослесхоз), сбором и анализом отчетов регионов о расходовании субвенций из федерального бюджета, о достижении целевых бюджетных показателей, подготовкой аналитических материалов по вопросам реализации регионами переданных полномочий в области лесных отношений, принимает участие в международном сотрудничестве в сфере лесного хозяйства [28].

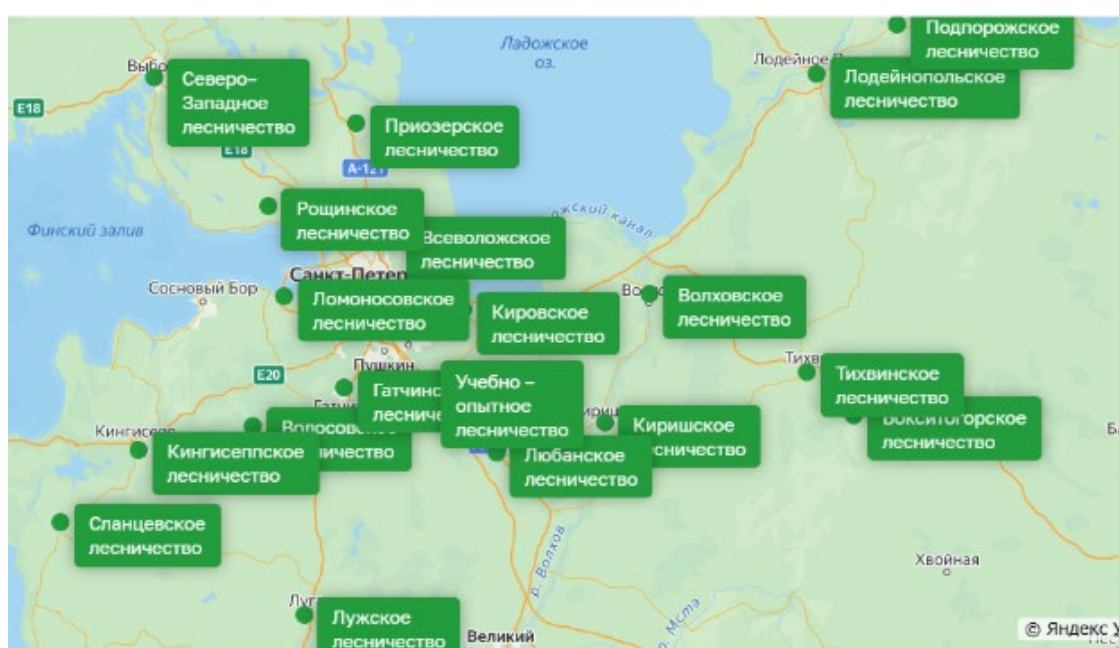


Рисунок 8 - Карта лесничества Ленинградской области

Рослесхоз (Федеральное агентство лесного хозяйства) выполняет ключевые функции по охране, восстановлению и защите лесов. Ключевыми направлениями является организация работ по ликвидации последствий лесных пожаров (расчистка гарей, посадка новых деревьев), контроль за лесовосстановлением, включая мониторинг соблюдения нормативов вырубок и сроков возобновления лесного фонда, борьба с незаконной заготовкой древесины через рейды, проверки документов и применение штрафных санкций.

Таким образом, Рослесхоз в Ленинградской области выступает ключевым государственным органом, отвечающим за сохранение, воспроизводство и рациональное использование лесных ресурсов региона. Его деятельность охватывает как стратегическое планирование, так и оперативное решение экологических и экономических задач. Леса вокруг Санкт-Петербурга страдают от незаконных свалок, застройки и рекреации. Рослесхоз ограничивает коммерческую деятельность в таких зонах.

Невско-Ладожское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов является территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов межрегионального уровня, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов, возложенные на Федеральное агентство водных ресурсов, в пределах бассейнов водных объектов Балтийского и Белого морей и в пределах бассейнов рек, впадающих в Балтийское и Белое моря: Нева, Нарва, Западная Двина, Преголя, Неман и др., на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Калининградской, Новгородской и Псковской

областей, Республики Карелия, а также бассейнов рек, впадающих в Каспийское море на территории Ленинградской и Новгородской областей[15][30].

Территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федерального агентства водных ресурсов, а также настоящим Положением[15].

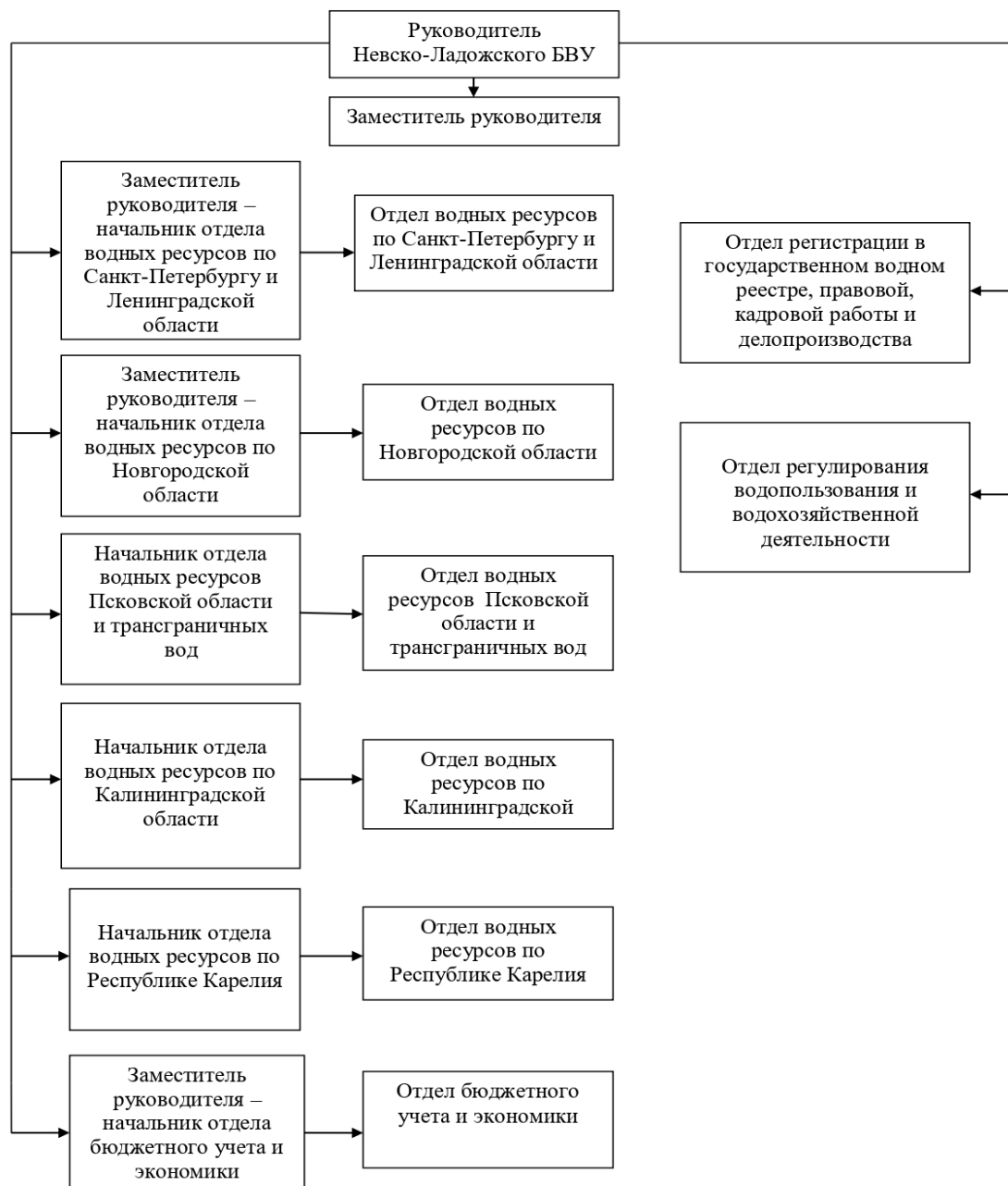


Рисунок 9 - Структура Невско-Ладожского БВУ

Полномочия Невско-Ладожское БВУ заключаются в охране водных объектов, используемых для питьевого водоснабжения двух и более субъектов РФ (согласно перечню Правительства), в определении границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, в утверждение нормативов сбросов в водные объекты (согласование с Роспотребнадзором, Росрыболовством и др.)[5][30].

Важным направлением деятельности территориального органа Ленинградской области является управление водными ресурсами : регулирование стока поверхностных вод и пополнение подземных водных объектов, предотвращение негативного воздействия на водные объекты (включая межрегиональные) и ликвидация последствий загрязнения, засорения, истощения, установление режимов пропуска паводков, работы водохранилищ.

Невско-Ладожское БВУ ведет государственный водный реестр (регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов), разрабатывает автоматизированные системы анализа данных о состоянии водных объектов.

Таким образом, Невско-Ладожское БВУ — ключевой регулятор водных ресурсов в бассейнах реки Невы и Ладожского озера. Его деятельность направлена на сохранение, рациональное использование и защиту водного потенциала Северо-Западного региона, который имеет стратегическое значение для экономики, экологии и социальной сферы.

Глава 3. Анализ контрольно-надзорной деятельности государственных структур и их роль в сохранении природно-ресурсного потенциала Ленинградской области

3.1 Положительный опыт и результаты контрольно-надзорной деятельности государственных структур на территории Ленинградской области

Основную роль в контрольно-надзорной деятельности на территории Ленинградской области играют федеральные органы власти : Росприроднадзор, Ростехнадзор, Федеральные Агентства по недропользованию, лесопользованию, водопользованию [19].

Федеральный государственный контроль осуществляется Росприроднадзором в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) [11].

Северо-Западным межрегиональным управлением Росприроднадзора в проводились плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного геологического контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными, а также мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами [34].

Для обеспечения федерального государственного контроля (надзора) сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор.

Таблица 3 - Перечень объектов контроля для каждого вида федерального государственного вида контроля (надзора) по категориям риска

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям риска						
	Всего	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	9 532	4	73	345	1 685	3 844	3 581
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	1	0	0	0	0	0	1
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	484	0	7	26	40	89	322
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	13 424	16	125	518	2 127	5 573	5 065
федеральный государственный лесной контроль (надзор)	6	0	0	0	0	1	5

В соответствии с ограничениями, установленными пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» , включены плановые контрольные

(надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска[1].

Согласно утвержденному плану Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзора включает в себя контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 116 объектов контроля, из них:

в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) – 15 объекта контроля чрезвычайно высокого риска и 78 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) – 7 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) – 13 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными - 3 объекта контроля высокого риска[31].

Таблица 4 - Результаты контрольных (надзорных) мероприятий в 2023-2024 гг

Показатель	2023 год	2024 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	661	823
Плановые проверки	38	73
Внеплановые проверки	196	166
Инспекционный визит	1	0
Выездное обследование	426	590
Выявлено нарушений в рамках контрольных (надзорных) мероприятий	684	1801
Общее количество наложенных административных наказаний	622	182

По результатам контроль-надзорных мероприятий, можно сделать вывод о росте мероприятий надзорной деятельности : количество мероприятий увеличилось на 24.5%: с 661 в 2023 году до 823 в 2024 году , это связано усилением контроля в сфере природопользования и улучшением технической базы. Также возросло число плановых проверок и выездных обследований, это указывает на системное усиление регулярного контроля. В следствие контрольно-надзорной деятельности,

выявлено нарушений в 2024 году больше в 2.6 раза, чем в 2023 году (с 684 до 1801). Причиной этому являются более тщательные проверки за счет роста числа выездных обследований и ужесточение критериев оценки нарушений. Это позволяет своевременно выявить нарушения и снизить антропогенную нагрузку.

Федеральный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095 [4].

Таблица 5 - Осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора) в 2023-2024 гг

Показатель	2023 год	2024 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	30	70
Плановые и внеплановые проверки	1	6
Выездное обследование	29	64
Выявлено нарушений в рамках контрольных (надзорных) мероприятий	3	26
Общее количество наложенных административных наказаний	512	300
Наблюдение за соблюдением обязательных требований (выявлено нарушений)	109	156

По лицензиям на пользование недрами выявлено 156 нарушений, к которым относятся : нарушения сроков подготовки технических проектов на разработку месторождений полезных ископаемых; не проведение оценки запасов подземных вод, с их утверждением и последующей постановкой на государственный учет в установленные сроки; не представление ежегодных информационных отчетов о проведенных работах на предоставленных в пользование участках недр; неуплата налогов и иных платежей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, задолженность по сдаче паспортов

месторождений и учетных карточек буровых скважин на воду. Рост проверок в 5 раз связан с изменением регламентов контрольно-надзорной деятельности (Постановление Правительства № 336 от 2021 г.), которое разрешило проводить внеплановые проверки по результатам риск-ориентированного подхода. Увеличение числа проверок и выездных обследования, позволило выявить и пресечь 267 нарушений.

Показатель	2023 год	2024 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	90	124
плановые проверки	0	0
внеплановые проверки	5	10
инспекционный визит	0	0
выездное обследование, в т.ч.	85	108

Таблица 6 - Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023-2024 гг

совместно с территориальными подразделениями МВД России		0	4
совместно с территориальными подразделениями МЧС России		0	2
Показатель		2023 год	2024 год
Общее количество проведенных контрольных мероприятий (надзорных мероприятий), в т.ч.:		30	62
выездное обследование		13	10
плановые проверки		15	46
внеплановые проверки		1	2
совместно с территориальными подразделениями МВД и МЧС России		14	9
		0	5

Данные отражают рост общего количества проведенных контрольных мероприятий на 38 % , в том числе увеличение выездных и внеплановых проверок. Это результат усиления надзорной активности в рамках реализации новых экологических требований (например, ст. 65 ФЗ №7 «Об охране окружающей среды») , фокуса на объекты с высокой вероятностью нарушений, также появления межведомственного взаимодействия (МВД, МЧС) для комплексного контроля.

Таблица 7 - Осуществление федерального государственного водного контроля (надзора) в 2023-2024 гг

Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	7	5
Общее количество наложенных административных наказаний	0	1

Контрольно-надзорная деятельность в сфере водных ресурсов Ленинградской области демонстрирует положительную динамику: снижение критических нарушений при росте профилактических мер. Вовлечение в работу территориальных подразделений МЧС И МВД, что позволяет вести борьбу с экологическими преступлениями и контролировать соблюдение норм безопасности на опасных объектах (например, гидротехнических сооружениях).

Проведенные контрольно-надзорные мероприятия на территории Ленинградской области позволили добиться положительной динамики в области недропользования, лесопользования и водопользования.

В сфере лесного хозяйства наблюдается положительная динамика благодаря эффективным мерам по управлению и восстановлению лесных ресурсов. Внедрение системы «ЛесЕГАИС», обеспечивающей автоматизированный учет движения древесины, и увеличение количества контрольно-надзорных мероприятий привело к значительному сокращению незаконных рубок.

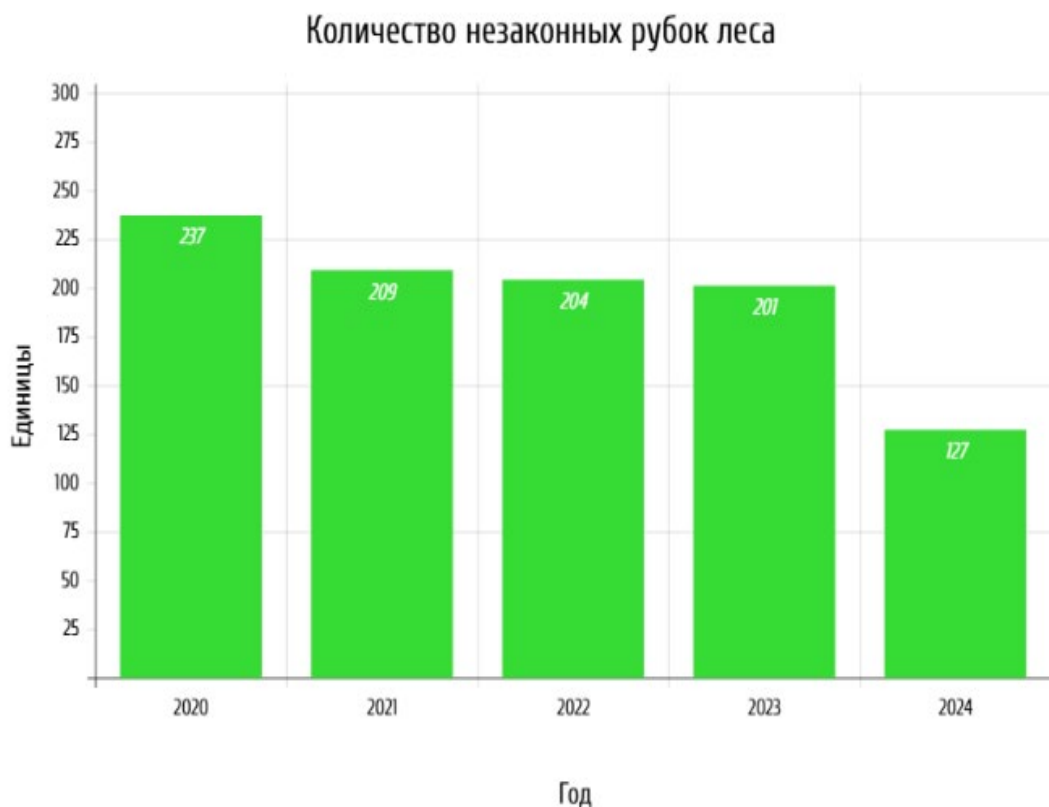


Рисунок 10 - Динамика незаконных вырубок леса в период с 2020 по 2024 год

За период с 2020 по 2024 год их количество уменьшилось на 35%, что наглядно видно при сравнении показателей: если в 2023 году было зафиксировано 201 случай незаконной рубки, то в 2024 году их число снизилось до 127. Такая эффективность достигается благодаря возможности отслеживания всей цепочки поставок древесины от лесосеки до конечного потребителя, что существенно минимизирует риски возникновения нелегального рынка.

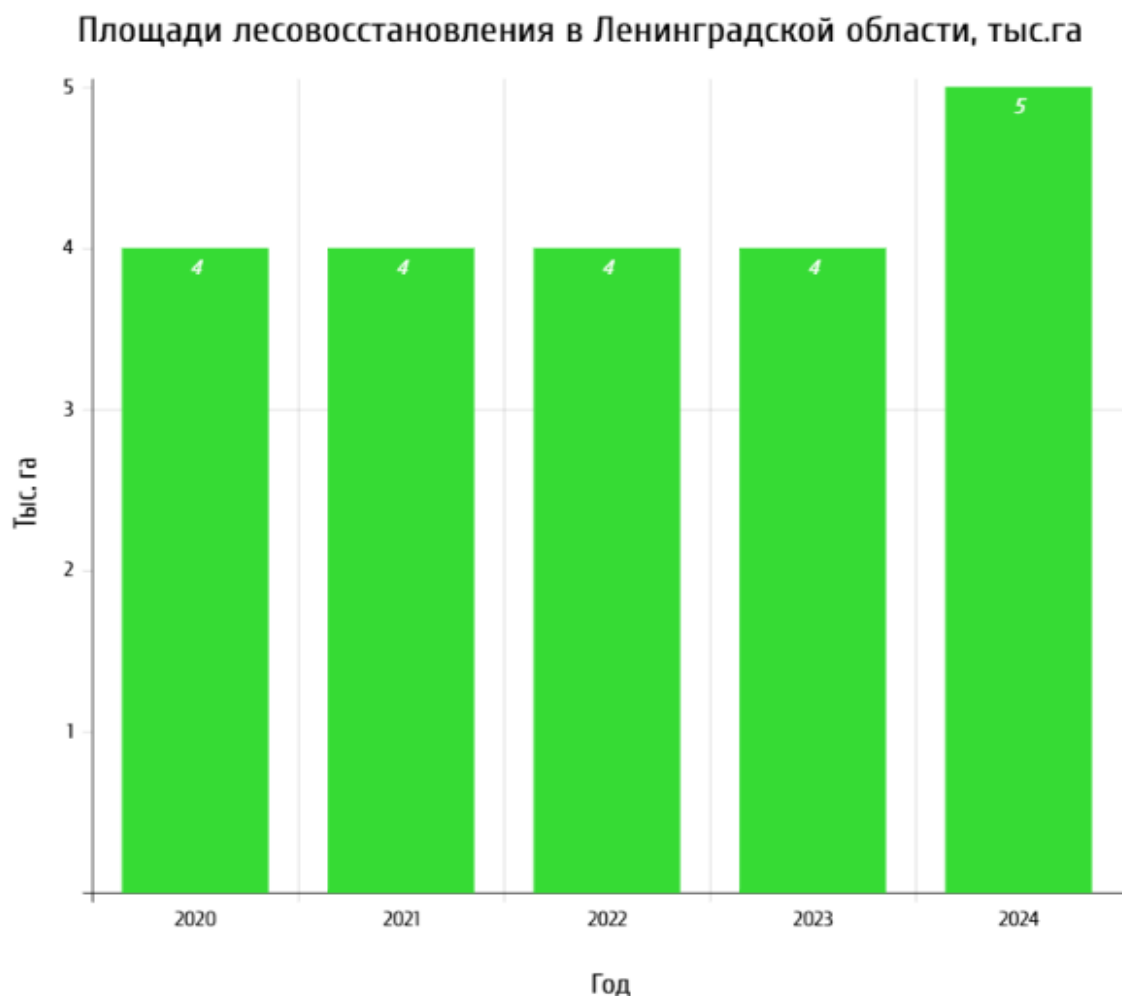


Рисунок 11 - Лесовосстановление в Ленинградской области

Наряду с борьбой с незаконными рубками активно развивается программа лесовосстановления в рамках национального проекта «Экология». Ежегодно высаживается от 4 до 5 тысяч гектаров новых лесов. За пять лет площадь ежегодного лесовосстановления увеличилась с 4,2 тыс. га (2020) до 5 тыс. га (2024). Ленобласть заняла 1-е место в России по активности лесовосстановления.

Приоритетными регионами по лесовосстановлению стали такие территории как : Карельский перешеек, где занимаются восстановлением лесов вокруг Ладожского озера, пострадавших от туристической нагрузки. Лужский район: Восстановление лесов, уничтоженных пожарами 2021 года.

Таких результатов получилось достичь благодаря увеличению количества контрольно-надзорных мероприятий и внедрению современных систем мониторинга на территории Ленинградской области.

Совершенствование регулирования добычи минеральных ресурсов в Ленинградской области включает два ключевых направления. Первое это - ужесточение требований к рекультивации нарушенных земель на основании статьи 22 Федерального закона «О недрах». С 2023 года недропользователи обязаны разрабатывать детальные планы восстановления территорий, включающие этапы биологической рекультивации (посадка деревьев, восстановление почвенного слоя) и технической (засыпка карьеров, укрепление склонов) [6].

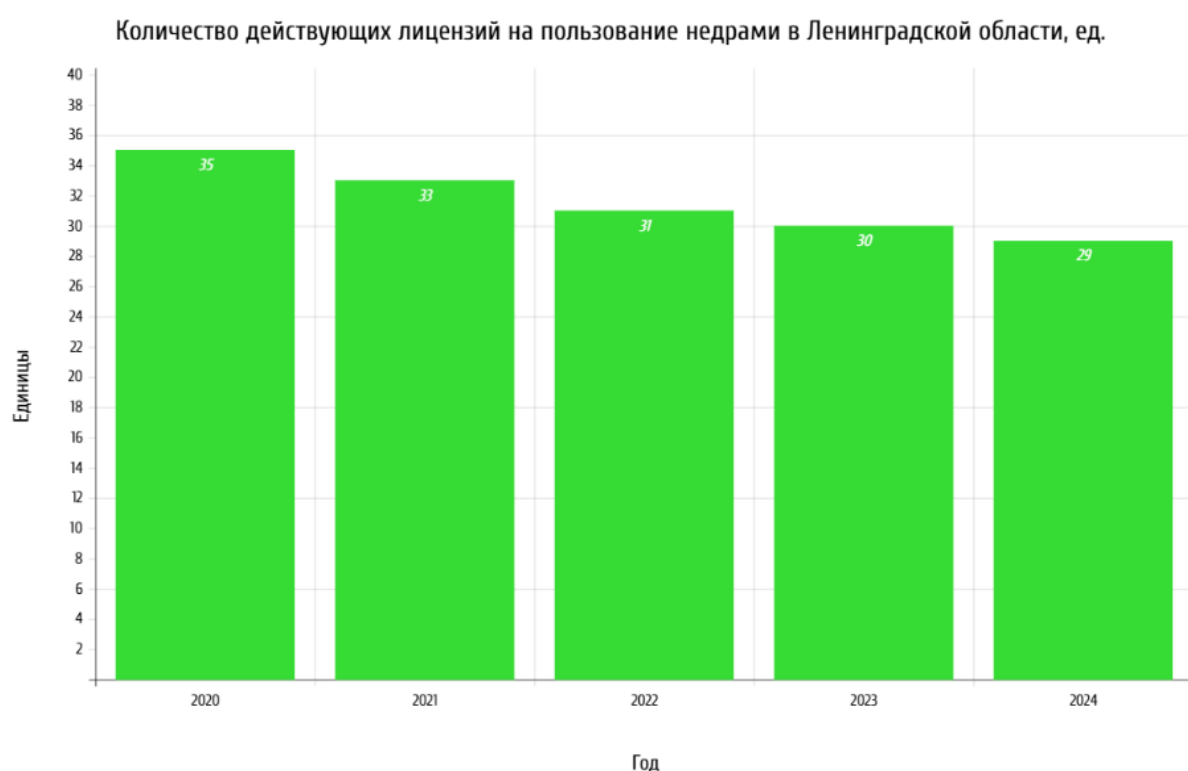


Рисунок 12 - Количество действующих лицензий на пользование недрами в Ленинградской области за период с 2020 по 2024 гг.

Если в 2020 году велась активная выдача лицензий в Тихвинском месторождении (добыча бокситов), Выборге (добыча гранита) и в восточных районах (добыча торфа), то в последующие годы количество лицензий постепенно сокращалось. Так, в 2023 из-за ужесточения экологической экспертизы было прекращено действие двух лицензий, в 2022 году, в следствие, несанкционированной добычи песка было

аннулировано еще 2 лицензии. После наложения санкций, сократили количество действующих лицензий на пользование недрами [22].

В том числе, сокращение числа лицензий на добычу с 35 (2020 г.) до 29 (2024 г.) за счет ужесточения экологических критериев. Что способствует повышению конкурентоспособности среди предприятий: чтобы сохранить разрешения, компании внедряют технологии, снижающие воздействие на окружающую среду. Одновременно введен запрет на выдачу лицензий вблизи ООПТ, таких как заказник «Линдуловская роща», где добыча угрожала реликтовым листовенницам.

Эти меры позволили частично снизить экологическую нагрузку, предотвратить нарушения в использовании недр Ленинградской области, стимулировать ответственное отношение к использованию недр и оставить только ответственных недропользователей, наносящих минимальное негативное воздействие на окружающую среду.

Положительные результаты контроль-надзорной деятельности также заметны в области водопользования Ленинградской области. Несмотря на антропогенные вызовы, за последние годы (2020–2024 гг.) регион добился значительного прогресса в сохранении и восстановлении водных ресурсов.

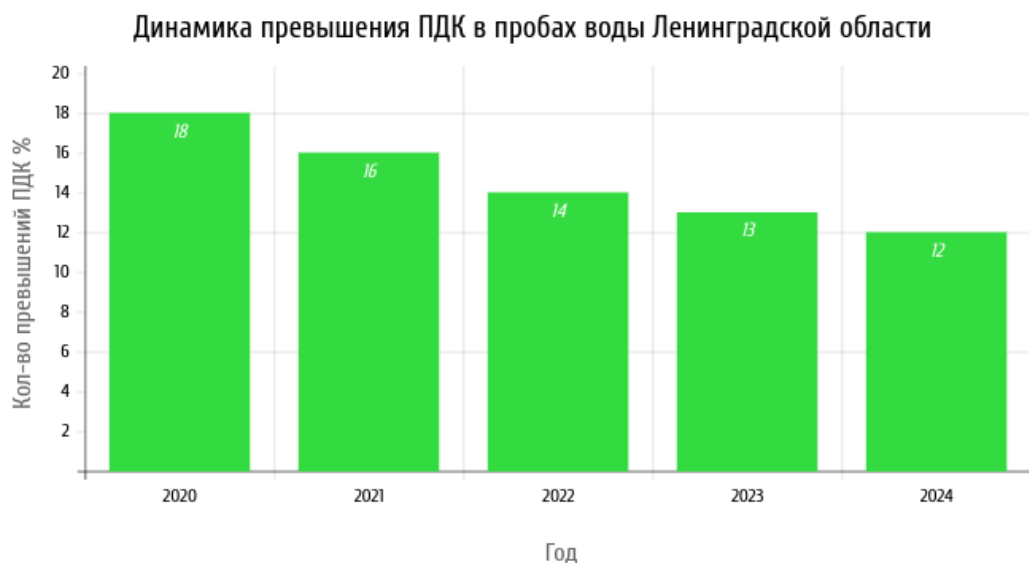


Рисунок 13 – Динамика превышения ПДК в пробах воды
Ленинградской области

На основании данных ГУП «Леноблводоканал» была проанализирована динамика превышения предельно допустимых концентраций (ПДК). Поскольку водозаборные узлы предприятия охватывают все ключевые районы Ленинградской области, включая Волховский, Выборгский и Киришский, полученные данные позволяют обобщать выводы для всей территории региона.

Доля проб воды с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ снизилась с 18% в 2020 году до 12% в 2024 году согласно данным Росгидромета, что указывает на сокращение выбросов загрязняющих веществ в водоёмы.

Положительную динамику удалось добиться усилением контроля и законодательства, ростом проведенных контрольно-надзорных мероприятий и участием в федеральной программе “Балтийское море”.

Количество проверок Росприроднадзора увеличилось с 90 в 2023 году до 124 в 2024 году, а число совместных рейдов с МЧС и МВД достигло 6. Это помогло предотвратить 3 аварийных разлива нефтепродуктов в порту Усть-Луга. Также в 2024 году введены штрафы до 2 млн руб. за несанкционированные сбросы (ст. 8.13 КоАП РФ). Это стимулирует предприятия инвестировать в экологичные технологии, снижать количество загрязняющих веществ и их концентрации.

Ленинградская область активно участвует в международных проектах ХЕЛКОМ (Комиссия по защите морской среды Балтики). В 2023 году регион получил 200 млн рублей на модернизацию ливневых канализаций в прибрежных городах.

Ленинградская область демонстрирует впечатляющие успехи в сохранении водных ресурсов. Благодаря технологиям, строгому контролю и международному сотрудничеству региону удалось: сократить загрязнение промышленными стоками, прекратить несанкционированные сбросы и простимулировать предприятия к переходу на более экологичное производство. Контрольно-надзорная деятельность в сфере водопользования Ленинградской области демонстрирует положительную динамику, но требует дальнейшего совершенствования.

Таким образом, анализ деятельности государственных структур Ленинградской области за 2020-2024 годы показал, что успешно выполняется работа по обеспечению соблюдения природоохранных требований, борьбе с нарушителями природоохранного законодательства, регулированию природопользования и охране природных ресурсов. За 2020-2024 годы органы государственной деятельности продемонстрировали системный подход к экологическому регулированию.

Благодаря активной деятельности государственных структур, удалось снизить показатели загрязнения водных объектов, сохранить лесной фонд, обеспечить рациональное пользование недрами Ленинградской области.

3.2 Формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала Ленинградской области и решение проблемных вопросов

Формирование эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала Ленинградской области — это важнейшая задача в области развития региона. Ленинградская область, обладая уникальным природно-ресурсным потенциалом — лесами, водными ресурсами и минерально-сырьевой базой — сталкивается с необходимостью балансирования между экономическим развитием и сохранением экосистем. Формирование эффективной системы управления этими ресурсами требует комплексного подхода, включающего законодательные, технологические и социальные механизмы.

Сейчас, одной из существенных проблем является высокая степень загрязнения окружающей среды, вызванная различными отраслями экономики. В связи с этим, необходимо не только рационально использовать природно-ресурсный потенциал, но и заботиться об окружающей среде, ставить приоритет на обеспечение устойчивого развития.

Эффективная система природопользования Ленинградской области должна строиться на комплексном подходе к решению проблем, для обеспечения синхронности между промышленным ростом и сохранением природных систем.

Основным направлением эффективной системы по природопользованию является совершенствование законодательной базы: ужесточение мер по борьбе с нарушениями пользования природными системами, усиление контроля за объектами негативного воздействия, водными ресурсами, лесными массивами и месторождениями полезных ископаемых на территории Ленинградской области.

Для успешной работы необходимо проводить мониторинг и анализ состояния окружающей среды, а также разрабатывать и внедрять меры по ее защите и улучшению. Приоритетным вопросом может стать совершенствование методов использования природных ресурсов, поиск более эффективных и экономически выгодных способов.

Также важным аспектом является сохранение и восстановление лесного фонда Ленинградской области. Важными задачами для успешной системы будут: введение геоинформационных систем (ГИС) для учёта лесных участков, мониторинга рубок и лесовосстановления, использование беспилотников для измерения объёмов древесины на лесных биржах и для борьбы с незаконными рубками, лесными пожарами, повышение штрафа для юрлиц за нарушения до 500 тыс. руб., внедрение льгот для предприятий, использующих технологии замкнутого цикла (рециклинг отходов, энергоэффективное оборудование).

Для сохранения водных ресурсов Ленинградской области стоит придерживаться задач государственной программы «Чистая вода Ленинградской области», направленных на повышение качества питьевой воды, модернизацию инфраструктуры и привлечение частных инвестиций. Проведение модернизации гидрологической сети для бассейна реки Невы и Ладожского озера, разработка мероприятий по восстановлению наблюдательных постов, внедрению автоматизированных систем мониторинга уровней и расходов воды, внедрение автоматизированных технологий учёта забора и сброса воды, включая приборный контроль на

80% водозаборов промышленных предприятий. Программа по защите Финского залива и Ладожского озера, предусматривает строительство и реконструкцию канализационно-очистных сооружений в городах Выборг, Отрадное, Кировск, Шлиссельбург, что позволит сократить сброс неочищенных стоков в водоемы.

Особого внимания требуют особо охраняемые природные территории Ленинградской области, на них выпадает высокая рекреационная нагрузка, поэтому требуется введение строгих норм по ограничению хозяйственной деятельности в зонах ООПТ. Запрет строительства вблизи Ладожского озера и Финского залива, поможет снизить антропогенное влияние на данных территориях. Также требуется введение дифференцированных штрафов за нарушения, пропорциональных ущербу экосистемам и создание 4 новых заказников, включая Ковалевский лес (граница с СПб) и Ямницкая Чисть (крупное болото).

Важно отметить, что создание эффективной системы использования природно-ресурсного потенциала требует не только действий правительства и бизнеса, но и активного участия людей. Необходимо осознавать свою ответственность за окружающую среду и принимать участие в экологических проектах, например, в раздельном сборе мусора и природоохранных акциях.

Все вышеперечисленные меры помогут обеспечить устойчивое развитие экономики Ленинградской области и сохранение природных ресурсов для будущих поколений. Однако, для достижения этой цели необходимо усиливать усилия и продолжать работу в данном направлении.

3.3 Основные направления управленческой деятельности государственных структур для сохранения природного потенциала региона

Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования представляет собой комплекс мер государственной политики, направленных на сохранение состояния окружающей среды и региона.

Основным направлением управленческой деятельности является контрольно-надзорная деятельность государственных структур, нормативно-правовое регулирование и учет природных ресурсов. То есть ведение систематизированного учёта природных ресурсов, в том числе кадастрового, с учётом территориально-административных единиц, конкретных природопользователей или собственников ресурсов и осуществление контроля за рациональностью использования природных ресурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Важной ступенью в области охраны окружающей среды остается формирование и реализация единой государственной политики в сфере управления охраной окружающей среды, разработка программ и планов развития данного направления. В том числе, создание эффективной системы административного контроля и мониторинга, которая позволяет качественно и временно отследить все действия природопользователей, выявить все нарушения и предотвратить их .

Решающая концепция заключается в разработке нормативов о качестве окружающей среды, а также норм допустимого воздействия на неё во время производственной или хозяйственной деятельности. Нормативы определяют объём, содержание и вид негативного влияния, что позволяет сохранить природу и здоровье человека.

Также к основным направлениям государственной деятельности относится лицензирование деятельности в сфере природопользования, установление лимитов использования природных ресурсов и организация пространственно-территориального устройства природных ресурсов для обеспечения возможности их использования.

Заключение

Проведенное исследование подтвердило ключевую роль государственных структур в управлении природно-ресурсным потенциалом Ленинградской области. Анализ показал, что регион обладает уникальным сочетанием ресурсов: лесными массивами (60% территории), водными объектами (включая Балтийское море, Ладожское озеро и Финский залив), запасами полезных ископаемых (торф, горючие сланцы, бокситы, известняки, глины, песок) и значительным рекреационным потенциалом.

Определены основные функции органов федеральной службы на территории Ленинградской области. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) контролирует использование недр, водных объектов, лесов, а также охрану атмосферного воздуха Ленинградской области. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) обеспечивает промышленной безопасности, и его деятельность направлена на обеспечение стабильности и устойчивости экономики, а также создание благоприятных условий жизни и труда населения. Федеральное Агентство по недропользованию (Роснедра), Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), Федеральное агентство, Федеральное агентство водных ресурсов Российской Федерации (Росводресурсы) ведут управление природными ресурсами страны,

обеспечивая рациональное использование и охрану природных богатств в своих сферах ответственности.

Проведенное исследование позволило установить положительную динамику деятельности государственных органов в управлении природно-ресурсным потенциалом. В 2024 году возросло число надзорных мероприятий на 24,5 % относительно 2023 года, это связано с усилением контроля в сфере природопользования и улучшением технической базы. Также возросло число плановых проверок и выездных обследований, это указывает на системное усиление регулярного контроля. В следствие увеличения контрольно-надзорной деятельности, произошел рост и выявленных нарушений почти в 3 раза. Причиной этому являются более тщательные проверки за счет роста числа выездных обследований и ужесточение критериев оценки нарушений. Это позволяет своевременно выявить нарушения и снизить антропогенную нагрузку.

Положительную динамику удалось добиться благодаря системной и эффективной работе государственных органов в сфере природопользования Ленинградской области . Основными показателями улучшения стали : снижение экологических рисков, сокращение незаконных вырубок (за период с 2020 по 2024 год их количество уменьшилось на 35%) , усиление контроля за промышленными выбросами и сбросами , улучшение показателей водных объектов (доля проб воды с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ снизилась с 18% в 2020 году до 12% в 2024) , увеличение лесовосстановительных мероприятий (площадь лесовосстановления увеличилась с 4,2 тыс. га в 2020 году до 5 тыс. га в 2024 году) , обеспечение безопасности особо охраняемых природных территорий (ООПТ), ликвидация проектов, угрожающих уникальным экосистемам

(сокращение числа лицензий на добычу полезных ископаемых с 35 в 2020 году до 29 в 2024 году).

Главными механизмами управления природно-ресурсным потенциалом Ленинградской области были определены : нормативно-правовое регулирование с упором на ужесточение нормативов пользования природных объектов , мониторинг экосистем с использованием геоинформационных систем (ГИС) и спутникового наблюдения для отслеживания состояния лесов, водных объектов и незаконных вырубок, месторождений полезных ископаемых, проведение регулярных надзорно-контрольных мероприятий, взаимодействие Росприроднадзора с силами МЧС и МВД в ликвидации разливов нефти или борьбе с пожарами, цифровизация управления, введение единого реестра объектов негативного воздействия, поддержка предприятий, внедряющих технологии замкнутого цикла . Это позволяет минимизировать экологические риски, сохранять уникальные экосистемы и поддерживать ресурсную базу для будущих поколений.

В качестве рекомендаций по оптимизации процессов управления природно-ресурсным потенциалом Ленинградской области, стоит отметить, поддержку федеральных инициатив, направленных на сохранение экосистем, рациональное использование ресурсов и повышение экологической безопасности и реализацию таких федеральных проектов , как «Сохранение лесов», «Экономика замкнутого цикла», проект по экологическому оздоровлению водных объектов, приоритетный проект «Тропа47»; работу по экологическому воспитанию, образованию и просвещению; организация экологических акции; увеличение финансирования мероприятий по охране окружающей среды.

Проведенное исследование может служить базой для улучшения системы управления природными ресурсами Ленинградской области и поддержки выбранной концепции, созданию более выгодных и эффективных методов для сохранения природно-ресурсного потенциала, усиление межведомственного сообщения для оптимизации процессов в сфере охраны окружающей среды.

Таким образом, государственные структуры играют ключевую роль в управлении природно-ресурсным потенциалом Ленинградской области. Усиление контрольно-надзорной деятельности способствует к минимизации антропогенного воздействия на уникальные экосистемы региона . Внедрение цифровых инструментов и строгий экологический надзор за предприятиями позволяют не только оперативно выявлять нарушения, но и предотвратить их с минимальным ущербом для окружающей среды . Важным достижением стало усиление охраны особо защищенных территорий, где сохранение биоразнообразия сочетается с развитием экотуризма, что демонстрирует успешный симбиоз природоохранных и социально-экономических задач. Только комплексный подход, объединяющий законодательные, технологические и образовательные инициативы, позволит сохранить природные богатства Ленинградской области для будущих поколений, превратив регион в модель ответственного ресурсопользования в масштабах всей страны.

Список используемой литературы

1. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле : Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.06.2025).
2. О государственном регулировании недропользования : Федеральный закон от 21.07.2014 № 239-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.06.2025).
3. Об утверждении Перечня лесорастительных зон и лесных районов РФ : приказ Минприроды России от 18.08.2014 № 367 (ред. от 02.08.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.06.2025).
4. Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре) : постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1095 (ред. от 12.07.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.06.2025).
5. Об утверждении Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) : постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 (ред. от 11.09.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.06.2025).
6. Об утверждении Стратегии развития минерально-сырьевой базы РФ до 2035 года : распоряжение Правительства РФ от 22.12.2018 № 2914-р // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 53 (ч. II). – Ст. 8762.
7. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» (в ред. от 27.12.2024) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Росприроднадзора. URL: <https://rpn.gov.ru/about/intro/> (дата обращения: 05.06.2025).

8. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) от 29 августа 2022 г. № 282 «Об утверждении Положения о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426119/ (дата обращения: 05.06.2025)
9. Государственный кадастр месторождений полезных ископаемых Ленинградской области. Вып. 3: Строительные материалы / Комитет по природным ресурсам ЛО. — СПб., 2022. — С. 67-72, 88-95.
10. Лесной план Ленинградской области на 2019–2028 годы / Комитет по природным ресурсам Ленинградской области. — СПб., 2019. — 287 с.
11. Отчет о геологическом изучении недр Ленинградской области / Комитет по природным ресурсам ЛО. — СПб., 2019. — 89 с.
12. Состояние окружающей среды в Ленинградской области [информационно-аналитический сборник] / Комитет по природным ресурсам Ленинградской области. — СПб.: Левша, 2016. — 210 с.
13. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз): официальный сайт / Рослесхоз. — URL: <https://rosleshoz.gov.ru/> (дата обращения: 05.06.2025).
14. Антонов В.А. Геология и полезные ископаемые Ленинградской области / А.В. Борисов, Р.Ю. Гаврилов. — СПб.: Изд-во ВСЕГЕИ, 2012. — 348 с.

15. Атлас Ленинградской области: природные ресурсы и экология / под ред. В.А. Семёнова. — СПб.: Картографическая фабрика, 2020. — 144 с.
16. Даринский А.В. География Ленинградской области / А.И. Фролов. — СПб.: Глагол, 2003. — 126 с.
17. Иванов П.Н. Минерально-сырьевая база Северо-Запада России / Л.К. Смирнова. — М.: Недра, 2005. — 214 с.
18. Краснов И.С. Подземные воды Ленинградской области: ресурсы и экологические аспекты. — СПб.: СПбГУ, 2018. — 167 с.
19. Тихомиров Н.Ф. Управление природными ресурсами: законодательные аспекты. — СПб.: Юридический центр, 2022. — 315 с.
20. Фролов Ю.М. Полезные ископаемые и перспективы освоения недр Северо-Запада. — СПб.: Горный институт, 2007. — 305 с.
21. Геология полезных ископаемых // Большая российская энциклопедия. — М.: БРЭ, 2021. — Т. 35. — С. 235-240.
22. Митрофанова Т.Н. Охрана недр и роль геологического контроля в СЗФО // Трансграничные регионы в условиях глобальных изменений: материалы науч.-практ. конф. — Горно-Алтайск: Горно-Алтайский ун-т, 2019. — С. 107–111.
23. Морозова О.А. Природопользование и ресурсосбережение в России [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=2945163> (дата обращения: 25.03.2025).
24. Петров К.А. Оценка антропогенного воздействия на геосистемы Ленинградской области // Известия РАН. Сер. географическая. — 2024. — Т. 88. — № 1. — С. 55-67.

25. Салиева Р.Н. Государственное регулирование в сфере недропользования и проблемы нормативного правового обеспечения // Нефтяная провинция. — 2020. — № 3(23). — С. 181-194. DOI: <https://doi.org/10.25689/NP.2020.3.181-194>.
26. Фёдорова Е.В. Подземные воды как стратегический ресурс Ленинградской области // Водное хозяйство России. — 2021. — № 2. — С. 78-89.
27. eLIBRARY.RU : научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. — URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 25.03.2025).
28. Лесное хозяйство Ленинградской области [Электронный ресурс] // Рослесхоз. — URL: <https://rosleshoz.gov.ru/departments/szfo/regions/?Ленинградская%20область> (дата обращения: 04.06.2025).
29. Организация ООПТ регионального значения [Электронный ресурс] / Комитет по природным ресурсам ЛО. — URL: <https://nature.lenobl.ru/upload/oopt.pdf> (дата обращения: 04.06.2025).
30. Официальный сайт Невско-Ладожского бассейнового водного управления [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.nord-west-water.ru/> (дата обращения: 04.06.2025).
31. План контрольных мероприятий на 2024 год [Электронный ресурс] // Росприроднадзор. — URL: https://rpn.gov.ru/regions/78/for_users/proverka-i-profilaktika/plan-provedeniya-meropriyatii/ (дата обращения: 04.06.2025).
32. Структура Департамента по недропользованию по СЗФО (Севзапнедра) [Электронный ресурс] // Севзапнедра : офиц. сайт. — URL: <https://szfo.rosnedra.gov.ru/o-departamente/polozhenie-i-struktura/struktura-sevzapnedra/> (дата обращения: 04.06.2025).

33. Структура Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) [Электронный ресурс]. – URL: <http://szap.gosnadzor.ru/about/structure/> (дата обращения: 04.06.2025).
34. Структура Северо-Западного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) [Электронный ресурс]. — URL: <https://rpn.gov.ru/regions/78/structure/> (дата обращения: 04.06.2025).

