



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра инновационных технологий управления в государственной сфере
и бизнесе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

На тему Пути повышения доходов муниципального бюджета

Исполнитель Рудаков Антон Дмитриевич

Руководитель доктор экономических наук, доцент

Редькина Татьяна Марковна

«Защите допускаю»

«Заведующего кафедрой

кандидат экономических наук, доцент
Семенова Юлия Евгеньевна

25 » июня 2024г.

Санкт-Петербург
2024

Оглавление

Введение	3
1 Теоретические аспекты формирования муниципального бюджета	4
1.1 Нормативно-правовая основа формирования муниципального бюджета	4
1.2 Муниципальный бюджет и особенности его формирования	12
2 Оценка процесса формирования дохода муниципального образования.....	21
2.1 Характеристика муниципального управления Лисий Нос	21
2.2 Особенности формирования дохода муниципального образования Лисий Нос.....	25
3 Направления повышения доходов муниципального бюджета муниципального образования Лисий Нос	40
3.1 Проблемы формирования доходов муниципального бюджета муниципального образования	40
3.2 План внедрения мероприятий повышения доходов муниципального бюджета муниципального образования	47
Заключение.....	56
Список использованной литературы	59

Введение

Актуальность изучения данного вопроса заключается в том, что оценка бюджета муниципального образования позволит в дальнейшем наглядно представить какие сферы расходов, в каком объеме они финансируют и есть ли проблемы в развитии данных сфер.

Цель исследования заключается в формировании путей повышения доходов муниципального бюджета.

Задачи исследования:

- изучить нормативно-правовую основу формирования муниципального бюджета;
- оценить муниципальный бюджет и особенности его формирования;
- сформулировать направления повышения доходов муниципального бюджета муниципального образования.

Объект исследования – бюджет муниципального образования Лисий Нос.

Предмет исследования – доходная часть бюджета муниципального образования Лисий Нос..

Объем работы составляет 63 страницы, список использованных источников включает в себя 39 источников.

1 Теоретические аспекты формирования муниципального бюджета

1.1 Нормативно-правовая основа формирования муниципального бюджета

Муниципальный бюджет — это смета ожидаемых годовых доходов и расходов, который подлежит обязательному исполнению руководителем муниципалитета после утверждения его муниципальным советом.

Муниципальный совет утверждает муниципальный бюджет каждый год. При составлении и утверждении бюджета учитываются, жизненные интересы населения муниципалитета, годовой и перспективный планы развития муниципалитета и имеющиеся ресурсы [7, с. 87].

Муниципальный совет вносит изменения в муниципальный бюджет по представлению руководителя муниципалитета.

Порядок подготовки, рассмотрения, утверждения муниципального бюджета и внесения в него изменений, а также его отношения с государственным бюджетом регулируются законом.

Правительство и соответствующий губернатор оказывают методическую помощь при подготовке проекта муниципального бюджета [14, с. 25] .

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» классифицирует местные финансы как экономическую основу местной автономии (статья 28). Понятие «местные финансы» определено в Федеральном законе.

Согласно статье 2 Закона «местные финансы включают финансирование из местных бюджетов, штатов, муниципальных облигаций и других источников дохода».

Кроме того, собственность на местные финансы принадлежит резидентам органов местного самоуправления либо осуществляется самостоятельно, либо передается органам местного самоуправления в соответствии с уставом органа местного самоуправления.

Поскольку финансовая независимость не создает автоматически финансовую жизнеспособность органов местного самоуправления, регионы

способствуют развитию финансовой и экономической инфраструктуры и принимают эффективные меры, включая поддержку целевых федеральных и региональных программ.

Экономическая независимость гарантируется Конституцией Российской Федерации, государственными органами Российской Федерации и субъектами Российской Федерации. Статья 132 Конституции Российской Федерации гласит, что «органы самоуправления управляют имуществом органов местного самоуправления, формируют, утверждают и исполняют местные бюджеты» [1].

Финансовая состоятельность достигается передачей объектов государственной собственности регионам и местному самоуправлению, а также физические и финансовые ресурсы, необходимые для осуществления полномочий местного самоуправления. Кроме того, эти фонды несут ответственность за государственный контроль за использованием ресурсов, установление и поддержание государственных минимальных социальных стандартов, регулирование отношений между государственным и местным бюджетами, а также развитие местной автономии для оказания финансовой поддержки федеральное правительство также покрывает дополнительные расходы, связанные с решениями, принимаемыми на федеральном и региональном уровнях.

В настоящее время нормативную базу муниципальных финансов составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1996 года[4];
- Закон Российской Федерации «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15 апреля 1993 года,

- Закон Российской Федерации «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 года,
- Закон Российской Федерации «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25 сентября 1997 года,
- Указ Президента Российской Федерации «Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» от 23 мая 1996г. № 769,
- Закон Российской Федерации «О бюджетной классификации Российской Федерации»
- уставы и законы субъектов Российской Федерации.

Руководствуясь данной нормативной базой, в рамках своей компетенции и своих полномочий население муниципального образования, органы местного самоуправления решают вопросы использования местных финансов [10, с. 274].

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации с одновременной передачей материальных и финансовых средств, ст. 6, п.4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4].

При этом в случае необеспеченности реализации переданных полномочий материальными и финансовыми ресурсами органы местного самоуправления не несут ответственности за осуществление этих полномочий.

В настоящее время местные бюджеты являются составной частью финансовой системы муниципального образования. Они представляют собой основанную на совокупности экономических отношений и юридических норм «форму образования и расходования денежных средств», предназначенных для финансирования функций органов местного самоуправления.

Устройство муниципального бюджета — это организация и основные

принципы его построения.

В соответствии со статьей 2 Закона «О бюджетном процессе» оно основывается на принципах единства, полноты, реальности, гласности и самостоятельности местного бюджета, четкого разграничения функций областного бюджета и местных, равноправия муниципальных образований в бюджетной сфере.

Бюджет формируется на основе прогноза основных направлений социально-экономического развития муниципального образования, который разрабатывается комитетом (управлением) по экономике Администрации муниципального образования, а также в соответствии с единой бюджетной классификацией, установленной в Российской Федерации (Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации» от 15 августа 1996 года).

Необходимым условием бюджетно-финансовой политики региона является сбалансированность бюджета субъекта Федерации и бюджетов муниципальных образований на основе принципов социальной рыночной экономики и разграничения бюджетной ответственности. При наличии дефицита бюджета приоритетному финансированию подлежат расходы текущего бюджета [7, с. 87].

Отчет об исполнении бюджета и отчеты об использовании средств внебюджетных и валютного фондов составляются органами местного самоуправления по всем основным показателям доходов и расходов в установленном порядке с необходимым анализом исполнения доходов (в том числе по обеспечению уровня закрепленных доходов и расходования средств) [17, с. 54].

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов.

Она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных

образований), средства по взаимным расчетам.

Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах [9, с. 347].

Не следует считать понятие доходов бюджетов идентичным или синонимичным понятию государственных и муниципальных доходов, поскольку последнее гораздо шире и включает в себя еще и доходы государственных и муниципальных предприятий, учреждений, организаций.

Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6 БК РФ) [3].

Порядок формирования доходов бюджетов всех уровней закреплён в БК РФ.

Статьей 41 БК РФ предусмотрено, что доходы бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных поступлений. Система доходов бюджета будет рассмотрена в следующем параграфе.

Под классификацией доходов бюджетов РФ понимается группировка доходов всех бюджетов бюджетной системы РФ, которая основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов всех бюджетов бюджетной системы РФ. Базовые, единые для бюджетов бюджетной системы РФ позиции двух первых уровней (группа – подгруппа) бюджетной классификации доходов устанавливаются непосредственно БК РФ в ст. 20.

Кроме того, выделяют по источнику внешние и внутренние доходы, а также собственные доходы бюджетов. Согласно ст. 47 БК РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с

законодательством РФ, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Статьей 55 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к собственным доходам местных бюджетов отнесены [4]:

- средства самообложения граждан;
- доходы от местных налогов и сборов;
- доходы от региональных налогов и сборов;
- доходы от федеральных налогов и сборов;
- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, иные средства финансовой помощи из бюджетов других уровней (следует обратить внимание, что в БК РФ используется термин «межбюджетные трансферты», а не «финансовая помощь») и другие безвозмездные перечисления;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и казенными муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;
- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования;
- иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и решениями органов местного самоуправления.

В состав собственных доходов бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов

осуществляется в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 35 указанного Федерального закона, включаются субсидии, предоставляемые в случаях, установленных уставами муниципальных районов, из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, установленных и. 5, 6, 12–14 и 16 ч. 1 ст. 15 того же Федерального закона.

Законом субъекта РФ о бюджете субъекта Федерации могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (вместо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности как метод регулирования межбюджетных отношений), подлежащего зачислению в соответствии с БК РФ в бюджет субъекта РФ.

Законом субъекта РФ представительные органы муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по установлению дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ, в бюджеты поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов [16, с. 288].

Органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить в порядке, предусмотренном ст. 58 БК РФ, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 20% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога. В субъектах РФ – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге порядок установления и значения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований определяются законами указанных субъектов РФ.

Полномочия субъектов РФ по формированию доходов бюджетов субъектов РФ в соответствии со ст. 59 БК РФ заключаются в том, что законодательством субъекта Федерации о налогах и сборах вводятся

региональные налоги, устанавливаются налоговые ставки и предоставляются налоговые льготы по региональным налогам в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах [3]. Муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования могут вводиться местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных представительному органу муниципального образования законодательством РФ о налогах и сборах (ст. 64 БК РФ).

Муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования [23, с. 94].

Полномочия муниципального района по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты поселений заключаются в том, что муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и (или) законом субъекта РФ в бюджет муниципального района.

1.2 Муниципальный бюджет и особенности его формирования

Бюджетная деятельность муниципалитета должна быть подчинена определенным принципам, которые содержат фундаментальные требования к образованию и исполнению этих бюджетов - рисунок 1.1 [26, с. 91].

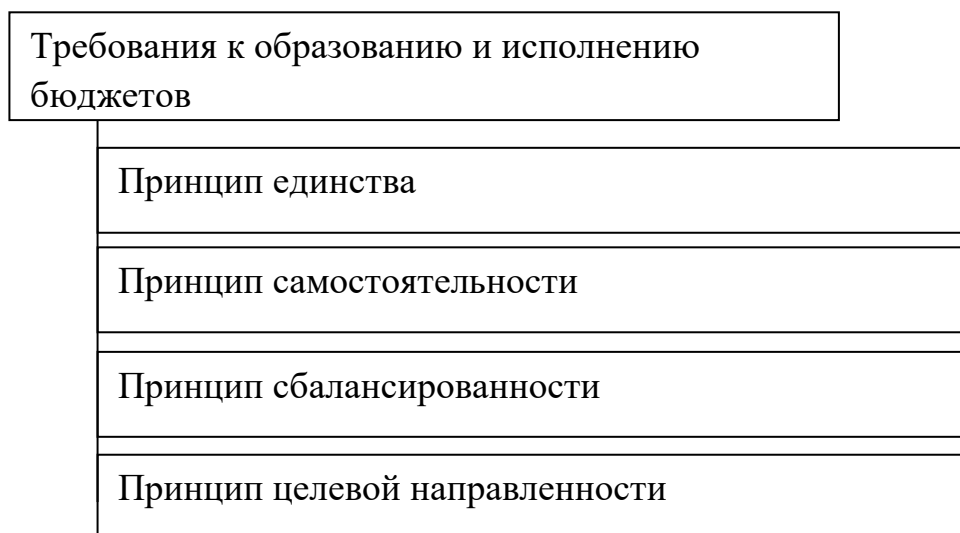


Рисунок 1.1 - Требования к образованию и исполнению бюджетов

Рассмотрим каждый принцип подробно.

Принцип бюджетной унификации означает, что все доходы должны переводиться на единый балансовый счет и расходоваться там в строго определенном направлении.

Принцип независимости местного бюджета означает, что любой региональный субъект формирует свой бюджет в пределах своих полномочий.

Принцип сбалансированного территориального бюджета означает, что доходы и расходы должны быть равными.

Принцип адресного расходования означает, что средства территориального и местных бюджетов используются строго по назначению, утвержденному местными и центральными властями. Доходы бюджета - это фиксированные или частично фиксированные доходы определенного уровня вашей бюджетной системы.

Эффективное выполнение властью своих функций предполагает четкое

разделение полномочий.

Очевидно, что выполнение функций, таких как обеспечение национальной обороны, является исключительной ответственностью федеральных властей. Кроме того, развитие городской и сельской инфраструктуры и оказание социальной помощи населению эффективно только на муниципальном уровне [27, с. 81].

Экономическая основа местной автономии состоит из собственности местного самоуправления, средств местного бюджета и имущественных прав местного самоуправления. У каждого муниципального образования есть свой бюджет в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации «О федеральном бюджете» и частью 1 статьи 52 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Бюджет местного самоуправления (местный бюджет) - это вид финансирования и расходов на каждый финансовый год, направленных на выполнение расходных обязательств соответствующего местного самоуправления.

Наличие каждого бюджета укрепляет экономическую независимость, стимулирует экономическую деятельность, развивает государственную инфраструктуру в юрисдикции, расширяет ее экономический потенциал, а также определяет и использует резервы финансовых ресурсов [30, с. 29].

В конечном итоге все это расширяет возможности органов местного самоуправления в полной мере и комплексно удовлетворять потребности населения. Муниципалитетам запрещено использовать другие формы образования или тратить деньги для покрытия своих расходных обязательств.

Финансирование местных бюджетов осуществляется отдельно в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации для исполнения обязательств органов местного самоуправления по расходам местного самоуправления и расходов местного самоуправления, связанных с исполнением ими своих полномочий по важным вопросам местного значения.

Муниципальный бюджет (районный бюджет) и бюджет городских и сельских поселений (за исключением межбюджетных трансфертов), входящих в

состав муниципального образования, составляют общий бюджет муниципального образования [28, с. 286].

Контроль за формированием, утверждением, исполнением и исполнением муниципальных бюджетов осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с требованиями, установленными Законом о бюджете Российской Федерации. Место муниципального бюджета в местном бюджете представлено на нижеследующей схеме - рисунок 1.2 [25, с. 511].

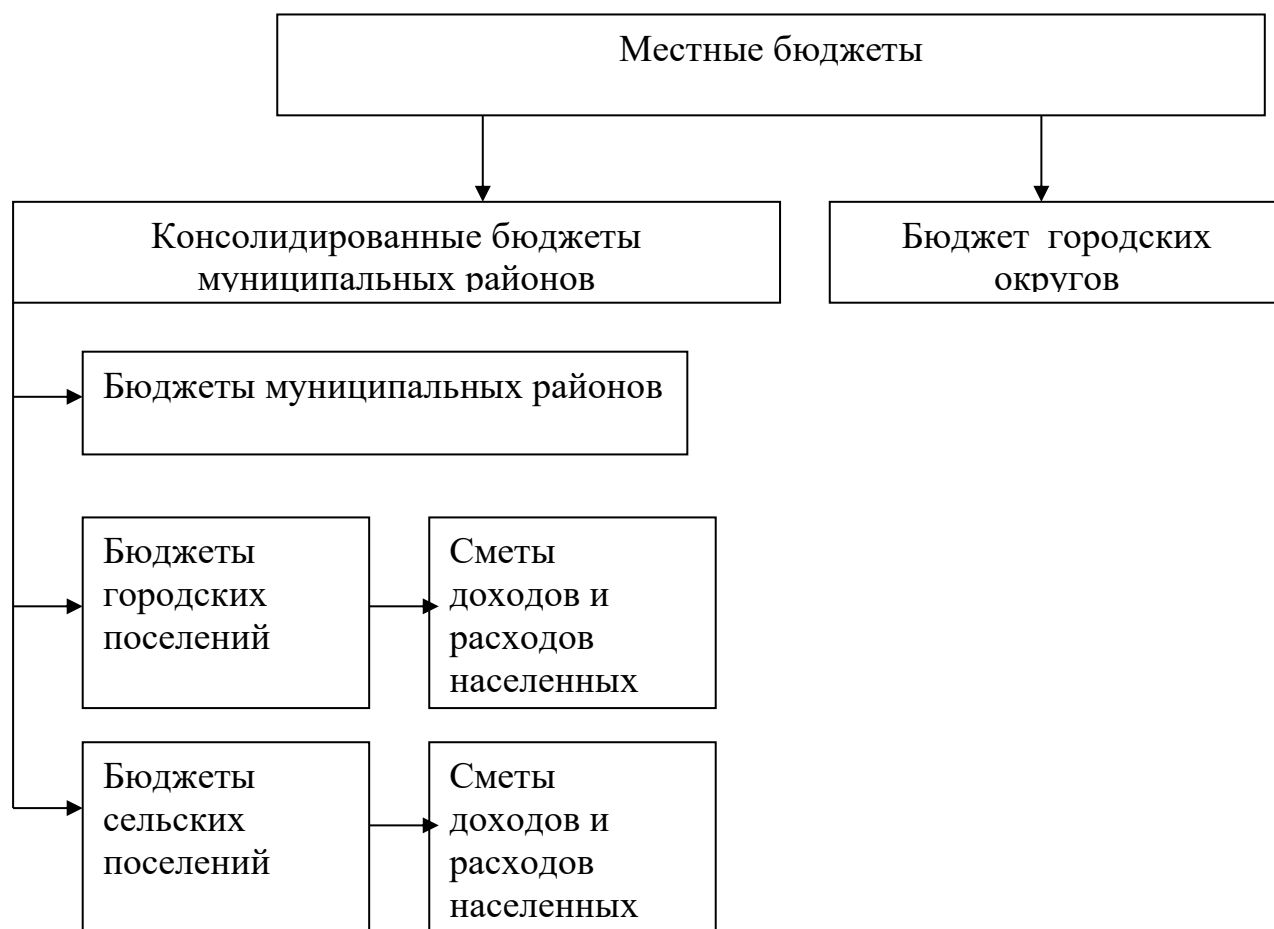


Рисунок 1.2- Система местных бюджетов в субъекте РФ

Таким образом, местная бюджетная система включает в себя бюджеты поселений, городов и городских территорий (или городского центра города, в котором федеральное правительство играет важную роль).

Местные бюджеты обеспечивают доход для осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению важных местных вопросов и для осуществления полномочий органов местного самоуправления определенных

регионов в соответствии с федеральными законами и законодательством Российской Федерации предоставляются отдельно [29, с. 10].

Предложения по местному бюджету, решения об утверждении местных бюджетов, годовые отчеты об их исполнении, ежеквартальная информация об исполнении местных бюджетов и численности работников органов местного самоуправления, численности работников органов местного самоуправления, их фактическом финансовом обеспечении. подлежит официальной публикации.

Межмуниципальные ассоциации, которые объединяют финансовые ресурсы, материалы и другие ресурсы для решения важных местных проблем, также между существующими компаниями и другими муниципалитетами, объединяются в соответствии с федеральным и уполномоченным муниципалитета. С этой целью органы местного самоуправления могут заключать контракты и соглашения. Эти муниципальные объединения не могут передавать полномочия органам местного самоуправления [32, с. 17].

При расчете доходов муниципального бюджета на следующий финансовый год рекомендуется учитывать влияние всех основных факторов этих изменений, исходя из доходов бюджета за текущий год. Факторы, влияющие на уровень доходов бюджета, включают изменение состава налогооблагаемых и других источников доходов, изменение размеров статей налогообложения (других источников доходов) и прогнозы роста ВВП в регионе, местное самоуправление, налоговая ставка (уровень доходов из других источников доходов), уровень собираемости налогов (доходы из других источников доходов) и уровень инфляции [33].

Расходы муниципального бюджета можно рассчитать двумя способами на основе применения разных критериев.

Первый метод основан на определении минимального бюджетного обеспечения как потребности муниципалитета в бюджетных средствах на душу населения, рассчитываемых на основе государственных минимальных социальных стандартов, и умножении минимального стандарта бюджетной безопасности.

Второй метод основан на плановом объеме муниципальных услуг, что в совокупности гарантирует соблюдение государственных минимальных социальных стандартов и норматив финансовых затрат на единицу муниципальных услуг [28, с. 117]

Принимая во внимание общую правовую базу обоих методов (государственные минимальные социальные стандарты), в обоих случаях расчеты дают одинаковый результат (минимальный местный бюджет).

Состав собственных доходов муниципальных бюджетов может быть изменен федеральным законом только в случае изменения установленного перечня вопросов муниципального значения и (или) изменения системы налогов и сборов РФ. Федеральный закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов бюджетов, вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через три месяца после его принятия.

Кроме того, в доходы муниципальных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ [21, с. 101].

Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ, зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами, установленными БК РФ, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями БК РФ, между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов в случаях, предусмотренных законодательством РФ [34].

Органы Федерального казначейства осуществляют в установленном Минфином России порядке учет доходов, поступивших в бюджетную систему

РФ, и их распределение между бюджетами в соответствии с кодом бюджетной классификации РФ, указанным в расчетном документе на зачисление средств на счет, а в случае возврата (зачета, уточнения) платежа соответствующим администратором доходов бюджета – согласно представленному им поручению (уведомлению).

Органы Федерального казначейства не позднее следующего рабочего дня после дня получения от учреждения ЦБ РФ выписки со своих счетов осуществляют перечисление указанных доходов на единые счета соответствующих бюджетов.

Денежные средства считаются поступившими в доходы соответствующего бюджета бюджетной системы РФ с момента их зачисления на единый счет этого бюджета [14, с. 51].

Субъекты РФ также обладают определенным кругом полномочий в сфере формирования доходов бюджетов. Так, законом субъекта РФ (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта Федерации или иного закона субъекта РФ на ограниченный срок действия) в соответствии со ст. 58 БК РФ могут быть установлены:

- единые для всех поселений субъекта РФ нормативы отчислений в бюджеты поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ;

- единые для всех муниципальных районов субъекта РФ нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ;

- единые для всех городских округов субъекта РФ нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми

режимами, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством РФ о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ.

Если прогнозируемые доходы бюджета превышают расходы, рассчитанные в соответствии с минимальным стандартом безопасности бюджета, стандарт безопасности бюджета может быть установлен сверх минимального стандарта безопасности бюджета [19, с. 12].

Если расходы бюджета превышают доходы, органы местного самоуправления, ответственные за экономические и финансовые вопросы, подготовят законопроект для представителей и руководителей на основе плана сокращения бюджетных расходов и плана мероприятий по увеличению доходов.

Муниципалитеты обеспечат выполнение этого плана и внесут соответствующие корректировки в бюджетные расходы.

Если сокращение бюджетных расходов в ходе реализации плана действий недостаточно для выравнивания доли бюджетных расходов и доходов, местное самоуправление, ответственное за финансовые вопросы, за исключением защищенных вопросов, сокращает все статьи расходов пропорционально одной или нескольким статьям дефицита бюджета [10, с. 95].

Обобщая материал раздела, можно сделать вывод, что муниципальный бюджет является элементом бюджетной системы Российской Федерации, подлежит четкому и строгому планированию, анализу, составлению с учетом нормативов и утверждению.

Официальный проект бюджета должен быть доступен для всех жителей муниципального района. Суммы местного бюджетам быть сформированы и использованы только согласно нормам бюджетного Кодекса РФ.

Если сметные расходы бюджета превышают его доходы, с учетом плана мероприятий по увеличению доходов, местные органы власти, отвечающие за экономические и финансовые вопросы, составляют проект плана мероприятий по сокращению бюджетных расходов и проект правовых актов представительных и исполнительных органов местного самоуправления, обеспечивающие реализацию этого плана и вносящие соответствующие

уточнения в расходную часть бюджета [19, с. 11].

Если сокращение бюджетных расходов, произведенное в ходе реализации плана действий, недостаточно для выравнивания расходов и доходов бюджета, орган местного самоуправления, отвечающий за финансы, переходит к пропорциональному сокращению всех статей расходов в проекте бюджета, за исключением тех, которые защищены, или предусматривают бюджет с дефицитом, не превышающим максимальный размер дефицита, установленный БК Российской Федерации [21, с. 36].

Также в рамках прогнозирования дохода бюджета муниципалитета, важно принимать во внимание межбюджетные отношения, это совокупность отношений между уровнями власти в отношении организации бюджетного процесса и перевода средств между бюджетами.

Бюджетный кодекс предусматривает межбюджетные трансферты в рамках пяти фондов:

- фонд финансовой поддержки муниципального района, фонд региональный;
- фонд финансовой поддержки поселения, фонд региональный;
- фонд в сфере муниципального развития;
- фонд в сфере софинансирования социальных расходов;
- фонд компенсаций, региональный фонд.

Практически все трансферты, которые передаются из субъекта Федерации в муниципальные образования, должны проходить через эти фонды.

Обязательными средствами в соответствии с Бюджетным кодексом являются только региональный фонд финансовой поддержки муниципалитетов и региональный фонд финансовой поддержки поселений.

Региональный фонд финансовой поддержки муниципалитетов создается для выравнивания бюджетного обеспечения, то есть для создания равных возможностей для предоставления услуг всеми муниципалитетами. Этот фонд учреждается субъектом законодательства Российской Федерации, предусматривающим порядок его формирования [28, с. 307].

Бюджетный кодекс дает субъекту Федерации право распределять часть фонда на одного жителя. Вопрос о необходимости применения принципа на душу населения определяется субъектом Федерации.

Региональный фонд поддержки поселений предполагает только один подход к распределению средств - на душу населения. Другими словами, такая же сумма выделяется в среднем на каждого гражданина, проживающего в муниципалитете.

Региональный фонд муниципального развития не является обязательным. Он создается по усмотрению субъектов Федерации в суммах, позволяющих выделять средства из областного бюджета.

Директивы Минфина России содержат формулы, по которым предлагается распределить этот фонд, но они не являются единственным возможным механизмом [36].

Таким образом, можно подвести итог, что доход муниципального бюджета области планируется в рамках действующего бюджетного законодательства, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования, а также с учетом различного рода «дотаций» и «финансирования», предоставляемых как из регионального, так и из федерального бюджета.

2 Оценка процесса формирования дохода муниципального образования

2.1 Характеристика муниципального управления Лисий Нос

Административно-территориальное деление Санкт-Петербурга регулируется Законом о территориальном устройстве Санкт-Петербурга от 25 июля 2005 года № 411-68. Муниципальное образование поселок Лисий Нос является внутригородским муниципальным образованием, входящим в состав Приморского района Санкт-Петербурга.

Описание границ поселка Лисий Нос: от берега Финского залива по оси Горского ручья до восточной стороны полосы отвода Сестрорецкого направления железной дороги, далее по восточной стороне полосы отвода Сестрорецкого направления железной дороги до границы застройки поселка Лисий Нос, затем на юго-восток и юго-запад по северной границе жилой застройки поселка Лисий Нос до северной стороны полосы отвода Сестрорецкого направления железной дороги, далее по северной стороне полосы отвода Сестрорецкого направления железной дороги до железнодорожной платформы Морская, включая территорию железнодорожной платформы Морская, далее на юг по южной стороне полосы отвода Сестрорецкого направления железной дороги и по просеке между лесными кварталами 103 и 104 Приморского лесничества до береговой линии Финского залива, далее по урезу воды берега Финского залива до Горского ручья. Кроме того, в границы поселка Лисий Нос входит остров Верперлуда.

Устав муниципального образования поселок Лисий Нос в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними иными нормативным правовыми актами Российской Федерации, Уставом Санкт-Петербурга, законами Санкт-Петербурга и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, устанавливает порядок организации местного самоуправления на территории муниципального образования поселок Лисий Нос [5].

Муниципальное образование поселок Лисий Нос (далее – муниципальное

образование) является внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга - частью территории города федерального значения Санкт-Петербурга, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные органы местного самоуправления.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование поселок Лисий Нос.

Сокращенное наименование муниципального образования - МО пос. Лисий Нос.

Муниципальное образование имеет собственные официальные символы, отражающие исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные местные традиции.

Официальные символы муниципального образования и порядок официального использования указанных символов устанавливаются представительным органом муниципального образования - муниципальным советом в соответствии с федеральным законодательством.

Население муниципального образования составляют граждане Российской Федерации, проживающие в Санкт-Петербурге на территории муниципального образования, а также иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладающие при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Муниципальное образование расположено в границах поселка Лисий Нос.

Во главе муниципального образования стоит глава муниципального образования, в подчинении которого находится глава местной администрации.

Глава муниципального образования является председателем муниципального совета. Структура администрации муниципального образования приведена на рисунке 2.1.

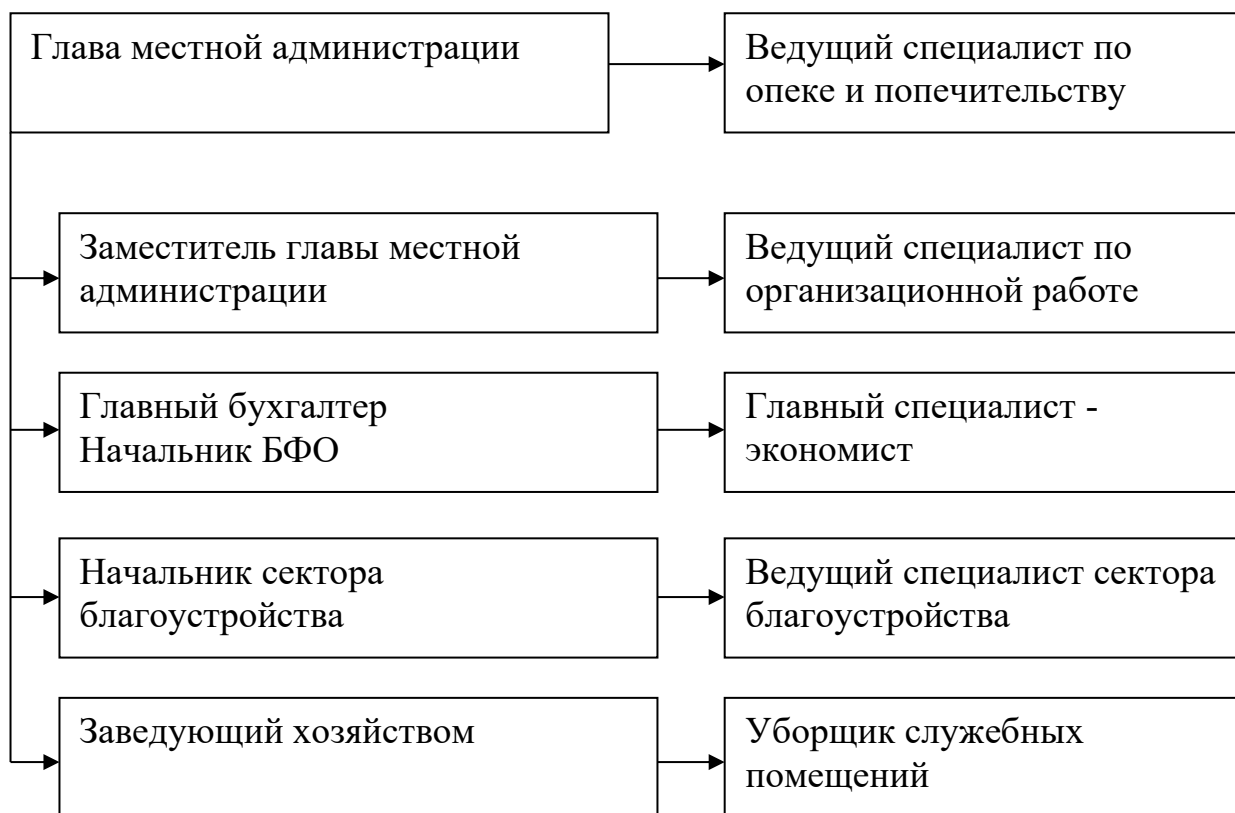


Рисунок 2.1 - Структура администрации муниципального образования
Лисий Нос

В 2020 году муниципальный совет МО пос. Лисий Нос провел 18 заседаний. Принято 73 решения, связанных с исполнением полномочий местного значения, в том числе решением муниципального совета назначена на вакантную должность главы местной администрации Людмила Васильевна Тремасова, принят отчет местной администрации об исполнении местного бюджета в 2019 году, утвержден бюджет на 2021 год. Начиная с 13 мая 2020 года ведутся онлайн-трансляции заседаний муниципального совета в сообществе «Лисий Нос каждый день» в социальной сети «ВКонтакте».

Представительным органом Лисьего Носа поддержан и ряд депутатских инициатив:

- добились проектирования второй очереди канализирования поселка (многоквартирных домов Лисьего Носа);
- создана и действует комиссия с участием общественности по урегулированию вопросов, связанных с благоустройством пляжа;

- получен ответ от губернатора СПб по вопросу передачи здания бывшего кинотеатра «Чайка» на местный уровень для восстановления и дальнейшей эксплуатации;

- на постоянном контроле работы «Мегамейд», депутаты муниципального совета МО пос. Лисий Нос совместно с представителем подрядчика и сотрудниками «Мегамейд» продолжают обследовать канавы, требующие прочистки и обеспечения тока воды;

- курируется вопрос взаимодействия с РЖД по вопросам организации пешеходных переходов в районе Железнодорожной улицы Лисьего Носа.

В рамках отчета главы администрации было выявлено, что модернизирован официальный сайт МО – поиск необходимой информации упрощен, появилась новостная лента.

В 2020 году муниципальным советом МО пос. Лисий Нос выпущено 26 номеров газеты «Вести Лисьего Носа» общим тиражом более 25 тыс. экземпляров.

В 2020 году Лисий Нос принял участие в голосовании по поправкам в Конституцию. Работали участковые избирательные комиссии № 1729 и 1730, выездные пункты и надомное голосование с соблюдением всех норм безопасности.

Обобщая материал данного раздела, можно сделать вывод, что муниципальное образование пос. Лисий Нос является территориальной единицей Ленинградской области, располагает собственной администрацией, которая разрабатывает локальные нормативные акты, имеет права и обязанности и участвует в формировании муниципального бюджета.

При этом вопрос принятия и утверждения муниципального бюджета пос. лисий Нос происходит в открытом доступе, с учетом различных аспектов в развитии муниципальной территории, учитывая специфику доходной и расходной части бюджета.

2.2 Особенности формирования дохода муниципального образования Лисий Нос

Доходная часть муниципального образования – это доходная часть муниципального бюджета. Методика планирования доходной части муниципального образования определена нормами бюджетного законодательства РФ, которая применяется относительно всех муниципальных территорий в целом и в рамках муниципального образования пос. Лисий Нос.

Прогнозирование доходов бюджета осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования Лисий Нос.

Прогноз социально-экономического развития в Российской Федерации представляет собой систему идей, научно основанную на направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, а также на законах управления рынком [35].

Закон также определяет состав государственной системы прогнозирования социально-экономического развития, как и основные принципы государственных прогнозов Российской Федерации на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу, реализуемые правительством Российской Федерации.

Долгосрочные прогнозы социально-экономического развития составляются один раз в пять лет. Среднесрочные прогнозы социально-экономического развития составляются на период от трех до пяти лет и корректируются ежегодно. Краткосрочные прогнозы социально-экономического развития составляются ежегодно.

В процессе прогнозирования доходов бюджета муниципального образования важную роль играет информация о налогах, представленная в формах налоговой декларации, собранных Федеральной налоговой службой муниципального образования пос. Лисий Нос.

Доходная часть муниципального бюджета планируется и рассчитывается на основе стандартов Бюджетного кодекса,

Считается, что средства поступили в бюджет с момента, когда учреждение осуществила транзакцию, чтобы зачислить их на счет органа, исполняющего бюджет.

В целом на рисунке 2.2 отражен состав доходов бюджета муниципального образования пос. Лисий Нос.

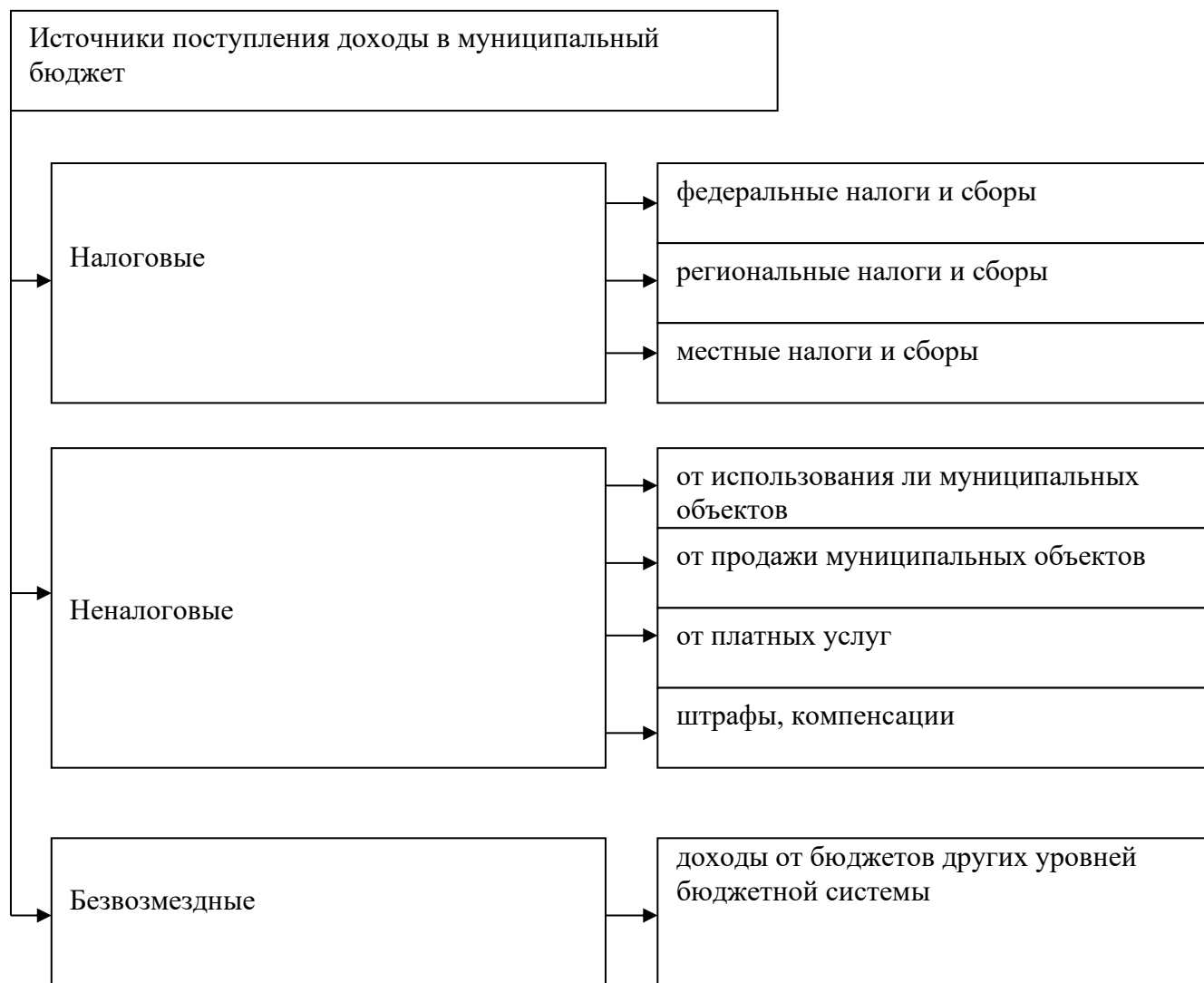


Рисунок 2.2 - Состав доходов бюджета муниципального образования пос. Лисий Нос

Бюджетные доходы генерируются за счет налоговых и нефинансовых доходов. Кроме того, остаток средств на конец предыдущего года зачисляется в доходы бюджета за текущий год, данное положение лежит основе прогноза доходов бюджета муниципального образования пос. Лисий Нос.

Налоговые поступления включают федеральные, региональные и местные

налоги и сборы, предусмотренные налоговым законодательством, а также штрафы и пени.

К неналоговым доходам относятся [36]:

- доход от использования муниципальных объектов;
- доход от продажи муниципальных объектов;
- доходы от платных услуг, предоставляемых государственными органами и местными сообществами;
- штрафы, компенсации;
- доходы от бюджетов других уровней бюджетной системы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд.

Доходы от использования государственного и муниципального имущества включают в себя:

- арендная плата за временное использование имущества, принадлежащего муниципалитету;
- проценты по остаткам бюджетных средств на счетах кредитных организаций;
- доходы в форме прибыли, относящейся к долям в уставном капитале коммерческих организаций или к дивидендам по акциям, принадлежащим муниципалитету.

Кроме того, доходы бюджета делятся на собственные доходы и доходы от регулирования.

Доходы собственного бюджета включают фиксированный доход полностью или частично из соответствующих бюджетов.

Доходы от регулирующего бюджета включают федеральные и региональные суммы, которые устанавливают стандартами для вычетов из бюджетов субъектов Федерации на следующий финансовый год.

Эти стандарты определяются законом о бюджете данного уровня бюджетной системы, которая передает регулирующий доход.

Совокупные налоговые доходы бюджета субъекта должны быть не меньше, чем 50% от суммы совокупных доходов бюджета консолидированного

характера [37].

В системе данного нормативного регулирования важное место занимает Устав муниципального образования пос. Лисий Нос.

Также в системе формирования доходов бюджета городского округа играет весомую роль Решение муниципального совета. Совет муниципального образования утверждает основные аспекты бюджета муниципального образования на 2021 год, а именно: совокупный объем суммы дохода бюджета муниципального образования Лисий Нос в размере 144819,9 тыс. на 2021 год.

Факт планирования доходов осуществляется службой экономического управления при администрации.

Для выполнения задач управление экономики взаимодействует с органами администрации, с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными органами федеральных и областных органов исполнительной власти, в том числе с Министерством экономики и финансов, Министерством имущественных отношений, Межрайонной ИФНС России, Управлением федерального казначейства и Территориальным органом Федеральной службы статистики.

Как было отмечено выше, процесс планирования доходной части бюджета муниципалитета реализуется с учетом социально-экономического развития муниципального образования в целом.

Администрация муниципального образования ежегодно производит оповещение на официальном сайте о начале проведения общественного обсуждения проекта комплексного прогноза социально-экономического развития, а также прием различных замечаний и предложений все заинтересованных лиц.

Все замечания и предложения могут быть направлены как в письменной форме по фактическому адресу администрации, так и по электронной почте, указанной на сайте администрации.

В рамках исследования положений прогнозов социально-экономического развития были выявлены основные направления, приведенные ниже.

Основные параметры развития были спрогнозированы с использованием двух вариантов:

- первый вариант - базовый, который сохраняет инерционную динамику развития городского округа;

- второй вариант направлен на достижение целевых показателей социально-экономического развития и решение задач стратегического планирования. Он основан на возможном усилении инновационной и инвестиционной составляющих экономического роста и раскрытии потенциальных возможностей развития для всех секторов агломерационной экономики.

При расчете бюджетных доходов на следующий финансовый год целесообразно взять за основу реальный бюджетный доход за текущий год и учесть влияние всех существенных факторов их эволюции. Факторы, влияющие на уровень доходов бюджета, включают изменения в составе облагаемых налогом субъектов и других источников доходов, размер облагаемых налогом статей (других источников доходов) с учетом прогнозов темпов роста валового внутреннего продукта, в муниципалитете - ставки налога (уровень доходности других источников дохода), уровень сбора налогов (доход из других источников) и уровень инфляции.

Прогнозируемые бюджетные расходы муниципалитета могут быть рассчитаны в соответствии с двумя методами на основе применения различных стандартов.

Первый метод основан на определении минимального стандарта бюджетной безопасности как потребности в бюджетных средствах на одного жителя муниципалитета, рассчитанного на основе минимальных социальных сумм, и заключается в умножении минимального стандарта на количество жителей.

Второй метод исходит из запланированных объемов муниципальных услуг, которые в совокупности гарантируют соблюдение минимальных государственных социальных стандартов и стандартов финансовых затрат на

единицу муниципальных услуг.

Учитывая единую нормативную базу двух методов - минимальные государственные социальные стандарты, расчет в обоих случаях даст уникальный результат - минимальный местный бюджет.

Если предполагаемый бюджетный доход превышает его расходы, рассчитанные в соответствии с минимальным стандартом бюджетной безопасности, бюджетный стандарт безопасности может быть определен сверх минимума.

Как было сказано выше, доходная часть бюджета формируется с учетом социально-экономического прогноза развития. Так муниципальном образовании пос. Лисий Нос проходят публичные слушания по проекту бюджета на 2021 год.

В администрации проходит заседание совета, на котором обсуждается проведение слушаний по проекту бюджета с учетом прогнозируемого направления развития муниципального образования пос. Лисий Нос.

Социальная направленность местного бюджета сохранится и в 2021 году. Значительный акцент сделан на развитие физкультуры и массового спорта, организацию досуговых направлений с охватом всех возрастных категорий граждан.

Одновременно сохранится и проведение всех традиционных праздничных и торжественных мероприятий: дни воинской славы, День Победы, день поселка, дни благоустройства. В рамках муниципальной программы по патриотическому воспитанию граждан запланировано к выпуску три издания: второй том книги памяти «Бессмертный полк Лисьего Носа», «Они защищали небо Лисьего Носа. Аэродром Горская» и «История образования в Лисьем Носу. Учителя-фронтовики». Жители Лисьего Носа смогут получить эти бесплатно.

2021 году запланированы работы по комплексному благоустройству, в том числе:

- ремонт спортивной площадки по адресу: Морской пр., д.17 по проекту, ремонт спортивных площадок по адресам: Раздельный пр., д. 54, Сестрорецкая

ул., д. 8. Ремонт и установка спортивного оборудования и малых архитектурных форм;

- текущий ремонт придомовых территорий, подходов к парадным, пешеходных дорожек;

- ремонт покрытия из тротуарной плитки Центральной площади;

- посадка деревьев;

- валка аварийных и сухих деревьев на территории МО;

- благоустройство территорий зеленых насаждений общего пользования по адресам: Новоцентральная ул., д. 6/8, угол Маринского пр. и Балтийского пр.

В 2021 году запланированы работы по озеленению, посадке цветов в клумбах, зонах отдыха, на территории МО, уход за зелеными насаждениями.

Запланированы работы по текущему ремонту и содержанию дорог:

- механизированная уборка дорог в зимний и летний периоды.

- ремонт покрытий дорог Петровская и Стрелковой улиц, дороги на метеостанцию, дороги в Поляны.

- оперативный ремонт дорог с асфальтовым и щебеночным покрытием .

- работы по прочистке двух километров водоотводных канав.

Дополнительно запланировано проектирование реконструкции Центральной площади, детской площадки на Морском пр., д.17 с разработкой проектов освещения.

В конце декабря 2020 года проведен сбор предложений граждан по проекту инициативного бюджетирования «Решаем вместе» в сфере благоустройства.

За период сбора идей от жителей муниципального образования поступило 14 предложений по благоустройству территории МО пос. Лисий Нос, из которых по итогам голосования и обсуждения, организованного в социальных сетях, а также рассмотрения предложений на заседаниях постоянных комиссий муниципального совета, было выделено два наиболее привлекательных и актуальных предложения, ранее не включенных в муниципальные программы: создание зоны отдыха вдоль путей прохождения в годы Великой Отечественной войны Малой дороги жизни; и устройство многофункциональной хоккейной

коробки. В 2021 году будет рассмотрена возможность проектирования первого этапа этой зоны отдыха и установки хоккейного корта.

В связи с изменением действующего законодательства в сфере благоустройства перед органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга категории поселка встали следующие, не решенные пока проблемы, требующие внимания исполнительных и законодательных органов государственной власти.

Поскольку основной застройкой территорий поселков являются частные домовладения, внутриквартальных территорий не выделено.

В соответствии с законодательством муниципалы не имеют права по закону расходовать средства местных бюджетов на благоустройство и содержание территорий вне внутриквартальных.

Однако эти территории требуют и уборки, и содержания, и благоустройства, и ремонта уже существующих площадок и оборудования, установленного на них. Средства местных бюджетов формируются с учетом данных территорий.

Расходование средств на эти территории контролирующими органами признается неправомерным. По сути получается, что у пос. Лисьего Носа есть только две внутриквартальные территории (на Раздельном проспекте), на которых мы вправе производить работы.

Все эти статьи расходов будут основой формирования доходов муниципального образования.

Самый важный доход - это налог с дохода физических лиц с населения.

Средства будут направлены, в частности, на ремонт зданий, на реконструкцию и модернизацию дорог.

Развитие малого бизнеса является одним из важнейших факторов формирования экономической базы муниципального образования пос. Лисий Нос.

Этот сектор способен быстро освоить наиболее перспективные сегменты рынка, принося доход в бюджет и в значительной степени, устраняя проблему

безработицы.

Традиционно малые предприятия занимают лидирующие позиции в таких секторах национальной экономики городского округа, как торговля и бытовые услуги.

Но в то же время малые предприятия очень хорошо работают в промышленности, строительстве, на транспорте, в науке.

В пос. Лисий Нос, определяют рост розничной торговли, закупок средств населения, ресурсов сырья, количества обслуживаемых людей и т. д.

На финансовую ситуацию повлияло сокращение убыточных организаций и увеличение количества организаций, подотчетных статистическим органам в 2019 году.

Заклячая в целом, можно отметить, что доходная часть бюджета муниципального образования пос. Лисий Нос планируется следующим образом – оценивается сумма расходов, которые обязательны к исполнению и выплате, оценивается прогнозные поступления налоговых неналоговых платежей от экономических субъектов и затем формируются суммы ассигнований регионального и федерального уровня.

Доходная часть бюджета позволяет муниципалитету не просто существовать на определенном уровне, но и развиваться как экономически, так и социально.

Как было выявлено ранее, доходная часть бюджета местного направления состоит как минимум из двух элементов:

- налоговые поступления;
- безвозмездные поступления.

При этом налоговые и неналоговые поступления могут быть подразделены на группы и подгруппы.

Для начала, в таблице 2.1 отразим динамику доходов муниципального образования пос. Лисий Нос.

Таблица 2.1 - Динамика доходов муниципального образования пос. Лисий Нос

Наименование кода доходов бюджета	Значение по годам, в тыс. руб.			Темп прироста, %	
	2019	2020	2021 (план)	2020/2019	2021/2020
Налоговые и неналоговые доходы	51279,3	50429,3	441,3	-1,66	-99,12
Безвозмездные поступления	68077,9	67101,9	144378,6	-1,43	115,16
Итого доходов	119357,2	117531,2	144819,9	-1,53	23,22

Для наглядности данные таблицы отражены на рисунке 2.3.

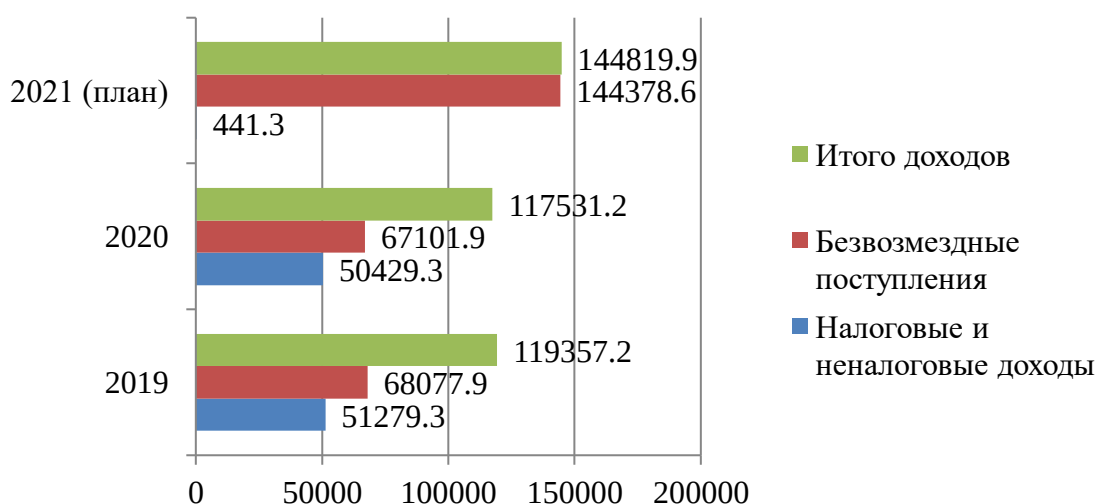


Рисунок 2.3 - Динамика доходов муниципального образования пос. Лисий Нос

Оценивая данные таблицы и рисунка, можно сделать вывод, что доходы муниципального образования в общей совокупности в 2020 году относительно уровня 2019 года снизились на 1,53%, что обусловлено сложной экономической обстановкой в стране в условиях пандемии.

Наблюдается снижение безвозмездных поступлений на 1,43% и незначительный спад налоговых и неналоговых поступлений на 1,66%.

Что касается прогноза на 2021 год, то в связи с изменением структуры поступлений налоговых платежей, прогнозируется, что расходы муниципального образования будут покрыты только за счет безвозмездных поступлений.

Оценив динамику доходов в рамках источников поступлений, необходимо

оценить и структуру данных доходов – таблица 2.2.

Таблица 2.2- Структура доходов муниципального образования пос. Лисий Нос

Наименование кода доходов бюджета	Значение по годам, в тыс. руб.			Удельный вес, %		
	2019	2020	2021 (план)	2019	2020	2021 (план)
Налоговые и неналоговые доходы	51279,3	50429,3	441,3	42,96	42,91	0,30
Безвозмездные поступления	68077,9	67101,9	144378,6	57,04	57,09	99,70
Итого доходов	119357,2	117531,2	144819,9	100	100	100

Для наглядности данные таблицы отражены на рисунке 2.4.

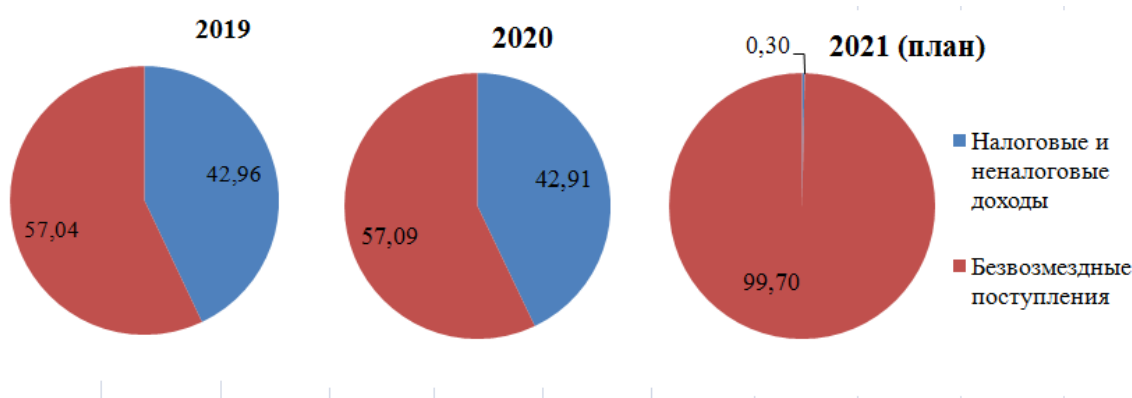


Рисунок 2.4- Структура доходов муниципального образования пос. Лисий Нос

Оценивая структуру доходов муниципального образования пос. Лисий Нос, можно отметить, что в общей сумме доходов преобладают безвозмездные поступления, то есть финансирование за счет вышестоящих уровне бюджета.

Даная ситуация обусловлена тем фактом, что муниципальное образования пос. Лисий Нос не обладает значительным экономическим потенциалом, который бы формировал доходную часть бюджета (различного рода налоговые платежи и государственные пошлины).

С учетом существующей ситуации и необходимости поддержания района на должном уровне вышестоящие бюджеты оказывают финансирования, то есть в рамках заложенных расходов на обеспечение деятельности муниципального образования региональный и федеральный бюджет, после утверждения плана

бюджета доходов и расходов осуществляют переводы средств на счета казначейства.

Предоставленные средства могут быть использованы только в рамках запланированных расходов, перечень который строго контролируется и нормируется.

Далее в таблице 2.3 приведена динамика налоговых и неналоговых доходов муниципального образования пос. Лисий Нос.

Таблица 2.3 - Динамика налоговых и неналоговых муниципального образования пос. Лисий Нос

Наименование кода доходов бюджета	Значение по годам, в тыс. руб.			Темп прироста, %	
	2019	2020	2021 (план)	2020/2019	2021/2020
Налоговые и неналоговые доходы	51279,3	50429,3	441,3	-1,66	-99,12
1 Налоговые доходы	38867	39606,8	428,8	1,90	-98,92
1.1 Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	36279,9	36956,8	0	1,87	-100,00
1.2 Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	854,6	950	0	11,16	-100,00
1.3 Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городов федерального значения	1732,5	1700	0	-1,88	-100,00
1.4 Налоги на доходы физических лиц	0	0	428,8	-	-
2 Неналоговые доходы	8127,6	7812,5	12,5	-3,88	-99,84
2.1 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8117,4	7800	0	-3,91	-100,00
2.2 Платежи от государственных и муниципальных предприятий	10,2	12,5	12,5	22,55	0,00
3 Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4284,7	3010	0	-29,75	-100,00

Оценивая налоговые и неналоговые поступления в деятельности бюджетирования муниципального образования пос. Лисий Нос, можно отметить, что все статьи налоговых доходов, за исключением налога при

патентной системе имеют положительную динамику в 2020 году относительно 2019 года. Но в связи с отменой ЕНВД и пересмотра направления платежей по УСН и патентной системе в 2021 году не прогнозируется налоговых поступлений, кроме как суммы от НДФЛ.

Что касается неналоговых поступлений, то прогнозируется к получению только небольшая сумма платежей от государственных и муниципальных предприятий. Все статьи расходов в 2021 году планируется покрывать за счет безвозмездных поступлений.

Далее в таблице 2.4 отражена структура налоговых и неналоговых доходов муниципального образования пос. Лисий Нос.

Таблица 2.4 - Структура налоговых и неналоговых доходов муниципального образования пос. Лисий Нос

Наименование кода доходов бюджета	Значение по годам, в тыс. руб.			Удельный вес, %		
	2019	2020	2021 (план)	2019	2020	2021 (план)
Налоговые и неналоговые доходы	51279,3	50429,3	441,3	100,00	100,00	100,00
Налоговые доходы	38867	39606,8	428,8	-	-	-
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	36279,9	36956,8	0	70,75	73,28	0,00
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	854,6	950	0	1,67	1,88	0,00
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городов федерального значения	1732,5	1700	0	3,38	3,37	0,00
Налоги на доходы физических лиц	0	0	428,8	0,00	0,00	97,17
Неналоговые доходы	8127,6	7812,5	12,5	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8117,4	7800	0	15,83	15,47	0,00
Платежи от государственных и муниципальных предприятий	10,2	12,5	12,5	0,02	0,02	2,83
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4284,7	3010	0	8,36	5,97	0,00

Оценивая данные таблицы, можно сделать вывод, что наибольший удельный вес среди налоговых и неналоговых доходов занимала в 2019 и 2020 года сумма налогов в связи с применением УСН, на 2021 год по плану наибольший удельный вес перейдет на НДФЛ.

Сложившаяся структура доходов в деятельности муниципального образования налогового и неналогового характера сохранялась на протяжении всего исследуемого периода.

Оценив динамику и структур налоговых и неналоговых доходов, необходимо также оценить и безвозмездные поступления, то есть поступления от иных бюджетов – таблица 2.5.

Таблица 2.5 - Динамика безвозмездных поступлений муниципального образования пос. Лисий Нос

Наименование кода доходов бюджета	Значение по годам, в тыс. руб.			Темп прироста, %	
	2019	2020	2021 (план)	2019/ 2018	2020/ 2019
Безвозмездные поступления	68077,9	67101,9	144378,6	-1,43	115,16
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе	68077,9	67101,9	144378,6	-1,43	115,16
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	66200,1	65146	142511,9	-1,59	118,76
Субвенции бюджетам бюджетной системы	1877,8	1955,9	1866,7	4,16	-4,56

Оценивая данные таблицы, можно отметить, что практически все статьи безвозмездных поступлений имеют отрицательную динамику, то есть в 2020 году наблюдается снижение относительно уровня 2019 года. В 2021 году прогнозируется рост безвозмездны поступлений в бюджет муниципального образования в общей сумме на 115,16%, то обусловлено снижением доходной части бюджета за счет налоговых поступлений в связи со сменой налогового законодательства.

В таблице 2.6 представлена структура безвозмездных поступлений муниципального образования пос. Лисий Нос.

Таблица 2.6 - Структура безвозмездных поступлений муниципального образования пос. Лисий Нос

Наименование кода доходов бюджета	Значение по годам, в тыс. руб.			Удельный вес, %		
	2019	2020	2021 (план)	2018	2019	2020
Безвозмездные поступления	68077,9	67101,9	144378,6	-	-	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе	68077,9	67101,9	144378,6	100,00	100,00	100,00
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	66200,1	65146	142511,9	97,24	97,09	98,71
Субвенции бюджетам бюджетной системы	1877,8	1955,9	1866,7	2,76	2,91	1,29

Оценивая структуру безвозмездных поступлений муниципального района, выявлено, что практически вся сумма поступлений приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в частности от вышестоящего уровня бюджета.

Обобщая в целом материал раздела, можно отметить, что муниципального образования пос. Лисий Нос формирует доходную часть бюджета с привлечение бюджетных средств, налоговых и неналоговых платежей. Наибольший удельный вес в доходной части муниципального образования пос. Лисий Нос приходится на безвозмездные поступления, что обусловлено спецификой развития района.

3 Направления повышения доходов муниципального бюджета муниципального образования Лисий Нос

3.1 Проблемы формирования доходов муниципального бюджета муниципального образования

Рост экономической базы местного самоуправления должен опережать экономический рост государства, а доходы органов местного самоуправления должны расти быстрее, чем доходы государства. Этот дисбаланс в росте доходов между муниципалитетами и регионами не кажется реалистичным, но независимость муниципалитетов неизбежно зависит от доходов местного бюджета.

После стабилизационного кризиса национальная политика в области мобилизации доходов бюджета повысит финансовую независимость Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также укрепит доходную базу местных и местных органов власти.

В связи с этим в налоговое законодательство было внесено несколько изменений [38].

- пересмотр ставок налогов на добычу полезных ископаемых и транспортных налогов;
- базовая ставка налога на автомобили, мотоциклы, скутеры, автобусы и другие самоходные транспортные средства, пневматические и гусеничные машины и оборудование, снегоходы уменьшилась вдвое в связи с увеличением налога с продаж на нефть;
- для легковых автомобилей (в расчете на одну лошадиную силу) разрешается устанавливать нулевые ставки дисконтирования;
- налоговые нормы налогообложения активов организации (до 1 января 2025 г.) полностью соответствуют строительству, реконструкции и / или модернизации, реконструкции и / или модернизации транспортной инфраструктуры. уменьшается в зависимости от суммы капитальных вложений;
- предварительный налоговый платеж за алкоголь и спиртосодержащую

продукцию зачисляется в бюджет. Это делают производители акцизов при покупке алкоголя.

Однако эти изменения не решили проблему сбалансированности местных бюджетов, поскольку сохранялась зависимость от федеральных центров.

Проведенный анализ формирования и исполнения доходной базы бюджета муниципального образования пос. Лисий Нос позволяет выделить следующие основные проблемы формирования бюджета муниципального образования - рисунок 3.1.

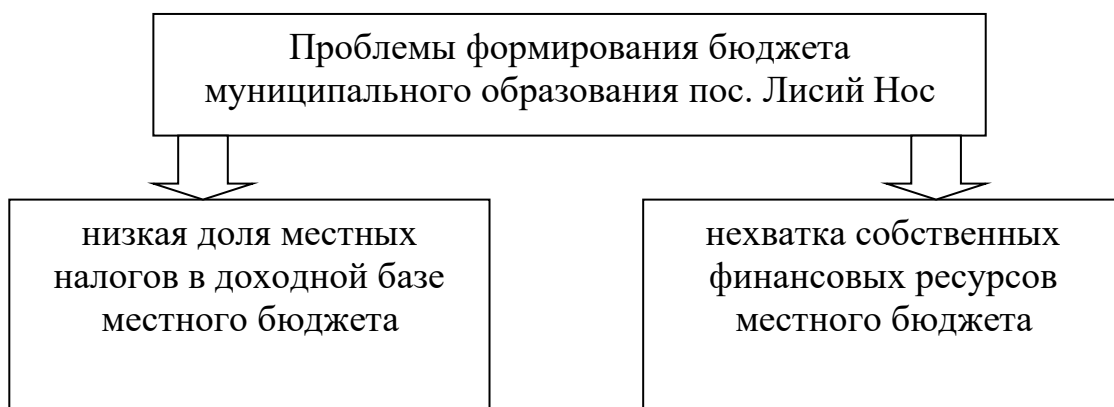


Рисунок 3.1 - Проблемы формирования бюджета муниципального образования пос. Лисий Нос

В рамках проведенного анализа можно сделать вывод, что местный бюджет муниципального образования находится практически в полной зависимости от бюджета вышестоящего уровня (муниципального района), то есть бюджет пос. Лисий Нос является на более чем на 90% дотационным. Финансовая помощь складывается из дотаций, субвенций, субсидии.

Снижение безвозмездных поступлений произошло в связи со снижением объема дотации. Соответственно снизилась его доля в общем объеме доходов бюджета.

Субсидии играют значительную роль в структуре доходов местных бюджетов, это оплата жилищно-коммунальных услуг, осуществление первого воинского учета в местах, где нет военной комиссии, прочие субсидии (компенсации инвалидам, выплаты).

Поэтому важно создать условия, которые побуждают органы местного самоуправления создавать собственную базу доходов и, в первую очередь, увеличивать потенциальный налог на своей территории и увеличивать собираемость местных налогов путем добавления показателей, связанных с системой оценки эффективной деятельности местного самоуправления.

В сложившейся социально-экономической ситуации в регионе сегодня преобладают промышленные сырьевые, аграрные и коммунальные предприятия [38].

Функционирование и улучшение муниципальных бюджетов - одна из важнейших задач нашего государства сегодня.

Как известно, сегодня ситуация с муниципальным бюджетом в России характеризуется множеством сложных вопросов. Для решения этих проблем необходим специальный и всесторонний анализ для создания набора эффективных и подходящих инструментов для их практического решения.

Наиболее острыми проблемами муниципальных бюджетов можно назвать следующие:

- отсутствие заинтересованности в формировании достаточной доходной базы;
- наличие дефицита муниципальных бюджетов;
- отсутствие заинтересованности местных органов власти в развитии возможностей территорий;
- несоответствие финансовых и других ресурсов, находящихся в распоряжении местных органов власти, объемам полномочий, возлагаемых на нижестоящий уровень бюджета.

Многие сложные и нерешенные вопросы, связанные с муниципальными бюджетами, представляют интерес для местных властей с точки зрения получения дополнительных источников доходов, так как основные доходы поступают в бюджетную систему высокого уровня, а не в муниципальный бюджет, что формирует причину возникновения дефицита.

Доходы муниципального бюджета должны, прежде всего, создать

прочную финансово-экономическую основу, состоящую из доходов местного бюджета.

Однако из-за того, что бюджет наименее эффективен и труден для сбора, органы местного самоуправления сталкиваются с такими проблемами, как отсутствие местного бюджета.

Бюджетный кодекс определяет муниципальный бюджет как вид финансирования и расходов, направленных на обеспечение задач и функций муниципального образования.

Полномочия по формированию, утверждению, исполнению и контролю за их исполнением местных бюджетов возложены на органы муниципальных образований.

Кроме того, органы местного самоуправления не имеют достаточных финансовых ресурсов для выполнения своих функций и миссий. Объем финансовых средств, выделяемых органам местного самоуправления, не соответствует размеру их обязательств, установленному Конституцией и законодательством Российской Федерации.

Создание местной автономии в России должно осуществляться преимущественно сверху, но процесс возникновения норм и институтов, как следствие, должен происходить в процессе органического движения снизу. Формирование системы местной автономии в России носит прогнозный характер [22, с. 106].

Подобные сценарии политического развития исторически были неизбежны. Однако результаты были особенно неблагоприятными и требовали немедленного удаления, поскольку они находились в зоне местной автономии.

В связи с вышеуказанными аспектами можно идентифицировать следующие проблемы:

- отсутствие четких принципов разделения властных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- противоречивость и несогласованность принимаемых и действующих законов;

- некорректность и размытость большинства правовых норм;
- юридическая некорректность уставов муниципальных образований;
- отсутствие проработанных юридических норм и процедур, обеспечивающих ответственность и контроль со стороны государства и граждан за деятельностью органов местного самоуправления.

Описанные проблемы показывают, что существует серьезный организационный кризис в организации и реализации муниципальных образований Российской Федерации.

Главное условие решения поставленных задач - обеспечение устойчивого экономического роста местного бюджета. Важным фактором в достижении социально-экономического развития местной автономии является формирование уникальной финансовой базы, которая обеспечивает независимость местных бюджетов и закладывает основу для развития всей бюджетной системы страны.

Отсутствие четких бюджетных ограничений на создание одного муниципального образования на границе с другим и отсутствие минимального количества населения для муниципалитета привело к разрастанию множества небольших поселений и даже их частей (в основном, один крупный налогоплательщик), что важно учитывать при определении реальной процентной ставки при распределении бюджета [38].

В более широкой формулировке этот вопрос обеспечивает эффективный механизм реализации конституционных и юридических прав на местные бюджеты, то есть в смысле конкретных бюджетов и финансовых полномочий, и поэтому он отсутствует.

Основную долю доходной базы муниципальных бюджетов аккумулируют крупные муниципальные образования, сформированные на базе областей и городов.

Также необходимо решить вопрос о распределении бюджетных ресурсов между многими некомпетентными муниципалитетами. Но не все муниципальные образования располагают производственными мощностями и

ресурсами для формирования доходной части бюджета.

Значительная часть финансовой помощи, направляемой в доходы бюджетов из вышестоящих бюджетов, имеет негативные последствия, особенно снижение ответственности органов местного самоуправления в решении важных местных вопросов и неэффективное использование. Созданы условия для перераспределения межбюджетных трансфертов. Это также привело к снижению интереса муниципалитетов к поиску внутренних источников дохода, что побудило их увеличить расходы и увеличить дефицит местных бюджетов не только из опыта составления бюджета в России, но и из опыта других стран [12, с. 277].

Если говорить об общих проблемах формирования доходной части муниципального бюджета, то можно отметить ряд проблем. характерных для всех муниципальных образования - рисунок 3.2.

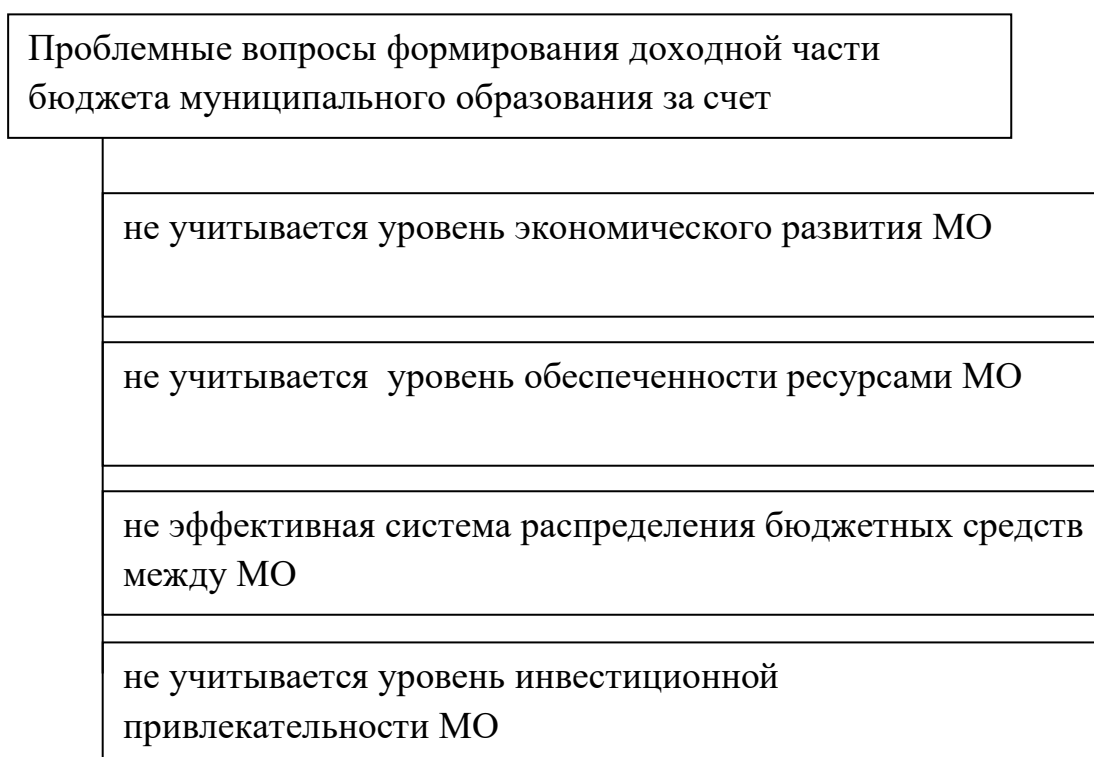


Рисунок 3.2 - Проблемные вопросы формирования доходной части бюджета муниципального образования за счет вышестоящих бюджетов

Обобщая материал раздела и рисунка, можно сделать ряд выводов. относительно проблем в рамках формирования доходной части бюджетов

муниципальных образований.

Во-первых неравномерность развития муниципальных образований в отдельных регионах и районах страны. Если один муниципальный район располагает ресурсами, производственными мощностями, активами и профессиональными кадрами, то зачастую другие муниципальные районы не представляют собой развитый район с экономическими перспективами и потенциалом, что соответственно снижает уровень доходов налогового и неналогового характера.

Таким образом, формируется зависимость от финансирования за счет бюджетов высшего уровня. В рамках данного вопроса возникает и следующая проблема - нерациональное распределение ресурсов федерального и местного бюджета. При распределении бюджетных средств зачастую средства выделяются пропорционально или суммам прогнозируемого расходов в муниципальном образовании, что в корне нарушает баланс бюджетирования. Так как более развитые районы получают поддержку, а менее развиты получают только средства на покрытие расходов.

Таким образом, основной проблемой бюджетов муниципальных образований является отсутствие заинтересованности местных органов власти в изыскании дополнительных источников доходов, как налоговых, так и неналоговых.

Обобщая материал, можно отметить, что муниципальные образования сталкиваются с проблемой формирования доходной части бюджета в различных направлениях и аспектах.

Все проблемные вопросы в рамках формирования доходной части муниципальных образований можно решить при помощи рационального подхода этому вопросу со стороны правительства РФ посредством пересмотра системы бюджетирования и финансирования регионов и муниципальных образований.

3.2 План внедрения мероприятий повышения доходов муниципального бюджета муниципального образования

Область решения обозначенных проблем в своей основе находится в разработке и реализации адекватных нормативных документов, регулирующих деятельность местных органов.

Следует также отметить, что наличие права у населения на формирование местного бюджета приводит к ответственности государства за создание условий, позволяющих реализовать данное право.

Решение указанного вопроса также лежит на платформе создания предпосылок для максимального удовлетворения потребностей граждан путем совершенствования законодательной базы, рационального распределения полномочий между государственными и местными органами власти, оптимизацию территориальной организации.

Принципы децентрализации управления, субсидиарности еще не вполне адекватно отражены в российском законодательстве. Практика также отходит от представлений о местных бюджетах как институте гражданского общества.

Зачастую она сводится к организации режима власти, обеспечивающего личные или корпоративные интересы муниципальных должностных лиц.

Несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления находящимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам является одной из острых вопросов, тормозящих динамичное развитие этих территориальных образований.

Также не обеспечивается реализация установленной Конституцией система гарантий местного самоуправления, основными среди которых являются судебная защита органов местного самоуправления, обязательность всех решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Нормативные правовые документы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, в соответствии с конституционно-правовыми

основами принимаются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Однако законодательная база местного самоуправления уже сформирована в значительной степени на федеральном и региональном уровнях, но в ближайшее время требуют урегулирования такие вопросы как порядок прекращения полномочий органов местного самоуправления и выборных и местного самоуправления, порядок передачи в муниципальную собственность объектов федеральной собственности, формирование муниципальных заказов, порядок осуществления органами местного самоуправления внешних связей.

Решая вопросы децентрализации налоговых поступлений, следует придерживаться некоторых принципов – рисунок 3.3.

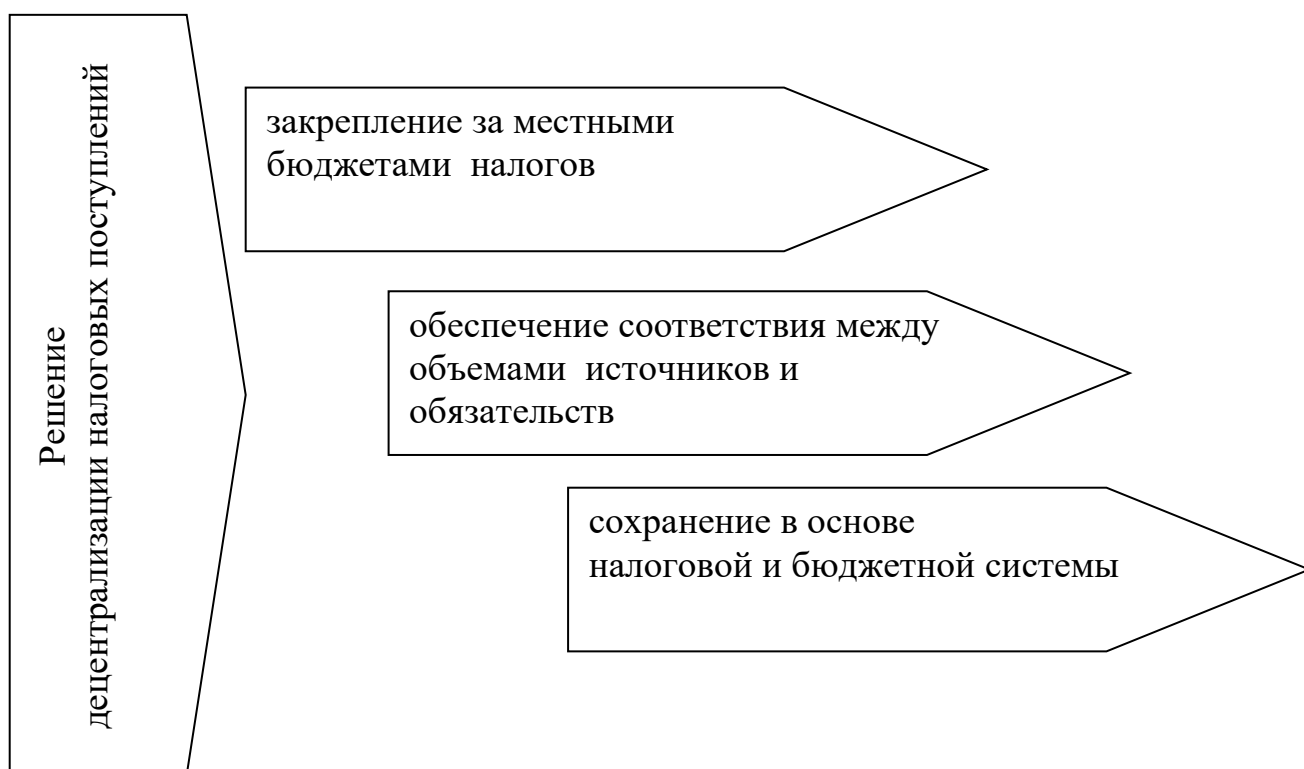


Рисунок 3.3 – Решение децентрализации налоговых поступлений

То есть рекомендуется:

– закрепление за местными бюджетами таких налогов, на развитие

доходной базы которых муниципальные образования способны оказывать влияние;

- обеспечение соответствия между объемами доходных источников и размерами расходных обязательств;

- сохранение в своей основе существующей налоговой и бюджетной системы.

Особую актуальность имеет вопрос о закреплении за местными бюджетами налоговых доходов, на развитие налогооблагаемой базы которых способны оказать влияние органы местного самоуправления.

Необходима активизация роста налоговых доходов местного бюджета. На рост доходной базы местного бюджета повлияет развитие и поддержка малого предпринимательства в районе, улучшение его инвестиционной привлекательности за счет активизации политики привлечения инвестиций и развития инвестиционной инфраструктуры, создание благоприятного предпринимательского климата, развитие малого и среднего бизнеса.

Реализация проектов по финансовой поддержке предпринимательства, поддержке приоритетных направлений развития бизнеса, созданию инфраструктуры поддержки предпринимательства в районе позволит создать новые малые и средние предприятия, увеличить налоговые поступления, усилить социальную защищенность граждан, занятых в сфере предпринимательства.

Зачисление в местные бюджеты таких налогов как транспортный налог, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (помимо предусмотренных действующим законодательством) способствовало бы созданию мотивационного механизма для стимулирования местных органов власти расширять и развивать производство на территории соответствующих

Так, к примеру, строительство и содержание транспортных инженерных сооружений, находящихся в границах округов, районов, поселений, кроме дорог регионального и федерального покрытия, входят в полномочия муниципальных образований, поэтому было бы уместным, для улучшения бюджетной обеспеченности местных бюджетов, передать им транспортный налог.

Согласно ранее действовавшему законодательству определенная доля поступлений от налога на прибыль организаций зачислялась в местные бюджеты, что повышало заинтересованность местных органов в развитии налогооблагаемой базы и позволяло увеличивать доходы от его взимания. Сегодня же данный налог распределяется между федеральным и региональным бюджетами.

Однако в целях повышения заинтересованности местных органов власти в развитии бизнеса на соответствующей территории, необходимо закрепить определенную долю данного налога за местными бюджетами. В перспективе можно также проработать вопрос о введении местного налога на прибыль организаций.

Следует обратить внимание также на вопросы, связанные с формированием земельного налога. Дело в том, что значительная часть земель уходит от налогообложения в силу применения налоговых льгот и изъятия их из объекта налогообложения. Значительное количество земель освобождено от налогообложения в результате принятых решений на федеральном уровне.

Так, часть земель, предназначенных для нужд обороны и безопасности, таможенных нужд, не учитываются как объект налогообложения. Существует также необходимость в реформировании налогообложения имущества физических лиц, что позволит повысить эффективность и потенциал имущественных налогов в целом и станет резервом увеличения доходных источников муниципальных образований.

Данный налог может стать стабильным источником формирования доходной базы местных бюджетов и обеспечить реализацию доходного потенциала недвижимости лишь при условии заинтересованности соответствующих органов.

Обобщая весь материал, можно отметить, что реализация следующих мероприятий позволит увеличить доходную базу муниципальных бюджетов - рисунок 3.4.

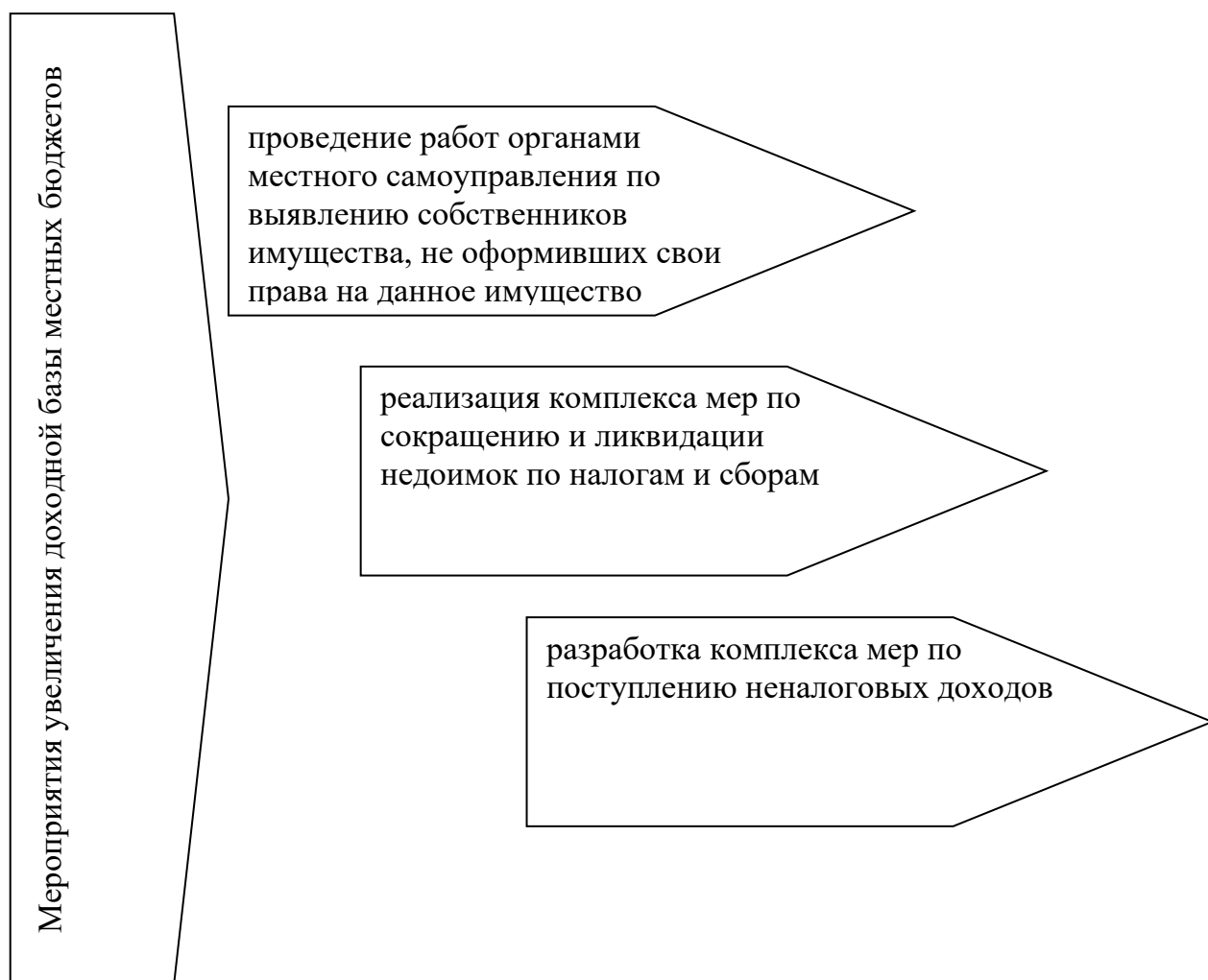


Рисунок 3.4 – Мероприятия увеличения доходной базы муниципальных бюджетов

Таким образом, необходимость совершенствования организации и функционирования муниципальных бюджетов, в настоящее время одна из первоочередных задач государственного строительства.

Будучи максимально приближенными к населению, местные бюджеты являются первичным уровнем организации публичной власти, обеспечивающим в конечном счете устойчивость и демократический характер всей системы властных институтов.

Формирование муниципальных бюджетов является одновременно условием и результатом социально-экономического развития муниципальных

образований.

Для решения проблем формирования доходов местного бюджета, а в частности бюджета муниципального образования пос. Лисий Нос наиболее целесообразно, следующее:

- совместно с главными администраторами доходов принять меры по увеличению объема поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, неналоговых доходов и доведению темпов роста по основным налогам до среднерайонных, среднегородских и среднекраевых показателей, а также сокращению задолженности по их уплате;

- принять меры по недопущению образования недоимки по местным налогам в бюджет, ведущей к начислению пени и штрафных санкций;

- администрации продолжать работу в целях привлечения к налогообложению.

По налогу на доходы физических лиц:

- по проведению мероприятий, направленных на повышение и легализацию заработной платы, и осуществлению контроля за работодателями по обеспечению темпов роста средней заработной платы в соответствии с индикативными показателями района, а также по доведению средней заработной платы работников аграрного сектора и субъектов малого и среднего бизнеса до 10 тысяч рублей и более;

- по контролю за миграцией юридических лиц с целью выявления организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования без постановки на налоговый учет. Не допускать случаев перерегистрации предприятий за пределы муниципального образования;

- по проведению работы по выявлению хозяйствующих субъектов (филиалов, представительств), имеющих рабочие места и осуществляющих деятельность на территории муниципального района, но не перечисляющих налог на доходы физических лиц.

По специальным налоговым режимам:

- по повышению эффективности работы в части выявления плательщиков,

осуществляющих виды деятельности, переведенные на уплату налога, без регистрации, а также предоставляющих налоговые декларации без результата деятельности и уплачивающих минимальный налог, в том числе составление протоколов для дальнейшей передачи в налоговые и правоохранительные органы.

В целях более эффективного привлечения в бюджет доходов от использования земель, во всех сельских поселениях муниципального образования должны быть осуществлены следующие мероприятия:

- по увеличению объема доходов от сдачи в аренду земельных участков в бюджет муниципального образования, в том числе за счет проведения аукционов по продаже права аренды на земельные участки, своевременно принимать новые решения или продлять срок действия принятых ранее решений на очередной год по установлению ставок арендной платы;

- ставки арендной платы за пользование земельными участками устанавливать от кадастровой стоимости земельных участков и не ниже ставок земельного налога;

- активизировать работу по взысканию задолженности по арендной плате за землю.

По доходам от использования имущества муниципальной собственности:

- проанализировать решения органов муниципального образования по установлению ставок, размера арендной платы за сдаваемое имущество, а также по установлению размера отчислений в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий и привести их в соответствие с действующим законодательством;

- корректировать ставки арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество в направлении максимального ее приближения к рыночной оценке;

- провести инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью выявления неиспользованного и установления направления эффективного его использования;

- утверждать программы приватизации муниципального имущества и объем поступлений средств в бюджет.

Все перечисленные направления исследования данной проблематики по основным местным налогам позволит в определенной степени нарастить доходную часть муниципального бюджета за счет собственных налогов и добиться улучшения, связанной с недостаточной обеспеченностью местного бюджета финансовыми средствами, реально путем усовершенствования действующей законодательной базы, кропотливой работы по совершенствованию норм федерального законодательства, внесение изменений в ведомственные нормативные документы федеральных органов власти (Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной миграционной службы внутренних дел, Федеральной службы государственной статистики).

Постоянное внесение изменений в налоговое и бюджетное законодательство также негативно влияет на региональные и местные бюджеты.

Начиная с 2010 года, налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в полном объеме зачисляется в федеральный бюджет.

Субъекты Российской Федерации отмечают, что средства дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из федерального бюджета лишь частично компенсируют потери по НДС. Изменение сроков уплаты налога на имущество физических лиц и отмена авансовых платежей по уплате земельного налога физическими лицами также отрицательно сказались на доходной базе.

Таким образом, можно констатировать, что вся нормативно-правовая база РФ должна быть ориентирована на пополнение местных бюджетов, необходимо создать новый механизм совместной работы ведомств, организовать новый тип взаимодействия между бизнесом и властью.

Только так можно обеспечить наполняемость местных бюджетов и создать предпосылки для роста экономики.

В управлении экономикой страны муниципальные бюджеты играют

важную роль и выступают инструментом воздействия на темпы и пропорции общественного развития и повышения благосостояния граждан.

Поэтому одной из актуальных проблем, на сегодняшний день, является создание эффективного механизма их формирования, от решения которой зависит стабильность развития экономики регионов и страны в целом.

Обобщая материал работы, можно сделать вывод, что при формировании муниципального бюджета зачастую возникают различного рода проблемы, которые могут быть решены только на законодательном уровне в области системы формирования бюджет региона и муниципалитета.

Заключение

Цель исследования ставилась в формировании путей повышения доходов муниципального бюджета.

В ходе написания первого раздела в рамках решения поставленных во введении задач, было выявлено, что полномочия муниципального района по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты поселений заключаются в том, что муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и (или) законом субъекта РФ в бюджет муниципального района.

Доход муниципального бюджета области планируется в рамках действующего бюджетного законодательства, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования, а также с учетом различного рода «дотаций» и «финансирования», предоставляемых как из регионального, так и из федерального бюджета.

Во втором разделе в рамках решения поставленных задач приведена характеристика муниципального образования пос. Лисий Нос.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование поселок Лисий Нос. Сокращенное наименование муниципального образования - МО пос. Лисий Нос.

Муниципальное образование имеет собственные официальные символы, отражающие исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные местные традиции.

Муниципальное образование пос. Лисий Нос является территориальной

единицей Ленинградской области, располагает собственной администрацией, которая разрабатывает локальные нормативные акты, имеет права и обязанности и участвует в формировании муниципального бюджета.

При этом вопрос принятия и утверждения муниципального бюджета поселений Нос происходит в открытом доступе, с учетом различных аспектов в развитии муниципальной территории, учитывая специфику доходной и расходной части бюджета.

В рамках написания второго раздела был сделан вывод, что доходная часть муниципального образования – это доходная часть муниципального бюджета. Методика планирования доходной части муниципального образования определена нормами бюджетного законодательства РФ, которая применяется относительно всех муниципальных территорий в целом и в рамках муниципального образования пос. Лисий Нос.

Муниципального образования пос. Лисий Нос формирует доходную часть бюджета с привлечение бюджетных средств, налоговых и неналоговых платежей. Наибольший удельный вес в доходной части муниципального образования пос. Лисий Нос приходится на безвозмездные поступления, что обусловлено спецификой развития района.

В процессе проведенного исследования были выявлены проблемы в рамках формирования доходной части бюджета муниципального образования.

Во-первых не учитывается неравномерность развития муниципальных образований в отдельных регионах и районах страны. Таким образом, формируется зависимость от финансирования за счет бюджетов высшего уровня. В рамках данного вопроса возникает и следующая проблема - нерациональное распределение ресурсов федерального и местного бюджета.

При распределении бюджетных средств зачастую средства выделяются пропорционально или суммам прогнозируемого расходов в муниципальном образовании, что в корне нарушает баланс бюджетирования. Так как более развитые районы получают поддержку, а менее развиты получают только средства на покрытие расходов.

Таким образом, основной проблемой бюджетов муниципальных образований является отсутствие заинтересованности местных органов власти в изыскании дополнительных источников доходов, как налоговых, так и неналоговых.

Все проблемные вопросы в рамках формирования доходной части муниципальных образований можно решить при помощи рационального подхода этому вопросу со стороны правительства РФ посредством пересмотра системы бюджетирования и финансирования регионов и муниципальных образований.

Только так можно обеспечить наполняемость местных бюджетов и создать предпосылки для роста экономики.

В управлении экономикой страны муниципальные бюджеты играют важную роль и выступают инструментом воздействия на темпы и пропорции общественного развития и повышения благосостояния граждан.

Поэтому одной из актуальных проблем, на сегодняшний день, является создание эффективного механизма их формирования, от решения которой зависит стабильность развития экономики регионов и страны в целом.

Обобщая материал, можно сделать вывод, что при формировании муниципального бюджета зачастую возникают различного рода проблемы, которые могут быть решены только на законодательном уровне в области системы формирования бюджет региона и муниципалитета.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) / Электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (21.04.2024)
2. Налоговый кодекс РФ. – Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; Часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ. / Электронный ресурс, режим доступа: <http://base.garant.ru> (21.04.2024)
3. Бюджетный кодекс РФ: Федеральный закон от 31 июля 1998г. №145-ФЗ. / Электронный ресурс, режим доступа: <http://base.garant.ru> (21.04.2024)
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) / Электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (24.04.2024)
5. Устав МО пос. Лисий Нос / Электронный ресурс, режим доступа: <https://moposlisnos.ru/docs/ustav> (24.04.2024)
6. Публичные слушания по проекту бюджета МО пос. Лисий Нос на 2020 год/ Электронный ресурс, режим доступа: <https://moposlisnos.ru/docs/acts/pravovye-akty/6243> (11.05.2024)
7. Публичные слушания по проекту бюджета МО пос. Лисий Нос на 2019 год/ Электронный ресурс, режим доступа: <https://moposlisnos.ru/docs/acts/pravovye-akty/7365> (11.05.2024)
8. Публичные слушания по проекту бюджета МО пос. Лисий Нос на 2021 год/ Электронный ресурс, режим доступа: <https://moposlisnos.ru/docs/acts/pravovye-akty/7530> (11.05.2024)
9. Анисимов А.Ю. Финансы: корпоративные финансы, финансы домашних хозяйств, международные финансовые отношения, характеристика финансового рынка и банковской системы, деньги, кредит : учеб. пособия / А.Ю. Анисимов - М. : МИСиС, 2019. - 417 с.

10. Анисимов А.Ю., Финансы : становление и развитие государственных финансов / Анисимов А.Ю. - М. : МИСиС, 2019. - 180 с.
11. Афанасьева Е.Е. Проблемы формирования доходов местных бюджетов в условиях централизации финансовых ресурсов // Вестник Евразийской науки. – 2019 –№3. – С. 58-61.
12. Бебякина М.А. Повышение доходов местных бюджетов / М.А. Бебякина // Экономика и социум. – 2020. – № 6-1 (37). – С. 274-281.
13. Братко Т.Д. Принцип самостоятельности бюджетов в механизме защиты имущественных интересов публично-правовых образований / Братко Т.Д. - М. : Юстицинформ, 2021. - 488 с.
14. Бюджетные мониторы / под ред. А.В. Родина, Н.А. Тюнина - М. : СОЛОН-ПРЕСС, 2019. - 187с.
15. Виноградская Н.А. Коммерческое бюджетирование : курс лекций / Н.А. Виноградская, Е.Н. Елисеева. - М. : МИСиС, 2021. - 119 с.
16. Горбунова О.Н. Бюджетное право : учебник / Цинделиани И.А. - М. : Проспект, 2022. - 400 с.
17. Гретченко А. Ключевые проблемы местного самоуправления в России // Федерализм. – 2019. - №3. – С. 87-92.
18. Иволгина Н.В., Финансы и реиндустриализация: от теории к практике / Иволгина Н.В. - М. : ФЛИНТА, 2021. - 427 с.
19. Иголина Л.Л. Финансовая самостоятельность муниципальных образований: ограничения и возможности / Финансы и кредит . – 2019 . - №35 . – С.12-17.
20. Ильин А.В. Правовые основы расходов бюджета / А.В. Ильин. - М. : Статут, 2021. - 144 с.
21. Казнова М.И. Направления оптимизации расходов местных бюджетов / М.И. Казнова, О.А. Кузьменко // Проблемы моделирования финансово-инвестиционной стратегии развития экономики регионов. – 2019. – №6. – С. 104-110.
22. Колесникова К.В. Правовое регулирование бюджетного

финансирования охраны окружающей среды и природопользования / Колесникова К.В. - М. : Проспект, 2019. - 128 с.

23. Краснова Н.В. Сроки в бюджетном праве / Краснова Н. В. - М. : Проспект, 2020. - 152 с.

24. Нешитой А.С., Финансы, денежное обращение и кредит : Учебник / А.С. Нешитой. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Дашков и К, 2019. - 640 с.

25. Одинцова А.В. Местное самоуправление как институт развития // Федерализм. –2019. –№2(78). –С. 87-100.

26. Печенская М.А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности: монография – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2019. – 164 с.

27. Пешкова Х.В. Управление бюджетными ресурсами и доходами (правовые вопросы) / Пешкова Х.В. - М. : Прометей, 2020. - 392 с.

28. Поварова А.И. Долговые проблемы муниципалитетов (на примере городских округов Вологодской области) // Вопросы территориального развития. –2019. – №7(27). –С. 1-11.

29. Савина О.Н. Проблемы формирования доходов бюджетов муниципальных образований // Научные извести. –2021. –№6. – С. 26-33.

30. Савчук В.П. Управление прибылью и бюджетирование / Савчук В. П. - М. : Лаборатория знаний, 2019. - 435 с.

31. Ускова Т.В. Социально-экономическое развитие территорий: проблемы эффективности региональной политики // Проблемы развития территории. – 2022. –№2(82). – С. 7-18

32. Методология прогнозирования доходов / Электронный ресурс, режим доступа: https://studme.org/67518/finansy/metodologiya_prognozirovaniya_dohodov (19.06.2024)

33. Электронный бюджет / Электронный ресурс, режим доступа: http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82/%D0%94%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4%D1%8B?_adf.ctrl-state=1arei3uyk2_87®ionId=4 (19.06.2024)

34. Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов / Электронный ресурс, режим доступа: <https://xn--90anfigdkpy.xn--p1ai/uploads/material/file/attach/> (19.06.2024)

35. Единый портал Бюджетной системы РФ / Электронный ресурс, режим доступа: <http://budget.gov.ru/> (19.06.2024)

36. Методология прогнозирования доходов / Электронный ресурс, режим доступа: https://studme.org/67518/finansy/metodologiya_prognozirovaniya_dohodov (19.06.2024)

37. Проблемы формирования и исполнения доходной части местных бюджетов в условиях финансово – экономического кризиса/электронный ресурс, режим доступа: <http://bujet.ru/sfr/8e8eba20c2645632c325764e0041643b.html> (22.06.2024)

38. Сомоев Р.Г. Проблемы и перспективы формирования доходной базы местных бюджетов / Р.Г. Сомоев // Управление экономическими системами, электронный ресурс, режим доступа: http://uecs.ru/index.php?option=com_flexicontent&view=items&id=5266 (22.06.2024)