



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра прикладной и системной экологии
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская работа)

На тему Организация благоустройства территории муниципального образования: разработка единого стандарта благоустройства

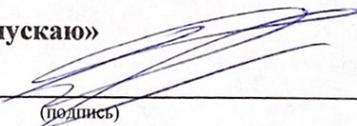
Исполнитель Фомичева Екатерина Андреевна
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель кандидат географических наук
(ученая степень, ученое звание)
Примак Екатерина Алексеевна
(фамилия, имя, отчество)

Консультант главный специалист отдела по взаимодействию с органами местного самоуправления Комитета территориального развития Санкт-Петербурга
(должность)

Ильиных Ирина Михайловна
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой 
(подпись)

кандидат географических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Алексеев Денис Константинович
(фамилия, имя, отчество)

« 11 » 06 2025 г.

Санкт-Петербург

2025

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Нормативно-правовое регулирование благоустройства в Российской Федерации	6
1.1 Структура нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере благоустройства.....	6
1.2 Основные понятия и определения в сфере благоустройства	12
Глава 2. Благоустройство территории как индикатор качества городской среды	15
2.1 Понятие качества городской среды.....	15
2.2 Правила благоустройства и требования к планированию благоустройства территории муниципального образования	22
2.3 Современный зарубежный опыт организации детских игровых площадок и территорий активного отдыха	27
Глава 3. Характеристика Санкт-Петербурга	34
3.1 Особенности административного устройства Санкт-Петербурга	34
3.2 Исходные данные для планирования благоустройства муниципального образования.....	41
Глава 4. Разработка единого стандарта благоустройства территории муниципального округа.....	49
4.1 Структура единого стандарта благоустройства территории муниципального округа.....	49
4.2 Особенности озеленения детских площадок и зон активного отдыха .	52
4.3 Проект единого стандарта благоустройства территорий муниципальных округов, расположенных в Санкт-Петербурге.....	58
Заключение	59
Список источников	63
Приложение А	70

Введение

Благоустройство территории – это совокупность мероприятий, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного, функционального и эстетического состояния территорий населенных пунктов [13].

Организация благоустройства территории муниципального образования является одной из ключевых градостроительных и управленческих задач настоящего времени, решение которой определяет уровень жизни населения и благоприятность городской среды.

Разработка единого стандарта благоустройства становится необходимым шагом для достижения согласованности действий по улучшению качества городской среды муниципального образования на всех уровнях – от муниципального до федерального. Единый стандарт благоустройства территории позволит систематизировать процесс планирования и проектирования объектов благоустройства, упростить реализацию благоустроительных мероприятий, обеспечивая их соответствие современным требованиям и ожиданиям жителей.

В условиях растущего уровня урбанизации крайне важно учитывать не только экономические, социальные и градостроительные факторы, но и природную составляющую территории населенного пункта для создания условий комфортного проживания граждан без ущерба для состояния окружающей среды, для сохранения и восстановления местных экосистем [15, 29].

В данной ситуации анализ лучших зарубежных и отечественных практик по благоустройству, а также внедрение инновационных подходов в российские реалии становятся важными аспектами при разработке стандартов и рекомендаций для муниципальных образований.

В связи с этим целью выпускной квалификационной работы является создание стандарта, обеспечивающего гармоничное и устойчивое развитие городской среды.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

1. рассмотреть структуру нормативно-правовых актов Российской Федерации, а также основные понятия и определения в сфере благоустройства;
2. рассмотреть правила благоустройства и требования к планированию благоустройства территории муниципального образования;
3. рассмотреть современный зарубежный опыт организации детских игровых площадок и территорий активного отдыха;
4. рассмотреть особенности административного устройства Санкт-Петербурга;
5. разработать структуру единого стандарта благоустройства территории муниципального округа и типовой лист опроса о благоустройстве.
6. рассмотреть особенности озеленения детских площадок и зон активного отдыха.
7. разработать проект единого стандарта благоустройства территорий муниципальных округов, расположенных в Санкт-Петербурге.

В магистерской диссертации научная новизна заключается в разработке и обосновании единого стандарта благоустройства территории муниципального образования с учетом современных градостроительных, экологических и социокультурных требований. В ходе работы были рассмотрены способы интеграции общественного мнения в процесс подготовки и проведения благоустроительных мероприятий на основе проведения опросов населения. Научная новизна работы также состоит в формулировке адаптивных проектных решений по применению вертикального озеленения и модульных элементов озеленения, что ранее не получало достаточного отражения в отечественной практике. В работе впервые для Санкт-Петербурга проведен пространственный анализ обеспеченности детскими, спортивными площадками и зонами отдыха

на 2024 год с учетом демографических и градостроительных факторов, что позволило выявить территориальные диспропорции и определить приоритетные направления развития рекреационной инфраструктуры.

Практическая значимость магистерской диссертации определяется возможностью непосредственного применения результатов в деятельности органов местного самоуправления Санкт-Петербурга, проектных организаций и управляющих компаний, занимающихся вопросами благоустройства территорий муниципальных образований. Разработанный в выпускной квалификационной работе проект единого стандарта благоустройства может быть использован в качестве нормативно-методической основы при формировании и реализации муниципальных программ по развитию рекреационных общественных пространств. Внедрение предложенного стандарта позволит повысить эффективность благоустроительных мероприятий за счет унификации требований к проектированию, строительству и эксплуатации объектов благоустройства.

Заключение

В диссертационной работе на основе системного анализа нормативно-правовой базы в сфере благоустройства, данных о количестве детских и спортивных площадок и зон отдыха, предоставленных Комитетом территориального развития Санкт-Петербурга, результатах инвентаризации детских и спортивных площадок, проводимой Администрацией Санкт-Петербурга, а также сведений, опубликованных на официальных порталах муниципальных образований города, были решены все поставленные задачи, что позволило комплексно рассмотреть вопросы организации благоустройства территории муниципального образования и разработать проект единого стандарта благоустройства.

Основные выводы, сформулированные в ходе работы:

1. Анализ нормативно-правовой базы благоустройства Российской Федерации показал, что действующая в нашей стране система регулирования благоустройства представляет собой многоуровневую структуру, включающую федеральные, региональные и муниципальные нормативно-правовые акты. Основу данной системы, прежде всего, составляют Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительный и Жилищный кодексы, содержащие обязательные государственные требования к благоустройству муниципальных образований. Региональные и муниципальные – содержат требования, обязательные для выполнения в пределах субъекта или муниципалитета Российской Федерации соответственно, они уточняют требования федерального законодательства к благоустроительным мероприятиям с учетом особенностей конкретной территории.

2. Доля городов России с благоприятной городской средой составляет 82,4%, что соответствует 920 городам. В более крупных городах индекс качества городской среды выше, по сравнению со средними и малыми

городами, также на индекс качества влияет климат: индекс ниже в условиях условно дискомфортного климата.

3. Благоустройство территории представляет собой целый комплекс мероприятий, направленных на создание и поддержание комфортной, эстетически привлекательной и функциональной городской среды муниципального образования, и требует организации единого подхода к организации благоустроительных мероприятий по всей стране по средствам единого понятийного аппарата.

4. Главным документом, регламентирующим порядок проведения и перечень благоустроительных мероприятий муниципального образования, являются Правила благоустройства территории муниципального образования. Они утверждаются представительным органом муниципалитета с учетом особенностей конкретного муниципального образования и мнения его жителей.

5. Анализ современного зарубежного опыта организации детских игровых площадок и зон активного отдыха показывает ряд особенностей данных рекреационных зон: дизайн площадок, выдержанный в нейтральной цветовой гамме с добавлением ярких цветных акцентов, разнообразие и многофункциональность игрового и спортивного оборудования. В качестве интересной черты зарубежного благоустройства можно выделить интерактивность форм участия населения в благоустроительных мероприятиях. Внедрение выявленных особенностей при благоустройстве в России поспособствует созданию функциональных, безопасных и привлекательных рекреационных зон, а создание интерактивных платформ и проведение семинаров и опросов повысят открытость проводимых мероприятий.

6. На примере Санкт-Петербурга рассмотрены особенности административно-территориального устройства территории, влияющие на организацию благоустройства, а также необходимые исходные данные для планирования благоустройства муниципальных округов.

В ходе исследования определено, что рекреационные зоны, а именно детские, спортивные площадки и зоны отдыха неравномерно распределены по территории города: в среднем по городу на одну детскую площадку приходится 66 детей, на одну спортивную площадку для взрослого населения – 1 645 человек, на одну зону отдыха – 26 784 человека. Совмещенные детские и спортивные площадки, в том числе спортивные площадки для детей, так же неравномерно распределены по городу, среднегородская обеспеченность такими площадками составляет 2 071 человек на площадку.

В Санкт-Петербурге существуют районы с недостаточной обеспеченностью детскими и спортивными площадками, а также зонами отдыха, что ограничивает возможности для досуга населения. При этом не прослеживается четкая зависимость данного показателя от плотности населения или его численности, это демонстрирует необходимость корректировки программ благоустройства муниципальных образований с дефицитом данных рекреационных зон.

7. Особенностью организации озеленения детских и спортивных площадок является учет экологических, функциональных и социальных аспектов проектирования зеленых зон, что необходимо для формирования среды, которая не только отвечает санитарно-гигиеническим требованиям и требованиям безопасности, но и способствует экологическому воспитанию и социальной сплоченности населения.

Основным научным результатом работы стала разработка структуры и содержания единого стандарта благоустройства территории муниципального округа, включающего комплекс требований к планированию, озеленению, оборудованию зон отдыха и детских площадок, а также механизмы общественного участия. Применение на практике предложенного стандарта позволит упростить процесс благоустройства территорий, а также повысить его эффективность для формирования комфортной, безопасной и эстетически привлекательной среды муниципальных образований.

Разработанный проект стандарта может быть использован в качестве методической основы для муниципальных образований Санкт-Петербурга и других регионов России в дальнейшем.

Перспективы продолжения работы связаны апробацией предложенного стандарта, а также развитием и внедрением форм общественного участия в процесс благоустройства.

Список источников

I. Нормативные правовые акты и официальные документы

1 Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.03.2025).

2 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ: принят Государственной Думой 22 декабря 2004 г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 г.: (ред. от 25.12.2018) // Статья 1. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 17.02.2025).

3 Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005.

4 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 01.09.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003.

5 Закон Санкт-Петербурга от 25.07.2005 № 411-68 «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» (с изменениями и дополнениями). – Санкт-Петербург, 2005.

6 Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/891818221?marker=7D20K3> (дата обращения: 12.03.2025).

7 Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 г. № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (ч. 1). – Ст. 7589. – С изменениями на 13.09.2022.

8 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.03.2019 г. № 510-р «Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019.

9 Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.10.2017 г. № 1494/пр «Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации. – 2017.

10 Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.12.2021 г. № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» // Официальный сайт Минстроя России. – 2021. – 29 дек. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/727987870> (дата обращения: 15.03.2025).

11 Правила землепользования и застройки Санкт-Петербурга: утверждены Законом Санкт-Петербурга № 29-10 от 16.02.2009 // Ведомости Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 2009. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kgainfo.spb.ru/zakon/pravila-zemlepolzovaniya-i-zastrojk/> (дата обращения: 11.03.2025)

12 ГОСТ Р ИСО/МЭК 50-2002. Безопасность детей и стандарты. Общие требования. – М.: Издательство стандартов, 2002. – Введен в действие с 01.07.2003. – Утвержден постановлением Госстандарта России от 30.05.2002 № 225-ст.

13 ГОСТ Р 70387-2022. Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Правила благоустройства муниципальных образований. Основные требования, процессы разработки и актуализации. - М.: Федеральное

агентство по техническому регулированию и метрологии, 2023. - Введён в действие 01.05.2023. - 12 с.

14 ГОСТ Р 71473-2024. Ландшафтная архитектура территорий городских и сельских поселений. Термины и определения. - Москва: Российский институт стандартизации, 2024. - 16 с.

II. Специальная литература

15 Аль-Фахад А. З. М. Экологические проблемы устойчивого развития и благоустройства городских территорий и способы их решения // Вестник университета. – 2017. - №2. – С. 57-61.

16 База данных показателей муниципальных образований // Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm> (дата обращения: 20.10.2024).

17 Всероссийское онлайн-голосование за объекты благоустройства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vserossiyskoe-online-golosovanie-za-obekty-blagoustroystv/> (дата обращения: 19.02.2025).

18 Голубкина Н.А., Шпанов В.И., Донцов Н.В. Гигиеническая характеристика детских спортивно-игровых площадок Москвы // Гигиена и санитария. – 2005. – № 5. – С. 57-60.

19 Долгаева Е. И., Кастолина А. С. Вовлеченность населения в благоустройство городов: проблемы и способы решения // Огарёв-online. - 2025. - Т. 13, № 1. - С. 8-21. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doi.org/10.15507/2311-2468.013.202501.008-021> (дата обращения: 19.04.2025).

20 Иванов А.А. Принципы выбора древесных пород для городского озеленения в условиях умеренного климата // Лесной вестник. – 2020. – №4. – С. 45-52.

21 Индекс качества городской среды [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://индекс-городов.рф/#/> (дата обращения: 10.03.2025).

22 Индекс качества городской среды за 2024 год / Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. – Москва, 2025. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minstroyrf.gov.ru/docs/424619/> (дата обращения: 10.03.2025).

23 Калина С. Портрет клиентов фитнес-индустрии в России: половозрастной состав и его изменения, здоровье населения и адаптация тренеров – 2023. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fitness-pro.ru/biblioteka/portret-klientov-fitness-industrii-v-rossii-polovozrastnoy-sostav-i-ego-izmeneniya-zdorove-naseleniya/> (дата обращения: 23.04.2025).

24 Карта жителя Вологды. Городской бонус // Официальный портал города Вологды. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://card.vologda-portal.ru/city_bonus/item/?i=10 (дата обращения: 23.03.2025).

25 Колесников А.Г. Анализ конструктивных и экономических особенностей систем вертикального озеленения // Урбанистика. – 2021. – № 1. – С. 88-98. DOI: 10.7256/2310-8673.2021.1.32365. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=32365 (дата обращения: 15.03.2025).

26 Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга. Итоги работы по содержанию и благоустройству территорий в зимний период 2023–2024 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/inspek/news/294700/>. (дата обращения: 17.04.2025).

27 Креативные детские площадки Monstrum в Копенгагене // Квартирный обзор. - 2023. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kvobzor.ru/article/i995> (дата обращения: 10.03.2025).

28 Кузнецова И. А., Кузнецова Л. А. Озеленение детских дошкольных учреждений // Современные проблемы науки и образования. - 2014. - № 6. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ozelenenie-detskih-doshkolnyh-uchrezhdeniy> (дата обращения: 21.02.2025).

29 Кутырин Д.О., Зворыкина Т.И. Благоустройство городской среды в высокоурбанизированном регионе: от экономической устойчивости к росту качества жизни // Уровень жизни населения регионов России. – 2025. - № 1. – С. 72–87. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://doi.org/10.52180/1999-9836_2025_21_1_5_72_87 (дата обращения: 26.03.2025).

30 Маркова К. И., Шорохова О. Б. Проблемы детских площадок / Науч. рук. канд. архит. наук Истомина С. А. // Материалы Международной научной конференции студентов и аспирантов «Молодежь и наука – 2014». – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2014. – С. 1-4. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://conf.sfu-kras.ru/sites/mn2014/pdf/d03/s02/s02_004.pdf (дата обращения: 17.05.2025).

31 Папоян А. А., Ковтуненко М.Г., Тряпицына В.М., Низовских А. С., Крикун В.В. Современные тенденции развития городской среды в условиях роста строительного производства крупных городов // Вестник Евразийской науки. – 2020. – №4 – С. 1-10. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://esj.today/PDF/59SAVN420.pdf> (дата обращения: 13.04.2025).

32 Расходчиков А.Н. Социологическое сопровождение проектов территориального планирования как инструмент взаимодействия органов власти с населением // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2024. - №1. - С. 124-142. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsiologicheskoe-soprovozhdenie-proektov-territorialnogo-planirovaniya-kak-instrument-vzaimodeystviya-organov-vlasti-s-naseleniem/viewer> (дата обращения: 13.04.2025).

33 Сарченко В.И., Харевич С.А. Детерминация экономической сущности формирования качественной городской среды // Проблемы современной экономики. – 2016. – С. 182-186. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/determinatsiya-ekonomicheskoy-suschnosti-formirovaniya-kachestvennoy-gorodskoy-sredy/> (дата обращения: 21.04.2025).

34 Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга. О совете [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sovetmo-spb.ru/about/> (дата обращения: 21.04.2025).

35 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Численность населения Санкт-Петербурга по муниципальным образованиям на 1 января 2024 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://78.rosstat.gov.ru/>. (дата обращения: 17.03.2025).

36 BOS:311 – 2025 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://311.boston.gov> (дата обращения: 14.03.2025).

37 FixMyStreet – 2025 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fixmystreet.com/> (дата обращения: 14.03.2025).

38 Global Liveability Index 2024 / The Economist Intelligence Unit – 2024. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.eiu.com/n/campaigns/global-liveability-index-2024/> (дата обращения: 14.03.2025).

39 Melbourne Playgrounds [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.melbourneplaygrounds.com.au/>. (дата обращения: 10.04.2025).

40 Melbourne trim trail - Albert Park, Australia [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://calisthenics-parks.com/spots/2362-en-melbourne-trim-trail-albert-park>, свободный. (дата обращения: 04.02.2025).

41 Playgrounds in Zürich: These playgrounds in Zürich are an outdoor heaven for kids [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.newlyswissed.com/playgrounds-in-zurich/> (дата обращения: 10.04.2025).

42 Somcan / Community Planninf 101 – 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.somcan.org/newsletter/2020/9/22/community-planning-101> (дата обращения: 14.03.2025).

43 Vancouver Playgrounds [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vancouverplaygrounds.com/> (дата обращения: 28.02.2025).

44 Zurich - Street Workout Park - Allmendsee. Адрес: Winterthurerstrasse 183, 8057 Zurich, Switzerland. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://calisthenics-parks.com/spots/19833-ru-vorkaut-ploshchadka-tsyurikh-zurich-street-workout-park-allmendsee> (дата обращения: 05.02.2025).

45 Ōrākei Domain // Auckland Council. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.aucklandcouncil.govt.nz/parks-recreation/Pages/park-details.aspx?Location=4> (дата обращения: 28.02.2025).

46 Fælledparken // VisitCopenhagen. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.visitcopenhagen.com/copenhagen/plan-your-trip/faledparken-gdk474319>. (дата обращения: 04.02.2025).