



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Кафедра инновационных технологий управления в государственной
сфере и бизнесе**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

На тему Организация деятельности комиссии (отдела) опеки и
попечительства на примере муниципального образования

Исполнитель Чебыкина Дарья Сергеевна

Руководитель доктор экономических наук, доцент

Редькина Татьяна Марковна

-К защите допускаю»

И. о. заведующего кафедрой

кандидат экономических наук, доцент
Семенова Юлия Евгеньевна

«25» июня 2024г.

Санкт-Петербург
2024

Оглавление

	Стр.
Введение.....	3
1 Теоретические основы организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства.....	5
1.1 Сущность опеки и попечительства.....	5
1.2 Регулирование деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства.....	12
2 Анализ организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства муниципального образования.....	20
2.1 Деятельность комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург.....	20
2.2 Оценка организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург.....	29
3 Совершенствование организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства.....	40
3.1 Направления совершенствования организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург.....	40
3.2 Меры по совершенствованию организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург.....	48
Заключение.....	56
Список использованной литературы.....	58
Приложение 1.....	62
Приложение 2.....	63
Приложение 3.....	64
Приложение 4.....	65
Приложение 5.....	66
Приложение 6.....	67

Введение

Дети – наиболее уязвимая группа населения, и государство, в соответствии с действующим законодательством, обязано защищать личные и имущественные права и интересы особенно тех граждан, кто не способен самостоятельно это сделать. Опек и попечительство, как предусмотрено статьей 145 Семейного кодекса РФ, являются такой формой защиты для детей, оставшихся без родительской заботы.

Также нельзя исключать группу населения, признанную по суду недееспособной или частично дееспособной, которой также сильно необходима защита государства и особенный уход, что предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации.

В современном обществе защита прав и интересов уязвимых категорий населения приобретает все большее значение. В этих условиях опека и попечительство становятся критически важными для обеспечения безопасности и благополучия таких групп населения. Муниципальные образования играют ключевую роль в обеспечении защиты детей, оставшихся без родительской заботы, и других групп населения, нуждающихся в особой поддержке.

Целью данной работы является изучение организации деятельности отдела опеки и попечительства на примере МО Невская застава г. Санкт-Петербург с целью выявления особенностей и возможных направлений ее совершенствования. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить сущность опеки и попечительства и обозначить регулирование деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства;
- рассмотреть и дать оценку организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург;
- определить направления и выявить меры по совершенствованию организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с деятельностью отдела опеки и попечительства в муниципальном образовании, Невская застава Санкт-Петербурга. Предмет исследования – организация отношений в сфере деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства в указанном муниципальном образовании.

1 Теоретические основы организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства

1.1 Сущность опеки и попечительства

Согласно гражданскому законодательству, существуют такие понятия как правоспособность – обладание человеком прав и обязанностей с момента рождения, и дееспособность – возможность эти права и обязанности приобретать и реализовывать по мере взросления. Но в случаях, когда гражданин еще не вступил в возраст дееспособности, его права будут защищать уполномоченные органы, а именно органы опеки и попечительства.

Институт опеки и попечительства в отечественном законодательстве претерпел изменения на протяжении истории, отражая эволюцию подходов к защите прав и интересов уязвимых граждан, включая несовершеннолетних [17, с. 29].

Гражданское право в дореволюционный период было основой для института опеки и попечительства, который обеспечивал защиту прав и интересов граждан. Опекуны имели двойные обязанности: гарантировать благополучие и безопасность лица, неспособного самостоятельно управлять своими правами и обязанностями, и управлять его имуществом. Правовое регулирование опеки и попечительства в тот исторический период осуществлялось посредством норм гражданского законодательства [20].

Опекун в первую очередь выступает гарантом сохранности и приумножения материальных ценностей лица, неспособного самостоятельно распоряжаться своим имуществом, что является важнейшей составляющей гражданско-правовых отношений.

Изменения, произошедшие в результате революции, привели к переносу института опеки и попечительства из сферы общественного управления в область семейного права, где его основные принципы и нормы были закреплены в кодексе семейного права. Имущественные права подопечных оставались в зависимости от норм опеки и попечительства, которые теперь функционировали

в широком контексте семейного права. Так, закон говорил, что «...опекуны охраняют все личные и имущественные интересы подопечных, являясь их законными представителями, попечители назначаются для совершения отдельных сделок или уполномочиваются на управление имуществом вообще. Уже в 1926 году был принят Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР, в положениях которого, посвященных опеке над несовершеннолетними, на первом месте оказывается забота о воспитании ребенка, защита его личности, законных прав и интересов. Опека и попечительство устанавливаются для защиты личности недееспособного, его законных прав и интересов, а равно для охраны имущества в случаях, законом предусмотренных...» [16].

Согласно комплексному историческому исследованию Болотиной Н.Б: «...следует отметить, что в истории развития российского права данные нормы отличались. В соответствии с Кодексом законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 года опека устанавливалась душевнобольными (ст. 190). Понятие несовершеннолетнего напрямую зависело от половой принадлежности. Несовершеннолетними признавались лица мужского пола, не достигшие 18-летнего, и лица женского пола, не достигшие 16-летнего возраста (ст. 191). Попечительство устанавливалось над совершеннолетним лицом по его о том ходатайству, если окажется, что лицо это вследствие старческой дряхлости или других недугов, или неопытности не может надлежащим порядком вести свои дела вообще или защитить свои интересы в каком-либо определенном случае...» [15].

В 1969 году принятие Кодекса о браке и семье РСФСР привело к радикальным изменениям в институте опеки и попечительства. Данный законодательный акт не только установил обязанности опекунов по обеспечению защиты имущественных прав подопечных, но также расширил их компетенцию до воспитания и защиты прав и законных интересов лиц, находящихся под опекой.

Эти изменения породили в научных кругах вопрос: можно ли соединить два института, регулируемых отличными отраслями права, или будет правильной их разграничить [14].

В начале этого века российская правовая система стала активно внедрять зарубежные юридические стандарты, одновременно оглядываясь к традициям дореволюционной эпохи, когда правовая система развивалась естественно и отражала дух того времени. В результате российский законодатель внедрил институт опеки и попечительства в гражданское законодательство, где регулирование этих отношений осуществляется в рамках Гражданского кодекса [2]. Это привело к формированию правовых отношений в двух различных сферах - гражданском и семейном праве - по одному и тому же объекту, но с различными подходами к регулированию.

Как отмечает Кобелев Д.А., «...субъекты правоотношений юридически равноправны, однако фактически равны далеко не всегда, поскольку одной из сторон является недееспособное или ограниченно дееспособное лицо, которое нуждается в повышенной защите со стороны государства. В этом вопросе семейному праву в большей степени, чем гражданскому, свойствен элемент императивности регулирования отношений с помощью предписаний и запретов...» [18, с. 134-138]. Действительно, семейное право предусматривает императивное регулирование прав, а гражданское – диспозитивное. Исходя из этого, институт опеки и попечительства характеризуется смешанным правовым регулированием, поскольку, несмотря на разнообразие методов регулирования, цель заключается в создании благоприятных условий для подопечного и защите его личных и имущественных прав и законных интересов.

Совершенствование системы гражданского законодательства повлекло за собой внедрение новых положений в Гражданский кодекс Российской Федерации [2], которые определяют порядок установления, реализации и прекращения опеки как над лицами, лишенными дееспособности, так и над несовершеннолетними. Вместе с тем, Семейный кодекс Российской Федерации [3] сохраняет положения, касающиеся вопросов опеки и попечительства.

Следовательно, после утверждения Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [4], вопросы опеки и попечительства были переданы в область гражданско-правового регулирования, где нормы гражданского права стали играть ведущую роль в правовом урегулировании данных вопросов.

На сегодняшний день область регулирования института опеки и попечительства охватывает сферы и семейного, и гражданского права [12].

1. Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации,

2. Особенности установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами определяются Семейным кодексом Российской Федерации.

Нечаева А.М. отмечает, что «опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются также в целях их воспитания. Соответствующие этому права и обязанности опекунов и попечителей определяются семейным законодательством. Семейный кодекс Российской Федерации [3] не содержит понятия опеки и попечительства над несовершеннолетними, он лишь определяет ее цели: опека и попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов...» [15, с. 120].

Нынешняя ситуация требует разделения института опеки и попечительства между семейным и гражданским правом: опека над детьми без родителей в семейном праве, в гражданском – восполнение их дееспособности. Обе отрасли направлены на обеспечение защиты прав и интересов тех, кто по различным причинам не способен самостоятельно принимать решения или действовать в своих интересах [16].

Опека и попечительство вступают в силу, когда лицо по причине различных обстоятельств, таких как несовершеннолетие, психические или физические ограничения, тяжелые заболевания или других факторов, теряет способность самостоятельно принимать решения или действовать в своих интересах.

Суд или другой компетентный орган назначает опекуна или попечителя для защиты интересов лица, которое не может самостоятельно принимать решения. Опекун или попечитель несет ответственность за представление интересов подопечного и обязан принимать решения, которые способствуют его благополучию и развитию. Важно, чтобы опекун или попечитель осуществляли свои функции бережно и ответственно, учитывая особенности и потребности лица, которое им доверено.

Опекунство обычно применяется к несовершеннолетним лицам, которые еще не достигли совершеннолетия и нуждаются в защите и поддержке. Опекун заботится о финансовых, медицинских, образовательных и других аспектах жизни ребенка, обеспечивая ему необходимую помощь и поддержку.

Попечительство применяется к совершеннолетним лицам, которые находятся в состоянии недееспособности из-за тяжелых заболеваний, психических расстройств или других причин. Попечитель также заботится о благополучии и интересах подопечного, представляя его интересы в сделках, судебных процедурах и других юридических действиях.

Сущность опеки и попечительства заключается в том, чтобы обеспечить наиболее уязвимым членам общества необходимую защиту, помощь и поддержку для достижения их благополучия и самореализации. Опека и попечительство играют важную роль в обеспечении прав человека на защиту и уважение его достоинства.

Известно, что для полноценного развития ребенка наиболее благоприятным окружением является семья, где он окружен заботой и любовью близких. Родители и другие родственники обеспечивают ребенку не только материальную поддержку, но и духовную, что является наиболее важным

фактором. Кроме того, социальное взаимодействие, включая семейные отношения, является естественной потребностью каждого человека, и семья является идеальным местом для ее удовлетворения.

В отсутствие функциональной семьи или при ее неспособности выполнить свои обязанности, государственные и муниципальные учреждения социального обслуживания берут на себя ответственность за заботу о детях. Однако, это альтернативное решение имеет свои ограничения, в частности, оно связано с высокими расходами на содержание детей в специализированных учреждениях.

Органы опеки и попечительства вмешиваются с целью предотвращения институционализации детей и обеспечения семейного ухода, когда семья не в состоянии обеспечить необходимые условия для развития и благополучия ребенка.

Семейный кодекс Российской Федерации [3] регулирует отношения опеки и попечительства только над детьми. Тогда как в Гражданском кодексе можно найти общие положения об опеке и попечительстве и над несовершеннолетними, и над недееспособными или частично дееспособными по решению суда.

Если говорить о различиях между опекой и попечительством, то стоит вначале затронуть эти отличия в отношении несовершеннолетних: дети до 14 лет считаются находящимися под опекой, а начиная с 14 и до совершеннолетия - под попечительством.

Также опеку и попечительство устанавливают и над взрослыми. Попечительство устанавливается в случае ограничения судом дееспособности, например, когда человек с инвалидностью полностью осознает происходящее, но для совершения действий ему нужна помощь. А опеку назначают тогда, когда суд признал человека полностью недееспособным, то есть человек не осознает значения своих действий и не способен ими руководить, например, в следствии психического расстройства.

Разница опеки от попечительства в обязанностях ответственного лица. Опекаемый действует в лице своего официального представителя, а находящийся под опекой - с согласия такого представителя. То есть опекун

полностью ответственен за подопечного и его имущество, а попечитель назначен скорей помогать в случае необходимости и давать согласие или отказ на совершение каких-то серьезных сделок.

Когда нет возможности найти подходящего опекуна или попечителя, то органы опеки и попечительства принимают на себя ответственность за защиту и выполнение обязанностей по отношению к подопечным. Хотя они не становятся опекунами, они обеспечивают необходимый надзор и контроль за благополучием подопечных.

Ключевое различие между приемными родителями и опекой состоит в том, что формирование приемной семьи происходит на основе договора, в котором оговариваются условия передачи ребенка на воспитание. Опека и попечительство устанавливаются постановлением, а приемная семья - на основе договора.

Опека и попечительство имеют свои особенности и принципы работы, направленные на защиту и поддержку подопечных, которые ограничены в своей деятельности.

Согласно статистике Минпросвещения, к концу 2023 года в России было примерно 390 900 детей, оставшихся без попечения родителей. Более 350 000 из них были приняты в приемные семьи, тогда как около 40 000 продолжали жить в детских домах. Несмотря на то, что за последние пять лет число сирот сократилось на 26%, проблема сиротства по-прежнему остается актуальной. Кроме того, ежегодно более 5000 детей возвращаются в детские дома: в 2019 году — 4757, в 2020 году — 5207, в 2021 году — 5304, в 2022 году — 4779, в 2023 году — 5157 [19].

При этом примерно 60% детей возвращаются по инициативе родителей, еще 20% — по решению органов опеки, а оставшиеся 20% — по желанию самих детей. Эти цифры свидетельствуют о необходимости продолжения работы по поддержке детей-сирот и созданию условий для их благополучия и развития в семье или обществе [19].

29 июня Государственная дума одобрила в первом чтении законопроект, касающийся усыновления, который предусматривает ужесточение требований к приемным родителям, но в то же время существенно смягчает ограничения для родственников детей, желающих усыновить их. По мнению законодателей, эти меры должны способствовать тому, чтобы дети-сироты оставались в кровных семьях.

Одним из ключевых аспектов законопроекта является введение психологического обследования для потенциальных усыновителей, опекунов и других членов семьи старше 10 лет. Однако эксперты высказывают сомнения относительно эффективности этой меры, указывая на возможность попадания судеб детей в руки психологов без соответствующей профессиональной подготовки. Они также отмечают, что снижение числа возвратов детей-сирот в детские дома было бы возможно, если бы психологическая помощь была направлена на разрешение конфликтов, которые могут возникать в семьях, включая приемные семьи. Однако усиление мер поддержки во время адаптации не предусмотрено в данном законопроекте [25].

Очевидно, что институты опеки и попечительства играют значительную роль в обществе, обеспечивая защиту и поддержку тем, кто не может самостоятельно заботиться о себе. Важно отметить, что эти институты имеют особое значение для детей, которые остаются без родительской заботы, а также для взрослых, которые страдают от психических расстройств или зависимостей. Государство и общество должны обеспечивать им необходимую поддержку и защиту, чтобы гарантировать их благополучие и соблюдение их прав.

1.2 Регулирование деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства

Для участия в гражданском обороте субъекту необходимо обладать правосубъектностью, которая включает в себя правоспособность и дееспособность. Как упоминалось выше, правоспособность – это неотъемлемая

способность иметь права и обязанности, начиная с рождения, а дееспособность – это способность самостоятельно осуществлять эти права и обязанности, что могут ограничить в связи с различными обстоятельствами.

Например, если говорить о несовершеннолетних гражданах, то ограничение дееспособности в их случае будет лишь до наступления совершеннолетия, но если гражданину уже более 18 лет, значит его дееспособность ограничили в следствии решения суда. Граждане, ограниченные в дееспособности, не могут самостоятельно в полной мере реализовывать свои права и нести обязанности. Однако, законодательство предусматривает меры для защиты их интересов, в том числе установление опеки или попечительства, чтобы обеспечить их участие в гражданских правоотношениях [21].

В соответствии с основным законом Российской Федерации [1], каждый гражданин имеет право на социальную защиту. Опека и попечительство представляют собой крайне важные формы социальной поддержки, которые государство обеспечивает через специализированные учреждения тем, кто нуждается в дополнительной помощи и защите из-за ограниченной дееспособности или недееспособности.

Нормативные акты, регулирующие вопросы опеки и попечительства, присутствуют как в гражданском, так и в семейном законодательстве, что вызывает дискуссии среди специалистов о том, к какой отрасли права следует относить институт опеки и попечительства. Рассматривая соответствующие положения гражданского и семейного права, можно увидеть явное разделение института опеки и попечительства, которое проявляется в следующих аспектах.

Во-первых, юридические нормы, касающиеся института опеки, устанавливают цели, содержание правоотношений, условия установления и прекращения этих отношений. В целом, гражданское право сосредотачивается на компенсации дееспособности через институт опеки и попечительства. Кроме того, оно уделяет внимание защите прав и интересов опекаемых лиц.

Во-вторых, семейное законодательство регулирует отношения, которые усложняются особенностями правоотношений по опеке и попечительству над

несовершеннолетними. Как указывает Бархо С. Ю., «с точки зрения семейного права опека над несовершеннолетним – это способ семейного устройства осиротевшего ребенка, а с точки зрения гражданского права – способ восполнения его дееспособности» [25]. В данном контексте важно подчеркнуть, что, согласно семейному праву, институт опеки и попечительства в первую очередь используется для благоустройства и воспитания ребенка, оставшегося без родителей, а восполнение дееспособности играет вторичную роль.

Исходя из вышесказанного, причислить институт опеки и попечительства к какой-то определенной отрасли не получается. Однако в случае, когда речь идет об опеке и попечительстве над несовершеннолетними, нельзя не упомянуть о двойственной природе этого института. И все же большее значение все-таки принадлежит гражданскому праву, с чем соглашаются Серко Д. И. и Воскресенская Е. В., ссылаясь в своей работе на мнение Суханова Е. А., что «в современной цивилистике гражданско-правовые нормы об опеке и попечительстве имеют основополагающий характер» [18].

В целях совершенствования норм, регулирующих правоотношения, связанных с рассматриваемым нами институтом, был принят Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» [4], где наконец-то появились нормы, отвечающие за вопросы об имуществе, принадлежащем несовершеннолетним, в том числе за управление, сохранность и распоряжение оным.

Гражданский кодекс [2] и федеральный закон «Об опеке и попечительстве» [4] дает четкое разграничение сферы деятельности опеки и попечительства. Так, опекунов устанавливается над малолетними детьми, а также над совершеннолетними гражданами, признанными судом недееспособными. Попечительство, в свою очередь, назначается над несовершеннолетними, достигшими 14 лет и до достижения ими совершеннолетия, а также над ограниченно дееспособными гражданами по решению суда. [18].

Разграничение имеющихся прав и обязанностей в части совершения сделок следующее: опекун совершает сделки от лица опекаемого, а попечитель дает согласие или отказ на совершение существенных сделок [22].

На основе изложенного выше, можно сказать, что институт опеки и попечительства — это комплекс правовых норм, включающий в себя нормы гражданского и семейного права и направленный на поддержку и воспитание детей, а также на помощь взрослым, которые не могут полностью заботиться о себе.

До прихода большевиков опека и попечительство полагалась на нормы гражданского законодательства. В случае, если гражданин нуждался в опеке, то есть имел проблемы со здоровьем или просто малолетним, опекун заботился о нем, а также имел право управлять его имуществом [18]. В 1918 году были утверждены новые правила деятельности представителей нуждающихся, определяющие роль и обязанности: опекуны отвечали за защиту всех интересов подопечных, включая финансовые, а попечители имели полномочия управлять их имуществом.

В 1926 году был создан Кодекс законов о браке, семье и опеке в РСФСР, который подчеркнул важность заботы о воспитании ребенка, защите его личности, прав и интересов. Опека и попечительство были установлены для защиты личности недееспособного, его прав и интересов, а также для сохранения его имущества. [18, с. 173].

В РСФСР институт опеки и попечительства был частью семейного права, однако его связь с гражданским правом вызывала споры среди юристов относительно его принадлежности. Исследование практики регулирования вопросов опеки и попечительства в развитых европейских странах, включая Германию, привело российских законодателей к решению отнести эти вопросы к гражданскому праву и регулировать их согласно Гражданскому кодексу. [19].

В современном государстве преодоление демографического кризиса является одним из основных требований для обеспечения устойчивого развития. Страна стремится улучшить качество жизни своих граждан, и без успешного решения этой задачи все усилия по проведению социальных и экономических реформ могут оказаться бесполезными.

Начальные этапы обновления правовой системы привели к значительным изменениям в российском праве, включая институт опеки и попечительства, который подвергся серьезным преобразованиям. Тем не менее, эти изменения оказались недостаточными для создания более эффективных и действенных правовых механизмов. В 90-е годы XX века российское законодательство переместило основные положения об органах опеки и попечительства из семейного права в гражданское, что привело к возникновению новых норм, включая управление имуществом несовершеннолетних на доверительной основе. В результате, сегодня институт опеки и попечительства является сложной системой, которая сочетает в себе нормы различных отраслей законодательства, обеспечивая полную защиту прав и интересов уязвимых категорий граждан [15].

Органы опеки и попечительства, согласно статье 34 Гражданского кодекса РФ [2], являются частью органов местного самоуправления. Они регулируются законодательством о местном самоуправлении, которое определяет их структуру и функции. Эти органы отвечают за организацию опеки и попечительства, а также контролируют деятельность опекунов и попечителей в соответствии с установленными законодательством полномочиями.

Процесс создания органов опеки и попечительства, распределение их полномочий и порядок назначения на должности опекунов и попечителей регулируются законодательством о местном самоуправлении. Эти нормы, как правило, включены в законодательство субъектов Российской Федерации, которое разработано в соответствии с принципами федерализма, установленными в Конституции РФ [1].

Важные изменения в области опеки и попечительства в России были закреплены в Федеральном законе от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» [5], который повлек за собой изменения в Семейном кодексе РФ, и, как следствие, в организации деятельности органов опеки в системе государственного управления.

Для обеспечения соответствия деятельности органов опеки и попечительства федеральному законодательству был принят Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [4]. Этот закон определил общие задачи и полномочия органов опеки и попечительства, установил границы их ответственности, регламентировал процедуры установления и прекращения опеки и попечительства, а также усилил ответственность опекунов и попечителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Руководящие должностные лица Субъектов Российской Федерации определяют структуру органов опеки и попечительства на региональном уровне. Кроме того, Федеральный орган исполнительной власти осуществляет надзор за деятельностью данного института и разрабатывает новые алгоритмы для более продуктивного выполнения задач.

Например, одной из важных задач является выбор опекунов и попечителей для нуждающихся в них, так как специалисты напрямую отвечают за сохранность прав и интересов таких граждан. В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Гражданского кодекса РФ, кандидаты на эти роли должны соответствовать строгим требованиям [2].

Эффективность защиты прав и интересов подопечных напрямую зависит от степени мотивации опекуна или попечителя на заботу о ребенке и обеспечение его благополучия. Оценка кандидатов на эти роли имеет субъективный характер, что может привести к тому, что нежелательные качества опекуна или попечителя станут очевидными только после установления опеки.

Ежемесячные расходы, уход и содержание подопечных, а также осуществление определенных юридических действий в их интересах, являются важной частью обязанностей опекуна в рамках гражданского законодательства. Однако важно помнить о запрете на злоупотребление своими правами и заключении сделок, которые противоречат интересам подопечного.

Надлежащие действия опекуна или попечителя должны быть направлены на обеспечение благополучия и защиты законных интересов подопечного, и все

предусмотренные законом действия должны осуществляться без злоупотреблений.

Как уже упоминалось, опекун обладает большими полномочиями, чем попечитель, и может выполнять различные юридические действия от имени несовершеннолетнего, за исключением тех, которые требуют личного присутствия (например, составление завещания). Это право опекуна закреплено в пункте 4 статьи 182 Гражданского кодекса РФ. [2].

Попечитель же имеет определенные права и обязанности, которые отличаются от полномочий опекуна. В частности, он дает согласия или отказы на заключение существенных сделок с участием своего подопечного, если иное не предусмотрено законом. А если сделка была совершена без его согласия, попечитель вправе обратиться в суд для признания ее недействительной.

Важно отметить, что опекуны и попечители не обязаны обеспечивать содержание подопечных, так как это не входит в алиментные обязательства. Вместо этого, подопечные получают алименты, пенсии и пособия на свое содержание. Более того, предусмотрены ежемесячные выплаты на питание, одежду, обувь и другие потребности.

Также необходимо отметить, что законодательство не обязывает опекунов и попечителей отчитываться перед органами надзора. Органы опеки могут собирать информацию о несовершеннолетних и реагировать на несоблюдение обязанностей опекунов и попечителей. Опекуны и попечители не обладают полномочиями налагать административные штрафы, однако они могут обратиться в суд для привлечения к ответственности за нанесенный ущерб. [24].

В соответствии с законодательством Российской Федерации, опекунам необходимо получать одобрение от органов опеки и попечительства перед заключением любой сделки. То же самое относится к попечителям, которые должны получить разрешение от этих органов перед тем, как дать свое согласие на заключение сделки с участием несовершеннолетнего.

В основном это относится к действиям по отчуждению или использованию имущества подопечного. Попечитель ограниченно дееспособного человека не

может тратить деньги подопечного без соответствующего согласия. Если суд принял решение об ограничении дееспособности гражданина, то назначается попечительство.

Государство регулирует деятельность опеки и попечительства на всех этапах. Последние изменения в законодательстве направлены на повышение мотивации и улучшение финансовой поддержки семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без родительского надзора. Такие меры необходимы, так как из года в год почти половина таких детей помещаются в специализированные детские учреждения из-за недостаточной поддержки опеки и попечительства. Разделение ответственности за недееспособных граждан между государством и частными лицами требует финансовой поддержки и контроля за расходованием средств.

Таким образом, изучение теоретических основ организации деятельности отдела опеки и попечительства позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, эффективная работа в данной области требует комплексного подхода, включающего в себя знание законодательства, социально-психологические методы работы и умение адаптировать подходы к конкретным ситуациям. Во-вторых, важно учитывать индивидуальные особенности каждого случая и разрабатывать гибкие стратегии работы с детьми и их семьями. В-третьих, ключевым элементом успешной работы отдела опеки и попечительства является постоянное обучение и развитие специалистов, чтобы они могли адекватно реагировать на изменяющиеся потребности и вызовы в работе с детьми.

2 Анализ организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства муниципального образования

2.1 Деятельность комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург

Комиссия (отдел) опеки и попечительства Муниципального округа Невская застава г. Санкт-Петербург находится по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 19, каб. 8, 1 этаж [27].

По различным причинам дети, не достигшие совершеннолетия, могут оказаться без родительского ухода, включая потерю родителей, лишение их родительских прав, заключение под стражу, серьезное заболевание или длительное отсутствие, уклонение от родительских обязанностей или отказ забирать детей из учреждений.

Обычно, когда родители временно не способны заботиться о своих детях, они стараются передать их на временное попечение родным или другим людям, а иногда - в государственные учреждения. Однако неожиданная смерть, болезнь или несчастный случай с родителями могут поставить детей в уязвимое положение.

Система органов опеки и попечительства в каждой стране отвечает за защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей или находящихся в угрожающей ситуации. Основная цель органов опеки и попечительства - обеспечить безопасность, благополучие и развитие детей, а также найти им подходящие условия для жизни.

Органы опеки и попечительства обладают широкими полномочиями для защиты интересов детей, что может включать в себя временное размещение в приемных семьях, устройство в постоянные приемные семьи, организацию комплексной социальной помощи и поддержки, а также активный поиск родственников или других лиц, готовых взять на себя полную ответственность за опеку и заботу о ребенке.

Система опеки и попечительства должна быть эффективной, прозрачной и гарантировать детям право на участие в процессах принятия решений, касающихся их жизни, а также обеспечивать доступ к необходимой медицинской помощи, качественному образованию и психологической поддержке.

Для борьбы с угрозами в отношении детей, оставшимися без попечения родителей, необходимо тесное взаимодействие между органами опеки и попечительства, правоохранительными органами, образовательными и медицинскими учреждениями, а также другими социальными службами. Особое внимание должно быть уделено предотвращению насилия над несовершеннолетними.

Система опеки и попечительства играет важную роль в обеспечении безопасности детей, находящихся в трудном положении, и создании условий для их благополучия и развития.

Согласно статье 121 Семейного кодекса Российской Федерации [3], органы местного самоуправления признаются органами опеки и попечительства. Постановления, касающиеся опеки и попечительства (назначение опекуна или попечителя, его отстранение и другие вопросы), принимаются главой местной администрации в одиночку. Эти постановления обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, а также общественными организациями на территории России, как и любые другие административные акты.

Постановления главы местной администрации, принятые в рамках опеки и попечительства, имеют обязательную силу на всей территории России и не требуют дополнительного утверждения. Подготовку таких постановлений осуществляют специально уполномоченные сотрудники, работающие в соответствующих структурных подразделениях данной административной единицы, например, инспекторы по охране прав несовершеннолетних.

В случае возникновения спорных вопросов или недовольства с решениями органов опеки и попечительства, принятыми на основании постановлений главы

местной администрации, граждане имеют право обжаловать их на общих законных основаниях.

Органы опеки и попечительства Муниципального округа Невская застава г. Санкт-Петербург действуют в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации, включая Конституцию РФ [1], Гражданский кодекс [2], Семейный кодекс [3], а также федеральные законы и акты, регулирующие права и защиту детей. В своей деятельности они руководствуются нормами о местном самоуправлении, гарантиях прав ребенка, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также другими нормативными актами.

Организацию и осуществление опеки и попечительства в Невской заставе обеспечивают органы опеки и попечительства, которые включают в себя орган исполнительной власти Санкт-Петербурга по опеке и попечительству и его территориальные подразделения в муниципальных районах и городских округах (территориальные органы опеки и попечительства).

Орган опеки и попечительства образуется по решению Администрации Муниципального образования Муниципальный округ Невская застава Невского района Санкт-Петербурга. Положение об этом органе, его структура и предельная численность работников утверждаются также Администрацией Муниципального образования Муниципальный округ Невская застава Невского района Санкт-Петербурга. Предельная численность работников территориальных органов опеки и попечительства устанавливается Администрацией Муниципального образования Муниципальный округ Невская застава Невского района Санкт-Петербурга. Схема размещения территориальных органов опеки и попечительства утверждается соответствующим органом исполнительной власти, который определяется Администрацией Муниципального образования Муниципальный округ Невская застава Невского района Санкт-Петербурга.

Органы опеки и попечительства в своей деятельности взаимодействуют с федеральными органами государственной власти, органами государственной

власти области, органами местного самоуправления, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами записи актов гражданского состояния, воинскими частями, органами внутренних дел, профессиональными союзами, а также другими учреждениями и организациями.

Комиссия (отдел) опеки и попечительства Муниципального округа Невская застава г. Санкт-Петербург характеризуется следующими основными аспектами:

- проведение работы по выявлению случаев нарушения прав детей и других уязвимых групп населения, включая реагирование на сигналы о возможных случаях насилия, злоупотреблений или пренебрежения;
- оказание помощи детям, оставшимся без попечения родителей, путем обеспечения временного или постоянного ухода, в том числе через устройство в детские дома, приемные семьи или другие формы попечительства;
- проведение профилактической работы семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью предотвращения отчуждения детей от их биологических семей и обеспечения условий для сохранения семейного благополучия;
- сотрудничество с другими социальными службами и организациями для комплексного подхода к решению проблем защиты прав детей и других уязвимых групп населения;
- организация работы по устройству детей в учреждения образования, здравоохранения и социального обслуживания в случаях, когда это необходимо для обеспечения их защиты и развития.

Задачи отдела опеки и попечительства в МО Невская застава г. Санкт-Петербург включают:

- защиту прав и интересов несовершеннолетних, включая детей-сирот, нуждающихся в помощи государства, а также лиц в возрасте от 18 до 23 лет, а также совершеннолетних лиц, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными;
- выявление лиц, нуждающихся в опеке или попечительстве;

- приоритет семейного воспитания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- контроль за содержанием, воспитанием и обучением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также несовершеннолетних, нуждающихся в государственной поддержке;

- защита имущественных и неимущественных прав и интересов несовершеннолетних;

- принятие мер по установлению опеки или попечительства, помещению граждан в специализированные учреждения и назначению помощников для лиц, нуждающихся в поддержке;

- контроль за сохранностью имущества лиц под опекой или в специализированных учреждениях;

- надзор за опекунами, попечителями и учреждениями, где находятся недееспособные граждане.

Органы опеки и попечительства занимаются выбором подходящих кандидатов для исполнения обязанностей опекуна или попечителя. Они готовят необходимые документы для назначения или отстранения опекуна или попечителя.

Органы опеки и попечительства вправе выдавать разрешения на осуществление юридических действий от имени подопечных, если эти действия не нарушают интересы подопечного. Они также ведут учет лиц, находящихся под опекой или попечительством, и могут участвовать в судебных процессах, связанных с делами подопечных, если это предусмотрено законом.

Основополагающим принципом, закрепленным в международном и национальном законодательстве, является то, что ребенок имеет право расти в семье, под опекой и ответственностью своих родителей, в окружении любви, моральной и материальной безопасности, что обеспечивает его полноценное развитие и благополучие.

Органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга осуществляют отдельные государственные

полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге.

Согласно штатному расписанию, в отделе опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург работают 2 сотрудника (начальник отдела и ведущий специалист).

С момента учреждения комиссии финансирование ее деятельности и содержания обеспечивается за счет средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга. В рамках этого финансирования для каждого специалиста были приобретены необходимые средства труда, включая компьютеры и мебель, такие как столы, стулья, шкафы и сейфы, а также канцелярские товары.

Сотрудники отдела несут ответственность за защиту прав и интересов наиболее уязвимых категорий граждан, включая детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки, а также взрослых, признанных судом ограниченно дееспособными в связи с психическими расстройствами. Кроме того, они обеспечивают правовую защиту граждан, чье физическое или психическое здоровье не позволяет им самостоятельно участвовать в гражданских делах и требует особого внимания и заботы.

Вся деятельность отдела опеки и попечительства ориентирована на принятие решений, которые прежде всего нацелены на обеспечение и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечивая тем самым их благополучие и безопасность.

Одной из ключевых функций специалистов, занимающихся защитой прав ребенка, является обеспечение всесторонней социальной защиты детей, а также создание оптимальных условий для их полноценного физического, эмоционального и психологического развития.

В результате тесного сотрудничества с методическим кабинетом были созданы и реализованы серии бесед, направленных на образование и информирование родителей о наиболее эффективных методах воспитания детей, а также разработаны практические рекомендации для раннего обнаружения и предотвращения вредных привычек у подростков.

Специалисты комиссии (отдела) опеки и попечительства осуществляют регулярный прием граждан, проводят информационные и разъяснительные беседы, а также обеспечивают доступ к необходимой информации через различные каналы, включая публикации в региональной газете «Метро Петербург», что позволяет широкой общественности получать актуальные сведения о деятельности комиссии и услугах, которые она предоставляет.

Каждый год дети-сироты и дети, оставшиеся без родительской опеки, получают возможность отдохнуть в загородных лагерях, что способствует их физическому и эмоциональному восстановлению. В частности, в 2011 году было реализовано 11 путевок в детский оздоровительный лагерь «Солнечный», в 2012 году – 10 путевок, из которых 3 ребенка отдыхали в лагере «Березка» и 7 – в лагере «Звездный». В 2013 году было предоставлено 9 путевок, при этом 5 детей отдыхали в лагере «Березка» и 4 – в лагере «Елочка». В 2014 году было реализовано 8 путевок в лагерь «Елочка» [27].

Жилые помещения, принадлежащие несовершеннолетним, зарегистрированным и находящимся под опекой (попечительством) или переданным государству, подвергнуты строгому контролю и мониторингу для обеспечения безопасных и комфортных условий проживания до тех пор, пока дети не будут переведены из детских домов или не вернутся к своим опекунам.

Из 67 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 17 детям выделили жилплощадь в муниципальном жилищном фонде, 9 человек домовладельцы, и 41 ребенок не имеет закрепленной жилплощади.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» [7], охраняются имущественные права (жилищные права) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На учете состоит 55 человек, нуждающихся в жилье в специализированном жилищном фонде на основании договоров аренды специализированного жилья.

В 2021 году получена субсидия из федерального и регионального бюджетов в размере 3 977 683 рубля на приобретение квартир очередникам на первичном рынке. В 2022 году из областного бюджета на приобретение жилого помещения во исполнение решения суда было выделено 1 000 000 рублей, приобретена 1 квартира, решений судов больше нет.

Специалисты комиссии (отдела) опеки и попечительства муниципального образования Невская застава г. Санкт-Петербург прилагают максимум усилий для устройства детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки, в семьи опекунов или попечителей, где они смогут получать необходимую заботу и внимание. Когда все варианты устройства детей в семьи исчерпаны, специалисты передают их в государственные учреждения опеки, обеспечивая таким образом их безопасность и благосостояние.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, состоят на учете в органе опеки и попечительства (таблица 2.1).

Таблица 2.1 – Количество зарегистрированных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2020-2023 гг. [24]

	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего детей состоит на учете Из них:	81	78	80	77
Воспитываются под безвозмездной опекой	35	35	40	25
Воспитываются в приемной семье	23	28	30	42
В специализированном государственном учреждении	11	8	4	5
В семьях усыновителей	8	5	5	5
Под добровольной опекой	4	2	1	0

Отообразим данные на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1 - Количество зарегистрированных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2020-2023 гг. (чел.) [24]

Анализ данных, представленных в таблице 2.1, свидетельствует о том, что количество детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки, демонстрирует тенденцию к уменьшению в период с 2020 по 2023 год. В 2020 году на учете находилось 81 дитя, когда в 2023 году их число сократилось до 77.

Важно отметить, что количество детей, воспитывающихся в приемных семьях, увеличивалось с 23 в 2020 году до 42 в 2023 году, тогда как количество детей под безвозмездной опекой сначала увеличилось с 35 до 40 в 2022 году, а затем снизилось до 25 в 2023 году.

Количество детей, находящихся в специализированном государственном учреждении, уменьшилось с 11 в 2020 году до 5 в 2023 году. Семьи усыновителей также уменьшились с 8 в 2020 году до 5 в каждом из последующих лет.

Обнаруженная тенденция роста числа детей, воспитывающихся в приемных семьях, и одновременного уменьшения количества детей, находящихся под безвозмездной опекой и в учреждениях государственного попечительства, может указывать на то, что альтернативные формы ухода за

детьми-сиротами и детьми, оставшимися без родительской опеки, становятся более предпочтительными и эффективными в современных условиях.

Таким образом, в рамках своей деятельности комиссия (отдел) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург стремится к обеспечению всесторонней защиты интересов детей и других уязвимых категорий населения, а также к предотвращению возможных случаев нарушений и пренебрежения их прав.

2.2 Оценка организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург

Чтобы обеспечить достойный уровень жизни детям под опекой, каждый месяц им выплачивают пособие, которое опекуны или попечители используют для покупки продуктов питания, одежды, обуви и других необходимых вещей.

Деньги распределяются вовремя, чтобы оплатить труд приемных родителей и покрыть расходы на содержание детей в приемных семьях. Это помогает обеспечить стабильное и качественное воспитание детей в этих семьях (см. таблицу 2.2, рис.2.2, Приложение 3).

В округе был разработан и утвержден порядок взаимодействия между специалистами системы профилактики, направленный на укрепление координации их усилий. Кроме того, был утвержден план совместной деятельности, который реализуется на ежеквартальной основе, и проводится работа по созданию и актуализации базы данных, содержащей информацию о несовершеннолетних, проживающих в семьях, которые находятся в зоне риска и требуют особого внимания и поддержки (таблица 2.3, рисунок 2.3, Приложение 4).

Профилактическая работа с неблагополучными родителями проводится систематически и целенаправленно. Из представленной таблицы 2.3 видно, что количество несовершеннолетних, проживающих в «семьях риска», в округе

остается на примерно одном уровне с 2019 по 2023 год. Однако процентное соотношение детей в различных категориях семей немного колеблется.

Стоит подчеркнуть, что согласно статистике, количество детей, живущих в неполных семьях, увеличилось с 8,6% в 2019 году до 9% в 2023 году. Также заметно возросло число детей в многодетных семьях - с 23,9% в 2019 году до 29% в 2023 году. Это может свидетельствовать о возрастающей необходимости в оказании поддержки и помощи таким семьям, чтобы обеспечить им необходимые ресурсы и условия для нормального развития и благополучия детей.

С другой стороны, количество детей, проживающих в неблагополучных семьях, остается на относительно низком уровне, хотя наблюдается некоторый рост с 1,2% в 2019 году до 1,5% в 2023 году. Также стабильно остается количество детей в семьях опекунов-попечителей и детей-инвалидов.

Исходя из данных таблицы 2.3, можно сделать вывод о необходимости продолжения работы по выявлению и поддержке детей, проживающих в «семьях риска», особенно в неполных и многодетных семьях. Усиление профилактических мероприятий и поддержки таких семей может способствовать улучшению благополучия и защите прав детей в округе.

Но, к сожалению, подобные профилактические мероприятия не всегда показывают положительную тенденцию, что специалисты не вправе игнорировать, и это вынуждает их обращаться в суд для ограничения или лишения родительских прав, дабы здоровью ребенка ничего не грозило (см. Приложение 5, таблица 2.4).

Анализ данных, представленных в таблице 2.4, позволяет сделать следующие выводы:

1. Количество исков, поданных с требованием лишения или ограничения родительских прав в округе в период с 2020 по 2023 годы, остается относительно стабильным, не демонстрируя значительных колебаний.

2. Результаты рассмотрения исков свидетельствуют о следующих тенденциях:

- Лишение родительских прав: количество случаев варьируется от 4 до 8 в год, с исключением 2022 года, когда было вынесено одно решение об ограничении в родительских правах.

- Ограничение в родительских правах: количество случаев также колеблется от 2 до 8 в год, с наибольшим числом случаев в 2022 году.

- Признание безвестно отсутствующим: количество случаев остается на низком уровне, с 1-2 случаями в год.

3. В подавляющем большинстве случаев судебные решения по искам с требованием лишения или ограничения родительских прав принимаются в интересах несовершеннолетних детей, что свидетельствует о защите их прав и благополучии.

4. Стоит отметить, что число ситуаций, когда принимается решение о временном лишении родительских прав, увеличивается. Если в 2020 году таких случаев было всего два, то в 2022 году их стало уже семь. Этот факт может свидетельствовать о более жёстком подходе к таким вопросам и о большем внимании к защите интересов детей.

Общее количество родителей, лишенных прав отображено на рисунке 2.4.



Рисунок 2.4 – Общее количество родителей, лишенных прав за 2020-2023 гг. [24]

При анализе причин социального сиротства становится очевидным, что основной причиной этого явления по-прежнему является сознательное

уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей, что часто сопровождается асоциальным поведением, включая злоупотребление алкоголем, расточительство и аморальный образ жизни, который негативно влияет на благополучие детей и приводит к их социальному сиротству.

В таблице 2.5 (Приложение 6) обозначено количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2020-2023 гг.

Из представленной таблицы 2.5 о выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за период с 2020 по 2023 годы можно сделать следующие выводы:

1. Общее количество выявленных детей-сирот и детей без попечения родителей увеличивается с 6 в 2020 году до 15 в 2022 году, но к 2023 году снижается до 8.

2. Все дети, выявленные в процессе, были помещены в семьи опекунов, что свидетельствует о работе по обеспечению детям, лишенным родительского ухода, альтернативного попечения.

3. Причины сиротства включают:

- Смерть родителей: количество случаев увеличивается с 1 в 2020 году до 6 в 2022 году, после чего не было выявлено случаев в 2023 году.

- Отказ от ребенка при рождении: были случаи в 2021 году, но не в последующие годы.

- Ограничение и лишение родительских прав: количество случаев колеблется, но в целом остается на относительно стабильном уровне.

- Нахождение родителей в местах лишения свободы: такие случаи также имеют место быть.

- Установление факта отсутствия родительского попечения: этот вид причины стал выявляться начиная с 2022 года.

4. Важно отметить, что направлений детей в учреждения государственной попечительности (УГП) не было зафиксировано за весь период.

Исходя из данных таблицы 2.5, можно сделать вывод о продолжающейся работе по обеспечению альтернативного попечения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Устройство детей в семьи опекунов является приоритетным направлением работы, и необходимо продолжать уделять внимание причинам сиротства для разработки профилактических мер и поддержки семей в трудных жизненных ситуациях.

Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2020-2023 гг. представлено на рисунке 2.5.

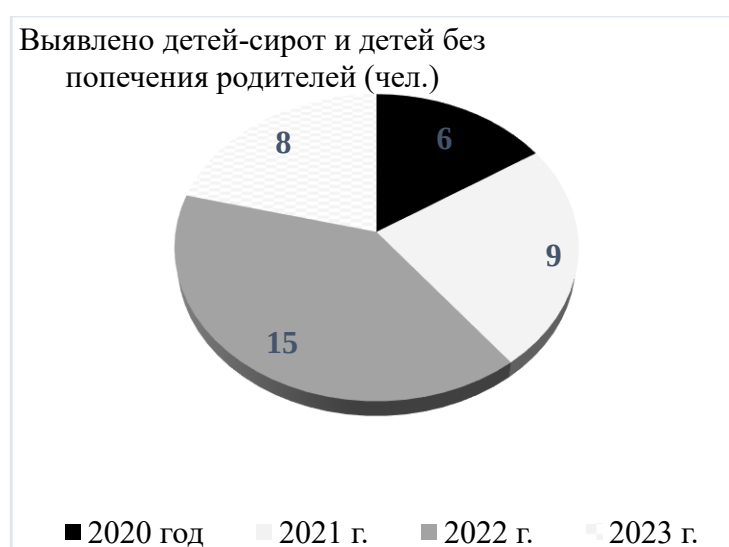


Рисунок 2.5 - Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2020-2023 гг. (чел.) [24]

Каждый год в отдел опеки обращаются граждане, которые выражают желание стать приемными родителями для детей, проживающих в детских домах. В 2023 году одна семья, которая проявила интерес к усыновлению, успешно прошла процедуру и приняла ребенка в свою семью. Кроме того, в Санкт-Петербурге в отделе опеки и попечительства зарегистрированы три семьи, которые официально заявили о своем желании усыновить ребенка и готовы предоставить ему любовь, заботу и надлежащую опеку.

В отделе опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург существует программа «Семейное благополучие», которая направлена на

поддержку семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Программа включает в себя консультации психологов, социальных работников и юристов для родителей и детей, а также проведение тренингов по родительству и семейным отношениям.

Эффективность программы «Семейное благополучие» измеряется через повышение уровня самосознания родителей, улучшение их навыков воспитания детей, а также снижение числа случаев детского беспризорности и детского неблагополучия в районе. Сотрудники отдела отмечают положительную динамику в семьях, участвующих в программе, и планируют расширение ее охвата на более широкую аудиторию.

За 2023 год количество семей, задействованных в программе «Семейное благополучие», увеличилось на 20% по сравнению с предыдущим годом. Благодаря программе удалось предотвратить 30 случаев детского беспризорности благодаря своевременным вмешательствам и поддержке семей. 80% семей, участвующих в программе, отметили улучшение взаимоотношений внутри семьи и повышение уровня доверия между родителями и детьми. Проведено более 100 индивидуальных консультаций семейными консультантами, что способствовало решению конфликтов и проблем в семьях.

Программа «Семейное благополучие» имеет широкий спектр мер, направленных на восстановление и укрепление семейных отношений после кризисных ситуаций, включая помощь в разрешении конфликтов и проблем, возникающих внутри семьи. Кроме того, программа предусматривает оказание психологической поддержки детям, которые пережили травматические события, чтобы помочь им преодолеть эмоциональные травмы и вернуться к нормальной жизни. В целом, программа нацелена на укрепление семейных связей, создание благоприятной среды для здорового развития детей и обеспечение их благополучия.

Специалисты комиссии опеки и попечительства также прилагают усилия для защиты права на жилище несовершеннолетних, которые не относятся к категории сирот. В рамках отчетного периода законные представители детей

получили 16 разрешений на проведение сделок по купле-продаже жилых помещений, где одним из собственников является несовершеннолетний. В результате всех этих сделок дети получили условия проживания, которые либо эквивалентны предыдущим, либо даже улучшились.

В последнее время увеличилось количество браков несовершеннолетних (таблица 2.6) [24].

Таблица 2.6 - Число несовершеннолетних, вступающих в брак (2020-2023 гг.)

год	Снижение брачного возраста		
	Кол-во разрешений	Средний возраст вступающих в брак	
		женщина	мужчина
2020	1	17	18
2021	5	16	20
2022	2	17	23
2023	4	16	21

Из представленной таблицы 2.6 о числе несовершеннолетних, вступающих в брак с 2020 по 2023 годы, можно сделать следующие выводы:

1. Общее количество разрешений на брак для несовершеннолетних увеличивается с 1 в 2020 году до 4 в 2023 году, что может свидетельствовать о негативной тенденции увеличения числа браков среди несовершеннолетних.

2. Средний возраст вступающих в брак женщин и мужчин колеблется:

- В 2020 году средний возраст женщин составлял 17 лет, а мужчин - 18 лет.

- В 2021 году средний возраст женщин уменьшился до 16 лет, а мужчин увеличился до 20 лет.

- В 2022 году средний возраст женщин остался на уровне 17 лет, а мужчин вырос до 23 лет.

- В 2023 году средний возраст женщин снова уменьшился до 16 лет, а мужчин составил 21 год.

3. Изменение среднего возраста вступающих в брак может указывать на некоторые изменения в социальных практиках и законодательстве, касающихся брака несовершеннолетних.

4. Наличие разрешений на брак для несовершеннолетних, особенно при таких низких средних возрастах, может указывать на проблемы детских прав и защиты несовершеннолетних от ранних браков.

Исходя из данных таблицы 2.6, можно сделать вывод о необходимости усиления мер по предотвращению ранних браков среди несовершеннолетних и обеспечению их прав и защиты. Требуется анализировать причины и последствия таких браков, а также принимать меры по повышению осведомленности и образования в этой области.

Административный совет района организовал мероприятие, где отдел опеки и попечительства представил свою работу по устройству недееспособных граждан в семьи. Также были проведены обучающие семинары для общественных инспекторов по различным темам, включая социальную поддержку семьям с детьми, опеку над несовершеннолетними, усыновление детей-сирот и применение ювенальных технологий.

В дополнение к этому, были проведены семинары с опекунами и приемными родителями, посвященные таким важным темам, как «Жизнь без страха: шаги к адаптации ребенка в замещающей семье и формированию доверительных отношений», «Особенности развития ребенка в различных возрастных периодах», «Защита прав подопечных на имущество и жилье», а также «Альтернативные пути устройства недееспособных граждан, включая получение путевок в психоневрологический интернат».

Кроме того, были организованы совместные мероприятия с профилактическими специалистами, включая круглые столы для несовершеннолетних из семей, находящихся в зоне риска, на тему «Проблемы детской преступности», а также для подопечных на тему «Самооценка и преодоление застенчивости». Были проведены и другие мероприятия, такие как День защиты детей, конкурсы рисунков и детских поделок.

В рамках своей работы также приняли участие в заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних, встрече с главой области, посвященной Дню защиты детей, а также в слете приемных и опекунских семей Санкт-Петербурга.

На данный момент на учете состоит 29 недееспособных граждан, из которых 15 проживают с опекунами, 5 находятся под попечительством в форме патронажа. Было проведено 35 проверок условий их проживания.

Из представленной информации можно сделать следующие выводы:

1. В рамках проведения различных мероприятий, семинаров и совместных мероприятий с общественными инспекторами, опекунами, попечителями и специалистами системы профилактики, организация заботы о недееспособных гражданах и несовершеннолетних является приоритетной задачей.

2. Семинары и мероприятия посвящены различным аспектам социальной поддержки, защиты прав и развития детей, особенно тех, кто находится в замещающих семьях или нуждается в особом уходе.

3. Проведение круглых столов, конкурсов и праздников направлено на создание благоприятной атмосферы для детей-сирот, подопечных и несовершеннолетних из «семей риска», что способствует их социализации и развитию.

4. Участие в заседаниях КДН и мероприятиях, посвященных защите прав детей, свидетельствует о серьезном подходе к проблеме защиты детей и недееспособных граждан на уровне региона.

5. Из данных о недееспособных гражданах, находящихся на учете, видно, что организация проводит регулярные проверки условий их проживания (35 проверок), что говорит о контроле за их благополучием и обеспечением достойных условий.

В целом, проведенные мероприятия и участие в различных событиях свидетельствуют о серьезной работе по защите прав и обеспечению благополучия детей-сирот, несовершеннолетних и недееспособных граждан в данном регионе.

В 2023 году отдел опеки и попечительства начал два судебных дела: одно касалось установления дееспособности гражданина, другое - его недееспособности. По итогам работы, один гражданин, находившийся под контролем, был отправлен на лечение в психоневрологический интернат, а другой - в больницу им. П.П. Кащенко в Санкт-Петербурге.

За текущий год было выявлено 5 граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства. Из них: 1 человеку подбирается опекун (попечитель), 1 человек снят с учета по причине смерти, а для 3 человек установлена опека. Комиссией опеки и попечительства были выданы 2 разрешения на распоряжение денежным вкладом подопечных за данный период.

Сотрудники отдела опеки и попечительства организуют тренинги для опекунов взрослых людей, которые не могут самостоятельно заботиться о себе из-за ограничений по здоровью или недееспособности.

Отдел опеки и попечительства ведет планомерную работу по защите прав и интересов как совершеннолетних, так и несовершеннолетних граждан. Эта работа постоянно обновляется и совершенствуется в соответствии с изменяющимися требованиями законодательства.

Таким образом, анализ организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО «Невская застава» г. Санкт-Петербург позволяет сделать следующие выводы. В целом, комиссия проявляет высокий уровень профессионализма и ответственности в своей работе. Специалисты отдела демонстрируют глубокие знания законодательства, социально-психологические методы работы и умение эффективно взаимодействовать с детьми и их семьями.

Комиссия (отдел) опеки и попечительства МО «Невская застава» активно применяет гибкие стратегии работы, учитывая индивидуальные особенности каждого случая и разрабатывая индивидуальные подходы к поддержке детей и семей. Кроме того, специалисты постоянно совершенствуют свои навыки и знания, что позволяет им успешно решать сложные задачи и адаптироваться к изменяющимся условиям.

При этом комиссия прилагает максимум усилий для устройства детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки, в семьи, где они смогут получать необходимую заботу и внимание. А если вариант устройства ребенка в семью невозможен, специалисты передают его в руки специализированного учреждения, где ему обеспечат защиту и благосостояние.

Анализ организации деятельности комиссии наглядно показывает, что комиссия исправно выполняет поставленные задачи и бережно относится к семьям, которые нуждаются в помощи, и к детям, у которых помощи просить больше нигде. Задача по устройству детей в семьи опекунов является приоритетной, однако была выявлена проблема в отсутствии программы подготовки для тех, кто хочет стать опекуном, попечителем или приемным родителем.

Однако, в комиссии (отделе) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург существует проблема отсутствия программ для подготовки кандидатов на роль опекунов, попечителей, приемных родителей, поэтому разработка такой программы имеет большую актуальность на сегодняшний день.

3 Совершенствование организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства

3.1 Направления совершенствования организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург

Деятельность комиссии (отдела) по опеке и попечительству Муниципального округа Невская застава г. Санкт-Петербург, направленная на защиту прав и интересов несовершеннолетних, требует реализации комплекса практических мероприятий, ориентированных на оказание поддержки детям, родителям и другим заинтересованным сторонам. Для успешной реализации этих задач необходимо создать специализированные службы, например, через партнерства с социальными организациями, и обеспечить их подготовку и полномочия.

Формирование специализированного подразделения для работы с детьми-сиротами и детьми, лишенными родительской заботы, требует значительных инвестиций и мобилизации разнообразных ресурсов. В таких ситуациях наиболее эффективным подходом является начало сотрудничества между отделом опеки и попечительства и уже функционирующими учреждениями, которые предоставляют различные виды профессиональной поддержки семьям и детям, что позволяет оптимизировать использование ресурсов и обеспечить более качественную помощь.

Организация такого сотрудничества может принести значительные выгоды как для детей, так и для специалистов, работающих в этой области. Взаимодействие с учреждениями, имеющими опыт и квалифицированных специалистов, позволит использовать уже готовые ресурсы и экспертизу без необходимости создания новых структур.

Партнерство с такими учреждениями может обеспечить доступ к широкому спектру услуг, таких как психологическая помощь, педагогическая поддержка, медицинское обслуживание, социальная помощь, юридическое

сопровождение и другие необходимые услуги. Это позволит обеспечить комплексный подход к поддержке детей и семей в трудной жизненной ситуации.

Роль каждого учреждения очень важна в оказании помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Психологические центры и специалисты играют важную роль в предоставлении психологической помощи детям, которые могут испытывать травмы, стресс, эмоциональные проблемы из-за потери родителей или других трудностей. Психологическая поддержка поможет детям справиться с эмоциональными трудностями, развить здоровую самооценку и адаптироваться к новой ситуации.

Образовательные учреждения и педагогические специалисты помогают обеспечить детям доступ к образованию и развитию. Они могут помочь детям адаптироваться к новой учебной среде, предоставить дополнительную учебную поддержку и помощь в развитии навыков, необходимых для успешной учебы.

Медицинские учреждения обеспечивают медицинское обслуживание детей, включая профилактику заболеваний, лечение и реабилитацию. Они играют ключевую роль в обеспечении физического здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Социальные службы и работники социальной защиты предоставляют социальную поддержку детям и семьям в трудной жизненной ситуации. Они могут помочь в получении материальной поддержки, консультировании по вопросам прав детей, организации временного ухода и других социальных услуг.

Юридические организации и юристы предоставляют правовую помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Они могут помочь в защите прав детей, оформлении документов, устройстве на попечение или усыновление, а также в других юридических вопросах.

Каждое из указанных учреждений играет свою особую роль в обеспечении комплексной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что способствует созданию благоприятной среды для их развития, благополучия и успешной адаптации.

Такой подход позволит оптимизировать использование ресурсов, повысить эффективность работы и обеспечить более качественную помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в первую очередь. Кроме того, это может способствовать развитию сети поддержки и сотрудничества между различными организациями, работающими в области защиты прав детей.

Основой для эффективного взаимодействия может послужить заключение соглашения о сотрудничестве между отделом опеки и попечительства Муниципального округа Невская застава г. Санкт-Петербург и специализированным учреждением, что позволяет установить четкие рамки и условия сотрудничества, обеспечивая тем самым успешное взаимодействие и координацию усилий в целях оказания качественной помощи детям и семьям.

В таком соглашении обычно определяются следующие аспекты:

1. Цели и задачи сотрудничества. Определение целей и задач, которые преследуются при сотрудничестве между ООП и другими учреждениями, например, обеспечение полного спектра поддержки и защиты интересов детей-сирот.

2. Обязанности сторон. Четкое определение обязанностей и ответственности каждой стороны, включая предоставление услуг, обмен информацией, координацию действий и т.д.

3. Процедуры сотрудничества. Установление процедур взаимодействия между учреждениями, включая способы обмена информацией, консультаций, совместных мероприятий и т.д.

4. Конфиденциальность и защита данных. Обеспечение конфиденциальности информации о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, а также соблюдение норм защиты персональных данных.

5. Механизм разрешения споров. Определение процедур разрешения возможных споров или разногласий между сторонами.

Соглашение о сотрудничестве помогает создать единую систему поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

обеспечивая координацию действий различных учреждений и организаций в их интересах.

Первостепенное значение в деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних имеет обеспечение законных интересов и прав ребенка, важнейшим из которых является право жить и воспитываться в семье. Это правило закреплено в международных документах по защите прав и законных интересов детей, таких как Конвенция о правах ребенка, а также в российском законодательстве.

Действия комиссии опеки и попечительства должны быть направлены на сохранение семьи через профилактическую работу с родной семьей ребенка для создания условий для его воспитания. Лишение родительских прав является самой крайней мерой воздействия на родителей и применяется только в случае, если другие меры не привели к результату. Отдел опеки и попечительства Муниципального округа Невская застава г. Санкт-Петербург реализует комплекс профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на работу с родителями, которые были лишены родительских прав или имеют ограничения в них. Целью таких усилий является оказание необходимой поддержки и помощи родителям, которые демонстрируют готовность к изменению и восстановлению семейных отношений. Однако, если родители не проявляют желания измениться, то такие меры могут не привести к ожидаемым результатам и не обеспечить необходимого прогресса в восстановлении семейной целостности.

Если профилактическая и реабилитационная работа не принесла желаемого результата, органы опеки и попечительства начинают деятельность по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье. Они занимаются поиском и подбором граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями. Неоднократно было замечено, что в случаях, когда принимают ребенка, нуждающегося в родительской заботе, в полную семью, это способствует более гармоничному формированию полноценной личности этого ребенка, так как семья гарантирует привитие хотя бы части своих ценностей и приоритетов, более

комфортное прохождение социализации, а также проецирование общественных норм поведения.

Процесс устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, включает в себя несколько этапов и требует серьезной подготовки и координации со стороны органов опеки и попечительства. Перечислим эти этапы ниже.

1. Подготовка детей к устройству в семью. Перед тем как начать процесс устройства детей в семьи, органы опеки и попечительства обычно проводят подготовительные мероприятия. Это может включать в себя психологическую поддержку для детей, адаптацию к идее о приемной семье или усыновлении, а также оценку потребностей и предпочтений каждого ребенка.

2. Идентификация и привлечение потенциальных кандидатов на роль усыновителей, опекунов или приемных родителей является ключевым направлением деятельности органов опеки и попечительства. Для этого они иницируют активные меры по поиску граждан, готовых принять на воспитание ребенка, что включает в себя проведение информационных кампаний, рекламные акции, обучение и консультирование потенциальных усыновителей или приемных родителей, а также сбор и тщательный анализ их заявлений на усыновление или приемное родительство.

3. Подбор семьи и адаптация. После того как найдены потенциальные усыновители или приемные родители, проводится процесс подбора, оценки и адаптации семьи к конкретному ребенку. Это включает в себя оценку условий жизни в семье, обучение по особенностям ухода за ребенком, а также подготовку к новым ролям и ответственностям.

4. Сопровождение и поддержка. После устройства ребенка в семью органы опеки и попечительства обеспечивают сопровождение и поддержку как для ребенка, так и для приемной семьи. Это включает в себя психологическую помощь, консультации, мониторинг условий проживания ребенка и обеспечение доступа к необходимым услугам.

Все этапы направлены на то, чтобы ребенок, уже получивший травму, смог с ней справиться в новой любящей и поддерживающей семье, где ему будет комфортно и безопасно.

А чтобы хоть как-то гарантировать эти условия, желающие стать опекунами, попечителями или приемными родителями могли бы проходить специальную подготовку и обучение, без которых шанс на прием нуждающегося ребенка был максимально низким. Это будет весьма полезно ввести, так как согласно данным Министерства образования и науки РФ, количество возвращенных детей почти нулевое в случае, когда родитель прошел через подобный тренинг.

Через такую подготовку потенциальный родитель сможет убедиться в своих намерениях, узнает о правильных стратегиях и подходах к взаимодействию с ребенком, сможет лучше урегулировать конфликты при возникновении, а также помочь ребенку правильно направить свой потенциал и амбиции.

В последние годы отмечается заметный рост интереса людей к усыновлению детей из детских домов, однако многие из них не обладают достаточными знаниями о специфических особенностях развития детей, оставшихся без родительской опеки. К сожалению, это повышает риск того, что ребенка могут отдать обратно в детский дом и ему снова придется пережить психологическую травму.

Если такую программу сделать обязательной, то, если верить статистике, процент осознанных родителей повысится в разы, что поспособствует успешной интеграции ребенка в новую жизнь. Это позволит детям эффективно адаптироваться к новым условиям и функционировать в своем новом окружении. Следовательно, можно сделать вывод о необходимости введения обязательных программ подготовки и обучения для кандидатов на роль приемных родителей, опекунов и попечителей, чтобы обеспечить оптимальные условия для успешной адаптации детей, принятых в замещающие семьи, и тем самым обеспечить им лучшее будущее.

Недостаточная подготовка кандидатов на роль опекунов, попечителей и приемных родителей или отсутствие таковой может иметь серьезные последствия, включая возникновение целого ряда проблем, которые могут негативно сказаться на благополучии детей, принятых в замещающие семьи:

1. Без специальной программы кандидаты могут не иметь достаточных знаний и навыков для эффективного выполнения своих обязанностей. Это может привести к ошибкам в принятии решений, неправильному обращению с детьми и другими сложностями.

2. Без установленных стандартов обучения и требований кандидатам, качество опеки и попечительства может быть неравномерным, что создает риск для благополучия детей.

3. Ответственность опекуна, попечителя или приемного родителя требует специфических знаний о правах детей, процессах устройства на попечение, психологии развития детей и других аспектах. Без соответствующей подготовки кандидаты могут столкнуться с трудностями.

Разработка и внедрение программ подготовки для кандидатов на эти роли имеет большое значение по следующим причинам:

1. Обученные опекуны, попечители и приемные родители способны обеспечить лучшую заботу и поддержку для детей, находящихся под их опекой. Программы подготовки помогают кандидатам на эти роли освоить необходимые навыки, знания и понимание важности психологической, эмоциональной и физической заботы о детях. Обученные специалисты могут лучше понимать потребности детей, уметь эффективно реагировать на их эмоциональные состояния и создавать поддерживающую атмосферу, способствующую здоровому развитию детей.

2. Программы обучения помогут уменьшить вероятность ошибок и недоразумений в работе с детьми, что способствует их благополучию. Подготовка кандидатов на роли опекунов, попечителей и приемных родителей помогает предотвращать ошибки и конфликты в работе с детьми. Знание правил безопасности, методов взаимодействия с детьми разного возраста и способов

решения конфликтных ситуаций помогает создать безопасную и поддерживающую среду для развития детей.

3. Стандартизированные программы позволят установить общие требования и ожидания кандидатов на эти роли, что способствует повышению профессионализма в сфере опеки и попечительства. Стандартизированные программы обучения устанавливают единые стандарты качества и профессионализма для всех кандидатов на роли опекунов, попечителей и приемных родителей. Это помогает создать единый подход к работе с детьми, повысить уровень компетенций специалистов и обеспечить соответствие высоким стандартам заботы о детях в системе опеки и попечительства.

Итак, разработка и реализация программ подготовки для кандидатов на роли опекунов, попечителей и приемных родителей имеет огромное значение для обеспечения эффективной защиты прав и благополучия детей. Важно понимать, что дети, находящиеся под опекой, могут быть в уязвимом положении и нуждаются в особой заботе, внимании и понимании.

Программы подготовки помогают кандидатам развить навыки, необходимые для работы с детьми, включая эмоциональную поддержку, умение строить доверительные отношения, разрешать конфликты и обеспечивать безопасную среду. Такие программы также способствуют повышению осведомленности кандидатов о правах детей, законодательстве в области защиты детей и этических аспектах работы с ними.

Кроме того, обучение специалистов в области опеки и попечительства помогает создать профессиональное сообщество, где лучшие практики и методики могут быть обменены и усвоены. Это способствует повышению качества услуг, предоставляемых детям, а также улучшению репутации и доверия к системе опеки и попечительства.

Таким образом, благодаря развитию программы подготовки желающих стать опекунами и попечителями получится не только повысить уровень комфорта и безопасности несовершеннолетних, что, как было замечено ранее,

крайне важно, но и дополнительно еще больше развить компетентность специалистов.

3.2 Меры по совершенствованию организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург

Исходя из вышеупомянутого формата направления совершенствования, мной была разработана программа, позволяющая желающим стать опекунами, попечителями или приемными родителями, пройти подготовку к этому и лучше понять свою будущую роль.

Название программы «Успешный родитель». Предполагается, что образовательные учреждения и учреждения социального обслуживания, с которыми сотрудничает комиссия опеки и попечительства Невской заставы, будут использовать данную программу с достаточно понятной целью – увеличить шансы на то, что ребенок и взрослый смогут найти общий язык, что взрослый сможет оказывать качественную заботу о ребенке, а тот сможет ее принять, несмотря на пройденный опыт.

Задачи программы «Успешный родитель»:

1. Обучить кандидата основам физиологической, психологической и правовой областей для лучшего понимания потребностей ребенка.
2. Дать потенциальным родителям понимание об их возможностях, как физических, так и психологических, о принятии нуждающегося в семье ребенка.
3. Подготовить и вместе с кандидатом разработать стратегии при возможных возникновениях конфликтных ситуаций в семье, как со взрослыми, так и с другими детьми при их наличии.
4. С помощью практических рекомендаций повысить шанс на успешную адаптацию ребенка в новой семье.

Целевая аудитория программы - лица, желающие стать заменяющими родителями, опекунами и попечителями.

Для успешной реализации программы необходимо привлечение специалистов в области юриспруденции, возрастной психологии и методов воспитания, а также социальных педагогов с опытом работы с детьми и семьями. Вовлеченные специалисты должны обладать соответствующими знаниями и навыками для эффективной работы с целевой аудиторией.

Эта программа будет полезна, во-первых, семьям, которые мечтают о появлении ребенка, но по каким-либо обстоятельствам не могут это реализовать самостоятельно, во-вторых, семьям, у которых уже есть дети, а также желание и возможность дать одинокому ребенку частичку семейного уюта и безопасности, и в-третьих, одинокому человеку, готовому принять на себя ответственность о заботе и сохранности несовершеннолетнего.

Для минимизации рисков возвращения ребенка в детский дом создана программа обучения «Успешный родитель», которая позволит желающим стать опекунами, попечителями или приемными родителями быть подготовленными в разных отраслях к этой иногда непростой адаптации.

Пока принятый в семью ребенок будет проходить через все стадии адаптации, ответственный родитель должен понимать, что должен способствовать облегчению этого процесса и оказывать необходимую поддержку, как только что принятому ребенку, так и другим детям при наличии.

Государство, помня о том, насколько уязвимы дети, оставшиеся без родителей, предлагает множество условий по устройству в семьи, в которых способны о них позаботиться. Такой формат поддержки детей-сирот является приоритетным в современных реалиях и признается наиболее эффективным.

По программе предусмотрено всего 23 занятия, разделенные на 4 блока и растянутые на два месяца: по 2-4 часа в будни, и по 4-6 часов в выходные. По мере прохождения каждого блока кандидаты будут подтверждать полученные знания тестом, а по прохождению всего курса - устным и письменным экзаменом.

Сдавшие экзамен выпускники будут знать:

- как помочь ребенку адаптироваться в новом социуме;

- как понимать и удовлетворять потребности ребенка;
- как рекомендуется реагировать на сложные ситуации в воспитании;
- механизмы развития ребенка в зависимости от пола и возраста;
- как рекомендуется обсуждать с ребенком вопросы о здоровье и гигиене;
- как оказать психологическую помощь ребенку, особенно в случае потери биологических родителей;
- как оперировать правовыми нормами и обязанностями в отношении ребенка для его защиты.

Ключевые направления программы «Успешный родитель»:

1. Психология. Акцент на установление взаимопонимания и эмпатии между всеми членами семьи посредством создания открытой и доброжелательной атмосферы, с возможностью решения конфликтных ситуаций здоровым способом, предотвращая появление психологических травм.

2. Педагогика. Обучение и поддержка приемных родителей в эффективном выборе стратегий воспитания детей, обеспечивая согласованность подходов и стабильность в семье.

3. Социум. Разбор верных направлений в помощи ребенку при адаптации в новом социальном кругу и развитии социальных навыков.

4. Образование. Упор на способы правильного подбора условий, при которых индивидуальные способности и интересы ребенка смогут развиваться в полной мере.

Блоки, способствующие созданию комплексной программы поддержки и адаптации приемных детей в новой семье (таблица 3.1).

Часы занятий будут распределены в разных формах – онлайн, оффлайн и групповая, зависящих от формата конкретного занятия – лекция, тренинг, семинар, ролевая игра и т.д. Для проведения занятий планируется привлекать опытных в своей отрасли специалистов, чтобы обучение было максимально полезным.

Таблица 3.1- Программа поддержки и адаптации приемных детей в новой семье

№ п/п	Наименование блоков программы	Кол-во часов	Содержание	Планируемые результаты обучения
1	Вводный	6	Общая характеристика программы	В ходе знакомства с данным блоком кандидаты узнают основные цели программы, порядок работы в рамках данного курса
2	Юридический (теоретический)	24	Изучение нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность по опеке и попечительству	В ходе изучения данного блока кандидаты на роль приемных родителей должны знать об основных механизмах защиты прав подопечного, о своей ответственности за нарушение законных интересов и прав ребенка.
3	Психолого-педагогический (обучающий)	58	На данном этапе происходит обучение, информирование, которое носит профилактический и образовательный характер	В ходе обучающего этапа работы кандидаты на роль приемных родителей получают необходимые знания для решения возможных проблем, связанных с воспитанием ребенка, уметь находить к нему подход и объяснять его поведение с позиций педагогики и психологии, а также поможет избегать острых конфликтов.
4	Заключительный	6	Проведение итоговой аттестации в форме устного и письменного экзаменов	На заключительном этапе проводится устный и письменный экзамены, которые помогут выявить уровень усвоения полученных в ходе работы знаний, умений и навыков
Итого: общее количество часов на освоение программы - 86				

Сдавшим устный и письменный экзамены участникам программы будет вручено «Свидетельство об обучении по программе подготовки «Успешный

родитель»», подтверждающее их успешное освоение программы и готовность к принятию ребенка в замещающую семью.

Предполагающие затраты на реализацию данных мероприятий и источники финансирования представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2 - Затраты на мероприятия и источники финансирования

Тип мероприятия	Затраты (руб.)	Источники финансирования
Лекции	50 000	Гранты от образовательных фондов, спонсорские средства
Семинары	30 000	Государственные субсидии, частные пожертвования
Тренинги	70 000	Бюджет отдела образования, корпоративные спонсоры
Ролевые игры, дискуссии	40 000	Средства местного самоуправления, благотворительные организации
Практическая работа	60 000	Частные инвестиции, партнерство с местными предприятиями
Реклама	25 000	Частные инвестиции, партнерство с местными предприятиями
Итого:	275 000	

Суммы на затраты включают в себя различные расходы, необходимые для успешной реализации мероприятий по совершенствованию организации деятельности отдела опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург. Составляющие затрат перечислим ниже:

1. Приглашение специалистов. Оплата гонораров и возможных расходов на перелет/проживание для приглашенных экспертов, лекторов или тренеров.

2. Материалы для проведения. Здесь будут включаться расходы на печатные материалы, презентации, учебные пособия, аренду оборудования и техническое обеспечение.

3. Организационные расходы. Административные издержки, такие как аренда помещений, транспортные расходы и прочее.

4. Питание и обслуживание. Расходы на питание участников мероприятий, кофе-брейки, обеды и т.д.

5. Продвижение и реклама. Расходы на рекламу мероприятий, создание и распространение информационных материалов, рекламные услуги.

6. Прочие расходы. Резервный фонд на случай непредвиденных расходов, страхование ответственности и другие дополнительные издержки.

Все эти составляющие могут быть включены в общую сумму затрат на проведение мероприятий по совершенствованию деятельности комиссии опеки и попечительства.

Таким образом, внедрение программы подготовки желающих стать опекунами и попечителями под названием «Успешный родитель» в комиссии (отделе) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург активно способствует совершенствованию организации деятельности сотрудников, в том числе и благодаря разностороннему обучению внутри программы.

Комбинирование различных форм обучения, включая групповую, индивидуальную и дистанционную, а также применение разнообразных методов, таких как лекции, семинары, практическая работа и ролевые игры, делает программу «Успешный родитель» привлекательной и доступной для широкого круга участников, обеспечивая эффективное обучение и максимальную вовлеченность. Привлечение специалистов из различных областей обогащает обучающий процесс и позволяет участникам получить комплексное представление о задачах и особенностях работы опеки и попечительства.

Выдача «Свидетельства об обучении по программе подготовки «Успешный родитель»» участникам программы является заслуженным признанием их усилий и готовности принять ответственность за важную социальную миссию по защите детей. Разработанная программа является важным инструментом для повышения качества работы отдела опеки и

попечительства и способствует обеспечению благополучия детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В ходе проведения исследования по внедрению программы в Отделе опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург было зафиксировано количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до внедрения программы – 77 детей. Средние затраты на содержание каждого ребенка в месяц - 30 000 рублей (табл.3.3).

Таблица 3.3 - Распределение средних затрат на содержание одного ребенка в месяц (до внедрения программы)

Наименование	Разъяснение	Расходы
Питание	Продукты питания	10 000 рублей
	Специализированные продукты (при необходимости)	2 000 рублей
	Обеды в школе/детском саду	5 000 рублей
Одежда и обувь	Покупка одежды и обуви	3 000 рублей
	Ремонт и замена одежды	1 000 рублей
Медицинские услуги	Посещения врачей (если необходим платный прием)	2 000 рублей
	Лекарства и медицинские принадлежности	2 000 рублей
Образование	Учебные материалы	1 500 рублей
	Дополнительные занятия (курсы, кружки)	2 000 рублей
Развлечения и хобби	Посещение культурных мероприятий	1 500 рублей
	Развивающие игрушки и материалы	1 000 рублей
Прочие расходы	Транспортные расходы	500 рублей
	Канцелярские принадлежности	1 000 рублей

Таким образом, сумма всех этих расходов составляет примерно 30 000 рублей в месяц на одного ребенка. Эти затраты позволяют обеспечить полноценное содержание и развитие каждого ребенка, учитывая их базовые потребности и интересы. Общие ежемесячные расходы на поддержку 77 детей составляет 2 310 000 рублей.

После программы количество детей-сирот сократилось до 54 чел.

Рассчитаем экономическую эффективность от внедрения программы (табл.3.4).

Таблица 3.4 – Экономическая эффективность программы

	Кол-во детей	Расходы на 1 ребенка в месяц	Общие расходы в месяц
До программы	77	30 000 рублей	2 310 000 рублей
После внедрения программы	54	30 000 рублей	1 620 000 рублей
Экономия после программы	690 000 рублей в месяц		

Таким образом, внедрение программы «Успешный родитель» в комиссию (отдел) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург позволило сократить количество детей-сирот и снизить расходы на их содержание.

Экономический эффект программы составил 690 000 рублей в месяц, что является значительной экономией для отдела опеки и попечительства. Программа оказалась эффективной не только социально, но и экономически, позволяя оптимизировать расходы на поддержку детей-сирот.

Таким образом, внедрение программы привело к улучшению ситуации с детьми-сиротами и сэкономило значительные средства, что подчеркивает важность подобных социальных инициатив.

Заключение

Институт опеки и попечительства играет значительную роль в обществе, обеспечивая защиту и поддержку тем, кто не может самостоятельно заботиться о себе. Государство и общество должны обеспечивать им необходимую поддержку и защиту, чтобы гарантировать их благополучие и соблюдение их прав, что и выполняется посредством работы органов опеки и попечительства.

Эффективная работа в данной области требует комплексного подхода, включающего в себя знание законодательства, социально-психологические методы работы и умение адаптировать подходы к конкретным ситуациям. Важно учитывать индивидуальные особенности каждого случая и разрабатывать гибкие стратегии работы с детьми и их семьями. Также ключевым элементом успешной работы комиссии является постоянное обучение и развитие специалистов, чтобы они могли адекватно реагировать на изменяющиеся потребности и вызовы в работе с детьми.

В ходе проведенной работы была изучена организация деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства на примере МО Невская застава г. Санкт-Петербург. В результате анализа были выявлены как положительные аспекты работы отдела, так и проблемные моменты, требующие внимания и улучшений.

Положительными моментами организации деятельности комиссии являются профессионализм сотрудников, наличие нормативно-правовой базы, а также система контроля и мониторинга за выполнением своих функций.

А среди проблемных аспектов можно выделить нехватку ресурсов, как материальных, так и человеческих, недостаточную координацию деятельности различных служб и организаций, а также несовершенство механизмов взаимодействия с общественными организациями и гражданами.

При этом комиссия прилагает максимум усилий для устройства детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки, в семьи, где они смогут получать необходимую заботу и внимание. А если вариант устройства ребенка в

семью невозможен, специалисты передают его в руки специализированного учреждения, где ему обеспечат защиту и благосостояние.

Анализ организации деятельности комиссии наглядно показывает, что комиссия исправно выполняет поставленные задачи и бережно относится к семьям, которые нуждаются в помощи, и к детям, у которых помощи просить больше негде. Задача по устройству детей в семьи опекунов является приоритетной, однако была выявлена проблема в отсутствии программы подготовки для тех, кто хочет стать опекуном, попечителем или приемным родителем.

В связи с чем была разработана программа под названием «Успешный родитель», позволяющая желающим стать опекунами, попечителями или приемными родителями, пройти подготовку по программе и лучше понять свою будущую роль. Главная цель программы - увеличить шансы на нахождение взаимопонимания между взрослым и ребенком.

Завершение программы «Успешный родитель» поможет обеспечить детям безопасные условия нахождения в новом социуме и успешную в нем адаптацию, минимизирует риски отказа и жестокого обращения, а также поспособствует правильному воспитанию. Прохождение этой программы будет подтверждаться свидетельством.

На основе проведенного исследования можно сделать вывод о необходимости дальнейших усилий по совершенствованию организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства в МО Невская застава г. Санкт-Петербург с целью обеспечения более эффективной защиты прав и интересов детей и других уязвимых категорий населения.

Таким образом, главная задача данной впускной квалификационной работы, а именно выявление меры по совершенствованию организации деятельности комиссии (отдела) опеки и попечительства МО Невская застава г. Санкт-Петербург, была достигнута.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. – Загл. с экрана.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/. – Загл. с экрана.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/. – Загл. с экрана.
4. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/. – Загл. с экрана.
5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 29.12.2006 № 258-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64874/. – Загл. с экрана.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/. – Загл. с экрана.
7. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/. – Загл. с экрана.

8. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/. – Загл. с экрана.

9. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/. – Загл. с экрана.

10. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31188/. – Загл. с экрана.

11. Постановление от 10 октября 2017 года № 79-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органом опеки и попечительства внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Невская застава, осуществляющего отдельные государственные полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, государственной услуги по подбору, учету и подготовке органом опеки и попечительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://монеvскаязастава.рф/?p=7021>. – Загл. с экрана.

12. Анна Кузнецова обозначила направления совершенствования деятельности органов опеки и попечительства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kolchobrazovanie.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3162:2022-06-07-08-30-04&catid=50:2012-05-14-09-54-38&Itemid=62. –

Загл. с экрана.

13. Анализ работы отдела опеки и попечительства по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящими на учете в отделе опеки и попечительства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/54071/>. – Загл. с экрана.

14. Борисов, А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (постатейный) / А.Н. Борисов. - Москва: Юстицинформ, 2022. - 232 с.

15. Вольман, И. С. Опека и попечительство. 2-й том / И. С. Вольман. — Санкт-Петербург: Лань, 2023. — 456 с.

16. Гонгало, Б. М. Семейное право / Под ред. Крашенинникова П.В., - 5-е изд., переработанное и дополненное - Москва: Статут, 2022. - 320 с.

17. Ершов, В. А. Опека и попечительство: учебное пособие / В. А. Ершов. — Москва: ГроссМедиа, 2021. — 112 с.

18. Мозговая, Е. И. Деятельность органов опеки и попечительства: учебное пособие / Е. И. Мозговая. — Белгород: НИУ БелГУ, 2023. — 94 с.

19. Минпросвещения России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://edu.gov.ru/>. – Загл. с экрана.

20. Нечаева, А. М. Семейное право: учебник для вузов / А. М. Нечаева. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 251 с.

21. Нестерова, Т. И. Семейное право: учебник / Т. И. Нестерова. — Москва: Проспект, 2022. — 319 с.

22. Органы опеки и попечительства Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://old.gu.spb.ru/orgs/66587>. – Загл. с экрана.

23. Официальный сайт Росстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>. – Загл. с экрана.

24. Официальный сайт внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://монеvскаязастава.рф/?p=5360>. – Загл. с экрана.

25. Опекa и попечительство над несовершеннолетними детьми [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mo-lomonosov.ru/articles.php?article_id=76. – Загл. с экрана.

26. Опекa (попечительство) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://social.gov39.ru/sayty-departamentov/opeka39/semeynye-formy-ustroystva-detey/opeka-popechitelstvo/>. – Загл. с экрана.

27. Отдел опеки и попечительства МО Невская застава [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://piterorg.ru/content/otdel-opeki-i-popechitelstva-mo-nevskaya-zastava>. – Загл. с экрана.

28. Петурова, Н. Н. Современное состояние законодательства об опеке и попечительстве в Европе: сравнительно-правовой очерк / Н. Н. Петурова. — Москва: СТАТУТ, 2018. — 240 с.

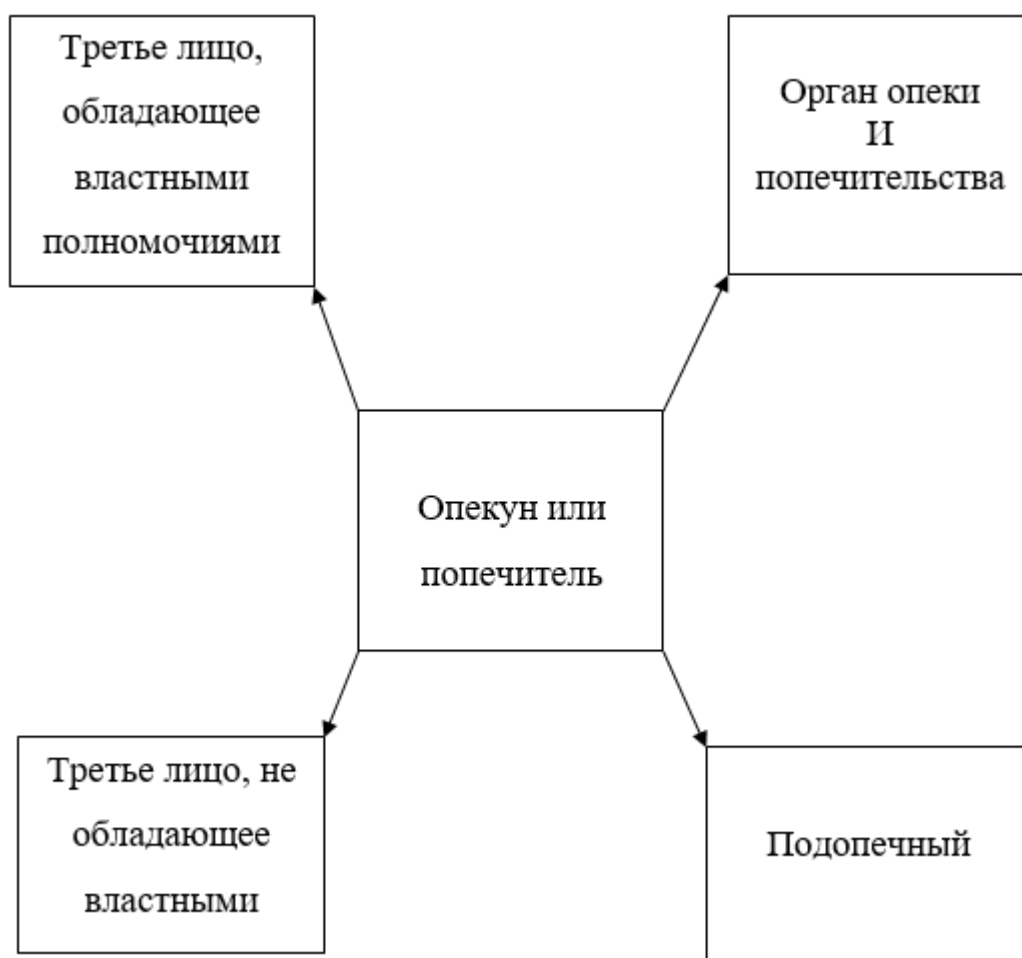
29. Ростовская И. В. Органы опеки и попечительства как субъекты, осуществляющие гражданско-правовую защиту имущественных прав несовершеннолетних //Актуальные проблемы защиты имущественных прав несовершеннолетних (материальные и процессуальные аспекты). – 2015. – С. 20-25.

30. Российский детский фонд [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://detfond.org/>. – Загл. с экрана.

31. Селютина, Е. А. Опекa и попечительство в социальной работе: учебное пособие / Е. А. Селютина. — Чита: ЗабГУ, 2021. — 124 с.

32. Сирот бросают дважды: что нужно знать про новый законопроект об усыновлении [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/494917-sirot-brosaut-dvazdy-cto-nuzno-znat-pro-novyj-zakonoproekt-ob-usynovlenii>. – Загл. с экрана.

Отношения опекун (попечитель)



Система правового регулирования отношений, связанных с опекой и попечительством

Предмет регулирования	Отрасль законодательства	Федеральное регулирование	Законодательство Субъектов РФ
Отношения опекуна (попечителя) и несовершеннолетнего подопечного	Гражданское законодательство, а по вопросам воспитания подопечного и - семейное	+	+(только для норм семейного законодательства)
Вопросы создания и деятельности органов опеки и попечительства	Законодательство о местном самоуправлении	+	+
Отношения органа опеки и попечительства с опекунами (попечителями), а также их подопечными	Гражданское законодательство, а по вопросам опеки и попечительства над несовершеннолетними – семейное законодательство, по вопросам выплаты пособий – законодательство о социальном обеспечении (только для норм семейного законодательства и законодательства о социальном обеспечении)	+	+(только для норм семейного законодательства и законодательства о социальном обеспечении)
Отношение опекуна (попечителя) с третьими лицами, не обладающими властными полномочиями	Гражданское законодательство, а также семейное законодательство в части защиты семейных прав несовершеннолетнего подопечного (взыскание алиментов и пр.)	+	+(для норм семейного законодательства)
Отношения опекуна (попечителя) с третьими лицами, обладающими властными полномочиями	Административное, гражданское процессуальное, уголовное процессуальное законодательство, законодательство о социальном обеспечении	+	+(для норм административного, жилищного, а также законодательства о социальном обеспечении)

Количество приемных семей и воспитывающих детей

Таблица 2.2 – Количество приемных семей и воспитывающих детей (чел.) [24]

год	Кол-во приемных семей	В том числе, воспитывающих				
		1 ребенка	2 ребенка	3 ребенка	4 ребенка	5 детей
2020год	16	9	2	2	1	0
2021 год	17	11	4	1	0	1
2022 год	20	14	4	1	0	1
2023 год	24	14	5	4	0	1

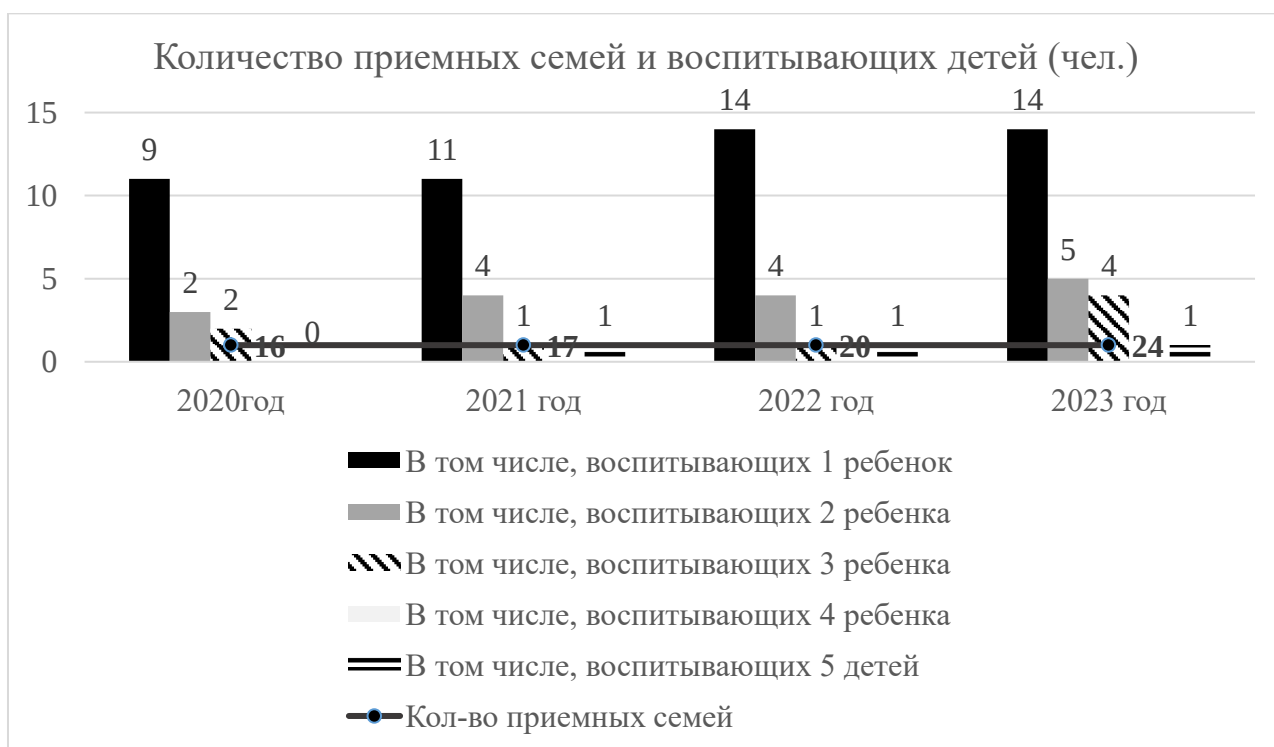


Рисунок 2.2 - Количество приемных семей и воспитывающих детей (чел.) за 2020-2023 гг. [24]

Количество несовершеннолетних, проживающих в «семьях риска» за 2019-2023

гг.

Таблица 2.3 – Количество несовершеннолетних, проживающих в «семьях риска» за 2019-2023 гг. (%) [24]

	2019 год %	2020год %	2021год %	2022год %	2023год %
Всего несовершеннолетних в районе	3352	3352	3578	3578	3369
Из них воспитываются:					
В неполных семьях	289 8,6%	292 8,7%	328, 9,1%	286 8,0%	312 9%
В многодетных семьях	804 23,9%	884 26,3%	915, 26,0 %	936 26,2%	993 29%
В неблагополучных семьях	41 1,2%	44 1,3%	53 1,4 %	45 1,3%	49 1,5%
В семьях опекунов-попечителей	64 1,9%	62 1,8%	62 1,7 %	68 1,9%	67 2,0%
Детей-инвалидов	64 1,9%	65 2,0%	69, 2,0 %	69 2,0%	70 2,0%

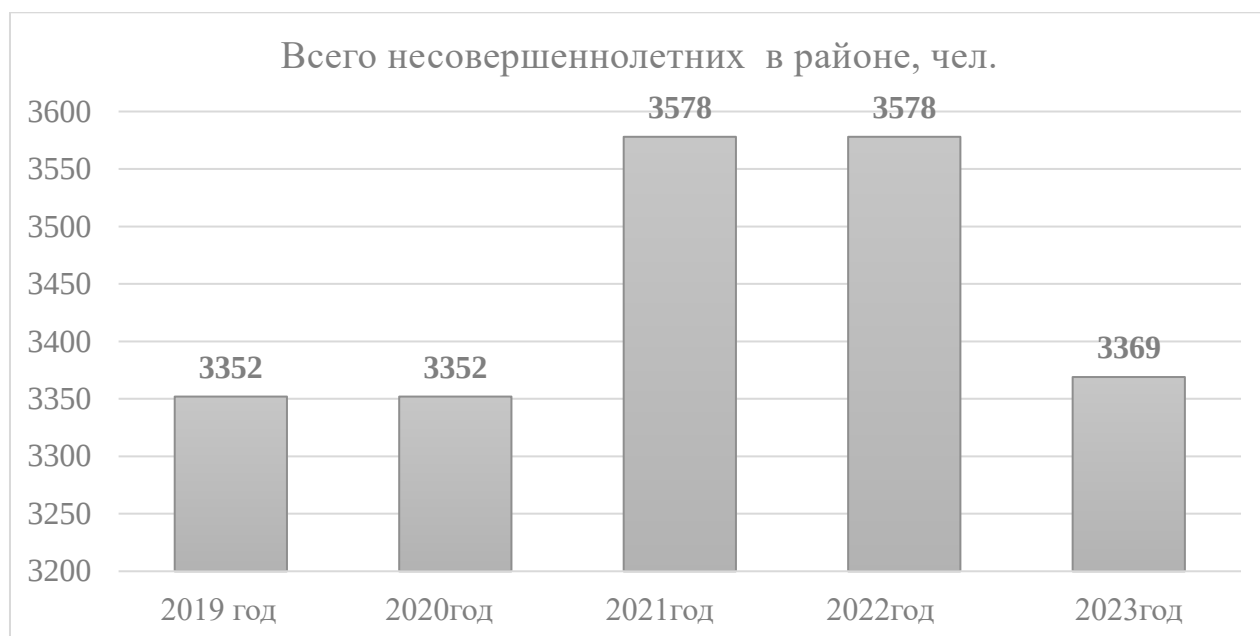


Рисунок 2.3 - Общее число несовершеннолетних в районе за 2019-2023 гг.

[24]

Количество исков с требованием лишения или ограничения родительских прав
за 2020-2023 гг.

Таблица 2.4 – Количество исков с требованием лишения или ограничения
родительских прав за 2020-2023 гг. [24]

Заявления	2020 год	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Лишение родительских прав	8	8	4	5
Отказано	1	0	0	0
Удовлетворено	7	8	4	5
Вынесено другое решение	0	0	1 (ограничение в родительских правах)	0
Кол-во человек лишенных родительских прав	7	8	6	5
В отношении несовершеннолетних детей	7	11	8	5
Ограничение в родительских правах	3	8	6	2
Отказано	1	1	1	0
Удовлетворено	2	7	5	2
Кол-во человек ограниченных в родительских правах	3	6	7	2
В отношении несовершеннолетних детей	3	8	9	3
Признание безвестно отсутствующим	1	1	0	0
В отношении несовершеннолетних детей	2	3	0	0
Установление факта отсутствия родительского попечения	3	2	1	0
отказано	1	0	0	0
Удовлетворено	2	2	1	0
В отношении детей	3	3	1	0

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2020-2023 гг.

Таблица 2.5 - Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2020-2023 гг. (чел.) [24]

	2020 год	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Выявлено детей-сирот и детей без попечения родителей Из них:	6	9	15	8
Устроены в семьи опекунов	6	9	15	8
Направлены в УГП	0	0	0	0
Причины сиротства:				
Смерть родителей	1	2	6	0
Отказ от ребенка при рождении	0	2	0	0
Ограничение в родительских правах	1	4	6	5
Лишение родительских прав	3	1	1	3
Нахождение родителей в местах лишения свободы	1	0	2	0
Установление факта отсутствия родительского попечения	0	0	1	0