

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
Высшего образования

**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Кафедра водных биоресурсов, аквакультуры и гидрохимии

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(Бакалаврская работа)

на тему:

«Нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды в Российской Федерации»

Исполнитель: Федоров Герман Леонидович

Руководитель: кандидат педагогических наук,

Эстрин Эрнест Романович

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой _____  _____ Королькова С.В., к.т.н.

(подпись)

« 22 » _____ июня _____ 2023 г.

Санкт-Петербург

2023

Оглавление

Введение.....	4
1. Краткий обзор исследования.....	5
1.1. Понятия «экология» и охрана окружающей среды	5
1.2. Причины экологических проблем в РФ.....	6
1.3. Законодательный аспект экологических проблем.....	8
1.4. Исторический аспект экологического законодательства.....	8
1.5. Анализ природоохранных документов РФ.....	9
1.6. Итог и основные выводы.....	10
2. История развития правового обеспечения защиты окружающей среды в России.....	11
2.1. Экологическое законодательство России до 1917 года.....	11
2.2. Экологическое законодательство в СССР.....	14
2.3. Экологическое законодательство: современный этап.....	18
3. Направление государственной политики в области экологии.....	19
4. Структура экологического законодательства РФ.....	23

4.1.	Конституция	РФ	и	экологическое	
законодательство.....					24
4.2.	Законы РФ: экологическое законодательство.....				25
5.				Эколого-правовая	
ответственность.....					55
5.1	Понятие,	сущность	и	функции	эколого-правовой
ответственности.....					55
5.2.	Виды эколого-правовой ответственности.....				60
5.2.1				Дисциплинарная	
ответственность.....					61
5.2.2	Административная ответственность.....				63
5.2.3		Специальная		эколого-правовая	
ответственность.....					68
5.2.4	Уголовная ответственность за экологические преступления.....				69
5.2.5		Материальная		эколого-правовая	
ответственность.....					74
5.2.6	Гражданско-правовая ответственность.....				75
6.	Основания	освобождения	от	эколого-правовой	
ответственности.....					77
7.	Причины и условия, порождающие нарушения экологического				
законодательства.....					79
8.	Экологическая		доктрина	Российской	
Федерации.....					84
9.	Проблемы федерального и регионального законодательства в экологической				
сфере.....					105
Заключение.....					107
Выводы.....					112

Список

литературных

источников.....112

Введение

За всю историю человечества возникала потребность сохранять природные ресурсы и защищать окружающую среду от негативного воздействия. В древности, в период язычества и античности, а также при появлении новых религиозных систем, люди относились к природе как к священной и духовной силе, а нарушение ее целостности считалось оскорблением божеств и общества. Однако со временем эта позиция полезная для экосистемы радикально изменилась. Известно, что в русском язычестве существовало почитание духов природы, таких как духи воды, деревьев, огня и других элементов. Например, реку, которая раскрывалась из-под льда после зимы, сравнивали с роженицей, и выбрасывание мусора в водоемы считалось тяжким проступком. Колодец же считался своего рода «порталом» или связующим звеном между нашим и потусторонним миром. Охотники, убивавшие зверей, просили у них прощения. За несколько столетий у людей сложилось почтительное отношение к природе и это передавалось воспитанию следующего поколения. Практически с самого раннего детства внушалась мысль о некоем единстве человека и природы на уровне известных сказок, мифов и табу. С течением времени, когда люди начали добывать полезные ископаемые из недр земли, многие осознавали, что это может привести к серьезным последствиям для нашей планеты. Однако, постепенно этот наивный, но в чем-то правильный и экологически обоснованный подход сменился на более материалистический и научный. Земля и ее ресурсы были сжигаемы безжалостно ради производства товаров и удовлетворения потребностей человека, который отверг все связанное с духовным миром богов и духов природы. Так научный и технический прогресс, сочетающийся с прагматизмом, атеистической или формально религиозной, но на самом деле – эгоистичной и безнравственной моралью, привел к невиданным бедствиям на планете. Например, изменение климата, загрязнение окружающей среды, вымирание видов животных и растений и другие экологические катастрофы.

Таким образом, если в древности существовали табу и религиозные предписания относительно единения с природой, а мораль запрещала нарушать этот баланс, то в

настоящее время без экологического закона не обойтись. Закон должен быть разработан компетентно, научно обоснован и эффективен, чтобы защитить природу от разрушения. Ранее уже существовали законы, касающиеся охраны окружающей среды, но они были ориентированы на более частные проблемы. Сегодня же мы сталкиваемся с глобальными проблемами, которые наносят планете непоправимый ущерб. Поэтому необходимо принимать все более жесткие меры для защиты окружающей среды и сохранения природных ресурсов.

Настоящая работа посвящена рассмотрению законодательства в области защиты и охраны окружающей среды, истории их развития, современному положению, достоинствам и недостаткам.

Глава 1. Краткий обзор исследования

1.1. Понятия «экология» и охрана окружающей среды

Термин «экология» как и экологические проблемы появились во второй половине XX века как следствие резкого ускорения научно-технического процесса. Экология связана с охраной окружающей среды от негативных последствий воздействия человека на природу. Период научно-технической революции характеризуется интенсивным развитием промышленности, повышением добычи и переработки полезных ископаемых, а также увеличением сферы антропологического влияния на географические области и пониманием последствий такого влияния на мировой уровне.

Раньше экология считалась естественной наукой, связанной с биологией. Она занималась изучением взаимодействия между живыми организмами и их окружением, а также организацией и функционированием различных биологических систем. С развитием науки и технологий экологические проблемы становятся все более заметными. Они требуют кардинальных комплексных мер по сохранению окружающей среды и ограничения негативного воздействия человека на нее. В настоящее время эта дисциплина имеет огромное значение, поскольку человечество сталкивается с серьезными вызовами, связанными с изменением климата, загрязнением воздуха и воды, а также потерей биоразнообразия.

Само слово «экология» происходит от греческого «оикос», что означает «дом». С одной стороны, научно-технический прогресс дал человечеству множество благ для и повысил уровень жизни в обществе. Но он также имеет значительные негативные последствия для планеты в виде ряда экологических проблем. Например, загрязнение воды, воздуха и почвы, изменение ландшафтов, таяние льдов и образование «озоновых дыр». Сегодня, понятие «экология» выходит за рамки биологического контекста и тесно связано с охраной окружающей среды. Она стала необходимой для сохранения нашего общего «дома», то есть планеты Земля.

Проблемы экологии являют собой опасность для природы на различных уровнях, как на локальном, так и на региональном и даже глобальном. Изменение климата, потеря биоразнообразия, деградация, загрязнение океанов, техногенные катастрофы и последствия стихийных бедствий – это лишь некоторые из экологических проблем.

В целом, охрана окружающей среды необходима для предотвращения негативного влияния человека на природу и борьбы с экологическими катастрофами естественного характера, которые могут быть следствиями геологических процессов, таких как вулканизм, наводнения, цунами, ураганы, а также резкие климатические изменения, например, жара или холод. В разной степени с такими экологическими проблемами сталкиваются все страны мирового сообщества, включая Российскую Федерацию.

1.2. Причины экологических проблем в РФ

Территория РФ и ее граждане подвержены экологическому ущербу, который может быть вызван различными стихийными бедствиями, техногенными катастрофами, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных водоемов, а также морей и океанов. Эти проблемы затрагивают интересы всех граждан Российской Федерации. [1] Такая экологическая обстановка в стране не может быть названа благополучной, так как сильное влияние на окружающую среду оказывает высокий уровень негативного воздействия антропологического характера. Кроме того, сохраняются значительные экологические проблемы, связанные с деятельностью прошлых лет, включая эпоху СССР.

Более половины городского населения большинства субъектов Российской Федерации подвержено высокой степени загрязненности атмосферного воздуха, что может быть связано с выбросами вредных веществ от заводов без должной очистки. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водоемы, остается высоким и часто осуществляется без должной очистки, что является экологическим преступлением и должно пресекаться законом. Некоторые заводские службы продолжают использовать порочную практику двойной отчетности, представляя недостоверные данные об уровне загрязнения окружающей среды инспектирующим организациям.

Во второй половине XX века на многих предприятиях с токсичным производством, особенно в эпоху СССР, практиковалась передислокация вредных производств из крупных городов, таких как Москва и Ленинград, на периферию и в союзные республики. Нарушались правила охраны здоровья работников, а должностные лица, включая главного инженера и директора, получали штрафы и затем выписывали себе премии. В результате люди из районов с загрязнением окружающей среды, особенно дети, вынуждены были лечиться в более экологически чистых столичных городах. Некоторые ПДК (предельно допустимые концентрации) вредных веществ не были достаточно изучены, а некоторые из них не были введены в эксплуатацию, и охрана труда не всегда соблюдалась. Чтобы улучшить экологическую ситуацию, законодательные органы разработали предельно допустимые концентрации вредных веществ, выбрасываемых на предприятиях в окружающую среду, а также классификацию токсичности в зависимости от последствий воздействия на человека. Работники предприятий должны получать надбавку к своей заработной плате в зависимости от вредности условий труда. Некоторые особо опасные вещества могут привести к тяжелым заболеваниям, преждевременной смерти или тяжелой инвалидности. Поэтому, наряду с надбавками, должны быть обеспечены соответствующие меры по охране труда и безопасности работников. После распада СССР производственная деятельность временно прекратилась в некоторых регионах, что повысило экологическую обстановку на короткий период, однако это не решило проблему в целом. Возобновление производства породило новый всплеск загрязнений. К тому же, до сих пор не создан

метод глубокой очистки производственных отходов (стоков, воздуха), либо он есть в теории, но экономически не выгоден в силу своей дороговизны.

Во многих регионах Российской Федерации сохраняется неблагоприятное состояние почв и земель, так как активно протекают техногенные процессы, в результате которых качество сельскохозяйственных угодий падает, и земли выводятся из хозяйственного оборота. Опустынивание также является проблемой для некоторых районов России, общая площадь которых составляет более 100 миллионов гектаров. Долгие десятилетия в России сохраняется проблема отходов производства, которые должны были быть вовлечены во вторичные технологические процессы хозяйственного оборота, но вместо этого зачастую направляются на размещение (захоронение) без соблюдения правил, либо выбрасываются в окружающую среду. Часто не соблюдаются условия хранения и захоронения отходов, что приводит к грубому нарушению требований экологической безопасности. Это связано с безответственным отношением отдельных лиц и игнорированием ими закона.

1.3. Законодательный аспект экологических проблем

Вышеупомянутые факты стали главной причиной написания данной работы, в которой мы рассмотрим законодательную базу в области экологических проблем и исторические особенности развития закона. Наша страна унаследовала неблагоприятные тенденции прошлого, а также возможности бороться с экологическими проблемами, включая экологические преступления, чтобы создать оптимальную для человека и природы законодательную систему в области охраны окружающей среды.

Можно утверждать, что не все индивиды, причастные к экологическим нарушениям, осознают свою ответственность. Поэтому сохранение природы становится важной задачей, требующей законодательной поддержки со стороны государства. Такая тенденция наблюдалась не только в современные времена, но и в далеком прошлом.

1.4. Исторический аспект экологического законодательства

Для настоящего исследования мы провели обширный анализ исторических особенностей законодательной базы России, начиная с IX века. Эти данные были

документально зафиксированы в 9-томном издании «Российское законодательство X-XX веков», под редакцией О.И. Чистякова (1984 г.). Изучение исторического вопроса данной проблематики поможет нам понять динамику развития закона, сравнить ее с современным состоянием правовой системы в области экологии, сформулировать выводы и сделать прогноз будущего развития рассматриваемой отрасли законодательства. Этот подход помогает более глубоко понять правовую систему России и ее важность для развития общества как в прошлом, так и в будущем. В работе «История развития законодательства об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов» [2] выделяется три периода – а) до 1917 г., б) советский период и в) на современном этапе. Каждый из этих периодов имеет свои характерные особенности. Так, например, в более ранние времена были введены древние законодательные кодексы, которые защищали общинную или княжескую собственность, природные угодья, леса, промысловые звери и рыба. Эти кодексы регулировали использование экологических ресурсов, а нарушение закона каралось соответствующей мерой.

В XVII веке в России возникла острая необходимость регулирования добычи животных видов, чтобы предотвратить их истощение. Петр I понимал важность этой меры, поэтому был вынужден установить жесткие правила для способов ловли и количества добычи различных видов животных, в том числе рыбы. Нарушители закона подвергались не только штрафам, но и телесным наказаниям или казни. Однако лишь в конце XIX-начале XX века российские ученые из Академии наук начали создавать законодательство в области охраны природы, что позволило эффективнее контролировать деятельность людей в отношении окружающей среды и сохранить многие виды животных и растений.

В Советский период был принят ряд законов и декретов, суть которых касалась конкретных природных ресурсов, принадлежащих государству. В данной работе рассматриваются основные особенности и недостатки законодательства той эпохи. Научные и нормативно-правовые акты 60-х годов прошлого столетия были несовершенными, это привело к серьезному загрязнению окружающей среды. В тоже время открытие новых месторождений полезных ископаемых, строительство заводов, постепенное внедрение органики, развитие целлюлозно-бумажного производства и

других отраслей также оказали значительное воздействие на природу. Поэтому возрастало требование в совершенствовании методов очистки, но этого зачастую не удавалось достичь.

1.5. Анализ природоохранных документов РФ

Современная эпоха привнесла коренные изменения в отношении права собственности. Новая Конституция РФ стала важнейшим законодательным документом, а международные акты, такие как Рио-де Жанейрская декларация по ОС и развитию 1992 года, были учтены при разработке государственной политики в области экологии, описанной в Экологической доктрине [10, 7, 19]. Также экологические проблемы регулируются федеральными и региональными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, актами министерств и ведомств, нормативными актами субъектов РФ, а также международными законодательными актами [9, 11, 12]. Юридические природоохранные документы тщательно анализируются, а законы и их изменения и дополнения приводятся в хронологическом порядке, чтобы отразить все последние изменения и новшества в этой области. Важным аспектом является рассмотрение вредного воздействия человека на окружающую среду и соответствующей ответственности за экологические преступления, такие как загрязнение воздуха, воды и твердых отходов [13, 14, 15, 16].

В России экологическое законодательство строится на двух уровнях: горизонтальном и вертикальном. Горизонтальный уровень включает Конституцию, Федеральные законы, указы Президента РФ, постановления правительства и другие нормативные акты. Вертикальный уровень, в свою очередь, включает нормативно-правовые акты, принятые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. При этом каждый блок экологических законов подробно анализируется и изучается для лучшего понимания составных частей законодательства.

Все перечисленные выше юридические вопросы, отраженные в соответствующих документах, подвергаются тщательному анализу, что помогает сделать соответствующие выводы. Важным аспектом является рассмотрение вопросов ответственности за экологические нарушения и преступления, о которых пишет профессор Жевлаков Э.Н.,

известный специалист в данной области [17, 18]. Кроме того, были рассмотрены проблемы законодательства и экологических прав отдельных граждан [20].

1.6. Итог и основные выводы

В данной работе происходит анализ развития юридических документов в области охраны окружающей среды, сравнение различных эпох и их законодательных особенностей. Особое внимание уделено выявлению недостатков современного состояния правовой системы, таких как увеличение количества экологических преступлений, неэффективная работа судебной системы, путаница в терминологии и отсутствие согласованности нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровнях. Высказан вывод о необходимости разработки экологического кодекса РФ и научном совершенствовании экологического законодательства для более эффективной защиты окружающей среды.

2. История развития правового обеспечения защиты окружающей среды в России

Первоначальные формы правового регулирования в России содержали нормы, направленные на защиту прав собственности и охрану природы. Эти принципы можно отследить в древних законодательных актах, которые заложили основы нормативного регулирования в этой области. Развитие и изменение подходов к природоохранной деятельности можно выделить в рамках трех исторических периодов: (1) Период дореволюционный – 1016 – 1917 гг.; (2) Период Советский: 1917 (Российская Советская Республика, с 1922 г. СССР, до распада СССР в 1991 г.); (3) Период РФ, или современный [2].

2.1 Экологическое законодательство России до 1917 года

Забота о сохранении природных ресурсов была важна для Руси, а позднее России, а также для других государств средневековья и древности. На первых этапах развития законодательства охрана природы осуществлялась преимущественно через защиту прав на собственность, а также через обеспечение экономических, военных и налоговых интересов государства.

Позже были использованы новые методы и технологии, которые помогли более эффективно управлять природными ресурсами и предотвратить экологические проблемы, но классические меры по-прежнему использовались вместе с ними [3]. Примером природоохранной деятельности в Руси и других средневековых государствах может служить «Русская правда» – древнейший русский законодательный кодекс, принятый в 1016 году. В этом документе была установлена обязательная охрана общинной собственности, включая леса, а также собственность князя. За кражу дров и уничтожение или повреждение дупел, где находились соты с медом, предусматривался штраф.

В более поздней версии «Русской правды», известной как «Пространная правда» и датируемой началом XII-го века, содержалась статья 69, которая устанавливала наказание в виде штрафных санкций в размере 12 гривен за кражу бобра. Такое нарушение считалось столь же серьезным, как и убийство холопа, за что требовалась компенсация хозяину. В последующие времена, в соответствии со сводом законов, известным как «Соборное уложение» (1649 г.), кража имущества подразумевала ловлю рыбы, бобров или выдр в частном водоеме или пруду. Эта мера была одной из многих, направленных на охрану лесных ресурсов военной логикой. Например, при рубке деревьев с целью обороны, использовались лесные засеки, которые сохраняли заповедный статус и служили средством защиты от вражеских набегов. Законодательные акты того времени строго запрещали вырубку деревьев в зонах засечной черты. Это было необходимо для того, чтобы обеспечить защиту лесов и лесных угодий. Для этой цели осуществлялась специальная охрана, которая включала в себя сторожей, ответственных за сохранение ресурсов.

В средневековой Руси законодательство предусматривало различные санкции за нарушения правил, касающихся природы. Эти меры варьировались от штрафных санкций до казни, а также отсечения левой кисти руки, в зависимости от тяжести преступления и его повторяемости. Например, Соборное уложение 1649 года определяло различные виды наказаний за ловлю рыбы в чужом пруду: первый раз – телесное наказание, битье батогами, второй раз – кнут, а третий раз – отрезание уха. Также,

порубка деревьев в заповедном засечном лесу или лов мелкой рыбы могли стать причиной для смертной казни или других видов наказания.

В царской России XVII века были приняты меры по регулированию и ограничению добычи животных ресурсов, с целью предотвращения возможного истощения последних. Одним из заключений было то, что использование капканов для ловли бобров и выдр не только неэффективно, но также может привести к полному истреблению указанных видов. По этой причине в августе 1635 года была издана царская грамота «О запрете использования капканов для ловли бобров и выдр», которая была направлена в Пермь Великая. Такие действия направлялись на сохранение природных ресурсов и обеспечение их устойчивого использования.

В XVII веке возникла необходимость охранять популяцию соболя, поскольку его добыча приносила большой доход и становилась все более разрушительной для этого животного. Исследования показали, что осенняя добыча сокращает численность популяции на более чем треть. Для эффективного регулирования этой добычи в Сибири были созданы заповедные зоны, где охота на соболя была строго запрещена. Также было установлено ограничение на количество добычи рыбы, например, в царском указе 1676 года, который касался ловли рыбы в Плещеевом озере, разрешалось ловить только крупную сельдь, а за ловлю мелких рыб налагалось карательное наказание – «старосте и рыбным ловцам быть в смертной казни».

В XVII веке были установлены ограничения на права собственности и пользования природными объектами в интересах государства и третьих лиц. Например, Петр I запрещал уничтожение лесов вдоль рек, если они были необходимы для лесосплава, и объявлял заповедными территории с ценными породами деревьев, где была полная неприкосновенность природы.

Другие меры были приняты для защиты природных объектов, таких как запрет охоты на определенные животные и создание заповедников и парков для сохранения биоразнообразия и охраны природы. В результате этих мер было достигнуто сохранение природных ресурсов и устойчивое использование их. Эти ограничения также способствовали повышению осведомленности о необходимости охраны природы и ее ресурсов.

Интересно, что вопросы юрисдикции и правовые требования, связанные с природопользованием и охраной живых природных объектов, изначально регулировались институтом права собственности. В то же время, новое законодательство, которое стало известно как санитарное, развивало требования по защите атмосферного воздуха, водных ресурсов и общественных мест от загрязнения. В России эти нормы начали появляться еще в XVII веке, как показывает указ государя Михаила Романова от 1640 года, предписывавший утилизировать падежные лошади и скотину на определенных зонах, чтобы предотвратить загрязнение Москвы.

Закон «Учреждения для управления губерний» от 1775 года предписывал должностному лицу земского исправника поддерживать порядок и чистоту как на местности, так и на дорогах, а Устав благочиния или полицейский акт от 1782 года делал частного пристава ответственным за обеспечение чистоты и покрытия улиц. В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года было закреплено, что строительство фабрик или заводов, признанных законом вредными для чистоты воздуха или воды, могло привести к их уничтожению за счет виновного.

Хотя эти меры были разработаны для XVII-XIX веков, они по-прежнему остаются актуальными и важными для нашего понимания необходимости охраны природы и обеспечения устойчивого природопользования.

В 1833 году были утверждены Правила «О размещении и устройстве частных заводов, мануфактурных, фабричных и других промышленных предприятий в Санкт-Петербурге», содержащие требование обязательного поглощения или сжигания всех опасных выбросов газов, которые возникают при производственных процессах. В соответствии с этими правилами, промышленные объекты были разделены на три категории, в зависимости от степени их воздействия на окружающую атмосферу.

Уже в начале XX века в России возник спор о необходимости создания законодательного органа, который бы контролировал соблюдение правил охраны природы. Идею создания такого учреждения выдвинули ученые, которые намеревались создать его под эгидой Академии наук или Министерства просвещения. Первый проект Закона об охране природы был разработан в 1914-1915 гг. по инициативе известного ученого, академика И.П. Бородина, который являлся выдающимся специалистом и

основоположником природоохранной деятельности России, однако проект так и не был реализован [4].

Развитие экологического законодательства в России было приостановлено из-за начала Первой мировой войны и последующих лет революции и Гражданской войны.

2.2 Экологическое законодательство в СССР

В Советском Союзе все природные ресурсы находились в собственности государства, имели ограничения частная собственность и предпринимательство. Правовая система того времени использовала природоресурсный подход как основной, а также осуществлялось законодательное регулирование отдельных природных ресурсов. В начале 20-х годов прошлого столетия государство приняло ряд законов и нормативно-правовых актов, включая Земельный кодекс РСФСР (1922 г.), Лесной кодекс РСФСР (1923 г.), Декрет СНК РСФСР «О недрах земли» (1920 г.), Постановление ЦИК и СНК СССР «Об основах организации рыбного хозяйства Союза ССР» (1924 г.), Декрет СНК РСФСР «Об охоте» (1920 г.), Декрет СНК РСФСР «Об охране памятников природы, садов и парков» (1921 г.), Декрет СНК РСФСР «О санитарной охране жилищ» (1919 г.) и др. [5].

Природные ресурсы полностью находились в собственности государства, а не у частных лиц. Национализация земли была одной из основных политик государства того времени. В 1917 году II Всероссийским съездом Союзов был принят Декрет «О земле», который установил полную национализацию земельных и природных ресурсов, отобранных у частных лиц без возмещения и в принудительном порядке. Декрет отменил частную собственность на эти ресурсы и вывел их из гражданского оборота, что стало ярким примером данной меры.

В то время понятие «экологическая проблема» не существовало, а защита окружающей среды рассматривалась только с точки зрения санитарии. Однако интересы человека были приоритетными и не учитывались нужды биологической среды. Существовало санитарное законодательство, но оно не учитывало экологических вопросов как целостной системы.

С появлением научных разработок и экологических примеров из других стран, положение начало меняться в 70-80 годах. Загрязнение воды и воздуха стало рассматриваться как экологическая проблема, что потребовало новых регуляций и широкого понимания масштабов проблемы. Это привело к учету влияния на природные ресурсы и экологию в целом и стало основой для создания более эффективных программ и проектов в области охраны окружающей среды.

Основные элементы кодификации природоресурсного законодательства сформировались главным образом в период с 1970 по 1982 года. В этот период были приняты такие акты, как Земельный кодекс РСФСР (1970 г.), Водный кодекс РСФСР (1972 г.), Кодекс РСФСР о недрах (1976 г.), Лесной кодекс РСФСР (1978 г.), Закон РСФСР об охране атмосферного воздуха (1982 г.) и Закон РСФСР об охране и использовании животного мира (1982 г.). Эти законы основывались на Основах земельного, водного, лесного и горного законодательства СССР и союзных республик, а также Законах СССР об охране атмосферного воздуха и об охране и использовании животного мира.

С принятием Основ земельного законодательства СССР и союзных республик в 1968 году, другие сферы природоресурсного законодательства, такие как водная, лесная и горнодобывающая, стали развиваться как самостоятельные области права и законодательства. Однако по-прежнему существовали проблемы с недостаточно развитыми правовыми механизмами для регулирования использования и охраны растительного мира за пределами лесов.

В то время экологические проблемы не получили должной оценки со стороны правительства из-за отсутствия достаточных научных разработок в этой области. Однако растущая научная и социальная осведомленность побуждала к проведению дальнейших исследований и принятию новых законодательных мер для защиты окружающей среды и предотвращения ухудшения экологической ситуации в будущем. В 60-70 годах проблема охраны окружающей среды еще не была настолько острой, загрязнение не было таким масштабным и разрушительным, как сейчас. Тем не менее, законодательство было фрагментарным и не всегда достаточно эффективным в регулировании отношений по охране других объектов природы, кроме земель, вод и лесов.

В 60-х годах произошло массовое использование богатых природных ресурсов, что повлекло за собой потребность в принятии мер по охране окружающей среды и восстановлению природных ресурсов. В результате был принят Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР» в октябре 1960 года. Однако закон не содержал эффективных природоохранных мер и механизмов их реализации, поэтому не получил должного внимания. Тем не менее, законодательный процесс продолжался, и Закон СССР «Об охране атмосферного воздуха», принятый позже, ввел новые природоохранные меры для регулирования выбросов загрязняющих веществ и других форм разрушения атмосферы в контексте физических и биологических воздействий на окружающую среду. Эти меры не только законодательно узаконили необходимость заботиться об окружающей среде и использовать ее ресурсы бережно, но и способствовали развитию новых технологий и методов, направленных на улучшение экологической ситуации.

В 1972 году на заседании Верховного Совета СССР было признано, что сохранение природы и эффективное использование ее ресурсов являются одной из наиболее важных задач государства. В связи с этим правительству СССР потребовалось разработать меры по улучшению использования природных ресурсов и более эффективной охраны окружающей среды. В том же году ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов», которое не только предписывало развитие экологического нормирования и мониторинга состояния окружающей среды, но и требовало планирования мероприятий по охране природы и использованию ее ресурсов в рамках государственных планов социально-экономического развития, повышая таким образом значимость этой важной проблемы в глазах общества.

В конце 1978 года было принято еще одно важное постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов». Однако, несмотря на предпринятые усилия в области законодательства и правительственных постановлений, к концу 1980-х годов основными причинами резкого ухудшения экологической ситуации в СССР стали слабое законодательство, несовершенство государственного управления, недостаточное

финансирование природоохранных мероприятий и отсутствие экономических стимулов для рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды.

В 1988 году ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О коренной перестройке дела охраны природы в стране», которое содержало ряд важных директив. Одна из основных – создание Государственного комитета СССР по охране природы, который объединил подразделения министерств и ведомств, занимавшихся использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды. Также было предусмотрено совершенствование экономического механизма, включая регулирование платежей за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды, а также разработка проекта Закона СССР об охране природы. Эти меры были приняты для более эффективной охраны природы и улучшения использования ее ресурсов в СССР.

С приближением к концу существования СССР, стало очевидно, что государство не смогло решить ряд серьезных экологических проблем. В 1993 году, Российской Федерации, вышедшей на замену СССР, предстояло решать эти задачи и продолжать работу по охране природы и рациональному использованию ее ресурсов.

Таким образом, в СССР законодательство страдало от недостатка механизма для эффективной реализации юридических норм, что приводило к ряду нерешенных проблем: неэффективности законодательства, эксплуатации природных ресурсов без их восстановления и загрязнению окружающей среды промышленными предприятиями. Решение этих проблем требовало новых подходов к правовому регулированию природопользования и охраны окружающей среды.

2.3. Экологическое законодательство: современный этап

Политика Российской Федерации в области охраны природы основана на принципах защиты окружающей среды, утвержденных Организацией объединенных наций (ООН) [7]. В соответствии с этими положениями государство разрабатывает экологическое законодательство и принимает меры для сохранения природных ресурсов, животного мира и качества воздуха и воды. Кроме того, РФ стремится к рациональному использованию своей территории, включая недра и водные ресурсы, с целью улучшения качества жизни людей и сохранения чистоты окружающей среды. Экологическая

доктрина РФ определяет направления, задачи, цели и принципы государственной экологической политики РФ на долгосрочный период [8].

Одним из важнейших направлений государственной политики РФ является сохранение природных систем для улучшения качества жизни, демографической ситуации и экологической безопасности. Для этого определены следующие ключевые направления:

1) Обеспечение устойчивого природопользования – это разработка мер и стратегий для эффективного использования природных ресурсов с учетом сохранения биологического разнообразия и экосистем. Данный подход поможет преодолеть экономические, социальные и экологические вызовы, связанные с ограниченностью природных ресурсов.

2) Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение - цель этого направления заключается в уменьшении выбросов газов в атмосферу, уменьшении объемов отходов и повышении эффективности использования энергии. Это сократит негативное воздействие человеческой деятельности на окружающую среду.

3) Сохранение и восстановление природной среды - включает защиту растительного и животного мира, восстановление и сохранение экосистем, а также борьбу с изменением климата. Устранение последствий антропогенного воздействия на природную среду является ключевым фактором для обеспечения устойчивого развития страны и создания благоприятной экологической обстановки для всех граждан.

3. Направление государственной политики в области экологии

Стратегия экологической политики государства на период до 2030 года определяет ее направления и цели. Она основана на Конституции Российской Федерации, международных договорах, нормативных актах международного права и законах, включая федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы субъектов РФ, а также на документах стратегического планирования на долгосрочную перспективу.

Главной задачей экологической политики является решение социально-экономических проблем, которые возникают при учете экологических факторов в развитии экономики. Важнейшими аспектами являются сохранение окружающей среды и обеспечение ее чистоты, учитывая тот факт, что многие производства используют вредные для окружающей среды вещества, которые могут негативно сказаться на

состоянии воздуха, воды и почвы. Сохранение природных ресурсов и биологического разнообразия необходимо для обеспечения достойной жизни текущих и будущих поколений, а также для защиты прав каждого гражданина на благоприятную окружающую среду. В свою очередь, это способствует укреплению законности и правопорядка в сфере охраны окружающей среды и обеспечивает экологическую безопасность (см. [2]).

Российская Федерация до 2030 года планирует реализовать основные принципы своей экологической политики, утвержденной Президентом РФ в 2012 году, с целью обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности, а также сохранения природных ресурсов и биологического разнообразия. В соответствии с этими принципами, Россия обязуется защищать право каждого человека на здоровую окружающую среду и предоставлять условия для жизни. Стратегия экологической политики должна учитывать экологические, экономические и социальные факторы для достижения устойчивого развития и поддержания благоприятной окружающей среды. Чтобы достичь этих целей, необходимо охранять, воспроизводить и рационально использовать природные ресурсы, а также сохранять естественные экологические системы, ландшафты и комплексы. Государственные органы власти должны отвечать за обеспечение благоприятной окружающей среды на своих территориях. Важно принимать решения, учитывая возможный негативный влияние на окружающую среду и запрещать деятельность, которая может привести к деградации экологических систем или истощению природных ресурсов. Гражданам следует предоставлять достоверную информацию о состоянии окружающей среды и участвовать в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду. Нарушение законодательства об охране окружающей среды должно нести ответственность, а вред, причиненный окружающей среде, должен быть полностью возмещен. Гражданские, общественные и некоммерческие организации также должны принимать участие в сохранении окружающей среды и обеспечении экологической безопасности. Международное сотрудничество должно быть развито для решения мировых экологических проблем и применения международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Для эффективной реализации государственной политики в сфере экологического развития требуется решить множество задач, которые являются основными приоритетами в данной области. Прежде всего, необходимо создать эффективную систему управления, которая обеспечит охрану окружающей среды, ее безопасность и координацию работы органов государственной власти. Кроме того, необходимо улучшить нормативно-правовую базу по охране окружающей среды и экологической безопасности. Также важно продвижение экологически ориентированного экономического роста и использование экологически чистых инновационных технологий для предотвращения и снижения вредного воздействия на окружающую среду и восстановления естественных экологических систем.

Необходимо обеспечить безопасную переработку различных видов отходов и сохранение природной среды, включая естественные экологические системы, животный и растительный мир. Для достижения этих целей необходимо развивать экономическое регулирование, использовать рыночные механизмы, улучшать систему государственного

экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата.

Кроме того, необходимо обеспечить научное и информационно-аналитическое обеспечение для охраны окружающей среды и экологической безопасности, формировать экологическую культуру, повышать экологическое образование и воспитание. Важным моментом является эффективное участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

Наконец, активное развитие международного сотрудничества РФ в области охраны окружающей среды и экологической безопасности является необходимостью. В целом, все вышеперечисленные меры будут способствовать успешной реализации государственной политики в области экологического развития и созданию благоприятной среды для жизни нашего общества.

Для обеспечения эффективного функционирования системы управления в сфере охраны окружающей среды и гарантирования экологической безопасности, необходимо использовать различные механизмы реализации государственной политики в области экологического развития. В этом контексте можно выделить следующие ключевые направления:

1) Разграничение полномочий органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности должно быть улучшено для повышения эффективности и координации действий в данной области.

2) Установление объективных критериев оценки деятельности органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды, основанных на системе показателей и индикаторах, отражающих состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, должно стать важным шагом для повышения эффективности и прозрачности работы в данной области.

3) Для улучшения контроля за соблюдением экологических стандартов на федеральном и региональном уровнях необходимо повысить эффективность государственного экологического надзора.

4) Внедрение методологии определения и оценки экологических рисков в систему управления качеством окружающей среды должно обеспечить научное обоснование принимаемых управленческих решений и повысить уровень безопасности для окружающей среды.

4. Структура экологического законодательства РФ

Современный мир ставит экологические вопросы на одно из главных мест в повестке дня. Для регулирования экологической деятельности законодательство использует конституционную основу, определенную основными статьями Конституции, принятой в 1993 году [9]. Таким образом, различные меры предпринимаются для защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, включая контроль качества, превентивные экологические меры, улучшение состояния и ликвидацию техногенных

катастроф и аварий, а также государственный контроль условий и соблюдения природоохранных законов. В этой задаче органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и граждане играют особую роль в создании благоприятных условий для реализации и защиты этого права на благоприятную окружающую среду (табл.1).

Таблица 1 Структура экологического законодательства РФ

Источники природно-ресурсного законодательства РФ	
	Конституция РФ
	Законы РФ
	Указы Президента РФ
	Постановления Правительства РФ
	Акты министерств и ведомств
	Нормативные акты субъектов РФ
	Международные законодательные акты

4.1. Конституция РФ и экологическое законодательство

Статья 9 Конституции Российской Федерации подчеркивает, что использование и охрана земли и других природных ресурсов на соответствующей территории являются основой жизни и деятельности народов, проживающих на ней. Вне зависимости от формы собственности, требуется обеспечение рационального использования этих ресурсов и защиты их от повреждения. Данное правило закрепляет возможность использования различных форм собственности на природные ресурсы.

Согласно статье 36, собственники земли и других природных ресурсов могут свободно владеть, пользоваться и распоряжаться ими, если это не наносит ущерб окружающей среде и не нарушает интересов других лиц.

В пункте третьем статьи 41 устанавливается обязанность должностных лиц раскрывать факты и обстоятельства, которые могут представлять опасность для здоровья

и жизни людей. Это играет важную роль в информировании населения о возможных экологических рисках.

Статья 42 подчеркивает, что каждый человек имеет право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, на благоприятную ее обстановку и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу в результате экологического нарушения.

И, наконец, статья 58 подчеркивает ответственность каждого человека за бережное отношение к природным ресурсам, сохранение природы и окружающей среды.

Определение компетенции Российской Федерации и ее субъектов является важным вопросом, регулируемым Конституцией РФ. В соответствии со статьями 71 и 72 Конституции РФ, определяются предметы исключительного и совместного ведения в различных областях. Одной из таких областей является охрана окружающей среды.

В соответствии со статьей 71 Конституции РФ, в исключительное ведение Российской Федерации входят следующие предметы:

- Регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (п. «в»);
- Федеральная государственная собственность и управление ею (п. «д»);
- Установление основ федеральной политики и программ в области экологического развития РФ (п. «е»);
- Ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы (п. «и»);
- Производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования (п. «м»);
- Определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ (п. «н»);
- Метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография (п. «р»).

В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся:

- Вопросы, связанные с управлением землей, недрами, водой и другими природными ресурсами и регулированием их использования (п. «в»);
- Разграничение государственной собственности (п. «г»);

- Осуществление мер по управлению природными ресурсами, защите окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, охране особо ценных природных территорий, а также сохранению памятников истории и культуры (п. «д»);
- Действия, направленные на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, стихийных бедствий и эпидемий (п. «з»);
- Вопросы, связанные с законодательным регулированием использования земли, водных и лесных ресурсов, а также недр (п. «к»);
- Защита культурно-исторического наследия и традиционного образа жизни представителей малочисленных этнических общностей, а также охрану природной среды, в которой эти общности проживают (п «м») [10].

4.2. Законы РФ: экологическое законодательство

Для реализации основных положений Конституции Российской Федерации, связанных с охраной окружающей природной среды, была создана целая система федеральных законов, которые были разработаны и приняты в период с 1993 года по 2008 год. Эти законы регулируют широкий спектр экологических вопросов в стране и обеспечивают защиту окружающей среды на федеральном уровне. [11].

Экологическое законодательство имеет две области направленности:

1) Узкая направленность – представляет собой отрасль российского законодательства, которая состоит из системы нормативно-правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений по охране окружающей природной среды. Эта область законодательства содержит правила и требования, касающиеся конкретных аспектов экологии, таких как выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сбросы вредных веществ в водные объекты, хранение и утилизация отходов и т.д.

2) Широкая направленность – представляет собой комплексную отрасль законодательства, которая включает в себя систему нормативных правовых актов, содержащих нормы права, регулирующие экологические общественные отношения. Эта область законодательства более обширна и охватывает не только прямые аспекты воздействия на окружающую среду, но и другие сферы экономики и социальной жизни,

которые могут привести к негативным экологическим последствиям. К примеру, это могут быть правила по градостроительству, транспортировке опасных грузов, использованию природных ресурсов и др.

Экологические законы Российской Федерации регулируют отношения между обществом и природой с целью сохранения природных ресурсов и обитаемой среды, а также предотвращения экологически вредных видов деятельности. Эти законы также способствуют усовершенствованию качества окружающей природной среды и поддержанию законности и порядка в интересах будущих поколений россиян.

Федеральные законы, определяющие основы законодательства в области экологии и охраны окружающей среды, не являются законами прямого действия. Они требуют конкретизирующих и дополняющих правовых и нормативных актов на уровне подзаконных нормативных актов. Помимо федеральных законов, имеется ряд указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, которые также регулируют отношения в области использования природных ресурсов и экологии. Эти подзаконные акты более детально определяют порядок выполнения требований экологического законодательства, а также регламентируют компетенцию органов государственной власти и контроль за соблюдением экологических требований. Кроме того, различные подзаконные нормативные акты, такие как ГОСТы, СНиПы, СанПиНы, положения и регламенты, также определяют порядок организации и выполнения экологических требований в Российской Федерации.

Экологическое законодательство Российской Федерации состоит из трех составных частей, которые регулируют отношения между обществом и природой с целью сохранения природных богатств и качества окружающей среды:

1) Природоохранное законодательство, которое направлено на предотвращение экологически вредной деятельности и сохранение качества окружающей среды. Это законодательство также устанавливает нормы по охране природных экосистем.

2) Природоресурсное законодательство, которое регулирует отношения общества по использованию природных ресурсов и охране земли, вод, лесов, животного и растительного мира.

3) «Экологизированные» нормы других самостоятельных отраслей права, которые регулируют общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды и защитой ее. В нее входят нормы административного и уголовного права, а также международного права.

К основным природоохранным законам РФ относятся:

- 1). Об охране окружающей среды (с изменениями на 30 декабря 2008 года). Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ.
- 2). Об экологической экспертизе (с изменениями на 30 декабря 2008 года) (редакция, действующая с 5 января 2005 года). Федеральный закон от 23.11.95 № 174-ФЗ.
- 3). Об охране атмосферного воздуха (с изменениями на 30 августа 2008 года). Закон Российской Федерации от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ.
- 4). Об отходах производства и потребления (с изменениями на 30 декабря 2008 года). Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ.
- 5). Об особо охраняемых природных территориях (с изменениями на 29 декабря 2004 года). Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ.
- 6). О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Закон Российской Федерации от 25 ноября 1994 года № 49-ФЗ.
- 7). О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации. Федеральный закон от 22.03.2003 № 34-ФЗ.
- 8). О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Федеральный закон от 04.11.04 № 128-ФЗ [12].

К основным природоресурсным законам РФ относятся:

- 1). Водный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 29 декабря 2004 года) от 16.11.95 № 167-ФЗ.
- 2). Земельный кодекс Российской Федерации (с комментарием) (с изменениями на 7 марта 2005 года); О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации (с изменениями на 29 декабря 2004 года). Федеральный закон от 25.10.01 № 136-ФЗ и Федеральный закон от 25.10.01 № 137-ФЗ.

3). О недрах (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (с изменениями на 22 августа 2004 года) (редакция, действующая с 1 января 2005 года), Федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1.

4). Лесной кодекс Российской Федерации (с изменениями на 29 декабря 2004 года). Федеральный закон от 29.01.1997 № 22-ФЗ.

5). О животном мире (с изменениями на 29 декабря 2004 года). Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ.

6). О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов. Федеральный закон от 20.12.04 № 166-ФЗ.

«Экологизированные» нормы содержатся в следующих законодательных актах:

1). О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) (с изменениями на 30 декабря 2008 года). Федеральный закон от 08.08.01 № 134-ФЗ.

2). Экологические преступления. Глава 26 Уголовного кодекса Российской Федерации (с изменениями на 28 декабря 2004 года) от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ.

3). Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования. Глава 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» был принят в январе 2002 года и заменил закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды». Закон был изменен в период с 2004 по 2008 годы для уточнения полномочий субъектов РФ и муниципалитетов в области охраны окружающей среды.

Закон состоит из шестнадцати глав, которые регулируют отношения между гражданами, общественными объединениями и правительством в области охраны окружающей среды. Он содержит положения о правах и обязанностях граждан, экономическом регулировании, нормировании, оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к хозяйственной и иной деятельности, зонах экологического бедствия, особо охраняемых природных объектах, государственном мониторинге, контроле, научных исследованиях, формировании экологической культуры, ответственности за нарушение законодательства и международном сотрудничестве.

В главе I Федерального закона «Об охране окружающей среды» содержатся основные понятия, в том числе определения для области нормирования, государственного экологического мониторинга, экологического аудита, наилучшей существующей технологии, экологического риска и экологической безопасности. Основные принципы охраны окружающей среды сформулированы таким образом, чтобы допускать воздействие хозяйственной или иной деятельности на природную среду, но соблюдая требования в области охраны окружающей среды. При этом предусматривается снижение негативного воздействия на окружающую среду за счет использования наилучших существующих технологий, учитывая экономические и социальные факторы.

Закон определяет объекты охраны окружающей среды от загрязнения, истощения и деградации, включая земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, леса, растительный и животный мир, их генетический фонд, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

В главе II Конституции Российской Федерации рассматриваются полномочия органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органов местного самоуправления в отношении охраны окружающей среды. Они должны определять свои полномочия на основе Соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Глава III Федерального закона «Об охране окружающей среды» определяет права и обязанности граждан, общественных и некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды. Каждый гражданин России имеет право на благоприятную окружающую среду, ее защиту от негативного воздействия различных видов деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, получение достоверной информации о состоянии окружающей среды и возмещение вреда, причиненного окружающей среде. Также определены права и обязанности общественных и некоммерческих объединений, занимающихся деятельностью в сфере охраны окружающей среды. В главе описана система государственных мер, направленных на обеспечение прав на благоприятную окружающую среду.

В главе IV рассмотрены методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды, которые включают следующее:

- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- предоставление налоговых и иных льгот при использовании наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, переработке отходов и других эффективных мерах по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- поддержка предпринимательской и инновационной деятельности, а также экологического страхования, направленных на охрану окружающей среды.

Была отменена система экологических фондов, действовавшая с 1991 года. Однако сохранена плата за негативное воздействие на окружающую среду (плата за загрязнение окружающей среды). Кроме того, определено, что предпринимательская деятельность, направленная на охрану окружающей среды, будет поддерживаться государством через установление налоговых и иных льгот. Также был отменен механизм добровольного экологического страхования, который ранее действовал с 1991 года.

В главе V Федерального закона «Об охране окружающей среды» рассматривается система нормирования в области охраны окружающей среды. Законодательно определено, что нормирование в этой сфере предполагает установление нормативов качества окружающей среды, допустимых воздействий на неё и разработку государственных стандартов и других документов. Нормирование осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Среди нормативов качества окружающей среды, которые устанавливает законодательство, выделяются нормативы, связанные с химическими, физическими и биологическими показателями состояния окружающей среды.

Для предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, связанного с хозяйственной и другой деятельностью, устанавливаются нормативы допустимых воздействий на окружающую среду для юридических и физических лиц. Эти нормативы включают в себя нормативы выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов,

образования отходов производства и потребления, а также лимиты на их размещение, допустимость изъятия компонентов природной среды и допустимую антропогенную нагрузку на окружающую среду.

Вводится механизм добровольной и обязательной экологической сертификации для обеспечения экологической безопасности хозяйственной деятельности.

VI глава была значительно изменена, чтобы регулировать проведение государственной экологической экспертизы. Законодательно утверждено, что оценка воздействия на окружающую среду теперь является отдельной статьей закона и обязательна для всех планируемых хозяйственных и прочих деятельности, которые могут негативно повлиять на окружающую среду. Она должна проводиться при разработке всех альтернативных вариантов документации, в том числе прединвестиционной и проектной, чтобы обосновать запланированную деятельность. При этом общественные объединения должны принимать участие в оценке.

В главе VII содержатся статьи, посвященные вопросам охраны ОС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Данные статьи содержат требования в области охраны окружающей среды, которые необходимо соблюдать при проведении следующих мероприятий:

- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции зданий, сооружений и иных объектов;
- вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов;
- эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения;
- мелиорации земель и размещении мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов энергетики;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений;
- использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов;
- производстве и эксплуатации транспортных средств;

–размещении и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;

–использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве;

–производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, включая радиоактивные, другие вещества и микроорганизмы;

–обращении с отходами производства и потребления;

–установлении защитных и охранных зон;

–приватизации и национализации имущества;

–размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники.

Глава VIII Федерального закона "Об охране окружающей среды" регулирует порядок объявления и установления зон экологического бедствия при экологических катастрофах. Защита ОС в чрезвычайных ситуациях осуществляется в соответствии с Федеральным законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другими нормативными актами РФ.

Глава IX посвящена вопросам охраны природных объектов, для сохранения которых предусмотрен правовой режим и создание особо охраняемых природных территорий. Земли в пределах таких территорий не могут быть приватизированы, чтобы сохранить их природные ценности.

Глава X содержит положения об организации государственного экологического мониторинга, который проводится в соответствии с законодательством РФ и дает возможность наблюдать за состоянием ОС в зонах, где расположены источники негативного воздействия. Этот вид мониторинга также используется для предоставления достоверной информации государству и юридическим лицам, которая помогает предотвращать или уменьшать неблагоприятные последствия изменения состояния окружающей среды. Кроме того, государственный экологический мониторинг используется для научного изучения проблем ОС.

Глава XI посвящена экологическому контролю, который включает государственный, производственный и общественный контроль в сфере охраны окружающей среды. Государственный экологический контроль проводят федеральные и региональные органы исполнительной власти, а перечень объектов, подлежащих этому виду контроля, устанавливается Правительством РФ. Производственный экологический контроль направлен на обеспечение выполнения мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов и соблюдению требований в области охраны окружающей среды в соответствии с установленным законодательством. Общественный экологический контроль осуществляют общественные и некоммерческие организации в соответствии со своими уставами, а также граждане согласно законодательству.

Глава XII регулирует порядок проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, которые проводят научные организации в соответствии с федеральным законом о науке и государственной научно-технической политике.

Глава XIII федерального закона «Об охране окружающей среды» посвящена созданию экологически осознанного общества. Для того, чтобы подготовить специалистов в данной области, была установлена система экологического образования, включающая все уровни - от дошкольного до высшего профессионального образования, а также профессиональную переподготовку и повышение квалификации. Знания о экологии распространяются через массовые средства информации, музеи, библиотеки, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма. Руководители организаций и специалисты, принимающие решения, включая хозяйственную и другие виды деятельности, которые могут негативно влиять на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В главе XIV определены меры ответственности за нарушение законодательства, а также установлен порядок разрешения споров. Согласно закону, нарушители могут быть привлечены к имущественной, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности. Кроме того, коммерческие организации обязаны полностью возместить ущерб, нанесенный природной среде. Размер компенсации определяется в соответствии с установленными методиками или на основе фактических затрат и убытков, включая

упущенную выгоду, если такие методики отсутствуют. Иски о компенсации могут быть поданы в течение 20 лет.

Порядок наложения ограничений на юридические и физические лица, нарушающие законодательство в области природоохраны, был изменен. Ранее надзорные органы имели право принимать решение о приостановке или прекращении деятельности нарушителей, однако теперь эту функцию выполняет суд.

В главе XV закона рассматриваются вопросы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Российская Федерация осуществляет сотрудничество в соответствии с нормами и принципами международного права, а также в рамках международных договоров, заключенных РФ в этой области.

Итоги вышесказанного обобщены в табл. 2, где дается ссылки на статьи закона в свете положения о защите и охране ОС.

Таблица 2

Негативное воздействие на окружающую среду, статьи закона

Содержание статьи	Статья закона
Любое негативное воздействие на окружающую среду должно нести определенные последствия. Это означает, что за ущерб, нанесенный окружающей среде, требуется выплатить компенсацию. Тем не менее, следует понимать, что субъекты хозяйственной и прочих видов деятельности не могут полностью избежать ответственности за свои действия, оплачивая только денежные штрафы.	Статья 16

<p>Согласно статье, с целью предотвращения отрицательного воздействия хозяйственной и прочих видов деятельности на окружающую среду, установлены нормативы допустимого воздействия на нее для юридических и физических лиц – природопользователей. Эти нормативы содержат различные параметры, в том числе ограничения на выбросы и сбросы веществ и микроорганизмов, образование и размещение отходов производства и потребления, допустимые физические воздействия (например, тепло, шум, вибрация, ионизирующее излучение, электромагнитные поля), изъятие компонентов природной среды, антропогенную нагрузку на окружающую среду и другие виды воздействия.</p> <p>Субъекты хозяйственной и прочих видов деятельности несут ответственность за превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и возможный вред, причиненный ей, в соответствии с действующим законодательством.</p>	<p>Статья 22</p>
<p>Для соблюдения требующихся нормативов в отношении выбросов и сбросов различных веществ и микроорганизмов, часто необходимо установить определенные лимиты. Однако эти лимиты следует устанавливать лишь на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрению передовых технологий и реализации других проектов природоохранного характера. При этом очень важно учитывать последовательность достижения стандартов, касающихся достигаемых уровней выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов.</p> <p>В целях вывода химических веществ и микроорганизмов в окружающую среду, при соблюдении установленных нормативов, необходимо получение соответствующих разрешений от органов исполнительной власти, ответственных за государственное управление в области охраны окружающей среды. Указанные</p>	<p>Статья 23</p>

<p>разрешения выдаются на основе планов снижения объемов выбросов и сбросов, которые предварительно были согласованы с указанными органами власти.</p>	
<p>При разработке проектов зданий, сооружений, строений и других объектов необходимо учитывать установленные нормативы, касающиеся допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду. Для того чтобы предотвратить загрязнение окружающей среды, следует предусматривать мероприятия по ее предупреждению и ликвидации. Кроме того, важно разрабатывать методы выведения отходов производства и потребления, применять передовые технологии, такие как ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные и другие, которые способствуют сохранению окружающей среды, ее восстановлению, а также осуществлению рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.</p> <p>Стоит отметить, что запрещено сокращать стоимость проектов за счет отказа от планируемых мероприятий по охране окружающей среды. При проектировании строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и других объектов необходимо учитывать запланированные мероприятия по охране окружающей среды, чтобы обеспечить их реализацию в рамках утвержденного проекта.</p>	<p>Статья 36</p>
<p>При строительстве, реконструкции и других работах по объектам зданий, строений, сооружений и прочих объектов необходимо соблюдать утвержденные проекты и требования, установленные техническими регламентами в области охраны окружающей среды. Это поможет минимизировать негативное воздействие на окружающую среду в процессе проведения работ.</p> <p>Перед началом работ по строительству и реконструкции</p>	<p>Статья 37</p>

зданий, строений, сооружений и других объектов необходимо утвердить проекты и определить границы земельных участков на местности. Внесение изменений в утвержденные проекты запрещено, если это нарушает требования в области охраны окружающей среды.

В ходе строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и других объектов необходимо принимать меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, благоустройству территорий и рекультивации земель в соответствии с законодательством Российской Федерации. Это позволит уменьшить отрицательное воздействие на окружающую среду и создать благоприятные условия для людей и животных на территории объекта.

Перед вводом в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и прочих объектов необходимо выполнить все предусмотренные проектной документацией мероприятия по охране окружающей среды. Это гарантирует безопасность для окружающей среды и людей.

Запрещено вводить в эксплуатацию объекты, которые не оборудованы техническими средствами и технологиями для обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, а также обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Это может привести к нарушению установленных требований в области охраны окружающей среды. Также запрещено вводить в эксплуатацию объекты, которые не оснащены средствами контроля за загрязнением окружающей среды, до завершения работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель и благоустройству территорий, как это предусмотрено проектами.

Статья 38

<p>Важно выполнять все необходимые меры по охране окружающей среды перед вводом объектов в эксплуатацию, чтобы минимизировать отрицательное воздействие на окружающую среду и обеспечить безопасность для людей.</p>	
<p>Юридические и физические лица, занимающиеся эксплуатацией зданий, сооружений и других объектов, несут ответственность за соблюдение утвержденных требований и технологий в области охраны окружающей среды. Они должны применять современные технические средства и технологии для обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, а также для обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, чтобы гарантировать соблюдение нормативов качества окружающей среды.</p> <p>Кроме того, такие лица должны проводить мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель и благоустройству территорий в соответствии с законодательством. Для достижения этой цели необходимо применять наилучшие существующие технологии, которые обеспечивают выполнение требований в области охраны окружающей среды. В целом, юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и других объектов, должны не только соблюдать установленные требования и технологии в области охраны окружающей среды, но и принимать активное участие в ее восстановлении и рациональном использовании природных ресурсов.</p>	<p>Статья 39</p>
<p>Согласно пункту 2 Федерального закона № 199-ФЗ от 31 декабря 2005 года, организации, занимающиеся различными видами хозяйственной и иной деятельности, обязаны предоставлять информацию о лицах, ответственных за производственный</p>	<p>Статья 67</p>

<p>экологический контроль, а также об организациях экологических служб, действующих на территории объектов. Кроме того, данные о результатах проведенных мероприятий должны поступать в специальный орган исполнительной власти, ответственный за осуществление государственного экологического контроля.</p>	
<p>Руководители организаций и специалисты, которые принимают важные решения в ходе своей деятельности, могут негативно повлиять на окружающую среду. Поэтому имеют обязанность подготовиться в области охраны природной среды и экологической безопасности.</p>	<p>Статья 73</p>
<p>Юридические и физические лица, вызвавшие ущерб окружающей среде в результате загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, неэффективного использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и ландшафтов, а также других нарушений законов в области охраны окружающей среды, должны полностью возместить нанесенный ущерб в соответствии с законодательством.</p>	<p>Статья 77</p>
<p>Суд или арбитражный суд имеет право рассмотреть ограничения, приостановление или прекращение деятельности юридических и физических лиц, которые нарушают законодательство в области охраны окружающей среды.</p>	<p>Статья 80</p>

Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" был принят в Российской Федерации в 1999 году, сменяя на себя РСФСР закон от 1982 года и определяющий институциональную защиту атмосферного воздуха. В период с 2004 по 2008 годы были внесены изменения в этот закон, которые расширили полномочия субъектов РФ и муниципальных образований в сфере охраны атмосферного воздуха. Закон состоит из десяти глав, каждая из которых посвящена конкретным вопросам, таким как управление, организация деятельности, государственный учет вредных воздействий и контроль за

охраной атмосферного воздуха, экономический механизм охраны, права граждан и юридических лиц, ответственность за нарушение законодательства, международное сотрудничество и заключительные положения.

Законодательство Российской Федерации, касающееся охраны атмосферного воздуха, опирается на Конституцию страны и включает в себя федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», другие федеральные законы, а также нормативно-правовые акты местных органов власти и субъектов РФ.

I-ая глава федерального закона содержит определения ключевых понятий, таких как загрязнение атмосферного воздуха, трансграничное загрязнение, технические нормативы выбросов, предельно допустимая нагрузка и экологическая норма качества воздуха.

Глава II посвящена управлению в области охраны атмосферного воздуха, которое осуществляется правительством РФ или соответствующим федеральным органом исполнительной власти. Также в этой главе рассматриваются полномочия государственных органов РФ и ее субъектов, а также местного самоуправления в сфере охраны атмосферного воздуха.

Глава III посвящена организации деятельности в области охраны атмосферного воздуха. Для определения безопасных критериев воздействия на людей, растения и животных, а также для оценки состояния атмосферного воздуха, устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий. Кроме того, устанавливаются нормативы выбросов вредных веществ в атмосферный воздух для регулирования выбросов стационарных источников. Выбросы разрешаются только при наличии соответствующего разрешения.

Глава IV закона посвящена государственному учету вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников. Юридические лица, имеющие источники выбросов вредных веществ или физических воздействий на атмосферный воздух, должны быть зарегистрированы в государственном учете в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком. Они также обязаны проводить инвентаризацию выбросов и физических воздействий на атмосферный воздух и их источников.

V-ая глава рассматривает вопросы, связанные с контролем за состоянием атмосферного воздуха. В этой главе описывается мониторинг воздуха, а также государственный, производственный и общественный контроль за его сохранением. Один из основных целей мониторинга атмосферного воздуха – это наблюдение за загрязнением, оценка его состояния и прогнозирование будущих изменений. Кроме того, мониторинг предоставляет информацию о текущем и экстренном состоянии атмосферы органам государственной власти, органам местного самоуправления, организациям и населению в случае загрязнения. Государственный контроль направлен на соблюдение условий, установленных разрешениями на выбросы вредных веществ в атмосферу и на предотвращение вредных физических воздействий на нее. Он также следит за соблюдением стандартов, нормативов, правил и других требований, включая производственный контроль за сохранением качества атмосферного воздуха и режим санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов. Производственный контроль за сохранением качества атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, у которых есть источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферу. Они назначают ответственных лиц для проведения производственного контроля и/или организуют экологические службы. Общественный контроль направлен на сохранение качества атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. Он осуществляется в соответствии с порядком, определенным законодательством.

В VI-ой главе рассматривается экономический механизм для охраны воздуха, установленный законодательством Российской Федерации. Оно предписывает, что как юридические, так и физические лица несут ответственность за загрязнение окружающей среды через выбросы вредных веществ и другие отрицательные воздействия, облагая их соответствующей платой.

В главе VII подробно рассмотрены права граждан, юридических лиц и общественных объединений в сфере охраны воздуха. Юридические лица, которые имеют стационарные источники выбросов, должны проводить инвентаризацию и разработку предельно допустимых норм вредного воздействия на атмосферный воздух,

согласовывать места строительства объектов, использовать технологии, способные минимизировать количество отходов, и планировать мероприятия по утилизации и сокращению выбросов. Дополнительно, их обязанности включают учет выбросов и их источников, контроль соблюдения нормативов и правил эксплуатации сооружений и оборудования, а также соблюдение режима санитарно-защитных зон. Юридические лица и граждане, использующие транспортные и другие передвижные средства и установки, также должны соблюдать технические нормативы выбросов. В случае аварийных выбросов, которые могут угрожать жизни и здоровью людей или окружающей природной среде, необходимо немедленно сообщать об этом в государственные органы надзора и контроля.

Главы VIII, IX и X посвящены вопросам ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферы, международному сотрудничеству и порядку вступления закона в силу. Лица, которые нарушают законы в данной области, несут различные виды ответственности в соответствии с действующим законодательством России, включая уголовную и административную ответственность. Если загрязнение воздуха причиняет вред здоровью людей, имуществу или окружающей среде, то должно быть осуществлено полное возмещение ущерба в соответствии с установленными тарифами и методиками расчета размера компенсации. В случае отсутствия таких тарифов, компенсация должна основываться на фактических затратах на восстановление здоровья, имущества и окружающей среды, и должна осуществляться за счет средств физических и юридических лиц, ответственных за загрязнение воздуха.

Российская Федерация сотрудничает с другими странами в области охраны атмосферного воздуха на основе принципов, установленных международными договорами. Закон «Об охране атмосферного воздуха» вступает в силу после его опубликования и регулирует порядок действий по охране атмосферного воздуха на территории Российской Федерации[14].

Общие сведения о законодательстве в области охраны атмосферного воздуха приведены в табл. 3.

Таблица 3

Охрана атмосферного воздуха

Требование	Статья закона
<p>Для предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, государственные органы устанавливают нормативы по выбросу вредных и загрязняющих веществ в атмосферу. Такие нормативы могут включать в себя технические параметры и уровень максимально допустимых выбросов.</p> <p>Юридические лица, которые имеют источники выбросов в атмосферный воздух, обязаны придерживаться установленных нормативов. В случае, если соблюдение предельно допустимых выбросов невозможно, соответствующие территориальные органы федерального органа исполнительной власти по охране окружающей среды могут временно разрешить более высокие уровни выбросов. Однако, это разрешение должно быть оговорено и согласовано соответствующими территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти. Регулирование осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ.</p>	<p>Статья 12</p>

<p>Чтобы осуществить выброс вредных и загрязняющих веществ в атмосферу, необходимо получить специальное разрешение от органов исполнительной власти, ответственных за государственное управление в области охраны окружающей среды. Подобные разрешения могут выдаваться территориальными органами федерального или региональных органов исполнительной власти в соответствии с установленными правительством Российской Федерации правилами. Важно отметить, что в разрешении должны быть указаны предельно допустимые уровни выбросов вредных и загрязняющих веществ, а также другие условия, которые обеспечивают сохранение качества атмосферного воздуха в рабочей зоне.</p> <p>В случае отсутствия разрешения на выбросы вредных и загрязняющих веществ в атмосферный воздух или при нарушении условий, установленных в данном разрешении, выбрасывание вредных веществ и вредное физическое воздействие на атмосферный воздух могут быть ограничены, приостановлены или прекращены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Статья 14</p>
<p>Недопустимо производить выброс вредных веществ в атмосферный воздух, для которых не установлена степень опасности для жизни и здоровья людей и окружающей среды.</p>	<p>Статья 15</p>
<p>С целью защиты атмосферного воздуха в местах, где проживает население, организации должны иметь санитарно-защитные зоны. Размеры таких зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных и загрязняющих веществ в атмосферный воздух и учитываются санитарной</p>	<p>Статья 16</p>

<p>классификацией этих организаций.</p>	
<p>Изготовление и использование подвижных устройств, которые выбрасывают вредные вещества в количестве, превышающем установленные нормы, запрещено. Если выбросы от этих устройств отрицательно влияют на состояние атмосферного воздуха, то необходимо проводить регулярные проверки, чтобы гарантировать соответствие выбросов техническим нормам Правительства Российской Федерации.</p>	<p>Статья 17</p>
<p>Запрещается хранение, захоронение и обезвреживание отходов производства и потребления на территориях организаций и населенных пунктов, которые могут нанести вред атмосферному воздуху. В этот список включаются не только дурнопахнущие вещества, но и сжигание таких отходов без использования специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.</p> <p>Юридические лица, чьи отходы производства и потребления являются источником загрязнения атмосферного воздуха, обязаны своевременно вывозить такие отходы на специализированные места для их хранения или захоронения. Кроме того, они должны направлять отходы на объекты хозяйственной или иной деятельности, где можно использовать их в качестве сырья.</p>	<p>Статья 18</p>
<p>Юридические лица, которые являются источниками выбросов опасных и загрязняющих веществ, а также оказывают на атмосферный воздух вредное физическое</p>	<p>Статья 22</p>

<p>воздействие, обязаны производить инвентаризацию этих выбросов и определять их источники. Такие действия должны осуществляться в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.</p>	
<p>Юридические лица, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, обязаны проводить производственный контроль за охраной атмосферного воздуха. Они должны назначать ответственных лиц для проведения такого контроля и/или организовывать экологические службы.</p> <p>Информация о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, а также об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, должна быть представлена в соответствующий орган исполнительной власти, который осуществляет контроль в области охраны окружающей среды. Также должны быть предоставлены результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха.</p>	<p>Статья 25</p>
<p>Юридические и физические лица, которые загрязняют окружающую природную среду выбросами вредных и загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также другими видами воздействия на него, обязаны вносить плату в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Статья 28</p>
<p>Загрязнение атмосферного воздуха, которое причиняет вред здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц и окружающей среде, должно быть возмещено в полном объеме. Это возмещение должно</p>	<p>Статья 32</p>

осуществляться в соответствии с установленными таксами и методиками исчисления размера ущерба. В случае отсутствия таких тарифов и методик, компенсация должна основываться на фактических затратах на восстановление здоровья, имущества граждан и окружающей среды, за счет физических и юридических лиц, ответственных за загрязнение атмосферного воздуха.	
--	--

В 1998 году был принят федеральный закон «Об отходах производства и потребления». В течение 2004-2008 годов в данный Закон вносились изменения, связанные, главным образом, с уточнением полномочий субъектов РФ и муниципальных образований в области обращения с отходами [15].

Закон включает в себя восемь глав, в которых описываются полномочия Российской Федерации и субъектов РФ, требования к обращению, государственный учет, экономическое регулирование, контроль и ответственность в области обращения с отходами.

Глава I закона содержит основные определения терминов, используемых в сфере обращения с отходами, такие как «отходы», «опасные отходы», «размещение», «хранение», «использование» и «обезвреживание». В этой главе установлены «лимит образования отходов» и «норматив образования отходов», а также определены требования к «паспорту опасных отходов».

Закон указывает на то, что вопросы, связанные с обращением радиоактивных отходов, выбросами вредных веществ в атмосферу и сбросами вредных веществ в водные объекты, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации. Определены основные принципы политики страны в отношении обращения с отходами.

Глава II Федерального закона «Об отходах производства и потребления» посвящена полномочиям Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления в области обращения с отходами. Она определяет порядок взаимодействия указанных

структур при осуществлении своих полномочий и устанавливает правила и нормы, которым должны следовать все организации и частные лица, занятые в данной сфере.

Глава III настоящего закона содержит общие требования, которые необходимо соблюдать при обращении с отходами. Она предписывает, что деятельность по обращению с опасными отходами должна быть лицензирована, причем получение лицензии возможно только в случае строгого соблюдения норм охраны здоровья человека и окружающей среды. Способ и процедура получения лицензии определяются Правительством Российской Федерации.

Глава III также включает статьи, которые устанавливают требования к обращению с отходами на различных этапах производственного и эксплуатационного цикла:

- при проектировании, строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, сооружений и других объектов;
- при эксплуатации предприятий, зданий, сооружений и других объектов;
- при выборе места размещения отходов;
- при обращении с отходами на территориях городских и других поселений;
- при обращении с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждении;
- при обращении с опасными отходами;
- при профессиональной подготовке лиц, которые допущены к работе с опасными отходами;
- при транспортировке опасных отходов;
- при трансграничном перемещении отходов.

В IV-ой главе данного закона подробно описываются нормы и правила, касающиеся государственного учета, отчетности и контроля за обращением с отходами. Основной целью этих норм является защита окружающей среды и здоровья людей путем уменьшения количества отходов, производимых индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, занимающимися обработкой отходов. Для достижения этой цели были установлены нормативы по производству отходов и лимиты на размещение.

Лица, осуществляющие деятельность по обращению с отходами, должны вести тщательный учет использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или

полученных от других лиц отходов. Кроме того, они должны следить за соответствием размещенных отходов установленным правилам и требованиям.

Глава V закона посвящена экономическому регулированию обращения с отходами. В рамках данной главы определены следующие принципы экономического регулирования:

- минимизация количества отходов и их интеграция в хозяйственный оборот;
- введение платежей за размещение отходов;
- стимулирование экономической деятельности в области обращения с отходами.

В VI-ой главе книги обсуждаются вопросы, связанные с контролем в области управления отходами. В Российской Федерации проводится государственный, производственный и общественный контроль в данной области. Государственный контроль за деятельностью в сфере управления отходами осуществляют федеральные органы исполнительной власти, которые отвечают за соответствующие области управления отходами. Юридические лица, занимающиеся управлением отходами, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в данной области. Общественный контроль в этой области может быть осуществлен гражданами или общественными объединениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В главе VII рассматриваются вопросы ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области управления отходами (табл. 4) [16]. Несоблюдение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в сфере управления отходами должностными лицами и гражданами может привести к различным мерам ответственности, включая дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность.

Таблица 4

Вопросы ответственности за нарушение законодательства РФ в обращении с отходами

Требование	Статья закона
<p>Если у собственника опасных отходов есть желание передать их в собственность кому-то другому, он имеет такое право. При этом он сохраняет свое право на владение, пользование или распоряжение ими. Однако это возможно только в том случае, если лицо, которому будут переданы опасные отходы, имеет необходимую лицензию на проведение деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию или размещению этих отходов.</p>	Статья 4
<p>В соответствии с законодательством Российской Федерации, деятельность, связанная с сбором, использованием, обезвреживанием, транспортированием и размещением опасных отходов, требует наличия лицензии.</p>	Статья 9
<p>При использовании объектов, таких как предприятия, здания, строения и сооружения, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны соблюдать экологические, санитарные и другие требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и здоровья человека. Необходимо разрабатывать проекты нормативов для уменьшения количества образующихся отходов и лимитов на их размещение. Малоотходные технологии должны использоваться на основе новых научных достижений. Помимо этого, следует проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения, а также мониторить состояние окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов. Информация о мероприятиях, связанных с обращением с отходами, должна</p>	Статья 11

предоставляться в установленном порядке, а также необходимо соблюдать требования предупреждения аварий, связанных с обращением с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации. В случае возникновения или угрозы аварий необходимо немедленно информировать федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Создание мест для размещения отходов допускается только при наличии соответствующих разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти, которые имеют компетенцию в области обращения с отходами. Владельцы и пользователи объектов размещения отходов обязаны контролировать состояние окружающей среды в пределах территории объектов и в зонах их влияния на природную среду в соответствии с требованиями, установленными соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Запрещено проводить захоронение отходов на территориях городских и других населенных пунктов, лесопарков, курортов, зон лечения и оздоровления, рекреационных зон, а также на территориях, которые являются водоохранными зонами или подземными водными объектами, используемыми в целях питьевого и бытового водоснабжения.

Статья 12

<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые производят опасные отходы в рамках своей деятельности, обязаны получить подтверждение класса опасности этих отходов в соответствии с установленным порядком федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами.</p> <p>Для опасных отходов потребуется составление паспорта, который будет содержать данные о составе и свойствах опасных отходов, а также информацию об их классе опасности. Правительство Российской Федерации определяет порядок паспортизации опасных отходов.</p>	<p>Статья 14</p>
<p>Лица, которые занимаются обращением с опасными отходами, должны иметь подтвержденную профессиональную подготовку в виде свидетельств или сертификатов, которые дают право на работу с такими отходами.</p> <p>За допуск работников к работе с опасными отходами ответственность несет соответствующее руководящее лицо организации.</p>	<p>Статья 15</p>
<p>Для транспортировки опасных отходов необходимо соблюдать следующие условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - иметь паспорт опасных отходов; - использовать специально оборудованные и помеченные знаками транспортные средства; - соблюдать требования безопасности при транспортировке опасных отходов на транспортных средствах; - иметь документацию для транспортировки и передачи 	<p>Статья 16</p>

<p>опасных отходов, включая информацию о количестве транспортируемых опасных отходов, цели и месте назначения их транспортировки.</p>	
<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся обращением с отходами, должны разрабатывать проекты нормативов по объему образования отходов и лимитов на их размещение.</p> <p>Кроме того, в соответствии с установленным порядком, они обязаны вести учет создаваемых, использованных, обезвреженных, переданных или полученных отходов, а также отходов, которые были размещены. Порядок учета отходов определяется федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии с их компетенцией, а порядок статистического учета – федеральный орган исполнительной власти в области статистики.</p>	<p>Статья 18</p>

Юридические лица, занятые обращением с отходами, несут ответственность за организацию и проведение производственного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации в данной области. Для определения процедуры контроля, компании должны получить согласование с федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в зависимости от их компетенции).

Статья 26

5. Эколого-правовая ответственность

5.1 Понятие, сущность и функции эколого-правовой ответственности

При определении экологических правонарушений следует учитывать несколько факторов. В соответствии со статьей 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации, источники повышенной опасности обязаны компенсировать причиненный вред независимо от того, была ли нарушена вина нарушителя или нет. Еще одним фактором является возможность причинения вреда окружающей среде, даже если сам вред не был вызван. Например, невыполнение правил перевозки минеральных удобрений и агрохимикатов может привести к созданию неблагоприятных условий, таких как дождь или поедание химикатами животными, что наносит значительный вред окружающей среде.

Кроме того, нарушение экологического законодательства может проявляться не только в причинении вреда окружающей среде, но и в нарушении прав и интересов граждан или других субъектов экологических прав. Ограничение доступа граждан к полной, своевременной и достоверной информации о состоянии объектов природных ресурсов и мерах, принимаемых для их защиты, является нарушением их законных прав.

Следовательно, экологическое правонарушение может быть определено как противоправное действие или бездействие, которое в большинстве случаев является виновным и причиняет вред или несет реальную угрозу причинения экологического вреда. Кроме того, также может быть нарушено право и законные интересы субъектов экологического права.

Существуют различные обстоятельства, которые способствуют возникновению экологических правонарушений и могут привести к отрицательным последствиям для объектов природы. Эти обстоятельства несовместимы с требованиями охраны окружающей среды и являются следствием объективных причинно-следственных связей.

Среди таких обстоятельств можно выделить организационно-технические проблемы, которые возникают на этапах проектирования, строительства, эксплуатации или реконструкции объектов, загрязняющих окружающую среду. Также важным фактором является несовершенство законодательства об экологической безопасности, нехватка экономических ресурсов для выполнения экологических требований, проблемы в организации и контроле со стороны государственных и общественных органов, а также низкий уровень экологической культуры населения.

Одной из основных задач, стоящих перед охраной природы, является изменение менталитета граждан с потребительского на более разумное и экологически безопасное использование природных ресурсов. При этом необходимо учитывать ограниченность данных ресурсов и подверженность их сокращению в результате хозяйственной деятельности.

В рамках экологической правовой литературы трактовка понятия «юридическая ответственность» имеет различные интерпретации. Тем не менее, в любом случае это означает обязанность принять соответствующие меры наказания за нарушение закона, которые могут быть как личного, так и материального характера в соответствии с санкцией, предусмотренной нарушенной нормой права.

Ответственность за экологические правонарушения представляет собой отношения между государством, специальными органами по охране окружающей среды, правоохранительными органами и другими уполномоченными субъектами с одной стороны, и лицом (физическим, должностным или юридическим), совершившим

нарушение экологического законодательства - с другой. Это включает применение соответствующих мер наказания к нарушителю, что может привести к личному или материальному ущербу.

Таким образом, юридическая ответственность за экологические правонарушения означает наказание за нарушение экологических требований, а также является инструментом государственного контроля и регулирования в области охраны окружающей среды.

Совершение экологических правонарушений следует рассматривать как разновидность общей юридической ответственности, которая тесно связана с несколькими аспектами.

В первую очередь, это вид государственного принуждения для выполнения требований, установленных законодательством. Это означает, что нарушители должны нести юридическую ответственность за свои действия в соответствии с нормами и правилами закона.

Во-вторых, совершение экологических правонарушений является осуществлением правовых отношений, связанных с нарушением экологических требований. Эти правовые отношения могут возникнуть как между государством и нарушителем, так и между самими нарушителями.

В-третьих, совершение экологических правонарушений представляет собой правовой институт, который регулирует ответственность за нарушения экологических требований. Это означает, что законодательство определяет виды нарушений, правила и порядок наказания за такие нарушения, а также предоставляет право на защиту интересов пострадавших сторон.

Эколого-правовая ответственность, которая является формой государственного принуждения, обеспечивается различными мерами и средствами. Среди них основными являются меры убеждения и принуждения.

Ответственность за экологические правонарушения включает отношения между государством и нарушителем. Государственные органы, такие как прокуратура, суд, арбитражный суд, МВД и другие, выступают одной из сторон в экологических правоотношениях. Кроме того, специальные органы, такие как органы Министерства

природных ресурсов РФ и другие, имеют полномочия по рассмотрению экологических правонарушений.

Эколого-правовая ответственность – это комплексная система юридических норм, которые обеспечивают применение и реализацию принудительных мер воздействия к нарушителю. Этот правовой институт отличается сложностью, поскольку он включает нормы различных отраслей права, таких как земельный, лесной, водный, горный, трудовой, административный, гражданский, уголовный и другие. Все эти нормы взаимодействуют между собой, образуя систему эколого-правовой ответственности, направленной на защиту окружающей среды и обеспечение устойчивого развития.

Совершение экологических правонарушений вызывает возникновение природоохранных правоотношений, которые охватывают процедуры анализа конкретного факта нарушения компетентными органами и принятие мер воздействия на нарушителя, включая возмещение ущерба. Для совершения экологического правонарушения необходимы четыре основных элемента: объект правонарушения, объективная сторона, субъективная сторона и субъект ответственности.

Экологические правонарушения касаются общественных отношений, связанных с рациональным использованием природных ресурсов, охраной окружающей природной среды, поддержанием экологической безопасности и обеспечением благоприятных условий для жизни и здоровья людей. Объектом правонарушения может быть природная среда или ее отдельные элементы, а также здоровье человека. Важно отметить, что посягательство на здоровье человека происходит опосредованно через ухудшение или разрушение экологической среды, которая является местом обитания людей.

Объективная сторона экологического правонарушения представляет собой незаконное действие (например, незаконный отбор и использование природных ресурсов) или бездействие (например, несоблюдение правил охраны окружающей среды).

Элементы объективной стороны экологического правонарушения включают противоправное поведение, нанесение ущерба или возможность его нанесения, а также причинно-следственную связь между противоправным поведением и нанесенным

ущербом. В случае отсутствия факта нанесения ущерба природной среде, это может помешать квалификации действия как экологического правонарушения.

Противоправность поведения напрямую связана с общественной опасностью, которая воздействует на вид ответственности, такой как административная или уголовная. Если экологическое правонарушение является общественно опасным, то нарушитель должен нести соответствующую юридическую ответственность за свои действия в соответствии с законодательством.

Экологические правонарушения могут иметь виновную сторону, которая проявляется через умысел или неосторожность. Некоторые нарушения экологических норм могут происходить без сознательной вины, например, загрязнение окружающей среды. Другие же нарушения могут быть совершены только с предварительным умыслом, таким как незаконная охота и подобные действия. Кроме того, некоторые экологические проступки могут быть результатом неосторожности, например, нарушение правил пожарной безопасности в лесах или небрежное обращение с огнем.

Субъектами экологических правонарушений могут выступать граждане (физические лица, достигшие определенного возраста), должностные лица и юридические лица, включая иностранные организации и граждан.

Ответственность за экологические правонарушения может быть возложена как на физических, так и юридических лиц, включая должностных. Например, должностные лица могут нести ответственность за правонарушения, такие как нарушение правил геологического изучения недр, повреждение лесов сточными водами, химическими веществами, выбросами вредных веществ, а также отходы и сбросы. С другой стороны, правонарушения, предусмотренные статьей 253 УК РФ (нарушение законодательства о континентальном шельфе), могут быть совершены только иностранными гражданами.

Ответственность за экологические правонарушения выполняет несколько функций, среди которых следующие:

- Мотивационную функцию, которая стимулирует к соблюдению экологических норм и требований;
- Компенсационную функцию, направленную на возмещение убытков в природной среде и ущерба здоровью человека;

- Превентивную функцию, которая обеспечивает предупреждение новых экологических правонарушений;
- Карательную функцию, которая заключается в наказании виновных лиц за совершение экологических правонарушений.

Таким образом, в контексте экологической сферы, юридическая ответственность возлагается на основании экологических правонарушений. Вид ответственности определяется содержанием состава правонарушения и степенью его воздействия на окружающую природную среду. Юридическая ответственность может быть классифицирована как дисциплинарная, специальная, административная и уголовная. Если экологическое правонарушение причиняет вред гражданам или окружающей природной среде, то правонарушитель может быть привлечен к материальной и гражданско-правовой ответственности.

5.2. Виды эколого-правовой ответственности

5.2.1. Дисциплинарная ответственность

Меры дисциплинарной ответственности предусмотрены Трудовым кодексом РФ, а также иными законодательными актами.

Работники, включая рабочих и служащих, чьи обязанности включают соблюдение эколого-правовых норм, могут нести дисциплинарную ответственность. Ответственность возлагается только на работника, который нанес вред окружающей среде в ходе выполнения своих производственно-трудовых функций, будь то постоянно или временно. Нарушения природоохранительного законодательства приводят к ответственности, если они были совершены работником в рабочее время. Стоит отметить, что это форма дисциплинарной ответственности является диспозитивной, то есть ее применение зависит от решения работодателя.

Дисциплинарный проступок возникает, когда работник нарушает установленные планы, мероприятия и нормы качества окружающей среды, а также требования законодательства о защите природы. Для того чтобы квалифицировать поведение работника как дисциплинарный проступок, необходимо, чтобы нарушение данных

планов и требований было связано с неисполнением должностных обязанностей работника, которые проистекают из его должности или трудового договора.

Перечень форм дисциплинарной ответственности является полным и не может быть расширен. Он включает замечания, выговоры и увольнения на соответствующих основаниях. Законы, уставы или правила могут предусматривать дополнительные виды дисциплинарных взысканий для определенных категорий работников. Применение дисциплинарных мер, которые не были предусмотрены вышеперечисленными нормативными актами, запрещено.

Статьей 193 Трудового кодекса РФ установлены правила применения дисциплинарных взысканий. До принятия решения о наложении дисциплинарного взыскания, работодатель должен запросить письменное объяснение от работника. В случае отказа работника предоставить такое объяснение, составляется соответствующий акт. Отказ работника не является основанием для отсрочки наложения дисциплинарного взыскания.

Применение дисциплинарного взыскания должно производиться в течение одного месяца с момента выявления проступка, за исключением временного отсутствия работника по причинам болезни, отпуска или необходимости учесть мнение представительного органа работников.

Для применения дисциплинарного взыскания необходимо учесть следующие сроки: шесть месяцев со дня совершения проступка или два года, если была проведена ревизия, проверка финансово-хозяйственной деятельности или аудиторская проверка. Однако время, затраченное на производство по уголовному делу, не учитывается при расчете этих сроков. Каждый дисциплинарный проступок может привести только к одному дисциплинарному взысканию.

После вынесения решения о применении дисциплинарного взыскания работодатель обязан предоставить работнику под расписку приказ (распоряжение) в течение трех рабочих дней. В случае отказа работника от подписания приказа (распоряжения), составляется соответствующий акт.

Если работник не согласен с решением о применении дисциплинарного взыскания, он имеет право обратиться в государственные инспекции труда или органы,

уполномоченные на рассмотрение индивидуальных трудовых споров, для обжалования этого решения.

Если в течение года с момента применения дисциплинарного взыскания на работника не было наложено новых, то он считается свободным от дисциплинарной ответственности. Однако работодатель может снять дисциплинарное взыскание с работника по своей инициативе, по запросу самого работника, по ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников до окончания года.

Дисциплинарное взыскание может выражаться в виде депремирования должностных лиц и других работников за нарушение планов и мероприятий по охране природной среды или экологического законодательства. Это одна из форм дисциплинарной ответственности.

5.2.2 Административная ответственность

Административная ответственность применяется к гражданам, должностным лицам и юридическим лицам за нарушение природоохранного законодательства. Нормативные акты административного права содержат различные виды правонарушений, которые могут повлечь вред для окружающей среды. Контроль и регулирование этой области осуществляются через Главу 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования».

Административное экологическое правонарушение – это нарушение законодательства, влекущее за собой административную ответственность и наносящее ущерб окружающей природной среде или здоровью населения, а также создающее реальную угрозу такого ущерба. Административные наказания – это меры ответственности, предусмотренные государством за совершение административных правонарушений, направленные на предотвращение дальнейших нарушений как со стороны самого правонарушителя, так и других лиц. Юридическое лицо будет признано виновным в совершении административного правонарушения, если его возможность соблюдать нормы и правила, нарушение которых влечет за собой административную

ответственность, была установлена, но оно не предприняло все зависящие от него меры для их выполнения.

С объективной стороны административное экологическое правонарушение представляет собой действие или бездействие, нарушающее экологическое законодательство.

Административная ответственность применяется к лицам, достигшим 16-летнего возраста на момент совершения административного правонарушения (согласно статье 2.3 КоАП РФ). Должностные лица также могут нести административную ответственность за нарушения, связанные с ненадлежащим исполнением или неисполнением своих служебных обязанностей (в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ).

Законодательство РФ определяет органы и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, включая экологические правонарушения. Эти полномочия регулируются Главой 22 Кодекса об административных правонарушениях РФ. Органы и должностные лица, уполномоченные на рассмотрение дел, указаны в Главе 23 КоАП РФ. В зависимости от характера правонарушения дела могут рассматриваться судами, органами внутренних дел, пограничной службы, государственной санитарно-эпидемиологической службы и другими органами, определенными законодательством РФ. Например, статья 23.1 КоАП РФ регулирует вопросы рассмотрения дел об экологических правонарушениях статьями 8.17-8.20, 8.34, 8.35, 8.37, 8.39 и другими статьями Кодекса РФ.

Административное нарушение законодательства об охране окружающей среды влечет за собой административную ответственность, прежде всего в виде административного штрафа. Административный штраф, являясь формой денежного наказания, может быть выражен в денежной сумме, которая может быть равна минимальному размеру оплаты труда (без учета районных коэффициентов), стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или прекращения правонарушения, сумме неуплаченных налогов и сборов, подлежащих уплате на момент окончания или прекращения правонарушения, или сумме, связанной с незаконной валютной операцией.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от выполнения своей обязанности, за которую было назначено наказание. Законодательство запрещает повторное привлечение к административной ответственности за одно и то же правонарушение (согласно статье 4.1 КоАП РФ).

Обычно решение по делу об административном правонарушении должно быть принято в течение двух месяцев с момента его совершения. Однако, для нарушений в сфере охраны окружающей среды этот срок увеличивается до одного года. Наказание, примененное к виновнику, не исключает возможность возложить на него обязанность возместить причиненный ущерб.

Составы административных правонарушений (экологических правонарушений) предусмотрены в КоАП РФ. Выделяются несколько групп таких правонарушений:

- 1) административные экологические правонарушения, связанные с нарушением законодательства об охране окружающей среды;
- 2) административные экологические правонарушения, связанные с нарушением земельного законодательства;
- 3) административные экологические правонарушения, связанные с нарушением законодательства о недрах;
- 4) административные экологические правонарушения, связанные с нарушением водного законодательства;
- 5) административные экологические правонарушения, связанные с нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха;
- 6) административные экологические правонарушения, связанные с нарушением лесного законодательства;
- 7) административные экологические правонарушения, связанные с нарушением фаунистического (об охране животного мира) законодательства;
- 8) административное экологическое правонарушение, связанное с нарушением законодательства об особо охраняемых природных территориях – нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (ст. 8.39).

Нарушение экологического законодательства несет за собой серьезные последствия для наших граждан, должностных лиц и юридических лиц. В соответствии с законодательством РФ, нарушители могут быть подвергнуты штрафам, которые пропорциональны тяжести нарушения.

Граждане, которые нарушают экологические нормы, могут быть обязаны заплатить штраф в размере до 25-ти кратного размера минимальной заработной платы, установленной в Российской Федерации. Должностные лица, включая государственных служащих, также могут быть подвергнуты штрафу в размере до 50-ти кратного размера минимальной заработной платы. Юридические лица – компании, организации и другие коммерческие структуры – могут получить штраф, который может достигать до 1 000 минимальных размеров оплаты труда.

5.2.3. Специальная эколого-правовая ответственность

Разнообразные области права, такие как земельное, водное, лесное и горное, определяют особую эколого-правовую ответственность. Эта ответственность закреплена в специальных нормативно-правовых актах и выражается в различных мерах:

–ограничение права экологического пользования. Например, право использования участков лесного фонда может быть ограничено в той степени, которая необходима для обеспечения защиты, охраны и возрождения лесов, а также для защиты конституционного строя и безопасности государства, охраны природной среды, здоровья населения и прав и интересов граждан.

–приостановка мероприятий по природопользованию. Например, если лесопользователи нарушают правила охраны лесов, их работы могут быть временно приостановлены, если это может причинить вред состоянию и воспроизводству лесов.

–прекращение права экологического пользования в случае нарушения природопользователями норм, правил и требований экологического законодательства. Согласно Лесному кодексу РФ, лицо, привлеченное к уголовной или административной ответственности за незаконный захват (занятие) участков лесного фонда, должно освободить эти участки в установленные сроки.

– лишение права экологического пользования, если природопользователь проявляет небрежность, которая может нанести вред природной среде.

– отсутствие возмещения затрат, которые нарушитель понес в результате самовольного использования природного объекта.

– возложение на нарушителя обязанности провести работы по восстановлению природного объекта за свой счет. Например, нарушитель может быть обязан привести занятые им участки земли в состояние, пригодное для использования, и покрыть расходы на проведение необходимых работ. Это один из способов эколого-правовой ответственности.

Цель специальной эколого-правовой ответственности заключается в предотвращении и пресечении нарушений правил природопользования, и она применяется органами управления природопользованием в соответствии с законом.

5.2.4 Уголовная ответственность за экологические преступления

Эксперты отмечают низкую эффективность применения уголовной ответственности за экологические преступления, особенно в отношении самых опасных и массовых экологических нарушений, таких как загрязнение водных и воздушных бассейнов, а также земли. Такие случаи составляют всего лишь 0,96% и 0,75% соответственно от общего количества экологических преступлений. Вместо этого чаще используются нормы, касающиеся незаконного использования природных ресурсов, такие как браконьерство, незаконная порубка леса и незаконная разработка недр.

В России экологические преступления считаются одними из наиболее распространенных, однако их латентность достигает высоких показателей в 95-99%. Это означает, что количество фактически совершаемых экологических преступлений значительно превышает количество возбужденных уголовных дел.

Кроме того, наблюдается заметный разрыв между количеством лиц, привлеченных к уголовной ответственности за экологические преступления, и числом осужденных – последних почти в два раза меньше.

Среди правоохранительных органов России нет приоритета в борьбе с экологическими правонарушениями. Вместо этого основные ресурсы направлены на

борьбу с корыстно-насильственной и экономической преступностью, что означает необходимость улучшения качества следствия по делам об экологических нарушениях. Следует отметить, что сфера применения уголовной ответственности за экологические преступления значительно меньше, чем в случае других видов преступлений. Уголовная эколого-правовая ответственность возникает в результате совершения экологических преступлений, которые представляют повышенную опасность для общества и предусмотрены уголовным законодательством. Статья 30 УК РФ позволяет налагать уголовную ответственность не только за оконченное преступление, но и за попытку его совершения, приготовление и покушение на преступление, если имеются все элементы состава экологического преступления.

Существуют отличия между составами экологических преступлений и других видов преступлений, описанных в уголовном законодательстве. Эти отличия связаны с двумя основными характеристиками – объектом преступления и наличием вреда, нанесенного природной среде. В экологических преступлениях непосредственным объектом является компонент природной среды, который органически связан с окружающим естественным миром. Экологические преступления также характеризуются тремя титулами: объектов природы, объектов собственности и объектов хозяйствования, которые объединяются в единую категорию.

Одной из важных особенностей экологических преступлений является причинение вреда природной среде. Поэтому действия, которые могут рассматриваться как преступные, но не причиняют непосредственного вреда природе, не могут быть классифицированы как экологические преступления. Существует несколько составов экологических преступлений в действующем Уголовном Кодексе РФ, которые выполняют различные функции по отношению к природопользованию и охране окружающей среды. Эти составы могут быть подразделены на три категории: специальные экологические составы, смежные составы и дополнительные составы.

1) Специальные экологические составы сформулированы в отдельной главе «Экологические преступления» (гл.26). Она помещается в разделе IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» УК РФ и содержит 17 составов преступлений (ст.246-262 УК РФ).

К специальным экологическим составам относится ряд составов, сформулированных в статьях, содержащихся в других главах УК РФ:

- нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст.215);
- сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей (ст.237);
- жестокое обращение с животными (ст.245);
- экоцид (намеренное или случайное массовое уничтожение растительного, животного мира, отравление атмосферного воздуха, земельных и водных ресурсов, создание условий для экологической катастрофы), (ст.358).

Существуют два типа экологических преступлений, которые направлены на посягательства:

а) на экологический правопорядок в целом. В данном случае объектом являются общественные отношения, связанные с использованием и охраной окружающей среды как интегрированного объекта, регулируемого законодательством. В рамках УК РФ к этой категории преступлений относятся составы, предусмотренные статьями 247-249, 259, 262, 215, 237 и 358.

б) на порядок использования и охраны отдельных природных ресурсов. Это преступления, связанные с использованием и охраной конкретных природных ресурсов и описанные в статьях 245, 250-258, 260-261 УК РФ.

2) Смежными составами преступлений в области природопользования и охраны окружающей среды следует считать те, которые повлекут за собой экологические последствия лишь при определенных объективных условиях. Перечень таких преступлений включает в себя следующие действия:

- отказ в предоставлении гражданину информации (ст.140);
- регистрация незаконных сделок с землей (ст.170);
- терроризм (ст.205);
- нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ (ст.216);
- нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах (ст.217);

- нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющих веществ и пиротехнических изделий (ст.218);
- нарушение правил пожарной безопасности (ст.219);
- незаконное обращение с радиоактивными материалами (ст.220);
- хищение либо вымогательство радиоактивных материалов (ст.221)
- незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта; нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст.236);
- нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов (ст.269);
- планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны (ст.353);
- производство или распространение оружия массового поражения (ст.355);
- применение запрещенных средств и методов ведения войны (ст.356).

3) К дополнительным составам следует отнести ряд преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления: злоупотребление должностными полномочиями (ст.285); превышение должностных полномочий (ст.286); служебный подлог (ст.292); халатность (ст.293). Согласно указанным статьям, совершение преступлений, связанных с ущербом окружающей среде, может быть непосредственно применено к должностным лицам, чьи действия или бездействие способствовали нанесению вреда природной среде.

При рассмотрении уголовных дел, связанных с нарушением экологического законодательства, необходимо учитывать Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 года № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за правонарушения». При этом следует различать экологические преступления и проступки. Если возникают трудности в определении уголовно наказуемых действий и административных проступков, то необходимо выяснить все обстоятельства, характеризующие состав экологического правонарушения, размер нанесенного ущерба и последствия противоправного деяния.

В постановлении также раскрывается понятие причинения вреда здоровью человека, которое является частью статей УК РФ: 246-248, 250-252, 254. Это понятие означает нарушение здоровья, временную или постоянную утрату трудоспособности, нанесение тяжкого, средней тяжести или легкого вреда одному или нескольким лицам.

Определение понятия «существенный экологический вред» имеет большое значение. Оно характеризуется заболеваниями и гибелью растений, животных и рыб на берегах водных объектов, уничтожением мест нереста и нагула, а также изменением радиоактивного фона до уровней, опасных для здоровья человека, животных и растений. Кроме того, это понятие связано с экологической ценностью поврежденной территории, утраченных природных объектов и древесно-кустарниковой растительности, а также уровнем деградации земель и другими аналогичными факторами. Массовая гибель птиц и животных на определенной территории, когда уровень смертности превышает среднестатистический в три и более раза, также может быть отнесена к существенному экологическому вреду.

При рассмотрении уголовных дел, связанных с нарушением экологического законодательства, необходимо отличать экологические преступления от экологических проступков. Если возникают трудности в определении уголовно-наказуемых действий и административных проступков, то следует выяснить все обстоятельства, характеризующие состав экологического правонарушения, размер нанесенного ущерба и последствия противоправного деяния.

В частности, различать уголовно-наказуемую добычу водных животных и растений (ст. 256 УК РФ) и аналогичный административный проступок следует по критериям наличия крупного ущерба, использования самоходных плавсредств, взрывчатых и химических веществ, электротока или иных способов массовой истребляемости. Также следует учитывать обстоятельства места совершения правонарушения, такие как места нереста и миграционные пути, заповедники, заказники, зоны экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации.

За совершение экологических преступлений УК РФ предусматривает следующие виды наказаний:

- штраф. Почти все экологические преступления подлежат штрафу, размер которого зависит от характера преступления;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Это наказание может быть применено к лицам, совершившим многие экологические преступления. Иногда определяется срок действия данного наказания;
- обязательные работы, то есть бесплатные общественно полезные работы;
- исправительные работы, которые выполняются с удержанием из заработка осужденного для дохода государства.;
- ограничение свободы;
- арест;
- лишение свободы на определенный срок.

5.2.5 Материальная эколого-правовая ответственность

При изучении данного типа ответственности крайне важно различать его от имущественной ответственности, которая установлена гражданским законодательством. В контексте экологического права, иногда, рассматривается материальная сторона имущественной ответственности в области охраны окружающей среды.

Согласно материальной ответственности, работник обязан возместить предприятию или организации имущественный вред в определенных размерах, если он был причинен по его вине в результате ненадлежащего выполнения трудовых обязанностей. В случае экологического правонарушения, должностные лица и другие работники, которые несут ответственность за убытки, понесенные предприятием в связи с компенсацией вреда, также несут материальную ответственность.

Самостоятельным видом юридической ответственности является материальная ответственность за причиненный ущерб. Кроме того, работник может быть привлечен к дисциплинарной ответственности или к другим видам юридической ответственности, независимо от того, была ли ему уже предъявлена материальная ответственность.

Материальная эколого-правовая ответственность возможна при наличии определенных условий. В первую очередь, необходимо наличие противоправного поведения со стороны нарушителя. Это может включать в себя такие действия, как

несоблюдение требований по предельно допустимым выбросам и сбросам вредных веществ, самовольное использование объектов природы, в отношении которых предусмотрен лицензионный порядок природопользования, и т.д.

Второе условие – причинение ущерба природной среде. Это может проявляться в виде снижения плодородия почвы, гибели диких животных и растительности, выхода из хозяйственного пользования воды, земли, полезных ископаемых и т.д.

Третье условие, необходимое для возникновения материальной эколого-правовой ответственности, – наличие причинной связи между наступившим вредом и противоправным поведением.

И наконец, четвертое условие – виновность нарушителя. Оно подразумевает осознание нарушителем своих действий и последствий, которые они могут вызвать.

Сравнивая умышленную и неосторожную вину, можно отметить, что умышленное нарушение обязанностей влечет за собой более серьезные финансовые последствия для нарушителя. Например, если работник, выполняя свои трудовые обязанности, причинил ущерб окружающей среде из-за своей небрежности, то его материальная ответственность ограничивается суммой, не превышающей одного среднемесячного заработка. Однако, если ущерб был нанесен умышленно, то работник несет полную материальную ответственность. В случае, если будет доказано, что причинение вреда было вызвано действием форс-мажорных обстоятельств, нарушитель может быть освобожден от материальной ответственности.

Обязанность возмещения материального ущерба предусмотрена как федеральным трудовым законодательством, так и кооперативным законодательством. Это включает положения, уставы различных акционерных обществ, а также индивидуально-коллективных и частных предприятий, которые устанавливают ответственность за материальный ущерб для нарушителей. Такие решения принимаются на общих собраниях членов кооператива или акционеров. Материальная ответственность выполняет функцию компенсации и применяется параллельно с дисциплинарной, административной и уголовной ответственностью.

5.2.6 Гражданско-правовая ответственность

К числу юридических мер возмещения ущерба окружающей природной среде относится гражданско-правовая ответственность, которая выполняет основную функцию восстановления нарушенного состояния природы и компенсации причиненного ущерба. Применение норм гражданского законодательства позволяет решать вопросы возмещения ущерба природе, даже в случае отсутствия специальных законодательных актов в данной области.

Общие основания гражданско-правовой ответственности распространяются на требования о возмещении ущерба природной среде, причем вина и противоправность поведения имеют первостепенное значение. Согласно общему правилу, бремя доказывания отсутствия вины лежит на том, кто причинил вред, а причинитель вреда может быть освобожден от ответственности за ущерб, если докажет свое правомочие на причинение вреда или что действовал в состоянии крайней необходимости или в результате непреодолимой силы. Противоправность поведения имеет юридическое значение только если она причинила ущерб окружающей среде или создала реальную угрозу его причинения. При возмещении вреда природе часто используются нормы гражданского права о безвинной ответственности, прежде всего для владельцев источников повышенной опасности, которые обязаны возместить ущерб, независимо от их вины, по факту причинения вреда.

Гражданско-правовая ответственность предусматривает следующие способы возмещения вреда:

- признание совершенной сделки по поводу объектов природы недействительной;
- взыскание убытков в связи с неисполнением договора;
- возмещение вреда, возникшего вследствие иных правонарушений.

Сделки, не соответствующие требованиям гражданско-правового, экологического, земельного и других законодательств, считаются недействительными. В экологическом праве недействительными считаются сделки, которые приводят к изменению права собственности на природные объекты в случаях, когда это запрещено законом, например, в случае с куплей-продажей, арендой, меной или залогом природных объектов и богатств.

Сделки, заключенные в нарушение действующего законодательства относительно природных объектов, считаются ничтожными и не порождают тех последствий, которые были предусмотрены содержанием сделки. В этом случае, закон обязывает стороны вернуть друг другу все, что было получено по данной сделке. Например, если земельные участки обменивались незаконно, то стороны должны вернуть друг другу соответствующие участки земли. Механизм возмещения ущерба в связи с незаконными сделками прост и гарантирует возврат природного объекта в неизменном естественном виде, что важно для сохранения окружающей среды.

Возмещение ущерба в связи с неисполнением договора по природопользованию имеет ряд особенностей, связанных с выполнением условий договора и обязанностей сторон по возмещению ущерба в случае невыполнения этих условий. Важно, чтобы договор по природопользованию содержал меры охраны окружающей среды и конкретный порядок возмещения ущерба, включая сроки, способы возмещения, порядок и способы определения размера ущерба по различным видам природных объектов.

При нарушениях экологического законодательства вред должен быть возмещен независимо от наличия договорных отношений между сторонами. Возмещение ущерба окружающей природной среде, возникшего в результате экологических правонарушений, может осуществляться как добровольно, так и по решению суда или арбитражного суда в соответствии с установленными тарифами и методиками расчета размера ущерба.

6. Основания освобождения от эколого-правовой ответственности

Основная цель эколого-правовой ответственности заключается в защите условий существования общества, поэтому сама ответственность не является целью, к которой стремятся автоматически после нарушения. Если устранение нарушения и перевоспитание нарушителя произошли до того, как было применено юридическое воздействие, то ответственность может быть не применена. Законодательство предусматривает ряд оснований, полностью или частично освобождающих виновных от определенных форм ответственности:

1) Если нарушение экологических и правовых норм является малозначительным, то это означает, что соответствующее действие относительно безвредно для общества и

природы. Несмотря на это, такое действие может быть признано экологическим правонарушением. Например, незаконная порубка веток кустарника может быть считаться минорным административным проступком, который не приведет к серьезным последствиям для виновного и не будет повлекать за собой административной ответственности.

2) Если экологическое правонарушение совершено в тех условиях, когда невозможно было выполнить свои обязанности без оказания вреда природной среде:

а) совершение правонарушения в состоянии крайней необходимости означает осуществление действий для устранения непосредственной опасности, которую невозможно было устранить иными способами, при условии, что причиненный ущерб является меньшим по сравнению с предотвращенным ущербом. Например, производство вырубki лесосеки для локализации пожара;

б) совершение экологического правонарушения в условиях нормального экологического риска означает нарушение правил, касающихся окружающей среды, в пределах тех параметров, которые обычно считаются приемлемыми и не являются исключительно опасными для окружающей среды. Например, согласно Трудовому кодексу Российской Федерации, недопустимо возложение ответственности на работника или служащего за ущерб, который может быть отнесен к категории нормального производственно-хозяйственного риска. Однако законодательство не предоставляет четких критериев для определения нормального производственно-хозяйственного риска, что затрудняет его применение в практике правоприменения.

3) Если нарушена процедура привлечения к ответственности, которая выражается в 2-х основных формах:

а) нарушение требований, касающихся сбора и оформления доказательств в рамках дела об экологическом правонарушении, может включать такие нарушения, как использование в качестве доказательства телефонного сообщения судье, рассматривающему дело об экологическом правонарушении, что не является допустимым источником доказательств;

б) нарушение процессуального порядка рассмотрения дела об экологическом правонарушении (например, вынесение постановления о наложении штрафа за нарушение природоохранных правил, а затем соби́рание доказательств по данному делу).

4) Если экологическое правонарушение совершили лица, которые в соответствии с законом освобождены от ответственности:

а) невменяемые правонарушители;

б) лица, которые освобождены от наказания данным законодательством. Так, вопрос об ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства за правонарушения, совершенные на территории страны, разрешаются дипломатическим путем, если нарушители пользуются дипломатическим иммунитетом.

Таким образом, законодательство предусматривает механизмы защиты от ситуаций, когда применение эколого-правовых норм ответственности является нецелесообразным. Это обеспечивает соблюдение принципов законности и целесообразности в области экологического права.

Проблема рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности требует строгого соблюдения российского законодательства об охране окружающей среды. При рассмотрении дел о нарушении экологического законодательства необходимо полно и всесторонне исследовать все обстоятельства противоправных деяний и предотвращать необоснованное освобождение виновных от ответственности. Нарушение экологического законодательства может влечь за собой меры административной, дисциплинарной, гражданско-правовой и уголовной ответственности. Однако более эффективное воздействие на правонарушителей и предотвращение новых экологических правонарушений возможно благодаря применению мер административной и уголовной ответственности.

7. Причины и условия, порождающие нарушения экологического законодательства

Экологическая преступность обусловлена взаимодействием различных причин и условий. Она возникает только при определенных условиях, которые активизируются определенными причинами. В различных ситуациях одно и то же обстоятельство может

одновременно являться и причиной экологической преступности, и условием для ее совершения.

Различают несколько уровней действия (субординации), которые позволяют выделить как причины и условия экологических преступлений в общем, так и конкретных нарушений экологических норм. Чем выше уровень действия детерминантов, тем более общую характеристику они представляют.

Среди причин экологических преступлений выделяют социально-экономические, социально-психологические, воспитательные, правовые, организационно-управленческие и другие факторы. Однако особое значение имеют социально-психологические детерминанты, поскольку именно они являются непосредственными причинами нарушения экологических правил и законов.

Э.Н. Жевлаков, профессор, доктор юридических наук, подразделяет причины экологических преступлений и иных правонарушений на три группы:

- 1) общие причины;
- 2) причины преступлений и правонарушений, связанных с воздействием на природную среду (ухудшением ее качества);
- 3) причины преступлений и правонарушений, связанных с незаконным природопользованием [17].

Такая структура причин, по его мнению, соответствует содержанию экологического законодательства, состоящего из норм природоохранительного права и норм природоресурсового права (права природопользования).

Согласно Э.Н. Жевлакову, множество социальных причин способствует ухудшению экологической ситуации и увеличению числа экологических правонарушений. Среди них можно выделить следующие:

- нарушение хозяйственных связей, проектных технологий и возрастание аварийности производства;
- финансовые трудности предприятий, ограничивающие возможности выполнения природоохранных мероприятий;

- недостаточная разработка экологического законодательства и его несовершенство в разграничении полномочий и ответственности органов власти и управления;
- частая реорганизация государственных органов, ответственных за охрану природы и использование ее ресурсов, что мешает полноценному использованию их потенциала;
- активная зарубежная экспансия, нарушающая экологическую безопасность страны;
- недостатки и декларативность норм экологического характера в других отраслях права;
- низкий уровень экологической культуры населения;
- неэффективное экологическое воспитание и образование;
- недостаточное финансирование, техническая оснащенность, кадровое и ресурсное обеспечение природоохранных государственных органов для решения сложных экологических задач.

Э.Н. Жевлаков выделяет несколько групп элементов, которые являются причинами экологических преступлений и нарушений, связанных с воздействием на природную среду и ухудшением ее качества.

Первая группа – производственно-технологическая основа детерминации, которая включает объем и структуру промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, военных, научных и других видов воздействия, а также нерациональное использование земли и учет экологических интересов.

Вторая группа – экологическая основа детерминации, которая отражает состояние природных объектов, генетического фонда человека, животных и растительности, а также климатические, географические и другие факторы, воздействующие на поведение людей и определяющие их труд, обычаи, традиции и самосознание.

Третья группа – поведенческая основа детерминации, которая включает деятельность административно-правового механизма управления в области охраны и использования природной среды, организационно-управленческие цели и задачи, а также

акты поведения в различных сферах, таких как производство, быт, научные исследования, оборона, консервативная охрана природной среды и коммуникация.

Четвертая группа – социально-демографическая основа детерминации, которая включает половозрастную структуру населения, его численность, пространственное распределение, соотношение городского и сельского населения, уровень экологического образования и воспитания.

Э.Н. Жевлаков также выделяет основные источники криминогенной детерминации при выявлении причин экологических преступлений и нарушений, связанных с незаконным использованием природных ресурсов.

1) Возникновение и распространение различных негативных явлений в сфере использования и охраны природных ресурсов, таких как неправомерное управление, добыча, сбыт, охрана и т.д.

2) Усиление негативных явлений в сознании общества. Это может быть вызвано психологическими факторами, такими как потребительский менталитет и стремление к наживе, представлениями об неисчерпаемости природных богатств, равнодушием к нуждам других людей и будущих поколений [18].

После проведения анализа были выявлены основные причины и факторы, которые способствуют нарушению экологических норм и законов:

1) Неблагоприятная экономическая ситуация в стране, отсутствие достаточной экономической базы для выполнения требований по охране окружающей среды.

2) Организационно-технические проблемы народнохозяйственных объектов, являющихся источником загрязнения природной среды (ошибки в проектировании, строительстве, приеме, эксплуатации, ремонте, реконструкции, определении территории санитарно-защитных зон и другие).

3) Недостатки в законодательном регулировании вопросов эколого-правовой охраны и защиты природной среды, а также здоровья человека.

4) Низкая эффективность работы государственных и общественных органов контроля за соблюдением правил охраны окружающей среды.

5) Недостаток экологической культуры и осведомленности населения, а также пассивность граждан в отношении экологических проблем.

Экологическая преступность вызывается многочисленными обстоятельствами. Некоторые из них являются общими и постоянно действующими, определенными общественными отношениями, управляющими взаимодействием человека с природой. Однако основную роль играют экономические факторы, связанные с переходом к рыночным отношениям и изменением владения, которые породили негативные социально-экономические процессы. Это привело к инфляции, падению жизненного уровня, безработице, разрыву между бедными и богатыми, национальной напряженности и т.д., создавая условия для новых стимулов экологической преступности.

Кроме того, в экологической преступности можно выделить еще несколько причин, таких как деформация политического, правового, нравственного и экологического сознания. Это проявляется на индивидуальном уровне через корыстные мотивы, игнорирование экологических интересов ради развития экономики, завышенные потребности, которые ведут к эксплуатации природных ресурсов, отрицание уголовно-правовых запретов и поверхностное отношение к окружающей среде как к потребительскому товару.

Также загрязнение природы может быть вызвано несоблюдением требований при проектировании объекта. Это может проявляться в недостаточном использовании средств экологической защиты, в неразборчивом анализе возможных экологических последствий размещения объекта на выбранной территории (учитывая особенности производственной деятельности объекта и его потенциальные источники загрязнения, такие как жилые зоны, водоемы, лесные ресурсы, рельеф местности и сельскохозяйственные угодья), а также в ошибочном проектировании объекта с технической и технологической точек зрения.

Анализ ситуативно-личностных факторов указанной категории правонарушений показывает, что здесь взаимодействуют: обстановку свободы, раскрепощенности и вседозволенности; отсутствие препятствий; удобную возможность для удовлетворения желаний, связанных с экологической деятельностью; а также безразличие культуры, эгоизм, отказ от правовых и экологических ценностей, циничное отношение к моральным принципам и общественным ценностям, низкий уровень ответственности за подобные действия и другие факторы.

8. Экологическая доктрина Российской Федерации

Экологическая доктрина – это ключевой документ, который отражает стратегию национальной политики нашей страны в области охраны окружающей среды, сохранения природных систем и защиты человека. В данном документе указываются основные направления, направленные на сохранение природных экосистем, обеспечение их целостности и способности к устойчивому развитию общества, повышение благосостояния населения, улучшение здоровья и демографической ситуации, а также гарантирование экологической безопасности нашей страны (см. [8]).

Современный экологический кризис является угрозой для устойчивого развития человека и цивилизации в целом, так как постепенная деградация природных систем приводит к нестабильности биосферы, ее целостности и способности поддерживать условия окружающей среды, необходимые для жизни. Решить эту проблему можно только с помощью нового подхода к отношению между человеком и природой, который будет включать в себя охрану и восстановление природной среды.

Для того чтобы обеспечить устойчивое развитие и высокое качество жизни населения России, а также национальную безопасность, необходимо сохранять природные системы и поддерживать высокое качество окружающей среды. Для этого государство должно разработать и последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должны стать одними из главных задач для государства и общества.

Россия играет важную роль в сохранении глобальных функций биосферы, так как на ее территории представлена значительная часть биоразнообразия Земли в различных природных экосистемах. Благодаря масштабам природно-ресурсного, интеллектуального и экономического потенциала Российской Федерации, у этой страны есть возможность занять важное место в решении глобальных и региональных экологических проблем.

Существует несколько главных факторов, которые приводят к ухудшению природной среды на мировом уровне. Они включают в себя:

- Увеличение потребления природных ресурсов в условиях их постоянного сокращения;
- Рост численности населения планеты и ограничение жилых территорий;
- Деграция компонентов биосферы, таких как сокращение биологического разнообразия, что может привести к невозможности саморегулирования природы и стать причиной невозможности существования человеческой цивилизации;
- Потенциальные изменения климата и истощение озонового слоя Земли;
- Увеличение экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- Недостаточный уровень координации действий мирового сообщества для перехода к устойчивому развитию человеческой цивилизации и решения экологических проблем;
- Продолжающиеся военные конфликты и терроризм.

Эти факторы являются серьезными вызовами для сохранения природной среды на Земле, и их решение требует мирового сотрудничества и усилий со стороны всех государств и сообществ.

В Российской Федерации существует ряд проблем, способствующих деградации природной среды. Это вызвано превалированием ресурсодобывающих и ресурсоемких отраслей в экономике, что быстро истощает природные ресурсы и приводит к деградации окружающей среды. Неэффективные механизмы природопользования и охраны окружающей среды, отсутствие рентных платежей за использование природных ресурсов и ослабление управленческих функций государства также способствуют этому процессу. Кроме того, высокая доля теневой экономики, низкий уровень технологического и организационного развития экономики, послевоенный экономический кризис, низкий уровень жизни населения, а также недостаточный уровень экологического сознания и культуры также оказывают отрицательное влияние на окружающую среду.

При разработке единой государственной политики в области экологии необходимо учитывать перечисленные факторы, которые способствуют деградации природной среды Российской Федерации.

Экологическая доктрина РФ (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р) является одним из важных природоохранных юридических документов. Рассмотрим его состав.

1). Общие положения.

Экологическая доктрина Российской Федерации устанавливает цели, направления, задачи и принципы проведения единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период. Сохранение природы и улучшение окружающей среды признаются приоритетными задачами для государства и общества. При этом необходимо рассматривать природную среду как важнейший компонент национального достояния, который должен быть интегрирован в систему социально-экономических отношений. Государственная политика в области экологии должна быть связана с формированием и реализацией стратегии социально-экономического развития страны, поскольку здоровье, социальное благополучие и экологическая безопасность населения являются тесно взаимосвязанными факторами.

Экологическая доктрина опирается на Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты РФ, а также на международные договоры, касающиеся охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Она также основывается на:

- фундаментальных научных знаниях в области экологии и смежных наук;
- оценке текущего состояния природной среды и ее влияния на качество жизни населения Российской Федерации;
- признании важности природных систем в РФ для глобальных биосферных процессов;
- учете глобальных и региональных особенностей взаимодействия человека и природы

Настоящий документ учитывает также рекомендации Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и последующих международных форумов по вопросам окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.

2). Стратегическая цель, задачи и принципы государственной политики в области экологии.

Основной стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, их интегральности и жизнеобеспечивающих функций для обеспечения устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения, а также гарантии экологической безопасности страны. Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как основного условия для выживания человеческого общества;
- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам для нынешних и будущих поколений людей;
- поддержание благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия для улучшения качества жизни и здоровья населения.

Основные принципы государственной политики в области экологии включают:

- концепция устойчивого развития, которая уделяет равное внимание экономической, социальной и экологической составляющим, а также признает невозможность развития человеческого общества при деградации природы;
- предоставление приоритета жизнеобеспечивающим функциям биосферы перед прямым использованием ее ресурсов для блага общества;
- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступ к ним;
- предотвращение негативных экологических последствий хозяйственной деятельности и учет отдаленных экологических последствий;
- отказ от проведения хозяйственных и других проектов, которые могут повредить окружающую среду, если их последствия не предсказуемы;

- введение платной системы природопользования и возмещение населению и окружающей среде ущерба, связанного с нарушением законодательства об охране окружающей среды;
- обеспечение открытости экологической информации;
- участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Государственная политика в области экологии имеет несколько основных направлений, среди которых:

- а) разработка мер и механизмов для обеспечения устойчивого природопользования;
- б) уменьшение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение, что включает в себя применение новых технологий, мер по предотвращению выбросов вредных веществ в атмосферу, а также рациональное использование ресурсов;
- в) сохранение и восстановление природной среды – это направление, которое включает восстановление природных ресурсов, охрану их биологического разнообразия и способности к саморегуляции;
- г) обеспечение устойчивого природопользования, предусматривающее создание условий для эффективного использования природных ресурсов, сохранение природной среды и использование ресурсов на благо текущего и будущих поколений.

Основной целью в указанной сфере (а) является неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование не возобновляемых природных ресурсов. Для этого требуется внедрение комплексного природопользования с использованием экологически обоснованных методов, установление целей на устойчивое развитие и сокращение количества предприятий, использующих природные ресурсы. Также необходимо сохранять биологическое разнообразие и способность природы к саморегулированию и восстановлению. Важным шагом является максимальное использование добытых ресурсов с минимизацией отходов и борьба с нелегальным использованием природных ресурсов. Кроме того, нужно уменьшать ущерб, причиняемый природной среде при добыче полезных ископаемых, восстанавливать нарушенные земли и внедрять системы использования сельскохозяйственных земель и

технологий, адаптированных к природным ландшафтам с сохранением плодородия почв. Поддержание традиционной экологически сбалансированной хозяйственной деятельности и развитие высокотехнологичных производств, ориентированных на природосбережение, также могут помочь достичь этой цели.

Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение (б):

Основной целью в указанных сферах является уменьшение негативного воздействия на окружающую среду, что можно достигнуть путем снижения выбросов, сбросов и отходов, а также минимизации энергозатрат и использования ресурсов при производстве товаров и предоставлении услуг. Для этого необходимо внедрять экономически эффективные технологии, которые могут помочь избежать отходов во всех сферах экономики и обновлять устаревшее оборудование на предприятиях. Установка новейшего природоохранного оборудования на предприятиях также может помочь в достижении этой цели. Кроме того, нужно контролировать качество воды, почвы и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями и сокращать потребление воды в жилищно-коммунальном хозяйстве и производственной деятельности. Поддержка развития экологически чистого производства энергии, использование возобновляемых источников энергии и вторичного сырья, развитие систем использования вторичных ресурсов, снижение потерь энергии и сырья при транспортировке – все это может также помочь достичь цели. Важным шагом является переход к экологически безопасному общественному транспорту и поддержка производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование.

Сохранение и восстановление природной среды (в):

В данной области основными задачами являются сохранение и восстановление природных ландшафтов и биологических видов для обеспечения устойчивости экосистем и компенсации негативного влияния человеческой деятельности. Это достигается путем сохранения и восстановления комплекса наземных, пресноводных и морских природных систем, охраны редких видов живых организмов и создания особо охраняемых природных территорий различного уровня. Также важно предотвращать фрагментацию природных систем при строительстве хозяйственных объектов и сохранять природное биологическое разнообразие на хозяйственно освоенных и урбанизированных

территориях. Кроме того, необходимо сформировать природно-заповедный фонд России как составную часть развития регионов и страны в целом и сохранить уникальные природные комплексы.

4). Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации.

а) обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях.

Главная задача в этой области – обеспечить экологическую безопасность для видов деятельности, которые могут нанести ущерб окружающей среде. Для этого необходимо восстановить пострадавшие территории и акватории, учитывая интересы и безопасность населения в связи с потенциально опасными производствами и видами деятельности.

Для обеспечения радиационной и химической безопасности следует применять соответствующие меры при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации промышленных и энергетических объектов, включая ядерные установки, химические и горнодобывающие предприятия, а также снизить экологический ущерб от деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и других воинских формирований.

Для обеспечения экологической безопасности нужно сократить производство и использование токсичных веществ, безопасно хранить и ликвидировать токсичные отходы, создать систему чрезвычайного реагирования на экологически опасных объектах и предотвратить экологические последствия вооруженных конфликтов.

Также необходимо реабилитировать территории и акватории, пострадавшие от негативного воздействия хозяйственной деятельности и оружия массового поражения. При этом обеспечение экологической безопасности должно стать приоритетной задачей в данной области.

б) экологические приоритеты в здравоохранении.

Цель этой отрасли – улучшение качества и продолжительности жизни населения через снижение отрицательного воздействия экологических факторов и улучшение показателей окружающей среды. Для этого нужно оценивать экологические риски, обеспечивать соответствие нормам качества воздуха, воды и продуктов питания,

гарантировать безопасность жилья, одежды, бытовой техники и предметов домашнего обихода. Также необходимо создавать благоприятную среду обитания, оказывать помощь уязвимым группам населения, компенсировать ущерб здоровью от экологических воздействий и переселять из зон бедствия. В регионах с экстремальными условиями следует использовать высокоэффективные автоматизированные технологии и ротационную работу.

в) предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций.

Главная задача данной сферы - выявление и уменьшение негативных экологических последствий, возникающих в связи с аварийными ситуациями различного характера. Это необходимо для минимизации рисков для здоровья людей и природной среды. Для достижения этой цели необходимо прогнозировать и выявлять возможные экологические риски, оценивать природные и техногенные факторы, способные вызвать чрезвычайные ситуации с негативными экологическими последствиями. Также нужно разрабатывать меры по уменьшению риска возникновения таких ситуаций, обучать население правилам поведения в экстремальных условиях и методам защиты. Важно также работать над разработкой и улучшением универсальных средств защиты населения и территорий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями.

г) предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды.

В данной сфере основное внимание уделяется предотвращению террористических действий, которые могут привести к ухудшению экологической обстановки и деградации природной среды. Для этого необходимо предотвращать диверсии и техногенные аварии, которые могут негативно повлиять на окружающую среду, пресекать преднамеренное применение химических веществ, вызывающих деградацию природной среды, а также бороться с умышленными пожарами, которые могут уничтожить природные и аграрные экосистемы. Кроме того, следует контролировать ввоз и распространение видов живых организмов, которые могут нарушить данные экосистемы.

д) контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Основная задача данной области – контроль за ввозом, использованием и распространением инородных видов и генетически модифицированных организмов на территории страны. Для этого необходимо эффективно работать карантинными службами для предотвращения проникновения болезнетворных вредителей и возбудителей заболеваний. Также следует контролировать акклиматизационные работы, разрабатывать систему мер по предотвращению неконтролируемого распространения инородных видов и генетически модифицированных организмов и устранять последствия этих процессов. Важно также обеспечить безопасное использование инородных видов и генетически модифицированных организмов в хозяйственном обороте.

5). Пути и средства реализации государственной политики в области экологии.

а) Развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием.

В данной отрасли главной задачей является обеспечение эффективного государственного управления в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в соответствии с принципами демократии и рыночной экономики. Для этого необходимо развивать государственное регулирование, четко определить полномочия и ответственность федеральных, региональных и местных органов власти в контроле за использованием ресурсов и состоянием среды, учитывать экологические проблемы при регулировании отношений собственности на природные ресурсы, обеспечивать различные виды экологического контроля, внедрять стратегическую оценку воздействия на окружающую среду и анализ ее состояния, создавать специализированные подразделения для предотвращения и ликвидации негативных последствий потенциально опасной деятельности, а также наделять должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, необходимыми полномочиями.

б) Нормативное правовое обеспечение и правоприменение.

Основными целями в данной сфере являются регулирование экономических отношений на рынке для обеспечения устойчивого природопользования, уменьшение нагрузки на окружающую среду и ее защита, а также привлечение бюджетных и

внебюджетных средств для сохранения природы. Для достижения этих целей необходимо устранять противоречия между законодательством в области охраны окружающей среды и другими отраслями права, разрабатывать подзаконные нормативные акты для полной реализации федеральных законов, представлять экологическое обоснование деятельности при проведении конкурсов и тендеров, развивать систему государственных стандартов с учетом международных экологических стандартов, гармонизировать законодательство с международными нормами, укреплять судебные и прокурорские механизмы контроля, совершенствовать методы компенсации ущерба и использовать механизмы для прекращения незаконной деятельности.

в) Экономические и финансовые механизмы.

Одной из основных задач в этой области является регулирование экономических отношений на рынке с целью разумного и устойчивого использования природных ресурсов, защиты окружающей среды и привлечения бюджетных и внебюджетных средств для осуществления деятельности по охране природы. Для этого необходимо ввести систему рентных платежей, учитывать полную стоимость природных объектов, создать механизм взимания платежей с хозяйствующих субъектов, контролировать выбросы и сбросы, определять компенсации за ущерб окружающей среде и выделять достаточное бюджетное финансирование на охрану окружающей среды. Важно также использовать налоговую и тарифную политику, стимулирующую использование экологически чистых технологий, создать механизм финансовых гарантий и развивать экологический аудит. Следует также внедрять рыночные механизмы охраны природы, развивать условия для лизинга экологически безопасных товаров и использовать схемы международных финансово-экономических расчетов, которые учитывают вклад стран в обеспечение глобальной устойчивости биосферы. Необходимо также формировать условия для стимулирования благотворительности в области охраны природы.

г) Экологический мониторинг и информационное обеспечение.

Одной из ключевых задач в сфере охраны окружающей природной среды является предоставление точной информации государственным учреждениям, юридическим лицам и общественности о состоянии окружающей среды и возможных неблагоприятных изменениях. Для этого необходимо создать государственную систему экологического

мониторинга на всей территории России, разработать методологию мониторинга и обеспечить достоверность данных. Также важно контролировать радиоактивные вещества и отходы, охранять земли и водные объекты, а также обеспечивать доступ граждан к информации в сфере экологии и проводить обязательную экологическую экспертизу проектов и объектов.

д) Научное обеспечение.

Научное обеспечение в сфере охраны окружающей среды включает в себя ряд задач, таких как развитие знаний об экологических основах устойчивого развития и выявление новых экологических рисков, связанных с развитием общества и естественными процессами. Для этого нужно создать технологии и теоретические основы для перехода к устойчивому развитию, изучить изменения климата и их воздействие на окружающую среду, исследовать природные системы и их экологическую емкость, а также разработать экологически эффективные технологии производства и использования возобновляемых ресурсов. Важно также сохранять биоразнообразие и контролировать распространение чужеродных видов живых организмов, а также следить за изменением качества окружающей среды и связанными с этим заболеваниями людей. Для решения этих задач нужно развивать современные методы экологического мониторинга и информационные технологии, а также создавать средства и методы предупреждения загрязнений, реабилитации окружающей среды и утилизации опасных отходов.

е) Экологическое образование и просвещение.

Основной задачей в этих сферах является расширение знаний о экологических вопросах, создание систем непрерывного экологического образования и просвещения на государственном и негосударственном уровнях, а также включение вопросов устойчивого развития в учебные планы. Для поддержки этого процесса необходимо подготовить педагогические кадры и включить экологическую культуру в программы развития территорий. Важно также разработать стандарты образования, ориентированные на вопросы устойчивого развития.

Для повышения осведомленности о законодательстве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития России необходимо повысить квалификацию работников в области экологии, правоохранительных и судебных органов, а также информировать деловые круги и публиковать материалы по экологическим вопросам в СМИ.

ж) Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии.

В данной области основной задачей является государственная поддержка экологических инициатив гражданского общества. Для этого необходимо улучшить законодательство, создав правовые условия для участия граждан в принятии и реализации экологически значимых решений через опросы, слушания, экспертизы и референдумы. Также важно обеспечить возможность прохождения альтернативной гражданской службы на объектах и в структурах, занимающихся политикой в области экологии. Поддержка экологических общественных движений и благотворительной деятельности также играет важную роль. Не менее важно создавать условия для сохранения и развития традиционного экологически сбалансированного природопользования коренных малочисленных народов. В связи с этим необходимо улучшать законодательство для развития общественного экологического контроля, включая общественные инспекции.

з) Региональная политика в области экологии.

Основными задачами в данной области являются выбор мест для строительства объектов жилья и инфраструктуры, которые будут наиболее благоприятны для окружающей среды. Для достижения этой цели необходимо использовать природно-ландшафтный подход, ориентированный на управление естественными ресурсами, а также сосредоточиться на производстве на уже трансформированных землях с хорошо развитой инфраструктурой. Территории, которые еще не были использованы или были мало затронуты хозяйственной деятельностью, должны быть сохранены или использоваться с учетом экологической емкости природных систем. При проведении территориального планирования необходимо учитывать сохранение целостности

природных комплексов, а также использовать экологически чистые технологии для расширения местного использования природных, сырьевых и энергетических ресурсов. Коренные малочисленные народы должны иметь приоритетное участие в выборе стратегии развития территорий, на которых они традиционно проживают.

и) Международное сотрудничество.

Главная задача данной сферы – защита интересов Российской Федерации, участие в решении глобальных и региональных экологических проблем и регулирование глобализации для обеспечения устойчивого развития мирового сообщества. Для этого необходимо консолидировать усилия мирового сообщества по сохранению окружающей среды, помочь экологизировать международные договоры, активно участвовать в экологических организациях ООН, проводить государственную экологическую экспертизу и контроль для всех международных программ и проектов на территории России, а также предотвращать нанесение экологического ущерба путем активного воздействия на процесс глобализации через участие в международных переговорах.

к) Реализация экологической доктрины Российской Федерации.

Для осуществления положений данного документа необходимо разработать планы действий на федеральном, региональном и отраслевом уровнях, а также принять меры государственной поддержки и регулирования в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Детализация содержания данного документа в отношении конкретных сфер деятельности общества и государства, а также особенностей проведения государственной политики в области экологии по различным регионам РФ, может быть достигнута путем создания программ развития соответствующих регионов и секторов экономики [19].

9. Проблемы федерального и регионального законодательства в экологической сфере

В России одной из значимых проблем является неустойчивая экологическая обстановка, которая возникает в результате широкомасштабного загрязнения

окружающей среды и неэффективного использования природных ресурсов. В связи с этим, достижение экологической безопасности становится одним из главных приоритетов государственной политики. Основные направления политики охраны окружающей среды закреплены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» [12]. В 2012 году Президентом были утверждены «Основы государственной политики в сфере экологического развития Российской Федерации до 2030 года», а в 2014 году Правительством была принята «Государственная программа Российской Федерации по охране окружающей среды на период 2012-2020 годов». Однако, организационно-правовой механизм, который действует в области охраны окружающей среды, не решает всех задач, которые перед ним стоят, что приводит к возникновению различных правовых проблем. На данный момент право граждан на благоприятную окружающую среду и защиту экологических прав еще не полностью осуществляется. Также практически невозможно реализовать конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду, получение достоверной информации о ее состоянии и возмещение ущерба здоровью и имуществу, причиненного экологическим правонарушением. Граждане редко могут защитить свои экологические права из-за сложных проблем в сфере возмещения вреда здоровью человека, вызванного загрязнением окружающей среды в результате хозяйственной или иной деятельности субъектов. Эти проблемы связаны прежде всего с определением ухудшения состояния здоровья и установлением суммы компенсации на его восстановление. Одной из основных проблем является то, что физические лица, обращающиеся в суд, должны предоставить доказательства причинения им вреда здоровью и установления причинно-следственной связи между хозяйственной деятельностью предприятия, загрязняющей окружающую среду, и причиненным вредом. Однако, поскольку влияние вредных веществ на организм человека и негативное воздействие экологической обстановки происходят в течение длительного времени, очень сложно доказать, что конкретное заболевание или состояние здоровья было вызвано именно хозяйственной деятельностью предприятия. При экологических правонарушениях часто нарушаются права человека на возмещение вреда окружающей среде. В частности, происходит недостаточное восстановление

компонентов природной среды, а также используются различные методы подсчета размера причиненного вреда, что затрудняет обоснование его размера.

Указанные проблемы имеют серьезное влияние на результаты рассмотрения судебных дел в экологической области, поскольку существует отсутствие единой практики применения экологических законов со стороны судов. Это связано с тем, что существует множество нормативных правовых актов, которые создают проблемы при их реализации. Это подчеркивает необходимость принятия кодифицированного закона (Экологического кодекса РФ), который бы объединил все аспекты правового регулирования общественных отношений в экологической сфере.

В некоторых регионах России уже существуют кодифицированные законы в экологической области, однако они в основном повторяют нормы федерального законодательства и не учитывают особенности природно-климатических условий региона. Несмотря на то, что существует идея создания Экологического кодекса, процесс его разработки требует значительных усилий и времени, так как это связано с переработкой и систематизацией экологического законодательства, а также устранением пробелов, коллизий и дублирования. Следует отметить, что в некоторых случаях правовая защита окружающей среды и использование природных ресурсов не регулируется федеральными законами, а отсутствие соответствующей терминологии вызывает разногласия в правоприменительной практике. Проблемы правовой охраны и использования отдельных компонентов природной среды связаны не только с содержанием законодательства, но и с отсутствием соответствующих нормативных актов.

В текущем законодательстве присутствуют пробелы, например, отсутствует Федеральный закон «Об охране почв». Вместо этого, многие регионы принимают собственные законы на регулирование этой проблемы, как это было сделано в Москве с помощью закона «О городских почвах», который устанавливает требования по охране и рациональному использованию почв в городе.

Таким образом, проблемы федерального и регионального законодательства в области экологии могут привести к нарушению или ограничению экологических прав человека. Для решения этих проблем необходимо создание новых нормативных актов, а

также устранение противоречий между действующими законами, систематизация законодательства и единая практика применения норм. Эффективность защиты экологических прав человека зависит от качества нормативных правовых актов и их правильной реализации в практике [20].

Заключение

Имеющееся большое количество нормативных правовых актов создает трудности при их реализации на практике. Для оптимизации этой ситуации было бы целесообразно принять кодифицированный закон, относящийся к Экологическому кодексу РФ, для объединения всех аспектов правового регулирования общественных отношений в экологической сфере. Кодифицированные законы уже действуют в некоторых республиках РФ и городах, включая Санкт-Петербург и Татарстан, однако они в основном повторяют нормы федерального экологического законодательства. Также важно учитывать региональные особенности, такие как климат и природные условия, при разработке нормативных правовых актов в области экологии. Идея создания Экологического кодекса РФ является актуальной, однако ее реализация затрудняется сложностью систематизации законодательства и длительным процессом кодификации. К сожалению, некоторые вопросы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов до сих пор не урегулированы в федеральном законодательстве, включая и проблемы терминологии.

Как уже отмечалось выше, проблемы в правовой сфере охраны природы связаны с недостаточной полнотой содержания отдельных законов. Кроме того, отсутствуют соответствующие нормативные правовые акты, например, отсутствует федеральный закон «Об охране почв». В таких случаях промежуточное решение может быть найдено путем создания региональных законов в соответствии с особенностями городов или регионов.

Недостатки федерального и регионального законодательства в области экологии приводят к нарушениям закона и ограничению прав человека. Для решения этой проблемы необходимо создание новых, тщательно проработанных нормативных правовых актов, а также устранение несогласованности между существующими

законами, систематизация законодательства и установление единой практики применения норм. Качество нормативных правовых актов и эффективность их применения напрямую влияют на защиту экологических прав человека (см. [20]).

Таким образом, существующее экологическое законодательство не соответствует современным требованиям и имеет ряд недостатков. Оно является декларативным, имеет мало практической связи, может нарушать Конституцию РФ и другие акты права. Система экологического законодательства не является целостной и сбалансированной. Недостаток важных актов регулирования общественных отношений (например, обращение с отходами, охрана растительного мира и т.д.) также присутствует. Кроме того, существуют противоречия между экологическим и другим видами законодательства (хозяйственным, уголовным и т.д.). Эти недостатки затрудняют защиту прав людей, пострадавших от экологических катастроф, а также выявление ответственности должностных лиц, причастных к нарушениям. Важен вопрос согласования экономических и экологических интересов для предпринимателей и населения.

На текущий момент проблема представляется крайне сложной: даже в случае глобальных реформ, положительные результаты не будут достигнуты сразу. Вероятно, произойдет распространение апатии и равнодушия, и граждане не захотят решительно что-либо предпринимать. Кроме того, возможна нехватка финансовых средств для определенных проектов [21]. Ситуация, в которой создаются новые законодательные акты для замены уже существующих, вызывает беспокойство. Новые законы не всегда проходят достаточную проработку и, при сохранении прежней структуры, могут нарушать принцип стабильности. Таким образом, действующий закон изменяется путем добавления изменений и дополнений. Новые законодательные акты и их проекты могут быть несовершенными и ориентированными на прагматичные интересы общества, что может нанести ущерб экологическим интересам. При этом, качество правового регулирования снижается, а правила юридической техники нарушаются.

Главная проблема заключается в отсутствии системности. В настоящее время не существует единого экологического комплекса в законодательной сфере, а правила и законы разрознены. Тем не менее, согласно Барри Коммонеру, выдающемуся экологу,

все элементы природы связаны между собой неразрывно: «всё связано со всем» в природе. Учитывая этот факт, поиск новых оптимальных подходов к усовершенствованию экологического законодательства должен основываться на системном подходе. Решение проблемы требует разработки научно обоснованной теории, после чего ее следует осуществлять практически.

Конечно, на этапе систематизации экологического законодательства проблемы не должны противоречить Конституции. Однако в ряде случаев ссылки на Конституцию РФ оформлены некорректно, и некоторые положения законодательных актов не полностью учитывают ее требования. В результате возникает двойственное и противоречивое толкование положений экологического законодательства, что затрудняет его понимание и применение. Термины, использованные в Конституции, также определяют последующие законы, поскольку каждый термин имеет правовое понятие, которое должно быть четко определено. Некорректное использование терминологии Конституции приводит к недостаточному пониманию правовых понятий, используемых в законодательстве, и может привести к различным трактовкам. Поэтому значительное количество наименований отрасли законодательства об охране окружающей среды в действующем законодательстве вызывает настороженность.

Данные вопросы должны быть окончательно разрешены и сняты.

Современное экологическое законодательство Российской Федерации разрабатывается с учетом международных обязательств и подвергается влиянию международного права, поэтому при систематизации экологического законодательства необходимо рассмотреть его соотношение с актами международного права в области охраны окружающей среды. В действующем законодательстве международные договоры обычно рассматриваются в общих терминах.

В международном праве существуют общепризнанные принципы и нормы, имеющие высшую юридическую силу и определяющие содержание других международных правовых норм, включая нормы международных договоров. В большинстве международных документов закреплены принципы охраны окружающей среды, которые последовательно воспроизводятся в ряде соответствующих договоров.

Хотя общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации не являются прямой частью российского экологического права, они могут оказывать влияние на правосознание людей, повышать эколого-правовую культуру общества, формировать экологическое сознание и помогать принимать правильные решения органами правоприменения. Однако, чтобы эти принципы и нормы стали частью системы экологического права России, необходимы специальные действия со стороны государства, которые должны быть предусмотрены российским законодательством.

Соответственно, международные договоры нельзя рассматривать в виде части национального экологического права и законодательства, несмотря на постоянное взаимовлияние международного и внутригосударственного права.

Судебная практика оказывает большое влияние на процессы, связанные с систематизацией экологического законодательства, и способствует созданию новых законов в области экологии. С одной стороны, высшие судебные органы имеют право инициировать изменения и дополнения в законодательных актах. С другой стороны, при разработке концепций новых законодательных актов необходимо проводить анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики, включая судебную практику, если таковая имеется.

В настоящее время обсуждается вопрос о том, обладает ли судебная власть правом создавать новые законы. Важное значение имеют функции суда по применению эколого-правовых норм при рассмотрении конкретных дел и способность преодолевать пробелы и противоречия в экологическом законодательстве. Судебная практика также влияет на процессы формирования новых законов за счет выявления слабых мест в правовом регулировании экологических отношений и глубокой работы с действующим экологическим законодательством. Особое значение для систематизации экологического законодательства имеют именно эти аспекты.

Судебная система обязана опираться на правовые нормы экологического законодательства при создании своих решений. Суд должен найти и продемонстрировать правильное направление для применения этих норм. Учет и анализ таких решений

необходим для улучшения норм экологического законодательства в ходе его систематизации.

С начала 1991 года была запущена современная кодификация законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природоресурсных отраслей (включая земельное, водное, лесное, законодательство об использовании недр, о животном мире и охране атмосферного воздуха). Этот процесс привел к созданию сложной системы законодательных и нормативных правовых актов. В течение этого периода некоторые области правового регулирования были кодифицированы дважды (например, земельное и водное законодательство, законодательство об охране окружающей среды), а некоторые - даже трижды (лесное законодательство).

Таким образом, стадия формирования нового экологического законодательства в основном завершена, начался этап его совершенствования.

Выводы

1. В настоящей работе отмечается, что развитие природоохранного законодательства в России продолжается более тысячи лет, однако современное правотворчество отстает от требований реальной жизни.

2. При анализе ежегодных Государственных докладов о состоянии объектов охраны окружающей среды выявлены недостатки в природоохранительной деятельности, наблюдается увеличение числа экологических преступлений, а только около 10% возбужденных дел достигают судебного разбирательства.

3. Различные термины и определения, используемые в различных правовых актах, могут приводить к путанице и затруднять правоприменительную практику. Необходимо обеспечить согласованность нормативно-правовой базы на федеральном и региональных уровнях.

4. Современная Россия нуждается в научно подтвержденном, согласованном и иерархически структурированном экологическом законодательстве, координированных действиях органов власти на центральном и региональном уровнях, укреплении

сотрудничества между правоохранительными органами и экологическими службами. Для этого необходимо разработать Экологический Кодекс Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.) [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70069264/> (Дата обращения 22.05.21023).
2. История развития законодательства об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов. Статья. – URL: <https://studfile.net/preview/7724699/page:3/> (Дата обращения 22. 05. 2023).
3. Российское законодательство X-XX веков. Ред. Чистяков О.И. (в 9-ти томах). М., Юридическая литература, 1984.
4. Карпова Т.И. Первый из тех, кто вступился за природу отечества. Статья. – URL: <https://ant53.ru/collection/73/176/> (Дата обращения 25. 05. 2023).
5. История экологического законодательства России. Статья. – URL: <https://ria.ru/20120605/662412822.html> (Дата обращения 25. 05. 2023).
6. Постановление от 7 января 1988 г. № 32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране». – URL: https://e-ecolog.ru/docs/YCEplYQby_qOYXV2qRegE (Дата обращения 25. 05. 2023).
7. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml (Дата обращения 25. 05. 2023).
8. Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р). – URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/economic/document24/> (Дата обращения 25. 05. 2023).
9. Любичкая А.В. Экологические законы – перечень. Статья. – URL:

<https://www.trudohrana.ru/article/103832-19-m3-ekologicheskie-zakony-perechen#acor1> (Дата обращения 22. 05. 2023).

10. Конституция РФ как источник экологического права.– URL:

<https://studfile.net/preview/5642007/page:7/>(Дата обращения 22. 05. 2023).

11. Структура экологического законодательства РФ. – URL:

<https://megaobuchalka.ru/5/11505.html> (Дата обращения 22. 05. 2023).

12. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (Дата обращения 22. 05. 2023).

13. Негативное воздействие на окружающую среду. (в ред. Федерального закона от 29.12.2015 N 404-ФЗ). – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/4d2f994d3199b20f35934603e85132412705d121/(Дата обращения 22. 05. 2023).

14.Статья 33. Международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха (в ред. Федерального закона от 08.12.2020 N 429-ФЗ). – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/03ad507d8237044941315163d993d773154a58c4/(Дата обращения 24. 05. 2023).

15. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция). – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/

(Дата обращения 24. 05. 2023).

16. Ответственность за нарушение. законодательства российской федерации в области

обращения с отходами. – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/fa53171e554ea5b1190300584f13429850a4fd15/(Дата обращения 24. 05. 2023).

17. Научная электронная библиотека. Жевлаков Э.Н. Особенности детерминации экологической преступности. – URL: <https://monographies.ru/ru/book/view?id=176>

(Дата обращения 24. 05. 2023).

18. Жевлаков Э. Н. Экологические преступления. Уголовно-правовой и криминалистический аспекты. Ун-т Рос. акад. образования. – М., УРАО, 2002. – 239.

19. Экологическая доктрина Российской Федерации.– URL:
<http://www.scrf.gov.ru/security/economic/document24/>

(Дата обращения 24. 05. 2023).

20. Оль Е. М. Проблемы экологического законодательства и их влияние на реализацию экологических прав человека. Молодой ученый, 2019. № 17 (255). – С. 110-112.

–URL: <https://moluch.ru/archive/255/58232/>

(дата обращения: 22.05.2023).

21. Состояние экологического законодательства. Статья.– URL:
vuzlit.com/1292569/socoyanie_ekologicheskogo...

(дата обращения: 30.05.2023).