



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра прикладной и системной экологии

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
(Бакалаврская работа)

На тему: «Решение проблем в области охраны лесов и роль государственных структур на примере деятельности Волховского лесничества»

Исполнитель Богатко Любовь Вадимовна

(фамилия, имя, отчество)

Руководитель доцент, кандидат технических наук

(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна

(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»

**Заведующий кафедрой**

(подпись)

кандидат географических наук, доцент, заведующий кафедрой прикладной и системной экологии

\_(ученая степень, ученое звание)

Алексеев Денис Константинович

(фамилия, имя, отчество)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

Санкт-Петербург

2022

## Оглавление

Введение .....	3
Глава 1. Правовое регулирование лесопользования на федеральном и региональном уровнях .....	5
1.1. Понятие правового регулирования в сфере лесного хозяйства .....	5
1.2. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации ....	6
1.3. Реализация принципов правового регулирования в Волховском лесничестве.....	7
Глава 2. Характеристика состояния лесного хозяйства Волховского района .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
<b>2.1. Краткое описание климатических условий региона</b>	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
2.2. Характеристика лесных земель и категорий лесов Волховского района .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
2.3. Использование лесов в Волховском районе Ленинградской области .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
<b>2.3.1 Виды лесопользования в Волховском лесничестве</b>	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
2.3.2. Виды лесопользования, которые не проводятся в Волховском лесничестве.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
<b>2.4. Сведения об ООПТ в Волховском районе</b>	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
Глава 3. Роль государственных структур в обеспечении устойчивого развития лесов.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
3.1. Региональная структура управления лесами Ленинградской области .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
<b>3.2. Структура Волховского лесничества .</b>	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
<b>3.3. Оптимизация деятельности государственных структур и предложения для решения проблем по охране лесов .....</b>	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>

**3.3.1 Незаконная вырубка лесонасаждений** **Ошибка!** **Закладка не определена.**

**3.3.2 Лесовосстановление** ..... **Ошибка! Закладка не определена.**

Заключение ..... 9

Список используемой литературы ..... 11

Приложения ..... 14

## Введение

Лес – это экосистема, где главным составляющим являются деревья. Российская Федерация занимает лидирующие позиции в мире по количеству лесных ресурсов, а также по площади лесонасаждений. По данным за 2018 год лесонасаждения покрывают 49% территории России, и общая площадь составляет 809 миллионов гектар. В Ленинградской области лесонасаждения покрывают 65% территории, а их общая площадь составляет более 5800 тысяч гектар.

Леса России имеют важную роль в хозяйственной деятельности. Их используют в целях заготовки древесины, сбора недревесных, пищевых ресурсов и других.

Распределение лесного фонда по нашей стране можно назвать неравномерным. Больше всего лесов сосредоточено в восточной части России, а именно на территории Западной Сибири и Дальнего Востока. Лесная растительность очень разнообразна. Наиболее преобладающими породами считаются хвойные, а менее мягколиственные и твердолиственные.

Лес – это очень ценный природный ресурс Российской Федерации. При его использовании очень важно соблюдать правовые основы в области охраны, защиты и восстановление леса.

Управление таким важнейшим ресурсом в Ленинградской области осуществляется комитетом по природным ресурсам, Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Управление лесами Ленинградской области» (ЛОГКУ) и лесничествами.

Рассмотрим решение проблем в области охраны лесов и роль государственных структур на примере деятельности Волховского лесничества.

Актуальность: лесные ресурсы относятся к возобновляемым природным ресурсам, их использование регулируется требованиями лесного

законодательства и со стороны лесничеств с использованием средств государственного регулирования решаются вопросы устойчивого управления лесами.

Цель исследования: на примере деятельности Волховского лесничества в области управления и охраны лесными ресурсами рассмотреть вопросы рационального использования лесов, а также вопросы взаимодействия лесничеств с региональными государственными структурами в Ленинградской области (ЛОГКУ «Леноблес»).

Задачи:

- Дать характеристику нормативно-правового регулирования лесных отношений и основные требования по рациональному лесопользованию;
- Дать характеристику хозяйственной деятельности Волховского лесничества;
- Разработка мер по охране лесов на региональном и местном уровнях.

Выпускная квалификационная работа состоит из: введения, трёх глав, заключения, списка используемой литературы, приложений, 13 рисунков и 7 таблиц.

Первая глава содержит сведения о правовом регулировании лесопользования на федеральном и региональном уровнях, во второй главе представлена характеристика лесного хозяйства Волховского района, а в третьей главе показана роль государственных структур в обеспечении устойчивого развития лесов.

Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Лесной кодекс РФ, нормативно-правовые документы в области лесных отношений, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые документы субъекта РФ в области лесных отношений, проектные и кадастровые материалы Волховского лесничества, электронные ресурсы.

## Глава 1. Правовое регулирование лесопользования на федеральном и региональном уровнях

### 1.1. Понятие правового регулирования в сфере лесного хозяйства

В Российской Федерации правовой контроль в сфере лесного хозяйства проводится при помощи таких правоустанавливающих документов как:

- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс РФ обязывает исполнять представителей государственной власти, представителей местного самоуправления, требования, которые указаны в Лесном кодексе РФ, по проведению мероприятий по использованию и воспроизводству лесов, по охране и защите лесов [9].
- И других федеральных законов, которые утверждают в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Лесные отношения также регламентируются при помощи:

- указов Президента Российской Федерации, которые должны соответствовать настоящему Лесному кодексу РФ и другим федеральным законам;
- правительства Российской Федерации, издавая нормативно-правовые документы, которые регулируют лесные отношения в границах полномочий, определяемые настоящим Лесным кодексом, другими федеральными законами и указами Президента Российской Федерации;
- федеральных органов исполнительной власти, которые производят нормативно-правовые документы, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных настоящим Лесным кодексом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации [3].

## 1.2. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации

Правовое управление лесными отношениями в Российской Федерации устанавливается лесным законодательством, которое обеспечивает налаживание отношений в области использования, охраны, защиты и восстановления леса.

Имущественные же отношения (оборот лесных участков, лесонасаждений, которые были приобретены при эксплуатации лесов и реализации мер по защите лесов, древесины и других запасов леса) регламентируется гражданским законодательством и Земельным кодексом Российской Федерации, в том случае, если другое не утверждено Лесным кодексом или другими федеральными законами [4].

Участие в лесных отношениях принимают: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица [5].

Так же, при установлении лесных отношений, выделяют основные понятия лесного законодательства и иных нормативно-правовых документов:

- обеспечение устойчивого контроля за лесами, сохранение в них биоразнообразия и увеличение их потенциала;
- сохранение средообразующих, защитных, водоохраных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и другие полезные функции лесов для предоставления права каждого на благополучную окружающую среду;
- эксплуатация леса, учитывая их огромное экологическое значение, а также учитывая долгую продолжительность их выращивания и других ценных свойств лесов;
- предоставление многоцелевой, рациональной, непрерывной, не истощительной эксплуатации лесов для реализации нужды общества в лесных запасах;
- сохранение леса, с поддержанием их охраны, защиты и лесовосстановления;

- повышение качества лесонасаждений и улучшение их производительности;
- эксплуатация леса средствами, не приносящих вреда окружающей среде и здоровью человека;
- эксплуатация леса по целевому назначению, которое формируется в соответствии с видами лесов и осуществляемыми ими полезными функциями;
- неприемлемость эксплуатации леса органами государственной и муниципальной власти;
- соблюдение платности за эксплуатацию лесов [2].

Леса по своему целевому назначению делятся на следующие виды: защитные, эксплуатационные и резервные леса.

### 1.3. Реализация принципов правового регулирования в Волховском лесничестве

Лесничество — это территориальная единица управления в области охраны, защиты и выращивания лесов Российской Федерации.

Рассмотрим Волховское лесничество. Это филиал Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами ленинградской области». Документ, регламентирующий деятельность Волховского лесничества называется лесохозяйственный регламент.

Лесохозяйственный регламент – это свод правил, определяющий требования и нормативы по лесопользованию, а также порядок деятельности лесничества. Его обязаны соблюдать граждане, юридические лица, осуществляющие защиту, охрану и выращивание лесов в границах лесничества.

Лесохозяйственный регламент был подготовлен филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект» в 2018 году и сроком на 10 лет.



В соответствии законодательству Российской Федерации, в лесохозяйственном регламенте установлены:

- виды эксплуатации лесов;
- возрасты вырубок, расчетная лесосека, нормативы, сроки и параметры допустимой эксплуатации лесов;
- условия к охране, защите и лесовосстановлению;
- лимиты на эксплуатацию лесов [10].

## Заключение

Целью выпускной работы являлось рассмотреть вопросы рационального использования лесов, а также вопросы взаимодействия лесничеств с региональными государственными структурами в Ленинградской области (ЛОГКУ «Леноблес») на примере деятельности Волховского лесничества в области управления и охраны лесными ресурсами

При выполнении цели выпускной работы были решены следующие задачи:

- Оценили качество выполнения нормативно-правового регулирования лесных отношений и основных требований по рациональному лесопользованию;
- Дали характеристику хозяйственной деятельности Волховского лесничества;
- Разработали решения проблем в области охраны лесов на региональном и местном уровнях.

В первой главе содержатся сведения о правовом регулировании лесопользования на федеральном и региональном уровнях. В данной главе было рассмотрено правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации, а также реализация принципов правового регулирования в Волховском лесничестве. Был проведен анализ этой главы и можно сделать выводы о том, что правовое регулирование обеспечивает налаживание отношений в области использования, охраны, защиты и восстановления леса.

Во второй главе представлена характеристика лесного хозяйства Волховского района. В данной главе были рассмотрены климатические условия, характеристика лесных земель и категория лесов, использование лесов, а также сведения об ООПТ в Волховском районе. Был проведен анализ

этой главы и можно сделать выводы о том, что климатические условия, характеристика лесных земель и категория их использования являются оптимальной для ведения лесного хозяйства; на территории Волховского лесничества проводятся большинство видов лесопользования; на территории Волховского лесничества существует два действующих ООПТ, а также планируется создание еще четырех ООПТ, что является несомненным плюсом для данной территории.

В третьей главе показана роль государственных структур в обеспечении устойчивого развития лесов. В данной главе была рассмотрена региональная структура управления лесами Ленинградской области, структура Волховского лесничества, оптимизация деятельности государственных структур и предложения для решения проблем по охране лесов. Был проведен анализ этой главы и можно сделать выводы о том, что требуется оптимизация деятельности структуры Волховского лесничества, так как существует ряд проблем в области охраны лесов. Основными проблемами были выделены незаконная вырубка лесонасаждений и мероприятия по лесовосстановлению. Была проведена статистика незаконных вырубок, выполнения работ по лесовосстановлению, а также предложены пути решения данных проблем.

Цель, поставленная в выпускной работе, была достигнута, тема раскрыта. В целом, деятельность Волховского лесничества можно охарактеризовать как положительная, но требуется более эффективно и своевременно решать присутствующие проблемы.

## Список используемой литературы

1. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
2. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 1 статья 1, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
3. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 1 статья 2, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
4. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 1 статья 3, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
5. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 1 статья 4, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
6. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 2 статья 25, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
7. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 3, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];

8. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 3.2 статья 60.12, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
9. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 9 статья 81-84, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
10. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 10 статья 87, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
11. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 12 статья 96, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
12. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Глава 17 статья 119, справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
13. Лесохозяйственный регламент Волховского лесничества Ленинградской области: свод нормативов и параметров комплексного освоения лесов / М.А. Леонтьев; - Санкт-Петербург: Федеральное агентство лесного хозяйства федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» филиал ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект»: 2018. – 364 с. [Текст];
14. [Электронный ресурс]: Официальный информационный сайт администрации Волховского района Ленинградской области URL: <https://volkhov-raion.ru/>;
15. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Комитета по природным ресурсам Ленинградской области URL: <https://nature.lenobl.ru/ru/>;

16. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Ленинградского областного государственного казенного учреждения URL: <https://leslenobl.ru/>;
17. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.12.2020 № 1014 "Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений", справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
18. Приказ Рослесхоза от 19.12.1997 № 167 "Об утверждении положения о пожарно-химических станциях", справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
19. Приказ Рослесхоза от 23.09.2020 № 888 "Об утверждении Административного регламента по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, и в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации", справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
20. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022), справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст];
21. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особо охраняемых природных территориях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015), справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст].

## Приложения

### Приложение А

Таблица 1 – Структура лесничества.

Наименование участкового лесничества	Муниципальное образование	Площадь, га.
1. Загубское	Волховский административный район	16802
2. Пашское		28316
3. Николаевщинское		14427
4. Кондежское		19392
5. Рыбежское		19715
6. Часовенское		20471
7. Рыбежское		17693
8. Новолодожское		37580
9. Сясьстроевское		26066
10. Масельгское		27747
11. Хваловское		35206
12. Волховстроевское		25530
13. Колчановское		20864
14. Порожское		23210
15. Зареченское		24760
16. Мыслинское		29060
17. Волховское		23203
<b>Всего по лесничеству</b>		<b>410042</b>

Таблица 2 – Параметры лесопользования при заготовке пищевого лесного резерва и сбора лекарственного растительного сырья.

Виды пищевого лесного резерва, лекарственных растений	Единица измерения	Ежегодный допустимый объем заготовки
Пищевые лесные ресурсы		
1. Ягоды:	т	72
2. Грибы:	-“-	39
3. Папоротник орляк	-“-	1
Лекарственное сырье по видам		
1. Брусника (листья), багульник (листья)	-“-	1



Таблица 3 – Параметры лесопользования для проведения сельского хозяйства.

Вид пользования	Единица измерения	Ежегодный допустимый объем
1. Использование пашни	га	9
2. Сенокошение	га/тонн	337/225
3. Выпас сельскохозяйственных животных	га/голов	176042/38610
а) в лесу	га/голов	175982/38590
б) на выгонах, пастбищах	га/голов	60/20
4. Пчеловодство		
а) медоносы:		
- липа	га	
- травы	га	363
б) медопродуктивность:		
- липа	кг/га	
- ива	кг/га	
- травы	кг/га	36300/363
в) возможное к содержанию количество пчелосемей	количество пчелосемей	65
5. Выращивание сельскохозяйственных культур	га	73