



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

филиал в г.Туапсе

Кафедра «Экономики и управления»

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

На тему «Пути повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования (на примере МО Туапсинский район)»

Исполнитель Аракелян Мария Валерьевна

Руководитель к.э.н., доцент Шутов Василий Васильевич

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой _____

доктор экономических наук, профессор

Темиров Денилбек Султангириевич

«____» _____ 2017 г.

Туапсе
2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1 Теоретические и правовые основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях РФ	6
1.1 Понятие и сущность бюджета муниципального образования	6
1.2 Особенности формирования и исполнения бюджета муниципалитета .	8
Глава 2 Формирование и исполнение бюджета муниципального образования Туапсинский район	12
2.1 Характеристика муниципального образования Туапсинский район.....	12
2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2015-2016 годы.....	24
Глава 3 Предложения по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Туапсинский район	47
Заключение	57
Список использованной литературы.....	59
Приложение.....	63

Введение

Бюджет муниципального образования - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования [4, с.44]. Бюджетная система страны является основной финансовой базой деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления в сфере экономического и социального развития соответствующих территорий.

Изучая проблемы формирования бюджетов муниципальных образований, выделяется два направления рассмотрения данного вопроса: во-первых, с точки зрения формирования бюджетов непосредственно на местах самоуправления, а во-вторых - с точки зрения органов власти вышестоящего уровня. В первом случае задачей, стоящей перед местными властями, является максимальный сбор налогов с целью покрытия расходов по видам деятельности, осуществляемыми муниципалитетами в соответствии с федеральным и городским законодательством. Задача стоящая, перед вышестоящими органами власти – это формирование минимального бюджета муниципального образования. Поэтому важнейшим условием стабильности межбюджетных отношении является создание целостной системы формирования финансовой базы бюджетов всех уровней и особенно муниципальных бюджетов [4, с.46].

В бюджетной системе страны, являющейся главной финансовой базой деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления в сфере экономического и социального развития соответствующих территорий, местные бюджеты — самые многочисленные. Являясь низовым звеном этой системы, они, образно говоря, представляют собой ее фундамент, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы. Анализ специальной литературы, проведенный в процессе подготовки выпускной работы, свидетельствует о том, что проблемы формирования и исполнения муниципальных бюджетов не потеряли

актуальность и заслуживают внимания как российских, так и зарубежных специалистов в сфере местного самоуправления.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в необходимости повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования Туапсинский район.

Объектом исследования является бюджет муниципального образования Туапсинский район; **предмет** исследования - бюджетный процесс муниципального образования.

Цель работы: провести анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования Туапсинский район, а также разработать предложения по повышению эффективности расходов.

Исходя из сформулированной цели, при выполнении работы были поставлены **задачи:**

- исследовать теоретические и правовые основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях РФ;
- рассмотреть основы бюджетного процесса в муниципальном образовании Туапсинский район, а также проанализировать формирование и исполнение местного бюджета исследуемого муниципального образования;
- на основе проведенного анализа внести предложения по повышению эффективности расходования местного бюджета.

Структура работы соответствует поставленным цели и задачам.

Первая глава раскрывает теоретические и правовые основы муниципального бюджетирования, особенности формирования и исполнения бюджета муниципального образования.

Во второй главе дана характеристика муниципального образования Туапсинский район, проанализировано формирование и исполнение бюджета за 2015-2016 гг.

В третьей главе описаны проблемы исполнения бюджета и внесены предложения по повышению эффективности расходов бюджета МО

Туапсинский район.

Методическим обеспечением послужили научная и учебная литература по теме исследования следующих отечественных авторов Александрова А.А. Ковалевой Т.М., Нешитого А.С., Подъяблонской Л.М. и др.

Информационную основу работы составили нормативно-правовые источники, муниципальные нормативно-правовые акты, результаты собственных исследований.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Общий объем работы 64 листа печатного текста. Работа содержит 7 таблиц, 3 рисунка, 1 приложение.

Глава 1 Теоретические и правовые основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях РФ

1.1 Понятие и сущность бюджета муниципального образования

Бюджеты муниципальных образований именуются местными бюджетами. Органы местного самоуправления муниципального образования не являются органами государственной власти, следовательно, и средства муниципальных бюджетов не относятся к государственным финансам. Бюджеты муниципальных образований являются частью бюджетной системы РФ.

Неотъемлемым признаком местного самоуправления является самостоятельное формирование местных бюджетов. В соответствии со ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения [9].

Местные бюджеты имеют определенную специфику, связанную в основном с положением самих муниципальных образований. Суть в том, что муниципалитеты служат определенным звеном управления и вместе с тем не принадлежат к государственной системе управления, а являются независимыми. Местные бюджеты, с одной стороны, независимы, а с другой — подчинены не только федеральному, но и региональному бюджету. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год и плановый период, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается (ст. 15 БК РФ). Средства местных бюджетов находятся в собственности муниципального

образования, что закреплено ст. 49 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [25].

Бюджет муниципального образования — основа финансовых ресурсов местного самоуправления. Самостоятельность бюджета муниципального образования обеспечивается достаточным уровнем собственных доходов, правом определять направления расходования бюджетных средств в соответствии с бюджетными полномочиями органов местного самоуправления, правом использования по своему усмотрению доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения бюджета, правом на компенсацию дополнительных расходов (потерь доходов), возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований [1].

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ и упомянутым Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ.

Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) в органы государственной власти субъектов РФ отчеты об исполнении местных бюджетов. Консолидированный бюджет муниципального образования — это свод бюджетов на территории муниципального образования. Консолидированный

бюджет муниципального района — это бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

Консолидированный бюджет используется в процессе бюджетного планирования и прогнозирования и разрабатывается одновременно с проектом бюджета муниципального образования. Его количественные характеристики служат для подтверждения реальности и обоснованности показателей местных бюджетов [14, с. 128].

1.2 Особенности формирования и исполнения бюджета муниципалитета

Участники бюджетного процесса осуществляют свою деятельность в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ, субъекта РФ, уставом муниципального образования, положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании [12, с.118].

Представительные органы МСУ рассматривают и утверждают местные бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением местных бюджетов, формируют и определяют правовой статус муниципальных органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета, осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов МСУ.

Исполнительные органы МСУ вносят проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами на утверждение представительного органа МСУ; утверждают поквартальное (помесячное) распределение доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, исполняют местный бюджет, осуществляют ведомственный контроль за исполнением местного бюджета, составляют и представляют на утверждение представительного органа МСУ отчет об исполнении бюджета; осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и

правовыми актами органов МСУ.

Финансовые органы МСУ (входят в состав исполнительных органов) осуществляют составление проекта местного бюджета; организуют исполнение местного бюджета, утверждают сводную бюджетную роспись; управляют муниципальным долгом, осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов МСУ. Под финансовыми органами МСУ понимаются органы, уполномоченные Советом муниципального образования для составления и исполнения бюджета.

Главный распорядитель средств местного бюджета — орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов местного бюджета.

Распорядитель бюджетных средств составляет бюджетную роспись; распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в орган, исполняющий бюджет; определяет задания по предоставлению муниципальных услуг для получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат; утверждает сметы доходов и расходов подведомственных учреждений; осуществляет контроль за использованием бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств.

Получатели бюджетных средств подают бюджетные заявки или иные документы, подтверждающие право на получение бюджетных средств; используют бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением; своевременно и в полном объеме возвращают бюджетные средства, предоставленные на возвратной основе; представляют отчет и иные сведения об использовании бюджетных средств распорядителю; осуществляют другие функции в соответствии с Положением о бюджетном процессе. К получателям бюджетных средств относятся бюджетные учреждения, государственные и муниципальные предприятия и иные организации, имеющие право на

получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью.

Органы государственного (муниципального) финансового контроля, аудиторы осуществляют контроль за исполнением местных бюджетов, проводят экспертизы проектов местных бюджетов, муниципальных целевых программ, правовых актов органов местного самоуправления, осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением местных бюджетов.

Выделяют следующие основные и дополнительные стадии (этапы) бюджетного процесса в муниципальном образовании (рис. 1).



Рис.1. Стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании [3, с.367]

Технология бюджетного процесса должна предусматривать строгую последовательность действий от этапа к этапу. Нарушение этапности бюджетного процесса является недопустимым, виновные в таком нарушении должны нести ответственность.

В ходе исполнения бюджета ведется бюджетный учет и составляется бюджетная отчетность, являющиеся частью бюджетного процесса. Наличие необходимой информации об исполнении законов (решений) о бюджетах имеет решающее значение для обеспечения эффективного управления государственными и муниципальными финансами. Бюджетный учет, а именно регистрация и предоставление экономической информации, позволяет на всех уровнях государственной и муниципальной администрации принимать обоснованные решения на основе оценки и анализа относительно дальнейшей деятельности по организации исполнения бюджетов [3, с.368].

Глава 2 Формирование и исполнение бюджета муниципального образования Туапсинский район

2.1 Характеристика муниципального образования Туапсинский район

Туапсинский район образован в мае 1920 года как административно-территориальная единица с центром - город Туапсе. Является населенной территорией, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, входит в состав Краснодарского края.

Состоявшийся 2 декабря 2007 года референдум, по объединению города Туапсе и Туапсинского района определил перспективу дальнейшего развития района, в состав которого вошло ещё одно городское поселение - город Туапсе, в лице которого район обрел столицу с мощным промышленным и транспортным потенциалом. На данный момент территориально район включает в себя 3 городских и 7 сельских поселений, в которых находятся 65 населенных пунктов. Численность постоянного населения в новом объединенном районе составляет более 126 тыс. человек. Численность занятых в экономике района около 56 тыс. человек.

Местное самоуправление в муниципальном образовании Туапсинский район осуществляется в границах муниципального образования Туапсинский район, установленных Законом Краснодарского края от 02 июля 2004 года № 745-КЗ «Об установлении границ муниципального образования Туапсинский район, наделении его статусом муниципального района, образовании в его составе муниципальных образований – городских и сельских поселений - и установлении их границ».

В мае 2008 года Указом Президента РФ городу Туапсе присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы».

Сегодня Туапсинский район – экономически мощная, перспективная и привлекательная для инвесторов территория, а город Туапсе - крупный центр нефтепереработки, транспортный и железнодорожный узел, стратегический порт.

Экономическое развитие района напрямую связано с финансовыми вложениями в различные сферы воспроизводства, а именно с инвестициями. На протяжении ряда лет за нашим районом сохраняется лидерство в крае по объемам инвестиций на душу населения.

Роль и место Туапсинского района, как перспективного курортного региона Краснодарского края определяется состоянием и направлением развития его санаторно-курортной отрасли, которая является в настоящее время одной из бюджетообразующих отраслей.

Туапсинский район как объект административно-территориального устройства Краснодарского края состоит из следующих административно-территориальных единиц: город Туапсе, Новомихайловский поселковый округ, Джубгский поселковый округ, Агойский сельский округ, Георгиевский сельский округ, Шепсинский сельский округ, Шаумянский сельский округ, Вельяминовский сельский округ, Тенгинский сельский округ, Октябрьский сельский округ [13].

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Устав Краснодарского края, законы и иные нормативные правовые акты Краснодарского края, Устав муниципального образования Туапсинский район, решения, принятые на местных референдумах, иные муниципальные правовые акты.

Муниципальное образование Туапсинский район имеет собственный

бюджет (местный бюджет) [22]. Местный бюджет разрабатывается и утверждается в форме нормативного правового акта Совета муниципального образования Туапсинский район. Бюджет муниципального образования Туапсинский район и свод бюджетов поселений, входящих в состав Туапсинского района, составляют консолидированный бюджет муниципального образования Туапсинский район .

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Туапсинский район соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, федеральным законам и законам Краснодарского края, уставу муниципального образования Туапсинский район.

Формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального образования Туапсинский район и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [8], а также принимаемыми в соответствии с ними законами Краснодарского края.

Администрация муниципального образования Туапсинский район – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Туапсинский район, наделенный уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Краснодарского края. Администрация обладает правами юридического лица, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, уставом, решениями Совета. Администрацией муниципального образования Туапсинский район руководит глава муниципального образования Туапсинский район.

Структуру администрации составляют глава муниципального образования Туапсинский район, заместители главы муниципального образования

Туапсинский район, а также отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Глава муниципального образования Туапсинский район является высшим должностным лицом муниципального образования, наделяется уставом муниципального образования Туапсинский район полномочиями по решению вопросов местного значения. Главе муниципального образования Туапсинский район подчиняются все вопросы организации местного самоуправления, в том числе он имеет полномочия в области планирования, бюджета и финансов.

Таким образом, администрация муниципального образования Туапсинский район осуществляет следующие полномочия в области планирования, бюджета и финансов [16]:

1) разрабатывает проект местного бюджета, исполняет местный бюджет, составляет отчет о его исполнении;

2) организует выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район;

3) организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Туапсинский район, представляет указанные данные органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

4) исполняет расходные обязательства муниципального образования Туапсинский район, предоставляет межбюджетные трансферты из местного бюджета;

5) осуществляет муниципальные заимствования, управляет муниципальным долгом;

6) детализирует объекты бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету;

7) составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Туапсинский район;

8) осуществляет выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования Туапсинский

район, за счет средств бюджета муниципального образования Туапсинский район;

9) утверждает долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета муниципального образования Туапсинский район;

10) определяет сроки реализации долгосрочных целевых программ, устанавливает порядок определения указанных сроков;

11) иные полномочия в соответствии с законодательством.

В структуру администрации муниципального образования входят различные управления и отделы, которые обеспечивают постоянное функционирование органов местного самоуправления, за финансовое обеспечение жизни района отвечает финансовое управление администрации муниципального образования Туапсинский район.

В настоящее время в финансовом управлении администрации муниципального образования Туапсинский район работает 35 человек, имеющих высшее образование, соответствующее профилю и занимаемым должностям. Коллектив достаточно молодой, большинству около или чуть более 30 лет.

Начальник финансового управления администрации муниципального образования Туапсинский район подчиняется заместителю главы администрации муниципального образования Туапсинский район. Финансовое управление администрации муниципального образования Туапсинский район имеет в своем составе несколько отделов, таких как бюджетный отдел, отдел доходов бюджета, отдел учета и отчетности, отдел казначейского контроля, отдел ревизионного контроля.

Рост доходов в бюджет муниципального образования Туапсинский район за последние годы позволил реализовать намеченные планы развития и благоустройства территории района. Ведется строительство и капитальные ремонты бюджетных учреждений, приобретается дорогостоящее оборудование для здравоохранения, исполняются муниципальные целевые программы (в

области здравоохранения, образования и молодежной политики), выделяются субсидии на приобретение жилья молодым семьям и производятся многие другие расходы, существенно улучшающие материально-техническую базу бюджетных учреждений и качество оказания муниципальных услуг жителям Туапсинского района.

Планирование и исполнение бюджета муниципального образования Туапсинский район по всем направлениям осуществляется при непосредственном участии финансового управления администрации муниципального образования Туапсинский район в тесном взаимодействии с финансистами администрации Краснодарского края. В этих целях финансовым управлением ведется непосредственная работа с руководителями и планово-экономическими и бухгалтерскими службами бюджетных учреждений района.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании Туапсинский район осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Туапсинский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Туапсинский район от 27 декабря 2013 года № 57 [18]. Цель формирования и исполнения бюджета муниципального образования Туапсинский район - содействие развитию МО путем проведения обоснованной налоговой политики и финансирования бюджетных расходов.

Рассмотрим состав участников бюджетного процесса в муниципальном образовании Туапсинский район и их функции. Представительные органы МО рассматривают и утверждают местные бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением местных бюджетов, формируют и определяют правовой статус муниципальных органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета, осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов МСУ.

Исполнительные органы МО: вносят проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами на утверждение представительного органа МСУ; утверждают поквартальное (помесячное) распределение доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета; исполняют местный бюджет, осуществляют ведомственный контроль за исполнением местного бюджета, составляют и представляют на утверждение представительного органа МСУ отчет об исполнении бюджета; осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов МСУ.

Финансовые органы МО (входят в состав исполнительных органов) осуществляют составление проекта местного бюджета; организуют исполнение местного бюджета, утверждают сводную бюджетную роспись; управляют муниципальным долгом, осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов МСУ. Под финансовыми органами МСУ в данной работе понимаются органы, уполномоченные Советом муниципального образования Туапсинский район для составления и исполнения бюджета.

Налоговые органы организуют сбор доходов местного бюджета, осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления [11].

Главный распорядитель средств местного бюджета — орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов местного бюджета.

Распорядитель бюджетных средств — орган местного самоуправления, имеющий право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств.

Получатели бюджетных средств подают бюджетные заявки или иные документы, подтверждающие право на получение бюджетных средств,

используют бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением, своевременно и в полном объеме возвращают бюджетные средства, предоставленные на возвратной основе, представляют отчет и иные сведения об использовании бюджетных средств распорядителю, осуществляют другие функции в соответствии с Положением о бюджетном процессе. К получателям бюджетных средств относятся бюджетные учреждения, государственные и муниципальные предприятия и иные организации, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью.

Органы государственного (муниципального) финансового контроля, аудиторы осуществляют контроль за исполнением местных бюджетов, проводят экспертизы проектов местных бюджетов, муниципальных целевых программ, правовых актов органов местного самоуправления, осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением местных бюджетов.

Рассмотрим каждую из указанных стадий бюджетного процесса более подробно:

1. Разработка плана-прогноза. План-прогноз социально-экономического развития МО Туапсинский район должен разрабатываться на основе статистических и иных данных за последний отчетный период. Одновременно составляется перспективный (среднесрочный) финансовый план (на три года), содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета. Исходной базой для формирования финансового плана является бюджет текущего года (с учетом кассового исполнения бюджета предыдущего года). План составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации и ежегодно корректируется;

2. Составление бюджета. Составление бюджета является ключевым этапом бюджетного процесса. Эта работа должна основываться на плане-прогнозе социально-экономического развития МО Туапсинский район на очередной финансовый год, плане развития муниципального сектора

экономики на очередной финансовый год, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики на планируемый период. Непосредственное составление проекта местного бюджета осуществляет финансовый орган МО – финансовое управление администрации МО Туапсинский район.

Муниципальный бюджет составляется и исполняется на основе принципа приоритетного финансирования расходов, связанных с обеспечением утвержденных нормативов минимальной бюджетной обеспеченности по предметам ведения МО при безусловном выполнении долговых обязательств;

3. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета. Рассмотрение проекта постановления о местном бюджете муниципальным советом. Проект постановления вносит глава МО Туапсинский район в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в МО Туапсинский район. К проекту постановления прилагаются следующие материалы и документы:

- итоги социально-экономического развития МО Туапсинский район за предыдущий финансовый год;
- предварительные итоги социально-экономического развития МО Туапсинский район за 6 месяцев текущего финансового года;
- основные положения прогноза социально-экономического развития МО Туапсинский район;
- прогноз взаимоотношений местного бюджета с бюджетом субъекта;
- перечень целевых адресных программ, финансирование которых заявлено из бюджета субъекта РФ (при наличии);
- расчеты и обоснования по всем статьям доходов и расходов проекта местного бюджета.

Дата официального внесения проекта постановления о бюджете устанавливается Положением о бюджетном процессе в МО Туапсинский район. Рассмотрение проекта постановления о местном бюджете организует Совет МО Туапсинский район, который рассматривает проект постановления, как правило, в трех чтениях. До рассмотрения проекта постановления в первом чтении муниципальный совет при необходимости рассматривает и принимает

постановление о налогах, сборах, иных обязательных платежах в местный бюджет, в том числе в части льгот по платежам в местный бюджет.

Совет МО Туапсинский район рассматривает проект постановления в первом чтении не позднее 10 дней с момента официального внесения проекта.

Представленный проект постановления до рассмотрения его в первом чтении подлежит рассмотрению комиссиями муниципального совета, заключения которых представляются в бюджетный орган муниципального совета (постоянную комиссию по бюджету). На основании полученных предложений и заключений бюджетный орган готовит сводное заключение по проекту местного бюджета.

Принимая проект постановления о местном бюджете в первом чтении (за основу), Совет МО Туапсинский район утверждает основные показатели местного бюджета, к которым относятся:

- общий объем доходов местного бюджета;
- общий объем расходов местного бюджета;
- дефицит местного бюджета и его предельный процент по отношению к расходам;
- источники покрытия дефицита местного бюджета;
- предельный размер внутренних и внешних заимствований;
- предельный размер муниципального долга;
- объем резервного фонда местного бюджета;
- объем оборотной кассовой наличности на 1 января следующего финансового года.

Постановление совета о местном бюджете на очередной финансовый год подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации и вступает в силу после его опубликования в порядке, определенном уставом МО;

4. Исполнение бюджета. Исполнение бюджета любого уровня осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, под которой понимается документ о поквартальном распределении доходов и расходов

бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающей распределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией.

Сводную роспись местного бюджета утверждает руководитель исполнительного органа местного самоуправления.

Исполнение местного бюджета по доходам предусматривает перечисление и зачисление доходов на единый счет местного бюджета, возврат излишне уплаченных в местный бюджет сумм доходов, учет доходов и составление отчетности о доходах соответствующего бюджета.

Исполнение местного бюджета по расходам осуществляется в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета с соблюдением обязательных последовательно осуществляемых процедур санкционирования и финансирования в строгом соответствии с бюджетным законодательством и Положением о бюджетном процессе в МО Туапсинский район.

Доходы, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных постановлением о бюджете, направляются органом, исполняющим бюджет, на уменьшение размера дефицита бюджета и выплаты, сокращающие долговые обязательства бюджета, без внесения изменений и дополнений в постановление о местном бюджете.

Если в процессе исполнения местного бюджета происходит снижение объема поступлений доходов или поступление из источников финансирования, что приводит к неполному по сравнению с утвержденным бюджетом финансированию расходов, то руководитель финансового органа самостоятельно принимает решение о временном введении режима сокращения расходов местного бюджета и одновременно вносит на рассмотрение муниципального совета проект постановления о внесении изменений и дополнений в постановление о местном бюджете. В том случае, если указанный проект постановления не принимается в сроки, установленные Положением о

бюджетном процессе в МО Туапсинский район, исполнительный орган принимает решение о пропорциональном сокращении расходов впредь до принятия постановления муниципального совета по данному вопросу;

5. Годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным советом и последующему опубликованию в порядке, установленном Положением о бюджетном процессе в МО Туапсинский район. Если отчет об исполнении бюджета отклонен, то в соответствии с уставом МО Туапсинский район орган МСУ вправе возбудить процедуру выражения недоверия соответствующему исполнительному органу и его должностным лицам.

В соответствии с действующим законодательством МО Туапсинский район представляет сведения об исполнении местного бюджета в финансовые органы и в Государственный комитет по статистике;

6. Представительные органы местного самоуправления через специально создаваемые контрольные органы (счетную палату, контрольно-счетную группу и др.) осуществляют бюджетный контроль в соответствии с Положением о бюджетном процессе в МО Туапсинский район в следующих формах:

- предварительный контроль — в ходе обсуждения и утверждения проектов постановлений о местном бюджете и иных проектов постановлений по бюджетно-финансовым вопросам;
- текущий контроль — в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения местного бюджета на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп представительного органа, в ходе депутатских слушаний и в связи с депутатскими запросами;
- последующий контроль — в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении местного бюджета.

Финансовые органы МО Туапсинский район осуществляют финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей средств из местного бюджета, а также других

участников бюджетного процесса.

2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2015-2016 годы

Проведем анализ исполнения консолидированного бюджета МО Туапсинский район по доходам (табл. 1) [19,20].

Таблица 1

Анализ исполнения консолидированного бюджета МО Туапсинский район по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета (тыс.руб.)¹

Наименование доходов	Фактическое исполнение консолидированного бюджета за 2015 год	План консолидированного бюджета 2016 года	Фактическое исполнение консолидированного бюджета за 2016 год	% исполнения бюджета 2016 года	Темп роста доходов консолидированного бюджета района 2016/2015 (%)
1. Налоговые и неналоговые доходы всего, в т.ч.:	1 730 556,0	1 668 978,0	1 824 673,0	109%	105%
Налог на прибыль организаций	88 352,0	72 531,0	81 031,0	112%	92%
НДФЛ	708 679,0	689 771,0	720 592,0	104%	102%
Акцизы на нефтепродукты	21 498,0	33 336,0	37 133,0	111%	173%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,0	20 908,0	24 142,0	115%	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	109 388,0	96 200,0	97 154,0	101%	89%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	10 386,0	11 120,0	11 570,0	104%	111%

¹ Таблица составлена автором

Продолжение таблицы 1

ЕСХН	59,0	133,0	161,0	121%	273%
Госпошлина	17 539,0	18 103,0	20 998,0	116%	120%
Налог на имущество физических лиц	47 699,0	58 290,0	64 025,0	110%	134%
Земельный налог	274 291,0	228 895,0	243 676,0	106%	89%
Задолженность по отмененным налогам и сборам	0,0	1,0	1,0	100%	
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ	558,0	202,0	203,0	100%	36%
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	151,0	144,0	144,0	100%	95%
Арендная плата за землю (до и после разграничения)	227 458,0	269 360,0	337 066,0	125%	148%
Доходы от сдачи в аренду имущества	46 002,0	43 137,0	44 887,0	104%	98%
Платежи МУП	1 301,0	1 243,0	1 289,0	104%	99%
Прочие поступления от использования имущества	2 255,0	1 428,0	1 649,0	115%	73%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (без продажи земли)	21 526,0	23 728,0	24 370,0	103%	113%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	8 102,0	8 605,0	10 594,0	123%	131%
Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства	17 000,0	34 260,0	35 423,0	103%	208%

Продолжение таблицы 1

Продажа земли	106 153,0	34 973,0	41 050,0	117%	39%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	20 754,0	18 981,0	24 286,0	128%	117%
Прочие неналоговые доходы	1 405,0	3 629,0	3 229,0	89%	230%
2. Безвозмездные поступления	1 827 523,0	1 612 487,0	1 551 868,0	96%	85%
в том числе прочие безвозмездные поступления	147 499,0	44 270,0	44 322,0	100,1	30%
3. Источники финансирования дефицита бюджета (средства от продажи акций)	0,0	1 153,0	1 153,0	100%	
Итого по налоговым, неналоговым доходам, прочим безвозмездным поступлениям и источникам финансирования дефицита бюджета	1 878 055,0	1 714 401,0	1 870 148,0	109,1%	99,6%
Доходы бюджета - всего (в соответствии со 117 Formой) доходы всего + продажа акций	3 558 079,0	3 282 618,0	3 377 694,0	103%	95%

Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2016 год, по налоговым, неналоговым доходам, прочим безвозмездным поступлениям, а также средствам от продажи акций составило 109,1 %, темп роста к 2015 году – 99,6 %.

В целом, бюджетные назначения в консолидированный бюджет МО Туапсинский район исполнены по всем доходным источникам, как муниципальным районом, так и всеми поселениями, от 101% до 128%.

В целом, не обеспечен темп роста в консолидированный бюджет

Туапсинского района в сравнении с прошлым годом (99,6%) по следующим доходным источникам:

- налогу на прибыль организаций – 92%;
- единому налогу на вмененный доход – 89%;
- земельному налогу - 89%;
- доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных капиталах) хозяйственных товариществ и обществ – 36%;
- процентам по кредитам – 95%;
- доходам от сдачи в аренду имущества – 98%;
- платежам МУП – 99%;
- доходам от продажи земли – 39%;
- прочим поступлениям от использования имущества -73%;
- прочим безвозмездным поступлениям – 30%.

Налог на прибыль организаций. При годовом бюджетном назначении 72 531 тыс. руб., фактическое исполнение составило 81 031 тыс.руб. или 112% от годового бюджетного назначения, темп роста составил 92%.

Низкий темп роста объясняется произведенным возвратом налога из бюджета в декабре 2016 года в объеме 127млн.руб. ОАО «Сургутнефтегаз» участника КГН, а также снижением поступлений по данному плательщику в сравнении с фактом 2015 года на общую сумму 674млн.руб.

Единый налог на вмененный доход. При годовом бюджетном назначении 96 200 тыс. руб., фактическое исполнение составило 97 154 тыс.руб. или 101% от годового бюджетного назначения, темп роста составил 89%. Выпадающие доходы составили порядка 12 млн. руб.

Снижение темпов роста объясняется:

- переходом плательщиков с ЕНВД на УСН и уплату УСН по месту нахождения головной организации - 6 млн.руб.;
- ликвидацией, реорганизацией предприятий (снятие с учета) – 0,6 млн.руб.
- снижением объемов работ (услуг) – 3 млн. руб.;

- разовыми поступлениями (погашением задолженности прошлых лет) – 0,3 млн. руб., а также тенденцией снижения показателя объема оказанных платных услуг населению, в том числе санаторно-оздоровительные услуги – 73 %, услуги связи – 57 %, жилищные услуги – 62,1 % и прочие виды платных услуг – 82,4%.

Земельный налог. При годовом бюджетном назначении 228 895 тыс. руб., фактическое исполнение составило 243 676 тыс.руб. или 106 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 89 %.

Снижение темпов роста наблюдается в части земельного налога с организаций – 87%, при этом по физическим лицам – 102 %.

Снижение объясняется пересмотром кадастровой стоимости по землям особо охраняемых территорий в сторону уменьшения, а также разовыми платежами (погашением задолженности прошлых лет) на общую сумму 31 млн. руб. (ВДЦ «Орленок» - 14 млн.руб., сан. Агррия , ЗАО «Шепси» - 26,5 млн.руб.).

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных капиталах) хозяйственных товариществ и обществ. При годовом бюджетном назначении 202 тыс. руб., фактическое исполнение составило 203 тыс.руб. или 100 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 36 %.

Снижение темпов роста объясняется снижением финансового результата ООО «Торговый центр Южный» г. Туапсе в связи с расторжением договоров на аренду торговых мест по инициативе арендаторов (предпринимателями).

Проценты по кредитам. При годовом бюджетном назначении 144 тыс. руб., фактическое исполнение составило 144 тыс.руб. или 100 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 95%.

Снижение темпов роста объясняется уменьшением процентной ставки на оплату за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из местного бюджета городским и сельским поселениям района (в 2015 году – 6,1875 %, в 2016 году – 0,1 %).

Доходы от сдачи в аренду имущества. При годовом бюджетном

назначении 43 137 тыс. руб., фактическое исполнение составило 44 887 тыс. руб. или 104 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 98 %.

Недостигнутый темп роста объясняется производимой ежегодно приватизацией объектов муниципальной собственности, кроме того расторжением 15 договоров аренды, в том числе в связи с уточненной оценкой рыночной стоимости 1 кв.м. Выпадающие доходы консолидированного бюджета Туапсинского района составили порядка 1,5 млн.руб.

Платежи МУП. При годовом бюджетном назначении 1 243 тыс. руб., фактическое исполнение составило 1 289 тыс.руб. или 104 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 99 %.

Незначительно отставание темпов роста (12 тыс.руб.) объясняется снижением прибыли по результатам ФХД МУПов за 2015 год по Туапсинскому городскому поселению на сумму 0,218 млн.руб. (9 МУПов).

Прочие поступления от использования имущества. При годовом бюджетном назначении 1 428 тыс. руб., фактическое исполнение составило 1 649 тыс.руб. или 115 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 73 %. Выпадающие доходы составили порядка 0,6 млн.руб.

Снижение темпов роста объясняется приватизацией муниципального имущества (квартир) в сумме – 0,1 млн.руб. . (Туапсинское ГП), и наличием задолженности ООО «Коммунсервис» за пользование имуществом Шепсинского сельского поселения в сумме – 0,5 млн. руб. (Шепсинское СП).

Доходы от продажи земельных участков. При годовом бюджетном назначении 34 973 тыс. руб., фактическое исполнение составило 41 050 тыс.руб. или 117 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 39 %. Снижение поступлений связано с отсутствием свободных земельных участков для предоставления с торгов в собственность.

Прочие безвозмездные перечисления. При годовом бюджетном назначении 44 270 тыс. руб., фактическое исполнение составило 44 322 тыс. руб. или 100,1 % от годового бюджетного назначения, темп роста составил 30 %. Снижение темпов роста объясняется поступлениями безвозмездных

перечислений в 2015 году от ОАО НК Роснефть в объеме 127 млн.руб. в рамках заключенного соглашения о взаимном сотрудничестве, тогда как в 2016 году средства от данного плательщика не поступали.

Проанализируем исполнение консолидированного бюджета МО Туапсинский район по доходам в разрезе бюджетов за 2016 год (приложение).

Таблица 2

Поступления в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец 2016 г. от МУПов, относящихся к бюджету муниципального района Туапсинский район (руб.)²

наименование	Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на начало года	начислено, руб.	поступило, руб.	Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода
1. Государственные (муниципальные) унитарные предприятия, всего	0,00	593 584,00	593 584,00	0,00
в том числе:				
Муниципальное унитарное предприятие «Аптека № 288»	0,00	153 241,00	153 241,00	0,00
Муниципальное унитарное предприятие «Туапсеагропромэнерго»	0,00	0,00	0,00	0,00
Муниципальное унитарное предприятие «Квартирно-правовая служба» Туапсинского района	0,00	3 000,00	3 000,00	0,00
Муниципальное унитарное предприятие Туапсинского муниципального района «Редакция газеты «Черноморье сегодня»	0,00	28 058,00	28 058,00	0,00
Муниципальное унитарное предприятие «Черноморские курорты Туапсинского района»	0,00	109 589,00	109 589,00	0,00
Муниципальное унитарное предприятие «Туапсинский земельный центр»	0,00	0,00	0,00	0,00

² Таблица составлена автором

Продолжение таблицы 2

Муниципальное унитарное предприятие «Архитектурно-градостроительный центр Туапсинского района»	0,00	274 846,00	274 846,00	0,00
Муниципальное унитарное предприятие «Дирекция по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов Туапсинского района»	0,00	24 850,00	24 850,00	0,00
Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Туапсинский район «Райводоканал»	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Иные организации с государственным участием в капитале, всего	0,00	0,00	0,00	0,00
ВСЕГО	0	593584	593584	0

Из табл. 2 видим, что в целом в 2016 г. исполнение консолидированного бюджета составило 102,9 %. При этом тремя муниципальными районами: Тенгинским, Шепсинским и Георгиевским сельскими поселениями бюджет исполнен частично – от 62,2 % до 99,4 %.

Семью поселениями обеспечен темп роста в консолидированный бюджет района от 101% до 135%, тремя поселениями не обеспечен темп роста (от 72% до 95,3%).

Рассмотрим подробнее поступление в бюджет прибыли от деятельности муниципальных унитарных предприятий.

По состоянию на 01.01.2017 года на территории МО Туапсинский район находятся 25 муниципальных унитарных предприятий (МУПов) и 2 предприятия, сменившие организационно-правовую форму.

Девять МУПов относятся к бюджету муниципального района Туапсинский район. Рассмотрим поступления в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец 2016 г. от МУПов, относящихся к бюджету муниципального района Туапсинский район (табл. 2).

Шесть МУПов перечислили часть прибыли в объеме согласно нормативам отчислений, утвержденным нормативно-правовым актом муниципального образования Туапсинский район в сумме 593 584 руб. 00 коп.:

- МУП «Аптека № 288» в сумме 153 241 руб. 00 коп.;
- МУП «Квартирно-правовая служба» Туапсинского района в сумме 3 000 руб. 00 коп.;
- МУП Туапсинского муниципального образования «Редакция газеты «Черноморье сегодня» в сумме 28 058 руб. 00 коп.;
- МУП «Черноморские курорты Туапсинского района» в сумме 109 589 руб. 00 коп.;
- МУП «Архитектурно-градостроительный центр Туапсинский район» в сумме 274 846 руб. 00 коп.;
- МУП «Дирекция по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов Туапсинского района» в сумме 24 850 руб. 00 коп.

Три МУПа не перечислили по следующим объективным причинам:

- 1) сработал с убытком: - МУП «Райводоканал»;
 - 2) находятся в стадии ликвидации:
- МУП «Туапсеагропромэнерго»;
 - МУП «Туапсинский земельный центр».

Шестнадцать МУПов относятся к бюджетам городских и сельских поселений МО Туапсинский район. Рассмотрим Поступления в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец 2016 г. от МУПов, относящихся к бюджетам городских и сельских поселений МО Туапсинский район (табл. 3).

Шесть МУПов перечислили часть прибыли в объеме согласно нормативам отчислений, утвержденными нормативно-правовыми актами городских и сельских поселений в бюджеты городских и сельских поселений Туапсинского района в сумме 694 994 руб. 89 коп.

- МУП «Аптека № 278» в сумме 330 300 руб. 00 коп.;
- МУП «Туапсинская радиопрограмма» в сумме 706 руб. 25 коп.;
- МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство г.Туапсе» в сумме 77 500 руб.

- 00 коп.;
- МУП «ЖКХ Небугского сельского поселения» в сумме 32 930 руб. 00 коп.;
 - МУП «Единый информационный центр» в сумме 252 460 руб. 00 коп.;
 - МУП «Благоустройство и архитектура Новомихайловского ГП» в сумме 1 098 руб. 64 коп.

Таблица 3

**Поступления в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец 2016 г.
от МУПов, относящихся к бюджетам городских и сельских поселений
МО Туапсинский район (руб.)³**

наименование	Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на начало года	начислено, руб.	поступило, руб.	Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода
1. Государственные (муниципальные) унитарные предприятия, всего	0,00	694 994,89	694 994,89	0,00
в том числе:				
МУП «Аптека № 278»	0,00	330 300,00	330 300,00	0,00
МУП Аптека 279	0,00	0,00	0,00	0,00
МП Общественного питания кафе «Гизель-Дере»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП «Туапсинская радиопрограмма»	0,00	706,25	706,25	0,00
МУП «Стройзаказчик»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП «Туапсинское специализированное дорожное ремонтно-строительное управление»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП «Школьник»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП «Информационная телерадиокомпания»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство г. Туапсе»	0,00	77 500,00	77 500,00	0,00

³ Таблица составлена автором

Продолжение таблицы 3

МУП «ЖКХ Небугского Небугского сельского поселения»	0,00	32 930,00	32 930,00	0,00
МУП «Единый информационный центр»	0,00	252 460,00	252 460,00	0,00
МУП «ЖКХ Шепсинского сельского поселения»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП «Управляющая компания Небугского сельского поселения Туапсинского района»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП «Благоустройство и архитектура Новомихайловского городского поселения»	0,00	1 098,64	1 098,64	0,00
МУП «Управление архитектуры и градостроительства г. Туапсе»	0,00	0,00	0,00	0,00
МУП ШСП ТР «Дорблагосамоустройство»	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Другие организации с государственным участием в капитале, всего	0,00	202 635,00	202 635,00	0,00
в том числе:				
ООО «Магазин «Оптика»»	0,00	0,00	0,00	0,00
ООО «Торговый центр Южный»	0,00	202 635,00	202 635,00	0,00
ВСЕГО	0	897629,89	897629,89	0

Десять МУПов не перечислили по следующим объективным причинам:

- 1) находится в процедуре банкротства: МУП «ЖКХ Шепсинского сельского поселения»;
- 2) по итогам 2016 года показали нулевую экономическую прибыль:
 - МУП Аптека 279;
 - МУП «Стройзаказчик»;
 - МУП «Туапсинское специализированное дорожное ремонтно-строительное управление»;

- МУП «Информационная телерадиокомпания»
- МУП ШСП ТР «Дорблагоустройство»
- МУП «Управление архитектуры и градостроительства г. Туапсе».

3) находятся в стадии ликвидации:

- МУП «Управляющая компания Небугского сельского поселения Туапсинского района»;
- МУП «Школьник»;
- МП Общественного питания кафе «Гизель-Дере».

Всего за 2016 год перечислено прибыли в объеме согласно нормативам отчислений, утвержденными нормативно-правовыми актами городских и сельских поселений, а также муниципального образования Туапсинский район в консолидированный бюджет муниципального образования Туапсинский район двенадцатью МУПами в сумме 1 288 578 руб. 89 коп.

Кроме того, по двум предприятиям, ранее относящимся к объектам муниципальной собственности муниципального образования Туапсинский район, произвели переход в иную организационно-правовую форму (ООО):

ООО «Магазин «Оптика» с 2016 года, оплата не производилась по причине нахождения на специальном налоговом режиме (ЕНВД).

ООО «Торговый центр Южный» оплатил часть прибыли в сумме 202 635 руб. 00 коп. в качестве доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных капиталах) хозяйственных товариществ и обществ.

Всего перечислено в консолидированный бюджет МО Туапсинский район в сумме 1 491 213 руб. 89 коп.

По состоянию на 01.01.2017 г. задолженность в консолидированный бюджет МО Туапсинский район в части прибыли МУПов отсутствует.

Рассмотрим исполнение бюджета муниципального образования Туапсинский район по расходам (табл. 4).

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в соответствии с кодом бюджетной классификации исполнены на 95,1 %. Этот раздел включает следующие подразделы: функционирование высшего

должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования; функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций; судебная система; обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора; резервные фонды и другие общегосударственные вопросы.

Таблица 4

Расходы бюджета муниципального образования Туапсинский район по разделам классификации расходов бюджетов за 2016 год⁴

№ п/п	Наименование	Код бюджетной классификации	Утверждено в бюджете	Исполнено	% исполнения
	Всего расходов		2 347 702,4	2 301 605,0	98,0
	в том числе:				
1	Общегосударственные вопросы	0100	227 660,4	216 395,5	95,1
2	Национальная оборона	0200	105,1	105,1	100,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	56 946,1	56 579,0	99,4
4	Национальная экономика	0400	65 950,2	57 688,6	87,5
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	11 314,0	7 962,6	70,4
6	Образование	0700	1 724 839,0	1 705 113,7	98,9
7	Культура, кинематография и средства массовой информации	0800	20 763,3	20 215,6	97,4
8	Здравоохранение, физическая культура и спорт	0900	114 188,8	114 121,9	99,9
9	Социальная политика	1000	72 359,7	69 985,8	96,7

⁴ Таблица составлена автором

Продолжение таблицы 4

10	Физическая культура	1100	3 455,1	3 316,5	96,0
11	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1300	11 120,7	11 120,7	100,0
12	Межбюджетные трансферты	1400	39 000,0	39 000,0	100,0

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» включают мобилизационную подготовку экономики. Исполнено на 100 %.

Расходы по разделу 0300 в соответствии с кодом бюджетной классификации «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» включают: защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборону и другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Исполнено на 99,4 %

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в среднем на 87,5 %. Точнее по подразделам: сельское хозяйство и рыболовство (78,8 %); транспорт (99,6 %); дорожное хозяйство (дорожные фонды) (73,2 %); другие вопросы в области национальной экономики (71,0 %).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены на 70,4 %: жилищное хозяйство (100 %); коммунальное хозяйство (58,4 %); благоустройство (100 %).

Раздел 0700 «Образование» включает подразделы: дошкольное образование; общее образование; профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации; молодежная политика и оздоровление детей и другие вопросы в области образования по которым расходы исполнены в среднем на 98,9 %.

По подразделам культура и периодическая печать и издательства раздела 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы исполнены на 97,4 %.

Расходы на здравоохранение, физическую культуру и спорт (раздел 0900),

включающие подразделы: стационарная медицинская помощь; амбулаторная помощь; скорая медицинская помощь и другие вопросы в области здравоохранения исполнены в среднем на 99,9 %.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» исполнены в среднем на 96,7 %. В раздел входят: пенсионное обеспечение; социальное обеспечение населения; охрана семьи и детства; другие вопросы в области социальной политики.

Расходы на физическую культуру и другие вопросы в области физической культуры и спорта (раздел 1100) исполнены на 96 %.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга и межбюджетные трансферты, включающие дотации муниципальным образованиям исполнены на 100 %.

Анализ расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2016 год показал отличное исполнение (95-100%) практически по всем разделам. Исключение составляют раздел «Национальная экономика», исполнение по которому можно признать хорошим (85-94 %). Исполнение по подразделу «коммунальное хозяйство» можно признать неудовлетворительным (58,4 %).

В муниципальном образовании Туапсинский район отраслевыми органами администрации реализовывались 20 муниципальных программ, в том числе на условиях софинансирования Туапсинский район принимал участие в реализации 14 государственных программ Краснодарского края. Общий объем финансирования составил 2303,4 млн. руб., освоение средств по программам составляет 2094,7 млн. руб. или 90,9 % в т.ч.:

- средства бюджета Туапсинского района - 850,1 млн. руб., освоение средств по программам составило 792,3 тыс. руб. или 93,2 %;
- средства бюджета Краснодарского края - 1447,1 тыс. руб., освоение средств составляет более 1296,2 тыс. руб. или 89,6 %;
- внебюджетные источники – 6,2 млн. руб., освоение средств - 100%.

Учитывая требования Федерального закона «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06 октября 2003 года распределение расходных обязательств по программным мероприятиям, в разрезе отраслевой принадлежности производилось следующим образом (рис. 2).

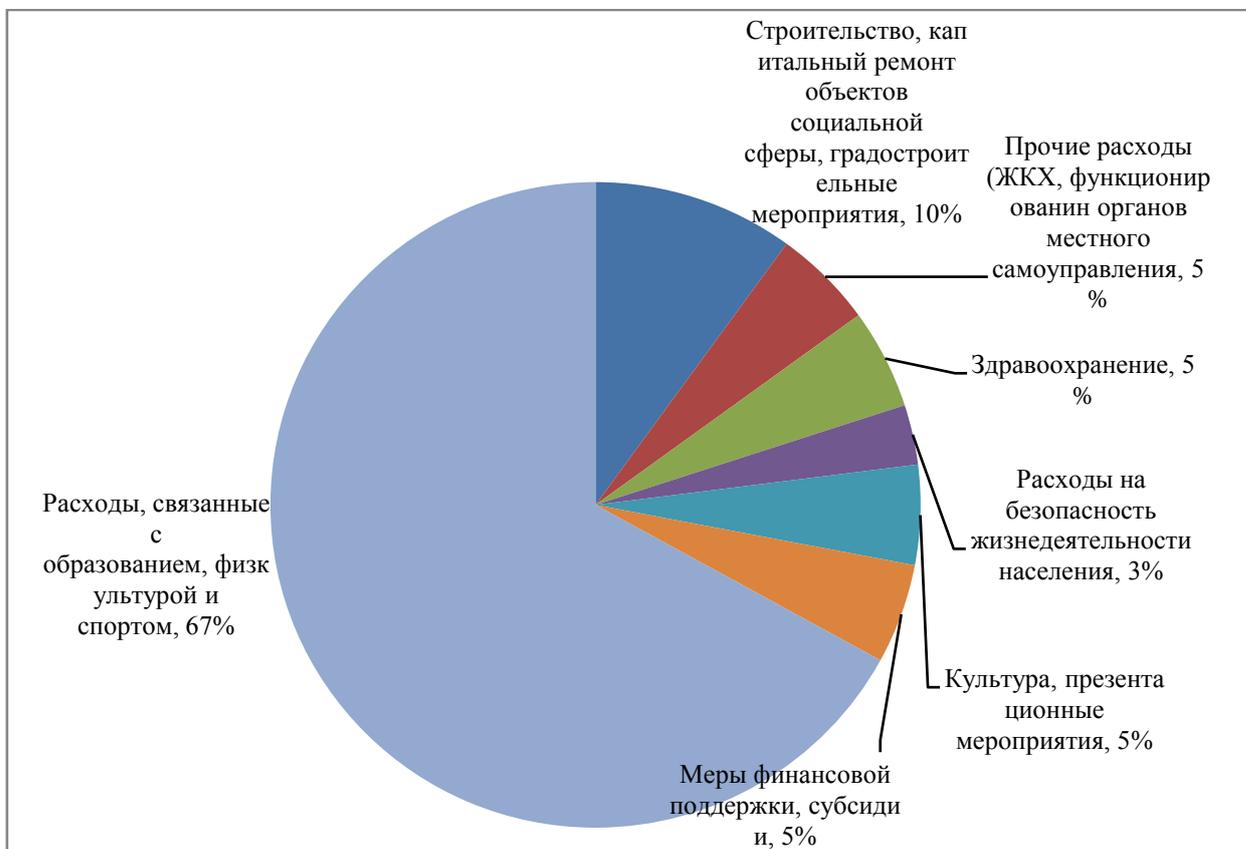


Рис. 2. Распределение расходных обязательств по программным мероприятиям, реализуемым МО Туапсинский район в 2016 году⁵

Основная часть объема финансирования (67%) направлена на расходы, связанные с развитием образования, физкультуры и спорта, на эти цели в 2016 году было направлено более 1 432,2 млн. руб., в т.ч. 954,98 млн. руб. средства краевого бюджета, исполнение бюджетных назначений составило 98,7%. Расходы производились по следующим муниципальным программам:

- развитие образования в муниципальном образовании Туапсинский район;
- развитие физической культуры и спорта в Туапсинском районе.

На строительство, капитальный ремонт объектов социальной сферы, на

⁵ Рисунок составлен автором

градостроительные мероприятия направлено около 10 % всех расходных обязательств муниципального образования Туапсинский район. Расходование осуществлялось в рамках муниципальных программ:

- Туапсинский район-территория комфортного проживания;
- доступная среда муниципального образования Туапсинский район;

Расходы, связанные с развитием культуры, проведением презентационных мероприятий составляют около 5 % от всех расходов муниципального образования. По данному направлению реализовывались следующие муниципальные программы:

- МП Культура Туапсинского района;
- МВЦП «Гармонизация межнациональных отношений и развития национальных культур в муниципальном образовании Туапсинский район»;
- МП «Экономическое развитие Туапсинского района» подпрограмма «Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования Туапсинский район».

Расходы, связанные с развитием здравоохранения составили около 5 % от всех бюджетных назначений муниципального образования. По данному направлению реализовывалась муниципальная программа «Развитие здравоохранения муниципального образования Туапсинский район».

Расходы, связанные с финансовой поддержкой, субсидированием составили около 5 % от общих бюджетных назначений на 2016 год. По данному направлению реализовывались следующие муниципальные программы:

- МВЦП «Развитие агропромышленного комплекса на территории муниципального образования Туапсинский район»;
- МВЦП «Поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Туапсинский район»;
- МП «Экономическое развитие Туапсинского района»:
 - 1) подпрограмма «Развитие пригородного пассажирского транспорта на территории муниципального образования Туапсинский район»;

2) подпрограмма «Жилище»;

- МП «Молодежь Туапсинского района»;
- МП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан МО Туапсинский район»;
- МП «По улучшению положения детей в муниципальном образовании Туапсинский район»: подпрограммы «Дети и семья», «Дети-сироты», «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков», «Одаренные дети»;
- МП «Содействие развитию гражданского общества и гармонизации межнациональных отношений» подпрограмма «Грантовая поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского общества, гражданской идентичности и развитие национальных культур».

Расходы, связанные с безопасностью жизнедеятельности населения, по данному направлению расходы составили около 3 % от общих бюджетных назначений на 2016 год. По данному направлению реализовывались следующие муниципальные программы:

- МП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности»;
- МП «Обеспечение безопасности населения Туапсинского района». В рамках программы реализовывались следующие подпрограммы: «Поддержка реестровых казачьих обществ Туапсинского района»; «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений, усиление борьбы с преступностью и противодействию коррупции в Туапсинском районе»; «Противодействие незаконному обороту наркотиков на территории Туапсинского района»;
- МП «Развитие физической культуры и спорта в Туапсинском районе», подпрограмма «Комплексная безопасность муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования детско-юношеских спортивных школ».

В целом по реализованным муниципальным программам в 2016 году из 165 запланированных целевых индикаторов выполнено 157, процент выполнения составил 95,2 %.

Степень достижения запланированных значений целевых индикаторов сложилась следующим образом:

Степень «Высокая» (не менее 90 %) - 10 программ:

- МП «Управление муниципальными финансами» (100 %);
- МП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования Туапсинский район» (100 %);
- МП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район» (100 %);
- МП «Обеспечение безопасности населения Туапсинского района» (100 %);
- МП «Доступная среда муниципального образования Туапсинский район» (100 %);
- МП «Развитие здравоохранения муниципального образования Туапсинский район» (100 %);
- МП «По улучшению положения детей в муниципальном образовании Туапсинский район» (96,4 %);
- ВЦП «Развитие агропромышленного комплекса на территории МО Туапсинский район на 2016-2018 годы» (92,9 %);
- МП «Развитие физической культуры и спорта в Туапсинском районе» (91,7 %);
- МП «Развитие культуры в Туапсинском районе» (91,7 %).

Степень «Хорошая» (не менее 80 %) - 4 программы:

- МП «Содействие развитию гражданского общества и гармонизации межнациональных отношений» (88,9 %);
- МП «Развитие образования в муниципальном образовании Туапсинский район» (88,2%);

- МП «Экономическое развитие Туапсинского района» (87,5%);
- МП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» (81,3 %).

Степень «Удовлетворительная» (не менее 70 %) - 3 программы:

- МП «Молодежь Туапсинского района» (75 %);
- МП «Функционирование органов местного самоуправления в муниципальном образовании Туапсинский район» (75 %);
- МП «Управление муниципальной собственностью» (71,4 %).

Степень «Не удовлетворительная» (менее 70 %) - 3 программы:

- МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район» (66,7 %);
- ВЦП «Поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Туапсинский район» (60 %);
- МП «Туапсинский район-территория комфортного проживания» (50 %).

Наглядно степень реализации целевых программ представлена на рис. 3.

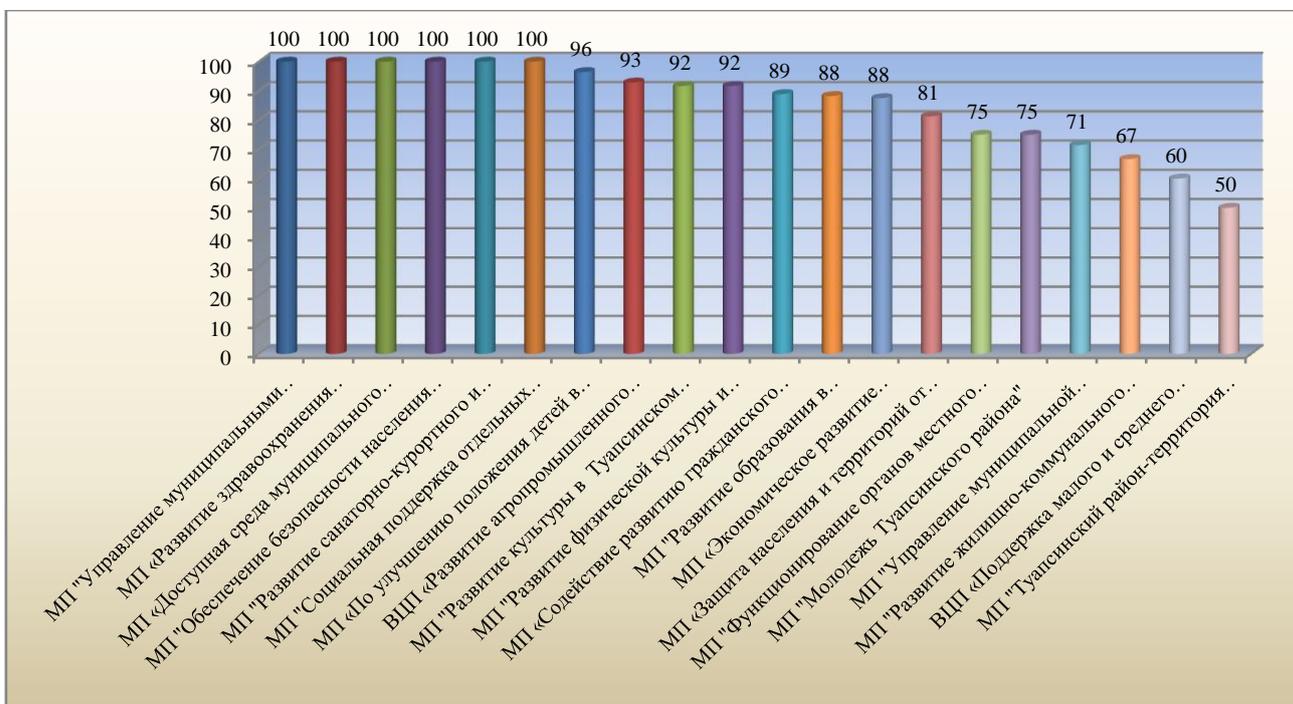


Рис. 3. Степень реализации целевых программ МО Туапсинский район в 2016 году (%)⁶

⁶ Рисунок составлен автором

Основными причинами, повлиявшими на недостаточное достижение запланированных целевых показателей, является недостаточное финансирование отдельных мероприятий, длительность конкурсных процедур, не соответствие полученных пакетов документов для получения субсидий от соискателей установленным требованиям.

Анализ эффективности результатов муниципальных программ, проводился на основании представленных данных координаторами муниципальных программ, в соответствии с порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Проведенный на основании индикативных показателей, сравнительный анализ отражает влияние программ на уровень социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, позволяет своевременно корректировать механизм реализации программ, уточнять основные показатели.

Основными критериями для оценки эффективности муниципальных целевых программ стали:

1. Степень соответствия значений запланированных и достигнутых целевых индикаторов и показателей задач муниципальных программ;
2. Уровень финансового обеспечения программы;
3. Выполнение запланированных мероприятий программы.

В табл. 5 сведены данные по оценке эффективности муниципальных целевых программ.

Из табл. 5 видно, что три программы имеют неудовлетворительную степень эффективности.

Особенно следует обратить внимание на МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район МП «Туапсинский район-территория комфортного проживания», неисполнение которых негативно отражается на уровне социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

Таблица 5

Сводная таблица эффективности муниципальных программ⁷

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Степень реализации целевых показателей, %	Эффективность исполнения программ, %	Степень эффективности
1	МП «Развитие здравоохранения муниципального образования Туапсинский район»	100,0	134,7	высокая
2	ВЦП «Поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Туапсинский район»	60,0	106,4	высокая
3	ВЦП «Развитие агропромышленного комплекса на территории МО Туапсинский район на 2016-2018 годы»	92,9	101,7	высокая
4	МП «Управление муниципальными финансами»	100,0	100,0	высокая
5	МП «Доступная среда муниципального образования Туапсинский район»	100,0	100,0	высокая
6	МП «Обеспечение безопасности населения Туапсинского района»	100,0	100,0	высокая
7	МП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования Туапсинский район»	100,0	100,0	высокая
8	МП «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район»	100,0	100,0	высокая
9	МП «Развитие культуры в Туапсинском районе»	91,7	97,7	высокая
10	МП «Функционирование органов местного самоуправления в муниципальном образовании Туапсинский район»	75,0	95,7	высокая
11	МП «По улучшению положения детей в муниципальном образовании Туапсинский район»	96,4	94,8	высокая
12	МП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности»	81,3	92,0	высокая

⁷ Таблица составлена автором

Продолжение таблицы 5

13	МП «Экономическое развитие Туапсинского района»	87,5	90,9	высокая
14	МП «Развитие физической культуры и спорта в Туапсинском районе»	91,7	88,0	средняя
15	МП «Развитие образования в муниципальном образовании Туапсинский район»	88,2	87,1	средняя
16	МП «Содействие развитию гражданского общества и гармонизации межнациональных отношений»	88,9	82,3	средняя
17	МП «Молодежь Туапсинского района»	75,0	72,1	удовлетворительно
18	МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район»	66,7	67,0	неудовлетворительно
19	МП «Управление муниципальной собственностью»	71,4	51,5	неудовлетворительно
20	МП «Туапсинский район-территория комфортного проживания»	50,0	38,7	неудовлетворительно

Глава 3 Предложения по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Туапсинский район

Анализ исполнения бюджета по расходам МО Туапсинский район показал, что по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены на 70,4 %: жилищное хозяйство (100 %); коммунальное хозяйство (58,4 %); благоустройство (100 %). Исполнение по подразделу «коммунальное хозяйство» можно признать неудовлетворительным (58,4 %).

В муниципальном образовании Туапсинский район отраслевыми органами администрации реализовывались 20 муниципальных программ.

Три программы реализованы со степенью «не удовлетворительная» (степень реализации менее 70 %), из которых две — по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

- МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район» (66,7 %);
- МП «Туапсинский район-территория комфортного проживания» (50 %).

Рассмотрим подробнее отчет по исполнению этих программ.

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район» утверждена постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 09.10.2015 г. № 2407.

В целом на реализацию мероприятий программы в 2016 году были запланированы средства в сумме 3131,1 тыс. руб., фактическое финансовое исполнение программы составляет 2076,3 тыс. руб. или 66,3 %.

Плановое и фактическое исполнение показателей, а также степень реализации мероприятий в рамках программы представлены в табл. 6.

При исполнении МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район» за 12 месяцев 2016 года степень реализации целевых показателей составил 66,7%, эффективность реализации муниципальной программы составил 67%, что соответствует

оценке неудовлетворительно.

Таблица 6

Степень реализации программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» в муниципальном образовании Туапсинский район» в 2016 г.⁸

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Состояние показателя			Степень реализации мероприятий (при ухудшении значения – 0 при достижении и улучшении значения – 1)
			план	факт	отклонение	
1	Формирование учетных дел граждан для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по отдельной категории граждан	ед.	230	262	32	1
2	Расчет целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в МО Туапсинский район (количество отчетов)	ед.	1	1	0	1
3	Расчет потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности в МО Туапсинский район (количество отчетов)	ед.	1	1	0	1
4	Приобретение приборов учета тепловой энергии	ед.	12	12	0	1
5	Поставка контрольно-измерительных приборов для определения утечек в магистральных трубопроводах	ед.	3	0	-3	0
6	Капитальный ремонт двигателя транспортного средства (мусоровоза), находящегося в казне муниципального образования Туапсинский район	ед.	1	0	-1	0
Степень реализации, %						66,7

Муниципальная программа «Туапсинский район - территория

⁸ Таблица составлена автором

комфортного проживания» утверждена постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 06.11.2014 №3434.

В целом на реализацию мероприятий программы в 2016 году были запланированы средства в сумме 240,6 млн. руб., фактическое исполнение составило 207,1 млн. руб. или 86,1 %. Плановое и фактическое исполнение показателей, а также степень реализации мероприятий в рамках программы представлены в табл. 7.

Таблица 7

Степень реализации программы «Туапсинский район - территория комфортного проживания» в муниципальном образовании Туапсинский район» в 2016 г.⁹

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Состояние показателя			Степень реализации мероприятий
			план	факт	отклонение	не выполнено – 0 выполнено– 1
1	Введение дополнительных мест в системе дошкольного и школьного образования	мест	20	20	0	1
2	Удельный вес отремонтированных помещений принадлежащих к социальным объектам	%	30	10	-20	0
Степень реализации, %						50

При исполнении МП «Туапсинский район-территория комфортного проживания» за 12 месяцев 2016 года степень реализации целевых показателей составил 50 %, эффективность реализации муниципальной программы составила 38,7 %, что соответствует оценке неудовлетворительно.

Основными причинами, повлиявшими на недостаточное достижение запланированных целевых показателей, является недостаточное финансирование отдельных мероприятий, длительность конкурсных процедур, не соответствие полученных пакетов документов для получения субсидий от

⁹ Таблица составлена автором

соискателей установленным требованиям.

Если более детально рассмотреть мероприятия, которые не были выполнены в рамках реализуемых муниципальных программ, то можно увидеть, что они связаны с проблемой закупок для муниципальных нужд.

Планирование закупок осуществляется заказчиками посредством формирования, утверждения и ведения двух документов - плана закупок и плана-графика. План закупок формируется на три года. Планы-графики формируются на один год на основании плана закупок. Планы закупок и планы-графики размещаются в единой информационной системе (официальный сайт единой информационной системы - www.zakupki.gov.ru). В указанных документах содержатся данные о целях, объектах, объемах, сроках закупок и иная информация. Наличие планов и планов-графиков в единой информационной системе обеспечивает должный уровень планирования закупок и контроля за их исполнением, а также обеспечивает соответствующей информацией потенциальных поставщиков (участников закупок), что позволяет им планировать свою хозяйственную деятельность и повышать эффективность своего участия в закупках [5, с.339].

К конкурентным способам определения поставщиков по Закону N 44-ФЗ относятся [23]:

- конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);
- аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион);
- запрос котировок;
- запрос предложений.

Конкурсы отличаются от аукционов по двум основным элементам: 1) критерий определения их победителей (цена - в аукционе; цена и другие критерии - в конкурсе); 2) порядок проведения этих процедур и определения их победителей («пошаговое» снижение цены, возможность неоднократного изменения ценового предложения со стороны участников, «автоматическое»

определение победителя - в аукционе; рассмотрение и оценка заявок, вынесение решения о победителе комиссией - в конкурсе). Открытые аукционы проводятся только в электронной форме (на электронных площадках). Таким образом, грубо говоря, победитель аукциона определяется «компьютером» (автоматически на электронной площадке), а победитель конкурса - «человеком» (конкурсной комиссией) [10]. Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что аукцион является способом определения поставщиков, менее подверженным риску коррупции, чем конкурс. Исходя из этих соображений, в соответствии Законом N 44-ФЗ Правительство РФ утвердило так называемый «аукционный перечень», т.е. перечень продукции, которые заказчики обязаны закупать на аукционе (а не на конкурсе) [17]. Мероприятия, предусмотренные в рамках реализации исследуемых программ, не входят в этот перечень и, следовательно, речь не идет о сложностях электронного аукциона.

Муниципальные закупки в МО Туапсинский район в рамках реализации муниципальных программ осуществлялись в форме открытого конкурса. При такой форме можно рассматривать следующие случаи несостоявшихся закупок:

- не подано ни одной заявки;
- подана только одна заявка;
- только одна заявка соответствовала требованиям документации;
- все поданные заявки были отклонены комиссией;
- победитель уклонился от подписания контракта, а второй участник отказался от его заключения (поскольку имеет на это законное право);
- по результатам предквалификационного отбора ни один из участников не соответствовал требованиям.

В случае, когда ни один поставщик не соответствовал требованиям, во-первых, вносятся изменения в план-график, во-вторых, по истечении 10 дней заказчик может объявить о повторном конкурсе. Когда только один поставщик соответствовал требованиям заказчик согласует возможность заключения контракта с контролирующим органом.

Исследования показали, что конкурс в рамках реализации программ был объявлен в ноябре и, к концу 2016 года не осталось времени для реализации мероприятий, предусмотренных программой. Таким образом, основной проблемой является несовершенство системы обеспечения муниципальных закупок.

Существующий порядок организации размещения заказа не позволяет в полной мере обеспечивать достижение показателей муниципальных программ, эффективность расходов, что препятствует удовлетворению муниципальных нужд в полном объеме.

Система обеспечения муниципальных нужд является необходимым условием достижения целей социально-экономического развития МО. Бюджетный и закупочный процесс связаны в единой последовательности: муниципальная программа (МП) → показатели результативности МП → планируемый вклад конкретной закупки в достижение этих показателей → фактическое достижение показателей результативности благодаря состоявшейся закупке → корректировка муниципальной программы. На основе информации о звеньях данной цепочки могут быть приняты решения о выделении (сокращении) финансирования, изменении программы, поощрении (привлечении к ответственности) должностных лиц [6, с. 15].

22 июня 2016 года Государственной Думой Российской Федерации принят федеральный закон от 03.07.2016 N 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» [24].

До 31 декабря 2016 года государственные, муниципальные унитарные предприятия обязаны: создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего в соответствии с требованиями статьи 38 настоящего Федерального закона; осуществлять планирование закупок на 2017 год и последующие годы в соответствии с требованиями указанного Федерального закона; зарегистрироваться в единой информационной системе;

внести изменения в Положение о закупке в части описания случаев в которых можно продолжить работать по 223-ФЗ; обучить своих сотрудников и членов закупочных комиссий; разработать документы, сопровождающие закупки, для бесперебойного снабжения уже с января 2017 года [21].



Рис. 3. Управленческая система, способствующая реализации муниципальных программ¹⁰

Предлагаем сформировать в МО Туапсинский район управленческую систему, способную обеспечивать потребности заказчика от планирования до достижения реализации муниципальных программ. Система должна включать в

¹⁰ Рисунок создан автором

себя следующие элементы: база муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере закупок в МО Туапсинский район; мониторинг закупок; повышение квалификации специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок; контроль качества и своевременности определения поставщиков; создание муниципальной информационной системы, интегрированной с единой информационной системой, и обеспечение ее развития, ведения, обслуживания, функционирования и использования. На рис. 3 представлена такая система в виде связанных воедино элементов.

В настоящее время на рынке существуют программные комплексы, специально разработанные для нивелирования проблем, связанных с муниципальными закупками при реализации программ [7].

Одним из таких продуктов является программный комплекс «План закупок-СМАРТ», который предназначен для автоматизации процесса формирования плана закупок по программно-целевому методу в соответствии с законом 44-ФЗ и выполняет функцию планирования закупок в разрезе бюджетной классификации, ОКДП, ОКВЭД и мероприятий программ.

Основные функциональные возможности:

- планирование закупок в разрезе бюджетной классификации и мероприятий программ в соответствии с законом 44-ФЗ;
- контроль при формировании планов закупок на соответствие проекту бюджета;
- контроль при утверждении и публикации планов закупок учреждений на соответствие показателям планов финансово - хозяйственной деятельности и утвержденным лимитам;
- согласование планов закупок с координирующими органами;
- внесение изменений в планы закупок;
- формирование неограниченного числа вариантов любой расчетной таблицы;
- формирование отчетов по исполнению планов закупок;

- формирование обоснований бюджетных ассигнований в разрезе ОКДП, ОКВЭД и автоматический свод рассчитанных данных в документ «Прогнозный план закупок»;
- автоматическая выгрузка сформированного плана закупок в программный комплекс «WEB-Торги-КС»;
- загрузка данных о фактах проведения закупок в разрезе мероприятий госпрограмм из программного комплекса «WEB-Торги-КС»;
- возможность интеграции со сторонними системами управления закупками в части выгрузки данных в виде структурированного файла;
- возможность автоматического заполнения плана финансово-хозяйственной деятельности в части показателей выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения на основании сформированных планов закупок;
- обеспечение возможности работы участников процесса составления, исполнения и анализа данных Модуля в единой базе с применением общей нормативно-справочной информации;
- объединение в единой системе задач автоматизации данных комплекса с программным комплексом «Планирование расходов».

Одной из причин неудовлетворительной оценки реализации муниципальных программ является несвоевременность размещения заказов, что может объясняться недостаточной квалификацией специалистов в сфере закупок. В связи с этим предлагаем обучить либо повысить квалификацию специалистов. Например, в г. Краснодаре КубГУ предлагают подготовку специалистов в сфере государственных и муниципальных закупок по программе 260 часов (стоимость обучения 16 000 руб.) и повышение квалификации по программе 40 часов (стоимость — 4 900 руб.). Стоимость обучения невысокая, но будет получен экономический эффект.

Как известно, неосвоенные в текущем году средства должны быть возвращены в бюджет, из которого субсидировались программы. На данный момент, из-за неосвоенности бюджетных средств можно говорить об

отрицательном социально-экономическом эффекте.

Так, на реализацию мероприятий программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район» в 2016 году были запланированы средства в сумме 3131,1 тыс. руб. Фактическое финансовое исполнение программы составляет 2076,3 тыс. руб. На реализацию мероприятий программы «Туапсинский район - территория комфортного проживания» в 2016 году были запланированы средства в сумме 240,6 млн. руб., фактическое исполнение составило 207,1 млн. руб.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления должна включать две составляющие: положительный экономический эффект и положительный социальный эффект [2, с. 485].

Несложные математические расчеты показывают, что не освоено и должно быть возвращено более 34 млн. руб.

$$(3131,1 - 2076,3) + (240\ 600 - 207\ 100) = 1054,8 + 33\ 500 = 34\ 554,8 \text{ тыс.руб.}$$

Это упущенная экономическая выгода, или отрицательный экономический эффект. Отрицательный социальный эффект заключается в том, что жители муниципального образования не получили социальные блага, предусмотренные в случае реализации программ.

Отрицательного социально-экономического эффекта можно было бы избежать в случае достаточной квалификации специалистов, работающих в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Заключение

Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2016 год, по налоговым, неналоговым доходам, прочим безвозмездным поступлениям, а также средствам от продажи акций **составило 109,1 %**, темп роста к 2015 году – **99,6 %**. В 2016 г. исполнение консолидированного бюджета составило 102,9 %. При этом тремя муниципальными районами: Тенгинским, Шепсинским и Георгиевским сельскими поселениями бюджет исполнен частично – от 62,2 % до 99,4 %. Семью поселениями обеспечен темп роста в консолидированный бюджет района от 101% до 135%, тремя поселениями не обеспечен темп роста (от 72% до 95,3%).

Анализ расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2016 год показал отличное исполнение (95-100%) практически по всем разделам. Исключение составляют раздел «Национальная экономика», исполнение по которому можно признать хорошим (85-94 %). Исполнение по подразделу «коммунальное хозяйство» можно признать неудовлетворительным (58,4 %).

В муниципальном образовании Туапсинский район отраслевыми органами администрации реализовывались 20 муниципальных программ, в том числе на условиях софинансирования Туапсинский район принимал участие в реализации 14 государственных программ Краснодарского края. Общий объем финансирования составил 2303,4 млн. руб., освоение средств по программам составляет 2094,7 млн. руб. или 90,9 %, в т.ч.:

- средства бюджета Туапсинского района - 850,1 млн. руб., освоение средств по программам составило 792,3 тыс. руб. или 93,2 %;
- средства бюджета Краснодарского края - 1447,1 тыс. руб., освоение средств составляет более 1296,2 тыс. руб. или 89,6 %;
- внебюджетные источники – 6,2 млн. руб., освоение средств - 100%.

Три программы реализованы со степенью «не удовлетворительная»

(степень реализации менее 70 %), из которых две — по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

- МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Туапсинский район» (66,7 %);
- МП «Туапсинский район-территория комфортного проживания» (50 %).

Основными причинами, повлиявшими на недостаточное достижение запланированных целевых показателей, является недостаточное финансирование отдельных мероприятий, длительность конкурсных процедур, не соответствие полученных пакетов документов для получения субсидий от соискателей установленным требованиям.

Если более детально рассмотреть мероприятия, которые не были выполнены в рамках реализуемых муниципальных программ, то можно увидеть, что они связаны с проблемой закупок для муниципальных нужд.

Исследования показали, что конкурс в рамках реализации программ был объявлен в ноябре и, к концу 2016 года не осталось времени для реализации мероприятий, предусмотренных программой. Таким образом, основной проблемой является несовершенство системы обеспечения муниципальных закупок.

Проведенные исследования позволяют сделать следующие **выводы**: существующий порядок организации размещения заказа не позволяет в полной мере обеспечивать достижение показателей муниципальных программ, эффективность расходов, что препятствует удовлетворению муниципальных нужд в полном объеме.

Предлагаем сформировать в МО Туапсинский район управленческую систему, способную обеспечивать потребности заказчика от планирования до достижения реализации муниципальных программ. С этой целью предлагаем следующие мероприятия:

1. Установить программный комплекс «WEB-Торги-КС»;
2. Провести обучение и повышение квалификации специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Список использованной литературы

1. Александров А.А. Проблемы обеспечения сбалансированности местных бюджетов. [Электронный ресурс]. URL: [http:// cyberleninka.ru/ article/ n/problemu-obespecheniya-sbalansirovannosti-mestnyh-byudzhetrov](http://cyberleninka.ru/article/n/problemu-obespecheniya-sbalansirovannosti-mestnyh-byudzhetrov) (дата обращения: 5.02.2017).
2. Баранов М. Б. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления // Молодой ученый. — 2015. — №13. — С. 485-487.
3. Быкова Н. Н. Особенности планирования и исполнения бюджета муниципального образования // Молодой ученый. — 2016. — №28. — С. 366-368. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/132/37018> (дата обращения: 5.02.2017).
4. Бюджет и бюджетная политика: учеб./ под ред. Ковалевой Т.М., Барулина С.В. - М.: НОРМА, 2015. - 318 с.
5. Вершинина Е. С. Эффективность государственных закупок // Молодой ученый. — 2015. — №5. — С. 339-340. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/132/37028> (дата обращения: 5.02.2017).
6. Ежегодный доклад «О системе закупок в Российской Федерации» — 2015 /Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2016. — 133 с. [Электронный ресурс]. URL: [https:// fcs.hse.ru/news/197015308.html](https://fcs.hse.ru/news/197015308.html) (дата обращения: 25.10.2016).
7. Информационный бюллетень ТПП РФ по вопросам малого предпринимательства в Российской Федерации за февраль 2015 года — www.tpprf.ru/common/upload/05-03-Fevral15.doc (дата обращения 10.05.2015).
8. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [http://docs.cntd.ru/document /420264334](http://docs.cntd.ru/document/420264334) (дата обращения 10.05.2015).
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием

- 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ. — 04.08.2014. — N 31. — ст. 4398.
10. Критерии и причины неэффективных закупок /Богацкая С.Г., руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам СО «ФинКонт Торги», к.э.н. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fcaudit.ru/training/teachers/bogatskaya-sofia-germanovna> (дата обращения: 04.03.2017).
11. Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. — 07.08.2000. — N 32. — ст. 3340.
12. Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учеб., 4-ое изд., перераб. и доп. - М.: Дашков и Ко, 2012. - 293 с.
13. Официальный сайт администрации муниципального образования Туапсинский район. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tuapseregion.ru/fin/docs/> (дата обращения: 10.04.2017).
14. Подьяблонская, Л. М. Финансы: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Государственное и муниципальное управление» / Л. М. Подьяблонская. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 407 с. - ISBN 978-5-238-01714-3. [Электронный ресурс]. URL: <http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&code=> (дата обращения: 10.12.2016).
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» // СЗ РФ.- 2004. - № 22. – ст. 2180.
16. Постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 04.04.2016 г. № 604 «Об утверждении программы по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Туапсинский район на период до 2017 года».

17. Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2013 г. N 2019-р «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукционов в электронной форме (электронный аукцион) // СЗ РФ. — 2013. — N 45. — Ст. 5861.
18. Решение Совета муниципального образования Туапсинский район Краснодарского края от 27.12.2013 N 57 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Туапсинский район».
19. Решение Совета муниципального образования Туапсинский район от 29 апреля 2016 года № 143 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2015 год»
20. Решение Совета муниципального образования Туапсинский район от 24.04.2017 № 153 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2016 год».
21. Рукавишникова А.С. Оптимизация расходов местных бюджетов. [Электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmu-optimizatsii-rashodov-mestnyh-byudzhetov> (дата обращения: 5.02.2017).
22. Устав муниципального образования Туапсинский район // Решение Совета муниципального образования Туапсинский район от 27 апреля 2010г. № 286.
23. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 13.07.2015 N 249-ФЗ) // СЗ РФ.- 08.04.2013.- № 14.- ст. 1652.
24. Федеральный закон 03.07.2016 N 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц»/ СЗ РФ. – 06.07.2016. - № 27. – ст. 2535.
25. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 06.10.2003. - № 40. ст. 3822.

Анализ исполнения консолидированного бюджета МО Туапсинский район по доходам в разрезе бюджетов за 2016 г.