



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра инновационных технологий управления в государственной сфере
и бизнесе**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

На тему Пути повышения доходов муниципального бюджета

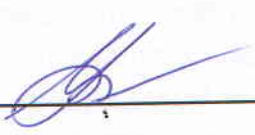
Исполнитель Тавалдиева Чолпонай Тыныбековна

Руководитель кандидат экономических наук, доцент

Каткова Татьяна Владимировна

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой



доктор экономических наук, профессор
Фирова Ирина Павловна

« 30 » июня 2023 г.

Санкт – Петербург
2023

Оглавление

	Стр.
Введение.....	3
1 Теоретические основы формирования доходов муниципального бюджета	
1.1 Понятие муниципального бюджета, его сущность и роль в бюджетной системе Российской Федерации.....	5
1.2 Основы и особенности формирования доходов муниципального бюджета...13	
2 Анализ формирования муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район»	
2.1 Общая характеристика МО «Всеволожский муниципальный район» района и его нормативные основы формирования муниципального бюджета.....	21
2.2 Проблемы формирования доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район».....	29
3 Совершенствование путей повышения доходов МО «Всеволожский муниципальный район»	
3.1 Меры для повышения доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район».....	37
3.2 Оценка эффективности предложенных мер для повышения доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район».....	45
Заключение.....	53
Список использованной литературы.....	55

Введение

Бюджетная система Российской Федерации состоит из трёх уровней - федерального, бюджета субъектов и муниципального. Муниципальные бюджеты выступают как один из главных способов воздействия на социальную и экономическую сферы, поскольку благодаря им государство имеет возможность влиять на общественное производство, социальную сферу, показатели хозяйствования.

На сегодняшний день обнаруживается изменение концепций формирования бюджетов различных уровней, вследствие чего централизованные финансовые фонды сосредотачиваются на федеральном уровне, а муниципальные бюджеты в это время становятся более бедными, несмотря на то, что развитие территорий в большей степени относится к полномочиям органов местного самоуправления. Вследствие описанного появляется потребность в увеличении доходной части муниципальных бюджетов для оперативного и результативного решения задач и проблем, возникающих на территории муниципальных образований.

Поскольку местные бюджеты являются финансовой базой органов местного самоуправления, они имеют крайне значимую роль в функционировании муниципальных органов, обеспечивая выполнение задач, возникающих в процессе деятельности органов местного самоуправления. Необходимость увеличения доходов муниципальных бюджетов обуславливается их прямым влиянием на качество жизни населения.

Актуальность выпускной квалификационной работы заключается в том, что стоит задача обобщения и сопоставления фактов, полученных при изучении способов повышения доходов муниципального бюджета.

Цель работы состоит в изучении путей повышения доходов муниципального бюджета.

Для достижения целей необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить теоретические основы формирования доходов муниципального

бюджета;

2. Провести анализ формирования доходов муниципального бюджета Муниципального образования «Всеволожский муниципальный район»;

3. Разработать комплекс мер для совершенствования путей повышения доходов муниципального бюджета в Муниципальном образовании «Всеволожский муниципальный район».

Объектом выпускной квалификационной работы является Муниципальное образование «Всеволожский муниципальный район».

Предметом выпускной квалификационной работы выступают способы повышения доходов муниципального бюджета.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трёх глав, заключения и списка используемой литературы.

1 Теоретические основы формирования доходов муниципального бюджета

1.1 Понятие муниципального бюджета, его сущность и роль в бюджетной системе Российской Федерации

Местное самоуправление - одна из самых важных единиц, входящих в систему государственного строя Российской Федерации, осуществляемое благодаря выбранным населением представительных органов [10]. У местных органов власти имеются функции и задачи, для которых имеет значение материальная, хозяйственная и финансовая основа. В этом плане муниципальных бюджет является финансовой основой функционирования муниципальных органов власти. Необходимо подчеркнуть, что степень общественно-экономического прогресса муниципальной территории во многом определяется степенью доходной части бюджета в взаимосвязи с его сбалансированностью [12].

Для идентификации места муниципального бюджета необходимо рассмотреть всю бюджетную систему в общем, представленную на рисунке 1.

В бюджетную систему Российской Федерации включены:

1. Федеральный бюджет;
2. Бюджеты внебюджетных федеральных фондов;
3. Бюджеты субъектов;
4. Бюджеты внебюджетных территориальных фондов;
5. Муниципальные бюджеты.

Согласно этому, у бюджетной системы в России есть три степени: федеральный, региональный и местный. Местный бюджет, будучи низовым уровнем этой системы, является, образно говоря, ее фундаментом, представляя собой наиболее многочисленное звено, от которого зависит целостность и надежность всей бюджетной системы [16].

Поскольку в муниципальных бюджетах находят своё отражение общественные, политические, организационные и прочие процессы

муниципалитетов, они имеют огромную значимость. В литературе присутствует несколько терминов и понятий муниципального бюджета.



Рисунок 1 – Бюджетная система Российской Федерации

Согласно М.В. Багрову, местные бюджеты - это централизованные фонды финансовых ресурсов определенного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль над исполнением которых осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления [15].

Л.Л. Игониная считает, что местный бюджет является бюджетом административно-территориальных единиц, управляемых местными органами власти [25].

А.Г. Воронин признаёт местный бюджет планом финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, представленный в

форме описи доходов и расходов [18].

В Бюджетном Кодексе Российской Федерации бюджет указан как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [2].

Анализ и изучение представленных терминов даёт возможность изложить более глубокое определение местного бюджета. Муниципальный бюджет - это конкретная и точная форма образования и использования централизованного фонда финансовых ресурсов определённой административно-территориальной единицы, над которым уполномоченные органы местного самоуправления совершают формирование, исполнение, утверждение и контроль для финансового поддержания задач и функций муниципалитета [16].

Сущность местного бюджета необходимо рассматривать с различных точек зрения, представленных на рисунке 2.

Экономический аспект даёт возможность определить сущность местного бюджета как систему экономических решений, имеющих связь с формированием, распределением и использованием централизованных фондов финансовых ресурсов публично-правовых образований [18].



Рисунок 2 – Сущность бюджета с точек зрения различных аспектов

С материальной точки зрения сущность муниципального бюджета является централизованным денежным фондом, назначенного для

осуществления публичных функций и задач [18].

Юридический аспект позволяет определить сущность местного бюджета как правовой акт, устанавливающий финансовый план муниципалитета на конкретный год [18].

Сущность местного бюджета возможно выразить также через его функции. У муниципального бюджета есть следующие функции:

1. Организация финансовых фондов, выступающих в роли денежного обеспечения деятельности муниципалитетов;
2. Пользование и сортировка финансовых фондов среди отраслей хозяйства;
3. Контролирование хозяйственного и денежного функционирования подведомственных муниципалитету организаций и предприятий.

В.А. Рубан выделил особенности местного бюджета, изучив его как независимую экономическую категорию [17]:

1. Муниципальный бюджет - это необычная экономическая модель перераспределительных отношений, обособляющую определенную долю дохода населения у органов местного самоуправления для удовлетворения потребностей общества;
2. Благодаря муниципальному бюджету происходит распределение дохода населения среди различных сфер;
3. В каждом временном этапе задачи и потребности, стоящие перед социумом, определяют распределение муниципального бюджета.

Органы местного самоуправления обладают бюджетными, экономическими и имущественными правами, которые позволяют формировать, рассматривать и исполнять муниципальные бюджеты, распоряжаться ими [20].

У формирования и исполнения муниципального бюджета существуют свои принципы [16]:

1. Самостоятельности;
2. Полного отражения доходов и расходов, а также источников финансирования;

3. Сбалансированности;
4. Результативного потребления денежных средств;
5. Совокупного покрытия расходов;
6. Гласности.

Бюджетный Кодекс Российской Федерации указывает, что сбалансированность бюджета - это главенствующая цель соблюдения данных принципов. Сбалансированность означает, что требуется достигать соответствия расходов и суммарных доходов бюджета [2].

Этот принцип, или принцип бюджетного равновесия, в своих трудах указывал Л.А. Велихов. А.А. Подсумкова отмечает, что это преимущественно нарушаемый принцип [19]. Многие муниципалитеты имеют или делают вид, что имеют, отрицательный бюджетный баланс.

Гласность - или прозрачность - муниципального бюджета обеспечивается благодаря публичности информации о пользовании денежных бюджетных средств. Органы местного самоуправления обязаны подавать данные об использовании бюджетных средств в соответствующие органы государственной статистики, а также выкладывают в свободный доступ информацию об этом для народонаселения [21].

Самостоятельность муниципального бюджета достигается следующими способами:

1. Собственными источниками финансирования;
2. Правом органов муниципалитетов самостоятельно определять куда и в каком количестве расходовать бюджетные средства;
3. Правом возмещать убытки и расходы, возникшие вследствие принятых решений на уровне государства;
4. Правом муниципалитетов потреблять сверхзапланированные доходы по собственному усмотрению;
5. Ответственностью за исполнением муниципального бюджета.

Существует межбюджетный трансферт - получение государственной денежной поддержки вследствие поддержания принципа общего совокупного

покрытия расходов в ситуациях, когда средств муниципального бюджета не хватает для решения вопросов, занимающих значительные финансовые средства [21].

Законодательство гласит, что основные общественные потребности и нужды должны быть покрыты не ниже минимальных государственных нормативов, которые должны обеспечиваться муниципальными органами местного самоуправления. При этом законы субъектов устанавливают минимальные необходимые расходы муниципалитетов на основе минимальной финансовой обеспеченности [26].

Муниципальный бюджет выступает как общественно-экономическая категория, исполняя функции денежной категории в целом - распределяя и контролируя [16]. Распределение происходит среди различных зон, таких как национальная экономика, общественная деятельность, производство и другие.

Органы местного самоуправления несут ответственность за широкий спектр полномочий: общественно-экономическое развитие муниципальной территории, уровень жизни граждан, проживающих на этой территории, степень инвестиционной привлекательности, охрана экологии и окружающей среды, инфраструктура муниципалитета и многое другое [21]. Лишь существование необходимого уровня денежных бюджетных средств позволяет органам местного самоуправления выбирать необходимые направления работы и решать наиболее существенные проблемы муниципального образования.

Муниципальный бюджет даёт возможность осуществлять полномочия, возложенные на органы местного самоуправления [19]:

1. Налаживание порядка формирования и рассмотрения проектов, утверждения и исполнения муниципальных бюджетов, а также реализации контроля за исполнением и установление отчетов;
2. Формирование и рассмотрение проектов, утверждения и исполнения муниципальных бюджетов, а также реализации контроля за исполнением;
3. Установление порядка направления в муниципальный бюджет доходов, полученных от реализации собственности муниципалитета, налогов и сборов, а

также иных доходов;

4. Установление порядка обеспечения денежной помощью и бюджетными ссудами из муниципального бюджета;

5. Обеспечение денежной помощью и бюджетными ссудами из муниципального бюджета;

6. Установление порядка проведения муниципальных заимствований;

7. Проведение муниципальных заимствований и управление долгом муниципалитета.

Управление муниципальным бюджетом может осуществляться лишь в полном соответствии с российским законодательством [11]. В муниципальных бюджетах по бюджетной классификации средства на вопросы местного значения и средства, направленные на исполнение конкретных государственных полномочий за счёт субвенций, должны предусматриваться отдельно [13].

Выделяют следующие виды расходов из муниципального бюджета [17]:

1. Содержание органов муниципального управления;

2. Формирование и управление собственностью муниципалитета;

3. Создание, развитие и управление средствами массовой информации, учреждений образования, культуры, здравоохранения, и иных учреждений, находящихся под ведением муниципалитета;

4. Содержание органов общественного и социального порядка в муниципалитете;

5. Организация и развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципалитете;

6. Строительство и содержание дорог в муниципалитете;

7. Благоустройство и озеленение на территории муниципалитета;

8. Утилизация и обработка вредных отходов;

9. Содержание в установленном порядке мест захоронения, находящихся под управлением муниципалитета;

10. Ведение муниципальных архивов;

11. Ведение транспортной сферы муниципалитета и иных учреждений,

находящихся в ведении муниципалитета;

12. Гарантирование противопожарной безопасности;
13. Защита окружающей среды на территории муниципалитета;
14. Исполнение целевых программ;
15. Ведение и погашение долга муниципалитета;
16. Дотирование народонаселения;
17. Организация выборов и референдумов в муниципалитете;
18. Выделение денежных средств на иные решения муниципалитета и

прочие расходы.

Те вопросы, что отнесены к полномочиям муниципальных образований, органы местного самоуправления должны выполнять в полном объеме [17]. Тем не менее к вопросам муниципалитетов отнесены вопросы, реализующие конституционные права народонаселения, а также вопросы государственной общественной политики, вследствие чего обязаны решаться не самостоятельно органами местного самоуправления, но совместно с органами государственной власти [22]. К таким вопросам следует отнести:

1. Дошкольное, школьное и профессиональное образование;
2. Удовлетворительные санитарные условия и здравоохранение;
3. Обеспечение общественного порядка;
4. Меры социальной поддержки и занятости трудоспособного населения;
5. Защита окружающей среды от негативных воздействий;
6. Противопожарная безопасность;
7. Общественно-экономическое развитие территорий.

Муниципальный бюджет имеет огромную роль и значение для эффективной и рациональной деятельности органов местного самоуправления, играя роль денежной основы исполнительных и представительных органов [15].

Таким образом, при изучении законодательства и литературы можно прийти к выводу, что муниципальный бюджет - это конкретная модель формирования и расходования централизованного фонда финансовых средств определённой административной территориальной единицы, организация,

утверждение, исполнение и контроль которого совершают органы местного самоуправления, наделённые на то полномочиями и возможностями, в целях денежного обеспечения задач муниципалитета. Сущность бюджета воплощается через различные рассматриваемые аспекты и исполняемые бюджетом функции.

1.2 Основы и особенности формирования доходов муниципального бюджета

Формирование и расходование муниципального бюджета на данный момент совершается на основании законодательства, а именно:

1. Конституции Российской Федерации;
2. Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
4. Других федеральных законов;
5. Конституциями, уставами и законами регионов;
6. Уставами и другие правовыми актами муниципалитетов.

Конституция Российской Федерации говорит, что органы муниципального управления самолично формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, а также определяют местные налоги [1].

В Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также говорится о муниципальном бюджете, его расходах, уравнивании обеспеченности бюджетов [3].

В данном законе указано, что у каждого муниципалитета существует собственная экономическая основа, а муниципальный бюджет является ее важной частью. Указаны консолидированные бюджеты городских округов с внутренним делением и бюджеты муниципальных районов, дополнительно указана допустимость формирования смет тех территорий, которые не являются муниципальным образованием, как компонент городского бюджета или

бюджета сельского поселения. По вопросу формирования и ведения муниципального бюджета в законе говорится о том, что составление, рассмотрение, утверждение, исполнение, контроль и отчетность выполняется органами местного самоуправления, а требования к осуществлению этого указаны в Бюджетном Кодексе Российской Федерации. Федеральные налоговые службы отправляют информацию финансовым службам муниципалитета. О формировании доходов указана отсылка на бюджетное законодательство, налогах и иных платежах [3].

Формы образования и использования финансовых средств для выполнения обязательств муниципалитетов ограничены Бюджетным кодексом Российской Федерации [1].

В бюджетное законодательство также входят помимо Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральные и региональные нормативно-правовые акты, и акты о муниципальных бюджетах.

Обобщённые требования к управлению муниципальным бюджетом описываются в нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации.

Муниципальными нормативно-правовыми актами устанавливаются условия формирования и использования муниципального бюджета. Муниципалитеты формируют среднесрочные и долгосрочные бюджетные прогнозы. Они включают в себя предполагаемые направления бюджетной политики, различные показатели, доходы и расходы, в том числе денежную обеспеченность различных муниципальных программ [18].

Можно выделить три уровня правовых основ формирования муниципального бюджета [16]:

1. Федеральный - включает в себя понятийный аппарат, структуру и обобщённые требования к муниципальному бюджету, устанавливается положение муниципального бюджета во всей бюджетной структуре;
2. Региональный - включает в себя обращённые требования к формированию и использованию муниципального бюджета;
3. Муниципальный - включает определенные требования к использованию

муниципального бюджета, прогнозирование муниципального бюджета, разработку, утверждение и исполнение, муниципальные налоги, ориентиры и объемы расходов.

Доходы муниципального бюджета формируются благодаря налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям [17].

Муниципальные финансовые органы обязаны вести реестры происхождения доходов, где указываются налоги и сборы, другие платежи, попадающие в муниципальный бюджет как доход, а также указываются правовые основания источников доходов [19].

В налоговые доходы муниципального бюджета входят налог на имущество физических лиц и земельный налог. Муниципалитеты вправе самостоятельно выбирать налоговую ставку, условия для оказания налоговых льгот [22].

В неналоговые доходы входят [14]:

1. Доходы от реализации муниципального имущества,
2. Оказание платных услуг муниципальными органами;
3. Штрафы от народонаселения и юридических лиц.

Дополнительно можно выделить доходы, полученные от вышестоящих бюджетов [23]:

1. Налог на доходы физических лиц;
2. Государственная пошлина;
3. Единый налог на вменённый доход;
4. Единый сельскохозяйственный налог;
5. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Невозможно отрицать, что государственная финансовая помощь муниципальным властям является преобладающим источником доходов. Данная помощь осуществляется путём выделения финансовых средств из специального фонда. Фонд поддержки муниципалитетов формируется благодаря отчислениям от федеральных и региональных налогов. Опираясь на масштабы территорий муниципалитетов, их население, стоящих перед ними проблем и потребностей

средства фонда распределяются между муниципальными образованиями. Описанная денежная помощь осуществляется в виде дотаций, субсидий и субвенций [19].

Дотации - это межбюджетные трансферты, предоставляющиеся в местный бюджет безвозмездно, и которыми органы местного самоуправления имеют право распоряжаться самостоятельно в любых направлениях, так как целевого назначения средств не имеют. Дотации необходимы для покрытия дефицитов муниципалитетов, а также для достижения выравнивания обеспеченности [14].

Субсидии имеют отличительное свойство от дотаций - целевой характер. Субсидии предоставляются вышестоящими органами с целью финансирования различных муниципальных проектов и стратегий, способствующих положительному развитию муниципалитета [13].

На сегодняшний день основная часть средств бюджета всей страны находится под управлением государства, и размеры государственного и муниципального бюджетов несравнимы, поскольку роль государства с каждым днём возрастает и увеличиваются его экономические функции. Дефицит средств в муниципальном бюджете на данный момент является основной и главенствующей проблемой местного самоуправления [25].

Муниципальный бюджет выступает в роли экономического метода регулирования, поскольку с помощью централизации финансовых средств возможно влияние на общественную производительность, контролирование процессов в регионе, в том числе экономических, и поступления денежных ресурсов [23].

Поскольку неотъемлемой частью бюджета являются расходные обязательства, для их погашения требуется формирование муниципального бюджета. Но количество и разновидностей этих расходных обязательств существует большое количество, в связи с чем возникла потребность из классификации для того, чтобы установить ориентиры для возможных путей расходов. Бюджетная классификация различает расходы муниципальных бюджетов по личным обязательствам и по обязательствам государства, по

которым государство отправляет субвенции [17].

Для положительной работоспособности муниципалитетов требуется самостоятельность муниципального бюджета [19]. На самостоятельность муниципальных органов большое влияние оказывает политика государства в области муниципальных образований. Вследствие того, что федеральные и региональные бюджеты превосходят по размерам муниципальные бюджеты, дотационность находится на высоком уровне, а собственных средств муниципальных бюджетов не хватает для покрытия расходов.

Финансовые средства, которые переданы в муниципальный бюджет безвозвратно и безвозмездно, считаются доходами [14].

Муниципальный бюджет по своей структуре включает в себя отсрочки и рассрочки по уплате налогов в федеральный и региональный бюджеты, а также налоговые кредиты [22].

Налогообложение муниципалитета есть неотделимое звено налоговой системы Российской Федерации [25]. Налоги муниципалитета имеют очень большое значение для муниципального бюджета в части его формирования. Благодаря земельному налогу и налогу на имущество физических лиц муниципалитеты могут осуществлять свои функции, в том числе социальную помощь гражданам, совершенствование здравоохранения и других.

Помимо этого, в муниципальный бюджет поступают такие доходы как:

1. Денежная помощь и ссуды, полученные от вышестоящих бюджетных уровней;
2. Ассигнованные суммы для претворения в жизнь некоторых полномочий государства, переданных муниципалитетам;
3. Ассигнованные суммы для реализации федеральных и региональных законов;
4. Ассигнованные суммы на покрытие расходов, появившихся вследствие принятых государственных законов и решений, повлекших за собой увеличение расходов муниципального бюджета;
5. Прочие неналоговые доходы.

Региональные представительные органы управления устанавливают минимальные части федеральных налогов за муниципалитетами [25]. Учитывая суммарное количество поступивших налоговые доходов в субъект отдельно по каждому из видов налогов, выполняется расчёт этих частей для закрепления за муниципалитетом.

Части федеральных налогов, непрерывно закрепленные за муниципалитетами, определяются органами управления субъектов, опираясь на фактические сведения базового года. На один финансовый год или на долгосрочный период законодательные региональные органы имеют полномочия определять нормативы отчислений сверх этих частей [22].

От того, к какому виду принадлежит муниципалитет, налоговые доходы зависят в большей степени, поэтому представим их в таблице 1.

Таблица 1 – Нормативы зачисления федеральных налогов в муниципальные бюджеты

Налог	Городские поселения	Городской округ	Городской округ с внутригородским делением	Сельские поселения
Налог на доходы физических лиц	10%	15%	15%	2%
Единый сельскохозяйственный налог	50%	100%	100%	30%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-	100%	100%	-
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов муниципалитета	100%	100%	100%	100%
Пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства	100%	-	-	100%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	100%	100%	-

П.В. Переверзев отмечает, что на сегодняшний день главным источником доходов муниципального бюджета является налогообложение имущества [20]. В Бюджетном кодексе Российской Федерации указаны данные нормативы зачисления поступлений в бюджет, и в полной мере поступают именно земельный налог и налог на имущество физических лиц [2].

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют нормативы зачисления федеральных налогов в районы при внутригородском делении [16].

Нормативы отчисления в муниципальные районы необходимо изучать отдельно, так как норматив в этом случае рассчитывается исходя из территории, на которой взывается налог, что представлено в таблице 2.

Таблица 2 - Нормативы зачисления в бюджет муниципального района федеральных налогов

Налог/территория взимания	На территориях городских поселений, %	На территориях сельских поселений, %	На межселенных территориях, %
Налог на доходы физических лиц	5	13	15
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100	100	100
Единый сельскохозяйственный налог	50	70	100
Государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов)	100	100	100
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100	100	100

Если на территории муниципалитета имеются другие муниципальные образования, кроме города, то законодательство субъектов разграничивает

источники доходов, и за каждым отдельным муниципалитетом закрепляются собственные доходы. При внутригородском делении подобное разграничение возможно, если это описано в уставе муниципального образования [15].

Таким образом, законодательной основой формирования муниципального бюджета значатся Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный Кодекс Российской Федерации, а также прочие федеральные законы и законы субъектов о бюджете и внебюджетных фондах, правовые акты о муниципальных бюджетах. При этом Конституция Российской Федерации даёт право муниципалитетам на формирование, исполнение и утверждение муниципального бюджета, тогда как Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации обозначен понятийный аппарат. Федеральные правовые акты и правовые акты субъектов обозначают общий схему формирования и пользования бюджетных денежных средств, а акты муниципалитетов определяют точную схему формирования и пользования конкретного денежного фонда.

Формирование доходов от налогов муниципального бюджета происходит в соответствии с законодательством, определяющим нормативы зачисления каждого вида налога. При этом из зачисляемых в муниципальный бюджет только два налога являются муниципальными, что создаёт трудности и ограничения для муниципальных органов в своей деятельности.

2 Анализ формирования муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район»

2.1 Общая характеристика МО «Всеволожский муниципальный район» района и его нормативные основы формирования муниципального бюджета

Всеволожский муниципальный район находится в Ленинградской области между городом Санкт-Петербургом и Ладожским озером. В состав района входят города Всеволожск и Сертолово, 8 городских поселений и 9 сельских поселений. Всероссийская перепись населения, прошедшая в 2021 году, показала, что население района составляет 519 тысяч человек. Суммарная площадь района - 3 тысячи квадратных метров [36].

С 1989 года народонаселение муниципального района растет с большой скоростью в связи с тем, что Всеволожский муниципальный район граничит с городом Санкт-Петербургом, а также тем, что в районе происходит значительное жилищное строительство – как результат, жители других регионов и районов Ленинградской области переезжают на постоянное место жительства во Всеволожский район [36].

Управление муниципальным образованием составляет Совет депутатов и Администрация МО «Всеволожский муниципальный район» - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, находящийся под руководством главы Администрации - Низовского Андрея Александровича. Администрация располагается по адресу: Ленинградская область, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138 [36].

Согласно Положению о Бюджетном процессе в МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области бюджетные отношения в муниципалитете руководствуются на основании следующих нормативно-правовых актов [9]:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральными законами и прочими федеральными нормативно-

правовыми актами;

3. Региональными законами;
4. Нормативными правовыми актами муниципалитета.

Муниципальный бюджет района является консолидированным и включает в себя бюджеты МО «Всеволожский муниципальный район» и сводный бюджет тех муниципалитетов, что входят во Всеволожский район [8].

Муниципальный бюджет формируется и утверждается путём принятия решения Советом депутатов [8].

Указанное Положение выделяет следующих участников бюджетного процесса, имеющих бюджетные возможности и полномочия [9]:

1. Совет депутатов;
2. Глава МО;
3. Глава администрации МО;
4. Администрация МО;
5. Финансовый орган МО;
6. Контрольный орган МО;
7. Ведущие распорядители и распорядители финансовых средств;
8. Ведущие администраторы доходов;
9. Ведущие администраторы источников финансирования;
10. Получатели финансовых средств.

Полномочия, которыми обладает Совет депутатов МО в области муниципального бюджета [9]:

1. Анализирует и принимает проекты решений о муниципальном бюджете;
2. Утверждает муниципальный бюджет и контролирует исполнение;
3. Анализирует и принимает годовой отчёт;
4. Принимает расходные обязательства МО;
5. Производит финансовый контроль;
6. Утверждает правовой статус органа, контролирующего исполнение бюджета;
7. Устанавливает правила заимствований муниципалитета;

8. Утверждает правила межбюджетные трансфертов;
9. Принимает правила муниципальных гарантий;
10. Принимает условия бюджетных кредитов и другие.

Глава администрации МО имеет полномочия вносить на изучение и принятие Совету депутатов проекты муниципального бюджета, проекты решений об его исполнении, проекты иных решений и другие полномочия [9].

Полномочия, которыми обладает администрация МО в области муниципального бюджета [9]:

1. Принимает условия создания проекта бюджета;
2. Составляет проект о муниципальном бюджете;
3. Утверждает итоги исполнения бюджета;
4. Формирует и предоставляет отчёт об исполнении;
5. Исполняет муниципальный бюджет;
6. Формирует условия прогнозирования общественно-экономического развития;
7. Формирует правила проведения и оценки эффективности программ муниципалитета;
8. Принимает программы муниципалитета;
9. Формирует условия использования финансовых резервных средств;
10. Принимает порядок предоставления субсидий;
11. Формирует правила и условия деятельности ведущих администраторов бюджета;
12. Принимает правила ведения реестра расходных обязательств;
13. Формирует условия финансового контроля и другие.

В Администрации МО присутствует структурное подразделение - финансовый орган, который руководствуется в своей деятельности Уставом МО, Положением о Бюджетном процессе и Положением о финансовом органе, в соответствии с которыми имеет следующие полномочия [10]:

1. Формирует проект муниципального бюджета;
2. Исполняет муниципальный бюджет и реализует функции по управлению

бюджетом;

3. Формирует отчёт об исполнении муниципального бюджета;
4. Создаёт условия составления отчетности о муниципальном бюджете;
5. Формирует отчёт о консолидированном бюджете;
6. Формирует сводную бюджетную роспись;
7. Формирует условия предоставления принятых муниципальных бюджетов, а также их отчетов, в региональные органы государственной власти;
8. Реализует финансовый контроль;
9. Составляет реестр расходных обязательств;
10. Исполняет судебные акты;
11. Формирует условия бюджетной классификации;
12. Управляет долгом муниципалитета;
13. Регистрирует долговые обязательства муниципалитета;
14. Формирует и ведёт кассовый план;
15. Исполняет бюджет по расходам;
16. Осуществляет контроль и управление муниципальными средствами на едином счёте;
17. Формирует условия приостановки оплаты денежных обязательств;
18. Использует меры принуждения к нарушителям законодательства;
19. Выполняет отдельные полномочия Ленинградской области и поселений в сфере бюджета;
20. Выполняет функции как ведущий администратор доходов муниципального бюджета;
21. Открывает и ведёт лицевые счета и другие.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения» в МО были закреплены полномочия комитета финансов администрации МО как администратора доходов и источника внутренних средств дефицита бюджета, к числу которых относятся:

1. Начисляет, учитывает и реквизирует корректность подсчетов, а также комплектность и оперативность исполнения платежей в муниципальный бюджет;

2. Исполняет санкции по несвоевременно совершенным платежам;

3. Выносит заключение о возврате сверх уплаченных платежей, в том числе пени на сверх взысканные суммы, и передаёт в Федеральное казначейство в установленном порядке;

4. Выносит заключение о заключении оплат в бюджеты различных уровней, уведомляя Федеральное казначейство;

5. Отчитывается перед главным администратором и предоставляет информацию, требуемую для осуществления им своих должностных функций;

6. Выносит заключение о безнадёжности просроченных платежей в бюджет;

7. Выдаёт данные для совершения платежей, являющихся источниками доходов, в том числе за государственные или муниципальные услуги, в Государственную информационную систему на основании Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Доходы МО «Всеволожский муниципальный район» подразделяются на 3 вида и представлены в таблице 3 [8]:

1. Налоговые доходы.

Налоговые доходы имеют центральное место в муниципальном бюджете Всеволожского муниципального района. К ним относятся:

1. Налог на доходы физических лиц;

2. Акцизы по отечественным товарам, подлежащим обложению особым налогом - акцизом;

3. Налог, применяемый при УСН;

4. Единый налог на вменённый доход для некоторых видов деятельности;

5. Единый сельскохозяйственный налог;

6. Налог, применяемый при патентной системе налогообложения;

7. Государственная пошлина;

8. Доходы по отменённым налогам.

Разграничение федеральных налогов осуществляется на базе нормативов.

Таблица 3 – Доходы МО «Всеволожский муниципальный район»

Налоговые доходы	К ним относятся предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы. Разграничение федеральных налогов между бюджетами различных уровней бюджетной системы производится на основе нормативов (процентных) отчислений.
Неналоговые доходы	<ul style="list-style-type: none">- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;- платежи при пользовании природными ресурсами, административные платежи и сборы;- иные неналоговые доходы.
Безвозмездные поступления	<ul style="list-style-type: none">- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

2. Неналоговые доходы.

К неналоговым доходам в МО относятся:

1. Доходы от аренды имущества и земельных участков;

2. Плата за отрицательное воздействие на окружающую и природную среду;

3. Доходы от оказания платных услуг и работ, и компенсации затрат государства;

4. Доходы от реализации имущества и земельных участков;

5. Штрафы и санкции, а также возмещение причинённого ущерба;

6. Прочие неналоговые доходы.

3. Безвозмездные поступления.

К безвозмездным поступлениям в МО относятся:

1. Дотации из иных бюджетов;

2. Субсидии из иных бюджетов;

3. Субвенции из федерального или региональных бюджетов;

4. Межбюджетные трансферты из иных бюджетов;

5. Другие безвозмездные поступления;

6. Возврат остатков прошедших лет.

При получении доходов, превышающих суммарный объем доходов в принятом решении о муниципальном бюджете, финансовый орган Администрации может направлять данные суммы на погашение долга муниципалитета, на замещение заимствований муниципалитета и реализацию нормативных обязательств, в случае, если ассигнований бюджета недостаточно, в пределах 5% суммарного объема ассигнований бюджета, принятых решением о муниципальном бюджете в текущем году [8].

В МО «Всеволожский муниципальный район» вырабатывается прогноз общественно-экономического развития не менее чем на 3 года в установленном порядке. После разработки он направляется в администрацию на рассмотрение и одобрение в одно время с внесением проекта муниципального бюджета в Совет депутатов [9].

Указанный прогноз формируется на следующий год и плановый период благодаря коррекции критериев планового периода и дополнением критериями второго планового периода. Прогноз сопровождается пояснительная записка, в которой указывается обоснование критериев, включая их сравнение с ранее указанными критериями с добавлением причин предполагаемых изменений [9].

На базе общественно-экономического прогноза развития МО происходит прогнозирование доходов муниципального бюджета в соответствии с законодательством и проектом бюджета, внесённого в Совет депутатов [9].

На основании Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», постановления Правительства Российской Федерации «Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи», распоряжения Правительства Российской Федерации №1275-р, Положения о комитете финансов администрации МО, в администрацию МО был внедрен юридически значимый электронный документооборот в информационную базу данных. Были выделены следующие участники этого документооборота:

1. Комитет финансов Администрации МО;
2. Ведущие распорядители и распорядители средств бюджета муниципалитета;
3. Ведущие администраторы и администраторы доходов;
4. Ведущие администраторы и администраторы источников финансирования дефицитов;
5. Получатели финансов муниципального бюджета;
6. Неучастники бюджетного процесса.

Данный документооборот позволяет принимать электронные документы как соответствующие оформленные, и признаёт за ними равную юридическую силу в сравнении с бумажными носителями, в случае, если он оформлен при наличии необходимого количества правильных и корректных электронных подписей уполномоченными на то сотрудниками, и не способен быть оспорен по той причине, что оформлен в электронной форме. При этом экземпляры данного подписанного электронного документа признаются подлинниками [8].

Таким образом, бюджетные правоотношения в области формирования доходов МО «Всеволожский муниципальный район» управляются на основании

Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечня федеральных и региональных законов, а также нормативных правовых актов муниципалитета. Федеральный уровень регулирует общие аспекты, а региональный и муниципальный - формирует точные и конкретные указания для управления бюджетным процессом.

2.2 Проблемы формирования доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район»

Для выявления проблем формирования доходов бюджета Всеволожского муниципального района и составления возможных путей их решения был использован трендовый сравнительный анализ.

Сравнительный анализ представляет собой финансовый анализ, основывающийся на вертикальном и горизонтальном анализе, где сравнение реализуется по нескольким показателям, а именно структуры, динамики и структурной динамики баланса [19].

Трендовый анализ является финансовым горизонтальным анализом, основанном на расчете варьирования фактических показателей по сравнению с плановыми [19].

Проанализируем и изучим налоговые доходы Всеволожского муниципального района за 2019-2021 годы, представленные в таблице 4 [37].

Исходя из представленных данных, можно отметить, что доходы по налогу на доходы физических лиц, по акцизам, по налогу, связанного с УСН и патентной системой налогообложения, а также по государственной пошлине увеличились за последние 3 года, однако прочие доходы, такие как по налогу на вменённый доход и по сельскохозяйственному налогу уменьшились, причём доход по сельскохозяйственному налогу стал меньше более чем в 13 раз, а по налогу на вменённый доход - в 3 раза меньше.

Наибольшие доли среди налоговых доходов занимают доходы от налога на доходы физических лиц и налога по УСН.

Налог на доходы физических лиц относится к налогам федерального значения, в муниципальный бюджет он отчисляется по установленным нормативам. Соответственно, количество поступлений в муниципальный бюджет зависит от того, насколько высоки доходы населения.

Таблица 4 - Налоговые доходы Всеволожского муниципального района за 2019-2021 годы

Показатель	2019, млн. руб	2020, млн. руб	2021, млн. руб
налог на доходы физических лиц	1863,9	2342,7	2724,1
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	0,5	0,5	0,7
налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1428,2	1633,6	2691,2
единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	124,9	114,2	30,6
единый сельскохозяйственный налог	6,5	13,9	1
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	26,3	29,1	70
государственная пошлина	59,2	65,1	78,1

Так как во Всеволожском муниципальном районе присутствуют крупные плательщики налогов, их платежи имеют большое влияние на формирование доходной части муниципального бюджета. К ним относятся [37]:

1. ООО «ОРИМИ»;
2. ООО «Мясокомбинат Всеволожский»;
3. АО «СЕВ-ЕВРОДРАЙВ»;

4. ООО «Аристон Термо Русь»;
5. ЗАО «Смерфит Каппа РУС»;
6. ООО «Арнест упаковочные решения Всеволожск»;
7. ФГУП «Завод им. Морозова»;
8. НАО «Северная звезда»;
9. Опытный завод ФГУП РНЦ «Прикладная химия» и другие.

Одним из трудностей при формировании налоговых доходов выступает коррупционная составляющая в области налогообложения. Многие организации и предприятия преднамеренно занижают заработную плату для уменьшения налоговой базы плательщиков. Налог на доходы физических лиц выплачивается непосредственно из заработной платы работников, поэтому в этом случае работодатели не несут финансовые убытки, однако существуют дополнительные отчисления, которые выплачивает непосредственно работодатель, такие как страховые взносы. Страховые взносы выплачиваются в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, на оплату медицинского страхования, и размеры составляют 30% от заработной платы работника, которые работодатель выплачивает из собственных средств. В целях снижения финансовых потерь организации и предприятия нанимают сотрудников на так называемые черные и серые зарплаты, которые заключаются в том, что официальная, оформленная документально, заработная плата равна или немногим больше МРОТ, а остальная часть идёт в «конверте» - неофициально, что позволяет работодателю значительно уменьшать выплачиваемые страховые взносы [24].

Физические лица также зачастую скрывают свои доходы, например, при сдаче в аренду жилых помещений, находящихся в их собственности. После оформления договора об аренде жилого помещения, арендодателю необходимо обратиться в налоговый орган для заполнения декларации, и выплачивать соответствующий процент налогов от получаемых денежных средств. Однако большинство арендодателей, как правило, этого не делают.

Опираясь на данные таблицы 4, можно также заметить, что существенные доли налоговых доходов относятся к налогу на доходы физических лиц и налог

по УСН, а налоговые доходы по остальным позициям находятся на низком уровне. Это говорит о низкой диверсифицированности налоговых доходов в системе муниципального бюджета Всеволожского муниципального района.

Проанализируем неналоговые доходы МО за 2019-2021 годы, представленные в таблице 5 [37].

Таблица 5 – Неналоговые доходы Всеволожского муниципального района за 2019-2021 годы

Показатели	2019, млн. руб	2020, млн. руб	2021, млн. руб
доходы от сдачи в аренду имущества и земельных участков	247,7	217	239,6
плата за негативное воздействие на окружающую среду	81,2	41,5	42,2
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	5,8	4,9	4,2
доходы от реализации имущества и земельных участков	203,2	215,7	357,5
штрафы, санкции, возмещение ущерба	40,9	35,2	16,4
прочие неналоговые доходы	22,7	17,8	21,6

Опираясь на предоставленные данные, можно выявить, что неналоговые доходы по отдельным позициям были увеличены по сравнению с предыдущими периодами, особенно от реализации имущества, показатель которого был увеличен в 1,5 раза в 2021 году от 2019 года. Однако по некоторым позициям доходы существенно уменьшились, например, от оказания платных услуг, от штрафов и санкций, а особенно от платы за отрицательное воздействие на природную среду, где доходы в 2021 году уменьшились в сравнении с 2019 годом в 2 раза. При этом ухудшение состояния окружающей среды неуклонно растёт,

а сам Всеволожский район является одним из самых загрязнённых районов Ленинградской области. Так, например, в 2021 году увеличилось количество несанкционированных свалок и их количество составляло 260 штук.

Проанализируем доходы от безвозмездных поступлений в МО в 2019-2021 годах, представленные в таблице 6 [37].

Таблица 6 – Безвозмездные поступления во Всеволожский муниципальный район за 2019-2021 годы

Показатели	2019, млн. руб	2020, млн. руб	2021, млн. руб
дотации	127,7	403,0	370,6
субсидии	3450,8	2755,7	2 882,6
субвенции	4937,2	6168,2	7 103,6
межбюджетные трансферты	633,6	41,6	38,1
прочие безвозмездные поступления	45,9	-	2,6
возврат остатков прошлых лет		10,0	-48,5

Анализ представленных безвозмездных доходов показал, что увеличились в 2021 году по сравнению с предыдущими периодами только субвенции, все остальные позиции показали отрицательную динамику. Были уменьшены дотации, а субсидии по сравнению с 2020 годом выросли, однако на фоне 2019 оказываются ниже. Возврат остатков прошлых лет показал отрицательное значение суммой в 48 с половиной миллионов рублей.

Для получения общей картины доходов Всеволожского муниципального района необходимо проанализировать суммарные доходы за 2019-2021 годы, которые представлены в таблице 7 [37].

Вышеизложенные данные показывают, что налоговые доходы растут последовательно с каждым годом. При этом неналоговые доходы нестабильны, и, хотя и есть положительная динамика в 2021 году в сравнении с 2019 годом, в

2020 году наблюдался отрицательный прирост. Итоговые суммарные доходы действительно растут ежегодно, однако необходимо учитывать, что более чем 60% всех доходов муниципального бюджета являются безвозмездными поступлениями. Ввиду этого можно увидеть, что самостоятельность муниципального бюджета находится на довольно низком уровне, присутствует сильная зависимость от бюджетов различных уровней и ограниченность при использовании финансовых бюджетных средств.

Таблица 7 – Суммарные доходы Всеволожского муниципального района за 2019-2021 годы

Показатель	2019, млн. руб	2020, млн. руб	2021, млн. руб
Налоговые доходы	3509,5	4199,1	5595,7
Неналоговые доходы	601,5	532,2	681,5
Безвозмездные поступления	9358,5	9153,3	10349,1
Всего	13469,5	13884,6	16626,3

Анализируя данные из таблицы 7, можно отметить, что налоговые доходы существенно преобладают над неналоговыми. Рост неналоговых доходов может быть ограничен вследствие таких факторов, как:

1. Неполнота или отсутствие эффективной оценочной системы результативности использования имущества муниципалитета;
2. Недоимка по арендным платежам как результат нехватки эффективных инструментов управления неналоговыми доходами;
3. Разобщённый менеджмент земельным и иным имуществом, и, как итог, недостаточность представления о количестве и качестве имущества муниципалитета.

Для оценивания значимости доходов Всеволожского муниципального района представляется необходимым провести бюджетный анализ.

На основании сведений Федеральной государственной службы статистики,

в 2019 году население Всеволожского муниципального района составляло 398896 человек, в 2020 году - 438607 человек, в 2021 - 519360 человек [37].

Для расчетов требуется ввести такие обозначения, как:

1. Д - доходы муниципального бюджета;
2. Ч - численность народонаселения муниципалитета;
3. D_n - налоговые доходы муниципалитета;
4. СД - сумма налоговых и неналоговых доходов муниципалитета.

Расчеты представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Бюджетный анализ муниципального бюджета Всеволожского муниципального района

Показатели	Формула расчета	2019	2020	2021
Бюджетная обеспеченность	$D/Ч$	33,8	31,7	32
Налоговая обеспеченность	$D_n/Ч$	8,8	9,6	10,7
Налоговая автономия	D_n/D	0,26	0,3	0,34
Коэффициент автономии	$СД/D$	0,31	0,34	0,38

Произведённые расчеты позволяют сделать вывод о том, что, несмотря на быстрый прирост населения в муниципальном районе, обеспеченность бюджета Всеволожского муниципального района не падает, а наоборот - повышается с каждым годом. Повышение показателя налоговой автономии говорит о том, что доля налоговых доходов увеличивается соответственно, и большая часть расходов покрывается за их счёт.

Учитывая вышеизложенное, можно выявить следующие проблемы Всеволожского муниципального района:

1. Низкая диверсифицированность налоговых доходов;
2. Малая доля неналоговых доходов в системе доходов муниципального бюджета Всеволожского муниципального района, низкая эффективность пользования имуществом муниципалитета;
3. Концентрация денежных средств на вышестоящих уровнях и, как

следствие, отсутствие заинтересованности в формировании достаточной доходной базы и низкая самостоятельность муниципального образования.

Таким образом, был произведен анализ доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район», который показал, что доходный потенциал муниципального бюджета вырастает с каждым годом, однако также были выявлены проблемы, существующие в бюджетной системе муниципалитета на этапе формирования доходов, к которым относятся низкое разнообразие налоговых доходов, малая доля неналоговых доходов в общей системе доходов, и низкая самостоятельность муниципального образования ввиду большой доли безвозмездных поступлений.

3 Совершенствование путей повышения доходов МО «Всеволожский муниципальный район»

3.1 Меры для повышения доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район»

Для увеличения налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета Всеволожского муниципального района и комплексного решения выявленных проблем предлагается создание Межведомственной Комиссии по повышению доходного потенциала муниципального бюджета Всеволожского муниципального района.

Межведомственная комиссия по повышению доходного потенциала бюджета муниципалитета должна быть коллективным органом, гарантирующим эффективное взаимодействие подразделений и управлений Администрации Всеволожского муниципального района с государственными органами исполнительной власти Ленинградской области.

Межведомственная комиссия будет руководствоваться федеральными, региональными и муниципальными нормативно-правовыми актами.

Задачи Комиссии отражены на рисунке 3.

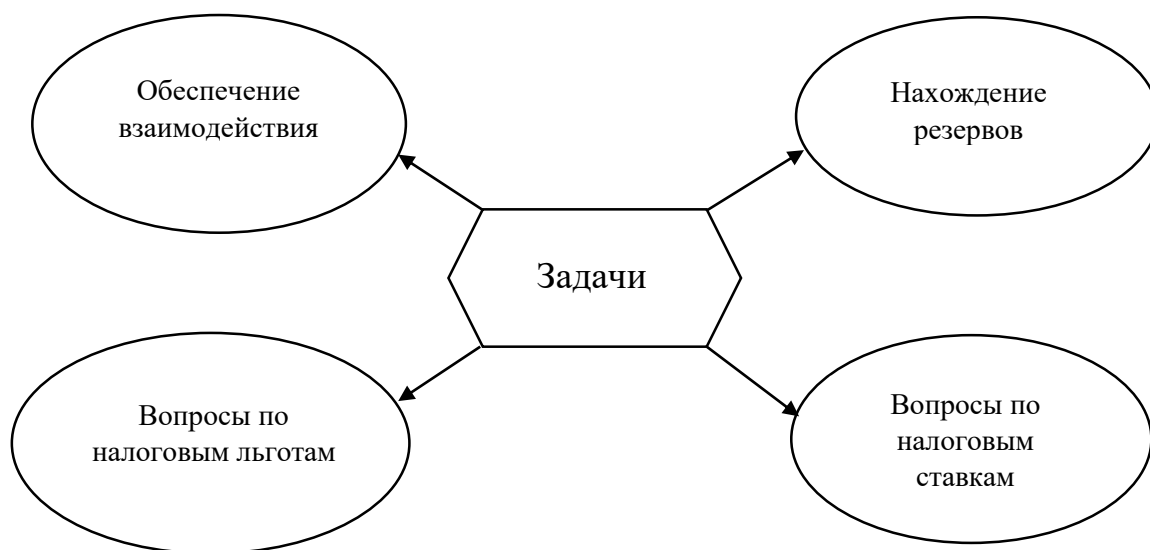


Рисунок 3 – Задачи предлагаемой Межведомственной Комиссии

1. Регулирование и достижение результативного взаимодействия и координации отраслевых и территориальных органов управления, подразделений Администрации Всеволожского муниципального района и органами федеральной исполнительной власти по Ленинградской области, исполнительной власти Ленинградской области в рамках компетенций, установленных законодательно;

2. Нахождение резервов и способов увеличения доходной части муниципального бюджета, результативного пользования собственности и земельных участков муниципалитета, государственная собственность на которые не разграничена, формирование идей и предложений по закреплению дисциплины трудовой оплаты, уменьшению задолженности по различным платежам в бюджет Всеволожского муниципального района;

3. Изучение и разбор предложений о назначении или отмене налоговых льгот по муниципальным налогам на территории Всеволожского муниципального района;

4. Изучение и разбор проектов решений Законодательного Собрания Ленинградской области и других нормативных правовых актов по увеличению или уменьшению ставок муниципальных налогов и задачам увеличения доходных поступлений в бюджет Всеволожского муниципального района.

Предлагаемая Комиссия должна обладать следующими правами, представленными на рисунке 4:

1. Разбирать и изучать на собственных заседаниях вопросы, относящиеся к компетенции Комиссии, включая результаты деятельности органов и подразделений Администрации Всеволожского муниципального района по увеличению доходных поступлений в муниципальный бюджет;

2. Формировать и вносить в предписанном порядке Главе Всеволожского муниципального района и Главе Администрации Всеволожского муниципального района, территориальным органам федеральной исполнительной власти Ленинградской области, а также органам исполнительной власти Ленинградской области предложения по организации

мероприятий, нацеленных на увеличение муниципального бюджета благодаря увеличению налоговых и неналоговых поступлений;



Рисунок 4 – Полномочия предлагаемой Межведомственной Комиссии

3. Формировать специально уполномоченные рабочие группы;

4. Делать запросы и получать в предписанном порядке у функциональных территориальных органов управления, а также подразделений Администрации Всеволожского муниципального района и организаций информацию, требуемую для эффективной деятельности Комиссии;

5. Заслушивать руководителей предприятий любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей любой области деятельности по проблемам уплаты различных обязательных платежей в муниципальный бюджет, в том числе налоговых, по вопросам соразмерности заработных плат сотрудников их организаций и предприятий среднему уровню заработных плат, сформированного на территории Всеволожского муниципального района, в зависимости от осуществляемой хозяйственной деятельности, а также величине прожиточного минимума, которая установлена для трудоспособного населения во Всеволожском муниципальном районе.

Комиссию необходимо утверждать Главой Администрации Всеволожского муниципального района.

В состав Комиссии, представленном на рисунке 5, предлагается включить председателя Комиссии, двух заместителей председателей, двух секретарей и непосредственно членов самой Комиссии.



Рисунок 5 – Состав предлагаемой Межведомственной Комиссии

Председателю комиссии необходимо выполнять общее управление работой Комиссии, определять дату и время заседания, а также перечень вопросов, выносимых на обсуждение, подписывает протокол прошедших заседаний и другие требуемые организационные распорядительные документы.

К компетенции Председателя необходимо отнести и определение начальников рабочих специальных групп, состав которых необходимо утверждать Администрации Всеволожского муниципального района.

Вышеперечисленные полномочия председателя в случае, если он отсутствует, поручаются на выбранного председателем Комиссии заместителя председателя.

Одному из заместителей требуется работать в направлении по результативному потреблению и реализации собственности муниципалитета и земельных участков, на которые не разграничена государственная собственность, куда входят инвентаризация земельных участков, нахождение объектов, не облагаемыми налогами, нахождение бесхозных объектов, результативная деятельность унитарных предприятий муниципалитета и другие. Также к компетенции одного из заместителей относятся различные хозяйственные вопросы, такие как результативность налоговых льгот, организация рассмотрения ставок по налоговым льготам, вопросы «чёрной» и «серой» заработной платы, нахождение правонарушений в области оплаты труда и другие.

К компетенции второго из заместителей следует отнести увеличение дисциплины налогоплательщиков, в том числе деятельность по обеспечению оплаты налогов в установленные сроки, деятельность, связанная с задолженностью, в том числе кредиторской и актуальной, а также недоимкой предприятий и индивидуальных предпринимателей Всеволожского муниципального района. Также к полномочиям второго заместителя относятся такие направления, как улучшение межбюджетных связей муниципального бюджета с вышестоящими бюджетами и предложения по совершенствованию доходных налоговых поступлений в муниципальный бюджет.

Секретари выполняют организационное сопровождение по тем направлениям, что описаны в полномочиях заместителей председателя. Дополнительно к направлениям организационного сопровождения секретарей необходимо отнести:

1. Формирование и утверждение председателем Комиссии перечня вопросов, подлежащих обсуждению;
2. Доведение перечня вопросов, подлежащих обсуждению, до членов Комиссии;
3. Приглашение на участие в заседании членов Комиссии и их регистрацию во время заседания;

4. Отправление членам Комиссии информации о тех организациях, что приглашены на заседание, с уточнением причин для внесения в перечень вопросов, подлежащих обсуждению;

5. Составление протокола о заседании не позднее 4 рабочих дней со дня проведения заседания, а также отправление составленного протокола лицам, заинтересованным в этом;

6. Отслеживание выполнения решений Комиссии;

7. Отправление в средства массовой информации сведения о деятельности Комиссии для дальнейшей их публикации в соответствии с установленным законодательством.

Заседания Межведомственной Комиссии необходимо проводить столько раз, сколько это будет представляться необходимым, однако не реже 1 раза в месяц.

Допускается приглашение на заседания Комиссии должностных лиц, а также лиц, представляющих предприятия и юридические лица, индивидуальных предпринимателей, если это необходимо для проведения заседания.

Легитимным заседание необходимо считать в случае, если его посетили простое большинство от суммированного количества членов Комиссии.

Принятие решений осуществляется также путём простого большинства голосующих присутствующих членов, при этом, если обнаруживается равное количество голосов членов Комиссии, решающим голосом будет являться голос председателя.

Материально-техническую и информационную базу для функционирования Комиссии, представленную на рисунке 6, необходимо обеспечивать:

1. Управлением по муниципальному имуществу Администрации МО «Всеволожский муниципальный район - по темам результативного пользования имущества муниципалитета и земельных участков, на которые не разграничена государственная собственность, например, результативность функционирования унитарных предприятий муниципалитета, инвентаризация земельных участков,

нахождение бесхозных объектов и участков, не обложенные земельным налогом, и другие;



Рисунок 6 – Материально-техническая и информационная база для функционирования Межведомственной Комиссии

2. Управлением экономики Администрации МО «Всеволожский муниципальный район» - по различным хозяйственным вопросам, таким как результативность предоставления льгот по налогам, рассмотрение муниципальных налоговых ставок, совершенствование дисциплины трудовой оплаты и другие;

3. Комитетом финансов Администрации МО «Всеволожский муниципальный район» - по темам улучшения дисциплины плательщиков в области налогов, таких как деятельность с кредиторской и актуальной задолженностью и недоимкой предприятий и индивидуальных предпринимателей Всеволожского муниципального района, деятельность по достижению своевременной налоговой оплате, а также по темам улучшения межбюджетных связей муниципального бюджета с вышестоящими бюджетами, формированию предложений по совершенствованию налоговых доходов в муниципальный бюджет.

Межведомственная комиссия должна прослушивать начальников и представителей организаций, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в следующих случаях:

1. Имеющих задолженность по платежам в муниципальный бюджет в размере более 100 тысяч рублей;

2. Начисляющих своим сотрудникам заработную плату ниже уровня прожиточного минимума, который установлен во Всеволожском муниципальном районе для трудоспособного населения, а также менее среднего уровня заработной платы, устоявшейся во Всеволожском муниципальном районе по определённым видам хозяйственной деятельности.

Комиссии необходимо коллективно с налогоплательщиками совершать следующую деятельность:

1. Рассматривать хозяйственные и финансовые показатели производительности плательщиков налогов;

2. Рассматривать предварительные сроки погашения задолженностей в муниципальный бюджет налогоплательщиками;

3. Отправлять сведения о найденных правонарушениях в специально уполномоченные органы, наделённые возможностью применения санкций к правонарушителям;

4. Реализовывать разработку направлений вероятного решения вопросов совершенствования экономического функционирования налогоплательщиков;

5. Формировать рекомендации для достижения абсолютного исполнения налогоплательщиками своих обязательств.

Таким образом, внедрение в Администрацию МО «Всеволожского муниципального района» Межведомственной Комиссии позволит решить те проблемы, что были выявлены в области формирования доходов муниципального бюджета. Благодаря широкому кругу полномочий и возможностей, которыми обладает Комиссия, становится возможным увеличение налоговых доходов и, как следствие, их диверсификация, совершенствование неналоговых доходов и увеличение их доли в общей системе доходов муниципального бюджета Всеволожского муниципального района, а также вследствие увеличения долей налоговых и неналоговых доходов увеличится самостоятельность муниципального образования.

3.2 Оценка эффективности предложенных мер для повышения доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район»

Для оценивания эффективности внедрения предложенной Межведомственной Комиссии по повышению доходного потенциала требуется более глубокое изучение ее предстоящей деятельности и функционирования.

Структура Администрации МО «Всеволожский муниципальный район» представлена в таблице 9 [37].

Таблица 9 – Структурные подразделения Администрации МО «Всеволожский муниципальный район»

Глава администрации
Юридическое управление
Отдел муниципальной службы и кадров
Отдел бухгалтерского учета и отчетности
Помощник главы администрации
Сектор по мобилизационной работе и секретному делопроизводству
Заместитель главы администрации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Управление строительства, дорожного хозяйства и благоустройства
Управление жилищно-коммунального хозяйства
Заместитель главы администрации по экономике, градостроительству и имущественным вопросам
Управление архитектуры и градостроительства
Управление по муниципальному имуществу
Управление экономики
Заместитель главы администрации по социальному развитию
Комитет по опеке и попечительству
Комитет по образованию
Отдел по молодежной политике, туризму и межнациональным отношениям
Отдел культуры
Отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Отдел физической культуры и спорта
Управление ЗАГС
Заместитель главы администрации по безопасности
Отдел по защите информации и информационному обеспечению
Отдел по делам ГО и ЧС
Сектор муниципальной безопасности

Продолжение таблицы 9

Заместитель главы администрации по финансам
Комитет финансов
Отдел муниципального заказа
Заместитель главы администрации по внутренней политике
Отдел общественных коммуникаций
Отдел по работе с обращениями и делопроизводству
Отдел по организационной работе и взаимодействию с органами государственной власти и МСУ
Архивный отдел

На основании вышеизложенной структуры администрации, был сформирован предлагаемый состав внедряемой Межведомственной Комиссии, который отражен в таблице 10.

Таблица 10 – Предлагаемый состав внедряемой Межведомственной Комиссии

Председатель комиссии	Глава администрации
Заместитель председателя комиссии	Заместитель главы администрации по финансам
Заместитель председателя комиссии	Заместитель главы администрации по экономике, градостроительству и имущественным вопросам
Секретарь	Специалист управления экономики
Секретарь	Специалист комитета финансов
Члены комиссии	Заместитель главы администрации по внутренней политике
	Специалист управления по муниципальному имуществу
	Специалист отдела по организационной работе и взаимодействию с органами государственной власти и МСУ

По согласованию в члены комиссии могут быть приглашены специалисты Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Всеволожскому району, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Всеволожском районе, Управления Федеральной службы судебных приставов по Всеволожскому району, сектору по муниципальному земельно-экологическому

контролю.

Предлагаемые ежемесячные надбавки к заработной плате каждому из членов Комиссии представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Предлагаемые ежемесячные надбавки к заработной плате членам Комиссии

Наименование	Надбавка, тыс. руб.
Глава администрации	10
Заместитель главы администрации по финансам	7
Заместитель главы администрации по экономике, градостроительству и имущественным вопросам	7
Специалист управления экономики	5
Специалист комитета финансов	5
Заместитель главы администрации по внутренней политике	5
Специалист управления по муниципальному имуществу	5
Специалист отдела по организационной работе и взаимодействию с органами государственной власти и МСУ	5
Итого	49

Согласно предлагаемым ежемесячным надбавкам, годовые затраты на заработную плату членам предлагаемой Межведомственной комиссии составят

$$ЗП = (10 + 7 + 7 + 5 + 5 + 5 + 5 + 5) * 12 = 588 \text{ тыс. руб.}, (1)$$

Предлагаемой Комиссии в своей деятельности необходимо руководствоваться планом, составленным на будущий год.

В таблице 12 представлен проект плана для предлагаемой Межведомственной Комиссии по повышению доходного потенциала.

Согласно представленному плану, Комиссия будет иметь возможности для своевременного обнаружения резервов повышения доходного потенциала и

налоговой базы, гарантирования налоговой дисциплины, уменьшения кредиторской задолженности по налогам, уменьшению количества убыточных предприятий и другие.

Таблица 12 – Проект плана деятельности Межведомственной комиссии

№ п/п	Наименование	Срок рассмотрения
1	Рассмотрение итогов исполнения бюджета МО «Всеволожский муниципальный район» по налоговым и неналоговым доходам за прошедший год, 1, 2, 3 квартал текущего года и состояния задолженности в бюджет на отчетные даты	Ежеквартально
2	Рассмотрение результатов работы по увеличению поступлений по доходам от потребления муниципального имущества, по доходам от арендной платы за землю и по повышению поступлений по доходам от продажи муниципального имущества и земельных участков, ориентированной на минимизацию задолженности по договорам аренды платы и купли-продажи нежилых помещений с приглашением руководителей организаций и предприятий, допустивших задолженность	Ежемесячно
3	Рассмотрение вопроса о состоянии задолженности по налогу на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования с приглашением руководителей организаций и предприятий, допустивших задолженность	Ежемесячно
4	Рассмотрение итогов работы по закрепленным видам доходов в части сокращения задолженности по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет	Ежеквартально
5	Рассмотрение итогов работы по укреплению дисциплины оплаты труда в МО	Ежеквартально
6	Рассмотрение итогов по увеличению поступлений неналогового дохода по плате за негативное воздействие на окружающую среду по вопросу постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве плательщиков платы	Ежеквартально

Поскольку одной из проблем формирования доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район» является малая доля неналоговых доходов в общей системе доходов и низкая результативность использования муниципального имущества, в связи с чем представляется необходимым рассмотреть деятельность предлагаемой Комиссии в данном направлении.

Межведомственная комиссия вправе формировать рабочие группы, вследствие чего становится возможным проведение масштабной инвентаризации муниципальной территории. Рабочие группы коллективно с сотрудниками полиции и УФНС имеют право проводить «рейды», нацеленные на:

1. Незарегистрированные объекты недвижимого имущества;
2. Объекты неоконченного строительства, де-факто завершенного строительства и эксплуатируемых;
3. Самовольно занятые участки;
4. Строения, возведенные без разрешающих документов, и другие.

Ввод в хозяйственный оборот имущественных объектов и неучтенных земель позволит увеличить доходную неналоговую базу по таким критериям, как доходы от реализации и сдачи в аренду имущества и земельных участков.

Еще одной проблемой, стоящей перед МО «Всеволожский муниципальный район» в области формирования доходов бюджета муниципалитета, является малое разнообразие налоговых доходов, вследствие чего рассмотрим деятельность внедряемой Комиссии по увеличению налогового потенциала муниципального бюджета.

Ранее было выяснено, что показатель доходов по единому сельскохозяйственному налогу уменьшился в 2022 году по сравнению с 2021 годом более чем в 13 раз.

Согласно Реестру сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств, владельцев личных подсобных хозяйств во Всеволожском муниципальном районе находятся 34 хозяйствующих субъекта,

уплачивающих единый сельскохозяйственный налог, основные из которых отражены в таблице 13 [37].

Таблица 13 – Хозяйствующие субъекты Всеволожского муниципального района

№ п/п	Наименование	Местонахождение
1	ЗАО «Племенной завод Приневское»	Всеволожский р-н, п. Новосаратовка Почтовый адрес: 193149, СПб, Октябрьская наб., 112/4
2	ЗАО «Племенной завод «Ручьи»	Всеволожский р-н, д. Лаврики Почтовый адрес: 195273, СПб, Пискаревский пр., д. 144
3	ЗАО «Агрофирма «Выборжец»	Всеволожский р-н, Колтушская волость, вблизи дер.Старая
4	СПК «Пригородный»	Всеволожский район, п. Парголово, ул. 1 мая, д.109
5	ООО «Племенной завод «Бугры»	Всеволожский р-н, дер.Бугры, ул. Шоссейная, 2
6	ОАО «Совхоз Всеволожский»	Всеволожский р-н, д. Разметелево, д. 12
7	ООО «Спутник»	Всеволожский р-н, п/о Рахья, д. Лепсари
8	ООО «Свинка»	Всеволожский р-н, дер. Ириновка, ул.Аллюминская
9	ООО «СХП «Катумы»	Всеволожский р-н, п. Куйвози, массив Катумы
10	ООО «Ленхлебпродукт»	Всеволожск, Всеволожский пр., 12
11	ООО «Всеволожский мясной двор»	Всеволожский р-н, д. Нижнее Кальтино, 1

По представленным данным, ЗАО «Племенной завод Приневское» является лидирующим хозяйствующим субъектом во Всеволожском районе, в связи с чем представляется необходимым изучить его бухгалтерскую отчетность за 2022 год.

ЗАО «Племенной завод Приневское» производит молоко, овощи, мясо, картофель, выращивает продукты цветоводства, а также разводит крупный и мелкий рогатый скот [36].

В 2022 году объем производимой продукции составил 1426707 тыс. руб.

Выручка от реализации товаров и услуг в 2022 году составила 1384811 тыс. руб.

Финансовый результат за 2022 год от главных видов деятельности составил 63295 тыс. руб.

Сумма доходов в 2022 году – 1693168 тыс. руб., сумма расходов за 2022 год – 500426 тыс. руб.

При этом, согласно представленным данным в Федеральную налоговую службу, задолженность на 2023 год перед бюджетом у предприятия составляет 175894 тыс. руб. [36].

Деятельность по налоговой дисциплине относится к одному из ключевых функций предлагаемой Межведомственной комиссии. Комиссия имела бы возможность оперативно взаимодействовать с Федеральной налоговой службой и иными организациями для своевременного обнаружения задолженности у предприятия. Совместно с представителями Федеральной налоговой службы Комиссии необходимо провести беседу с представителями ЗАО «Племенной завод Приневское» по вопросам взыскания задолженности, примерных сроках их уплаты и другим вопросам, способствующих взысканию задолженности в муниципальный бюджет. А в случае, если организация не уплатит в установленные сроки образовавшуюся задолженность, обратиться в органы прокуратуры и другие уполномоченные для применения штрафных санкций органы.

Поскольку ЗАО «Племенной завод Приневское» находится в Свердловском городском поселении, то, согласно действующим нормативам, в консолидированный бюджет МО «Всеволожский муниципальный район» должна быть начислена рассчитанная ниже сумма:

$$\text{ЕСХН} = 175894 * 50\% = 87947 \text{ тыс. руб.}, (2)$$

Обобщая вышеизложенное, необходимо рассчитать экономический эффект от предложенной Межведомственной Комиссии:

$$\text{ЭФ} = 87947 - 588 = 87359 \text{ тыс. руб.}, (3)$$

Вследствие увеличения налоговых и неналоговых доходов муниципального образования его самостоятельность и независимость от вышестоящего бюджета будут увеличиваться.

Таким образом, для решения выявленных проблем в формировании доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район» было предложено внедрение Межведомственной Комиссии, способствующей активизации деятельности и налаживанию работы по повышению налоговых и неналоговых доходов МО «Всеволожский муниципальный район». Были определены полномочия, задачи и функции предложенной Комиссии, ее состав и численность, план деятельности и затраты на содержание членов Комиссии. Кроме того, был рассчитан экономический эффект от внедрения указанной Комиссии.

Заключение

Муниципальный бюджет - это конкретная модель формирования и расходования централизованного фонда финансовых средств определённой административной территориальной единицы, организация, утверждение, исполнение и контроль которого совершают органы местного самоуправления, наделённые на то полномочиями и возможностями, в целях денежного обеспечения задач муниципалитета. Сущность бюджета воплощается через различные рассматриваемые аспекты и исполняемые бюджетом функции. Законодательной основой формирования муниципального бюджета значатся Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный Кодекс Российской Федерации, а также прочие федеральные законы и законы субъектов о бюджете и внебюджетных фондах, правовые акты о муниципальных бюджетах. При этом Конституция Российской Федерации даёт право муниципалитетам на формирование, исполнение и утверждение муниципального бюджета, тогда как Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации обозначен понятийный аппарат. Федеральные правовые акты и правовые акты субъектов обозначают общий схему формирования и пользования бюджетных денежных средств, а акты муниципалитетов определяют точную схему формирования и пользования конкретного денежного фонда. Формирование доходов от налогов муниципального бюджета происходит в соответствии с законодательством, определяющим нормативы зачисления каждого вида налога. При этом из зачисляемых в муниципальный бюджет только два налога являются муниципальными, что создаёт трудности и ограничения для муниципальных органов в своей деятельности.

Был произведен анализ доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район», который показал, что доходный

потенциал муниципального бюджета вырастает с каждым годом, однако также были выявлены проблемы, существующие в бюджетной системе муниципалитета на этапе формирования доходов, к которым относятся низкое разнообразие налоговых доходов, малая доля неналоговых доходов в общей системе доходов, и низкая самостоятельность муниципального образования ввиду большой доли безвозмездных поступлений.

Для решения выявленных проблем в формировании доходов муниципального бюджета МО «Всеволожский муниципальный район» было предложено внедрение Межведомственной Комиссии, способствующей активизации деятельности и налаживанию работы по повышению налоговых и неналоговых доходов МО «Всеволожский муниципальный район». Были определены полномочия, задачи и функции предложенной Комиссии, ее состав и численность, план деятельности и затраты на содержание членов Комиссии. Кроме того, был рассчитан экономический эффект от внедрения указанной Комиссии.

В процессе написания работы автором были достигнуты поставленные цель и задачи.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ - Загл. с экрана.
2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ - Загл. с экрана.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ - Загл. с экрана.
4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ - Загл. с экрана.
5. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ - Загл. с экрана.
6. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/ - Загл. с экрана.
7. Распоряжение Правительства РФ от 20.07.2011 N 1275-р (ред. от 01.11.2021) «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117479/ - Загл. с экрана.

8. Устав муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (последняя редакция), утвержденный решением Советом депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» № 24 от 21.01.2011 [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=127089890&backlink=1&&nd=127044316> – Загл. с экрана.

9. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденный решением Советов депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» № 63 от 21.10.2021.

10. Положение о Комитете финансов администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденный решением Советов депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» № 2 от 16.02.2023.

11. Аландаров Р.А. Резервы роста доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2019. №43.

12. Аминов С.Н. Особенности формирования бюджета муниципального образования // Экономика и социум. – 2020. - №6(25).

13. Афанасьева Е.Е. Проблемы формирования доходов местных бюджетов в условиях централизации финансовых ресурсов // Вестник Евразийской науки. – 2019. - №3.

14. Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. — М.: ИНФРА-М, 2019. — 345 с.

15. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. Учебник для вузов – М: ЮНИТИ-ДАНА, 2022.

16. Багров М. В., Надеин Н. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса: статья // Основы ЭУП. – 2021. – №6 (12).

17. Буйкин Алексей Юрьевич Исторический опыт и актуальные вопросы организации местного самоуправления в России // Вестник Московской международной академии. - 2022. - №2.
18. Быкова Н. Н. Особенности планирования и исполнения бюджета муниципального образования // Молодой ученый. — 2019. — №28. — С. 366-368.
19. Воронин А.Г. Финансы муниципального образования // Бюджет и бюджетный процесс в России. – Воронеж, 2019. - №5.
20. Воронина Л.П. Особенности формирования доходов местных бюджетов и их роль в эффективном управлении территорией муниципального образования // Муниципалитет: экономика и управление. - 2020. - №2 (15).
21. Говорушина Т. К. Проблемы формирования бюджета муниципального образования // Царскосельские чтения. - 2021. - №16.
22. Джамурзаев Ю.Д., Мусаелян А.К. Местное налогообложение на современном этапе реформирования налоговой системы // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. - 2019. - №1.
23. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право. Учебник – М., - 2021.
24. Зангиев А.Э. Теоретические основы формирования бюджета муниципального образования: статья / материалы VII Международной студенческой научной конференции Студенческий научный форум – 2020.
25. Ибрагимова Д.А. Роль местных налогов в формировании доходов бюджета материалы VII Международной студенческой научной конференции Студенческий научный форум – 2021.
26. Иголина Л.Л. Налоговый потенциал региона: эффективность реализации и факторы роста: монография / Л.Л. Иголина, Д.Э. Кусраева. – Краснодар: «Агри». – 2020. – 210 с.
27. Иванов И.И. Из года в год мы решаем все более сложные задачи // Бюджет. Муниципалитеты. - 2019. - №1.
28. Караваева Ю. С. Финансовая самостоятельность региональных и местных бюджетов (на примере Брянской области) // Проблемы и перспективы

экономики и управления. СПб.: Реноме, 2019. №2.

29. Каранина Е. В. Финансы: учебник / Е. В. Каранина. - Киров: ВятГУ. – 2020. – 233 с.

30. Кашанина Т. В. Российское право: учебник. — 4-е изд., пересмотр. — М.: Норма, 2019. - 784 с.

31. Кораблев М.М. Развитие проектного подхода в государственном управлении // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2020. №4.

32. Парыгина В.А. Государственные и муниципальные финансы. – М., - 2019 – 304 с.

33. Соколова Э.Д., Ивлева М.Ф., Грачева Е.Ю. Государственные и муниципальные финансы в вопросах и ответах: учебное пособие. – М., 2021.

34. Циммерман Х. Муниципальные финансы. Учебник для вузов – 2021.

35. Шуляк П.И. Финансы. Учебное пособие – М., 2019.

36. Бухгалтерская (финансовая) отчетность ЗАО «Племенной завод Приневское» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=9647&type=3&attempt=2> – Загл. с экрана.

37. <https://www.vsevreg.ru/> - сайт Всеволожского муниципального района.