



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра инновационных технологий управления в государственной  
сфере и бизнесе

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

(бакалаврская работа)

На тему Пути и механизмы совершенствования местного самоуправления

Исполнитель Паутов Сергей Андреевич

Руководитель кандидат экономических наук, доцент  
Сабанчиева Динара Хазраталиевна

«К защите допускаю»  
Заведующий кафедрой

доктор экономических наук, профессор  
Фирова Ирина Павловна

« 09 » июня 2023г.

Санкт-Петербург  
2023

## Оглавление

	Стр.
Введение .....	3
1. Теоретические, правовые и организационные основы местного самоуправления .....	5
1.1 Современные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и их правовая основа .....	5
1.2 Особенности организации местного самоуправления, его основные принципы .....	13
2. Анализ основных направлений деятельности местного самоуправления г. Сочи по решению вопросов местного значения .....	24
2.1 Характеристика основных направлений деятельности местного самоуправления г. Сочи .....	24
2.2 Выявление основных проблем, связанных с деятельностью органов местного самоуправления г. Сочи .....	38
3. Пути и механизмы совершенствования деятельности местного самоуправления г. Сочи .....	49
3.1 Рекомендации по совершенствованию деятельности местного самоуправления в г. Сочи .....	49
3.2 Обоснование предложенных мероприятий по совершенствованию деятельности местного самоуправления .....	53
Заключение .....	57
Список использованной литературы .....	65

## Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что в современном мире от деятельности местных органов власти зависит качество жизни граждан на данных территориях, что является фактором развития регионов и в целом Российской Федерации. Местное самоуправление выступает одной из основ конституционного строя правового государства. Оно обеспечивает эффективное решение вопросов местного значения при проведении государственной политики и позволяет учитывать интересы местных сообществ, оптимально сочетать права и интересы человека и государства.

Началом формирования института местного самоуправления в современном виде традиционно считается принятие Конституции РФ 12 декабря 1993г., признавшей местное самоуправление одной из основ конституционного строя и установившей принципиальные положения о местном самоуправлении. Законодательная основа, регламентирующая место, роль и особенности осуществления муниципальной власти в РФ еще несовершенна. О недостаточной проработанности концепции местного самоуправления свидетельствует и значительное число изменений (около 140), которые вносились в нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с момента его принятия, и обширная судебная практика по вопросам, касающимся реализации местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным актуальным является исследование достоинств и недостатков действующих механизмов функционирования муниципальной власти и изучение проблем совершенствования и развития местного самоуправления.

Цель исследования - проанализировать пути и механизмы совершенствования местного самоуправления г. Сочи.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- охарактеризовать современные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и рассмотреть особенности организации местного самоуправления, его основные принципы;

- провести анализ основных направлений деятельности местного самоуправления г. Сочи и выявить основные проблемы, связанные с деятельностью органов местного самоуправления;

- предложить рекомендации по совершенствованию деятельности местного самоуправления г. Сочи и обосновать предложенные мероприятия.

Объектом исследования является современное состояние и основные проблемы местного самоуправления г. Сочи.

Предмет исследования – механизм организации и совершенствования местного самоуправления как основы конституционного строя Российской Федерации.

Методологическую основу данного исследования составляют общенаучные методы системного анализа и логический, сравнительный, методы познания.

Структура исследования включает в себя введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение и список использованных источников.

## 1. Теоретические, правовые и организационные основы местного самоуправления

### 1.1 Современные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и их правовая основа

Конституция России в статье второй определяет права и свободы человека высшей ценностью. При этом, реализация этих прав и свобод начинается с местного уровня, так как именно муниципальная власть ближе и теснее взаимодействует с населением. Более того, население само непосредственно осуществляет управление делами своего муниципального образования [1].

Формы участия граждан в местном самоуправлении закреплены в главе 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) [2].

Как отмечает Е.С. Шугрина, в числе таких форм выделены:

1) формы непосредственного осуществления местного самоуправления – когда население принимает окончательное решение по вопросам местного значения;

2) формы участия населения в местном самоуправлении – когда население может высказать свое мнение, которое имеет рекомендательный характер [3].

Из 13 форм муниципальной демократии, закрепленных в главе 5 Закона № 131-ФЗ, к числу непосредственных форм осуществления населением местного самоуправления относятся местный референдум (ст. 22), муниципальные выборы (ст. 23), голосование по отзыву и голосование по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования (ст. 24), а также сходы граждан (ст. 25 и 25.1).

Остальные статьи рассматриваемой главы Закона № 131 ФЗ посвящены участию населения в осуществлении местного самоуправления, которое может осуществляться в форме публичных слушаний (ст. 28), собраний граждан (ст. 29), конференций граждан (ст. 30), опросов граждан (ст. 31), обращений граждан в органы местного самоуправления (ст. 32) и в других формах.

Согласно п. 53 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 67-ФЗ) референдум представляет собой форму прямого волеизъявления граждан РФ по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме [4].

Опираясь на данные с сайта Центральной избирательной комиссии, можно отметить, что в 2016 г. было проведено официально сразу 1605 местных референдумов. Практически все вопросы касались принятия решений о введении системы самообложения граждан на территории муниципальных образований. Из 1605 местных референдумов только два местных референдума были проведены с целью принятия решений о переименовании муниципального образования [5].

Далее отметим, что согласно Конституции РФ, граждане России имеют право избирать других, быть сами избранными как в органы государственной власти, так и в органы местного самоуправления.

Исследование теоретических вопросов, анализ факторов, препятствующих развитию непосредственной демократии, могут обеспечить необходимую базу для совершенствования правового регулирования института выборов на местном уровне, что выступает необходимым условием последовательного развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Для развития институтов непосредственной демократии требуется расширение политического участия ее субъектов в решении вопросов местного значения. Если сами субъекты не будут проявлять активность, не будут пополняться ряды состава лиц, на самом деле заинтересованных и непосредственно участвующих в осуществлении местного самоуправления, а также не будут стараться повысить эффективность их участия, то все институты непосредственной демократии так и не получат активного применения на практике, они останутся лишь формами непосредственной демократии в местном самоуправлении.

Местное самоуправление понимают как уровень публичной власти, который приближен к населению, избирается населением и обладает значительной самостоятельностью в решении вопросов местного значения. Именно посредством института выборов граждане совместно и независимо делают выбор в виде голосования за определенного кандидата на должность в органах власти. А муниципальные выборы создают гражданам больше возможностей по осуществлению своего волеизъявления, т.е. непосредственной реализации своих демократических прав.

А еще муниципальные выборы, имеющие статус основы демократического развития властных структур местных территорий, дают возможность жителям муниципального образования проявить свою активность, подчеркнуть свою значимость и определить своего управленца.

Говоря о местных выборах, в первую очередь необходимо затронуть вопрос об оптимальном способе избрания главы муниципального образования

Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрено три способа замещения должности главы муниципального образования:

1. Избрание на муниципальных выборах.
2. Избрание представительным органом муниципального образования из своего состава.

3. Избрание представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В свою очередь хотелось бы разделить позицию тех специалистов, которые считают эффективным для местного уровня власти – путь избрания главы местного самоуправления населением на муниципальных выборах [6].

Возможны и институты непосредственной демократии «смешанного» характера. Так, например, собрания (сходы) граждан по месту жительства носят императивно-консультативный характер [7].

Несмотря на то, что в современной юридической науке имеются ряд серьезных комплексных исследований, посвященных институтам непосредственной демократии, вопросы определения понятия и правовой природы консультативного института – опроса граждан – остаются на сегодняшний день дискуссионными [8].

Наблюдается увеличение мероприятий, предусматривающих взаимодействие органов местного самоуправления с населением по актуальным вопросам развития территорий: собрания, публичные слушания и конференции. Этому во многом способствовало участие муниципальных образований в реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», а также работа над муниципальными Правилами благоустройства. Одновременно отмечается рост популярности такой формы, как опросы граждан, что связано с распространением на муниципальном уровне цифровых сервисных технологий, которые позволяют уточнять позицию населения дистанционным способом.

Одной из наиболее востребованных форм участия населения для восстановления модели взаимного доверия является территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС), область применения которого связана с улучшением жизни, социокультурной работой, определением и решением «точных» локальных проблем микроуровня, связанных с эксплуатацией жилищного фонда членов соседнего сообщества, в том числе

посредством социально-ориентированных программ посредством проведения тендеров с участием помощь муниципального управления.

По мнению некоторых исследователей [9], одним из эффективных инструментов фиксации инициатив граждан, может стать Общественный Совет территориального общественного самоуправления.

Деятельность ТОС регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- ГК РФ, т.к. ТОС является некоммерческой организацией;
- ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако заметим, что законодательством субъектов Федерации раскрываются основные правила деятельности ТОС, его компетенция, а также порядок регистрации его Устава.

Важно также отметить, что ТОС оказывают значительное влияние на вовлечение институтов экономики, образования, что предполагает совместное благоустройство мест проживания граждан, а также проведение культурно массовых, спортивных мероприятий, организация досуга населения и т.д. Организация и проведение подобных мероприятий способствует укреплению доверия между различными социальными группами, институтами и является непосредственным основанием функционирования территориального общественного самоуправления.

Однако, фактором объединения граждан по месту жительства является не только их общие ценности и цели, но также и проблемы, существующие на данной территории. Так, например, зачастую проблемой, обуславливающей формирование ТОС является, неблагоприятная ситуация, сложившаяся на территории, на которой образуется территориальное общественное самоуправление. Также, фактором образования ТОС служит неспособность органов местного самоуправления своевременно определять возникающие проблемы на небольших территориях, а также принимать решения по их устранению. В связи с этим наиболее эффективным вариантом

будет являться образование небольшого контролирующего института, способного оперативно решать возникающие проблемы, а также предлагать мероприятия по улучшению ситуации на небольшой территории. Таким институтом и выступает территориальное общественное самоуправление.

Чаще всего на конкретной территории ТОС решают такие вопросы, как проблемы, связанные с благоустройством, проблемы с предоставлением жилищно-коммунальных услуг населению, организация и проведение мероприятий (культурных, спортивных, оздоровительных) на территории ТОС и т.д.

Не редкостью являются также ситуации, когда органы ТОС выступают в качестве посредников или медиаторов при разрешении конфликтных ситуаций, возникающих среди жителей территории ТОС, тем самым реализуя ещё и регулирующую функцию социально-психологической обстановки на территории ТОС.

Рассматривая процесс формирования ТОС, стоит отметить, что всё-таки базисом организации территориального общественного самоуправления являются общие ценности группы людей. Так, за счёт организации местного самоуправления удаётся решать задачи для достижения единой цели для жителей конкретной территории посредством проведения собраний и конференций [10].

Так, можно говорить о том, что территориальные общественные самоуправления сегодня играют важную роль в жизни населения, поскольку позволяют решать вопросы местного значения, которые органы местного самоуправления могут не решать своевременно. Территориальное общественное самоуправление призвано своевременно реагировать на все ситуации, происходящие на конкретной территории, а также учитывать интересы населения при принятии важных решений. Так, ТОС выступает в качестве оперативного органа управления, своевременно реагирующего на все возникающие ситуации на территории ТОС, а также контролирующего процессы, происходящие на территории ТОС.

Важным является также то, что территориальное общественное самоуправление призвано учитывать интересы населения, а также выступать в качестве органа власти, способного аккумулировать данные интересы при принятии окончательного решения.

Важным является также и то, что все собрания и конференции, проводимые жителями ТОС, носят открытый и прозрачный характер, а информация о проведении данных мероприятий должны быть впоследствии донесена до органов местного самоуправления, поскольку именно органы местного самоуправления должны контролировать данные процессы.

В связи с этим, реализация Закона о местном самоуправлении обуславливает возможность рассмотрения ТОС не просто как оптимальной формы самоорганизации граждан, но также и институту, способствующему вовлечению жителей в управленческий процесс [11].

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в соответствии со статьей 31.3 «органы государственной власти субъектов РФ могут заниматься разработкой и реализацией региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей».

Следует также отметить, что организация системы территориального общественного самоуправления подлежит регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. Так, можно отметить, что ТОС выступают в качестве юридического лица, представляющего интересы определённого количества жителей территории ТОС, а также имеют право на собственный бюджет и его исполнение в рамках проводимых мероприятий на соответствующей территории.

В связи с этим, органы территориального общественного самоуправления обязаны иметь устав, требования в котором устанавливаются также Законом о местном самоуправлении.

Следует также отметить, что какие-либо дополнительные требования к уставу ТОС органами местного самоуправления устанавливаться не могут. Так, получается, что основной документ территориальных общественных самоуправления закрепляется на федеральном уровне. А вот законами субъектов РФ может быть закреплён только порядок создания и распоряжения финансовыми ресурсами органов ТОС.

В связи с этим, можно отметить, что финансовые средства органов ТОС могут состоять из собственных финансовых ресурсов, заёмных средств, а также из средств, которые передаются им органами местного самоуправления.

Заёмные средства могут включать в себя кредиты или гранты [6]. Возможность наличия финансовых средств обуславливается тем, что территориальные общественные самоуправления зарегистрированы как некоммерческие организации.

Относительно передачи органами местного самоуправления финансовых средств ТОС, можно отметить, что они могут передаваться только на конкретные мероприятия и программы.

Обобщая вышесказанное, следует, что нормативно-правовое регулирование деятельности ТОС осуществляется правовыми актами субъектов Федерации и правовыми актами муниципальных образований, в которых раскрываются основы создания, изменения и прекращения деятельности территориального общественного самоуправления, права, обязанности и компетенция, и иные важные вопросы.

Таким образом, можно сделать вывод, что нормативно-правовое регулирование ТОС производится Законом о местном самоуправлении, Уставом муниципального образования, а также правовыми актами, раскрывающими особенности регистрации Устава ТОС и Положениями о ТОС. В законодательстве муниципальных образований раскрываются не только понятие и принципы ТОС, но также определяется механизм создания, осуществляемого инициативной группой, механизм изменения и

прекращения ТОС, устанавливаются права, обязанности и полномочия органов ТОС и его должностных лиц, устанавливается перечень критериев, по отнесению территорий, на которых возможно создание территориального общественного самоуправления.

## 1.2 Особенности организации местного самоуправления, его основные принципы

Проблемы местного самоуправления, его правового регулирования и организации уже не один десяток лет выступают в качестве предмета научной интерпретации и массовых дискуссий.

В XIX веке возникло немалое число теорий местного самоуправления, многие из которых и сегодня сохраняют свою актуальность и продолжают оказывать влияние на его практическую организацию. Богатый исторический опыт земского и городского самоуправления, когда-то накопленный в России, до сих пор остается невостребованным.

Широкое возрождение идей местного самоуправления, а также их реализация проявились в европейских странах в 60-70-е годы прошлого столетия. Так, в 1985 году увидела свет Европейская хартия местного самоуправления от 05.10.1985 г. (далее – Европейская хартия МСУ), во многих государствах было принято новое национальное законодательство. Серьезный интерес к местному самоуправлению возник в России в 90-е годы, на новом этапе ее исторического развития.

История деятельности местного самоуправления в России имеет богатый опыт, из которого можно почерпнуть немало полезного. В той или иной мере самоуправление в России существовало на всем протяжении ее истории. Изучение истории земского и городского самоуправления в России показывает, что оно располагало большими потенциальными возможностями в решении многих вопросов социально-экономического и хозяйственного значения, которые не были в полной мере использованы ввиду отсутствия

необходимой свободы действия и максимальной поддержки со стороны государственной власти.

В настоящее время в нашей стране продолжается построение полноценной системы местного самоуправления, а для этого необходимо учитывать предыдущий исторический опыт существования данного института в России. Исследование реальной перспективы развития модели организации местного самоуправления возможно только через обращение к историческому опыту организации местного самоуправления.

Исторический анализ становления полномочий органов местного самоуправления способствует адекватному пониманию того какое место на различных этапах развития эти полномочия занимали в системе полномочий органов местного самоуправления в целом.

На первом этапе развития (середина XVI века) – городское население участвовало в процессе формирования выборных органов местного самоуправления (губные и земские учреждения). В 50-е годы местные органы власти стали действовать в пределах волостей и не носили сословный характер. XVI век характеризовался тем, что все отрасли местного управления (сбор податей, полиция и суд) находились в ведении мирских выборных органов. В деятельность земских (волостных) учреждений входили функции, регламентировавшие и хозяйственную деятельность.

На втором этапе развития (XVII век) происходит сужение сферы местного самоуправления в общественной жизни и усиление материальной зависимости местных институтов от центральной власти.

На третьем этапе развития (последняя четверть XVIII века) действовали губернские и земские дворянские собрания для выборов должностных лиц местной администрации и суда. Учреждались должности предводителей губернского и уездного дворянства для управления сословными делами.

В целом, дореформенный период развития местного управления характеризуется узкосословностью, зависимостью выборных органов

управления и, как следствие, отдаленности всей системы управления от населения.

Для становления местного самоуправления в России огромное значение имеет анализ опыта проведения земской и городской реформы второй половины XIX – начала XX века. Реформы Временного правительства в 1917 году привели к тому, что проблемы сел и городов решались обособленными отраслевыми органами управления, в первую очередь, на партийном уровне.

Сегодня все еще несовершенна законодательная основа, не полно разработаны теоретические концепции, отсутствует единое мнение о месте и роли местного самоуправления в современной действительности [12].

Существует множество определений понятия публичная власть. Кандидат юридических наук А.А. Югов считает, что «Публичная власть – это всякая политическая власть, осуществляемая гражданами в коллективных формах» [13]. С точки зрения В.В. Рачинского, публичная власть – институционализируемая легальная социальная власть, реализующая артикулированные общественные интересы определенного территориального сообщества и служащей цели сохранения и развития данного сообщества [14]. Обобщая основные трактовки, мы можем прийти к выводу о том, что публичная власть в современной России представляет собой механизм народовластия, является характеристикой государства, осуществляется на федеральном, региональном, муниципальном уровне, каждый из которых самостоятелен.

Ю.А. Дмитриев определяет местное самоуправление как «инициативную, независимую, осуществляемую под свою ответственность деятельность местных жителей, направленную на решение задач, отнесенных к их ведению законом или нормативно-правовым актом органов местного самоуправления» [15]. Таким образом, местная власть, решая вопросы местного значения в тандеме с населением муниципального образования, способствует укреплению демократических начал в нашем государстве [16].

Как отмечает С. Д. Князев, местное самоуправление представляет собой неотделимую часть общероссийской системы народовластия. Конституция РФ закрепляет его в качестве одной из основ конституционного строя, и устанавливает гарантии обеспечения исполнения решений органов и должностных лиц местного самоуправления и населения муниципальных образований, принятых в пределах их компетенции [17].

Гарантии независимости местного самоуправления от системы государственной власти, закрепленные в Конституции РФ, представляют собой основу, на которой формируется гражданская инициатива и достигается общественный договор.

Местное самоуправление обладает организационной, имущественной и финансовой самостоятельностью [18].

Невозможно представить себе жизнь современного общества без института местного самоуправления, как и невозможно себе представить местное самоуправление, не подчиняющееся своим принципам. Эти принципы косвенно закреплены в восьмой главе конституции, что и переводит их в разряд общеобязательных требований. Если классифицировать принципы местного самоуправления по их источнику — то есть по конституции и прочим законодательным актам, таким как федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то можно их выделить. Итак, это принципы: самостоятельности, обособленности, обеспеченности средствами из бюджета, многообразия организационных форм, гарантии права на судебную защиту, ответственности органов местного самоуправления перед населением, соблюдения прав и свобод человека, законности и гласности, коллегиальности и единоначалия, а также использования местных обычаев и традиций в деятельности местного самоуправления. Все они, безусловно, необходимы, однако, на мой взгляд, наиболее интересным, важным и спорным из них является принцип самостоятельности органов местного самоуправления.

Местное самоуправление в Российской Федерации принадлежит к основным вехам конституционного строя. Данный уровень власти является наиболее приближенным к населению страны.

Правильно организованная структура местного самоуправления помогает добиваться удовлетворения основных жизненных потребностей людей, при этом имеющиеся ресурсы используются эффективно, социальная напряженность падает, а доверие к власти на территории муниципального образования растет.

В условиях проведения реформ в системе местного самоуправления, передачи в ведение органов местного самоуправления широкого круга вопросов местного значения, недостаточного бюджетного финансирования необходимо создание условий для обмена опытом и его систематизации в области управления, а также для объединения ресурсов и возможностей.

У разных авторов существует несколько подходов к пониманию определения муниципального управления. Так, в учебном пособии Васильева А.А. под муниципальным управлением понимается целостная система общественных отношений, имеющих прямое отношение к территориальной самоорганизации населения, самостоятельно регулирующей вопросы местного значения, проблемы устройства муниципальной власти и ее деятельности, реализующееся в границах муниципального образования, где существует муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления [19].

Под местным самоуправлением понимается совместное функционирование местного сообщества (жителей населенного пункта) по продуктивному управлению территорией населенного пункта с целью удовлетворения коллективных потребностей жителей и обеспечения комплексного процветания населенного пункта [20].

Для раскрытия понятия «местное самоуправление» целесообразно сначала дать определение составной его части, а именно «самоуправлению». В общем смысле под этим словом понимают такую форму организации

деятельности, при которой управленческие вопросы разрешаются людьми самостоятельно без делегирования данного полномочия каким-либо органам или отдельным лицам.

Во время зарождения и развития человеческой цивилизации самоорганизация в обществе происходила согласно именно этому принципу. Все насущные вопросы разрешались путем открытых общественных обсуждений, а руководство этим процессом осуществляло народное собрание. Общественное устройство в этот период трактуется историками как «первобытная демократия».

Впоследствии сложилась иная форма взаимоотношений внутри общества, во главу угла которой был поставлен принцип разделения труда. Если раньше разделение труда происходило естественным путем и зависело лишь от половозрастных характеристик, то с усложнением орудий производства, с расширением форм воздействия людей на природу их труд стал качественно различаться, а определённые его виды обособляться друг от друга. Этот эволюционный процесс был неминуем и оправдан, поскольку разделение труда вело к росту его производительности [21].

Именно в это время в обществе выделяется особый его субъект, который, занимаясь трудовой деятельностью, выполняет ряд управленческих функций. В данном случае он выступает субъектом самоуправления, так как ему приходится самостоятельно осуществлять весь хозяйственный процесс и регулировать его изнутри.

Таким образом, на определенной территории появляется совокупность хозяйственных деятелей, которые заняты в самых разнообразных сферах производства. Объединение жителей каждой обособленной территории имеет различные интересы, однако их реализация непосредственно связана с организацией производства, распределения, обмена и потребления. Самоуправление на местах становится ключевым элементом в создании социально-экономического благополучия территории [22].

Можно определить местное самоуправление как принятие и исполнение местным органом власти управленческих решений по вопросам местного значения, учитывая потребности жителей, проживающих на данной территории.

Объектом управления развитием муниципального образования являются процессы, происходящие на территории муниципального образования и обеспечивающие удовлетворение потребностей населения и организаций в товарах и услугах, поступление доходов в местный бюджет.

Субъектами управления экономическим развитием муниципального образования являются не только органы местного самоуправления, но и органы государственной власти Российской Федерации, органы власти субъекта Российской Федерации, представители бизнес-сообщества, общественных организаций, население муниципального образования.

Сегодня подавляющее большинство государств в мире придерживается демократических принципов в осуществлении политической власти. Термин «демократия» дословно можно перевести как «власть народа», «народовластие». Такая власть заключается в том, что население обладает широкими законодательно закрепленными правами в принятии и реализации политических решений. Граждане могут участвовать в осуществлении власти напрямую (например, при проведении референдума), а также опосредованно (когда избирают своих представителей, призванных отстаивать общественные интересы). Человек, его личные права и свободы в условиях демократии являются наивысшей ценностью и строго охраняются законом [23].

Российская Федерация является государством, в котором демократические принципы легли в основу написания действующего высшего закона – Конституции РФ. Статья 3 данного документа гласит, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Наиболее доступной формой народовластия является местное самоуправление, которое признается

и гарантируется Конституцией на всей территории страны. Его можно охарактеризовать как своеобразный самостоятельный общественный институт, деятельность которого заключается в улучшении качества жизни населения на конкретной территории [24].

Местное самоуправление обособлено от государственной власти, однако играет особую политическую роль в государстве, обеспечивая связь между населением и органами власти. С одной стороны, на местном уровне решаются те же вопросы, что и на федеральном, региональном уровнях: образование, здравоохранение, социальная защита. Вместе с тем именно местная власть ежедневно разрешает множество насущных, бытовых, но не менее важных проблем населения, связанных с функционированием жилищного и коммунального хозяйства, благоустройством и развитием территорий, строительством [25].

Таким образом, местное самоуправление, местная власть, муниципальные образования являются в совокупности самой понятной и самой обыденной составляющей территориальной организации общества и государства. В настоящее время система местного самоуправления в России находится на стадии развития и активного реформирования. Проводимые реформы, к сожалению, не всегда решают существующие проблемы, а зачастую и усугубляют их. Для большинства муниципальных образований характерны: недостаток собственных доходов местных бюджетов, малоэффективная подготовка муниципальных служащих и, самое главное, потеря непосредственной, тесной связи населения с органами местного самоуправления ввиду все нарастающего недоверия к их деятельности, слишком сложного и формализованного порядка взаимодействия, отсутствия у жителей устойчивой гражданской позиции. Важность разрешения данных проблем осознается не только местными жителями, но и высшими государственными деятелями. Так, президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании к Федеральному Собранию от 01.03.2018 г. отметил: «чтобы идти вперёд, динамично развиваться, мы должны расширить

пространство свободы, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам». В связи с этим становится важным и актуальным изучить сущность местного самоуправления, особенности его становления и развития в России и за рубежом, выявить недостатки в его функционировании и предложить возможные способы их устранения [26].

Таким образом, местное самоуправление – это специфическая общественная организация, максимально приближенная к населению, она наделена функциями по самоорганизации и политической социализации населения муниципального образования.

Основными отличиями местного самоуправления от государственной власти являются утверждения, заключающиеся в том, что местное самоуправление – власть подзаконная, которая призвана решать строго определенный круг полномочий на ограниченной территории в интересах местного сообщества, власть, которая имеет самостоятельность и собственные экономические средства для решения вопросов, и исполнительные органы которой не входят в исполнительную вертикаль государства [24].

В целях определения направлений развития ТОС, видится целесообразным рассмотреть успешный опыт развития ТОС в других городах. Например, в Нижнем Новгороде на данный момент зарегистрировано 90 карт ТОС (ведутся активные работы в 63 советах ТОС). Лишь небольшая часть советов зарегистрирована как юридическое лицо в виде некоммерческих организаций.

В районных администрациях взаимодействие с советами ТОС осуществляется специалистами ведомств по работе с населением и общественными организациями [28].

Основные направления работы Советов ТОС:

1) организация и проведение общих собраний граждан, собраний населения с руководителями районных администраций, представителями районного отдела внутренних дел, районных комиссаров, представителями районного отдела ФМС по Нижегородской области и др.;

2) помощь учреждениям здравоохранения в реализации профилактических мер;

3) анализ состояния спортивных и игровых площадок для детей на территории своего сайта, мониторинга несанкционированных свалок, находящихся в зоне для принятия мер по их устранению;

4) проведение профилактических мероприятий с детьми и подростками по месту жительства, вовлечения их в свободное время организовал и полезно;

5) оказание организационной и методической в создании и деятельности территориального общественного самоуправления [29].

В 2015 году при активном участии Советов ТОС всех районов города были организованы акции в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, состоялись региональные праздники ко Дню матери, Дню пожилых людей, общественные акции в поддержку инвалидов, праздничные мероприятия ко Дню детей, независимости России и многие другие.

Данный опыт целесообразно перенять и адаптировать для города-курорта Сочи.

В настоящее время предлагаем усовершенствовать концепцию развития ТОС.

Три основных блока задач концепции включают в себя:

– совершенствование нормативно-правовой базы, расширяющей возможности участия населения в реализации территориального общественного самоуправления;

– улучшение координации деятельности органов ТОС и органов МСУ;

– развитие механизмов ресурсной поддержки ТОС.

В качестве механизма реализации концепции предлагаем разработать комплексный план с участием органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления и общественных объединений.

Таким образом, можно сделать вывод, что современные политические основы конституционного строя получили правовую поддержку только в части некоторых из них, например, принцип суверенности, государственная целостность, принцип разделения властей. Следует надеется, что в дальнейших конституционных реформах найдут отражение важнейшие принципы народовластия, а единственный источник власти многонациональный народ реально будет принимать участие в решение основных изменений конституционных норм.

## 2. Анализ основных направлений деятельности местного самоуправления г. Сочи по решению вопросов местного значения

### 2.1 Характеристика основных направлений деятельности местного самоуправления г. Сочи

Муниципальное образование город Сочи - курорт федерального значения на территории Краснодарского края Российской Федерации. Территория города Сочи, его уникальные природные богатства и рекреационные возможности являются национальным достоянием Российской Федерации, принадлежат и служат народу.

Наименования «муниципальное образование город-курорт Сочи» и «город Сочи» равнозначны.

Город Сочи наделен Законом Краснодарского края N 679-КЗ от 01.04.2004 «Об установлении границ муниципального образования город-курорт Сочи и наделении его статусом городского округа» статусом городского округа [30].

К органам местного самоуправления города Сочи относятся:

- Городское Собрание Сочи, являющееся представительным органом города Сочи, далее по тексту Устава - Городское Собрание Сочи;

- Глава города Сочи, возглавляющий администрацию города Сочи, далее по тексту Устава - Глава города Сочи;

- администрация города Сочи, являющаяся исполнительно-распорядительным органом города Сочи, далее по тексту Устава - администрация;

- Контрольно-счетная палата города-курорта Сочи, являющаяся контрольно-счетным органом города Сочи, далее по тексту Устава - Контрольно-счетная палата [31].

Администрация города Сочи – это исполнительно-распорядительный орган муниципального образования города-курорта Сочи, наделенный Уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Сочи федеральными законами и законами Краснодарского края.

Структура администрации города утверждается решением Городского Собрания Сочи по представлению Главы города Сочи. В структуру входят:

- Глава города Сочи;
- первый заместитель Главы города Сочи;
- заместители Главы города Сочи;
- отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города.

Департаменты, управления и отделы администрации города выступают ее отраслевыми (функциональными) органами. Администрации внутригородских районов, сельских (поселкового) округов города Сочи являются территориальными органами администрации города.

Отраслевые (функциональные) органы администрации города, не обладающие правами юридического лица, действуют на основании положений о них, утверждаемых постановлением администрации города. Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города, наделенные правами юридического лица, действуют на основании положений, утверждаемых решением Городского Собрания Сочи.

Порядок разработки, согласования и утверждения должностных инструкций муниципальных служащих подразделений администрации определяется соответствующим муниципальным правовым актом администрации города Сочи.

Ответственность за организацию работы сотрудников отраслевых и территориальных органов администрации города, соблюдение ими внутреннего трудового распорядка возлагается на руководителей данных

подразделений.

Материально-техническое обеспечение деятельности сотрудников отраслевых (функциональных) органов администрации города, не обладающих правами юридического лица, возлагается на управление делами.

В целях реализации полномочий Глава города Сочи вправе образовывать координационные, совещательные, консультативные, экспертные, межведомственные и иные органы.

Координационные органы называются комиссиями или организационными комитетами и формируются для обеспечения согласованных действий подразделений администрации города, органов местного самоуправления города Сочи, учреждений города Сочи при решении определенных вопросов.

Совещательные органы называются советами и образуются для предварительного рассмотрения вопросов и подготовки по ним предложений, которые носят рекомендательный характер.

Полномочия координационных и совещательных органов, а также порядок принятия решений закрепляются в соответствующих положениях о них или в решениях об их формировании.

Предложения об образовании координационных и совещательных органов разрабатываются по инициативе заместителей Главы города Сочи, руководителей подразделений администрации города или по поручению Главы города Сочи.

Координационные и совещательные органы создаются на представительной основе. В состав этих органов входят представители соответствующих подразделений администрации города, органов местного самоуправления города Сочи, учреждений города Сочи, а также ученые, эксперты и общественные деятели.

Для оперативной и качественной подготовки материалов и проектов муниципальных правовых актов администрации города, а также успешного решения проблем, не требующих созыва расширенного состава,

координационные и совещательные органы могут своими решениями формировать рабочие группы.

Решение об образовании, реорганизации и упразднении координационных и совещательных органов, определении их компетенции, утверждении их руководителей и персонального состава принимается Главой города Сочи.

Координационные и совещательные органы возглавляются, как правило, Главой города Сочи или его заместителями. Руководство координационными и совещательными органами и организационными комитетами может быть возложено на сопредседателей.

Главой города Сочи в настоящий момент является Копайгородский Алексей Сергеевич.

Глава города в своем подчинении имеет 10 заместителей, один из которых является Первым заместителем, также существует должность исполняющего обязанности первого заместителя и отдельно выделены должности заместителя главы города, являющийся директором правового департамента, и заместитель главы города, являющийся директором департамента экономики и стратегического развития администрации города Сочи [32].

К территориальным органам администрации относятся:

- Глава администрации Адлерского внутригородского района города Сочи;
- Глава администрации Лазаревского внутригородского района города Сочи;
- Глава администрации Хостинского внутригородского района города Сочи;
- Глава администрации Центрального внутригородского района города Сочи.

Цели, задачи и функции муниципального управления непосредственно влияют на структуру местной администрации и служат основой для

выделения в ее структуре самостоятельных подразделений, отвечающих за достижение конкретных целей и решение отдельных конкретных задач.

К отраслевым (функциональным) органам администрации относятся:

1. Департамент архитектуры, градостроительства и благоустройства администрации города Сочи.
2. Департамент городского хозяйства администрации города Сочи.
3. Департамент имущественных отношений администрации города Сочи.
4. Департамент муниципальной службы и кадровой политики администрации города Сочи.
5. Департамент оформления и дизайна городской среды администрации города Сочи.
6. Департамент по взаимодействию с правоохранительными органами.
7. Департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи.
8. Департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи.
9. Департамент строительства администрации города Сочи.
10. Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи.
11. Департамент физической культуры и спорта администрации города Сочи.
12. Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи.
13. Отдел контрактной службы администрации города Сочи.
14. Отдел по делам несовершеннолетних администрации города Сочи.
15. Отдел помощников и советников Главы города Сочи.
16. Правовой департамент администрации города Сочи.

17. Управление административной инспекции администрации города Сочи.
18. Управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города Сочи.
19. Управление гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи.
20. Управление делами администрации города Сочи.
21. Управление информатизации и связи администрации города Сочи.
22. Управление информации и аналитической работы администрации города Сочи.
23. Управление культуры администрации города Сочи.
24. Управление курортов и рекреационных ресурсов администрации города Сочи.
25. Управление международных отношений администрации города Сочи.
26. Управление молодежной политики администрации города Сочи.
27. Управление муниципальных закупок администрации города Сочи.
28. Управление по взаимодействию с общественными объединениями.
29. Управление по военно-мобилизационной работе администрации города Сочи.
30. Управление по вопросам семьи и детства администрации города Сочи.
31. Управление по делам казачества.
32. Управление по образованию и науке администрации города Сочи.
33. Управление по организации похоронного дела администрации города Сочи.

34. Управление по организации работы административных комиссий администрации города Сочи.

35. Управление по работе с обращениями граждан и организаций администрации города Сочи.

36. Управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

37. Управление протокола и контроля.

38. Управление социальной политики администрации города Сочи.

39. Управление цен и тарифов администрации города Сочи.

С целью системного мониторинга кадрового состава муниципальной службы администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на постоянной основе ведется Реестр муниципальных служащих в администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – Реестр), составляется на основании штатного расписания и персональных данных, содержащихся в личных делах муниципальных служащих в соответствии с действующим законодательством, в который ежемесячно в течение всего периода вносится актуальная информация по каждому муниципальному служащему.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в Реестр было включено 1193 муниципальных служащих [33].

Структура муниципальных служащих по уровню образования приведена на рисунке 1.

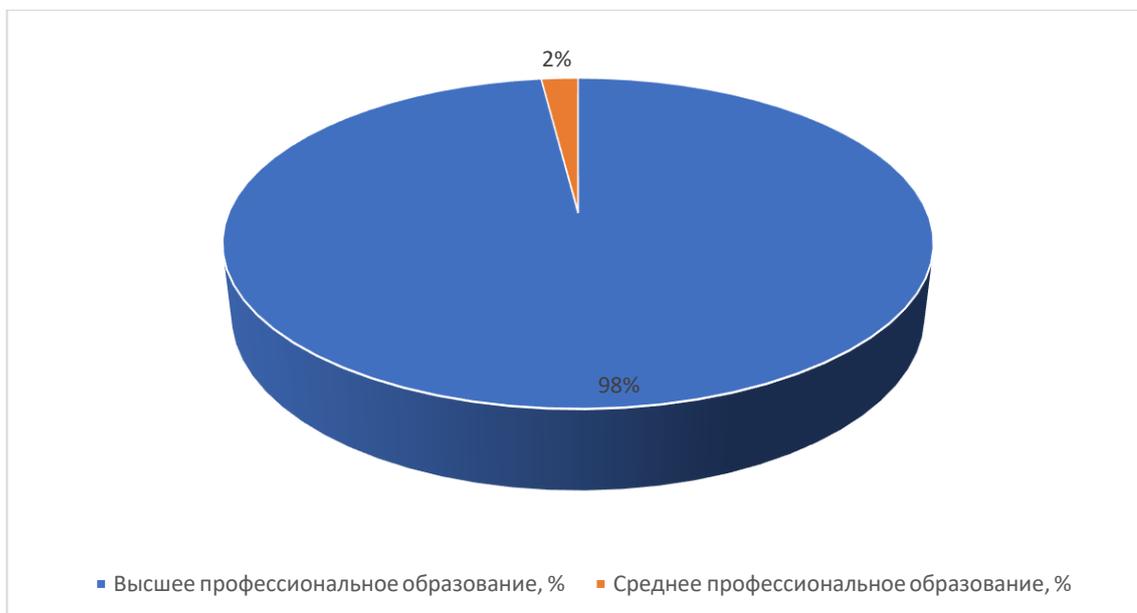


Рисунок 1 – Структура муниципальных служащих администрации города Сочи по уровню образования

По состоянию на 31 декабря 2022 года высшее профессиональное образование имеют 1189 муниципальных служащих, или 98 % от общего количества. Из общего количества муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование, 15 человек, или 1,2 % имеют ученую степень.

В то же время на конец 2022 года среднее профессиональное образование имели 17 человек. Это муниципальные служащие, относящиеся к ведущей группе должностей муниципальной службы, которые в соответствии с законом могут иметь среднее профессиональное образование.

Структура муниципальных служащих по возрасту приведена на рисунке 2.

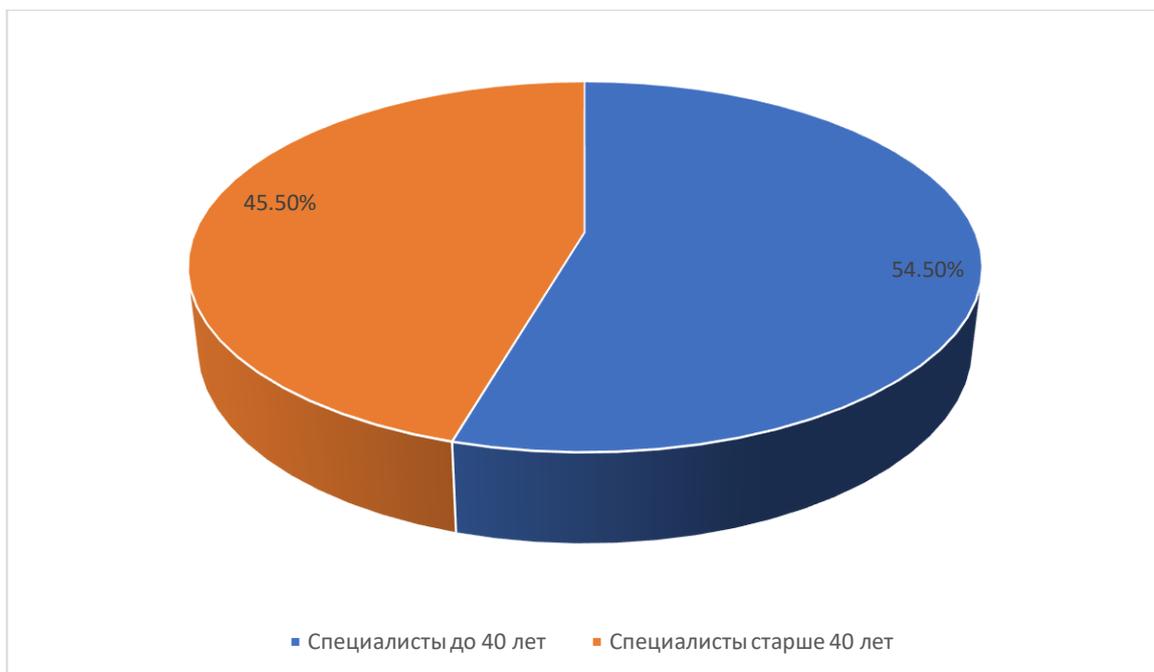


Рисунок 2 – Структура муниципальных служащих администрации города Сочи по возрасту

Анализ возрастного состава муниципальных служащих муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на 31 декабря 2022 года, следует отметить, что 657 человек, или 54,5 % - это специалист до 40 лет, и 549 человек, или 45,5 % – специалисты зрелого возраста. Данный анализ свидетельствует о том, что кадровый состав сбалансирован по возрастному принципу. Соотношение молодежи, сотрудников среднего и зрелого возраста способствует профессиональному обмену опытом., что положительно сказывается на кадровой ситуации в органах местного самоуправления.

Структура муниципальных служащих по стажу приведена на рисунке 3.

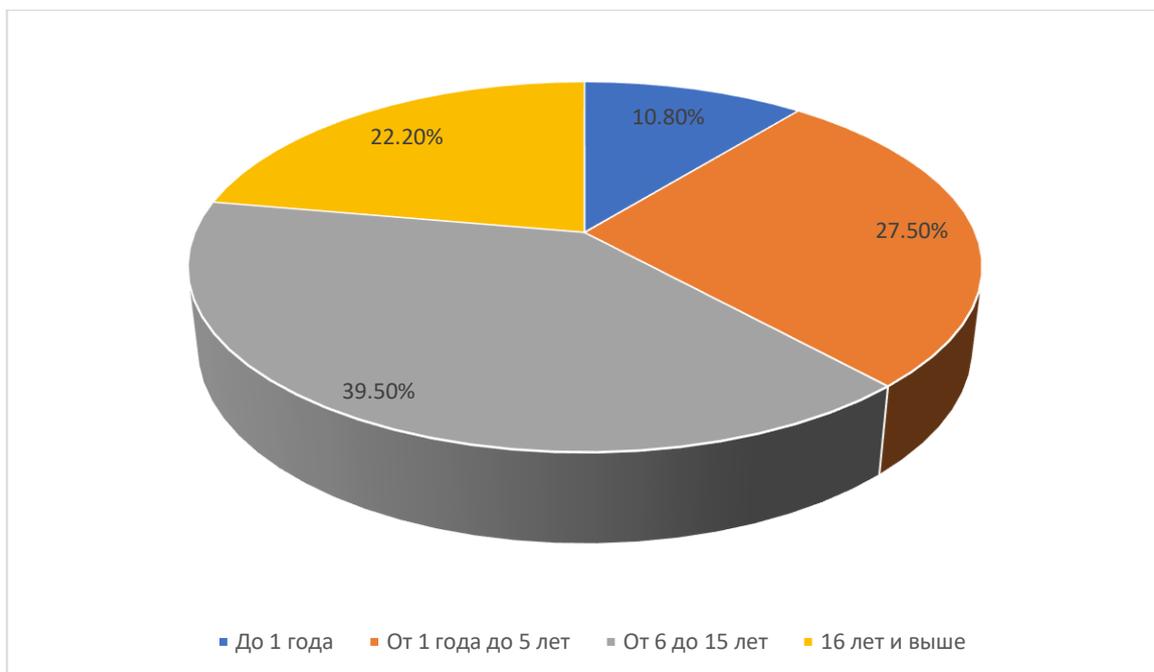


Рисунок 3 – Структура муниципальных служащих администрации города Сочи по стажу

По стажу муниципальной службы состав муниципальных служащих по состоянию на 31 декабря 2022 года выглядит следующим образом:

до 1 года – 131 человек, или 10,8 % муниципальных служащих;

от 1 года до 5 лет – 332 человека, или 27,5 % муниципальных служащих;

от 6 до 15 лет – 476 человек, или 39,5 % муниципальных служащих;

свыше 16 лет – 267 человек, или 22,2 % муниципальных служащих.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 21 июня 2021 года №1166 «Об утверждении Положения о профессиональном развитии муниципальных служащих администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края утверждается план дополнительного профессионального образования муниципальных служащих на основании определенной потребности в получении дополнительного профессионального образования муниципальными служащими по

дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки) на предстоящий календарный год.

Так, в 2022 году прошли обучение муниципальные служащие:

- повышение квалификации – 212 человек, или 17,5 %;
- профессиональную переподготовку – 26 человек, или 2,1 %;
- участвовали в семинарах – 89 человек, или 7,4 % (рис. 4).

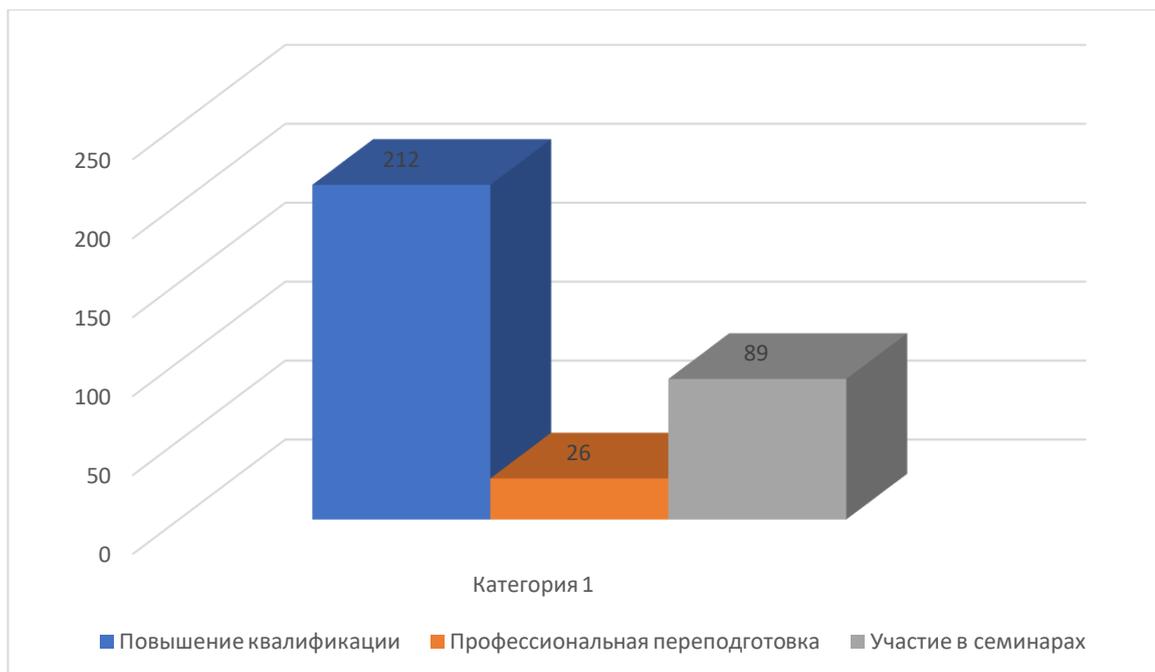


Рисунок 4 – Количество муниципальных служащих администрации города Сочи, прошедших обучение в 2022 году, чел.

В целях повышения эффективности взаимодействия с населением в администрации города в дополнение к существующим формам взаимодействия внедрены:

- еженедельные личные приемы граждан главой города Сочи и его заместителями;
- встречи с активами ТОС.

В целях повышения охвата граждан информированием о деятельности администрации города и получения быстрой обратной связи от населения в социальных сетях заведены официальные аккаунты главы города Сочи, его заместителей, руководителей отраслевых (функциональных) и

территориальных органов администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Во всех районах города работают многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг населению.

Утверждены административные регламенты для предоставления муниципальных услуг в электронном виде.

Информация о всех значимых мероприятиях, реализуемых администрацией, проекты муниципальных нормативно-правовых актов размещаются на официальном сайте администрации города.

Можно выделить следующие направления деятельности Администрации города Сочи в 2022 году:

- 1) онлайн-система паспортов территориального общественного самоуправления (ТОС);
- 2) решение социальных и бытовых вопросов семей участников СВО;
- 3) масштабные инфраструктурные решения, возведение новых объектов;
- 4) дорожные работы;
- 5) благоустройство города;
- 6) санаторно-курортная отрасль.

Сейчас огромные силы направлены на поддержку участников специальной военной операции, их семей, жителей новых территорий. За каждой семьей участника СВО закреплен муниципальный служащий. Составлены социальные паспорта военнослужащих и их семей. Работает Координационный совет по адресной помощи семьям мобилизованных и участников СВО. Вопросы семей защитников решаются ежедневно. Материальную помощь оказывают из средств фонда, собранного жителями и предпринимателями г. Сочи - более 18 миллионов рублей уже переданы в семьи защитников страны. Также администрацией г. Сочи оказывается содействие в решении важных бытовых вопросов семей участников СВО.

В 2022 году ввели в эксплуатацию четыре объекта, которые ждали сотни семей: первую школу в микрорайоне на Мамайке, школу и детский сад по улице Ачишховской в поселке Красная Поляна, новый блок к детскому саду №6 по ул. Гагарина. Построили три офиса врача общей практики в селах Пластунка, Орел-Изумруд и ауле Хадж-Йко. Активно строится зал единоборств в Кудепсте. Готовятся к возведению еще два спорткомплекса, планируется реконструкция Адлерской теннисной академии. В целом число строящихся и проектируемых социальных объектов в Сочи к концу 2023 года достигнет 38.

Важным вопросом остается расселение жителей из аварийного фонда. Благодаря поддержке губернатора, до конца 2023 года планируется завершить строительство многоквартирных домов в Лазаревском и в Центральном районах. В них переселят жителей 50 аварийных домов. Это 428 семей – более тысячи человек.

Проведены масштабные дорожные работы. По нацпроекту «Безопасные качественные дороги» было отремонтировано 75 автомобильных дорог общей протяжённостью 75 километров. График работ формировался по обращениям жителей. Завершили досрочно. Что позволило отремонтировать дороги еще на 20 улицах уже из плана 2023 года.

В Сочи запущены комплексные процессы обновления инженерной инфраструктуры. «РосКапСтрой» приступил к реализации первых 12 мероприятий программы комплексного развития города до 2030 года. Запущена программа модернизации очистных сооружений Краснодарского края. Суммарно в инфраструктуру курорта при поддержке Президента России В.В. Путина и губернатора Кубани В.И. Кондратьева будет вложено более 173 миллиардов рублей. Это позволит комплексно решить широкий спектр проблем водоснабжения и водоотведения. Будет построено и реконструировано свыше тысячи инфраструктурных объектов. Практически в два раза увеличатся мощности городских очистных сооружений. В

первоочередных мероприятиях учтены и вопросы берегоукрепления: километры пляжей Лазаревского района будут отсыпаны и восстановлены.

В 2022 году расчищены более 30 км наиболее опасных участков рек. И теперь в этих местах при сильном дожде вода не выходит к домам горожан.

Безусловно, главным фактором, влияющим на развитие города, была и остается санаторно-курортная отрасль. Впервые в истории курорта было принято за год более 7 миллионов 200 тысяч туристов. Туристическая индустрия Сочи внесла в консолидированный бюджет региона более 6 млрд. рублей. Открыто 12 эко-комплексов - глэмпингов, где обеспечены комфортные условия для отдыха на природе жителей города и гостей.

В 2022 году проведено более 20 тысяч культурных, спортивных, общественно-значимых мероприятий с участием более 500 тысяч человек. И их безопасность была организована на высочайшем уровне.

Таким образом, Администрация города Сочи – это исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город-курорт Сочи, наделенный Уставом муниципального образования город-курорт Сочи полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Сочи федеральными законами и законами Краснодарского края. Структура администрации города утверждается решением Городского Собрания Сочи по представлению Главы города Сочи. В структуру входят: Глава города Сочи, первый заместитель Главы города Сочи, заместители Главы города Сочи, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города. Следовательно, используемый тип структуры – линейно-функциональный тип, подразумевающий под собой наличие внутри организации как линейных, так и функциональных связей между подразделениями и отдельными сотрудниками.

Далее видится целесообразным рассмотреть организационные проблемы деятельности Администрации г. Сочи по реализации полномочий в сфере местного самоуправления.

## 2.2 Выявление основных проблем, связанных с деятельностью органов местного самоуправления г. Сочи

По данным Краснодарстата численность населения города по состоянию на конец 2022 года составила 564 тыс. человек, среднегодовая численность населения города Сочи составила 563 тыс. человек, с учетом экспертной оценке численность населения города составляет порядка 720 тыс. человек, а в период летнего и зимнего сезонов численность населения Сочи с учетом турпотока в среднем возрастает в 2 раза.



Рисунок 5 – Численность населения города Сочи (фактические и прогнозные показатели)

В прогнозных периодах ожидается увеличение численности постоянного населения с учетом сохранения положительное демографического сальдо и сальдо миграции в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

За 2022 год показатель «удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления» увеличился на 12 %.



Рисунок 6 – Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления города Сочи (фактические и прогнозные показатели).

В таблице 1 показаны результаты опроса населения по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов города Сочи в 2022 году.

Таблица 1 – Результаты опроса населения по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов города Сочи в 2022 году [34]

Итоги опроса населения, проведенного в 2022 году с использованием IT-технологий		
Оценка населением эффективности деятельности главы городского округа (муниципального района) Краснодарского края. Удовлетворены ли Вы деятельностью главы Вашего городского округа (муниципального района) в прошедшем году?	удовлетворен	67,6%
	не удовлетворен	9,8%
	затрудняюсь ответить	22,6%
Оценка населением эффективности деятельности председателя представительного органа (совета депутатов) городского округа (муниципального района) Краснодарского края. Удовлетворены ли Вы деятельностью председателя представительного органа (совета депутатов) Вашего городского округа (муниципального района) в прошедшем году?	удовлетворен	56,8%
	не удовлетворен	21,4%
	затрудняюсь ответить	21,8%
Удовлетворены ли Вы организацией транспортного обслуживания населения в Вашем городском округе (муниципальном районе)?	удовлетворен	64,8%
	не удовлетворен	12,2%
	затрудняюсь ответить	23,0%
Удовлетворены ли Вы уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом) в Вашем городском округе (муниципальном районе)?	удовлетворен	57,4%
	не удовлетворен	20,1%
	затрудняюсь ответить	22,5%
Удовлетворены ли Вы уровнем организации водоснабжения (водоотведения) в Вашем городском округе (муниципальном районе)?	удовлетворен	55,1%
	не удовлетворен	18,2%
	затрудняюсь ответить	26,7%
Удовлетворены ли Вы уровнем организации электроснабжения в Вашем городском округе (муниципальном районе)?	удовлетворен	50,8%
	не удовлетворен	20,2%

	затрудняюсь ответить	29,0%
Удовлетворены ли вы уровнем организации газоснабжения в Вашем городском округе (муниципальном районе)?	удовлетворен	55,6%
	не удовлетворен	21,0%
	затрудняюсь ответить	23,4%
Удовлетворены ли Вы качеством автомобильных дорог в Вашем городском округе (муниципальном районе)?	удовлетворен	59,2%
	не удовлетворен	15,5%
	затрудняюсь ответить	25,3%

Как следует из приведенных показателей, значительная часть населения (около 20%) не удовлетворена различными аспектами деятельности органов местного самоуправления города Сочи.

Как уже отмечалось, местное самоуправление понимают как уровень публичной власти, который приближен к населению, избирается населением и обладает значительной самостоятельностью в решении вопросов местного значения. Именно посредством института выборов граждане совместно и независимо делают выбор в виде голосования за определенного кандидата на должность в органах власти. А муниципальные выборы создают гражданам больше возможностей по осуществлению своего волеизъявления. А еще муниципальные выборы, имеющие статус основы демократического развития властных структур местных территорий, дают возможность жителям муниципального образования проявить свою активность, подчеркнуть свою значимость и определить своего управленца.

Говоря о местных выборах, в первую очередь необходимо затронуть вопрос об оптимальном способе избрания главы муниципального образования. Организационная независимость является важной и незыблемой основой самостоятельности органов местного самоуправления. Без опоры на гражданские инициативы не будет развития местного самоуправления. Также

нельзя будет считать устойчивой систему государственной власти до тех пор, пока она не будет подкреплена эффективным механизмом самоуправления муниципальных территорий, ведь интересы местной власти закладывают базу для деятельности власти последующих уровней.

Избрание главы муниципального образования непосредственно населением на муниципальных выборах будет способствовать развитию института гражданского общества, повышению доверия населения к выборному лицу, а также их регулярному и тесному взаимодействию.

Затраты, которые требуются для поддержания деятельности и возможности полноценной эксплуатации спортивных учреждений, удовлетворяются за счёт бюджетных средств и тех поступлений от платных услуг, которые получают входящие в состав г. Сочи районы.

Неразвитость и невостребованность местным населением платных услуг не позволяет спортивным учреждениям получать дополнительное финансирование своей деятельности, а ежегодное повышение тарифов на предоставление коммунальных услуг осложняет их содержание и эксплуатацию (особенно таких спортивных объектов, которые относятся к достаточно энерго- и ресурсозатратным: например, бассейны, комплексы с искусственным льдом). В свою очередь, на фоне имеющегося дефицита бюджетного финансирования спортивных учреждений выделяется низкая степень её привлекательности для частных инвесторов.

Также серьезной проблемой, ограничивающей ресурсы учреждений сферы физической культуры и спорта города, является необеспеченность их мерами антитеррористической защищенности и пожарной безопасности. Данное обстоятельство не позволяет некоторым учреждениям проходить аттестацию рабочих мест и негативным образом сказывается на загруженности и посещаемости учреждений. Кроме того, неудовлетворительное состояние сельских и поселковых учреждений сферы физической культуры и спорта негативно сказывается на предпочтениях местных граждан, преимущественно детей и молодежи. Отсутствие в

учреждениях благоустроенности, комфорта снижает показатели их посещаемости.

Внимания заслуживает и проблема, связанная с недостатком тренеров-преподавателей. На территории г. Сочи работу, связанную с физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельностью, осуществляют 729 работника, при этом укомплектованность отрасли работниками составляет порядка 85% от социального норматива. Таким образом, можно констатировать нехватку в отрасли профессиональных тренерских кадров, а также штатных физкультурных работников. Прежде всего, это работники, которые имеют базовое и специальное образование. Обращает на себя внимание и существенная доля работников, которые совмещают физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность с другим направлением работы. Кроме того, значительное количество профессиональных тренерских кадров (56%) составляют работники предпенсионного и пенсионного возраста.

Средняя заработная плата работников физкультурно-оздоровительной и спортивной сферы составляет 21 230 руб./мес. Низкий уровень заработной платы, отсутствие существенной социальной и материальной поддержки затрудняет привлечение молодых специалистов в отрасль, не способствует их закреплению в отрасли. Многие молодые специалисты по физической культуре и спорту, начиная свою преподавательскую деятельность после окончания средних и высших учебных заведений, сталкиваются с низкой заработной платой и уходят из отрасли, либо находятся в поиске более оплачиваемой работы, а также более выгодных условий обеспечения учебно-тренировочного процесса. Кроме того, дефицит высококвалифицированных кадров приводит к низкому качеству предоставляемых населению услуг в сфере физической культуры и спорта, особенно в сельской и поселковой местности, снижает конкурентные возможности города в достижении высоких результатов в спорте.

Несмотря на то, что для увеличения количества населения, которое бы пользовалось услугами учреждений физической культуры и спорта, Администрацией на регулярной основе осуществляется информирование населения с привлечением различных источников (размещение информации на сайте Администрации, в местных СМИ), тем не менее уровень информированности населения о деятельности учреждений сферы физической культуры и спорта, а также проводимых в городе культурно-массовых и соревновательных мероприятий всё ещё оставляет желать лучшего. Указанные средства информирования населения демонстрируют свою низкую эффективность. Кроме того, применяемые Администрацией технологии пропаганды среди населения физической культуры и спорта не сопровождаются мероприятиями мониторинга и отслеживания степени их эффективности. Данное обстоятельство обуславливает низкий уровень критичности в отношении эффективности проводимой органами местного самоуправления политики по созданию условий для развития физической культуры и спорта в г. Сочи.

С учетом проведенного выше анализа составим SWOT-анализ институтов местного самоуправления г. Сочи (табл.2).

Таблица 2 – SWOT-анализ институтов местного самоуправления г. Сочи

Strength (сильные стороны)	Weakness (слабые стороны)
----------------------------	---------------------------

<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение уровня рождаемости.</li> <li>2. Высокая плотность автодорожной сети, транспортные магистрали и узлы (развитая сеть автодорог).</li> <li>3. Выгодное географическое положение.</li> <li>4. Высокий трудовой потенциал.</li> <li>5. Наличие крупных производств, являющихся работодателями.</li> <li>6. Развитая инфраструктура.</li> <li>7. Наличие рабочих мест, минимальный уровень безработицы.</li> <li>8. Стабильный индекс потребительских цен.</li> <li>9. Высокая привлекательность для инвесторов и туристов.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ухудшение экологической безопасности.</li> <li>2. Усиление неравномерности в развитии территории.</li> <li>3. Неоднородный уровень социально-экономического развития муниципального образования.</li> <li>4. Неудовлетворительное состояние автодорог.</li> <li>5. Износ основных фондов ЖКХ.</li> <li>6. Загруженность транспортной сети.</li> </ol>
Opportunity (возможности)	Threats (угрозы)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Контроль со стороны государства по улучшению экологической обстановки.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточное финансирование мероприятий по охране окружающей среды со стороны региона и РФ</li> <li>2. Нестабильность экономической ситуации в стране.</li> </ol>

Из таблицы 2 можно сделать вывод, что сильные стороны преобладают над слабыми, что является хорошим показателем, однако нельзя упускать из внимания негативные составляющие при внесении корректировок в генеральный план с аспектом на экономическую составляющую.

В сферу деятельности органов местного самоуправления г. Сочи входят следующие мероприятия в рамках информирования населения:

1. Информирование населения об основных событиях социально-экономического развития, общественно-политической жизни, о деятельности органов местного самоуправления.

2. Повышение уровня информированности населения посредством наружной рекламы.

В настоящее время можно отметить следующие проблемные точки информационного пространства г. Сочи:

1. Существует диспропорция в структуре управления в сфере информирования населения, а именно, отсутствуют отделы, выполняющий функции в сфере информационной безопасности.

2. Также объем информации о деятельности администраций распространяется неравномерно.

3. Недостаточно полно применяются современные средства массовой коммуникации.

Несмотря на положительные тенденции социально-экономического развития города Сочи, в муниципалитете существуют проблемы, требующие решения. Так, можно выделить ряд общих проблем, влияющих, в том числе, и на развитие ТОС на территории города Сочи:

1) численность жителей Сочи растет за счет миграции, что благоприятно для формирования рынка труда, но затрудняет социальную удовлетворённость населения;

2) наблюдается нехватка высококвалифицированных специалистов в социально значимых сферах города Сочи;

3) особенностью территории муниципального образования города Сочи является многократное возрастание нагрузки на инфраструктуру в курортный сезон [49];

4) не разработаны муниципальные стандарты участия граждан в развитии городской среды и благоустройства территории;

5) усиливается транспортная проблема – пропускная способность автомобильных дорог и количество мест парковки не соответствует резко возрастающему количеству транспорта;

6) текущий низкий уровень бюджетных вложений, в том числе в социальные объекты, что сдерживает их модернизацию.

В организационной структуре администрации существует ряд пробелов, которые необходимо устранить. К ним относится разнообразие

подразделений, не объединенных в крупные блоки по направлениям деятельности администрации. Данная проблема может быть решена созданием укрупненных департаментов по сферам жизнедеятельности общества и функционирования администрации. Еще одной проблемой выступает подчиненность некоторых департаментов нескольким руководителям, что может быть решено назначением заместителей главы администрации руководителями определенных блоков по направлениям деятельности органа власти. А также наряду с классическими линейно-функциональными подразделениями необходимо формирование новых программно-целевых отделов, которые будут заниматься планированием и разработкой решений конкретных задач.

Анализ деятельности департамента курортов и туризма администрации муниципального образования город-курорт Сочи позволил выявить ряд проблем, которые в настоящее время могут негативно влиять на состояние дел в данной сфере.

Так, основными проблемами являются:

- низкий уровень материально-технической базы учреждений;
- отставание уровня заработной платы работников муниципальных учреждений от контролируемых федерацией значений;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки кадров.

Также следует отметить, что для города Сочи (и Краснодарского края в целом) отсутствуют единые нормативы на выполнение работ по содержанию городских территорий или единичные расценки. Сложившаяся ситуация приводит к тому, что подрядчик формирует стоимость наиболее удобным для него способом и при сравнении цен разных подрядчиков возникает большой разброс [35].

Таким образом, можно сделать вывод, что на настоящем этапе жизнедеятельности г. Сочи наблюдаются тенденции, свидетельствующие об угасании его курортного потенциала в постолимпийский период, нарастающих признаках снижения стратегической управляемости

муниципалитета. Решение этих проблем, на наш взгляд, принципиально важны для выработки адекватной стратегии развития г. Сочи и нового генерального плана её реализации. Необходима научно обоснованная система управления развитием туризма в городе-курорте Сочи, заложенная в агломерационную модель управления. А для успешного функционирования агломерации необходимо создание оптимальной модели управления, которая учитывала бы, как интересы муниципалитетов и населения муниципальных образований, так и региональные приоритеты развития.

### 3. Пути и механизмы совершенствования деятельности местного самоуправления г. Сочи

#### 3.1 Рекомендации по совершенствованию деятельности местного самоуправления в г. Сочи

Можно предложить некоторые пути совершенствования местного самоуправления в г. Сочи на основе SWOT-анализа:

- создание условий для привлечения инвесторов по совместному с органами местного самоуправления финансированию строительства и модернизации объектов социальной инфраструктуры, чтобы устранить износ основных фондов ЖКХ;
- решение проблем кадровой политики «старения кадров» и обеспечение высокого кадрового потенциала за счет обеспечения возможности профессиональной переподготовки и привлечения новых специалистов;
- повышение привлекательности городского округа для проживания за счет возможного усиления роли городского округа во внутриобластных, межрегиональных и международных интеграционных связях;
- финансирование из бюджета для улучшения экологической ситуации;
- улучшение транспортной сети для устранения большой загруженности на дорогах;
- улучшение состояния автодорог с помощью соответствующего финансирования.

В ходе исследования имеющихся проблем в сфере ТОС можно сделать вывод о том, что сегодня в нормативном регулировании ТОС необходим федеральный акт, закрепляющий весь спектр его организации и

деятельности, обеспечивающий поступательное развитие материальной и финансовой базы, позволяющий органам местного самоуправления и органам государственной власти перейти на новый уровень взаимодействия с органами ТОС.

Основные перспективные направления дальнейшего развития ТОС видятся в совершенствовании нормативного регулирования, определении мер по обеспечению и развитию экономической базы ТОС, организации постоянного взаимодействия с органами местного самоуправления и органами государственной власти.

В целях минимизации проблемы отсутствия единых нормативов на выполнение работ по содержанию городских территорий видится целесообразным предложить следующие варианты ее решения:

1. Подбор подходящего норматива путем обращения к существующим, разработанным, нормативам индивидуально по каждому виду работ (по аналогии с методом, проводимом в исследовании), опираясь на нормативную литературу. Данный метод имеет свои недостатки: он предполагает использование отраслевых и ведомственных нормативов, разработанных для конкретной сферы деятельности или объектной принадлежности. К примеру, в проводимом исследовании были применены нормативы для обслуживания территории многоквартирных домов и объектов дорожного и зеленого хозяйства города. Парки и скверы относятся к объектам зеленого хозяйства, однако, предложенный сборник нормативов не содержит работ по уборке мусора и очистке урн, которые, в свою очередь есть в нормах сборников для обслуживания жилых домов. Несоответствие сферы применения делает применение нормативов некорректным. Еще одним вопросом при использовании отраслевых нормативов станет определение величины накладных расходов: здесь нет регламентированных норм, организации потребуется самостоятельно их рассчитывать. По этим причинам, метод подбора расценок нельзя назвать точным и достоверным.

2. Разработка нормативов для всего перечня работ по содержанию городских территорий. В данном случае речь идет о длительном процессе нормирования работ (в течение года), который заключается в наблюдении за ходом выполнения, фиксации времени (фотохронометраж) на выполнение объема каждого вида работ, учета расхода материалов, инструмента, времени работы специальной техники. Все наблюдения фиксируются документально, формируется регламент, который станет методической основой разработки норм.

Сформированная таким образом нормативная база будет учитывать специфику объекта, особенности и сложность выполнения работ в данном регионе, с применением современных технических и материальных средств. Данный метод наиболее точен для дальнейшего использования в региональных организациях и гибок, поскольку в случае появления новых технических возможностей нормы можно скорректировать.

3. Расчет единичной стоимости по каждому виду работ. Расчет предполагает метод анализа и сравнения цен на аналогичные работы среди муниципальных организаций региона, осуществляющих деятельность по содержанию городских территорий. При этом, данный метод не предполагает выведение среднего ценового показателя, а требует экономического анализа хозяйственной деятельности организаций на протяжении календарного года, с целью оценки фактических затрат. Результатом этой работы станет определение тарифов (единичных стоимостных расценок) по каждому виду работ с возможностью дальнейшей индексации на будущие периоды времени с учетом уровня инфляции в регионе.

Основные задачи департамента курортов и туризма администрации муниципального образования город-курорт Сочи должны быть направлены на следующие мероприятия:

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства;
- разработка плана мероприятий по повышению уровня заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли;

- формирование высокого профессионализма муниципальных служащих, обеспечивающего качественное выполнение задач и функций, возложенных на органы департамента;
- повышение мотивации к качественной работе и удовлетворенности муниципальными служащими отдела системой стимулирования;
- повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих;
- повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными служащими.

Кроме того, в стратегии развития Сочи, на наш взгляд, во-первых, должна быть в полном объёме поставлена задача повышения роли туристско-курортного комплекса Сочи в обеспечении сохранения, развития и наращивания человеческого потенциала страны и её полноценного градостроительного обеспечения. В настоящих условиях развития России это особенно актуально, т.к. хорошо известна роль курортов в увеличении продолжительности жизни населения, сокращении его затрат на медицинские услуги после пребывания на курорте, сокращении сроков пребывания на больничных работающего населения, укреплении иммунитета, физического и духовного здоровья в результате создания и реализации, особенно, высокотехнологичных лечебно-оздоровительных турпродуктов, развития медицинского туризма и др.

Во-вторых, должна быть сформулирована такая актуальная в настоящих условиях задача, как значительное повышение роли культурно-исторического туризма, способного сохранять, раскрывать и наращивать цивилизационный потенциал страны посредством так называемой «мягкой силы» туризма, по параметрам которой мы нередко серьёзно уступаем некоторым современным цивилизационным образованиям.

### 3.2 Обоснование предложенных мероприятий по совершенствованию деятельности местного самоуправления

В настоящее время предлагаем усовершенствовать концепцию развития территориального общественного самоуправления (ТОС) г. Сочи.

Три основных блока задач концепции включают в себя:

- совершенствование нормативно-правовой базы, расширяющей возможности участия населения в реализации территориального общественного самоуправления;
- улучшение координации деятельности органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления;
- развитие механизмов ресурсной поддержки ТОС.

В качестве механизма реализации концепции предлагаем разработать комплексный план с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления и общественных объединений.

Стержнем этого плана может стать профильная подпрограмма в государственной программе «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления г. Сочи». Оценка реализации комплексного плана и государственной программы может проводиться в рамках общественного мониторинга. Реализации задач, поставленных в концепции, позволит в течении пятилетнего срока удвоить вовлеченность жителей региона в деятельность территориального общественного самоуправления.

Участие органов ТОС в контроле над реализацией работ по благоустройству территорий позволит повысить качество и более точно учитывать ожидания жителей. Такие полномочия ТОС необходимо постепенно вводить в практику и утверждать нормативными актами.

В целях повышения уровня участия населения в ТОС предлагаем использовать современные интернет-технологии в процессе информирования

населения о возможностях ТОС. Например, на информационных порталах органов местного самоуправления г. Сочи можно запустить работу сервиса «Онлайн-консультант», который позволит организовать на сайте общение в режиме реального времени между посетителем и оператором. Население очень часто сталкивается с тем, что не знает, в какое структурное подразделение ему следует обратиться по интересующему вопросу, где найти нужную информацию.

Онлайн-консультант будет иметь дополнительную функцию — граждане смогут оставить информационный запрос и в течение 5 рабочих дней получить ответ на свой электронный адрес. Для этого нужно будет заполнить простую форму. Такой запрос будет представлять собой обращение гражданина с просьбой предоставить какую-то информацию, связанную с деятельностью органов местного самоуправления, местных источников информации и т.д. Информационный и официальный порталы органов местного самоуправления должны быть интересны жителям и более структурированы. Поиск необходимой информации по формам участия населения в местном самоуправлении не должен занимать много времени. Целесообразно будет создать разделы, посвященные каждой форме участия населения в местном самоуправлении.

Следует также отметить, что в стратегии развития города-курорта Сочи первостепенное внимание стоит уделить такому вопросу, как «умный город-курорт», учитывая стремительный переход мировой экономики на современной этап цифровизации. Причём ориентируясь не только на информатизацию и цифровизацию функций действующей сегодня муниципальной системы управления (регулирование автомобильного транспорта и деятельности автостоянок, освещение городского пространства, функционирование ЖКХ, мониторинг состояния безопасности и др.), но и обязательно полномасштабно охватывая деятельность всего туристско-рекреационного сектора экономики курорта. И, прежде всего, в отношении определения параметров воспроизводства востребованных в предстоящее

десятилетие объёмов региональных туристских продуктов в составе ВРП по всем направлениям туризма, которые явно будут нарастать в соответствии с увеличением турпотоков в Сочи, а также ростом численности населения города-курорта, тем самым оказывая положительное влияние на уровень конкурентоспособности сочинского турпродукта и туристскую привлекательность Сочи.

Стратегирование территории – это процесс постоянный, который является сложнейшей не только нормативно-законодательной, управленческой, но и сложной системной технологической задачей, требующей современного платформенного подхода и оцифровки всей ресурсной базы. По нашему мнению, развитие концепции «умный город-курорт» в настоящее время в обязательном порядке предполагает создание туристской технологической платформы, способной обеспечивать не просто устойчивое воспроизводство высокотехнологичного и высококонкурентного регионального туристского продукта, но и одновременно обеспечивать реализацию всех основных стратегических целей и выполнение миссии Сочи как ведущего курорта страны, способного вносить свой вклад в сохранение и развитие человеческого потенциала современной России. При этом под туристской технологической платформой мы понимаем объединение представителей государства, бизнеса, науки и образования с целью определения направлений технологических прорывов в сфере туризма на основе общего видения трендов научно-технического и технологического развития и формирования общих подходов к созданию региональных, страновых, международных туристских продуктов соответствующими туристскими секторами экономики.

Последовательная реализация предложений в целом позволит:

- повысить эффективность и результативность работы служащих администрации муниципального образования город-курорт Сочи;
- повысить качество работы муниципальных служащих исследуемой отрасли;

– повысить мотивацию муниципальных служащих к качественному выполнению задач и функций, возложенных на администрацию;

– повысить эффективность деятельности департамента курортов и туризма администрации муниципального образования город-курорт Сочи в целом.

## Заключение

По результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие выводы.

Администрация города Сочи – это исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город-курорт Сочи, наделенный Уставом муниципального образования город-курорт Сочи полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Сочи федеральными законами и законами Краснодарского края.

По данным Краснодарстата численность населения города по состоянию на конец 2022 года составила 564 тыс. человек, среднегодовая численность населения города Сочи составила 563 тыс. человек, с учетом экспертной оценке численность населения города составляет порядка 720 тыс. человек, а в период летнего и зимнего сезонов численность населения Сочи с учетом турпотока в среднем возрастает в 2 раза.

В прогнозных периодах ожидается увеличение численности постоянного населения с учетом сохранения положительное демографического сальдо и сальдо миграции в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

За 2022 год показатель «удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления» увеличился на 12 %.

В рамках проведенного в выпускной квалификационной работе SWOT-анализа институтов местного самоуправления г. Сочи выявлены:

1. Сильные стороны:

- Повышение уровня рождаемости.
- Высокая плотность автодорожной сети, транспортные магистрали и узлы (развитая сеть автодорог).
- Выгодное географическое положение.
- Высокий трудовой потенциал.

- Наличие крупных производств, являющихся работодателями.
- Развитая инфраструктура.
- Наличие рабочих мест, минимальный уровень безработицы.
- Стабильный индекс потребительских цен.
- Высокая привлекательность для инвесторов и туристов.

## 2. Слабые стороны:

- Ухудшение экологической безопасности.
- Усиление неравномерности в развитии территории.
- Неоднородный уровень социально-экономического развития

муниципального образования.

- Неудовлетворительное состояние автодорог.
- Износ основных фондов ЖКХ.
- Загруженность транспортной сети.

Как мы видим, можно сделать вывод, что сильные стороны преобладают над слабыми, что является хорошим показателем.

В сферу деятельности органов местного самоуправления г. Сочи входят следующие мероприятия в рамках информирования населения:

1. Информирование населения об основных событиях социально-экономического развития, общественно-политической жизни, о деятельности органов местного самоуправления.
2. Повышение уровня информированности населения посредством наружной рекламы.

В настоящее время можно отметить следующие проблемные точки информационного пространства г. Сочи:

1. Существует диспропорция в структуре управления в сфере информирования населения, а именно, отсутствуют отделы, выполняющий функции в сфере информационной безопасности.
2. Также объем информации о деятельности администраций распространяется неравномерно.

3. Недостаточно полно применяются современные средства массовой коммуникации.

Несмотря на положительные тенденции социально-экономического развития города Сочи, в муниципалитете существуют проблемы, влияющие на развитие ТОС на территории города Сочи и требующие решения:

1) численность жителей Сочи растет за счет миграции, что благоприятно для формирования рынка труда, но затрудняет социальную удовлетворённость населения;

2) наблюдается нехватка высококвалифицированных специалистов в социально значимых сферах г. Сочи;

3) особенностью территории муниципального образования г. Сочи является многократное возрастание нагрузки на инфраструктуру в курортный сезон;

4) не разработаны муниципальные стандарты участия граждан в развитии городской среды и благоустройства территории;

5) усиливается транспортная проблема – пропускная способность автомобильных дорог и количество мест парковки не соответствует резко возрастающему количеству транспорта;

6) текущий низкий уровень бюджетных вложений, в том числе в социальные объекты, что сдерживает их модернизацию.

В организационной структуре администрации существует ряд пробелов, которые необходимо устранить:

1. Разнообразие подразделений, не объединенных в крупные блоки по направлениям деятельности администрации. Данная проблема может быть решена созданием укрупненных департаментов по сферам жизнедеятельности общества и функционирования администрации.

2. Подчиненность некоторых департаментов нескольким руководителям, что может быть решено назначением заместителей главы администрации руководителями определенных блоков по направлениям деятельности органа власти. А также наряду с классическими линейно-

функциональными подразделениями необходимо формирование новых программно-целевых отделов, которые будут заниматься планированием и разработкой решений конкретных задач.

К основным проблемам деятельности департамента курортов и туризма администрации муниципального образования г. Сочи можно отнести:

- низкий уровень материально-технической базы учреждений;
- отставание уровня заработной платы работников муниципальных учреждений от контролируемых федерацией значений;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки кадров.

Также следует отметить, что для города Сочи (и Краснодарского края в целом) отсутствуют единые нормативы на выполнение работ по содержанию городских территорий или единичные расценки. Сложившаяся ситуация приводит к тому, что подрядчик формирует стоимость наиболее удобным для него способом и при сравнении цен разных подрядчиков возникает большой разброс.

Таким образом, можно сделать вывод, что на настоящем этапе жизнедеятельности г. Сочи наблюдаются тенденции, свидетельствующие об угасании его курортного потенциала в постолимпийский период, нарастающих признаках снижения стратегической управляемости муниципалитета. Решение этих проблем, на наш взгляд, принципиально важно для выработки адекватной стратегии развития г. Сочи и нового генерального плана её реализации. Необходима научно обоснованная система управления развитием туризма в городе-курорте Сочи.

Также, по результатам анализа сформулированы предложения по совершенствованию местного самоуправления в г. Сочи:

- создание условий для привлечения инвесторов по совместному с органами местного самоуправления финансированию строительства и модернизации объектов социальной инфраструктуры, чтобы устранить износ основных фондов ЖКХ;

- решение проблем кадровой политики «старения кадров» и обеспечение высокого кадрового потенциала за счет обеспечения возможности профессиональной переподготовки и привлечения новых специалистов;

- повышение привлекательности городского округа для проживания за счет возможного усиления роли городского округа во внутриобластных, межрегиональных и международных интеграционных связях;

- финансирование из бюджета для улучшения экологической ситуации;

- улучшение транспортной сети для устранения большой загруженности на дорогах;

- улучшение состояния автодорог с помощью соответствующего финансирования.

В ходе исследования имеющихся проблем в сфере ТОС можно сделать вывод о том, что сегодня в нормативном регулировании ТОС необходим федеральный акт, закрепляющий весь спектр его организации и деятельности, обеспечивающий поступательное развитие материальной и финансовой базы, позволяющий органам местного самоуправления и органам государственной власти перейти на новый уровень взаимодействия с органами ТОС.

Перспективные направления дальнейшего развития ТОС видятся в совершенствовании нормативного регулирования, определении мер по обеспечению и развитию экономической базы ТОС, организации постоянного взаимодействия с органами местного самоуправления и органами государственной власти.

Основные задачи департамента курортов и туризма администрации муниципального образования город-курорт Сочи должны быть направлены на следующие мероприятия:

– укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства; – разработка плана мероприятий по повышению уровня заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли;

– формирование высокого профессионализма муниципальных служащих, обеспечивающего качественное выполнение задач и функций, возложенных на органы департамента;

– повышение мотивации к качественной работе и удовлетворенности муниципальными служащими отдела системой стимулирования;

– повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих;

– повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными служащими.

В данной работе основным предложением является усовершенствование концепции развития территориального общественного самоуправления (ТОС) г. Сочи, которая включает в себя три основных блока задач:

1. совершенствование нормативно-правовой базы, расширяющей возможности участия населения в реализации территориального общественного самоуправления;

2. улучшение координации деятельности органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления;

3. развитие механизмов ресурсной поддержки ТОС.

В качестве механизма реализации концепции предлагаем разработать комплексный план с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления и общественных объединений.

Стержнем этого плана может стать профильная подпрограмма в государственной программе «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления г. Сочи». Оценка реализации комплексного плана и государственной программы может

проводится в рамках общественного мониторинга. Реализации задач, поставленных в концепции, позволит в течении пятилетнего срока удвоить вовлеченность жителей региона в деятельность территориального общественного самоуправления.

Участие органов ТОС в контроле над реализацией работ по благоустройству территорий позволит повысить качество и более точно учитывать ожидания жителей. Такие полномочия ТОС необходимо постепенно вводить в практику и утверждать нормативными актами.

В целях повышения уровня участия населения в ТОС предлагаем использовать современные интернет-технологии в процессе информирования населения о возможностях ТОС. Например, на информационных порталах органов местного самоуправления г. Сочи можно запустить работу сервиса «Онлайн-консультант», который позволит организовать на сайте общение в режиме реального времени между посетителем и оператором. Население очень часто сталкивается с тем, что не знает, в какое структурное подразделение ему следует обратиться по интересующему вопросу, где найти нужную информацию.

Информационный и официальный порталы органов местного самоуправления должны быть интересны жителям и более структурированы. Поиск необходимой информации по формам участия населения в местном самоуправлении не должен занимать много времени. Целесообразно будет создать разделы, посвященные каждой форме участия населения в местном самоуправлении.

Следует также отметить, что в стратегии развития города-курорта Сочи первостепенное внимание стоит уделить такому вопросу, как «умный город-курорт», учитывая стремительный переход мировой экономики на современной этап цифровизации, полномасштабно охватывая деятельность всего туристско-рекреационного сектора экономики г. Сочи.

Последовательная реализация предложений в целом позволит:

- повысить эффективность и результативность работы служащих администрации муниципального образования город-курорта Сочи;
- повысить качество работы муниципальных служащих исследуемой ТОС;
- повысить мотивацию муниципальных служащих к качественному выполнению задач и функций, возложенных на администрацию;
- повысить эффективность деятельности департамента курортов и туризма администрации муниципального образования город-курорта Сочи в целом.

## Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»// [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Закон Краснодарского края от 01.04.2004 №679-КЗ (ред. от 03.06.2009) «Об установлении границ муниципального образования город-курорт Сочи и наделении его статусом городского округа» // [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. - СПС «Консультант Плюс».
3. Устав города Сочи: Принят решением Городского Собрания Сочи от 29.07.2010 №92 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sochi.ru/gorodskaya-vlast/administratsiya-goroda/polnomochiya-administratsii/> (дата обращения: 10.05.2023).
4. Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. Пособие: в 2 т. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2020. С. 409.
5. Аминов И.Р. Конституционно-правовое обеспечение самоопределения народов Российской Федерации // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2019. № 4 (25). С. 69-71.
6. Булах Е.В., Княцева А.Р., Цой В.Г. Особенности муниципальной политики в России: нормативно-правовое регулирование практики осуществления территориального общественного самоуправления (ТОС) // Школа науки. 2019. № 7(18). С.58-60.
7. Гаврилова А.С., Колосова В.А. Порядок выдвижения вопросов местного референдума // Современные проблемы права глазами молодых ученых: сборник материалов научно-практического семинара с международным участием. Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Арзамасский филиал. 2020. С. 39-44.

8. Галаян А.Р. Законодательство субъектов РФ о правотворческой инициативе граждан // Конституционное и муниципальное право. 2020. №3. С. - 37.

9. Грудцына Л.Ю. К вопросу о становлении местного самоуправления в Албании // Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 20 апреля 2019 г. / под ред. д.ю.н., профессора Л.Т. Чихладзе. – Москва: РУДН, 2019. – С. 290-293.

10. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право России. М.: Профобразование, 2019. С. 73.

11. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2021. № 6. С. 53.

12. Конституционное право зарубежных стран. Горшенева И.А., Зинченко Е.Ю., Егоров С.А., Патрикеев В.Е., Смольяков А.А., Томин В.А., Фомичев А.В., Хазов Е.Н., Ячменев Ю.В. Москва, 2022. С. 59.

13. Конюхова, И. А. Конституционное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2019. 536 с.

14. Кулешова Н.Н., Христофорова Е.И. Воплощение основ конституционного строя РФ: проблемы и перспективы реализации // В сборнике: Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики. Материалы XV Международной научно-практической конференции. В 3-х томах. 2019. С. 83-87.

15. Куракина С.И. Институт опроса граждан: от рекомендательного результата к императивной форме // Гуманитарные и политико-правовые исследования. 2019. № 2 (5). С. 36-43.

16. Ларина Л.А. Организация деятельности местного самоуправления в Польской Республике // Проблемы и перспективы развития местного

самоуправления в Российской Федерации: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 20 апреля 2018 г. / под ред. д.ю.н., профессора Л.Т. Чихладзе. – Москва: РУДН, 2019. – С. 295-299.

17. Лимонов А.М., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности органов местного самоуправления по реализации миграционной политики в ряде европейских стран и современной России. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 41-44.

18. Модин Н.А. Муниципальное право РФ: Гражданско-правовые аспекты. Смоленск, 2021. С. 36.

19. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. 3-е изд., перераб, и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2019. 361 с.

20. Осейчук, В.И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник / В.И. Осейчук. – М.: Юрайт, 2020. - 269 с.

21. Основы государственного и муниципального управления: учебник / Г.А. Меньшикова [и др.]; под редакцией Г.А. Меньшиковой, Н.А. Пруеля. – М.: Юрайт, 2020. - 340 с.

22. Пицук, И.Л. Актуальные проблемы деятельности органов местного самоуправления по обеспечению условий для развития физической культуры и спорта. / И.Л. Пицук, И.В. Тюрина. // Ученые заметки ТОГУ. - 2019. - Т. 10. - № 2. - С. 194-199.

23. Попова, Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник. / Н.Ф. Попова; под общей редакцией Г.Ф. Ручкиной. – М.: Юрайт, 2020. - 239 с.

24. Рачинский В.В. Публичная власть как общеправовая категория: теоретико-прикладной аспект: Диссертация кандидата юридических наук. Уфа, 2021. С. 35.

25. Саудханов М.В. Конституционные гарантии местного самоуправления в Федеративной Республике Германии // Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 20 апреля 2020 г. / под ред. д.ю.н., профессора Л.Т. Чихладзе. – Москва: РУДН, 2020. – С. 302-313.

26. Тумусова Т.Н. О толковании понятия «коренной народ» в решениях Конституционного Суда Республики Саха (Якутия) // Конституционное и муниципальное право. 2019. №7. с.24.

27. Фокина, И. Г. Ценообразование в сфере содержания и эксплуатации городских территорий / И. Г. Фокина, М. Г. Ковтуненко, Е. С. Мельникова, М. Н. Заика, А. А. Папоян // Вестник евразийской науки. — 2021. — Т. 13. — № 5.

28. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник / Е.С. Шугрина. М., 2020. С. 234.

29. Югов А.А. Правовые основы публичной власти в Российской Федерации. Екатеринбург, 2019. С. 12.

30. Доклад о состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemymestnogo-samoupravleniya>. (дата обращения: 15.05.2023).

31. Аминов И.Р., Ахмедьянова Д.А. Местное самоуправление как основа конституционного строя России // <http://izron.ru/articles/problemy-i-perspektivy-razvitiya-sovremennoy-yurisprudentsii-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezh/sektsiya-2-konstitutsionnoe-pravo-munitsipalnoe-pravo/mestnoe-samoupravlenie-kak-osnova-konstitutsionnogo-stroya-rossii/> (дата обращения: 10.05.2023).

32. Официальный портал города-курорта Сочи [Электронный ресурс] URL: <https://www.sochi.ru> (Дата обращения 13.05.2023).

33. Информация о реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на 2021-2025 годы» за 2022 год // <https://web.archive.org/web/20200714073204/https://sochi.ru/gorodskaya-vlast/administratsiya-goroda/structure/> (дата обращения: 10.05.2023).

34. Результаты опроса населения по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов города Сочи в 2022 году // <https://sochi.ru/gorodskaya-vlast/deyatelnost/mun-sluzhba/rezultaty/> (дата обращения: 10.05.2023).