



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра прикладной и системной экологии

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

На тему: «Решение проблем в области окружающей среды на примере  
деятельности Общественной палаты Ленинградской области»

Исполнитель: Ершова Анастасия Александровна  
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель: доцент, кандидат технических наук  
(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна  
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

(подпись)

Доцент, кандидат географических наук

(ученая степень, ученое звание)

Алексеев Денис Константинович

(фамилия, имя, отчество)

«06» 06 2022 г.

Санкт-Петербург

2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ .....	3
ВВЕДЕНИЕ .....	4
Глава 1. Общие сведения, положение и структура Общественной палаты ЛО и экологическое состояние Ленинградской области .....	6
1.1 Характеристика Общественной палаты Ленинградской области, полномочия и функции .....	6
1.2 Сведения и информация о мониторинге хозяйственной деятельности на территории Ленинградской области .....	8
Глава 2. Деятельность общественной палаты Ленинградской области по блокам .....	11
2.1 Участие в мероприятиях по общим вопросам окружающей среды .....	11
2.2 Участие в мероприятиях по актуальным вопросам охраны водных ресурсов .....	15
2.3 Участие в мероприятиях по актуальным вопросам охраны земельных ресурсов .....	24
2.4 Участие в мероприятиях по актуальным вопросам обращения с отходами .....	29
Глава 3. Анализ проблемных экологических вопросов и пути совершенствования деятельности Общественной палаты Ленинградской области .....	37
3.1 Проблемные вопросы и перспективные направления в деятельности общественной палаты Ленинградской области .....	37
3.2 Оценка работы Общественной палаты Ленинградской области по мнению населения .....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	42
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....	44

## СОКРАЩЕНИЯ

1. ОП – Общественная палата
2. ЛО – Ленинградская область
3. ОС – окружающая среда
4. РФ – Российская Федерация
5. ФЗ – федеральный закон
6. ТКО – твердые коммунальные отходы
7. СПб – Санкт-Петербург
8. АПК – агропромышленный комплекс
9. ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
10. КОС – канализационно-очистная станция
11. ИЖС – индивидуальное жилищное строительство
12. ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
13. ПДК – предельно допустимая концентрация

## ВВЕДЕНИЕ

Общественная палата - связующее звено в конституционных отношениях между гражданином и государством, способствует реализации основополагающих конституционных положений. Концепция ее создания построена на закреплённом в Конституции России (ч. 1 ст. 32) праве граждан участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей. В соответствии со статьей 42 Конституции РФ граждане имеют право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, поэтому связь между гражданами и общественной палатой очень нужна.

Общественная палата - «мостик» между гражданами, общественными объединениями и органами государственной власти региона и местного самоуправления. Он построен для учета интересов граждан, защиты их конституционных прав и свобод и прав общественных объединений при проведении государственной политики, а также для осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области. Общественные палаты не являются «институтом власти» и не обладают никакими властными полномочиями. Форма деятельности палат: общественные слушания, обсуждения, общественный контроль, круглые столы, заседания комиссий и рабочих групп, которые палата создает с целью более глубокого изучения проблем, выносимых на рассмотрение членов палаты. Законодательством определено, что в заседаниях палаты (по приглашению палаты) обязаны участвовать представители всех ветвей власти.

Актуальность работы заключается в повышении роли деятельности общественных палат во всех субъектах РФ, т.к. они являются связующим звеном между государственной властью и гражданами, которая направлена на улучшение состояния окружающей среды, территория проживания и здоровья населения.

Цель работы: анализ деятельности Общественной палаты Ленинградской области за период 2017-2021 года, показать ее значимость и необходимость влияния на принимаемые экологические решения на территории Ленинградской области.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- дать характеристику и описать структуру Общественной палаты Ленинградской области на основе действующих уставных документов и положения об общественной организации;

- провести анализ мероприятий по вопросам охраны окружающей среды, в решении которых Общественная палата смогла достичь определенной экологической результативности;

- дать оценку и провести анализ проблемных экологических вопросов, которые необходимо решать и что мешает в принятии результативных экологических решений;

- предложить свои пути решения выявленных проблем и пути совершенствования деятельности Общественной палаты Ленинградской области.

Дипломная работа написана на основе знаний, полученных на производственной практике в МОО «Природоохранный союз», Федеральных законов, касающихся охраны окружающей среды, годовых отчетов за период 2017-2021 года работы Общественной палаты Ленинградской области, рекомендаций, вынесенных с заседаний комиссий.

Цель организации «Природоохранный союз» - осуществление движения общественности за здоровую и благоприятную экологическую обстановку в России, за создание условий, способствующих её устойчивому экологически безопасному социально-экономическому развитию.

## Глава 1. Общие сведения, положение и структура Общественной палаты ЛО и экологическое состояние Ленинградской области

### 1.1 Характеристика Общественной палаты Ленинградской области, полномочия и функции

Общественная палата ЛО была создана в 2009 году. Совет Федерации Федерального собрания РФ приглашал членов ОП принимать участие в заседаниях комитетов Совета Федерации по вопросам, связанным с развитием институтов гражданского общества, образования, здравоохранения. Состоит из 14 комиссий, например: Комиссия по агропромышленному комплексу, сельским территориям и природопользованию, Комиссия по историческому, культурному и духовному наследию, развитию, Комиссия по охране ОС и обращению с отходами производства и потребления [1].

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти ЛО и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Ленинградской области, защиты прав и свобод граждан и прав некоммерческих организаций путем:

- привлечения граждан и некоммерческих организаций;
- выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;
- выработки рекомендаций органам государственной власти Ленинградской области при определении приоритетов в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Ленинградской области;

- взаимодействия с Общественной палатой РФ, общественными палатами субъектов РФ, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при Законодательном собрании ЛО, органах исполнительной власти Ленинградской области;

- оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при Законодательном собрании Ленинградской области, органах исполнительной власти Ленинградской области, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Ленинградской области [2].

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона от 23 июня 2016 года N 183-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации"), других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также Устава Ленинградской области, настоящего областного закона, иных нормативных правовых актов Ленинградской области, регламента Общественной палаты.

Общественная палата формируется и осуществляет свою деятельность в соответствии с принципами:

- приоритета прав и законных интересов человека и гражданина;
- законности;
- равенства прав институтов гражданского общества;
- самоуправления;
- независимости;
- открытости и гласности [2].



Рисунок 1 - Состав Общественной палаты Ленинградской области

Председателем Общественной палаты ЛО с 2009 года является Трусов Юрий Васильевич. Председатель комиссии по охране окружающей среды и обращению с отходами производства и потребления – Шевчук Юрий Сергеевич. Он работает в комиссии по АПК, сельским территориям и природопользованию, которая активно занимается проведением мероприятий, связанных с охраной ОС.

Совет Общественной палаты:

- утверждает план работы на год и вносит корректировки в него;
- принимает решение о проведении внеочередного заседания ОП;
- вносит предложения по изменению Регламента;
- направляет запросы организации в иные органы региона (органы государственной власти ЛО, органы местного самоуправления);
- разрабатывает и представляет на утверждение ОП Кодекс этики.

Рабочая группа данной организации может состоять из членов Общественной палаты, представителей некоммерческих организаций и других граждан.

## 1.2 Сведения и информация о мониторинге хозяйственной деятельности на территории Ленинградской области

Ежегодно Общественная палата проводит большое количество не только заседаний комиссий, но и выездных мероприятий. Для представления общей картины проведен анализ палаты в различных районах региона за период 2017-2021 года.

За 2017 год Общественная палата провела большое количество мероприятий в области охраны ОС. Самые важные из них - публичные слушания по трем вопросам: по реконструкции и строительству канализационных очистных сооружений в городах Кировск, Отрадное, Шлиссельбург Кировского района в 2017 году, созданию «зеленого щита» на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского района и приданию статуса достопримечательных мест объектам культурного наследия регионального значения «Плацдарм советских войск в битве за снятие блокады Ленинграда «Невский пяточок-Невская Дубровка», 1941-1943 гг.» и «Прорыв блокады Ленинграда, 1941-1944 гг.». Также, за прошедший год ОП провела 7 экологических акций в различных регионах Ленинградской области [1]. В ноябре проведено выездное заседание на тему «Влияние строительства скоростной платной автомобильной дороги М11 Москва – Санкт-Петербург на условия проживания населения, состояние существующей сети региональных и местных дорог и экологию» в Тосненском районе. В марте этого же года состоялся круглый стол на тему «Проблема рекультивации полигона «Красный Бор»: технологические решения» [3].

В июне 2018 года состоялся рабочий визит в Ленинградскую область председателя комиссии по ЖКХ, строительству и дорогам Общественной палаты России Игоря Шпектора. В ходе визита прошла ознакомительная поездка на Приозерский полигон ТКО [4].

В 2019 году был сделан упор на проведение заседаний комиссий и организации круглых стол, соответственно, судить о выездной деятельности сложно. В 2020 году в связи с тяжелой эпидемиологической обстановкой часть мероприятий проводились в дистанционном формате, но это практически никак не влияло на план выполнения работы Общественной палаты. Проведено заседание комиссии во Всеволожске на тему обращения с ТКО, субботник в Тайцах.

За 2021 год проведен 1 субботник в Гатчинском районе, 8 круглых столов в различных районах СПб и Ленинградской области, 8 заседаний комиссии: 4 выездное, 1 панельная дискуссия, 1 рабочее совещание комиссии по АПК, сельским территориям и природопользованию Общественной палаты Ленинградской области. Выездные мероприятия проводились в Кировском, Гатчинском, Всеволожском и Тосненском районах.

Исходя из выше перечисленных выездных мероприятий, можно обратить внимание, что практически все они проходили в юго-восточной части Ленинградской области. Северная часть не тронута для решения вопросов.

## Глава 2. Деятельность Общественной палаты Ленинградской области по блокам

### 2.1 Участие в мероприятиях по общим вопросам окружающей среды

Ежегодно Общественная палата Ленинградской области проводит десятки мероприятий по вопросам охраны окружающей среды: заседания комиссий, круглые столы, выездные мероприятия. На мероприятиях обсуждаются общие вопросы окружающей среды, вопросы охраны земельных и водных ресурсов, методы борьбы с отходами. Рассмотрим каждый из блоков отдельно. Для изучения общих вопросов ОС на законодательном уровне можно обратиться к Федеральному закону №7 «Об охране окружающей среды». Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, антропогенных объектов.

Таблица 1. Деятельность Общественной палаты Ленинградской области мероприятиях по общим вопросам окружающей среды.

Дата	Форма проведения	Место проведения
2017 год		
16.02	Круглый стол на тему «Проблемы экологии в Ленинградской области»	АОУ ВПО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»
17.10	Круглый стол: «Экологические аспекты реализации проекта экспортного газопровода Nord Stream 2 в российской части Балтийского моря»	Аналитический центр при Правительстве РФ, Москва
14.11	Выездное заседание: «Влияние строительства скоростной платной автомобильной дороги М11 Москва – Санкт-Петербург на условия проживания населения, состояние существующей сети региональных и местных дорог и экологию»	Тосненский район

2019 год		
13.02	Расширенное заседание комиссии по АПК, сельским территориям, природопользованию и экологии	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.3
08.04	Круглый стол «О содействии формированию института общественных экологических инспекторов в регионах расположения организаций атомной отрасли»	г. Санкт-Петербург, ул. Кирпичный пер., д.4, лит. А
14.05	Заседание комиссии по АПК, сельским территориям, природопользованию и экологии	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.3
2020 год		
30.09	Субботний в Тайцах	Ленинградская область, Гатчинский район, п. Тайцы
2021 год		
17.03	Панельная дискуссия на тему: «Цивилизационные изменения, как следствие климатических изменений и их последствия для региона»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного д.3., малый зал
15.06	Рабочее совещание комиссии по АПК, сельским территориям и природопользованию	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного д.3
19.08	Круглый стол «Развитие атомной энергетики в Ленинградской области и ее влияние на окружающую среду»	Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ЛАЭС
01.10	Субботник	Гатчинский район, Сиверский историко-бытовой музей «Дачная столица»
06.10	Заседание комиссии на тему: «Современное состояние окружающей среды и качество жизни» в рамках X Международного конгресса «Энергосбережение и энергоэффективность. IT технологии. Энергобезопасность Экология».	г. Санкт-Петербург, КВЦ «Экспофорум»

17 октября заместитель председателя Комиссии по АПК и экологии ОП ЛО, профессор Вероника Тарбаева приняла участие в работе круглого стола «Экологические аспекты реализации проекта экспортного газопровода Nord Stream 2 в российской части Балтийского моря», который проходил в Аналитическом центре при Правительстве РФ, Москва.

В 2017 году компания «Nord Stream 2» приступила к общественным обсуждениям проектной документации, включая оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС). Выбранный компанией, как наиболее приоритетный, маршрут газопровода в российской части Финского залива через заказник «Кургальский» вызывает серьезную критику со стороны научного и природоохранного сообщества страны. По итогам круглого стола рекомендации экспертов по проекту объединены и направлены в правительство. В «Nord Stream 2» отмечают, что уже учли все замечания в сопроводительной документации об оценке воздействия на окружающую среду для российского участка маршрута и не видят препятствий к тому, чтобы подать документы на дальнейшее согласование [3]. В сентябре 2018 года начата укладка газопровода в Балтийском море. В сентябре 2021 года строительство «Северного потока - 2» завершено. Но проект так не приступил к своей работе.

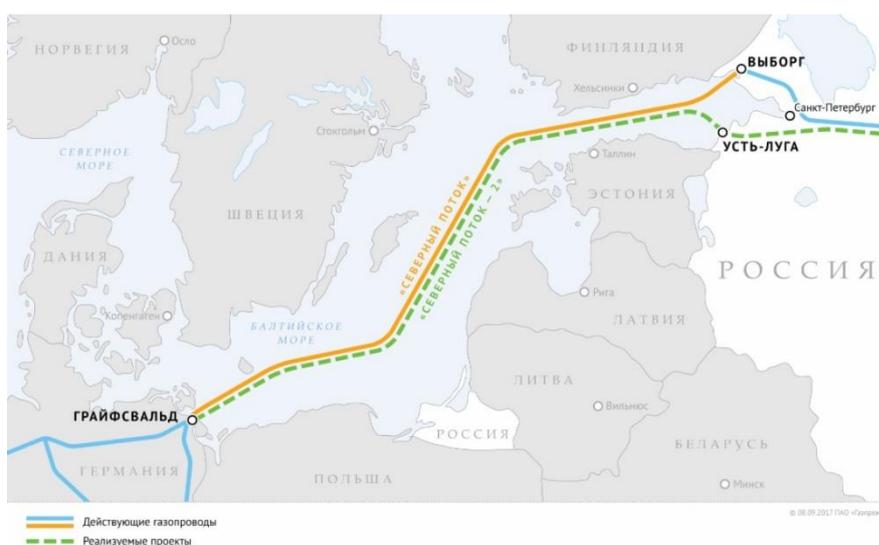


Рисунок 2 - Маршрут «Северного потока 2»

14 ноября на совместном заседании комиссии ОП ЛО по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам, по АПК, сельским территориям, природопользованию и экологии и по развитию предпринимательства и социальной ответственности бизнеса рассмотрели вопрос влияния строительства скоростной платной автомобильной дороги М11 Москва – Санкт-Петербург на состояние существующей сети региональных и местных дорог и экологию. Подобных проектов в РФ прежде не существовало, и вопросам сохранения окружающей среды, экологии при его разработке уделялось немало внимание [3].

Согласно рекомендациям по итогам заседания была проведена общественная экспертиза проектной документации участков строительства трассы в области экологии. Проектные решения отвечают современным требованиям. Для нужд строительства были самовольно разработаны карьеры на территории Тосненского района в окрестностях деревень Коколаврик, Сельцо и Коркино. Разработка осуществлялась на с/х землях на площади более 100 га без перевода их в категорию промышленных земель.

При приеме песчаного грунта был ослаблен контроль за законностью поставленных материалов со стороны Заказчика и Генерального подрядчика. Не производился эффективный контроль за разработкой карьеров надзорными органами [5].

На мой взгляд, комиссии стоит проводить больше субботников, поскольку это дает возможность общения с населением, выявление других проблем в районах Ленинградской области. Особенно заинтересовали мероприятия, связанные с реализацией газопровода «Северный поток 2» и по вопросу реализации скоростной автодороги М11 - крупные проекты, затронувшие не только наш регион, но и многие другие. Несмотря на все нюансы, возникающие в ходе реализации, на сегодняшний день автомагистраль существует и функционирует достаточно успешно.

## 2.2 Участие в мероприятиях по актуальным вопросам охраны водных ресурсов

Водные ресурсы - необходимая и важная составляющая жизни человека. На сегодняшний день данная проблема приобрела серьезный характер. В странах с развитой экономикой назрела угроза дефицита пресной воды. Вода - материал, используемый практически во всех сферах жизнедеятельности человека: промышленность, быт, питьевое назначение, энергетика и многое другое. Самым опасным и распространенным загрязнителем являются нефтепродукты и сточные воды с предприятий.

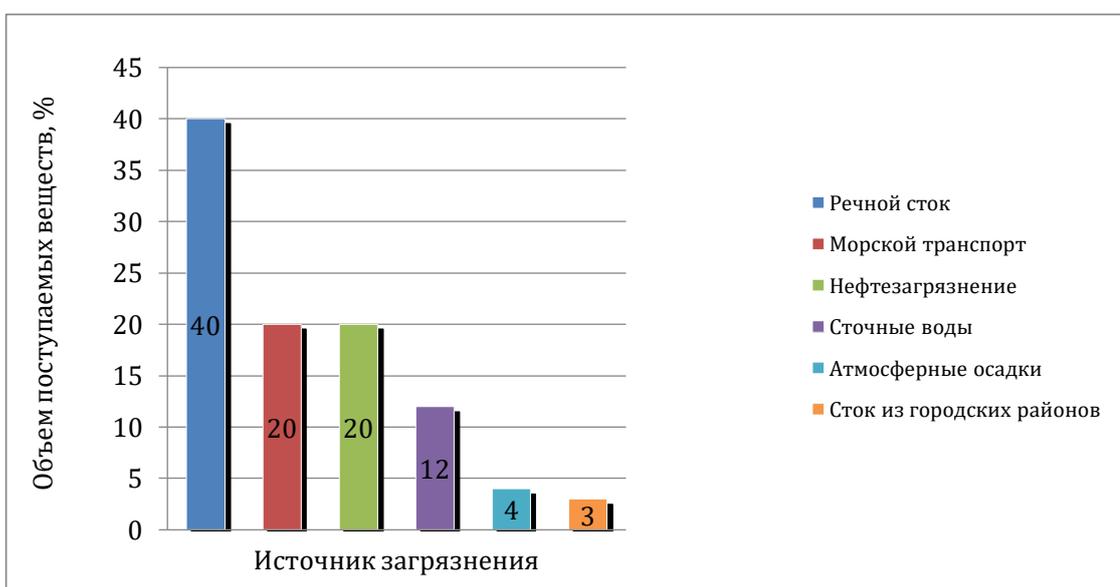


Рисунок 3 - Основные источники загрязнения вод по данным отчета Минприроды за 2021 год

Охрана водных ресурсов - запрещение сброса в водоемы и водотоки неочищенных вод, создание водоохраных зон, рациональное использование в бытовой жизни. Конечно, этот вопрос должен решаться и на законодательном уровне. Например, новые промышленные объекты обязаны иметь оборудованные фильтры, производящую очистку отработанной воды на высоком уровне. Основным документ, касающийся охраны водных ресурсов - Федеральный закон №74 «Водный кодекс».

Таблица 2. Деятельность Общественной палаты Ленинградской области  
мероприятиях по вопросам охраны водных ресурсов.

Дата	Форма проведения	Место проведения
2017 год		
01.03	Общественные слушания по вопросу реконструкции и строительства канализационных очистных сооружений в городах Кировск, Отрадное, Шлиссельбург Кировского района в 2017 году	Ленинградская область г. Кировск, ул. Новая, д. 1
27.03	Северо-Западная межрегиональная общественная экологическая конференция "Водные ресурсы Северо-Запада – проблемы, перспективы, решения"	Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 56, конференц-зал «Конгресс»
06.12	Конференция на тему: «Сохранение водных ресурсов Ленинградской области, повышение ответственности за сохранение природного наследия»	Константиновский Дворец, пос. Стрельна, Березовая аллея, д.3
2018 год		
27.03	Круглый стол комиссии на тему: «Водные ресурсы Ленинградской области: проблемы и перспективы»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.3
2019 год		
26.02	Круглый стол на тему: «Стратегия сокращения выбросов неочищенных сточных вод в поселениях ЛО, путем строительства, реконструкции и капитального ремонта очистных сооружений фекальных и ливневых вод»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3
2020 год		

10.06	Заседание комиссии в формате видеоконференции на тему: «Оценка систем мер охраны морских млекопитающих»	Онлайн
2021 год		
18.02	Круглый стол: «Комплексный подход по управлению сточными водами. Методы снижения биогенной нагрузки на водные объекты»	Санкт-Петербургский государственный политехнический университет
23.03	Выездное заседание комиссии на тему: «Стратегия сокращения выбросов неочищенных сточных вод в поселениях ЛО, путем строительства, реконструкции и капитального ремонта очистных сооружений фекальных и ливневых вод»	Ленинградская область, Кировский район, г. Отрадное, ул. Гагарина, д. 1
30.03	Круглый стол комиссии по АПК, сельским территориям и природопользованию, в рамках пленарного заседания Межрегиональной НЕконференции «Чистая Ладога: проблемы и пути решения»	Ленинградская область, Всеволожский район, д. Кошкино, 1 ГБУ ЛО «Центр «Молодежный»
24.06	Круглый стол комиссии на тему: «Наилучшие доступные технологии для переработки иловых осадков очистных сооружений»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, дом 3, зал заседаний
01.07	Круглый стол на тему: «Перспективные методы очистки сточных вод»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, дом 3

Из выше представленной таблицы хорошо видно, что мероприятия проводятся как на месте, так и в различных районах Санкт-Петербурга и Ленинградской области. После каждого заседания и круглого стола составляются рекомендации, составленные в ходе обсуждений. Обратимся к некоторым из них.

По итогу круглого стола от 27 марта 2018 года участники Комиссии по АПК, сельским территориям, природопользованию и экологии Общественной палаты ЛО, рекомендуют:

*Органам местного самоуправления и Государственному унитарному предприятию «Водоканал Ленинградской области»:*

При разработке инвестиционных программ по повышению качества питьевого водоснабжения, проектов строительства (реконструкции) систем водоснабжения и водоотведения проводить интегральную оценку питьевой воды, подаваемой населению, по показателям химической безвредности с целью выбора наиболее эффективных технологий водоподготовки.

Общественной палате Ленинградской области рекомендуется создать рабочую группу:

- для участия в разработке проекта концепции водоснабжения и водоотведения Ленинградской области и программы по ее реализации;
- для мониторинга и участия в совершенствовании водоохранного законодательства в регионе, в том числе: для участия в разработке проекта законов ЛО («Об охране водоемных объектов Ленинградской области»; «Об обеспечении питьевой водой населения Ленинградской области»);
- для подготовки рекомендаций по решению правовых, методических, финансовых и других вопросов, связанных с повышением статуса зон санитарной охраны (ЗСО) эксплуатируемых и перспективных водоемных объектов Ленинградской области.
- для принятия участия в реализации п. 6.2.3 Ежегодной общественной резолюции УШ Международного Форума (Москва, 20-21 марта 2017 г.) – «Определить Ленинградскую область в числе субъектов РФ, в которой может быть осуществлена апробация предложения по повышению статуса ЗСО водоемных объектов».
- направить в Минздрав РФ предложение о включении в специальную общенациональную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями

направления «Чистая вода», содержащего раздел об охране источников питьевого водоснабжения [6].

На заседании 26 февраля 2019 года выявлено, что ненадлежащим образом очищенные сточные воды, к сожалению, сбрасываются в р. Неву и Ладожское озеро, являющиеся источниками водоснабжения значительного количества населения Ленинградской области. Комиссия отмечает также отсутствие тщательно проработанных программ строительства, реконструкции или капитального ремонта КОС во всех поселениях. Работа по очистке сточных вод хорошо налажена в городах Гатчина, Кингисепп, Ивангород.

Члены Комиссии обеспокоены процедурой осуществления контроля за порядком сброса сточных вод, введенным Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2019 года. Вместо норматива водоотведения (сброса) сточных вод органами местного самоуправления абонентам должны устанавливаться нормативы состава сточных вод (далее – НССВ). В ином случае, абонент обязан внести организации, осуществляющей водоотведение, плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных НССВ в порядке, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Рекомендации:

- Правительству ЛО разработать стратегию сокращения выброса неочищенных сточных вод с разбивкой по годам, заказчикам и адресам объектов. Данная стратегия должна учитывать положительный опыт по очистке сточных вод, достигнутый предприятиями водоотведения Ленинградской области в городах Гатчина, Ивангород и Кингисепп;

- Общественной палате РФ рассмотреть возможность наделить Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека полномочиями по контролю за сбросом сточных вод в водные объекты с учетом положительного опыта ранее существовавшей службы санитарно-эпидемиологического надзора [7].

18 февраля 2021 года на заседании секции «Энергоэффективность, энергосбережение и ресурсосбережение в области водоподготовки и водоотведения» участники обсудили актуальные проблемы водного законодательства при осуществлении управления водохозяйственным комплексом, показатели оценки качества вод акватории Невской губы и восточной части Финского залива, опыт применения отечественных технологий и оборудования для очистки сточных вод на примере методов восстановления биопродуктивности водных экосистем при сбросе хозяйственно-бытовых стоков. Для совершенствования законодательного регулирования в данной сфере участники считают целесообразным:

- увеличить в статье 4.5 КоАП РФ сроки для привлечения к административной ответственности по статье 7.6 КоАП РФ (за использование водных объектов без разрешительного документа на водоотведение либо несоблюдение условий использования водного объекта, установленных в разрешительных документах на водопользование) до одного года, а также предусмотреть возможность проведения административного расследования в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.6 КоАП РФ;

- рассмотреть вопрос восстановления необходимости нормирования сточных вод либо пересмотра Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. №2398, с тем, чтобы лица, использующие водные объекты для сброса сточных вод, разрабатывали НДС по общему правилу, а не только в случае наличия в стоках веществ I и II классов опасности;

- рассмотреть вопрос об увеличении ставок платы за использование акватории поверхностных водных объектов;

- рассмотреть возможность разработки штрафов за нарушение требований водного законодательства, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов;

- предусмотреть в федеральном проекте «Чистая вода» мероприятия по строительству или модернизации коммунальных очистных сооружений, находящиеся в государственной и муниципальной собственности [8].

23 марта 2021 года на выездном заседании заслушаны доклады представителей Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству ЛО, Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, ГУП «Леноблводоканал», отдела водных ресурсов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Невско-Ладожского БВУ, межрегионального отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по СПб и Ленинградской области Севера-Западного межрегионального управления «Росприроднадзор», муниципальных районов Ленинградской области.

В соответствии с Областным законом №153 Правительству Ленинградской области необходимо принять полномочия от 188 муниципальных образований Ленинградской области. В настоящее время полномочия приняты от 115 муниципальных образований в 16 муниципальных районах, кроме Гатчинского муниципального района и Сосновоборского городского округа. В ходе реорганизации к ГУП «Леноблводоканал» присоединено 90 предприятий.

В результате этого начато строительство канализационных очистных сооружений (далее - КОС) в г. Подпорожье, в п. Красносельское Выборгского района, реконструируются КОС в д. Старая Слобода Лодейнопольского района, с. Старая Ладога Волховского района. Разрабатывается проектно-

сметная документация на реконструкцию КОС в п. Глебычево Выборгского района. Заключены договоры на приобретение, монтаж и наладку модульных КОС для населенных пунктов Гончарово (Выборский МР), Пехенец (Лужский МР), Мичуринское, Громово (Приозерский МР).

Члены Комиссии, обменявшись мнениями, вновь обращают внимание на тревожную обстановку с охраной окружающей среды, слабое реагирование на рекомендации в части принятия мер по строительству или реконструкции КОС в районах, сбрасывающих сточные воды в водоемы, из которых осуществляется водоснабжение населения.

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области в 2020 году вынесено 27 постановлений по делам об административных нарушениях по ст. 8.13 ч. 4 КоАП РФ на общую сумму почти 4 млн. руб. Комиссия подчеркивает, что при отсутствии нормативной очистки стоков продолжается строительство многоквартирных домов во Всеволожском, Тосненском и Ломоносовском районах.

Исходя из сложившейся обстановки, Комиссия обращает внимание всех заинтересованных организаций на недостаточность мер, направленных на улучшение очистки сточных вод и сокращение выброса неочищенных сточных вод и рекомендует:

- Правительству Ленинградской области:

- Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на строительство КОС или их реконструкцию с целью оздоровления водоёмов на территории Ленинградской области и выхода из списка неблагополучных регионов Российской Федерации с наибольшей долей проб воды поверхностных водоемов 1 категории, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- Заслушать на заседании Правительства отчет Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области о Завершении

становления ГУП «Леноблводоканал» и мерах, направленных на оздоровление окружающей среды в Ленинградской области.

- Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области:

- Продолжить работу по выполнению рекомендаций Комиссии на тему: «Стратегия сокращения выбросов неочищенных сточных вод в поселениях Ленинградской области, путем строительства, реконструкции и капитального ремонта очистных сооружений фекальных и ливневых вод» от 26 февраля 2019 года;

- Наладить совместную работу с муниципальными образованиями в части уменьшения воздействия на окружающую среду сброса ненадлежащим образом очищенных сточных вод на очистных сооружениях поселений;

- Изучить и распространить опыт Гатчинского района по совместной работе по оздоровлению окружающей среды с зарубежными странами по международным проектам среди заинтересованных организации;

- Предусмотреть в разрабатываемых планах на ближайшую перспективу строительство КОС в точках сброса ливневых вод;

- Совместно с муниципальными образованиями разработать и утвердить адресную программу строительства КОС в населенных пунктах муниципальных образований на ближайшую перспективу в 2021 году.

- Общественной палате Ленинградской области:

- Подготовить в адрес Губернатора Ленинградской области информацию о недостаточности мер, направленных на улучшение очистки сточных вод в поселениях Ленинградской области;

- Вернуться к рассмотрению данного вопроса по итогам 2021 года в 2022 году в соответствии с планом работы Комиссии [8].

## 2.3 Участие в мероприятиях по актуальным вопросам охраны земельных ресурсов

Проблема рационального природопользования и охраны земельных ресурсов является актуальной, поскольку активно используется человеком, например, в сельском хозяйстве. Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях с/х назначения и улучшения земель [9]. Основные вопросы охраны земельных ресурсов прописаны в ФЗ №136 «Земельный кодекс», ФЗ №200 «Лесной кодекс» и ФЗ №2395-1 «Закон о недрах».

Таблица 3. Деятельность Общественной палаты Ленинградской области в мероприятиях по вопросам охраны земельных ресурсов.

Дата	Форма проведения	Место проведения
2017 год		
13.11	Общественные слушания по образованию лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского района Ленинградской области	п. Лукаши, Ижорская ул. д.8
2018 год		
02.03	Расширенное заседание комиссии на тему: «Методы борьбы с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области»	г. Санкт-Петербург ул. Смольного, д. 3
22.08	Круглый стол на тему: «Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия»	г. Санкт-Петербург ул. Смольного, д. 3
2019 год		

29.05	Круглый стол комиссии по АПК, сельским территориям, природопользованию и экологии на тему: «Анализ осуществления мероприятий по контролю распространения борщевика Сосновского на территории ЛО. Реализация областного закона «Об административных правонарушениях».	Волосовский муниципальный район, Большеврудское сельское поселение, д. Большая Вруда д. 54
10.07	Круглый стол комиссии по АПК, сельским территориям, природопользованию и экологии по теме: «Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия»	г. Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, д. 64, корпус 1, лит. А
24.12	Общественные слушания по вопросу создания лесопаркового зеленого пояса вокруг города федерального значения Санкт-Петербург	г. Санкт-Петербург, Смольного д.3, Музейное агентство ЛО
2020 год		
04.09	Круглый стол на тему: «Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия» в рамках 29-ой Международной агропромышленной выставки-ярмарки «Агрорусь»	г. Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, д. 64/1, Лит А, Экспофорум, Павильон G
2021 год		
13.04	Заседание комиссии на тему: «Использование грунтов, получаемых при строительстве замещающих мощностей ЛАЭС для обустройства рекреационной зоны на памятнике природы «Копорский Глинт»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного д.3, зал заседаний
21.06	Заседание комиссии на тему: «Проблемы современной практики лесопользования в ракурсе социальной и экологической значимости лесов Гатчинского района»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, дом 3, зал заседаний
23.06	Заседание комиссии по АПК, сельским территориям и природопользованию ОП ЛО и комиссии по вопросам общественной безопасности Гатчинской муниципальной общественной палаты, посвященное методам борьбы с борщевиком Сосновского	г. Гатчина

22 августа 2018 года проведен круглый стол на тему: «Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия». В рекомендациях по итогам мероприятия Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу предложено рассмотреть и изучить альтернативные способы борьбы с борщевиком Сосновского, изучить опыт борьбы с борщевиком Сосновского Московской области и Республики Беларусь, разработать меры, позволяющие обязать всех собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков осуществлять работы по борьбе с борщевиком Сосновского.

*Ответы на рекомендации:*

Постановлением Правительства ЛО от 31.07.2014 (постановление № 347) принято решение о целевой программе «Борьба с борщевиком Сосновского в Ленинградской области на 2011-2015 годы», а также о признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 мая 2011 года № 152 «О долгосрочной целевой программе «Борьба с борщевиком Сосновского в Ленинградской области на 2011-2015 годы». При этом текст вышеуказанного отчета не опубликован и постановлением № 347 не утвержден.

По итогам заседания Общественная палата ЛО рекомендует:

- Правительству ЛО объявить чрезвычайную ситуацию на территории ЛО, связанную с критическим распространением борщевика Сосновского по территории области, угрожающим качеству жизни, как в результате его бесконтрольного распространения, так и в результате применения для борьбы с ним глифосатсодержащих гербицидов в местах проживания населения;
- Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу ЛО обобщить положительный опыт борьбы с борщевиком Сосновского на территории муниципальных образований ЛО и в других регионах, имеющих похожие проблемы с его распространением.

- Общественной палате обратиться к Министерству сельского хозяйства РФ с предложением включения в программы финансовой поддержки АПК выделение средств на борьбу с распространением борщевика Сосновского и вовлечения в оборот неиспользуемые земли с/х назначения [6].

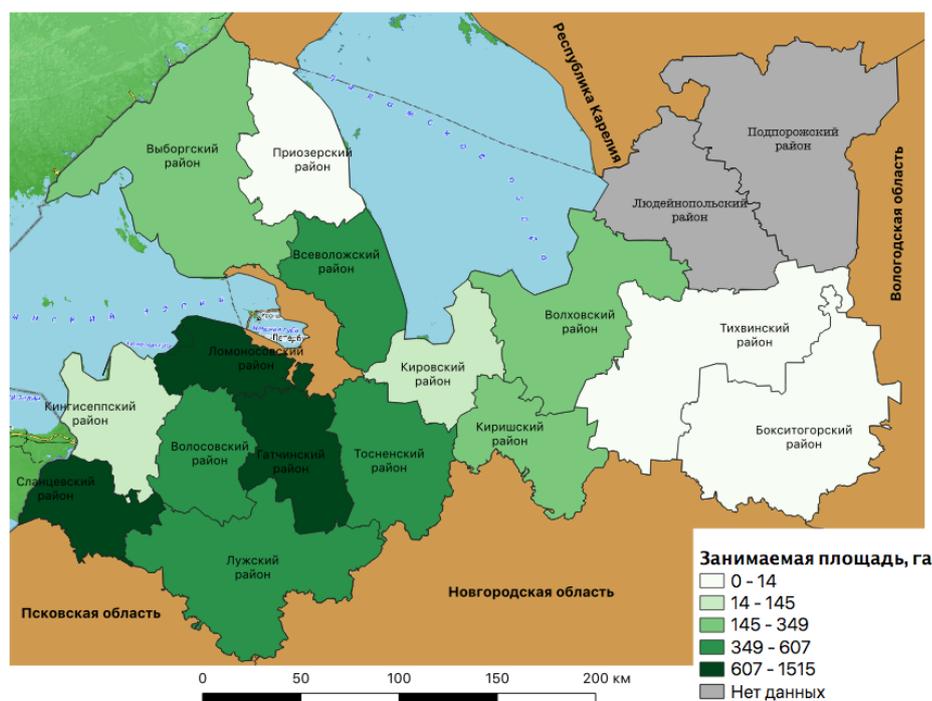


Рисунок 4 - Районы Ленинградской области, охваченные борщевиком Сосновского (2020 год)

На выше представленном изображении показано распространение борщевика Сосновского по Ленинградской области. Можно обратить внимание, что он преобладает в Сланцевском, Гатчинском и Ломоносовском районах. Наименьшую площадь растение занимает в Приозерском, Бокситогорском и Тихвинском районах. Рисунок выполнен в геоинформационной системе QGIS.

Борщевик Сосновского оказывает сильное влияние на снижение ценности земельных угодий, вытесняет естественную растительность, устойчив к неблагоприятным климатическим условиям. На его распространение влияют ветра, дождевые и сточные воды.

С января 2015 года борщевик Сосновского утратил статус с/х культуры и переведен в статус сорного растения. Площадь распространения борщевика

Сосновского увеличивается с каждым годом. Растение является не только инвазивным, но и представляет опасность для здоровья людей, что требует принятия действенных мер по локализации очагов его произрастания.

По итогам круглого стола на тему «Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия» от 4 сентября 2020 года Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области рекомендуется:

- Вернуться к рассмотрению рекомендаций ОП ЛО по итогам круглых столов 2019 года.
- С целью принятия мер по повышению осведомленности жителей ЛО о безопасных способах уничтожения борщевика Сосновского, направить в муниципальные районы (городской округ) методическое пособие для дачников и сельских жителей, подготовленные коллективом.

Учитывая важность комплексного решения проблемы распространения борщевика Сосновского, рекомендуется направить в Общественную палату РФ обращение с просьбой о рассмотрении (с привлечением федеральных органов власти) возможности разработки комплекса мер, направленного на:

- проведение обширного фитосанитарного мониторинга в целях оценки площади территорий в РФ, засоренных борщевиком Сосновского;
- анализ данных о его распространении;
- выработку единых для всех категорий земель мер по контролю;
- принятие федерального закона, закрепляющего обязанности по борьбе с борщевиком Сосновского и ответственность за ее неисполнение на землях всех категорий;
- четкое закрепление контрольно-надзорных полномочий за фитосанитарным состоянием земель всех категорий или создание единого контролирующего органа, аккумулирующего все направления деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского и другими инвазивными растениями.

Создание такой организации позволило бы вести учет и контроль за фитоинвазиями, повысить активность научных исследований по проблеме инвазивных видов и осуществлять совместные исследовательские проекты на национальном и региональном уровнях [10].

На сегодняшний день проблема борьбы борщевиком Сосновского остается актуальной. Общественная палата ЛО продолжает участвовать в мероприятиях по борьбе с ним, ищет действенные способы совместно с другими организациями.

#### 2.4 Участие в мероприятиях по актуальным вопросам обращения с отходами

Жизнедеятельность человека связана с появлением огромного количества разнообразных отходов. Твердые промышленные и бытовые отходы засоряют и захламляют окружающий нас природный ландшафт. Они могут являться источником поступления вредных химических, биологических и биохимических препаратов в окружающую природную среду. Это создает определенную угрозу здоровью и жизни населения. На законодательном уровне можно обратиться к Федеральному закону №89 «Об отходах производства и потребления».

Таблица 4. Деятельность Общественной палаты Ленинградской области в мероприятиях по вопросам обращения с отходами.

Дата	Форма проведения	Место проведения
2017 год		

15.03	Круглый стол на тему «Проблема рекультивации полигона «Красный Бор»: технологические решения».	Ленинградская область, г. Тосно, пр. Ленина, дом 45
2019 год		
26.06	Заседание рабочей группы Общественной палаты по вопросу перехода ЛО на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.3
23.09	Заседание рабочей группы Общественной палаты ЛО по вопросу перехода ЛО на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного д.3
2020 год		
06.02	Выездное заседание рабочей группы по переходу ЛО на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами «Накопление, сбор и утилизация шин в Ленинградской области»	Ленинградская область, г. Всеволожск, Колтушское ш. 138 (здание администрации)
11.11	Выездное заседание комиссии на тему: «Перспективы безотходной технологии переработки ТКО в Ленинградской области»	Грузовой проезд, д. 12, Мусоросортировочный завод «Квантум»
2021 год		
03.06	Заседание комиссии на тему: «Актуальные проблемы реализации мусорной реформы в Ленинградской области»	Ленинградская область, г. Тосно, ул. Ленина, д.32, (администрация МО «Тосненский район»)
24.06	Круглый стол на тему: «Замкнутый цикл переработки бытового мусора»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, дом 3
29.07	Заседание комиссии на тему: «Планирование размещения мусороперерабатывающих комплексов на территории Ленинградской области»	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.3

29.07	Заседание комиссии на тему: «Термическая утилизация отходов агропромышленного комплекса».	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.3
-------	---	--

В рамках национального проекта «Экология» 25-27 апреля 2019 г. в Приозерском районе прошел форум муниципальных общественных палат, общественных советов и НКО Ленинградской области, на котором была рассмотрена тема «Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области».

Планируется не только оплата вывоза мусора, но и фактически инвестирование в создание полигонов ТКО и мусороперерабатывающих заводов, которые будут приносить прибыль своим владельцам. По сути – граждан вынуждают финансировать государственные обязательства в сфере экологии.

*Рекомендации по итогам выездного заседания на тему: «Перспективы безотходной технологии переработки ТКО в Ленинградской области» от 11 ноября 2020 года*

Предлагаемая для ЛО схема переработки отходов основана на новейших технологиях и позволит эффективно обрабатывать вторичное сырье. Технология безопасна для населения, будут получены все необходимые согласования. На территории Гатчинского района тестируется система видеоконтроля сбора и размещения ТКО, с помощью нее контролируется весь процесс от погрузки до размещения отходов на полигоне.

Представители мусоросортировочного завода отметили, что действующие на сегодня требования к контейнерным площадкам не предусматривают возможности установки контейнеров для отдельного сбора. Для решения этой проблемы они проводят совместно с тарифным комитетом и управляющими компаниями инвентаризацию контейнерных площадок, ведут переговоры с застройщиками на предмет планирования контейнерных

площадок для раздельного сбора мусора при благоустройстве дворовых территорий. По результатам обсуждения вопросов повестки выездного заседания комиссии даны следующие рекомендации:

- АО «Автопарк №1 «Спецтранс»: доработать технологический цикл до полной замкнутости, добавив необходимые элементы для достижения 100% переработки ТКО в полезный продукт, в том числе, в тепло и электроэнергию, используемые для нужд производства.

- Правительству Ленинградской области: рассмотреть возможность применения данных технологических решений для создания сети производств по 100% переработке ТКО, образующихся в Ленинградской области, в полезный продукт с отказом от полигонного захоронения.

- Комитету ЛО по обращению с отходами: совместно с комитетом градостроительной политики Ленинградской области рассмотреть возможность включения в число обязательных требований к застройщикам при проектировании и строительстве многоквартирных домов, оснащение контейнерных площадок для раздельного сбора мусора [10].

Актуальность обращения с ТКО подтверждается возрастающим объёмом, количество которого достигло в 2021 году 71 1000 тонн, отсутствием единой политики в области сбора, транспортировки и переработки.

Большое внимание уделено информационной системе контроля и учёта отходов. К системе подключено более 400 транспортных средств и 12 полигонов. Региональный оператор обслуживает более 14,5 тысяч контейнерных площадок.

Не достигнута в области обеспеченность контейнерными площадками и контейнерами населённых пунктов в соответствии с нормативами. Члены комиссии обратили внимание на большую стоимость услуги по вывозу мусора по сравнению с другими субъектами РФ. Комиссия считает, что подобная ситуация создалась из-за отсутствия методологии формирования тарифа в

стране. Обращено внимание Комитета по обращению с отходами на слабую работу с обращением других отходов, в том числе строительного мусора, порубочных остатков, автомобильных шин.

До сих пор из-за разделения полномочий между государственной властью и поселениями, в части вывоза мусора, строительства и содержания контейнерных площадок, не наведён порядок по содержанию и контейнерных площадок, и прилегающей к ним территории. При срыве графика вывоза заполненных мусором контейнеров, засыпается территория вокруг контейнерной площадки, которая не убирается, и каждая сторона не считает это своими полномочиями. На контейнерных площадках отсутствуют информационные щиты, какой мусор относится к ТКО и как необходимо населению поступать с утилизацией мусора, не относящегося к ТКО.

На взгляд членов комиссии, затянулось оформление 3-х площадок для переработки ТКО, подобранные 2 места в Выборгском и Всеволожском районах не воспринимаются как соответствующие нормативным требованиям, а их площадь вызывает сомнение в применении на этих территориях современных технологий по переработке ТКО. В Ломоносовском районе место для переработки ТКО до сих пор не определено. Комиссия считает, что необходимо ускорить реализацию намеченных к строительству на территории Ленинградской области в Кингисеппском районе - экотехнопарка «Кингисепп». Раздельный сбор мусора, стартовавший в Кингисеппе, Ивангороде и Сосновом Бору в декабре 2020 года необходимо расширить с целью сокращения поступления ТКО на полигоны и заводы [8].

Проанализировав все выше сказанное, по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по ЖКК, строительству, транспорту и дорогам от 3 июня 2021 года выдвинуты следующие рекомендации:

- Комитету по обращению с отходами Ленинградской области:

- Найти решение по вывозу строительного мусора от ремонта квартир населением, проживающим в многоквартирных домах в ближайшее время и освободить от него территории примыкающих к контейнерным площадкам. Отнести строительный мусор от ремонта квартир к ТКО, учитывая незначительный его объем в составе ТКО;

- Выработать решение и утвердить его в Правительстве Ленинградской области по вывозу порубочных остатков от контейнерных площадок, расположенных в зонах, застроенных индивидуальными жилыми домами, до сентября 2021 года;

- Решить проблему по установке на контейнерной площадке однотипных контейнеров, следить за их внешним видом. Добиться от поселений завершения строительства контейнерных площадок в 2021 году;

- Не допускать срыва установленного срока вывоза крупногабаритных отходов с контейнерных площадок, найти способ их утилизации;

- Выработать и внедрить способ сбора и утилизации всех разновидностей ламп, включая газоразрядные, используемые населением.

- Органам местного самоуправления:

- Ознакомиться и внедрить на территории поселений опыт работы Кингисеппского района по работе с обращением отходов, их взаимодействия с Комитетом по обращению с отходами и региональным оператором;

- Не допускать складирования порубочных остатков у контейнерных площадок, расположенных в зонах ИЖС, своевременно обеспечивать их вывоз;

- Обеспечить совместно с региональным оператором содержание контейнерных площадок в соответствии с предъявляемыми санитарными требованиями.

- Общественной палате Ленинградской области:

- Подготовить и направить информационное письмо Губернатору Ленинградской области об актуальных проблемах «мусорной реформы», на территории Ленинградской области и предложения по их устранению;

- Направить письмо в Общественную палату Российской Федерации о выходе с предложениями в Правительство Российской Федерации о разработке и утверждении единой для субъектов Российской Федерации методологии по разработке тарифа перевозки ТКО [8].

*Рекомендации по итогам круглого стола комиссии по охране ОС и обращению с отходами производства и потребления от 24 июня 2021 г.*

Участникам заседания были представлены вызвавшие наибольший интерес технологии по переработке иловых осадков очистных сооружений, разработанные «НТЦ «Экопромтех», «РусЭкоИнжиниринг», «ЭкоТех»:

- инновационная технология парциального окисления для утилизации иловых осадков сточных вод;

- технология остеклования илового осадка сточных вод;

- технология полной переработки фильтрата Эколит-КАМК на основе литификации. По результатам обсуждения вопросов повестки заседания даны следующие рекомендации:

• Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области:

- Изучить технологии переработки иловых осадков очистных сооружений, предложенные «НТЦ «Экопромтех», «РусЭкоИнжиниринг», «ЭкоТех»;

- Провести экспериментальную проверку по переработке накопленных в отстойниках иловых очистных сооружений, согласно предложенным технологиям.

Участникам заседания комиссии по охране окружающей среды и обращению с отходами производства и потребления от 24.06.2021 года были

представлены технологии, позволяющие максимально эффективно переработать все имеющиеся твёрдые коммунальные отходы:

- технологии и оборудование для утилизации углеродосодержащих отходов с использованием пиролиза, представленные и разработанные ООО «ТЭК» совместно с НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ;

- метод пирогазификации для получения энергоресурсов, водорода и другой продукции.

- Комитету Ленинградской области по обращению с отходами рекомендуется:

- Изучить технологии переработки твердых коммунальных отходов, представленные участниками круглого стола;

- При подготовке технического задания по созданию промышленных мусороперерабатывающих предприятий рассмотреть возможность применения представленных технологий [8].

### Глава 3. Анализ проблемных экологических вопросов и пути совершенствования деятельности Общественной палаты Ленинградской области

#### 3.1 Проблемные вопросы и перспективные направления в деятельности общественной палаты Ленинградской области

Решения и рекомендации, которые принимает палата, направляются в соответствующие органы власти, которые обязаны в установленный законом срок дать ответ Общественной палате. Палата может направлять свои рекомендации и общественным структурам и организациям и привлекать их к выполнению намеченных мероприятий. В деятельности палаты большую роль играют некоммерческие общественные организации, которые вносят существенный вклад в решение как локальных, так и региональных проблем, непосредственно связанных с жизнью граждан на конкретных территориях [11].

Каждая организация и комитет самостоятельно определяет цели и задачи своей деятельности, отталкиваясь от поставленных вопросов. В зависимости от объема и уровня образования рабочей группы, возможностей и перспектив составляется план достижения поставленных целей.

В предыдущей главе были рассмотрены вопросы, решаемые Общественной палатой Ленинградской области - общие вопросы в сфере охраны ОС, водных и земельных ресурсов, вопросы обращения с отходами. Стоит обратить внимание, что на протяжении последних 5 лет не поднимались проблемы, связанные с загрязнением атмосферного воздуха, шумовое загрязнение, влияние природных и техногенных источников радиации. Рассмотрим немного каждый из этих вопросов [12].

По статистике 96% жителей данного региона живет в условиях высокого и очень высокого уровня загрязнения воздуха. В окружающую среду

выбрасывается масса загрязняющих веществ. Одним из основных загрязнителей атмосферного воздуха является автотранспорт, количество которого неуклонно растет. В Санкт-Петербурге на долю автотранспортных источников приходится около 92% выбросов загрязняющих веществ. Из официального Доклада Комитета по охране окружающей среды, природопользования и экологической безопасности Санкт-Петербурга следует, что суммарный выброс ЗВ пока только растет. Увеличение наблюдается по таким показателям, как оксид углерода, летучие органические соединения.

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области проживает огромное количество населения и имеется много предприятий, что говорит о высоком уровне шумового загрязнения. Жители больше всего страдают от шума железнодорожного и автомобильного транспорта. Причиной этого является плотная городская застройка, транспортные пути проходят через территории с жилыми массивами. С каждым годом увеличивается интенсивность транспортной системы и скорость езды средств передвижения, что становится причиной шумовых вибраций. Кроме того, в состав жилых комплексов города входят трансформаторные подстанции, которые выделяют не только определенный уровень звуков, но электромагнитное излучение. На уровне городского правительства было принято решение, закрепленное Арбитражным судом, что все трансформаторные подстанции должны быть перенесены за черту города [13]. Кроме того, ВОЗ предлагает следующие методы устранения шумового загрязнения:

- избегать шумных развлекательных мероприятий;
- выбирать альтернативные транспортные средства, такие как велосипеды или электромобили вместо традиционного автомобиля;
- выполнять работу по дому в рекомендованное время;
- утеплять дома шумопоглощающими материалами.

Обобщенные по региону данные о радиационной обстановке (в радиационно-гигиеническом паспорте СПб) подтверждают стабильность влияния источников радиации. Основными источниками облучения остаются природные, доля которых в структуре коллективных доз достигает 85% (радон и продукты его распада). Эмиссия этого бесцветного газа из почвы приводит к его концентрации в помещениях нижних этажей и в организме человека, куда он попадает вместе с атмосферным воздухом или с питьевой водой. К районам с повышенным уровнем радиации в СПб относятся Пушкинский и Красносельский, в основном, из-за особенностей выходящих к поверхности горных пород с преобладанием сланцев. В сланцах концентрация урана может превышать ПДК на один-два порядка. Основные техногенные источники радиации в городе и окрестностях – Ленинградская АЭС, реакторы НИИ им. Крылова, атомные энергетические установки Балтийского завода. А также захоронения радиоактивных отходов, оставшихся с советских времен, и «всплывающих» в разных районах Санкт-Петербурга [14].

На мой взгляд, Общественная палата ЛО может посодействовать созданию круглых столов для обсуждения данных проблем и вынесение рекомендаций, предложить в соответствующие органы и комитеты введение конференций и поднятие вопросов на экологических форумах.

### 3.2 Оценка работы Общественной палаты Ленинградской области по мнению населения

Как уже упоминалось, Общественная палата ЛО является связующим звеном между высшими органами власти и гражданами, соответственно, напрямую общается с населением. Был проведен опрос среди студентов РГГМУ 4 курса экологического факультета (26 человек) и работников школы №643 (24 человека) с помощью онлайн-инструмента «Google Форма». Результат опроса первой категории показал следующее:

- Ровно половина студентов знает о существовании ОП ЛО;
- Лишь 11,5% известна структура и состав ОП ЛО;
- Практически никому неизвестно, какие вопросы решает организация;
- 61,5% опрошенных считает, что в области охраны ОС больше всего занимают общими вопросами;
- 7,7% знает о проводимых организацией мероприятиях (развитие родных растений и круглые столы на различные темы);
- 26,9% считает, что деятельность не оказывает влияние на обеспечение интересов граждан;
- Больше половины оценивает работу ОП ЛО на 3 балла из 5.

Результат опроса второй категории получился таковым:

- Примерно 54,2% опрошенных знает о существовании организации;
- Только 1 человеку известна структура и состав ОП ЛО;
- Около 60% имеют частичное представление о вопросах, решаемых ОП ЛО (общественные, взаимодействие государства и населения, рассмотрение вопросов жителей региона, охрана ОС и её природопользование);
- 75% опрошенных считает, что в области охраны ОС больше всего занимают общими вопросами;
- Чуть более 20% знает о проводимых организацией мероприятиях (мусорная реформа, борьба с борщевиком Сосновского, работа с населением);
- 2 человека считает, что деятельность организации не оказывает влияние на обеспечение интересов граждан;
- Результат оценки эффективности работы ОП ЛО идентичен с первой категорией населения.

По выше представленным данным можно сделать вывод, что население СПб и ЛО плохо осведомлены о наличии данной организации и результатах её работы. Общественной палате Ленинградской области следует больше общаться с населением, проводить совместные с ними мероприятия по охране

окружающей среды, иметь сотрудничество с главными телевизионными каналами для озвучивая своих достижений и намечаемых планах.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественная палата Ленинградской области – организация, обеспечивающая взаимодействие населения данного региона с высшими органами власти для учета потребностей и интересов граждан. Документ, содержащий описание, структуру, цели и задачи - областной закон «Об Общественной палате Ленинградской области» от 22.02.2017 года. Состав палаты достаточно объёмный, что дает возможность жителям региона обратиться по многим вопросам, касающимся их жизни. Но, к сожалению, на сегодняшний день создание данной организации вызывает множество вопросов и недоумение у населения.

Проведя качественный анализ деятельности данной организации в области охраны окружающей среды, заметно, что комиссия по АПК, сельским территориям и природопользованию Общественной палаты Ленинградской области совместно с другими комиссиями и организациями проводит немало обсуждений и выносит рекомендации по решению вопросов, касающихся данной сферы жизни. Самой обсуждаемой темой стала борьба с самым вредным и опасным растением – борщевиком Сосновского. Ежегодно комиссия обсуждает изменения распространения «вредителя» и ищет наиболее эффективные методы борьбы с ним, пока вопрос решается с трудом. Конечно, проводятся заседания и на другие темы, такие как: охрана водных ресурсов от сброса сточных вод, защита и возможность увеличения лесопарковых зон.

В последние годы активно поднимается вопрос мусорной реформы. Ежегодно накапливается более 6 млрд. тонн отходов производства и потребления в России. В связи с медленно развивающимся вопросом раздельного сбора мусора и его переработки, все отходы вывозятся на свалки, полигоны. Каждый человек может сделать вклад в решение столь глобальной проблемы:

- использовать экосумки (авоська) вместо пакетов;
- ходить в магазин со список необходимых продуктов, чтобы не купить ничего лишнего (например, купил 1 кг картошки – употребил 1 кг картошки);
- перед покупкой вещей несколько раз спросить себя «Насколько необходима мне данная вещь?», «Смогу ли еще куда-то надеть данный наряд или это на один выход?», «Есть ли возможность в дальнейшем сдать на переработку?»;
- стараться больше уделять вопросу раздельного сбора мусор дома.

Существует ещё ряд проблем, которые не затрагиваются организацией - загрязнение атмосферного воздуха от промышленных предприятий, шумовое загрязнение. На мой взгляд, это 2 крупных проблемы, которые оказывают сильнейшее воздействие на здоровье и состояние человека. Например, за 2020 года зарегистрировано 650 тыс. человек с заболеваниями органов дыхания [15]. Что касается шумового загрязнения, на сегодняшний день нет ни одного района, где не проводилось бы строительство новых жилых комплексов или реставрация старых зданий. Ежедневно, выходя на улицу, жители сталкиваются с шумом от автомобильного транспорта, поездки в метро. Наибольший поток машин в Центральном районе.

Подводя итоги исследования деятельности Общественной палаты Ленинградской области, на мой взгляд, организации стоит быть более открытой и коммуникабельной с населением, ведь никто, кроме них, не сможет направить людей в правильном русле для решения возникших проблем, связанных с охраной окружающей нас среды и предотвращения возникающих. На сегодняшний день оцениваю работу «удовлетворительно». Хотелось обратить внимание на слова выдающегося русского историка Вернадского Георгия Владимировича: «Природа как облако: она постоянно меняется, при этом оставаясь собой». Давайте поможем природе сохранить её красоту, залечить образовавшиеся «раны» и изменим своё отношение к ней.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О палате [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/about>
2. Областной закон «Об Общественной палате Ленинградской области» от 22.02.2017 года (ред. 13.05.2021) [Электронный ресурс] // URL: <https://docs.cntd.ru/document/441808596>
3. Отчет о работе Общественной палаты Ленинградской области за 2017 год [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/documents/otcheti/2017>
4. Отчет о работе Общественной палаты Ленинградской области за 2018 год [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/documents/otcheti/2018>
5. Рекомендации и экспертные заключения за 2017 год [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/activity/conclusion/2017>
6. Рекомендации и экспертные заключения за 2018 год [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/activity/conclusion/2018>
7. Отчет о работе Общественной палаты Ленинградской области за 2019 год [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/documents/otcheti/2019>
8. Рекомендации и экспертные заключения за 2021 год [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/activity/conclusion/2021>
9. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 16.02.2022) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/)
10. Отчет о работе Общественной палаты Ленинградской области за 2020 год [Электронный ресурс] // URL: <https://palatalo.ru/documents/otcheti/2020>
11. Общественная палата – индикатор уровня развития гражданского общества [Электронный ресурс] // URL: <http://www.lenoblzaks.ru/publics/single/115/73774>
12. Экологические проблемы Ленинградской области на 2022 год [Электронный ресурс] // URL: <https://enciclopedia.ru/eko-bedy/problemy-goroda-sankt-peterburga.html?>

13. Экологические проблемы Санкт-Петербург на 2018 год [Электронный ресурс] // URL: <https://ecoportal.info/ekologicheskie-problemy-sankt-peterburga/>

14. Почему в Санкт-Петербурге высокий уровень радиации [Электронный ресурс] // URL: <http://ufactor.ru/pochemu-v-sankt-peterburge-vysokij-uroven-radiatsii/>

15. Здравоохранение, образование, культура в Ленинградской области в 2020 году [Электронный ресурс] // URL: [file:///C:/Users/HP/Desktop/SF\\_20\\_41.pdf](file:///C:/Users/HP/Desktop/SF_20_41.pdf)