



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра Водных биоресурсов, аквакультуры и гидрохимии

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРА**

На тему: «Перспективы развития общественного экологического контроля
в Российской Федерации»

Исполнитель

(подпись)

Панфилина Елизавета Михайловна
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель

(подпись)

кандидат педагогических наук, доцент
Костецкая Галина Анатольевна
(фамилия, имя, отчество)

**«К защите допускаю»
Заведующий кафедрой**

(подпись)

кандидат технических наук, доцент
Королькова Светлана Витальевна
(фамилия, имя, отчество)

«17» июня 2022 г.

Санкт-Петербург
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ³

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁷

1.1 Понятие экологического контроля, его сущность и назначение, типология основных видов⁷

1.2 Общественный экологический контроль в системе экоконтроля России¹¹

1.3 Специфика реализации общественного экологического контроля в стране: закономерности и тенденции развития¹⁵

Выводы по главе 1²⁰

Глава 2. ИЗУЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ²¹

2.1 Анализ системы общественного экологического контроля в РФ²¹

2.2 Статистика развития общественного экологического контроля²⁶

2.3 Оценка успешности и проблемы развития общественного экологического контроля в Российской Федерации³¹

Выводы по главе 2³⁸

Глава 3. РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁴⁰

3.1. Направления программы развития общественного экологического контроля в России с учетом выявленных недостатков⁴⁰

3.2 Организационно-финансовый план реализации программы⁴³

3.3 Перспективы развития общественного экологического контроля в РФ после реализации программы⁴⁷

Выводы по главе 3⁴⁹

ЗАКЛЮЧЕНИЕ⁵¹

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ⁵⁵

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. В современной России прослеживается ухудшение экологической ситуации. Согласно официальным данным Министерства природных ресурсов и экологии РФ, за последние десять лет в мировом экологическом рейтинге Россия опустилась на несколько позиций (с 36 места на 45) [39].

Сложившаяся ситуация отрицательно сказалась на здоровье населения, состоянии почвы, атмосферы, водных ресурсов, растительности, животном мире. По этой причине властями на федеральном уровне было принято решение о внесении изменений и дополнений в действующее экологическое законодательство, расширяющих перечень инструментов, направленных на реализацию контроля за соблюдением экологических норм. К одному из таких действенных методов относится общественный экологический контроль, посредством которого федеральные и местные власти делегируют полномочия по осуществлению экоконтроля на граждан, а также на общественные организации, способных реализовывать экологические функции в области соблюдения действующих законодательных норм.

На сегодняшний день практика применения общественного экологического контроля в России является достаточно распространенной, однако, несмотря на действенность данного инструмента контрольно-надзорной деятельности, в ее осуществлении имеется ряд недостатков, среди которых можно выделить нехватку профессионального опыта у граждан и территориальных организаций в области экоконтроля, низкий уровень понимания и знания норм действующего экологического законодательства, отсутствие финансирования и поддержки общественного экологического контроля со стороны властей. По перечисленным причинам в настоящий момент представляется актуальным и своевременным исследование особенностей осуществления общественного экологического контроля для совершенствования его применения.

Объект исследования – общественный экологический контроль в Российской Федерации.

Предмет исследования – состояние и перспективы общественного экологического контроля в России.

Цель исследования – выявить проблемы развития общественного экологического контроля в Российской Федерации и разработать программу его развития с учетом обозначенных трудностей.

Для достижения цели выпускной квалификационной работы поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы общественного экологического контроля в Российской Федерации;
2. Изучить систему общественного экологического контроля в РФ;
3. Оценить успешность развития общественного экологического контроля в Российской Федерации и выявить проблемы в его реализации;
4. Разработать программу развития общественного экологического контроля в РФ и составить план ее реализации;
5. Обозначить перспективы развития общественного экологического контроля в РФ после реализации программы.

Информационную основу исследования составили три группы источников, представленные нормативно-правовыми актами, научной и учебной литературой, официальными сайтами и иными Интернет-ресурсами.

Нормативной базой написания выпускной квалификационной работы стали правовые акты, регламентирующие осуществление общественного экологического контроля на территории субъектов России, а именно: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральные законы РФ «Об экологической экспертизе», «Об охране окружающей среды», «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и другие.

Научной основой исследования стали труды в области экологии, защиты окружающей среды, экологического мониторинга и безопасности,

государственного контроля, экологического права, статистики таких специалистов, как Боголюбов С.А., Бринчук М.М., Винокуров А.Ю., Ганюхина О.Ю., Горягина Д.Е., Дубовик О.Л., Жаворонкова Н.Г., Каплунов В.Н., Маримова М.М., Смирнова Е.Е. и др.

Подгруппу научных источников составили материалы периодической печати по теме исследования, представленные в таких периодических изданиях, как «Государственная власть и местное самоуправление», «Право», «Право и жизнь», «Пробелы в российском законодательстве», «Экологическое право», «Экология и промышленность России» и других.

В процессе исследования использованы аналитические, информационные, статистические материалы в области реализации общественного экологического контроля в России, представленные в открытом доступе в сети Интернет на официальных электронных ресурсах Правительства РФ, Совета Федерации Федерального собрания РФ, Министерства иностранных дел РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, справочно-правовых порталов «Консультант Плюс», «Гарант».

В ходе исследования были использованы следующие методы: изучение и анализ существующего теоретико-практического опыта в области реализации общественного экологического контроля в России; синтез научного материала по теме выпускной квалификационной работы; структуризация правовых и научных сведений о системе общественного экологического контроля в РФ; изучение и анализ статистических показателей реализации общественного экологического контроля в России; конкретизация возможных путей решения существующих трудностей; систематизация научного опыта в табличной и в графической формах; обобщение научного материала и результатов собственного исследования.

Практическая значимость исследования определена тем, что в нем на основе анализа статистических и качественных данных выявлены проблемы в реализации общественного экологического контроля в России и предложены актуализированные пути их решения.

Структуру выпускной квалификационной работы определило ее содержание, включающее введение, основную часть, разделенную на главы и параграфы, заключение, список использованных источников. В конце каждой главы имеются выводы. Работа объемом 60 страниц содержит 16 рисунков, 8 таблиц, список литературы включает 45 наименований.

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие экологического контроля, его сущность и назначение, типология основных видов

Экологический контроль – «система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных» [15, с. 39].

Экологический контроль – «важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государственного управления и правовой институт права окружающей среды» [26, с. 170].

В соответствии со статьей 1 федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – «система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды» [5].

По мнению М.И. Васильевой, «контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов,

в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности» [18, с. 67].

Виды экологического контроля представлены на рисунке (рисунок 1).



Рисунок 1 – Виды экологического контроля

Из рисунка 1 видно, что в настоящий момент существуют государственный, производственный, общественный контроль. Ниже каждый из перечисленных видов контроля рассмотрен более подробно.

Государственный экологический надзор.

Д.Е. Горягина считает, что «задачей государственного экологического надзора является обеспечение выполнения правовых требований по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения всеми государственными органами, предприятиями, организациями и гражданами, которым такие требования адресованы» [21, с. 298].

Производственный экологический контроль на предприятиях.

Понятие «производственный экологический контроль» сформулировано в статье 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды»: «Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности

мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды» [5].

О.Ю Ганюхина считает, что производственный экологический контроль – это «деятельность предприятия, обеспечивающая исполнение требований законодательства по охране окружающей среды в его подразделениях и на территории его влияния на окружающую среду» [20, с. 14]. На рисунке (рисунок 2) представлена система принятия решений о реализации экологического контроля в зависимости от масштабов функционирования предприятия.

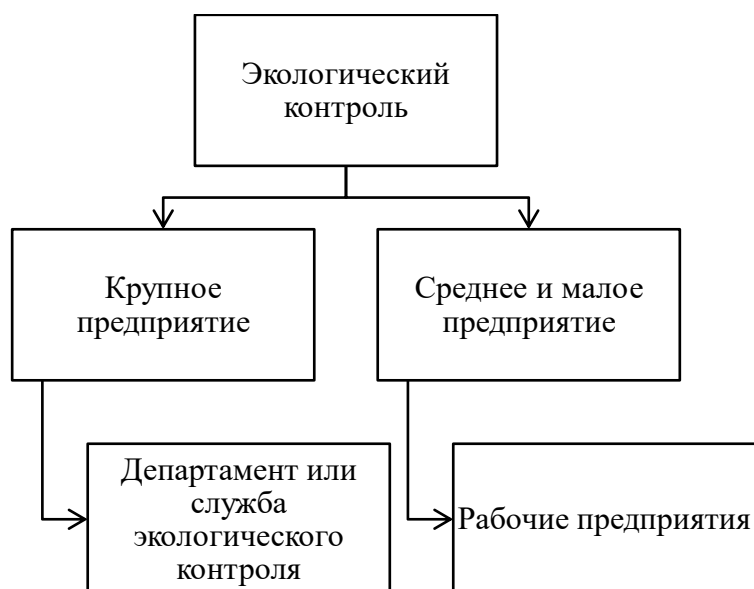


Рисунок 2 – Система принятия решений о реализации экологического контроля в зависимости от масштабов функционирования предприятия

Как показано на рисунке 2, в зависимости от масштабов деятельности предприятия экологический контроль на предприятиях может осуществляться либо департаментами, службами экологического контроля, либо рабочими предприятиями под непосредственным руководством руководителя.

Производственный эко-аналитический контроль (ПЭАК) – «составная часть производственного экологического контроля, предусматривающая получение данных о количественном и качественном содержании веществ и показателей в установленных объектах контроля с применением методов аналитической химии, физических измерений, санитарно-биологических методов, биотестирования, биоиндикации и другое» [38, с. 406].

В соответствии со статьей 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды», общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется «...в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды» [5].

Общественный экологический контроль осуществляется «общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством» [25, с. 118]. Детально общественный экологический контроль рассмотрен в последующих параграфах исследования.

Таким образом, под экологическим контролем понимается комплекс мер, направленных на выявление нарушений в области экологического законодательства в рамках действующих правовых норм, преимущественно предусмотренных Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

В настоящий момент экологический контроль считается одним из действенных методов, обязующих организации, предприятия, граждан не нарушать экологический регламент в целях сохранения и приумножения природных богатств, благоприятного состояния окружающей среды и другое.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено разделение экологического контроля на три основных вида, среди которых государственный, производственный и общественный экологический контроль. Соответственно, государственный экологический

контроль реализуется уполномоченными на то органами власти в целях сохранения благоприятной экологической ситуации на уровне государства; производственный – реализуется предприятиями и организациями в рамках их функционирования для снижения негативного эффекта от профессиональной деятельности для окружающей среды; общественный – гражданами и территориальными организациями.

Необходимость реализации экологического контроля различными видами в настоящий момент в России спровоцирована ухудшением экологической ситуации и является негативным последствием динамично развивающейся экономики, сопровождающейся строительством промышленных предприятий, интенсивным производством различных видов продукции, вырубкой лесов и т.д.

1.2 Общественный экологический контроль в системе экоконтроля России

Как было отмечено в параграфе 1.1, общественный экологический контроль – это «...осуществление общественной проверки и оценки степени соблюдения законодательства по охране окружающей природной среды и экологической безопасности населения всеми министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями организациями, независимо от форм собственности и подчиненности, должностными лицами и гражданами» [5].

Общественный экологический контроль осуществляется как отдельными гражданами, так и различными объединениями (рисунок 3).



Рисунок 3 – Категории граждан и организаций, осуществляющих общественный экологический контроль

Из рисунка 3 видно, что общественный экологический контроль осуществляется: «гражданами, группами граждан, общественными организациями, имеющими экологические функции, организациями общественного территориального самоуправления и иными общественными объединениями» [5]. Российская практика общественного экологического контроля свидетельствует о том, что чаще всего он проводится общественными организациями, чем гражданами, заинтересованными в защите окружающей среды.

В соответствии с конституционными принципами участия граждан и их объединений в управлении государством общественный экологический контроль осуществляется в отношении любых актов и действий физических и юридических лиц на территории РФ, влияющих на состояние окружающей природной среды и экологической безопасности населения, в том числе в отношении [34, с. 707]:

– процесса подготовки, рассмотрения и принятия законодательных и иных нормативных актов в области экологического контроля;

– процесса подготовки, рассмотрения и принятия проектов, программ и планов, которые способствуют повышению уровня экологической культуры граждан;

– соблюдения процедуры оценки воздействия на окружающую среду с проведением последующего контроля реализации мероприятий и оценки их действенности;

– соблюдения нормативов качества окружающей среды;

– обеспечение финансового стимулирования защиты окружающей среды;

– обязательности государственной экологической экспертизы всех проектов и программ, которые негативно воздействуют на окружающую среду;

– применения мер экономического стимулирования охраны окружающей среды;

– формирования и расходования экологических фондов и бюджетных средств, направляемых на реализацию природоохранных программ и планов;

– получения, анализа и распространения среди населения экологической информации;

– принятия решений о проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов, влияющих на состояние окружающей среды и здоровье населения;

– применения предусмотренных законодательством мер ответственности по экологическим правонарушениям и так далее [34, с. 708].

То есть организация общественного экологического контроля в Российской Федерации базируется на следующих принципах:

– конституционности норм прав, обеспечивающих права каждого гражданина на благоприятную экологическую обстановку;

– гражданственности в соблюдении норм законодательства, направленных на повышение благоприятности экологической обстановки;

– содействия с органами власти в разработке и реализации комплекса мер, направленных на улучшение экологического контроля;

– сопряженности действий с представителями бизнес-среды, могущими финансово простимулировать организацию общественного экологического контроля в стране и так далее.

Общественный экологический контроль осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ о порядке осуществления общественного экологического контроля, утверждаемом постановлением Правительства РФ по представлению специально уполномоченного органа по охране окружающей среды, уставами общественных объединений и может проводиться в следующих формах [36, с. 17]:

– создание общественных экологических инспекций при общественных объединениях или при специально уполномоченных государственных органах;

– участие представителей общественных объединений или граждан в проверках соблюдения экологического законодательства;

– участие представителей общественных объединений в осуществлении государственного контроля за эффективностью природоохранной работы;

– проведение общественными объединениями самостоятельных проверок;

– проведение гражданами самостоятельных проверок соблюдения экологического законодательства и другое [36, с. 18].

С точки зрения организационной и правовой характеристики общественный экологический контроль считается одним из самых перспективных, так как способствует не только формированию и развитию экологической культуры, но и сплочению граждан в реализации мер, направленных на защиту окружающей среды.

Таким образом, одним из видов экологического контроля является общественный экологический контроль, сущность которого заключается в том, что исполнение контрольно-надзорных мероприятий в области экологии возлагается на граждан, группы граждан, общественные организации, а также территориальные объединения, способные реализовать комплекс функций по экологическому контролю. Полномочия перечисленных лиц и объединений в области осуществления общественного экологического контроля являются достаточно широкими. Так ими, в соответствии с нормами, закрепленными в Конституции РФ от 12.12.1993, могут реализовываться разрешенные законодательством действия, направленные на выявление правонарушений в сфере природоохраны.

1.3 Специфика реализации общественного экологического контроля в стране: закономерности и тенденции развития

По мнению А. Ю. Винокурова, «...специально уполномоченные государственные органы по охране окружающей среды и иные контролирующие органы обязаны проводить проверки соблюдения законодательства по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, как правило, с участием представителей общественных формирований и обеспечивать доступность для общественности полученной в результате проверки информации» [31, с. 21].

При проведении комплексных проверок природопользователей или проверок по вопросам, имеющим общественную значимость, администрация города (района) или специально уполномоченный государственный орган издает распоряжение о создании комиссии с включением в ее состав представителей общественных организаций по представлению органа управления каждой заявившей об участии общественной организации.

Представитель общественной организации «...пользуется равными с государственными инспекторами правами на доступ к информации и осмотр объектов, за исключением случаев прямо предусмотренного законодательством ограниченного доступа» [29, с. 19].

Представитель общественной организации вправе вносить предложения по программе проверки, по методике сбора и оценки данных, выводам и предложениям комиссии, получать пояснения от должностных лиц проверяемого объекта, знакомиться с документацией, подписывать или отказаться от подписи акта проверки, излагать особое мнение в акте проверки, вносить предложения по применению мер ответственности за обнаруженные нарушения или мер поощрения за природоохранную работу.

Предложения представителя общественности подлежат обязательному рассмотрению и учитываются при принятии решений по результатам проверки. При проведении общественными организациями самостоятельных проверок соблюдения природопользователем законодательства по охране окружающей среды должен соблюдаться следующий порядок [32, с. 14]:

- выносится решение органа управления общественной экологической организации о проведении проверки и утверждается состав комиссии;
- в состав комиссии могут быть включены представители специально уполномоченных государственных органов, научных учреждений, местного самоуправления, правоохранительных органов, народные депутаты;
- решение о проведении проверки доводится до сведения руководителя объекта-природопользователя и до сведения администрации города (района) с указанием цели и программы проверки, места, времени и состава комиссии;
- проверка производится в присутствии представителя проверяемого объекта с соблюдением мер техники безопасности;
- в ходе проверки члены комиссии производят осмотр объектов, ознакомление с документацией, заслушивают объяснения ответственных

лиц, при необходимости производят в установленном порядке отбор проб компонентов окружающей среды для анализов;

– по результатам проверки составляется акт, содержащий вводную и констатирующую часть, выводы и предложения, подписываемый членами комиссии и представителем администрации проверяемого объекта, в двух экземплярах, один из которых передается руководителю объекта;

– при установлении нарушений экологического законодательства общественным экологическим инспектором составляется протокол (протоколы) на виновных должностных лиц и отбираются их письменные объяснения по факту нарушения;

– акт проверки (протокол) в течение трех дней передается в специально уполномоченный государственный орган по территориальности для рассмотрения и принятия мер;

– копии акта (протокола) хранятся в общественной организации, организовавшей проверку;

– должностное лицо специально уполномоченного государственного органа обязано в течение двух недель со дня получения акта (протокола) сообщить в письменной форме общественной организации, проводившей проверку, о результатах рассмотрения дела и принятых мерах;

– информацию о результатах проверки общественная организация вправе направить в средства массовой информации для опубликования;

– в случае несогласия с должностным лицом, вынесшим решение по результатам проверки, общественная организация вправе обжаловать его решение в вышестоящей организации, направить возражения в органы прокуратуры, обжаловать такое решение в суде [32, с. 15].

Граждане или группы граждан вправе проводить проверки соблюдения экологического законодательства на объектах на основании разрешения администрации этих объектов. Проверка экологического состояния административных территорий или природных объектов, находящихся в общем пользовании, производится без особых разрешений.

Как отмечает М.И. Васильева, общественный экологический контроль является наименее урегулированным, что не «...позволяет ответить на ряд вопросов, которые необходимы для реализации общественного экологического контроля на практике: какие права есть у общественных контролеров; как ограничен общественный экологический контроль; каковы объекты общественного экологического контроля; каковы юридические последствия проверки, проведенной общественным инспектором» [18, с. 67].

Роль экологического аудита «...заключается в комплексном подходе, базирующемся на оценке соответствия деятельности аудируемого лица нормам, правилам, требованиям обеспечения, как техногенной безопасности окружающей среды, так и экологической безопасности организации» [15, с. 45]. Экологический аудит рассматривается как независимая проверка соответствия деятельности организации требованиям не только природоохранного законодательства, но и о безопасности и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Экологический аудит нашел применение в таких областях деятельности, как приобретение или передача недвижимости, решение проблемы отходов производства и потребления, обеспечение безопасности производимых продуктов, борьба с профессиональными заболеваниями, контроль загрязнения окружающей природной среды [16, с. 126].

Основными целями экологического аудита являются следующие:

- своевременный контроль качества проводимых мероприятий, направленных на защиту окружающей среды;
- обеспечение задействования всех участников системы экологического контроля в реализации мероприятий, направленных на обеспечение защиты окружающей среды;
- контроль целевого распределения финансовых средств, выделяемых для проведения общественного экологического контроля;
- определение ответственности лиц, нарушающих законодательный регламент в проведении общественного экологического контроля;

– соблюдение норм конституционности и гражданственности российского общества в реализации мер, направленных на защиту окружающей среды.

На наш взгляд, для успешного функционирования органов государственного и общественного экологического контроля нужно организовать их постоянный контакт и взаимодействие между собой.

Считаем целесообразным ввести новый вид экологического контроля – государственно-общественный экологический контроль, сочетающий в себе государственный экологический надзор, муниципальный контроль в области охраны окружающей среды и общественный экологический контроль. Его характерными признаками могут стать следующие, представленные на рисунке (рисунок 4).

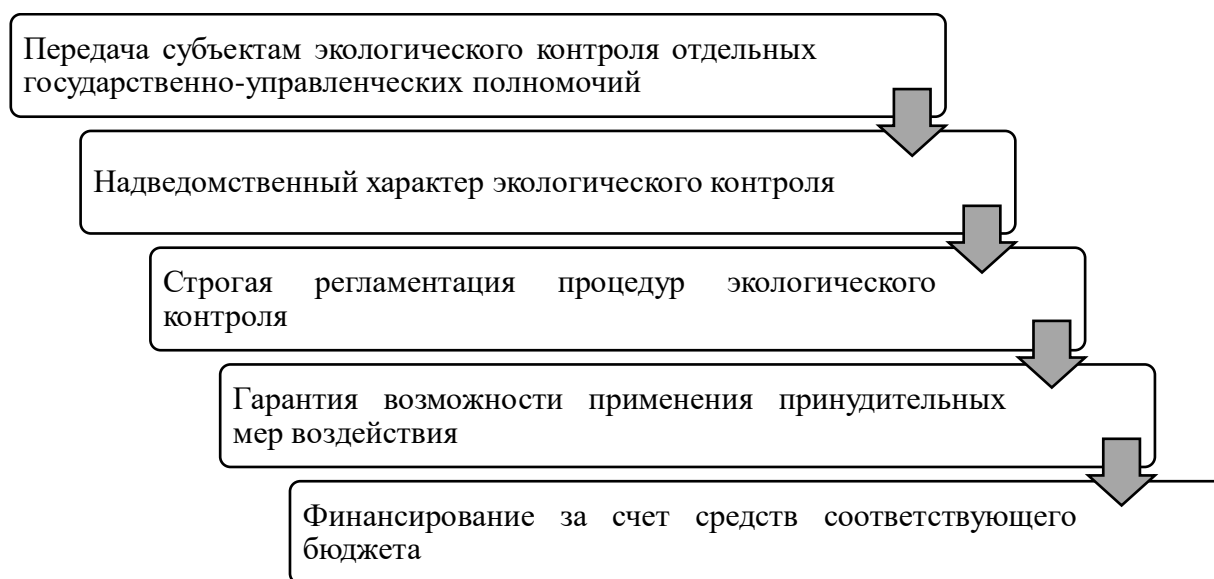


Рисунок 4 – Направления повышения эффективности общественного экологического контроля в РФ

Как показано на рисунке 4, к направлениям повышения эффективности общественного экологического контроля относятся передача субъектам контроля отдельных государственно-управленческих полномочий, гарантия возможности применения принудительных мер воздействия, обеспечение бюджетного финансирования.

Таким образом, общественный экологический контроль можно назвать одним из проявлений экологической функции государства. Кроме того, он является составной частью механизма реализации эколого-правовых предписаний не только на уровне государства, но и юридических лиц и выражается в проверке соблюдения экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности.

Выводы по главе 1

1. Под экологическим контролем понимается комплекс мер, направленных на выявление нарушений в области экологического законодательства в рамках действующих правовых норм, преимущественно предусмотренных Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено разделение экологического контроля на три основных вида, среди которых государственный, производственный и общественный экологический контроль.

2. Одним из видов экологического контроля является общественный экологический контроль, сущность которого заключается в том, что исполнение контрольно-надзорных мероприятий в области экологии возлагается на граждан, группы граждан, общественные организации, а также территориальные объединения, способные реализовать комплекс функций по экологическому контролю.

3. Общественный экологический контроль можно назвать одним из проявлений экологической функции государства. Кроме того, он является составной частью механизма реализации эколого-правовых предписаний не только на уровне государства, но и юридических лиц и выражается в проверке соблюдения экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности.

Глава 2. ИЗУЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ

2.1 Анализ системы общественного экологического контроля в РФ

Система общественного экологического контроля в Российской Федерации представляет собой синтезированный механизм, функционирование которого базируется на ряде конкретных целей, задач, участников, этапов, форм. Для получения детального представления о системе общественного экологического контроля в РФ представляется целесообразным рассмотреть каждого из перечисленных пунктов в отдельности [18, с. 67].

На рисунке (рисунок 5) представлены основные цели системы общественного экологического контроля в РФ [5].



Рисунок 5 – Основные цели системы общественного экологического контроля в РФ

Из рисунка 5 видно, что основными целями системы общественного экологического контроля в Российской Федерации являются следующие: реализация прав граждан на благоприятность окружающей среды и предотвращение нарушений в области охраны окружающей среды, предусмотренных действующим законодательством государства [5].

На рисунке (рисунок 6) представлены основные участники системы общественного экологического контроля в РФ [5].



Рисунок 6 – Участники системы общественного экологического контроля в Российской Федерации

Из рисунка 6 следует, что участниками системы общественного экологического контроля в РФ являются общественные объединения, а также иные некоммерческие организации и граждане. Действия каждой из перечисленных групп участников определены действующим законодательством России, в частности, Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (статья 68) [5].

На рисунке (рисунок 7) представлены основные задачи, решаемые в процессе осуществления общественного экологического контроля в Российской Федерации.



Рисунок 7 – Основные задачи, решаемые в процессе осуществления общественного экологического контроля в РФ

Из рисунка 7 видно, что основными задачами осуществления общественного экологического контроля в России являются: фиксация правонарушений и сообщение о них в органы государственного надзора, принятие мер по обеспечению сохранности вещественных доказательств, с помощью которых зафиксированы правонарушения в области охраны и защиты окружающей среды, сообщение информации о совершении правонарушения в области охраны окружающей среды, содействие в реализации программ по защите природы и экологии, взаимодействие с органами власти в области охраны окружающей среды, участие в работе по

экологическому просвещению населения, участие в общественной экологической экспертизе [5].

Этапы организации общественного экологического контроля, осуществляемого на территории субъектов РФ, также представляется возможным представить в виде рисунка (рисунок 8) [14, с. 69].



Рисунок 8 – Этапы организации общественного экологического контроля, осуществляемого на территории субъектов РФ

Из рисунка 8 видно, что организация общественного экологического контроля, осуществляемого на территории субъектов РФ, включает в себя следующие этапы: получение участниками системы общественного экологического контроля удостоверений общественных инспекторов в порядке, предусмотренным действующим законодательством, в частности, Приказом Минприроды России «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» от

12.07.2017 № 403; сбор, обработку, анализ информации, необходимой для проведения общественного экологического контроля; актуализацию обязательных требований в области охраны окружающей среды; планирование и проведение проверок; проведение внеплановых проверок; выявление фактов несоблюдения природоохранных требований; информирование заинтересованных лиц о результатах проверок; участие в реализации государственных природоохранных программ; участие в работе по экологическому просвещению и в общественной экологической экспертизе.

В системе общественного экологического контроля в России допускается его осуществление в нескольких формах, для наглядности представленных на рисунке (рисунок 9) [5].



Рисунок 9 – Формы общественного экологического контроля, применяемые в России

Из рисунка 9 видно, что к формам общественного экологического контроля, применяемого в России, относятся: общественный контроль, общественная проверка, общественная экспертиза, общественные

обсуждения и публичные слушания, а также другие формы, не запрещенные законодательством России.

Таким образом, система общественного экологического контроля России представляет сложную синтезированную систему, нормативные основы которой закреплены действующим российским законодательством.

Базисом системы общественного экологического контроля являются ее цели и задачи, участники, формы и этапы.

2.2 Статистика развития общественного экологического контроля

Для оценки эффективности развития общественного экологического контроля в России необходимо проанализировать статистические показатели его развития и выявить закономерности. На рисунке (рисунок 10) представлена динамика численности участников системы общественного экологического контроля в России за 2018-2021 годы [39].

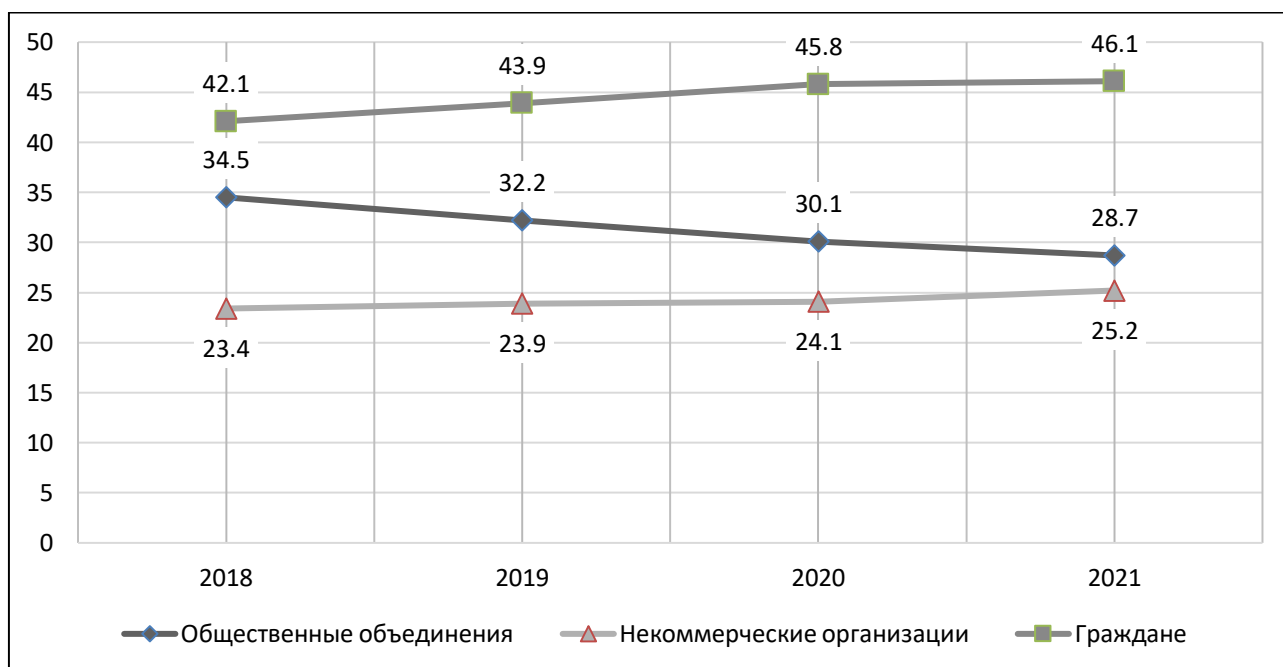


Рисунок 10 – Динамика численности участников системы общественного экологического контроля в России за 2018-2021 годы, в процентах

Из рисунка 10 видно, что за период с 2018 года по 2021 год в системе общественного экологического контроля сократилось количество участников из числа общественных объединений, но возросло из числа некоммерческих организаций и граждан, основными причинами чего стали следующие [39]:

- низкая социальная и гражданская ответственность российских общественных объединений;
- активное развитие экологического волонтерского движения в России, к которому присоединяются многие некоммерческие организации и граждане;
- повышение экологической ответственности граждан.

В таблице (таблица 1) представлена динамика реализации основных направлений деятельности участниками системы общественного экологического контроля России за период с 2019 года по 2021 год [39].

Таблица 1 – Динамика реализации основных направлений деятельности участниками системы общественного экологического контроля России за период с 2019 года по 2021 год, в процентах

Направление деятельности	Год			Изменение (в %) 2021 года к году:	
	2019	2020	2021	2019	2020
1	2	3	4	5	6
Фиксация правонарушений и сообщение о них в органы государственного надзора	10,1	11,2	12,3	121,8	109,8
Принятие мер по обеспечению сохранности вещественных доказательств, с помощью которых зафиксированы правонарушения в области охраны окружающей среды	38,0	38,7	40,1	105,5	103,6
Сообщение информации о совершении правонарушения в области охраны окружающей среды	6,6	6,9	7,1	107,6	102,9
Содействие в реализации программ по защите природы и экологии	4,5	5,1	5,6	124,4	109,8
Взаимодействие с органами власти в области охраны окружающей среды	23,4	24,5	25,6	109,4	104,5
Участие в работе по экологическому просвещению населения	7,6	6,1	2,5	32,9	41,0
Участие в общественной экологической экспертизе	9,8	7,5	6,8	69,4	90,7
Итого	100,0	100,0	100,0	-	-

Из таблицы 1 видно, что за период с 2019 года по 2021 год в российской системе общественного экологического контроля России возросло количество таких направлений деятельности, как фиксация правонарушений и сообщение о них в органы государственного надзора, принятие мер по обеспечению сохранности вещественных доказательств, с помощью которых зафиксированы правонарушения в области охраны и защиты окружающей среды, сообщение информации о совершении правонарушения в области охраны окружающей среды, содействие в реализации программ по защите природы и экологии, взаимодействие с органами власти в области охраны окружающей среды. При этом за аналогичный период времени сократилось число таких направлений деятельности, как участие в работе по экологическому просвещению населения и участие в общественной экологической экспертизе [39].

В таблице (таблица 2) представлена динамика применения различных форм общественного экологического контроля в России за 2019-2021 годы.

Таблица 2 – Динамика применения различных форм общественного экологического контроля в России за 2019-2021 годы, в процентах

Направление деятельности	Год			Изменение (в %) 2021 года к году:	
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
Общественный контроль	33,4	34,5	35,6	106,6	103,2
Общественная проверка	29,8	30,1	31,1	104,4	103,3
Общественная экспертиза	9,8	7,5	6,8	69,4	90,7
Общественные обсуждения и публичные слушания	8,8	12,5	13,2	150,0	105,6
Другие формы	18,2	15,4	13,3	73,1	86,4
Итого	100,0	100,0	100,0	-	-

Из таблицы 2 видно, что за период с 2019 года по 2021 год в системе общественного экологического контроля в России сократилось применение

таких форм общественного экоконтроля, как общественная экспертиза, общественные обсуждения и публичные слушания и другие формы. При этом возросла численность применения таких форм общественного экологического контроля, как общественный контроль и общественная проверка [39].

В течение последних трех лет в системе российского общественного экологического контроля возросло количество правонарушений в области охраны природы и защиты окружающей среды по отдельным направлениям, что наглядно в виде рисунка (рисунок 11) [42].

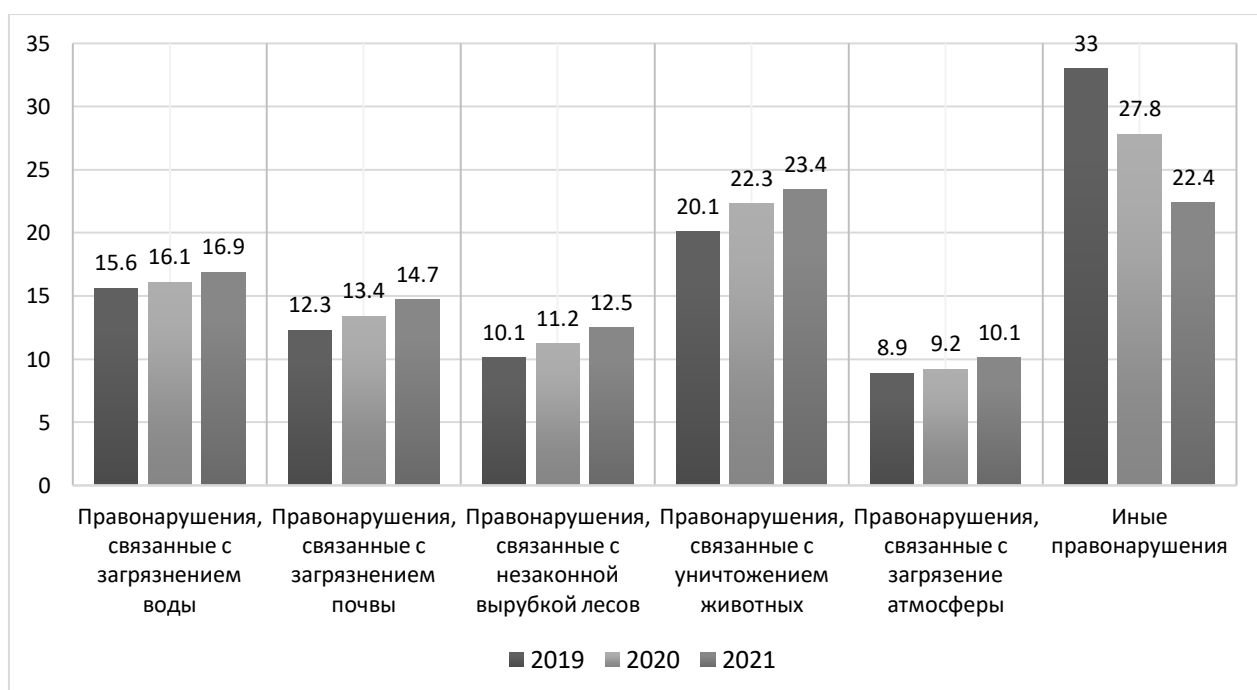


Рисунок 11 – Структура правонарушений в области охраны природы и защиты окружающей среды, выявленных участниками системы общественного экологического контроля в России, в динамике за период с 2019 года по 2021 год, в процентах

Из рисунка 11 видно, что за период с 2019 года по 2021 год в структуре правонарушений в области охраны природы и защиты окружающей среды, выявленных участниками системы общественного экологического контроля в России в динамике за последние три года, произошли изменения. Так, в частности, возросло количество выявленных правонарушений, связанных с

загрязнением воды, загрязнением почвы, незаконной вырубкой леса, уничтожением животных, загрязнением атмосферы на фоне сократившихся числа выявленных иных нарушений (например, связанных с выбросами токсических веществ предприятиями России) [42].

Таким образом, статистика осуществления общественного экологического контроля в России за последние годы позволила выявить ряд характерных закономерностей.

Во-первых, за период с 2018 года по 2021 год в системе общественного экологического контроля сократилось количество участников из числа общественных объединений, но возросло из числа некоммерческих организаций и граждан, основными причинами чего стали следующие: низкая социальная и гражданская ответственность российских общественных объединений, активное развитие экологического волонтерского движения в России, к которому присоединяются многие некоммерческие организации и граждане, повышение экологической ответственности граждан.

Во-вторых, что за период с 2019 года по 2021 год в российской системе общественного экологического контроля России возросло количество таких направлений деятельности, как фиксация правонарушений и сообщение о них в органы государственного надзора, принятие мер по обеспечению сохранности вещественных доказательств, с помощью которых зафиксированы правонарушения в области охраны и защиты окружающей среды, сообщение информации о совершении правонарушения в области охраны окружающей среды, содействие в реализации программ по защите природы и экологии, взаимодействие с органами власти в области охраны окружающей среды. При этом за аналогичный период времени сократилось число таких направлений деятельности, как участие в работе по экологическому просвещению населения и участие в общественной экологической экспертизе.

В-третьих, за последние три года в системе общественного экологического контроля в России сократилось применение таких форм

общественного экоконтроля, как общественная экспертиза, общественные обсуждения и публичные слушания и другие формы. При этом возросла численность применения таких форм общественного экологического контроля, как общественный контроль и общественная проверка.

В-четвертых, за период с 2019 года по 2021 год в структуре правонарушений в области охраны природы и защиты окружающей среды, выявленных участниками системы общественного экологического контроля в России в динамике за последние три года, произошли изменения. Так, в частности, возросло количество выявленных правонарушений, связанных с загрязнением воды, загрязнением почвы, незаконной вырубкой леса, уничтожением животных, загрязнением атмосферы на фоне сократившихся числа выявленных иных нарушений.

2.3 Оценка успешности и проблемы развития общественного экологического контроля в Российской Федерации

Для того, чтобы оценить, насколько успешно осуществляется общественный экологический контроль в Российской Федерации, необходимо провести его анализ по таким критериям, как динамика развития в сравнении с зарубежными государствами, динамика выявленных правонарушителей в области защиты и охраны окружающей среды и привлеченных к ответственности, структура применения мер ответственности за совершенные правонарушения в динамике.

На рисунке (рисунок 12) представлена динамика развития общественного экологического контроля в России в сравнении с иными мировыми государствами в период с 2019 года по 2021 год [44].

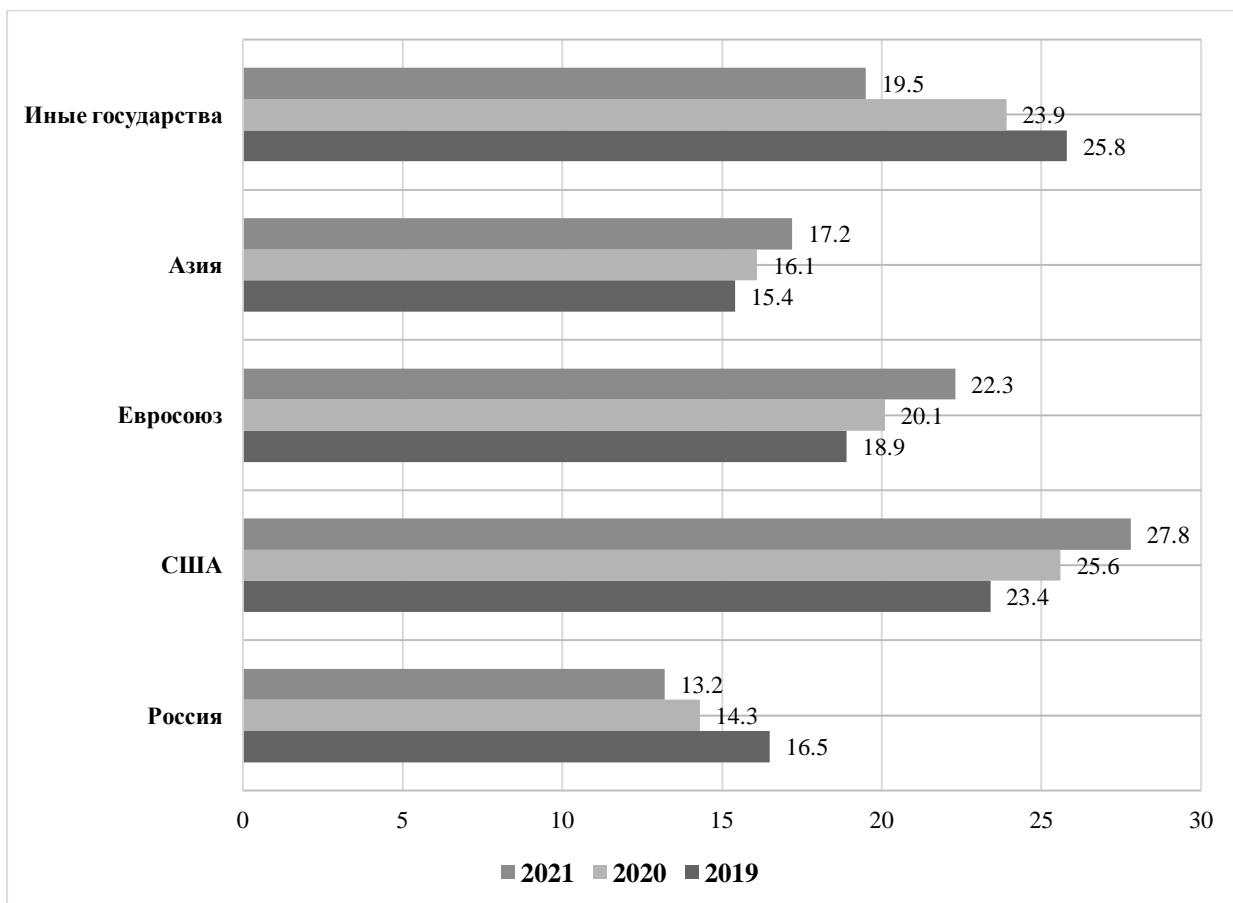


Рисунок 12 – Динамика развития общественного экологического контроля в России в сравнении с иными мировыми государствами в период с 2019 года по 2021 год, в процентах

Из рисунка 12 видно, что за период с 2019 года по 2021 год в России, в сравнении с США, государствами, расположенными на территории Евросоюза, Азией, динамика развития общественного экологического контроля уменьшилась, основными причинами чего стали следующие [44]:

- несовершенство российского законодательства;
- несерьезное отношение к инспекторам общественного экологического контроля со стороны правонарушителей;
- ограниченный набор инструментов воздействия на правонарушителей.

На рисунке (рисунок 13) представлена динамика численности выявленных инспекторами общественного экологического контроля

правонарушителей в области защиты и охраны окружающей среды и привлеченных при их содействии к ответственности за 2019-2021 годы.

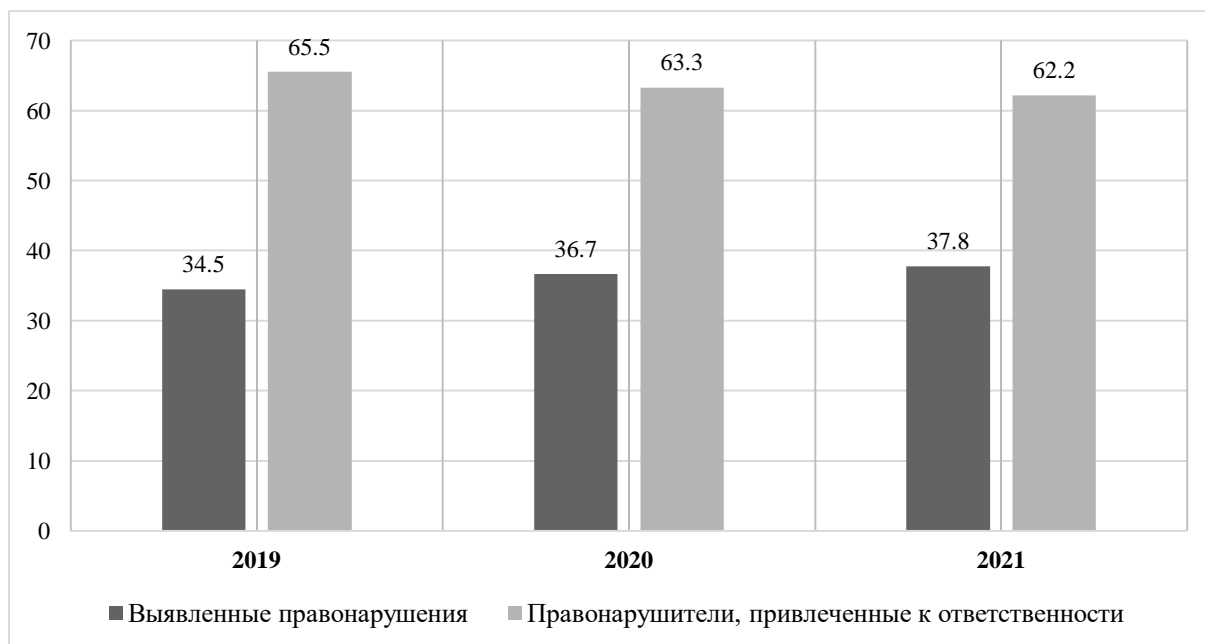


Рисунок 13 – Динамика численности выявленных инспекторами общественного экологического контроля России правонарушителей в области защиты и охраны окружающей среды и привлеченных при их содействии к ответственности за 2019-2021 годы, в процентах

Из рисунка 13 видно, что, несмотря на то, что в России в течение последних трех лет количество правонарушителей в области защиты и охраны окружающей среды, выявленных благодаря инспекторам общественного экологического контроля, увеличилось, число привлеченных из них к ответственности при содействии инспекторов – сократилось, ключевыми факторами чего стали следующие [39]:

- ограниченность мер воздействия на правонарушителей;
- отсутствие боязни административного наказания у правонарушителей;
- незначительность наказания, применяемого к правонарушителям;
- длительность рассмотрения исковых заявлений.

На рисунке (рисунок 14) представлена динамика структуры мер ответственности, примененных к правонарушителям в области охраны природы и защиты окружающей среды за 2019-2021 годы.

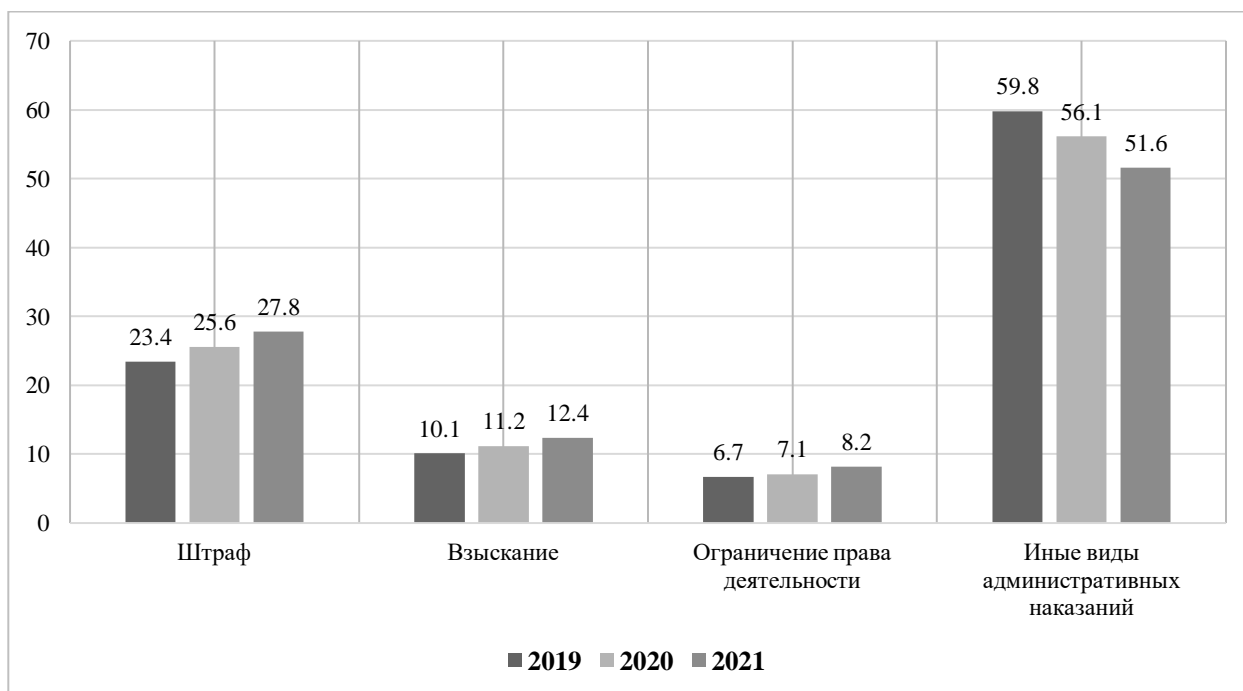


Рисунок 14 – Динамика структуры мер ответственности, примененных к правонарушителям в области охраны природы и защиты окружающей среды за 2019-2021 годы, в процентах

Из рисунка 14 видно, что за период с 2019 года по 2021 год в России возросла численность применения к правонарушителям в области защиты и окружающей среды таких мер ответственности, как штрафные санкции, дисциплинарные взыскания, ограничение права деятельности. Особенностью российской системы применения ответственности к правонарушителям в области защиты и охраны окружающей среды в Российской Федерации является то, что она предусмотрена в подавляющем большинстве случаев в административной отрасли права [39].

На рисунке (рисунок 15) представлена конкретизация основных проблем, существующих в системе общественного экологического контроля в России, на основе проведенного статистического анализа.



Рисунок 15 – Основные проблемы, существующие в системе общественного экологического контроля в России

Из рисунка 15 видно, что к основным проблемам, существующим в системе общественного экологического контроля в России, можно отнести следующие [42]:

– ограниченность направлений деятельности общественных инспекторов (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не предусмотрена реализация таких направлений деятельности, как взаимодействие со СМИ, возможности ограничения функционирования правонарушителей до приезда служащих при исполнении, например, полиции);

– пробелы в законодательной базе (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не предусмотрен перечень мер ответственности к правонарушителям в области экологии и защиты окружающей среды; не содержится порядок и регламент получения удостоверения инспектора общественного контроля);

– низкий уровень популяризации работы среди населения в области экологического просвещения и защиты окружающей среды (отсутствие единого электронного портала, представительств в социальных сетях, низкий уровень взаимодействия с популярными среди молодежи блогерами);

– ограниченность материальных ресурсов и технических средств (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не конкретизированы материальные ресурсы и технические средства, которые могут находиться в пользовании инспекторов общественного контроля);

– отсутствие системы тесного взаимодействия с заинтересованными в сотрудничестве должностными лицами (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не детализирован список лиц и организаций, с которыми могут взаимодействовать общественные инспектора для достижения поставленных перед ними целей).

В таблице (таблица 3) представлено ранжирование выявленных проблем в системе общественного экологического контроля России по следующей шкале в соответствии с научной работой Ю.Н. Женихова, В.Н. Иванова «Организация государственного экологического контроля» [27, с. 35]. Ранжирование осуществляется по уровням; уровни определяются по трехбалльной системе:

– 3 балла – высокий уровень воздействия на систему общественного экологического контроля;

– 2 балла – средний уровень воздействия на систему общественного экологического контроля;

– 1 балл – низкий уровень воздействия на систему общественного экологического контроля.

Таблица 3 – Ранжирование выявленных проблем в системе общественного экологического контроля России, в баллах

Наименование проблемы	Количество баллов, в баллах	Уровень воздействия на систему общественного экологического контроля
1	2	3
Ограниченность направлений деятельности общественных инспекторов (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не предусмотрена реализация таких направлений деятельности, как взаимодействие со СМИ, возможности ограничения функционирования правонарушителей до приезда служащих при исполнении, например, полиции).	3	Высокий
Пробелы в законодательной базе (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не предусмотрен перечень мер ответственности к правонарушителям в области экологии и защиты окружающей среды; не содержится порядок и регламент получения удостоверения инспектора общественного контроля).	3	Высокий
Низкий уровень популяризации работы среди населения в области экологического просвещения и защиты окружающей среды (отсутствие единого электронного портала, представительств в социальных сетях, низкий уровень взаимодействия с популярными среди молодежи блогерами).	3	Высокий
Ограниченность материальных ресурсов и технических средств (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не конкретизированы материальные ресурсы и технические средства, которые могут находиться в пользовании инспекторов общественного контроля).	3	Высокий
Отсутствие системы тесного взаимодействия с заинтересованными в сотрудничестве должностными лицами (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не детализирован список лиц и организаций, с которыми могут взаимодействовать общественные инспектора для достижения поставленных перед ними целей).	3	Высокий
Итого, средний удельный вес	3,0	= Высокий уровень воздействия на систему общественного экологического контроля

Из таблицы 3 видно, что в настоящий момент все выявленные проблемы в системе общественного экологического контроля в России обладают высоким уровнем воздействия на его осуществление, следовательно, требуют предложения мероприятий, направленных на их устранение, так как влекут за собой следующие негативные последствия:

- снижение значимости общественного экологического контроля;
- снижение авторитета деятельности инспекторов общественного контроля;
- нежелание молодежи заниматься общественным экологическим контролем;
- снижение уровня взаимодействия с населением, должностными лицами при исполнении.

Таким образом, конкретизация проблем осуществления общественного экологического контроля в России позволила выявить следующие сложности: ограниченность направлений деятельности общественных инспекторов, пробелы в законодательной базе, низкий уровень популяризации работы среди населения в области экологического просвещения и защиты окружающей среды, ограниченность материальных ресурсов и технических средств, отсутствие системы тесного взаимодействия с заинтересованными в сотрудничестве должностными лицами.

Выводы по главе 2

1. Система общественного экологического контроля России представляет сложную синтезированную систему, нормативные основы которой закреплены действующим российским законодательством. Базисом системы общественного экологического контроля являются ее цели и задачи, участники, формы и этапы.

2. Статистика осуществления общественного экологического контроля в России за последние годы позволила выявить ряд характерных закономерностей: сократилось количество участников из числа общественных объединений, но возросло из числа некоммерческих организаций и граждан; в российской системе общественного экологического контроля России сократилось число таких направлений деятельности, как участие в работе по экологическому просвещению населения и участие в общественной экологической экспертизе; сократилось применение таких форм общественного экоконтроля, как общественная экспертиза, общественные обсуждения и публичные слушания и другие формы; в структуре правонарушений в области охраны природы и защиты окружающей среды, выявленных участниками системы общественного экологического контроля в России, возросло количество выявленных правонарушений, связанных с загрязнением воды, загрязнением почвы, незаконной вырубкой леса, уничтожением животных, загрязнением атмосферы на фоне сократившихся числа выявленных иных нарушений.

3. Конкретизация проблем осуществления общественного экологического контроля в России позволила выявить следующие сложности: ограниченность направлений деятельности общественных инспекторов, пробелы в законодательной базе, низкий уровень популяризации работы среди населения в области экологического просвещения и защиты окружающей среды, ограниченность материальных ресурсов и технических средств, отсутствие системы тесного взаимодействия с заинтересованными в сотрудничестве должностными лицами.

Глава 3. РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Направления программы развития общественного экологического контроля в России с учетом выявленных недостатков

Как показало исследование, представленное во второй главе выпускной квалификационной работы, в настоящий момент, развитие общественного экологического контроля в России сопряжено с рядом существенных недостатков, которые нивелируют его значимость для социума и обеспечения благоприятной экологической обстановки.

Следовательно, представляется целесообразным предложение возможных направлений развития общественного экологического контроля в Российской Федерации с учетом выявленных недостатков (таблица 4). В связи с тем, что проблемы развития общественного экологического контроля в Российской Федерации связаны с законодательными, техническими, гражданскими трудностями, предлагаемые направления имеют комплексный характер.

Таблица 4 – Направления программы развития общественного экологического контроля в РФ с учетом выявленных недостатков

Наименование проблемы	Направление решение проблемы, затрудняющей развитие экологического контроля в РФ
1	2
Ограниченность направлений деятельности общественных инспекторов (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не предусмотрена реализация таких направлений деятельности, как взаимодействие со СМИ, возможности ограничения функционирования правонарушителей до приезда служащих при исполнении, например, полиции).	Введение в часть 6 статьи 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 7, регламентирующего такое направление деятельности общественных инспекторов, как взаимодействие со средствами массовой информации в объяснении причин задержания нарушителя; перечень действий общественных инспекторов до приезда полиции или иных исполнительных органов власти.

Продолжение таблицы 4

Наименование проблемы	Направление решение проблемы, затрудняющей развитие экологического контроля в РФ
1	2
<p>Пробелы в законодательной базе (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не предусмотрен перечень мер ответственности к правонарушителям в области экологии и защиты окружающей среды; не содержится порядок и регламент получения удостоверения инспектора общественного контроля).</p>	<p>Введение в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 8, регламентирующего перечень мер ответственности, применяемых к правонарушителям в области экологии и защиты окружающей среды. Дополнение части 5 статьи 68 обозначенного закона подпунктом 5.1, определяющим регламент получения удостоверения инспектором общественного контроля.</p>
<p>Низкий уровень популяризации работы среди населения в области экологического просвещения и защиты окружающей среды (отсутствие единого электронного портала, представительств в социальных сетях, низкий уровень взаимодействия с популярными среди молодежи блогерами).</p>	<p>Введение в субъектах РФ рабочих экологических групп, функционирующих на базе органов муниципальной власти. Цель создания таких групп – проведение работ по популяризации среди населения экологического контроля и защиты окружающей среды, проведение разъяснительной и консультационной работы с гражданами, поддержка освещения экологической информации в социальных сетях, на официальных электронных ресурсах местных органов власти.</p>
<p>Ограниченность материальных ресурсов и технических средств (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не конкретизированы материальные ресурсы и технические средства, которые могут находиться в пользовании инспекторов общественного контроля).</p>	<p>Введение в часть 4 статьи 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» перечня материальных ресурсов, которые могут использоваться инспекторами общественного контроля в целях мониторинга общественной ситуации при их взаимодействии с органами местной власти, а также другими органами исполнительной власти, отвечающими за экологическое благополучие страны.</p>
<p>Отсутствие системы тесного взаимодействия с заинтересованными в сотрудничестве должностными лицами (например, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ не детализирован список лиц и организаций, с которыми могут взаимодействовать общественные инспектора для достижения поставленных перед ними целей).</p>	<p>Введение в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 9, регламентирующего детализацию перечня лиц и организаций, обязанных осуществлять взаимодействие с инспекторами общественного контроля; конкретизацию действий должностных лиц в обеспечении сохранности окружающей среды и благоприятной экологической обстановки.</p>

Из таблицы 4 видно, что направления программы развития общественного экологического контроля в РФ с учетом выявленных недостатков укрупненно можно представить в виде следующей блок-схемы (рисунок 16).



Рисунок 16 – Блок-схема развития общественного экологического контроля в РФ с учетом выявленных недостатков

Таким образом, в целях устранения существующих недостатков в системе общественного экологического контроля представляется целесообразным внедрение следующих мероприятий:

– введение в часть 6 статьи 68 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 7, регламентирующего такое направление деятельности общественных инспекторов, как взаимодействие со средствами массовой информации в объяснении причин задержания нарушителя; перечень действий общественных инспекторов до приезда полиции или иных исполнительных органов власти;

– введение в статью 68 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 8, регламентирующего перечень мер ответственности, применяемых к правонарушителям в области экологии и защиты окружающей среды; дополнение части 5 статьи 68 обозначенного

закона подпунктом 5.1, определяющим регламент получения удостоверения инспектором общественного контроля;

– введение в субъектах РФ рабочих экологических групп, функционирующих на базе органов муниципальной власти. Цель создания таких групп – проведение работ по популяризации среди населения экологического контроля и защиты окружающей среды, проведение разъяснительной и консультационной работы с разновозрастными гражданами, поддержка освещения экологической информации в социальных сетях, на официальных электронных ресурсах местных органов власти;

– введение в часть 4 статьи 68 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» перечня материальных ресурсов, которые могут использоваться инспекторами общественного контроля для мониторинга общественной ситуации при их взаимодействии с органами местной и исполнительной власти, отвечающими за экологическое благополучие страны;

– введение в статью 68 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 9, регламентирующего детализацию перечня лиц и организаций, обязанных осуществлять взаимодействие с инспекторами общественного контроля; конкретизацию действий должностных лиц в обеспечении сохранности окружающей среды и благоприятной экологической обстановки.

3.2 Организационно-финансовый план реализации программы

В связи с тем, что совершенствование общественного экологического контроля рассматривается для всей Российской Федерации, масштабность предлагаемой программы улучшения развития общественного экологического контроля в РФ также ориентирована на реализацию на уровне государства, следовательно, ответственным органом власти за ее исполнение должно являться Министерство природных ресурсов и экологии

Российской Федерации. Руководствуясь этим, в таблице (таблица 5), составлен организационный план разработанной программы.

Таблица 5 – Организационный план реализации программы совершенствования общественного экологического контроля в РФ

Направление совершенствования общественного экологического контроля	Ведомство, ответственное за исполнение	Осуществление контроля	Сроки реализации
1	2	3	4
Введение в часть 6 статьи 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 7, регламентирующего такое направление деятельности общественных инспекторов, как взаимодействие со СМИ в объяснении причин задержания нарушителя; перечень действий общественных инспекторов до приезда полиции или иных исполнительных органов власти.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Итоговый контроль – министр природных ресурсов и экологии РФ; промежуточный контроль – заместители министра	Июль-декабрь 2022 года
Введение в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 8, регламентирующего перечень мер ответственности, применяемых к правонарушителям в области экологии и защиты окружающей среды. Дополнение части 5 статьи 68 обозначенного закона подпунктом 5.1, определяющим регламент получения удостоверения инспектором общественного контроля.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Итоговый контроль – министр природных ресурсов и экологии РФ; промежуточный контроль – заместители министра	Август-декабрь 2022 года
Введение в субъектах РФ рабочих экологических групп, функционирующих на базе органов муниципальной власти, ставящих основной целью проведение работ по популяризации среди населения экологического контроля и защиты окружающей среды; ведение данными группами разъяснительной и консультационной работы с гражданами; поддержка рабочими группами освещения экологической информации в социальных сетях в ВКонтакте, Одноклассники, на официальных электронных ресурсах местных органов власти.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Итоговый контроль – министр природных ресурсов и экологии РФ; промежуточный контроль – заместители министра	Сентябрь-декабрь 2022 года

Продолжение таблицы 5

Направление совершенствования общественного экологического контроля	Ведомство, ответственное за исполнение	Осуществление контроля	Сроки реализации
1	2	3	4
Введение в часть 4 статьи 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» перечня материальных ресурсов, которые могут использоваться инспекторами общественного контроля в целях мониторинга общественной ситуации при их взаимодействии с органами местной власти, а также другими органами исполнительной власти, отвечающими за экологическое благополучие страны.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Итоговый контроль – министр природных ресурсов и экологии РФ; промежуточный контроль – заместители министра	Октябрь-декабрь 2022 года
Введение в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ пункта 9, регламентирующего детализацию перечня лиц и организаций, обязанных осуществлять взаимодействие с инспекторами общественного контроля; конкретизацию действий должностных лиц в обеспечении сохранности окружающей среды и благоприятной экологической обстановки.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Итоговый контроль – министр природных ресурсов и экологии РФ; промежуточный контроль – заместители министра	Ноябрь-декабрь 2022 года

Из таблицы 5 видно, что органом власти, ответственным за исполнение направлений совершенствования общественного экологического контроля в РФ, является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. При этом текущий контроль качества исполнения мероприятий в рамках разработанной программы улучшения общественного экологического контроля возлагается на заместителей Министра природных ресурсов и экологии РФ, а итоговый контроль – непосредственно на Министра, который подотчетен в осуществлении программы перед высшей федеральной властью государства – Президентом РФ и Правительством РФ.

Реализация мероприятий запланирована на второе полугодие 2022 года – с июля по декабрь 2022 года. Краткосрочность осуществления мероприятий в рамках разработанной программы совершенствования экологического

контроля в РФ также имеет свои преимущества, так как позволяет в краткосрочной перспективе оценить, насколько эффективными являются разработанные мероприятия, без затягивания сроков их исполнения.

В таблице (таблица 6) представлен финансовый план реализации программы совершенствования общественного экологического контроля в Российской Федерации с учетом мониторинга официального электронного ресурса Правительства РФ, содержащего перечень данных и механизм финансирования мероприятий, направленных на улучшение защиты окружающей среды и обеспечения благоприятности экологической обстановки.

Таблица 6 – Финансовый план реализации программы совершенствования общественного экологического контроля в РФ

Источник финансирования	Размер финансирования, в процентах	Размер финансирования, в тысячах рублей
1	2	3
Федеральный бюджет	65	1203,4
Региональный бюджет	25	300,85
Муниципальный бюджет	10	120,3
Итого	100,0	1624,55

Из таблицы 6 видно, что ввиду масштабности разработанной программы совершенствования общественного экологического контроля в России и обеспечения благоприятных условий его развития, основным источником финансирования реализации программы является федеральный бюджет, на долю регионального и муниципального бюджетов приходится по 25% и 10% от общего объема обеспечения финансовыми ресурсами.

Таким образом, конкретизация организационно-финансовых условий реализации программы совершенствования развития общественного экологического контроля в РФ позволяет оценить их как достаточно благоприятные по следующим причинам. Во-первых, реализация программы возлагается на Министерства природных ресурсов и экологии Российской

Федерации, являющегося исполнительным органом власти в реализации государственной политики по защите окружающей среды и обеспечению создания и поддержания в стране благоприятных экологических условий. Во-вторых, краткосрочность решения поставленных задач в рамках реализации программы позволит своевременно оценить эффективность их осуществления, а также скорректировать недостатки. Во-третьих, реализация текущего контроля в процессе исполнения программы позволит оперативно устанавливать взаимодействие со смежными ведомствами и координировать действия в зависимости от экологической ситуации в стране. В-четвертых, трехуровневое финансирование реализации программы обеспечивает рациональное распределение бюджетных средств, а также своевременное восполнение бюджетного дефицита за счет привлечения дополнительных или резервных источников финансирования.

3.3 Перспективы развития общественного экологического контроля в РФ после реализации программы

Перспективы развития общественного экологического контроля в РФ после реализации разработанной программы его совершенствования можно оценить как благоприятные, так как она позволяет достичь следующих индикаторов результативности программы (таблица 7).

Таблица 7 – Характеристика индикаторов успешности реализации программы, направленной на совершенствование общественного экологического контроля в России

Группа индикаторов	Характеристика индикаторов
1	2
Экологические	Направлены на улучшение экологической ситуации в стране.
Общественные	Направлена на улучшение жизни в обществе.
Организационные	Направлены на совершенствование организации общественного контроля.

В соответствии с данными таблицы 7, в таблице (таблица 8) представлен перечень индикаторов успешности реализации программы развития общественного экологического контроля в РФ.

Таблица 8 – Перечень индикаторов успешности реализации программы развития общественного экологического контроля в РФ

Группа индикаторов	Характеристика индикаторов	Перечень индикаторов успешности реализации программы развития общественного экологического контроля в РФ
1	2	3
Экологические	Направлены на улучшение экологической ситуации в стране.	Улучшение экологической ситуации в субъектах РФ; Повышение уровня экологической ответственности граждан; Повышение уровня экологической культуры; Сокращение численности правонарушений в области защиты окружающей среды; Повышение числа привлеченных нарушителей за совершение нарушений в области защиты окружающей среды.
Общественные	Направлена на улучшение жизни в обществе.	Улучшение демографической ситуации; Улучшение здоровья нации; Снижение уровня хронических заболеваний.
Организационные	Направлены на совершенствование организации общественного контроля.	Устранение пробелов в законодательной базе, регламентирующей осуществление общественного экологического контроля; Повышение степени ответственности граждан в реализации общественного экологического контроля.

Как следует из данных таблицы 8, к экологическим индикаторам успешности реализации программы развития общественного экологического контроля в РФ относятся следующие: улучшение экологической ситуации в субъектах РФ; повышение уровня экологической ответственности граждан; повышение уровня экологической культуры; сокращение численности правонарушений в области защиты окружающей среды; повышение числа привлеченных нарушителей за совершение нарушений в области защиты окружающей среды. В группу общественных индикаторов эффективности вошли такие, как улучшение демографической ситуации; улучшение

здоровья нации; снижение уровня хронических заболеваний. К организационным индикаторам результативности программы можно отнести следующие: устранение пробелов в законодательной базе, регламентирующей осуществление общественного экологического контроля; повышение степени ответственности граждан в реализации общественного экологического контроля.

Следовательно, предложенная программа совершенствования общественного экологического контроля является перспективной для реализации, так как удовлетворяет не только целям улучшения развития общественного экологического контроля в РФ, но и решению задач, направленных на обеспечение экологической безопасности в стране и повышение результативности защиты окружающей среды, определяемыми как приоритетные Правительством РФ.

Выводы по главе 3

1. Для устранения недостатков, существующих в системе общественного экологического контроля в РФ в настоящий момент, необходима реализация мероприятий законодательного, организационного и гражданского порядка. При этом меры законодательного порядка направлены на устранение пробелов в законодательной базе, в частности, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ; организационного порядка – на повышение уровня материально-технического обеспечения общественных инспекторов по охране окружающей среды за счет регламентации их полномочий при взаимодействиях с организациями, учреждениями, ведомствами, должностными лицами; гражданские – на популяризацию общественного контроля в области охраны окружающей среды среди разновозрастных групп населения, в том числе, молодежи.

2. Конкретизация организационно-финансовых условий реализации программы совершенствования развития общественного экологического контроля в РФ позволяет оценить их как достаточно благоприятные по следующим причинам: реализация программы возлагается на Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, являющегося исполнительным органом власти в реализации государственной политики по защите окружающей среды и обеспечению создания и поддержания в стране благоприятных экологических условий; краткосрочность решения поставленных задач в рамках реализации программы позволит своевременно оценить эффективность их осуществления, а также скорректировать недостатки; реализация текущего контроля в процессе исполнения программы позволит оперативно устанавливать взаимодействие со смежными ведомствами и координировать действия в зависимости от экологической ситуации в стране; трехуровневое финансирование реализации программы обеспечивает рациональное распределение бюджетных средств, а также своевременное восполнение бюджетного дефицита за счет привлечения дополнительных или резервных источников финансирования.

3. Перспективы развития общественного экологического контроля в РФ после реализации разработанной программы его совершенствования можно оценить как благоприятные, так как она позволяет достичь следующих индикаторов результативности: экологических, направленных на улучшение экологической ситуации в стране; общественных, то есть связанных с улучшением жизни в обществе; организационных или тех, которые направлены на совершенствование организации общественного контроля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с темой выпускной квалификационной работы, поставленной целью и задачами определено, что под экологическим контролем понимается комплекс мер, направленных на выявление нарушений в области экологического законодательства в рамках действующих правовых норм, преимущественно предусмотренных Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено разделение экологического контроля на три основных вида, среди которых государственный, производственный и общественный экологический контроль.

Одним из видов экологического контроля является общественный экологический контроль, сущность которого заключается в том, что исполнение контрольно-надзорных мероприятий в области экологии возлагается на граждан, группы граждан, общественные организации, а также территориальные объединения, способные реализовать комплекс функций по экологическому контролю.

Общественный экологический контроль можно назвать одним из проявлений экологической функции государства. Кроме того, он является составной частью механизма реализации эколого-правовых предписаний не только на уровне государства, но и юридических лиц и выражается в проверке соблюдения экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности.

Система общественного экологического контроля России представляет сложную синтезированную систему, нормативные основы которой закреплены действующим российским законодательством. Базисом системы общественного экологического контроля являются ее цели и задачи, участники, формы и этапы.

Статистика осуществления общественного экологического контроля в России за последние годы позволила выявить ряд характерных закономерностей: сократилось количество участников из числа общественных объединений, но возросло из числа некоммерческих организаций и граждан; в российской системе общественного экологического контроля России сократилось число таких направлений деятельности, как участие в работе по экологическому просвещению населения и участие в общественной экологической экспертизе; сократилось применение таких форм общественного экоконтроля, как общественная экспертиза, общественные обсуждения и публичные слушания и другие формы; в структуре правонарушений в области охраны природы и защиты окружающей среды, выявленных участниками системы общественного экологического контроля в России, возросло количество выявленных правонарушений, связанных с загрязнением воды, загрязнением почвы, незаконной вырубкой леса, уничтожением животных, загрязнением атмосферы на фоне сократившихся числа выявленных иных нарушений.

Конкретизация проблем осуществления общественного экологического контроля в России позволила выявить следующие сложности: ограниченность направлений деятельности общественных инспекторов, пробелы в законодательной базе, низкий уровень популяризации работы среди населения в области экологического просвещения и защиты окружающей среды, ограниченность материальных ресурсов и технических средств, отсутствие системы тесного взаимодействия с заинтересованными в сотрудничестве должностными лицами.

Для устранения недостатков, существующих в системе общественного экологического контроля в РФ в настоящий момент, необходима реализация мероприятий законодательного, организационного и гражданского порядка. При этом меры законодательного порядка направлены на устранение пробелов в законодательной базе, в частности, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ; организационного

порядка – на повышение уровня материально-технического обеспечения общественных инспекторов по охране окружающей среды за счет регламентации их полномочий при взаимодействии с организациями, учреждениями, ведомствами, должностными лицами; гражданские – на популяризацию общественного контроля в области охраны окружающей среды среди разновозрастных групп населения, в том числе, молодежи.

Конкретизация организационно-финансовых условий реализации программы совершенствования развития общественного экологического контроля в РФ позволяет оценить их как достаточно благоприятные по следующим причинам. Во-первых, реализация программы возлагается на Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, являющегося исполнительным органом власти в реализации государственной политики по защите окружающей среды и обеспечению создания и поддержания в стране благоприятных экологических условий. Во-вторых, краткосрочность решения поставленных задач в рамках реализации программы позволит своевременно оценить эффективность их осуществления, а также скорректировать недостатки. Во-третьих, реализация текущего контроля в процессе исполнения программы позволит оперативно устанавливать взаимодействие со смежными ведомствами и координировать действия в зависимости от экологической ситуации в стране. В-четвертых, трехуровневое финансирование реализации программы обеспечивает рациональное распределение бюджетных средств, а также своевременное восполнение бюджетного дефицита за счет привлечения дополнительных или резервных источников финансирования.

Перспективы развития общественного экологического контроля в РФ после реализации разработанной программы его совершенствования можно оценить как благоприятные, так как она позволяет достичь следующих индикаторов результативности: экологических, направленных на улучшение экологической ситуации в стране; общественных, то есть связанных с улучшением жизни в обществе; организационных или тех, которые

направлены на совершенствование организации общественного контроля, что подтверждает значимость предложенной программы и целесообразность ее практической реализации на уровне федеральной, региональной власти, а также в муниципальных образованиях России.

Таким образом, цель выпускной квалификационной работы является достигнутой, поставленные задачи – решены.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты:

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 28.06.2021 № 225-ФЗ) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

4. Федеральный закон РФ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 02.07.2021 № 341-ФЗ) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

5. Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (с изм. и доп. от 02.07.2021 № 342-ФЗ) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

6. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с изм. и доп. от 30.09.2021) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

7. Федеральный закон РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (с изм. и доп. от 31.07.2020 № 264-ФЗ) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

8. Федеральный закон РФ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ (с изм. и доп. от 27.12.2018 № 498-ФЗ) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

9. Федеральный закон РФ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (с изм. и доп. от 11.06.2021 № 170-ФЗ) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

10. Федеральный закон РФ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 08.12.2020 № 385-ФЗ (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

11. Постановление Правительства РФ «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» от 30.06.2021 № 1096 // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

12. Указ Президента РФ «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» от 19.04.2017 № 176 (с изм. и доп. от 01.09.2021) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

13. Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020 № 474 (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

Научная и учебная литература:

14. Баранов М. Соотношение понятий «государственный контроль» и «государственный надзор»: теория и практика вопроса // Право и жизнь. – 2020. – № 189 (3). – С. 68-100.
15. Боголюбов С.А., Хлуденева Н.И. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». – М.: Юстицинформ, 2019. – 120 с.
16. Бринчук М.М. Бортник И.Ю. Экологический контроль: понятие, виды, место в правовом механизме, проблемы // Пробелы в российском законодательстве. – 2019. – № 1. – С. 126-130.
17. Васильева М.И. Концептуальные вопросы совершенствования экологической политики и законодательства об охране окружающей среды // Экологическое право. – 2020. – № 2. – С. 18-23.
18. Васильева М.И. Общественный экологический контроль как сфера взаимодействия гражданского общества и государства // Правовые проблемы государственного, муниципального и иных видов экологического контроля в России: Материалы «круглого стола» 9 апреля 2018 г. – М.: ИД «Юриспруденция», 2018. – С. 67-71.
19. Винокуров А.Ю. Общественный экологический контроль: современное состояние и перспективы // Право. – 2021. – № 19. – С. 16-22.
20. Ганюхина О.Ю. Правовое регулирование экологического контроля в Российской Федерации: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Саратов: СГУ, 2019. – 23 с.
21. Горягина Д.Е. Государственный экологический надзор (контроль) в рамках концепции национальной экологической безопасности // Государство и право. Материалы 56 международной научной студенческой конференции. – Минск: МГУ, 2018. – С. 298-299.
22. Гордон Б.Г., Гонопольский А.А. О государственном регулировании экологической безопасности // Экология и промышленность России. – 2020. – Т. 19. – № 11. – С. 56-60.

23. Гринь Е.А., Хадипаш А.А. Экологический контроль (надзор) в Российской Федерации: некоторые проблемы правоприменения // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы II научной конференции (г. Пермь, январь 2018 г.). – Пермь: Меркурий, 2018. – С. 59-61.
24. Дубовик О.Л. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». – М.: Консультант Плюс, 2019. – 98 с.
25. Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. – М.: ТК Велби, 2019. – 259 с.
26. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Экологическая безопасность в системе стратегического планирования Российской Федерации // Lex Russica. – 2020. – № 6 (115). – С. 170-183.
27. Женихов Ю.Н., Иванов В.Н. Организация государственного экологического контроля: учебное пособие./ Ю.Н. Женихов, В.Н. Иванов. – Тверь: ТГТУ, 2019. – 107 с.
28. Кадочников В., Кудрина И. Наша безопасность – в реальной экологии // Президентский контроль. Информационный бюллетень. – 2020. – № 5. – С. 19-23.
29. Каплунов В.Н. Превентивная сторона надзора за законностью нормативных правовых актов // Законность. – 2019. – № 7. – С. 19-24.
30. Маримова М.М. Новый взгляд на проблемы рационального природопользования и охраны окружающей среды // Молодежь и XXI век 2015 Материалы V Международной молодежной научной конференции 26-27 февраля 2019 г. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. – С. 351-353.
31. Мухлынина М.М., Мухлынин Д.Н. Экологическая безопасность как фактор социально-экономического развития страны в рамках реализации положений новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2021. – № 5. – С. 21-25.

32. Смирнова Е.Е. К вопросу о проблемах и перспективах развития общественного экологического контроля. – СПб.: Северо-Западный институт (ф) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2020. – 36 с.

33. Тургунбаев Р.Ж. Вопросы соотношения экологического контроля и государственного надзора // Наука и новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2019. – № 8. – С. 67-69.

34. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит как оценка воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельности организации и соответствия ее требованиям природоохранного законодательства // Lex Russica. – 2020. – № 4. – С. 707-728.

35. Чхутиашвили Л.В. Роль и место экологического аудита в системе государственного управления охраной окружающей среды Российской Федерации // Экологическое право. – 2019. – № 3. – С. 24-26.

36. Шерстобоев О.Н. Общественный контроль в системе государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 4. – С. 17-28.

37. Шорина Е.В. Контроль за деятельностью органов государственного управления. – М.: РАН, 2021. – 145 с.

38. Югрин Н.И. Актуальные вопросы проведения проверок в рамках государственного экологического надзора // Сборник материалов международной научно-практической конференции 30 марта 2018 г. / Под редакцией А.А. Коротких. – М.: МГУ, 2018. – С. 406-409.

Официальные сайты и иные интернет-ресурсы:

39. Общественный экологический контроль в России: состояние и перспективы развития // Министерство природных ресурсов и экологии РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mnr.gov.ru/> (дата обращения 26.04.2022).

40. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года // Информационно-правовой портал

«Гарант». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70069264/> (дата обращения 26.04.2022).

41. Нормативно-правовое обеспечение общественного экологического контроля в России // СПС Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 26.04.2022).

42. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года // Правительство РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/111285/> (дата обращения: 27.04.2022).

43. Пути повышения эффективности общественного контроля в экологической сфере // Совет Федерации Федерального собрания РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/97391/> (дата обращения: 16.04.2022).

44. Экологическая доктрина Российской Федерации // Министерство иностранных дел РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/548754 (дата обращения: 26.04.2022).

45. Экологический контроль – важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды // Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kpfu.ru/staff_files/F813160999/Konspekt_lekcii_72_chasa_.pdf (дата обращения 25.04.2022).