



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
филиал в г.Туапсе

Кафедра «Экономики и управления»

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
по направлению подготовки 38.03.02 Менеджмент  
(квалификация – бакалавр)

На тему «Повышение эффективности расходования средств бюджета муниципального образования (на примере Туапсинского городского поселения)»

Исполнитель Бурцева Елена Анатольевна

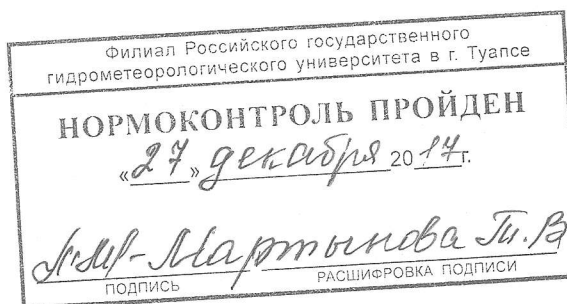
Руководитель к.э.н., доцент Шутов Василий Васильевич

«К защите допускаю»  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

доктор экономических наук, профессор

Темиров Денилбек Султангириевич

«19» января 2018 г.



Туапсе  
2018



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
филиал в г.Туапсе

Кафедра «Экономики и управления»

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
по направлению подготовки 38.03.02 Менеджмент  
(квалификация – бакалавр)

На тему «Повышение эффективности расходования средств бюджета муниципального образования (на примере Туапсинского городского поселения)»

Исполнитель Бурцева Елена Анатольевна

Руководитель к.э.н., доцент Шутов Василий Васильевич

«К защите допускаю»  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

доктор экономических наук, профессор

Темиров Денилбек Султангириевич

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Туапсе  
2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1 Теоретические и правовые основы бюджетного процесса Российской Федерации.....</b>	<b>6</b>
1.1 Анализ бюджетного законодательства и бюджетных полномочий Российской Федерации.....	6
1.2 Методы и формы формирования бюджетов всех уровней Российской Федерации.....	9
1.3 Особенности формирования доходов и расходов бюджета муниципального образования .....	19
<b>Глава 2 Формирование и исполнение бюджета Туапсинского городского поселения .....</b>	<b>23</b>
2.1 Организационно–экономическая характеристика г. Туапсе .....	23
2.2 Анализ формирования и исполнения доходной части бюджета Туапсинского городского поселения .....	27
2.3 Оценка эффективности расходования бюджетных средств исследуемого объекта .....	38
<b>Глава 3 Разработка мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств Туапсинского городского поселения....</b>	<b>50</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>54</b>
<b>Список использованной литературы.....</b>	<b>56</b>

## Введение

**Актуальность** выбранной темы заключается в том, что с помощью местного бюджета дается возможность сосредотачивать финансовые потоки денежных средств на важных участках социального и экономического развития, с помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между сферами общественной деятельности. Бюджетные отношения возникают между государством, юридическими и физическими лицами при формировании и использовании денежных ресурсов, предназначенных для финансирования социально–культурных мероприятий, государственного управления, народного хозяйства, материального стимулирования, а также для нужд обороны. Если рассмотреть бюджет объективно, то он может реально повлиять на рост экономики и социальной сферы, обновление и совершенствование материально–технической базы общественного производства. Бюджет Туапсинского городского поселения представляет собой совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе образования, планового распределения и использования централизованного фонда денежных средств. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики поселения. Бюджет является формой образования и расходования денежных средств.

Наиболее полным отражением состояния финансовых ресурсов муниципального образования являются местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований).

Местный бюджет – это план финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов.

К компетенции местных органов власти, наиболее тесно связанных с населением, относится решение многих вопросов: социальной защиты населения, жилья, здравоохранения, образования, транспорта, коммунального хозяйства, экологии. Для решения данных задач муниципальное образование

должно иметь сбалансированный по доходам и расходам бюджет. Для достижения цели иметь сбалансированный и достаточный бюджет ежегодно руководств муниципальных образований проводят совокупность определенных действий, называемых бюджетным процессом, причем все эти действия (стадии) должны строго идти одна за другой, в соответствии с бюджетным законодательством, учитывая потребности всех жителей и хозяйствующих структур муниципального образования.

Учитывая важность местных бюджетов в жизни регионов РФ вопрос бюджетного процесса на муниципальном уровне очень актуален.

В данной работе рассматривается структура доходов и расходов местного бюджета Туапсинского городского поселения Туапсинского района за 2015–2016 годы. Также обращается внимание на динамике изменений расходных частей бюджета в течении нескольких лет.

**Объектом исследования** выступает муниципальное образование Туапсинское городское поселение Туапсинского района.

**Предметом исследования** является система экономических отношений, складывающаяся при организации исполнения бюджета в муниципалитете.

**Цели** исследования — разработать мероприятия по повышению эффективности расходования средств бюджета Туапсинского городского поселения. Достижение поставленных целей выпускной квалификационной работы обусловило необходимость решения следующих **задач**:

1. Изучить теоретические и правовые основы бюджетного процесса Российской Федерации.
2. Провести анализ и оценку эффективности расходования бюджетных средств Туапсинского городского поселения.
3. Разработать мероприятия по повышению эффективности расходования бюджетных средств Туапсинского городского поселения.

**Структура** работы сформирована с учетом поставленных цели и задач.

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования. В

первой главе представлены теоретические и правовые основы бюджетного процесса Российской Федерации. Во второй главе рассматривается анализ и оценка эффективности расходования бюджетных средств Туапсинского городского поселения Туапсинского района. В третьей главе представлены предложения по повышению эффективности исполнения бюджетных средств Туапсинского городского поселения Туапсинского района. В заключении представлены основные выводы и предложения, сделанные в процессе написания бакалаврской работы.

**Информационным обеспечением** для написания работы послужили законодательные и нормативно–правовые акты Российской Федерации; данные финансовой отчетности и нормативных документов финансового отдела администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района, экономическая литература, публикации экономических газет и журналов.

**Методической основой** работы послужили работы российских авторов, таких как Н.А. Ширкевич, А.С. Нешиной, П.И. Вахрин, Л.М. Подъяблонская и др.

Работа выполнена на 57 страницах основного текста, содержит 8 рисунков, 12 таблиц, и список использованной литературы из 25 наименований.

# **Глава 1 Теоретические и правовые основы бюджетного процесса Российской Федерации**

## **1.1 Анализ бюджетного законодательства и бюджетных полномочий Российской Федерации**

Бюджетное законодательство Российской Федерации представляет собой правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К бюджетным правоотношениям относятся:

- правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных отношений в процессе формирования доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;
- правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных отношений в процессе составления, рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и непосредственно контроля за их исполнением.

Субъектами бюджетных правоотношений являются[3, с.256]:

- 1) государство, национально–государственные и административные образования (РФ, ее субъекты);
- 2) представительные и исполнительные органы государственной и местной власти (Правительство РФ, Правительства республик, министерства и т.п.);
- 3) государственные и муниципальные организации (предприятия, учреждения).

В бюджетное законодательство состоит из бюджетного кодекса Российской Федерации и двух типов нормативно правовых актов: долгосрочного действия, регулирующих отдельные вопросы бюджетных правоотношений, и ежегодных – о бюджете на очередной финансовый год.

Бюджетному Кодексу Российской Федерации принадлежит приоритет в сфере нормативного регулирования бюджетного процесса в России. Нормативные правовые акты, которые обозначены на (рис. 1), указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты федеральных исполнительных органов власти, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному Кодексу Российской Федерации.



**Рис. 1. Структура бюджетного законодательства Р Федерации [6, с.112].**

К бюджетному законодательству также относятся:

- федеральные законы о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год;
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ на соответствующий финансовый год;
- нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий финансовый год.

В систему бюджетного законодательства РФ также неотъемлемо включаются нормативно правовые акты и законы, принимаемые на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.



Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации обладают следующими бюджетными полномочиями[10, с.45]:

1. Устанавливают порядок составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

2. Утверждают и исполняют бюджет субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

3. Осуществляют контроль за их исполнением и утверждают отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

4. Составляют и рассматривают проекты бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

5. Утверждают и исполняют бюджет субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществляют контроль за их исполнением.

6. Составляют и утверждают отчеты об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

7. Составление отчетов об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

8. Установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

9. Установление нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации.

10. Установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

11. Осуществление государственных заимствований субъекта Российской Федерации, а также управление государственным долгом субъекта Российской Федерации.

12. Детализация объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации.

13. Установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам регулирования бюджетных правоотношений.

14. Иные бюджетные полномочия, отнесенные настоящим Кодексом и иными федеральными законами к бюджетным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

## **1.2 Методы и формы формирования бюджетов всех уровней Российской Федерации**

Бюджетная система Российской Федерации – России представляет собой целостную совокупность бюджетов всех уровней, основанную на принципах построения бюджетной системы федеративного государства. Бюджетная система РФ является составной частью финансовой системы РФ.

Статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепляет в России трехуровневую бюджетную систему[2, с.100]:

- первый уровень – федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- второй уровень – бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

- третий уровень – местные бюджеты – бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, бюджеты городских и сельских поселений.

В основе устройства бюджетной системы Российской Федерации лежит административно–территориальное деление. В состав Российской Федерации входят 85 субъектов, на территории которых образованы муниципальные образования. Следовательно, звеньями бюджетной системы являются: федеральный бюджет; региональные бюджеты субъектов РФ – республиканские бюджеты республик в составе РФ, краевые и областные бюджеты краев и областей, бюджеты местных административно–территориальных образований – районные бюджеты сельских районов, бюджеты поселков и сельских населенных пунктов[7, с.325].

Консолидированный бюджет – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующий год. Этот бюджет используется для свода статистических данных и анализа показателей бюджетной системы, а также при установлении нормативов отчислений от налогов в нижестоящие бюджеты.

Федеральный бюджет – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации. Федеральный бюджет используется для перераспределения средств между регионами. Действующая система финансовой помощи направлена на то, чтобы за счет средств обеспеченных регионов оказывать помощь средствам обеспеченных регионов оказывать помощь нуждающимся регионам.

Бюджет субъектов Российской Федерации (региональный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначена для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ.

Бюджетная система, как иная другая система, представляет собой единую совокупность взаимосвязанных элементов, объединенных в единое целое и

выполняющих единую задачу – задачу обеспечения социально–экономического развития государства и его регионов за счет средств, аккумулированных в бюджете соответствующих уровней.

В настоящее время элементами бюджетной системы являются бюджеты, фонды, источники формирования и органы управления (табл. 1).

Бюджетам как экономической категории присущи следующие признаки: плановость, легитимность, бездефицитность (балансность), смена формы собственности дохода, простота формирования бюджета, простота схемы утверждения бюджета[4, с.152].

**Таблица 1**

**Элементы бюджетной системы [1, с.96]**

№ п/п	Элементы системы	Уровни бюджетной системы		
		Федеральный	Региональный	Местный
1.	Бюджеты	1.Консолидированный бюджет РФ 2.Бюджет РФ	1.Консолидированный бюджет субъекта РФ 2.Бюджет субъекта РФ	1.Местный (муниципальный) бюджет
2.	Фонды	1.Федеральные внебюджетные фонды 2.Федеральные целевые бюджетные фонды 3.Федеральные специальные бюджетные фонды	1.Региональные (территориальные) внебюджетные фонды 2.Региональные целевые фонды	1.Местные целевые бюджетные фонды.
3.	Источники формирования	1.Налоговые 2.Неналоговые: –федеральная собственность –внешние и внутренние заимствования; –другие поступления.	1.Налоговые 2.Неналоговые: –собственность субъекта РФ –внешние и внутренние заимствования.	1.Налоговые 2.Неналоговые: –муниципальная собственность –другие поступления.
4.	Органы управления	1.Законодательные органы федеральной власти 2.Исполнительные органы федеральной власти	1.Законодательные органы субъекта РФ 2.Исполнительные органы субъекта РФ	1.Представительные органы местного самоуправления 2.Исполнительные органы местного самоуправления

Плановость означает, что бюджет является одновременно планом и программой государства (его территориального образования) с точки зрения привлечения и использования финансовых средств на выполнение задач социально–экономического развития в очередном финансовом году.

Бюджетный план представляет собой четкую роспись по источникам доходов и статьям расходов в соответствии с официально принятой бюджетной политикой.

На общегосударственном и территориальных уровнях финансовое планирование обеспечивается системой финансовых планов, которые увязываются с материальными и трудовыми балансами в стоимостном выражении. Каждый финансовый план решает задачи организации и управления финансами в конкретном звене управления. В систему финансовых планов входят[22, с.56]:

- сводные финансовые балансы, составляемые на общегосударственном и территориальных уровнях;
- федеральные и территориальные бюджеты;
- финансовые планы коммерческих организаций;
- финансовые планы (сметы) бюджетных организаций.

Финансовое планирование в организациях, состоящих на бюджете, основано на составлении различных смет. На основе натуральных показателей (численность обслуживаемых лиц, площадь помещения и т.д.) и финансовых норм составляются бюджетные сметы расходов. Бюджетные сметы могут быть нескольких видов.

Индивидуальные сметы составляются для отдельного учреждения или для проведения отдельного мероприятия.

Для группы однотипных учреждений или мероприятий составляются общие сметы.

Сметы расходов на централизованные мероприятия разрабатываются ведомствами для финансирования мероприятий, осуществляемых в централизованном порядке.

Сводные сметы объединяют в себе индивидуальные сметы и сметы на централизованные мероприятия, т.е. это сметы в целом по ведомству.

Утвержденные сметы бюджетных учреждений являются их финансовыми планами на определенный период времени. С составлением смет бюджетных учреждений решаются следующие задачи[15, с.325]:

- обеспечение бюджетных учреждений государственным финансированием;
- анализ предполагаемых проектов расходов и отчетов об использовании средств;
- контроль за эффективным и экономным расходованием средств.

Основными методами планирования бюджетных расходов являются программно-целевой и нормативный.

Программно-целевой метод бюджетного планирования заключается в системном планировании выделений бюджетных средств в соответствии с утвержденными целевыми программами, составленными для решения экономических и социальных задач. Этот метод планирования финансовых ресурсов способствует соблюдению единого подхода к формированию рациональному распределению фондов финансовых ресурсов по конкретным программам и проектам и их концентрации, и целевому использованию, улучшению контроля. В свою очередь все это повышает уровень эффективности освоения средств.

В последнее десятилетие в нашей стране метод бюджетного планирования и финансирования используется более широко. Этому способствует разработка и осуществление многих федеральных и региональных экономических, социальных, экологических и других программ[19, с.158].

На использовании нормативного метода планирования расходов и выплат в значительной мере основано планирование средств на финансирование бюджетных мероприятий, составление смет бюджетных учреждений. Нормы устанавливаются законодательными или подзаконными актами. Такими нормами являются: либо денежное выражение натуральных показателей удовлетворения социальных потребностей (например, нормы расходов на питание населения в бюджетных учреждениях, обеспечение их

медикаментами, мягким инвентарем; нормы расходов на сотовую связь и горюче-смазочные материалы), либо нормы индивидуальных выплат (например, ставка заработной платы, размеры пособий, стипендий и т.д.), либо нормы, в основе которых лежат средние статистические величины расходов за ряд лет, а также материально-финансовые возможности общества в конкретном периоде

К основным требованиям, предъявляемым к бюджетной системе, которым она должна соответствовать, можно отнести[13, с.402]:

- рациональность;
- экономичность;
- целостность и единство построения;
- минимизацию количества элементов в системе;
- безвозмездность отчислений части дохода вышестоящего субъекта бюджета нижестоящему;
- справедливость распределения доходов внутри бюджетной системы;
- оптимальность построения системы;
- централизацию управления системой;
- эффективность бюджетной системы.

Бюджетная система должна быть экономичной по-своему организационно – структурному составу и эффективной по формированию бюджетов и расходованию бюджетных средств. Требование эффективности бюджетной системы заключается в максимуме собираемости (поступлении доходов) и минимуме потерь бюджетных доходов или расходов.

По своему строению и организации бюджетная система состоит из элементов, к которым относятся[9, с.7]:

- источники формирования бюджета, законодательно закрепленные за каждым звеном или уровнем бюджетной системы и бюджетной системой в целом;

- органы государственной исполнительной власти и местного самоуправления как институты власти, наделенные определенными правами по формированию бюджета, его исполнению и установлению контроля за бюджетным процессом;

- законодательная база, определяющая легитимность бюджета и бюджетного процесса;

- бюджетные организации, участвующие в бюджетном процессе.

Источниками формирования бюджета являются[20, с. 526]:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- заимствования;
- добровольные пожертвования.

Налоговые доходы по уровням бюджетной системы подразделяются на федеральные, региональные и местные.

Неналоговыми доходами бюджетов являются[12, с.58]:

- имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, которое может быть продано, передано в пользование (в аренду, под залог, в доверительное управление) или использовано собственником в целях извлечения дохода;

- платные услуги, оказываемые органами государственной власти, местного самоуправления и бюджетными учреждениями в интересах получения дохода;

- доходы, получаемые в результате применения мер гражданско – правового, административного и уголовного характера, например, доход от продажи конфискованного имущества;

- доходы, получаемые в виде финансовой помощи, бюджетных ссуд, субсидий, кредитов, трансфертов и т.д.;

- доходы, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;



- доходы, в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах, дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципального образования;
- доходы, получаемые от государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- доходы от предпринимательской деятельности бюджетных учреждений;
- другие виды доходов.

Законодательную базу бюджетной системы составляют законы и иные правовые акты, принимаемые законодательными (представительными) органами власти всех уровней.

К органам законодательной (представительной) власти относятся Государственная Дума РФ, Совет Федераций РФ, законодательные органы субъектов РФ и представительные органы местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, структурно бюджетную систему можно представить в следующем варианте (рис. 2).

В данном варианте бюджетной системы формирование бюджетов различных уровней осуществляется по принципу разделения источников формирования доходной части каждого уровня бюджетной системы[24]:

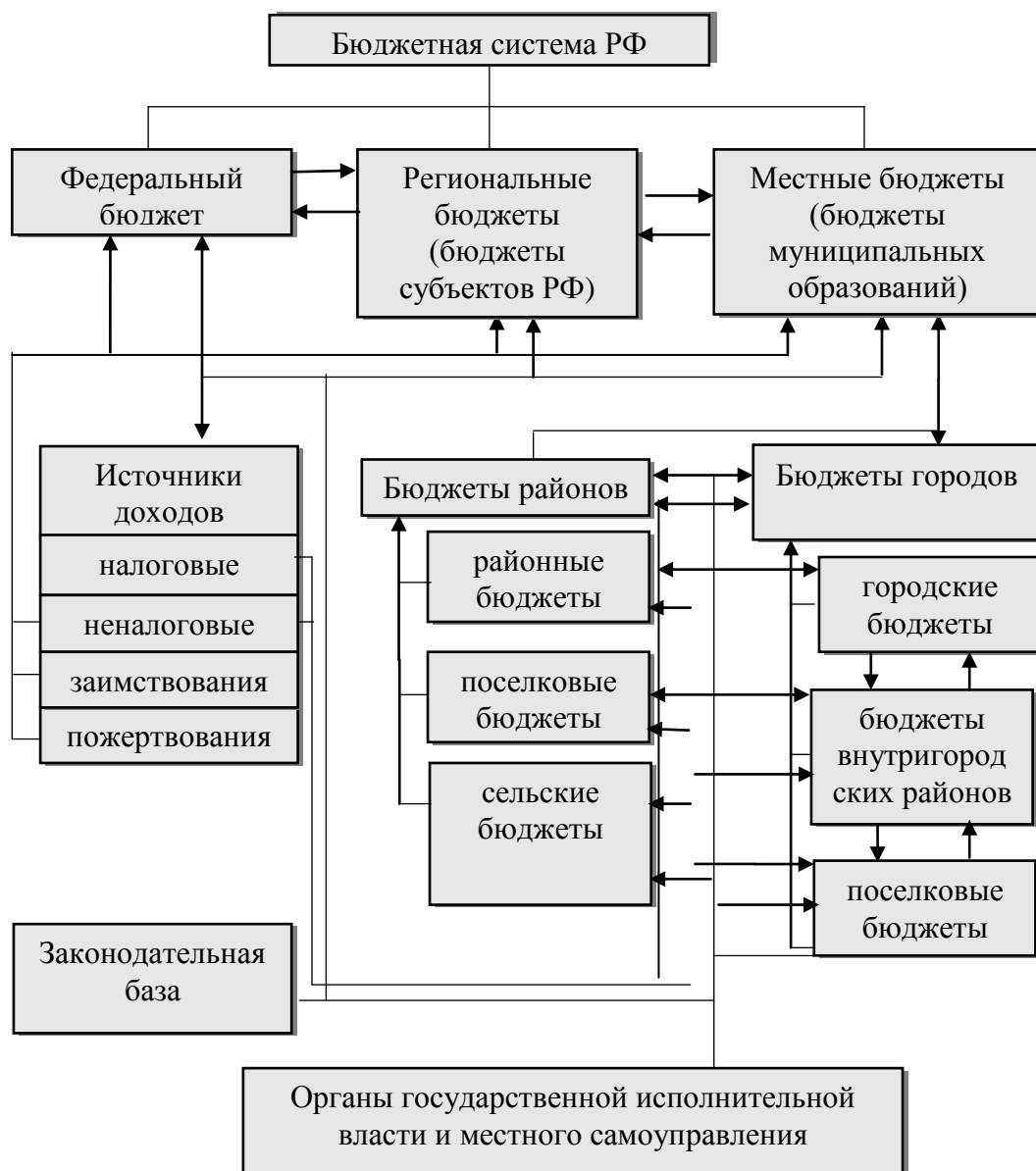
1. С одной стороны, каждый из бюджетов соответствующего уровня напрямую формируется за счет собственных неналоговых доходов и внутренних и (или) внешних заимствований.

2. С другой стороны, в бюджет вышестоящего уровня перечисляется часть налоговых и неналоговых доходов с бюджетов нижестоящих уровней.

В такой системе действует единый принцип: все образования перечисляют определенную часть своего дохода в бюджет вышестоящего уровня. В то же время, учитывая неравномерность демографического, экономического и социального развития территориальных образований РФ, в бюджетной системе предусматривается оказание помощи бюджетам

нижестоящих уровней за счет перераспределения бюджетных средств вышестоящего уровня бюджетной системы.

Региональные образования или субъекты РФ формируют свой бюджет, исходя исключительно из административно–территориального признака, в том числе в бюджет регионального образования должны перечислять полностью часть своего дохода те субъекты, которые административно входят в региональное образование как субъект РФ. Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Статья 14 Бюджетного кодекса РФ определяет бюджет муниципального образования (местный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.



**Рис. 2. Структура бюджетной системы [5, с. 105]**

Бюджеты местных образований представлены бюджетами районов, городов, сел, поселков и иных населенных пунктов.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет сферу собственных полномочий местных органов власти, а также принципы их финансового обеспечения[25].

В Федеральном законе в качестве принципа территориальной организации местного самоуправления закреплена двухуровневая модель

организации местной власти, включающая в себя два типа муниципальных образований: муниципальное поселений и муниципальный район с закреплением за каждым уровнем присущих им полномочий по решению вопросов местного значения, а также переданных отдельных государственных полномочий. Эта модель предусматривает механизм распределения полномочий и ресурсов между уровнями местной власти, допускающие возможность их передачи с одного уровня на другой.

Кроме того, на базе крупных городов создается третий тип муниципальных образований – городской округ, сочетающийся в себе признаки поселения, так и муниципального района[21, с. 93].

### **1.3 Особенности формирования доходов и расходов бюджета муниципального образования**

В данной выпускной квалификационной работе в качестве объекта исследования выступает городское поселение, которое относится ко второму уровню организации местной власти и входит в состав муниципального образования, который в свою очередь входит в состав субъекта Российской Федерации.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерами дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно, с соблюдением требований, установленных Бюджетным

кодексом РФ и настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации[8, с. 33].

В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на исполнение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, полученные на обеспечение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также осуществляемые за счет их соответствующие расходы местных бюджетов.

Развитие муниципального образования осуществляется главным образом за счет такого источника финансирования как местный бюджет.

Доходная часть бюджета муниципального образования формируется с учетом основных показателей социально–экономического развития города и мер по повышению собираемости платежей и налогов во все уровни бюджетов, исходя из норм налогового и бюджетного законодательства. При расчете прогноза поступлений доходов закладываются фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов за несколько лет, индексы роста цен, прогнозные объемы производства продукции и оказания услуг, а также уровень заработной платы.

Доходы бюджета городского поселения образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

В доход бюджета городского поселения зачисляются[14, с. 4]:

- доходы местного бюджета от местных налогов и сборов, установленных в соответствии с законами Российской Федерации о налогах и сборах;
- доходы от федеральных и региональных налогов и сборов, установленные в соответствии с действующим законодательством;
- доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов, и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых решениями Совета городского поселения;
- доходы в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней;
- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования;
- иные источники доходов в соответствии с федеральными законами, законами Краснодарского края и решениями органов местного самоуправления, устанавливаемые Советом городского поселения;
- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

К неналоговым доходам бюджета муниципального образования относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;
- иные неналоговые доходы.

В составе доходов бюджета муниципального образования от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, учитываются[17, с. 67]:

- средства, получаемые в виде арендной либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- средства, получаемые от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, под залог, в доверительное управление;
- плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам или юридическим лицам на возвратной и платной основах;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставном капитале хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию;

- часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, установленном муниципальным образованием;

- другие предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Средства, получаемые от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, подлежат зачислению в бюджет муниципального образования в полном объеме.

Основная сумма налоговых и неналоговых платежей, поступающая в бюджет городского поселения, приходится на 6 доходных источников:

- налог на доходы физических лиц;
- земельный налог;
- арендная плата за землю;
- доходы от продажи материальных активов;
- доходы от сдачи в аренду имущества;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Расходование средств местного бюджета осуществляется по направлениям согласно бюджетной классификации и в пределах, установленных решением Совета городского поселения о бюджете городского поселения на очередной финансовый год.

В расходной части местного бюджета может предусматриваться создание резервного фонда администрации городского поселения для финансирования непредвиденных расходов.

Порядок осуществления расходов местного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и региональными законами, устанавливается соответственно федеральными органами государственной и региональными властями.

При планировании расходной части бюджета городского поселения каждое учреждение, входящее в состав поселения, составляет индивидуальный проект сметы расходов на планируемый год, далее главный распорядитель бюджетных средств, на основе смет подведомственных учреждений составляет сводный проект сметы (по своему ведомству), который далее направляется на рассмотрение в финансовое управление [16, с. 17].

Финансовое управление осуществляет проверку предоставленных смет, на правильность расчетов, составляет сводные проектные в разрезе действующих и принимаемых бюджетных обязательств, которые предоставляются главе городского поселения для согласования.

При образовании дефицита бюджета принимается решение о сокращении расходов, либо о привлечении дополнительных средств в бюджет путем получения ссуд, кредитов. При профиците бюджета рассматриваются предложения главных распорядителей средств на увеличение принимаемых расходных обязательств (капитальный ремонт учреждений, принятие новых целевых муниципальных программ), а также дополнительные расходы на приобретение основных средств.

## **Глава 2 Формирование и исполнение бюджета Туапсинского городского поселения**

### **2.1 Организационно–экономическая характеристика г. Туапсе**

Муниципальное образование Туапсинское городское поселение Туапсинского района образовано 1 июля 2008 года и расположено на территории города Туапсе. Муниципальное образование Туапсинское



городское поселение входит в состав муниципального образования Туапсинский район.

Органом управления МО «Туапсинское городское поселение» является Совет Туапсинского городского поселения, состоящий из 17 выборных представителей. Выборы проходят раз в 4 года. Законодательной основой местного самоуправления является Устав Туапсинского городского поселения Туапсинского района[18, с. 2].

Основные отрасли в экономике города исторически сформировались благодаря его географическому расположению. Морской порт сначала являлся оборонительным сооружением, затем торговыми воротами.

В 1928 году был запущен нефтепровод из Грозного в Туапсе, в порту сооружен нефтяной пирс. Строительство нефтеперерабатывающего комплекса в основном завершено в том же году. Сегодня на заводе проходит постепенная реконструкция. Большое значение уделяется сохранению экологии района[23].

Транспортная отрасль является одной из важных составляющих в экономике района. На территории города имеется сортировочная станция Северокавказской железной дороги. Это крупный погрузочно–разгрузочный центр, обслуживающий нефтеперерабатывающий завод, нефтебазу, а также другие предприятия города.

Строительная область получает значительную поддержку от администрации города. Помимо возведения новых объектов, предприятия города активно участвуют в его благоустройстве. Привлечение новых инвестиций благоприятно сказывается на общем состоянии дел.

Сегодня в Туапсе все увереннее заявляют о себе новые тенденции развития экономики. Это сфера обслуживания и туризма. Прекрасные безграничные возможности края позволяют уверенно смотреть в будущее. Ведется строительство новых гостиничных комплексов, проводятся меры по оздоровлению экологии, особенно в районе портовых сооружений и нефтеперерабатывающих комплексов. Благодаря продвижению социальных программ, в городе на высоком уровне поддерживаются образование и

культура. Все это сказывается на экономике региона в целом, придавая людям уверенность в завтрашнем дне.

В Туапсинском городском поселении значатся 24 подведомственных учреждения, из них 4 органа исполнительной власти:

- Администрация Туапсинского городского поселения Туапсинского района;

- Отдел имущественных и земельных отношений Туапсинского городского поселения Туапсинского района;

- Отдел культуры администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района;

- Совет Туапсинского городского поселения Туапсинского района;

5 казенных учреждений:

- МКУ «ЦБ органов местного самоуправления»;

- МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Туапсе»;

- МКУ «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Туапсинского городского поселения Туапсинского района»;

- МКУ «Централизованная бухгалтерия управления культуры администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района»;

- МКУ «Управление капитального строительства».

14 бюджетных учреждений:

- МБУ «Торговое и транспортное обслуживание»;

- МБУ «Туапсинский городской молодежный центр»;

- МБУ «Управление земельных ресурсов»;

- МБУ «Управление по реформированию жилищно–коммунального хозяйства»;

- МБУК «Городской Дворец культуры»;

- МБУК «Дворец культуры нефтяников»;

- МБУК «Туапсинский городской парк культуры и отдыха»;

- МБУК «Туапсинский историко–краеведческий музей им. Н.Г. Полетаева»;

- МБУК «Дом–музей А.А. Киселева2»;
- МБУК «Историко–краеведческий музей обороны Туапсе»;
- МБУК «Централизованная библиотечная система»;
- МБУК «Туапсинский театр юного зрителя»;
- МБУК «Туапсинский камерный оркестр»;
- МБУК «Городской организационно–методический центр культуры».

1 автономное учреждение:

- МАУК «Центр кино и досуга «Россия».

По Туапсинскому городскому поселению зарегистрировано 11 муниципальных унитарных предприятий, из них два находятся в стадии ликвидации.

Органом управления МО «Туапсинское городское поселение» является Совет Туапсинского городского поселения, состоящий из 17 выборных представителей. Выборы проходят раз в 4 года. Законодательной основой местного самоуправления является Устав Туапсинского городского поселения Туапсинского района.

Туапсинское городское поселение имеет собственный бюджет.

Бюджет разрабатывается и утверждается в форме решения Совета Туапсинского городского поселения. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними законами Краснодарского края.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами

требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств городского округа.

Порядок разработки, рассмотрения проекта, утверждение и исполнение местного бюджета, а также перечень участников и перечень документов и материалов, обязательных для представления с проектом бюджета, определяются Положением о бюджетном процессе, утверждаемом Советом Туапсинского городского поселения.

Проект местного бюджета, решения об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета подлежат официальному опубликованию в газете «Мой Туапсе», а также на сайте администрации Туапсинского городского поселения.

В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями по разработке, рассмотрению и утверждению местного бюджета, исполнению местного бюджета, осуществлению контроля за его исполнением и утверждению отчета об исполнении бюджета, входят:

- Глава Туапсинского городского поселения Туапсинского района;
- Совет Туапсинского городского поселения Туапсинского района;
- администрация Туапсинского городского поселения Туапсинского района;
- финансовый орган;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств [22, с. 98].

## **2.2 Анализ формирования и исполнения доходной части бюджета Туапсинского городского поселения**

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Туапсинского городского поселения на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановой период осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, установленной Положением «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Туапсинского городского поселения» утвержденного Постановлением администрации Туапсинского городского поселения № 1609 от 19.06.2015г.

Составление проекта местного бюджета – исключительная прерогатива администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района.

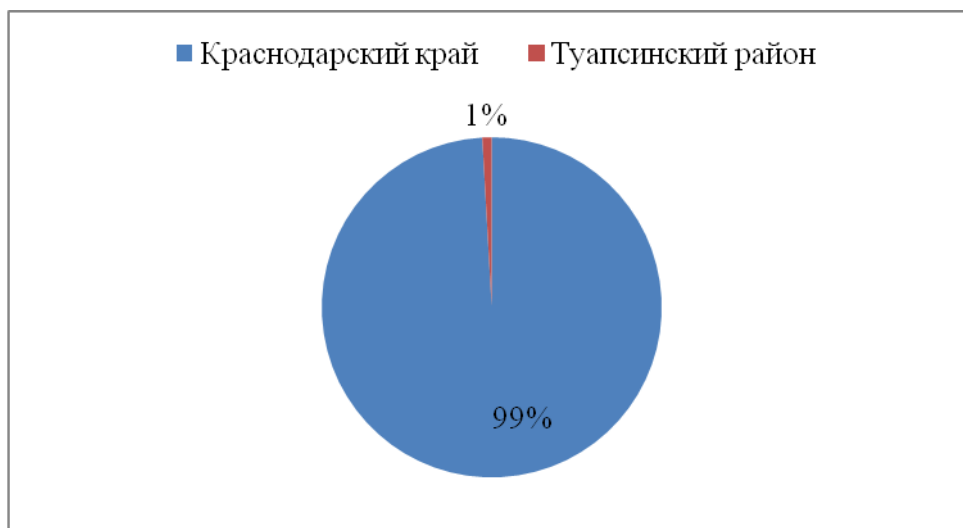
Непосредственное составление проекта местного бюджета осуществляет финансовый орган администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района.

Составление проекта местного бюджета осуществляется на основе прогноза социально–экономического развития Туапсинского городского поселения в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

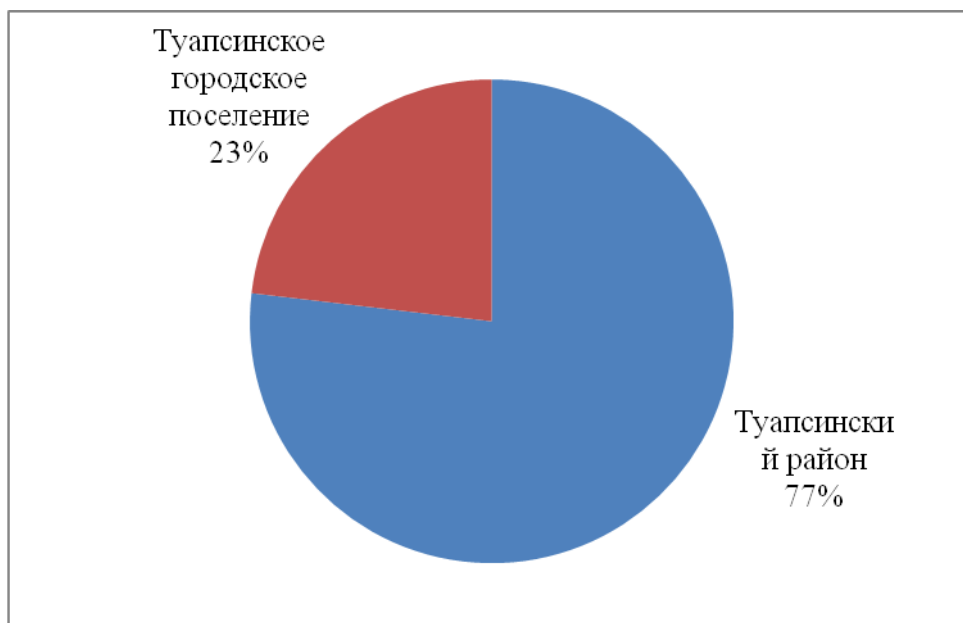
При анализе отчетов исполнения бюджетов по доходам за 2016 год Краснодарского края, Туапсинского района и Туапсинского городского поселения, схематично изобразим, какую часть бюджета по доходам составляет МО Туапсинский район в консолидированном бюджете по доходам Краснодарского края (рис. 3) и Туапсинское городское поселение в составе МО Туапсинский район (рис. 4).

Исполнение по доходам за 2016 год (тыс. руб.):

- Краснодарский край - 203 629 106,90;
- Туапсинский район - 1 824 673,00;
- Туапсинское городское поселение - 549 321,90.



**Рис. 3. Доходы Краснодарского края за 2016 год<sup>1</sup>**



**Рис. 4. Доходы МО Туапсинский район за 2016 год<sup>2</sup>**

В целом долговая политика Туапсинского городского поселения Туапсинского района ориентирована на удовлетворение финансовых потребностей городского поселения за счет собственных средств при минимальном привлечении указанных средств из других источников, в том

<sup>1</sup> Рисунок составлен по данным, полученным в процессе исследования

<sup>2</sup> То же

числе из других уровней бюджетной системы Российской Федерации, и на обеспечение сбалансированности бюджета.

Проведем анализ исполнения доходной части бюджета Туапсинского городского поселения за 2016 год (табл. 2).

**Таблица 2**

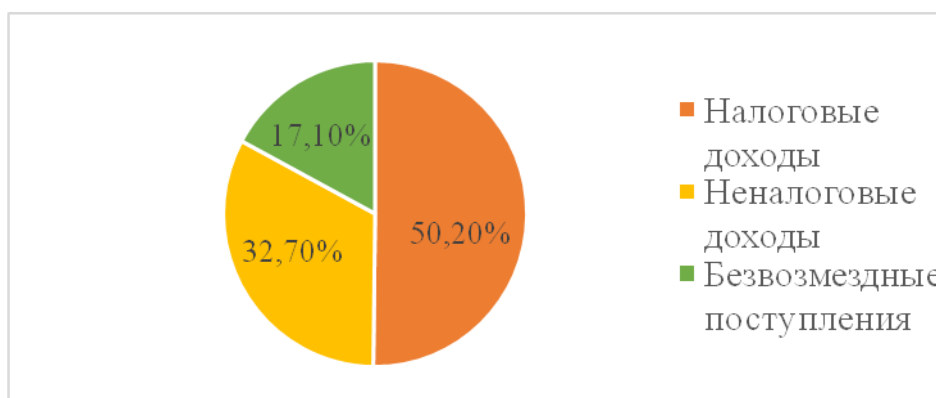
**Исполнение плана по доходам (тыс. руб.)<sup>3</sup>**

Наименование показателя	План	Факт	%
Доходы бюджета – Всего	538 031,80	549 321,90	102,1%
Налоговые доходы	266 080,40	275 874,90	103,7%
Неналоговые доходы	163 466,90	179 842,10	110,0%
Безвозмездные поступления	108 484,50	93 604,90	86,3%

Доходная часть бюджета Туапсинского городского поселения за 2016 год с учетом безвозмездных поступлений исполнена в сумме 549 млн. 321,9 тыс. руб. или 102,1% к бюджетному назначению 2016 года.

При плановых назначениях 538 млн. 031,8 тыс. рублей, в доход бюджета поступило 549 млн. 321,9 тыс. рублей, из них (рис. 5):

- налоговые доходы 275 млн. 874,9 тыс. рублей;
- неналоговые доходы 179 млн. 842,1 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления составили 93 млн. 604,9 тыс. рублей.

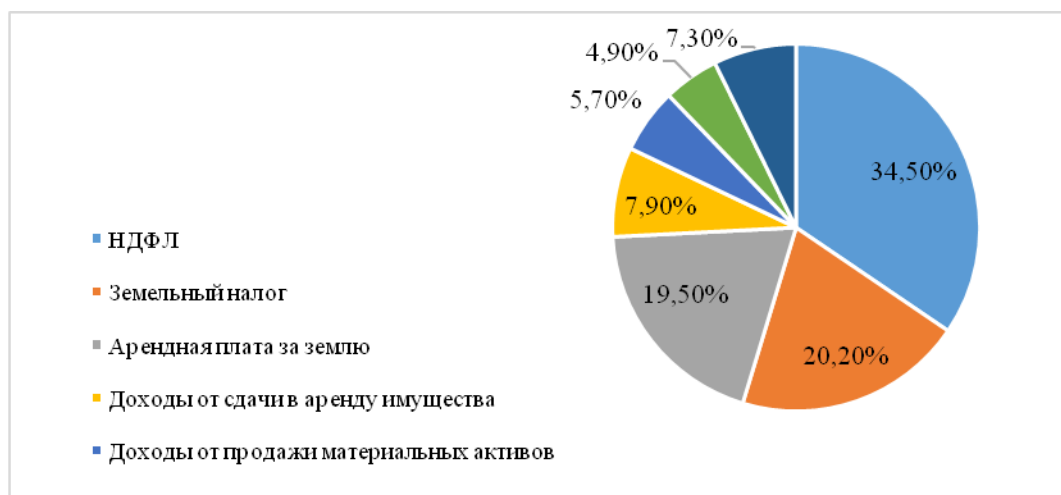


**Рис.5. Структура поступивших в бюджет доходов в 2016 году<sup>4</sup>**

<sup>3</sup> Таблица составлена по данным, полученным в процессе исследования

<sup>4</sup> Рисунок составлен по данным, полученным в процессе исследования

Основная сумма налоговых и неналоговых платежей (92,1 % доходов или 419 млн. 900 тыс. рублей), поступивших в городской бюджет приходится на 6 доходных источников, всего 100 % - 455 млн.717,0 тыс. рублей (рис.6):



**Рис.6. Налоговые и неналоговые платежи<sup>5</sup>**

**Таблица 3**

**Поступление налоговых доходов в 2016 году в сравнении с 2014 и 2015 годами (тыс. руб.)<sup>6</sup>**

Наименование показателя	2014	2015	2016
Налоговые доходы - всего	291 025,90	267 283,20	275 874,90
НДФЛ	176 059,40	158 276,70	157 172,20
Земельный налог	95 856,50	88 967,50	92 131,70
Налог на имущество физических лиц	13 631,60	14 489,40	18 607,40
Акцизы на нефтепродукты	5 464,50	5 544,60	7 955,70
Прочие	13,90	5,00	7,90

Налог на доходы физических лиц, поступления налога за 2016 год составили 157172,2 тыс. рублей или 103,1% к бюджетному назначению. Темп роста поступлений по этому налогу к 2015 году составил 99,3%, что объясняется снижением поступлений ряда предприятий на сумму 15740 тыс. рублей в связи с досрочной выплатой заработной платы в декабре 2015 года,

<sup>5</sup> Рисунок составлен по данным, полученным в процессе исследования

<sup>6</sup> Таблица составлена по данным, полученным в процессе исследования



уплатой дивидендов, а также уходом с территории Туапсинского района иногородних предприятий в связи с окончанием работ на объектах нефтекомплекса, сокращением штатной численности работников, снижением ФОТ а также ликвидации и реорганизации предприятий(табл. 3).

Налог на имущество физических лиц за 2016 год в бюджет города поступил в сумме 18607,4 тыс. рублей или 106,9% к бюджетному назначению 2016 года. Темп роста поступлений по этому налогу к 2015 году составил 128,4 % или на 4118,0 тыс. рублей больше, чем в 2015 году, в связи с тем, что в 2016 году были введены в эксплуатацию новые объекты капитального строительства, а также в связи с поступлением недоимки прошлых лет и частичной отменой льгот по налогу, в соответствии со ст.407 НК РФ. Ранее льгота предоставлялась в отношении всех объектов[11, с. 15 ].

Земельный налог за 2016 год в бюджет города поступил в сумме 92 131,7 тыс. рублей или 103,5 % к бюджетному назначению 2016 года. Темп роста по этому налогу к 2015 году составил 103,6% или на 3164,2 тыс. рублей больше, чем в 2015 году, в связи с тем, что, начиная с налогового периода за 2015 год физические лица - индивидуальные предприниматели уплачивают налог, как физические лица, а также взысканием недоимки прошлых лет.

За 2016 год в бюджет города поступило земельного налога от плательщиков по п. 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ в сумме 83951,5 тыс. рублей, бюджет 2016 года выполнен на 103,6%, в связи с увеличением количества земельных участков, подлежащих налогообложению, в результате выкупа их в собственность. Темп роста составил 102,4%.

Поступления по земельному налогу по п. 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ составили 8180,2 тыс. рублей, бюджет 2016 года выполнен на 102,9%, в связи с тем, что, начиная с налогового периода за 2015 год физические лица - индивидуальные предприниматели уплачивают налог, как физические лица, а также взысканием недоимки прошлых лет. Темп роста – 116,9%.

Поступления от доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в бюджеты поселений, составили 7955,7тыс. рублей, или 109,4 % к годовому бюджетному назначению. Законом Краснодарского края «О Краевом бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» для Туапсинского городского поселения утвержден норматив отчислений от суммы акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 0,0433 вместо ранее установленного 0,432. Темп роста – 143,5%.

**Таблица 4**

**Поступление неналоговых доходов в 2016 году в сравнении с 2014 и 2015 годами (тыс. руб.)<sup>7</sup>**

Наименование показателя	2014	2015	2016
Неналоговые доходы - всего	158 920,30	141 225,70	179 842,10
Арендная плата за землю	72 996,00	62 588,40	88 685,00
Аренда имущества	38 927,90	37 304,60	35 962,70
Реализация имущества	21 452,60	18 168,80	23 662,40
Продажа земельных участков	13 892,90	12 732,10	2 293,70
Штрафы	1 746,10	377,80	1 292,30
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7 217,80	6 168,00	22 286,00
Прочие	2 687,00	3 886,00	5 660,00

За 2016 год в бюджет города поступления от арендной платы за землю составили 88685,0 тыс. рублей или 118,7% к бюджетному назначению 2016 года(табл. 4).

Темп роста поступлений по этому налогу к 2015 году составил 141,7 % или на 26096,6 тыс. рублей больше, чем в 2015 году, в том числе: по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена поступления составили 84189,3 тыс. рублей или 119,4% к

<sup>7</sup> Таблица составлена по данным, полученным в процессе исследования

бюджетному назначению 2016 года. Темп роста составил 145,5%, увеличение по данному виду доходов составило 26310,8 тыс. рублей. В бюджет поселения по данному налогу отчисляется 50 % от суммы начислений.

По арендной плате за земельные участки после разграничения собственности поступления составили 4495,7 тыс. рублей или 107,3% к бюджетному назначению 2016 года. В бюджет поселения по данному налогу отчисляется 100% от суммы начислений. Темп роста составил – 95,5%.

За 2016 год в бюджет города поступило доходов от сдачи в аренду имущества в сумме 35962,7 тыс. рублей или 103,6% к бюджетному назначению 2016 года. Темп роста к 2015 году составил 96,4 % или на 1341,9 тыс. рублей меньше, чем в 2015 году. Снижение темпа роста объясняется производимой ежегодно приватизацией объектов муниципальной собственности, так в 2016 году арендаторами было приватизировано муниципальное имущество, арендуемое субъектами малого и среднего предпринимательства на 5 млн. 510,2 тыс. руб. больше чем в 2015 году в соответствии с прогнозным планом приватизации.

Поступления доходов от реализации имущества составили 23662,4 тыс. рублей или 102,7% к бюджетному назначению 2016 года. Поступления к 2015 году составили 130,2%. Увеличение по данному виду дохода по сравнению с 2016 годом составило 5493,6 тыс. рублей. Темп роста объясняется досрочной уплатой в 2016 году суммы по договорам купли-продажи с рассрочкой части нежилого помещения в общем объеме 9662,4 тыс. рублей.

За 2016 год в городской бюджет поступило доходов от продажи земельных участков 2293,7 тыс. рублей, что составляет 108,3% к бюджетному назначению 2016 года. Темп роста поступлений к 2015 году составил 18,0 % или на 10438,4 тыс. рублей меньше, чем в 2015 году.

Недостигнутый темп роста объясняется тем, что:

- отменены торги по 5 лотам на сумму 1 млн. 368 тыс. рублей;
- не состоялись торги по 1 лоту на сумму 2562,5 тыс. рублей;
- формированием на торги меньшего количества земельных участков

по сравнению с 2015 годом в связи с отсутствием спроса/

Штрафы, санкции, возмещение ущерба за 2016 год составили 1292,3 тыс. рублей, что составляет 114,2% к бюджетному назначению 2016 года. Темп роста поступлений по этим доходам к 2015 году составил 342,1%, что на 914,5 тыс. рублей больше чем в 2015 году в связи с тем, что в бюджет поступали разовые штрафные санкции: наложенные администрацией Туапсинского городского поселения и взыскания за нарушение условий контрактов; денежные взыскания установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений; прочие поступления от денежных взысканий и иных сумм возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений от Туапсинского районного отдела судебных приставов УФССП по Краснодарскому краю, и Туапсинского отдела статистики.

Поступление прочих доходов складывается из следующих доходов (табл. 5):

**Таблица 5**

**Структура прочих доходов (тыс. руб.)<sup>8</sup>**

№ п/п	Наименование доходов	Сумма
1	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским поселениям	202,6
2	Платежи МУП	661,0
3	Прочие доходы от оказания платных услуг (плата за предоставление сведений, содержащихся в адресном реестре	56,0
4	компенсации затрат бюджетов поселений (возврат дебиторской задолженности прошлых лет казенных учреждений, поступление платы за компенсационное озеленение при уничтожении зеленых насаждений, поступлений от возврата по акту проверки, возврат дебиторской задолженности прошлых лет взыскиваемый ФССП	22230,0
5	прочие поступления от использования имущества (плата за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда	1272,0

<sup>8</sup> Таблица составлена по данным, полученным в процессе исследования

6	прочие неналоговые доходы (плата за размещение нестационарных торговых объектов на территории Туапсинского городского поселения)	3524,4
	Итого	27945,6

При годовом плане 108484,5 тыс. рублей в бюджет поступило 93604,9 тыс. рублей безвозмездных поступлений. Исполнение от годового плана составило 86,3 %. Основная причина неисполнения - это не поступление запланированных средств краевого и федерального бюджетов в сумме 14879,6 тыс. рублей, из них:

- субсидии на организацию газоснабжения населения (нарушение подрядными организациями сроков выполнения работ по строительству газопроводов) – 14 млн. 232,2 рублей;
- субсидии на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально значимых вопросов (нарушение подрядными организациями сроков выполнения работ по обустройству детских спортивных площадок) – 647,1 тыс. рублей;
- прочие субсидии за счет округления плановых назначений - 0,3 тыс. рублей.

Всего из бюджетов других уровней всего поступило 53122,3 тыс. рублей, из них:

- субсидии на реализацию государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», подпрограмма «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог». субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 12 млн. рублей;
- субсидия на организацию газоснабжения населения в сумме 14233 тыс. рублей;
- субсидия на поэтапное повышение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений Краснодарского края в целях выполнения указов президента Российской Федерации в сумме 16096,2 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы в сумме 728,6 тыс. рублей;
- субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Краснодарского края «доступная среда». мероприятия государственной программы российской федерации «доступная среда» на 2011-2020 годы в сумме 1013,6 тыс. рублей;
- субсидия на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально значимых вопросов в сумме 852,9 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в сумме 8077,0 тыс. рублей;
- субвенция на образование и организацию деятельности административной комиссии в сумме 12,4 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты на передаваемые полномочия МО Туапсинский район по рекламе в сумме 108,6 тыс. рублей

#### Прочие безвозмездные поступления

За 2016 год в бюджет Туапсинского городского поселения поступили в сумме 43026,3 тыс. рублей или 100% к бюджетному назначению в соответствии с заключенными договорами безвозмездного пожертвования с АО «Черномортранснефть» в сумме 33026,3 тыс.рублей и ОАО «ТМТП» в сумме 10,0 млн. рублей.

Доходы бюджетов городских поселений от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет:

В 2016 году доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составили 435,3 тыс. рублей, из них:

- доходы бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое

назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – 83,2 тыс. руб. (остаток на 01.01.2016 года неиспользованных в 2015 году целевых субсидий);

- доходы бюджетов городских поселений от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 186,5 тыс. рублей (остаток на 01.01.2016 года неиспользованных в 2015 году бюджетными учреждениями иных целевых субсидий);

- доходы бюджетов городских поселений от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 165,6 тыс. руб. (остаток на 01.01.2016 года неиспользованных в 2015 году автономным учреждением иных целевых субсидий).

### **2.3 Оценка эффективности расходования бюджетных средств исследуемого объекта**

Исполнение бюджета Туапсинского городского поселения по расходам за 2016 год составило 573 млн.437,6 тыс. рублей, что составляет 87,3% к плановым назначениям, что на 1656,1 тыс. рублей или на 0,3 процентных пункта больше по сравнению с 2015 годом (в 2015 году исполнение составило 571 млн.781,5 тыс. рублей).

Приоритетными направлениями расходов бюджета города являются (табл. 6):

**Таблица 6**

#### **Структура расходов за 2016 год (тыс.руб.)<sup>9</sup>**

	ВСЕГО РАСХОДОВ 2016	573 437,60
	в том числе:	
1	Общегосударственные расходы	58 200,50
2	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24 470,20
3	Национальная экономика	99 477,70
4	Жилищно-коммунальное хозяйство	273 578,70

<sup>9</sup> Таблица составлена по данным, полученным в процессе исследования

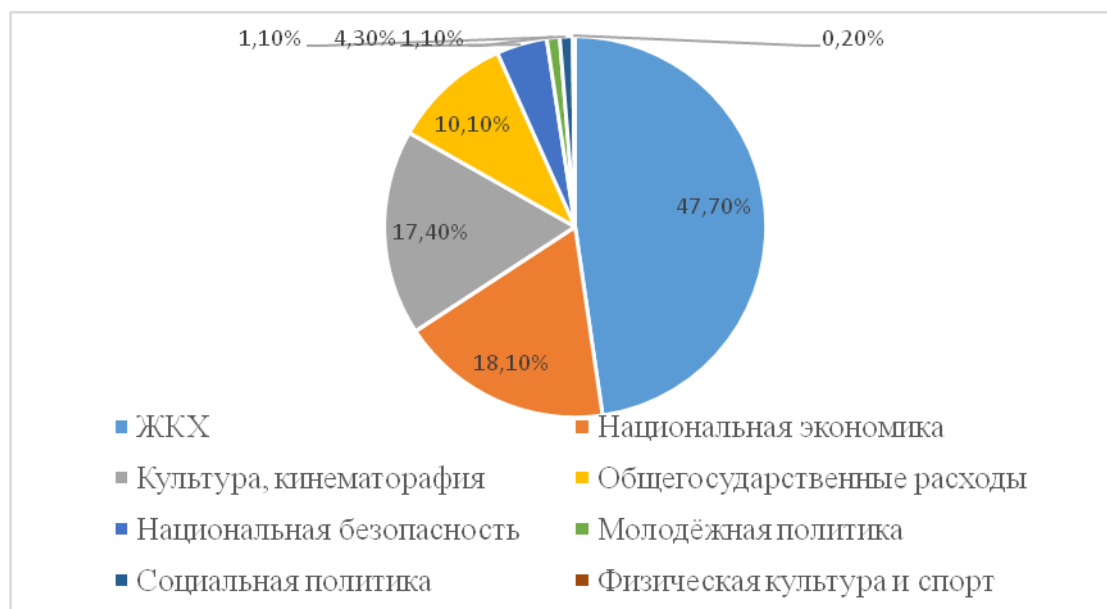
5	Молодежная политика и оздоровление детей	6 494,80
6	Культура, кинематография	103 546,70
7	Социальная политика	6 448,20
8	Физическая культура и спорт	1 220,80

Жилищно-коммунальное хозяйство за отчетный период по отрасли израсходовано 273578,7 тыс. рублей при плановых назначениях 351421,5 тыс. рублей. Годовые назначения исполнены на 77,8 %.

Из них (рис.7):

1. Жилищное хозяйство: расходы на жилищное хозяйство составили 32417,7 тыс. рублей (исполнение 96,4 %). За счет средств краевого и федерального бюджетов 8 млн.653,9 тыс. рублей (исполнение 100 %) на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. За счет средств местного бюджета расходы составили 23763,8 тыс. рублей (95,1 %).

2. Коммунальное хозяйство: расходы на коммунальное хозяйство составили 98758,4 тыс. рублей (исполнение 75,3%).



**Рис. 7. Направление расходов в процентном отношении<sup>10</sup>**

<sup>10</sup> Рисунок составлен по данным, полученным в процессе исследования



Расходы коммунальное хозяйство проводились в рамках 3-х муниципальных программ[21, с.92]:

1. Муниципальная программа «Комплексное и устойчивое развитие города Туапсе в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства». Расходы на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства, в том числе жилья эконом-класса и жилья из быстровозводимых конструкций (инженерные сети к территории малоэтажной застройки в районе щели Мостовая и ул. Калараша в г.Туапсе) при плановых показателях в сумме 3422,6 тыс. рублей расходы не производились, из-за длительности проведения конкурсных процедур. Муниципальный контракт заключен 30.12.2016 года. Расходы будут произведены в 2017 году.

2. По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» расходы составили 57013,5 тыс. рублей (исполнение 97,7 %). Основное неисполнение составило в сумме 1 331,9 тыс. руб. в связи с нарушением сроков исполнения контракта по реконструкции системы разделения, сбора и транспортировки воды дальнего и ближнего водозаборов с обеспечением защиты от попадания нефтепродуктов;

3. По муниципальной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса города Туапсе» - расходы составили 41744,9 тыс. рублей (исполнение 60,1 %). Низкий процент исполнения связан: с длительностью конкурсных процедур в рамках Федерального Закона №44-ФЗ. Муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции трансформаторной подстанции №26 по ул. Ломоносова в г. Туапсе на сумму 2 779,8 тыс. рублей заключен 19.12.2016 года и будет исполнен в 2017 году, а муниципальные контракты на реконструкцию высоковольтных линий от трансформаторной подстанции №142 по пер. Уральскому и №158 по ул. Новицкого в г. Туапсе на общую сумму 4494,2 тыс. рублей не заключены в 2016 году.

На благоустройство израсходовано 138618,5 тыс. рублей (исполнено 75,8 %). Расходы по благоустройству города проводились в рамках 4-х муниципальных программ:

1. По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», по подпрограмме «Благоустройство города Туапсе» выполнены расходы в сумме 107563,2 тыс. рублей (исполнение 95,7 %).

1.1. На уличное освещение – 25173,1 тыс. рублей (исполнения 99,8 %).

1.2. На озеленение - 18 млн. 632,9 тыс. рублей (исполнение 81,3%).  
Основные причины неисполнения: переходящие контракты на 2017 год в сумме 1 835,0 тыс. рублей по посадке деревьев и кустарников; по работам, связанным по валке и обрезке деревьев в сумме 753,0 тыс. рублей; по химической обработке зеленых насаждений от вредителей в сумме 1135,4 тыс. рублей.

1.3. На организацию и содержание мест захоронения – 1460,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%).

1.4. На прочие мероприятия по благоустройству – 4 668,5 тыс. рублей (исполнение 95,9%),

1.5. На организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, уборку территории города расходы составили 37248,2 тыс. руб. (исполнение 99,9 %).

1.6. Создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения расходы составили 13674,9 тыс. рублей (исполнение 97,7%).

2. Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие города Туапсе» расходы составили 30701,5 тыс. рублей (исполнение 43,9%).  
Основные причины низкого исполнения: нарушение сроков выполнения работ по благоустройству спортивной площадки по ул. Калараша в г. Туапсе и благоустройства территории городского парка культуры и отдыха в сумме 1 240,8 тыс. рублей, переходящие контракты на 2017 год по благоустройству набережной в г. Туапсе в сумме 29 819,1 тыс. рублей и благоустройство сквера «Клеопатра» в г. Туапсе в сумме 300,0 тыс. рублей, уменьшение суммы контракта по подсветке зданий в г. Туапсе в сумме 643,7 тыс. рублей, остаток лимитов краевых средств в результате невыполнения работ по обустройству детских площадок по ул. Калараша в г. Туапсе в сумме 647,1 тыс. рублей.

3. Муниципальная программа «Развитие гражданского общества и укрепление единства российской нации на территории города Туапсе» расходы составили 253,9 тыс. рублей (исполнение 100).

4. Муниципальная программа «Доступная среда» расходы составили 99,9 тыс. рублей (исполнение 100%).

На другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства израсходовано 3784,1 тыс. рублей (исполнение 100%). Расходы были направлены на предоставление субсидии МБУ «УРЖКХ» на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг и содержанием имущества.

За 2016 год расходы бюджета города на социально-культурную сферу составили 117468,6 тыс. рублей (исполнено 98,7%)(табл. 7).

**Таблица 7**

**Показатели расходов в разрезе отраслей (тыс. руб.)<sup>11</sup>**

Наименование отрасли	План	Исполнение	Исполнено, %
Культура и кинематография	103 975,90	103 546,70	99,60
Молодежная политика	6 615,10	6 494,80	98,20
Социальная политика	6 449,10	6 448,20	100,00
Физическая культура и спорт	1 360,00	1 220,80	89,80
<b>Итого по социально-культурной сфере</b>	<b>118 965,50</b>	<b>117 468,60</b>	<b>98,70</b>

По культуре и кинематографии исполнение составило 103546,7 тыс. рублей (исполнение 99,6 %).

По культуре и кинематографии исполнение составило 103546,7 тыс. рублей (исполнение 99,6 %).

По подразделу «Культура» произведены расходы в сумме 88505,4 тыс. рублей (исполнение 99,6%).

<sup>11</sup> Таблица составлена по данным, полученным в процессе исследования

По подразделу «Кинематография» расходы составили 3615,3 тыс. рублей (исполнение 100 %).

По подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» расходы составили 11426,0 тыс. рублей (исполнение 99,5%).

Расходы на молодежную политику составили 6494,8 тыс. рублей (исполнение 98,2%).



**Рис. 8. Структура расходов на социальную сферу за 2016 год<sup>12</sup>**

Расходы были направлены на финансирование (рис. 8):

1) на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежь города Туапсе» – 1380,4 тыс. рублей;

2) предоставление субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг и содержанием имущества муниципального бюджетного учреждения «Туапсинский городской молодежный центр» - 5084,4 тыс. рублей. Муниципальное задание МБУ «ТГМЦ» исполнено в полном объеме.

Исполнение по социальной политике за 2016 год составило 6448,2 тыс. рублей (исполнение 100%).

<sup>12</sup> Рисунок составлен по данным, полученным в процессе исследования

По подразделу «Пенсионное обеспечение» производились расходы на доплату к пенсии муниципальным служащим в сумме 1540,3 тыс. рублей.

По подразделу «Социальное обеспечение населения» расходы составили 4807,9 тыс. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» расходы за 2016 год составили 100,0 тыс. рублей и были направлены на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в городе Туапсе.

На физическую культуру и спорт за 2016 год израсходовано 1220,8 тыс. рублей. Годовые назначения исполнены на 89,8%. Расходы были направлены на проведение спортивно-массовых физкультурных мероприятий, из них на проведение мероприятий, на проведение совместных спортивных мероприятий среди инвалидов и граждан, не имеющих инвалидности, с участием в качестве зрителей инвалидов и граждан, не имеющих инвалидности по 50,0 тыс. рублей.

За 2016 год по разделу «Национальная экономика» расходы составили 99477,7 тыс. рублей (исполнение 97,5%).

По программе «Комплексное и устойчивое развитие города Туапсе строительства, архитектуры и дорожного хозяйства» неисполнение составило в сумме 5 923, 9 тыс. рублей: основное неисполнение составило в результате длительности проведения конкурсных процедур на проведение работ реконструкции инженерных сетей по ул. Калараша в г. Туапсе, в сумме 3 422,6 тыс. рублей; нарушение сроков выполнения работ по ремонту подпорной стены ул. Калараша в г. Туапсе в сумме 1 582,0 тыс. рублей.

**Таблица 8**

**Исполнение мероприятий в рамках целевых программ за 2016 год<sup>13</sup>**

Наименование программы	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Не исполнено, тыс. руб.	Не исполнено, %
«Молодежь города Туапсе»	6 585,10	6 464,80	120,30	98,20
«Развитие физической культуры и спорта в городе Туапсе»	1 310,00	1 170,80	139,20	89,40
«Развитие культуры, искусства и	103 975,90	103 546,60	429,30	99,60

<sup>13</sup> Таблица составлена по данным, полученным в ходе исследования

Кинематографии города Туапсе»				
«Социальная поддержка граждан города Туапсе»	5 512,40	5 511,70	701,18	99,90
«Комплексное и устойчивое развитие города Туапсе в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства»	76 760,90	70 836,90	5 923,90	92,30
«Развитие жилищно–коммунального хозяйства»	208 234,90	200 778,50	7 456,40	96,40

### Продолжение таблицы 8

«Социально–экономическое развитие города Туапсе»	73 484,20	34 206,60	39 277,60	46,50
«Информационное общество города Туапсе»	3 851,00	3 850,20	823,00	99,90
«Обеспечение безопасности населения»	26 088,40	24 470,20	1 618,20	93,80
«Развитие гражданского общества и укрепление единства российской нации на территории города Туапсе»	3 626,40	3 625,70	704,70	99,90
«Развитие топливно–энергетического комплекса города Туапсе»	69 431,80	41 744,90	27 686,90	60,12
«Муниципальное управление города Туапсе»	76 122,50	75 241,10	881,40	98,80
«Доступная среда»	1 989,50	1 989,50	0,00	100

Проведена оценка эффективности реализации некоторых муниципальных программ Туапсинского городского поселения реализованных в 2016 году (табл. 8).

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения»:

1. Оценка степени соответствия запланированному уровню расходов:

$$ССуз = Зф / Зп \quad (1)$$

$$ССуз = 20706,0 \text{ факт} / 22267,2 \text{ план} = 93\%$$

где, ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

Зп - плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

2. Оценка эффективности использования средств местного бюджета:

$$Эис = СРп/п / ССуз \quad (2)$$

$$Эис = 0,1 / 0,93\% = 0,1$$

где, Эис - эффективность использования средств бюджета;

СРм - степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств бюджета;

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств бюджета.

3. Оценка эффективности реализации подпрограммы:

$$\text{ЭРп/п} = \text{СРп/п} * \text{Эис} \quad (3)$$

$$\text{ЭРп/п} = 0,1 * 0,1 = 100\%$$

где, ЭРп/п - эффективность реализации подпрограммы;

СРп/п - степень реализации подпрограммы;

Эис - эффективность использования средств.

**Таблица 9**

**Степень реализации мероприятий и достижения ожидаемых результатов<sup>14</sup>**

№ п/п	Наименование показателя	2016 год (план)	2016 год (факт)	Выполнение %	Значение целевого индикатора при расчете, %
1.	Обучение населения мерам предупреждения ЧС, поведению при возникновении ЧС	не менее 20 тыс. чел.	21 тыс. чел.	110	100
2.	Обеспечение безопасности населения, территорий, жилых и общественных зданий	100 %	100%	100	100
Степень реализации мероприятий подпрограммы СРм п/п					100

Вывод: Эффективность реализации подпрограммы – высокая (табл. 9).

- подпрограмма муниципальной программы «Пожарная безопасность в городе Туапсе»:

1. Оценка степени соответствия запланированному уровню расходов:

$$\text{ССуз} = 135,7,0 \text{ факт} / 185,0 \text{ план} = 73\%$$

2. Оценка эффективности использования средств местного бюджета:

<sup>14</sup> Таблица составлена по данным, полученным в ходе исследования

$$\text{Эис} = 0,1 / 0,7 = 0,1$$

Оценка эффективности реализации подпрограммы:  $0,1 * 0,1 = 100\%$

**Таблица 10**

**Степень реализации мероприятий и достижения ожидаемых результатов<sup>15</sup>**

№ п/п	Наименование показателя	2016 год (план)	2016 год (факт)	Выполнение %	Значение целевого индикатора при расчете, %
1	Охват населения информационными мероприятиями, первичными мерами пожарной безопасности	5000 чел	6000 чел	120	100
2	Обеспечение пожарной безопасности мероприятий с массовым пребыванием людей	3 мер.	3 мер.	100	100
3	Страхование жизни членов ДПО, 1000руб. на 1 чел. ежегодно	25 чел.	32 чел.	128	100
Степень реализации мероприятий подпрограммы СРм п/п					100

Вывод: Эффективность реализации подпрограммы – высокая (табл. 10).

- подпрограмма муниципальной программы «Противодействие коррупции в городе Туапсе»:

1. Оценка степени соответствия запланированному уровню расходов:

$$\text{ССуз} = 20 \text{ тыс. факт} / 20 \text{ тыс. план} = 100 \%$$

2. Оценка эффективности использования средств местного бюджета:

$$\text{Эис} = 0,9 / 0,1 = 0,9$$

3. Оценка эффективности реализации программы:

$$\text{ЭРпр} = 0,9 \times 0,9 = 80 \%$$

**Таблица 11**

**Степень реализации мероприятий и достижения ожидаемых результатов реализации<sup>16</sup>**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	2016 год реализации (план)	2016 год реализации (факт)	выполнение %
1	Доля муниципальных служащих, в отношении которых проведен	%	3	100	100

<sup>15</sup> Таблица составлена по данным, полученным в ходе исследования

<sup>16</sup> То же



	внутренний мониторинг сведений о доходах, об имуществе и				
--	--	--	--	--	--

**Продолжение таблицы 11**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	2016 год реализации (план)	2016 год реализации (факт)	выполнение %
	обязательствах имущественного характера от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%);				
2	Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостовверные) сведения о доходах от общего числа муниципальных служащих;	Единиц	3	3	100
3	Доля проведенных аукционов в электронной форме от общего количества размещенных заказов для муниципальных нужд (%);	%	3	80	100
4	Доля муниципальных служащих администрации Туапсинского городского поселения прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции, от общего числа муниципальных служащих, прошедших подготовку и повышение квалификации (%);	%	3	15	100
5	Количество проведенных семинаров (мероприятий) по вопросам противодействия коррупции (ед.);	Единиц	3	2	67
6	Доля установленных фактов коррупции от общего числа жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период (%);	%	3	0	100
7	Размещение на сайте администрации Туапсинского городского поселения Программы по противодействию коррупции и отчета о её выполнении (да/нет)	(да/нет)	3	да	100
Степень реализации мероприятий программы СРМ					95%

Вывод: Эффективность реализации подпрограммы – средняя (табл. 11).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы, расчет коэффициентов значимости подпрограммы:

$$K1 = 20706,1/24470,2 = 0,85, K2 = 135,7+2334,2/24470,2 = 0,1,$$

$$K3 = 1159,3/24470,2 = 0,05, K4 = 20,0+114,9/24470,2 = 0,006.$$

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается в зависимости от оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм:

$$\text{ЭРп} = 0,1*0,85+0,1*0,1+0,1*0,05+0,8*0,006= 0,92$$

Эффективность реализации программы признается высокой.

### **Глава 3 Разработка мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств Туапсинского городского поселения**

В связи с тем, что на сегодняшний день одной из основных проблем является нахождение баланса между выполнением определенных задач и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, планирование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять на основе исполнения действующих расходных обязательств, исключая необоснованное принятие новых, в том числе за счет оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов с целью мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Основными направлениями по повышению эффективности бюджетных средств являются:

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур муниципального финансового контроля, улучшение качества работы контрольных органов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений, выявления резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов. Устанавливать лимиты на расходы таких услуг как: связь, коммунальные расходы, горюче-смазочные материалы, канцелярские расходы.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности

на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Муниципальные программы, на основе которых формируется бюджет города, придают расходам целевую направленность, количественную измеримость результатов их осуществления. Программно–целевые методы управления города Туапсе должны отвечать приоритетам социально – экономического развития города Туапсе, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов городского бюджета, позволяющий соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

При разработке муниципальных программ необходимо обеспечивать взаимосвязь поставленных целей и их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

Особое внимание нужно уделить обеспечению надлежащей оценки бюджетной эффективности этих программ.

Учитывая, что в ближайшей перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, необходима работа по установлению четких приоритетов расходов бюджета. За счет повышения эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок.

Это сокращение расходов в большей части происходит на основе Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. выход на торговые электронные площадки эффективно влияет на сокращение расходов. Закупочный и бюджетный процесс имеют единую последовательность: муниципальные программы–показатели результативности муниципальных программ – вклад закупки в достижении этих показателей – фактическое исполнение этих показателей на основании состоявшийся закупки – уточнение муниципальной программы.

На основе информации данной цепочки показателей можно принимать решения о сокращении финансирования или выделении дополнительных финансовых средств.

Планирование муниципальных закупок осуществляется формированием двух документов – плана закупок и плана-графика. Эти документы размещаются в единой информационной системе (официальный сайт единой информационной системы – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). В указанных документах указываются информация об объемах, объектах, целях, сроках закупок.

Исследования показали, что существующий порядок размещения заказа не дает в полной мере обеспечивать эффективное расходование бюджетных средств исполнение муниципальных программ, что препятствует удовлетворению муниципальных нужд Туапсинского городского поселения.

Предлагаю использовать в работе службам обеспечивающих закупочный процесс в муниципалитете программный комплекс «План закупок-СМАРТ», который предназначен для автоматизации процесса формирования плана – закупок в соответствии закона 44-ФЗ и выполняет функцию планирования закупок в разрезе бюджетной классификации, мероприятий программ, ОКВЕД и ОКПД. Функциональные возможности этого программного продукта, значительно помогут планировать закупки в разрезе бюджетной классификации и мероприятий муниципальных программ в соответствии законодательством, контролировать формирование планов закупок на соответствие проекту бюджета, согласование планов закупок с координирующими органами, вносит изменения в планы закупок, формирование отчетов по исполнению планов закупок, а также формирование неограниченного числа вариантов любой расчетной таблицы.

Расчет экономического эффекта:

$$\mathcal{E} = \text{Робщ} - \text{Ен} * \text{Кп} \quad (10)$$

где, Робщ -годовая экономия;

Ен -нормативный коэффициент (Ен=0,15);

Кп -капитальные затраты на проектирование и внедрение.

В качестве годовой экономии от внедрения будет время, сэкономленное сотрудниками.

Расходы на персонал:

$$Z=ns *zs*(1+ Ac/100) \quad (11)$$

где, ns -средняя численность персонала работа, которого будет автоматизирована;

zs—средняя заработная плата в месяц;

Ac -процент отчислений на социальное страхование.

Средняя заработная плата специалистов: 25000 рублей.

Численность специалистов: 5 человек.

В месяц:  $Z_{мес.} = 5 * 25000 * (1 + 30/100) = 162,5$  тыс.рублей

В год:  $Z_{год} = Z_{мес.} * 12 = 1950,0$  тыс.рублей

## Таблица 12

### Оценка времени работы пользователей<sup>17</sup>

Вид работ	Среднее время на операцию в месяц на одного сотрудника, минут		Экономия времени в месяц, минут
	До автоматизации	После автоматизации	
Ввод информации	210	90	120
Проведение расчетов	120	30	90
Подготовка и печать документации	370	210	160
Анализ и выборка данных	1200	720	480
Заполнение сложных документов по основной деятельности	1200	720	480
Работа с электронными документами по основной деятельности	3700	2370	1330
Итого	6800	4140	2660

Экономический эффект от внедрения составляет 762,15 тыс.рублей в год.

Рассчитаем экономию:

<sup>17</sup> Таблица составлена по данным, полученным в процессе исследования

$$P=2660/6800=39,12\% \quad (12)$$

$$\text{Э}=\text{Zгод.} * P - \text{Еп} * \text{Кп} = 1950,0 * 39,12\% - 0,15 * 4,6 = 762,15 \text{ тыс.руб.}$$

Кроме того, необходимо провести оптимизацию расходов на содержание муниципальных учреждений, в том числе за счет эффективного управления собственностью и сокращения расходов на выполнение «Обеспечивающих» функций.

Рассмотреть вопрос об изменении правового статуса учреждений, не имеющих существенных поступлений от приносящей доход деятельности, путем их перевода в казенные учреждения. Это позволит усилить контроль за исполнением бюджетных средств, более оперативно управлять финансовыми ресурсами.

Усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств.

В администрации муниципального образования Туапсинское городское поселение Туапсинского района за 2016 год было проведено 327 количество закупок, экономия бюджетных средств составила 12 471,6 тыс. рублей.

## **Заключение**

По результатам исследования можно сделать следующие **выводы**:

1. Проанализировав расходную часть бюджета местного самоуправления за 2015–2016 годы, можно сказать, что расходная часть в свою очередь предусматривает множество программ для расходования бюджета, такие как национальная экономика, ЖКХ, культура и другое.

2. В настоящее время перед муниципалитетом актуальной проблемой является, эффективность использования бюджетных средств Туапсинского городского поселения.

3. Существующая система размещения заказов для муниципальных нужд не позволяет в полной мере обеспечивать достижение показателей муниципальных программ, повысить эффективность муниципальных расходов, что негативно влияет на исполнение потребностей муниципальных нужд в полном объеме.

Для эффективного использования бюджета можно сделать ряд предложений совершенствованию бюджетного процесса, перечисли их:

1. Новые расходные обязательства Туапсинского городского поселения принимать только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

2. Дополнительно проанализировать состав и объемы действующих расходных обязательств исходя из первоочередности и результативности целей, для которых предусмотрено выделение бюджетных средств, в том числе по городским целевым программам.

3. Стандартизация муниципальных услуг.

4. Оптимизация планирования и мониторинг реализации инвестиционных проектов, реализуемых за счет бюджетных средств.

**Рекомендации** по формированию в Туапсинском городском поселении Туапсинского района системы управления, которая смогла бы обеспечивать потребности заказчика от планирования до достижения реализации муниципальных программ. С этой целью предлагаем следующие **мероприятия**:



1. Установить программный комплекс «WEB-Торги-КС»;
2. Провести обучение и повышение квалификации специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Подводя итоги можно сказать, что стоит понимать, что по мере расширения полномочий и финансовых возможностей муниципалитетов будет увеличиваться и ответственность местных властей за результат работы, социально–экономическое развитие, благополучие местного населения.

В данной работе рассматривались, структура расходной части бюджета Туапсинского городского поселения, подробно была изучена и проанализирована отчетность по исполнению бюджета. В работе были рассмотрены пути эффективного и рационального использования бюджетных средств и оптимизация его расходования.

### **Список использованной литературы**

1. Алексеев О.Б. Местное самоуправление в России: эффективное управление муниципальными финансами. – М.: ИГПИ, 2012. – 252с.
2. Бабун Р.В. Вопросы муниципальной экономики: учеб. пособие/ М.: МОНФ, 2012. – 143с.
3. Бюджетная система Российской Федерации: учеб./ М.В. Романовский, А.В. Кабыща и др. Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт, 2012. – 412с.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – Новосибирск: Норматика, 2015. – 272 с.
5. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. для вузов / П.И. Вахрин. – М.: Дашков и Ко, 2012. – 342 с.
6. Врублевский О.В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2012. – 243с.
7. Галицкая С.В. Деньги. Кредит. Финансы. – М.: Эксмо, 2014г. – 496с.
8. Дорждеев А.В. Кассовое обслуживание исполнения регионального и местных бюджетов // Финансы. – 2013. – № 11. – С. 32 – 35.
9. Завьялов Д.Ю. Тенденции трансформации бюджетной системы // Финансы. – 2013. – № 6. – С. 4 – 8.
10. Курченко Л.Ф. Бюджетная система РФ: субфедеральный и местный уровни: учеб. пособие. – СПб.: Дашков и К, 2012. – с. 252.
11. Мошкова Т.Г. Работа в муниципальных образованиях с налогом на имущество физических лиц // Финансы. – 2013. – № 2. – С. 14 – 18.
12. Налоговый кодекс Российской Федерации. – Спб.: Эксмо, 2015. – 816 с.
13. Нешиной А.С., Финансы. – М.: Юнити–Дана, 2012. – 528с.
14. О бюджете Туапсинского городского поселения Туапсинского района на 2016 год: Решение Совета Туапсинского городского поселения Туапсинского района // Газета Туапсинские вести. – 2016. – С.2–5
15. Подъяблонская Л.М., Финансы. – М.: ФиС, 2012. – 407с.

16. Пронина Л.И. Реформа местного самоуправления: переходный период // Финансы. – 2013. – № 5. – С. 15 – 19.
17. Тимченко В.С. Повышение эффективности работы органов местного самоуправления // Финансы. – 2012. – № 10. – С. 65 – 72.
18. Устав города Туапсе. – 2016. // Мой Туапсе. – 2016. – № 23. – С. 2 – 5.
19. Финансово–экономические проблемы муниципальных образований / Сычев Н.Г. // Под ред. Н.Г. Сычева, К.И. Таксира. – М.: ФиС, 2012. – 269 с.
20. Финансы: Учеб./ Г.Б. Поляк, Л.Н. Москвичев. – М.: Юнити–Дана, 2012. –703с.
21. Шевцов Ю.Г. Целевые программы как инструмент управления государственными расходами // Финансы. – 2013. – № 4. – С. 91 – 97.
22. Ширкевич Н.А. Местные бюджеты. – М. Финансы и статистика 2012г. – 127 с.
23. Отчет об исполнении бюджета Туапсинского городского поселения Туапсинского района за 2016 год [Электронный ресурс]. URL: <http://adm.tuapse.ru> (дата обращения: 18.11.2017).
24. Закон Краснодарского края от 04 февраля 2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в краснодарском крае» [Электронный ресурс]. URL: <http://krasnodar.news-city.info> (дата обращения: 04.10.2017).
25. Постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 28 декабря 2011 г. № 2974-ПО Законе Краснодарского края «О внесении изменения в статью 2 Закона Краснодарского края «О налоге на имущество организаций» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kubzsk.ru> (дата обращения: 23.10.2017).