



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра Экономики и управления

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

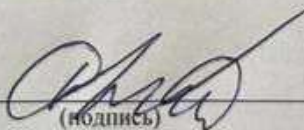
На тему Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия
бизнеса и власти в РФ

Исполнитель Тимощенко Анатолий Андреевич
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель кандидат экономических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Петрова Екатерина Евгеньевна
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»
Заведующий кафедрой


(подпись)

кандидат экономических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Семенова Юлия Евгеньевна
(фамилия, имя, отчество)

«23» июня 2025 г.

Санкт-Петербург
2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.....	5
1.1 Понятие и сущность государственно-частного партнерства	5
1.2 Принципы и формы государственно-частного партнерства	11
1.3 Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия бизнеса и власти в РФ.....	19
2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	30
2.1 Общая характеристика и анализ деятельности органов государственной власти Томской области.....	30
2.2 Региональная политика развития Томской области.....	35
2.3 Инвестиционная политика Томской области.....	46
3 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	52
3.1 Оценка реализованных в Томской области проектов ГЧП	52
3.2 Оценка реализуемых в Томской области проектов ГЧП	60
3.3 Концептуальные выводы по использованию механизма ГЧП в Томской области	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	70
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	72

ВВЕДЕНИЕ

Развитие российской экономики во многом зависит от состояния общественной инфраструктуры, которая напрямую влияет на качество жизни населения. Однако в условиях санкционных ограничений бюджетные возможности государства сокращаются, что делает невозможным полное финансирование масштабных инфраструктурных проектов без участия частных инвесторов. В связи с этим возникает потребность в создании и модернизации инструментов привлечения частного капитала в сферу общественной инфраструктуры.

Государственно-частное партнерство выступает эффективным способом привлечения частных инвестиций. Данная модель предполагает заключение соглашений между государством и бизнесом, где распределение рисков происходит с учетом компетенций каждой стороны: частный партнер берет на себя управление теми рисками, которые может контролировать наиболее эффективно, а государство отвечает за остальные. В рамках ГЧП частный инвестор может участвовать в финансировании, строительстве и эксплуатации инфраструктурных объектов. Учитывая важность поддержания и модернизации инфраструктуры, необходимо развивать механизмы ГЧП, совершенствовать законодательную базу и оптимизировать процедуры отбора региональных проектов.

Таким образом, исследование вопросов государственно-частного партнерства приобретает особую значимость, так как эта модель позволяет реализовывать ресурсоемкие инфраструктурные проекты в условиях бюджетных ограничений.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе деятельности органов государственной власти Томской области и оценке реализуемых в Томской области проектов государственно-частного

партнерства в России. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) Изучить теоретические основы механизма государственно-частного партнерства;
- 2) Проанализировать практики применения механизма государственно-частного партнерства в Томской области;
- 3) Разработать предложения по совершенствованию взаимодействия государственно-частного партнерства.

Объектом исследования является механизм государственно-частного партнерства в Томской области.

Предметом исследования является государственно-частное партнерство как форма взаимодействия субъектов частного предпринимательства и органов власти.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1.1 Понятие и сущность государственно-частного партнерства

В современных условиях каждое государство стремится к устойчивому и комплексному развитию, которое подразумевает экономический рост, укрепление конкурентных преимуществ страны и системное улучшение благосостояния граждан. Важнейшей функцией государства выступает предоставление населению общественных благ. Однако в условиях глобальных экономических вызовов, государственные институты зачастую не могут самостоятельно обеспечить производство достаточного объема качественных общественных благ на приемлемых финансовых условиях. В подобных ситуациях к процессу подключаются участники частного сектора.

Механизм привлечения частных инвестиций стал распространенным инструментом поддержки государственных программ в сфере реализации инвестиционных проектов. Особую актуальность этот подход приобретает в инфраструктурной сфере, которая характеризуется значительными капитальными затратами и требует [27]:

- строительства новых объектов;
- модернизации существующих мощностей;
- поддержания текущей инфраструктуры в рабочем состоянии.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой одну из форм сотрудничества между государством и частным сектором, направленную на привлечение частных инвестиций с целью содействия государству в решении разнообразных задач и реализации масштабных инвестиционных проектов. Это взаимодействие позволяет объединить ресурсы и опыт обеих сторон, что в конечном итоге ведет к повышению качества жизни населения и укреплению экономического потенциала страны.

Самое первое упоминание ГЧП было использовано в Соединенных Штатах Америки, и оно характеризовалось как непосредственно совместное финансирование программ образования государства и частного сектора. Позднее, к финансированию объектов общественного пользования. Еще некоторое время, к внедрению совместных предприятий, которые занимались совершенствованием и ремонтом городских систем. Свое дальнейшее и активное развитие теории ГЧП получило в 80-е годы XX века и именно с этого, механизм ГЧП стал применяться в других странах [26].

В настоящее время концепция государственно-частного партнёрства (ГЧП) имеет множество толкований и определений. Однако ключевым является понимание, что данный термин базируется на англоязычном выражении «Public-Private Partnerships (PPP)», которое часто употребляется в зарубежной литературе [23]. Эта модель сотрудничества представляет собой своеобразную альтернативу приватизации объектов, имеющих социальное и стратегическое значение для государства и муниципалитетов.

И в определении ГЧП, принятом за рубежом, и в данном исследовании государство стоит на первом месте потому, что именно оно является инициатором подавляющего большинства проектов ГЧП, их главным действующим лицом и доминантой.

Кроме того, государство играет в ГЧП ключевую роль, поскольку его партнерство с бизнесом строится по отношению к государственной и муниципальной собственности.

Предмет ГЧП составляют государственная и муниципальная собственность, а также услуги, оказываемые государством, муниципальными органами власти и организациями бюджетного сектора.

И в этом плане государство и частная компания никогда не будут равны, так как базовые отношения собственности в проектах ГЧП не изменяются, сколь бы ни велика была роль частного сектора в качестве инвестора, менеджера или оператора. Существует много различных определений ГЧП. Наиболее общее из них дает Всемирный банк: «ГЧП – это

соглашения между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций и, что еще более важно, как средство повышения эффективности бюджетного финансирования» [29].

В российской литературе последних лет приводятся различные трактовки ГЧП, например, такая: «Государственно-частное партнерство – это правовой механизм согласования интересов и обеспечения равноправия государства и бизнеса в рамках реализации экономических проектов, направленных на достижение целей государственного управления» [12]. Определение стало бы более корректным, если бы не содержало указаний на «равноправие» государства и бизнеса, поскольку равноправие сторон в контрактах ГЧП является безусловным и неоднозначно трактуется в законодательстве и судебной практике различных стран.

Государственно-частное партнерство представляет собой совокупность общественных отношений, которые находятся на стыке публичного и частного права и регулируются различными отраслями права.

В системе нормативных правовых актов, определяющих принципы и правила взаимодействия государства и бизнеса, следует выделить:

- Конституцию Российской Федерации, как акт прямого действия (например, принципы равенства перед законом, недопустимости дискриминации (ст. 19), недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34), возможность заключения соглашений между органами исполнительной власти федерального и регионального уровней в целях передачи полномочий с одного уровня на другой (ст. 78) и т.д.);

- административное законодательство, регулирующее деятельность органов власти по реализации государственной политики в области государственно-частного партнерства, определяющее статус и компетенции федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов РФ в отношениях с частным партнером;

- гражданское законодательство, регулирующее отношения между партнерами при выполнении инвестиционных соглашений;
- бюджетное законодательство, регулирующее формы и порядок финансового участия бюджетов в проектах ГЧП;
- градостроительное законодательство, устанавливающее требования к порядку осуществления проектирования и строительства (реконструкции) проектного объекта;
- земельное и иное законодательство, регулирующее порядок подготовки территории строительства, включая изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд, изменение категории земельных участков и т.д.;
- законодательство о государственных закупках, регулирующее порядок размещения государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд в случае непосредственного финансового участия органов власти в проекте;
- налоговое и таможенное законодательство, определяющее порядок налогообложения хозяйственных операций в рамках реализации ГЧП проекта (Налоговый кодекс РФ) и порядок внешнеторговых операций с инвестиционными товарами (Таможенный кодекс РФ);
- законодательство о тарифах;
- нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность и порядок деятельности инвестиционных институтов;
- нормативные правовые акты, регулирующие правовой режим отдельных видов инфраструктуры (железнодорожный, автомобильный, воздушный, морской, трубопроводный транспорт, энергетика, объекты коммунального хозяйства);
- нормативные правовые акты, устанавливающие требования к эксплуатации объектов (например, по безопасности, охране окружающей

среды, использованию объектов культурного и природного наследия, земельных участков) [5].

Понятие государственно-частного партнерства может рассматриваться в широком и узком понимании.

В широком смысле под ГЧП подразумевается любое официальное конструктивное взаимодействие власти и бизнеса не только в экономике, но и в политике, культуре, науке, социальной сфере и т.д. В узком смысле под государственно-частным партнерством понимается взаимодействие бизнеса и власти в процессе реализации исключительно социально значимых проектов, имеющих стратегическое общегосударственное значение. Необходимо отметить, что именно узкий подход к понятию государственно-частного партнерства, в конечном итоге, и нашел свое отражение в российском законодательстве [21].

Рассмотрим основные признаки ГЧП в узком смысле:

- сторонами ГЧП являются государство и частный бизнес;
- взаимодействие сторон в ГЧП имеет юридическую основу;
- взаимодействие бизнеса и власти имеет партнерский характер, основанный на учете интересов обеих сторон;
- ГЧП применяется при реализации проектов, имеющих существенную общественно-государственную значимость. ГЧП-проекты – это прежде всего реализация публичных интересов. Совместные цели и интересы обоих партнеров координируются на основе общегосударственных общественно-полезных целей;
- в процессе реализации проектов на основе ГЧП объединяются усилия сторон;
- финансовые риски и затраты, а также достигнутые в ГЧП результаты распределяются между сторонами в пропорциях согласно взаимным договоренностям, оформленным юридически.

На основе данных признаков А.А. Спиридонов предлагает следующее определение ГЧП: «ГЧП – это юридически оформленные отношения органов

власти и субъектов предпринимательства в отношении объектов, находящихся в юрисдикции государства, основанные на обязательном разделении рисков, учете интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное общественно-государственное значение».

В Федеральном законе от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственно-частное партнерство определено как «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, услуг и повышения их качества». В данном законе также регламентированы полномочия субъектов Российской Федерации [1]:

- принятие решения о реализации проекта ГЧП;
- координация действий по активизации деятельности Института при реализации соглашения о ГЧП;
- оценка эффективности проекта ГЧП и определение его сравнительного преимущества;
- согласование тендерной документации для публичного партнера для подачи заявок на право заключения договора ГЧП;
- мониторинг выполнения соглашений ГЧП;
- содействие в защите законных прав и интересов государственных и частных партнеров при реализации соглашения о ГЧП;
- ведение учета заключенных соглашений ГЧП;

- обеспечение прозрачности и доступности информации о существующих соглашениях ГЧП;
- представление результатов мониторинга выполнения соглашений в федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации;
- осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, государственно-частное партнерство представляет собой форму взаимовыгодного сотрудничества между государством и частным партнером, которое чаще всего носит долговременный характер и предусматривает реализацию различных инфраструктурных задач: строительства, реконструкции, улучшения и обслуживания инфраструктурных объектов.

1.2 Принципы и формы государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство основано на принципе согласия двух сторон, при не обязательном полном совпадении целей партнеров. Достаточно их взаимосогласованные решения по достижению необходимых результатов с целью эффективной реализации проекта.

Партнёры обоюдно отвечают за реализацию проекта, субсидиарно отвечая за возложенные на них функции в рамках проекта. Публичный партнер имеет интерес к формированию отношений ГЧП в следующих положениях [6]:

- приобретение дополнительных возможностей для реализации публичных интересов в необходимом объеме и сроки;

- снижение расхода бюджетных ресурсов за счет привлечения частного капитала для увеличения обеспечения проектов ГЧП;
- повышение стоимости основных фондов, находящихся в государственной собственности;
- повышение уровня обслуживания и технической эксплуатации объектов, находящихся в государственной собственности;
- создание новых рабочих мест;
- увеличение финансовых поступлений от реализации проектов ГЧП в бюджеты различных уровней;
- доступ государством к управленческим и технологическим ноу-хау частных партнеров.

Главной особенностью государственно-частных партнерств является обилие самых различных форм, в которых оно находит свое проявление.

В экономической литературе разработаны разнообразные модели и формы ГЧП. При этом указывается на то, что их список не является законченным. Выбор определенной формы ГЧП обусловлен экономической эффективностью осуществления проекта. Принято считать, что единой модели государственно-частного партнерства не существует. Из многообразия форм государственно-частного рассмотрим основные виды, представленные на рисунке 1.1.

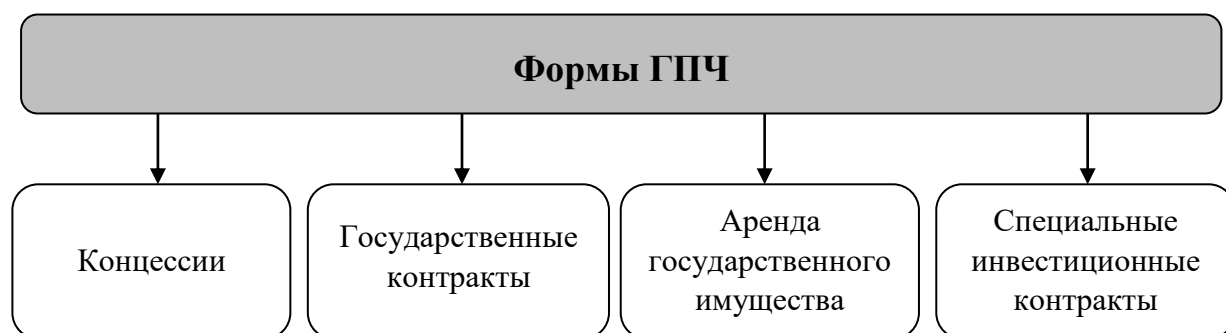


Рисунок 1.1 Формы ГПЧ

1. Концессия – это наиболее распространенная форма ГЧП, регулируемая специальным законом. Государство передает частному

партнеру право на строительство и/или эксплуатацию объекта инфраструктуры на длительный срок (обычно 10-30 лет), сохраняя за собой право собственности. Частный инвестор получает доход от эксплуатации объекта. Примеры: платные дороги, аэропорты, объекты ЖКХ [2].

2. Государственные контракты - это особая форма контракта, по которому частный партнер не только строит объект, но и осуществляет его техническое обслуживание в течение всего жизненного цикла. Оплата производится по принципу «платежа за доступность». Часто применяется для социальных объектов: школ, больниц, спортивных сооружений.

3. Аренда с инвестиционными условиями - форма, при которой частный партнер получает государственное имущество в аренду с обязательством его модернизации или реконструкции. После выполнения инвестиционных обязательств инвестор получает право на льготную аренду или выкуп объекта. Часто применяется для исторических зданий и промышленных объектов [8].

4. Специальные инвестиционные контракты (СПИК) - это инструмент для стимулирования промышленных инвестиций. Государство предоставляет инвестору льготы (налоговые, административные) в обмен на обязательства по локализации производства, внедрению новых технологий или созданию рабочих мест. Особенно востребован в обрабатывающей промышленности [28].

Таким образом, формы партнерства государства и частного сектора различаются по видам предоставляемых услуг и производимых товаров, по используемым методам и правовому режиму. Тем не менее, они подчинены ряду общих принципов, нацеливающих на удовлетворение общественных интересов. Эти ГЧП как система хозяйствования принципиально отличаются от деятельности частных коммерческих организаций, ориентированных исключительно на получение прибыли. Остановимся на основных принципах ГЧП.

Основные принципы ГЧП [25]:

1. Равенство интересов сторон и свобода выбора действий.
2. Стабильность контракта ГЧП и одновременно возможности его изменения и адаптации.
3. Ответственность за исполнение условий контракта.
4. Конкурентность.
5. Прозрачность и обратная связь.
6. Невмешательство государства в сферу ответственности частного партнера.
7. Стимулирование и гарантии.
8. Возмездность.
9. Равноправное (недискриминационное) отношение к иностранным компаниям.

Директивные принципы ГЧП в Российской Федерации представлены на рисунке 1.2.

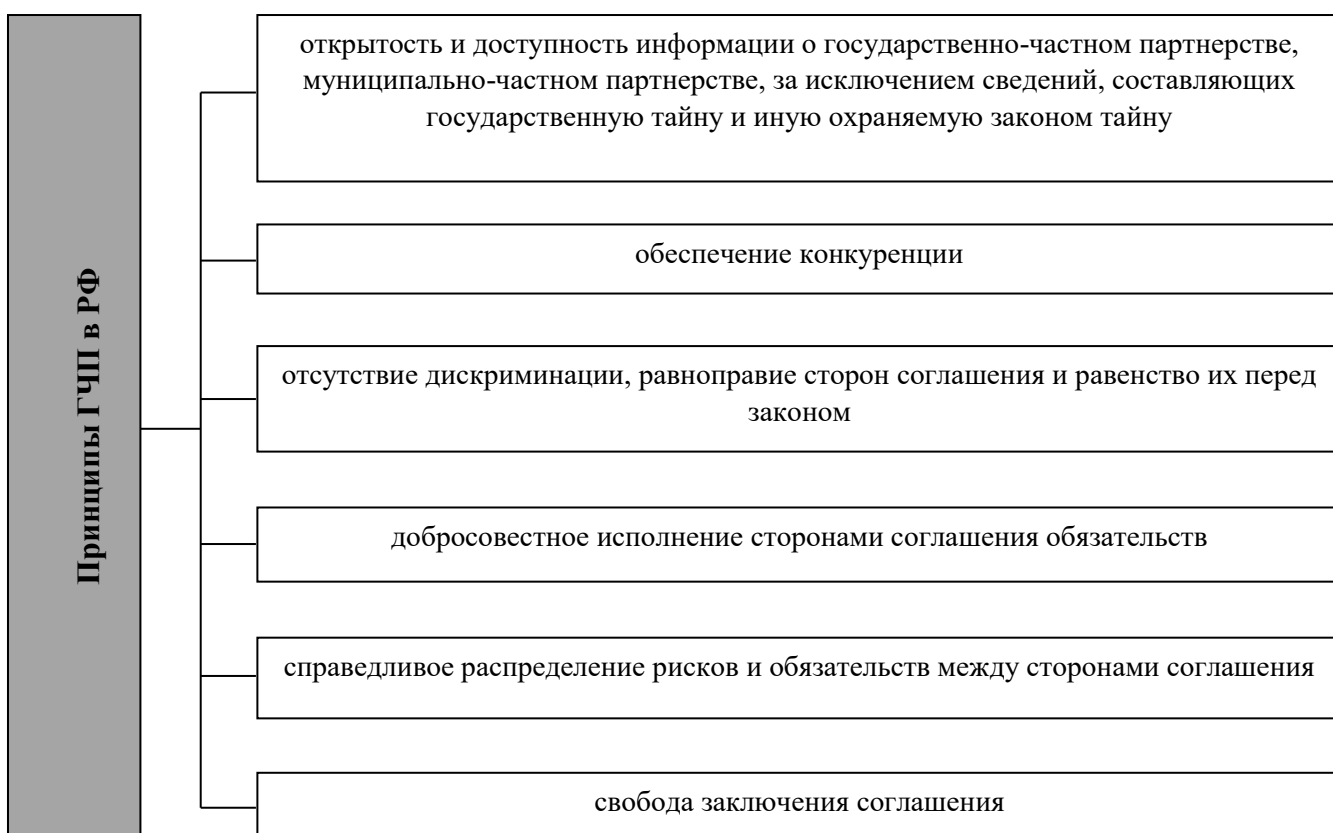


Рисунок 1.2 – Директивные принципы ГЧП в Российской Федерации

В настоящее время не существует и единого подхода в отечественных и зарубежных экономических трудах к классификации моделей ГЧП.

Так Л. Шарингер предложил модели ГЧП, которые определяются особыми формами отношений собственности, финансирования и управления:

- модель оператора, включающая такие этапы как организация и эксплуатация объектов на условиях государственно-частного партнерства;
- модель, базирующаяся на заключении договоров аренды на долгосрочный срок;
- лизинг, данная модель предусматривает этапы выкупа объекта;
- модель концессии, которая предполагает взимание платы с пользователей инфраструктурой, после модернизации и введение в эксплуатацию объекта;
- модель владельца, включающая в себя стадии планирования, организации, строительства, финансирования, эксплуатации объектов на условиях ГЧП [19].

В соответствии результатам проведенного Ассоциацией менеджеров исследования, в современных российских условиях наиболее приемлемыми для России являются такие модели: Build, Own, Operate (BOO), Build, Operate, Maintain, Transfer (BOMT), Management contract и Build, Operate, Transfer (BOT). Международный и отечественный опыт показывает описанные выше модели ГЧП практически не применяются в представленном виде, а используются в виде различных комбинаций.

По мнению М. Дерябиной из различного множества форм государственно-частного партнерства в зависимости от характера решаемых задач можно выделить: организационную модель – концессионные соглашения; модель финансирования – наем, аренда, лизинг, проектное финансирование и модель кооперации – различные формы и методы объединения усилий участников партнерских отношений, отвечающих за отдельные этапы воспроизводства и создания новой потребительной стоимости [15]. Отличительные особенности наиболее используемых в

мировой практике моделей государственно-частного партнерства, представлены в таблице 1.

Таблица 1.1 – Модели государственно-частного партнерства

Модели ГЧП	Особенности модели ГЧП
BOT (Build, Operate, Transfer)	Инфраструктурный объект строится за счет средств частного партнёра, после возведения данного объекта, концессионер наделяется правом эксплуатации объекта. Срок соглашения о ГЧП определяется с расчётом периода окупаемости инвестиций частного партнёра в строительство. По окончании срока соглашения объект возвращается публичному партнёру.
BOMT (Build, Operate, Maintain, Transfer)	Модель отличается от BOT тем, что частный партнер берет на себя еще и выполнение функций по ремонту и инженернотехническому обслуживанию объектов.
BOOT (Build, Own, Operate, Transfer)	Модель ГЧП отличается от модели BOT тем, что частный партнёр обладает правом не только пользования, но и владения инфраструктурным объектом на период, зафиксированный в соглашении ГЧП. По окончании срока соглашения объект также возвращается публичному партнёру. В международной практике иногда применяется и право выкупа данного объекта
BTO (Build, Transfer, Operate)	Модель ГЧП предусматривает переход возведённого инфраструктурного объекта в право владения публичному партнеру сразу по окончании периода строительства, и только после передачи он начинает эксплуатироваться частным партнером без права владения им.
BOO (Build, Own, Operate)	Модель ГЧП отличается тем, что право владения на возведенный инфраструктурный объект по окончании срока соглашения о ГЧП не переходит к публичному партнеру, то есть частный партнёр оставляет его в своем распоряжении на неограниченный срок и продолжает эксплуатацию.
Management contract (Контракт на управление).	Объект эксплуатируется определенный период времени, зафиксированный в контракте. Право собственности на имущество сохраняется за публичным партнером. Однако многие специалисты не склонны рассматривать данную модель как ГЧП, обозначая их сервисными или контрактами на обслуживание.
DBFO (Design, Build, Finance, Operate)	Модель ГЧП заключается в выделении особых условий ответственности частного партнёра за финансовые обязательства при строительстве новых инфраструктурных объектов.

Большое количество исследований установило теорию управления ГЧП по всем направлениям, включая государственное управление и управление строительством. Исследования обычно имеют конкретную точку зрения, которая обычно относится к институциональным, организационным и управленческим вопросам.

Инструменты государственной социально-экономической политики, реализуемые в виде государственно-частного партнёрства представлены на рисунке 1.3.



Рисунок 1.3 – Инструменты государственной социально-экономической политики, реализуемые в виде государственно-частного партнерства

Вопросы управления сосредоточены на контроле процесса ГЧП, включая его подготовку, проведение торгов, проектирование, финансирование, строительство и обслуживание, с целью повышения эффективности и результативности. Проблемы в этой группе включают возможности, конкуренцию, ответственность, инновации, экономическую осуществимость и финансовую доступность. Возможности частного партнера подразумевают богатый опыт реализации проектов, высокий авторитет и хорошую репутацию, со стороны государства же - это деятельность по обеспечению реализации проектов, договорные вопросы, надзор и мониторинг эффективности [13].

Также важными вопросами при реализации ГЧП являются организация подотчетности проектов и обеспечение их доступности для населения и местных органов. Подотчетность в ГЧП относится к созданию надлежащих гарантий и механизмов в проекте, чтобы гарантировать, что соглашение не ставит под угрозу общественные ценности ради частной прибыли. Доступность касается общественности и правительства.

Доминирующая роль государственного сектора в инфраструктуре обусловлена несколькими причинами: признанием экономического и политического значения инфраструктуры, уверенностью, что государство может обеспечить успех там, где рынок потерпел поражение; пониманием необходимости активных действий государства в проведении реформ, в том числе и в сфере инфраструктуры и тому подобное. Однако, с другой стороны неограниченное и постоянное вмешательство государства затрагивает эффективное и адекватное обеспечение служб инфраструктуры. Нередко наблюдается нерациональное распределение капиталовложений в инфраструктуру: чрезмерные инвестиции в новое строительство рядом наряду с дорогостоящим ремонтом и обслуживанием, щедрое финансирование второстепенных проектов и дефицит средств для осуществления приоритетных проектов. Неправильное распределение капиталовложений приводит к созданию инфраструктуры, не отвечающим

потребностям. Спрос пользователей на услуги разного качества и стоимости остается неудовлетворительным, даже когда есть возможность платить за такие услуги.

Обеспечение комплексного характера развития инфраструктуры внешнего сектора, создание условий для ее функционирования как целостной системы возможно только при наличии целенаправленных усилий государства и коммерческих институтов, эффективного взаимодействия национальных и международных учреждений, равнонаправленного действия политических и экономических факторов [24].

1.3 Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия бизнеса и власти в РФ

В настоящее время государственно-частное партнерство присутствует практически во всех отраслях российской экономики, начиная со строительства транспортной и энергетической инфраструктуры и заканчивая цифровизацией сфер здравоохранения, образования и жилищно-коммунального хозяйства. Многофункциональные центры, медицинские и образовательные учреждения, системы уличного освещения, утилизация мусора, социальное жилье являются объектами соглашений о ГЧП.

Государственно-частное партнёрство имеет преимущества и недостатки, как для государства, так и для частного бизнеса.

К преимуществам ГЧП для государства относятся [11]:

- распределение бюджетных средств во времени;
- распределение рисков;
- привлечение частных инвестиций;
- привлечение частных партнёров для решения социальных задач, стоящих перед государством;

– возможность получения дополнительных налоговых поступлений и организация процесса ГЧП, т.е. государство выбирает частных партнёров и контролирует их деятельность.

К недостаткам ГЧМ можно отнести [20]:

- финансовые риски и нагрузка на бюджет – государство часто берет на себя обязательства по компенсациям частному партнеру в случае низкой доходности проекта, что увеличивает бюджетные расходы, многие ГЧП-проекты подразумевают многолетние выплаты частному инвестору (например, по схеме «платится за доступность»), что создает скрытые долговые обязательства;

- потеря контроля над стратегическими объектами - передача в управление частным компаниям снижает возможность государства оперативно влиять на их работу, в случае банкротства если компания обанкротится или решит выйти из проекта, государству придется срочно искать замену, что может быть дорого и сложно.

- непрозрачность и коррупционные риски – выбор частного партнера может определяться не экономической эффективностью, а связями и коррупционными схемами, а также длинные и запутанные соглашения могут содержать скрытые льготы для бизнеса за счет государства;

- негибкость и долгосрочные обязательства – договоры ГЧП часто заключаются на 20 - 30 лет, и если экономическая ситуация изменится, пересмотреть их будет крайне сложно, частный партнер может не модернизировать инфраструктуру, если это не прописано в контракте, оставляя государство с устаревшими активами;

- социальные и политические риски – частные инвесторы стремятся к прибыли, что может привести к удорожанию услуг (платные дороги, повышение цен на ЖКХ), передача общественной инфраструктуры в частные руки часто вызывает протесты (пример: платные парковки, приватизация водоснабжения);

Частный инвестор вкладывает в проект свои финансовые ресурсы и бизнес-технологии, патенты и т.д. Этот момент является важным для выбора частных партнёров, так как, если рассматривать только финансовые инвестиции, то государству проще привлечь в проект под свои гарантии банковские кредиты.

Интерес частного бизнеса к формированию отношений в сфере ГЧП состоит в:

- увеличении рентабельности деятельности за счёт снижения расходов на капитальные вложения, за счет использования государственных имущественных активов;
- долгосрочном характере ГЧП, который подразумевает уверенное ведение хозяйства и раскрытие потенциала стратегического планирования бизнес-субъекта, что позволяет создавать сопряженные новые бизнеспроекты и обеспечивая общее снижение издержек частного бизнеса за счёт масштаба;
- формировании имиджа надёжного партнера;
- получении доступа к контролируемым органами государственной власти технологиям;
- предоставлении публичным партнёрам налоговых и таможенных льгот, государственных гарантий по банковским кредитам;
- возможности поддержки государства во время кризисных периодов в экономике.

Как бы то ни было, несмотря на востребованность и высокую социальную значимость эффективной реализации проектов государственно-частного партнерства, частные инвесторы на практике сталкиваются со многими трудностями на различных этапах, в частности [18]:

- риск сокращения / прекращения финансирования проекта, вызванный изменением приоритетов расходования бюджетных средств;
- сложность выхода из проекта и возврата инвестиций;
- длительность процедур согласования;
- отсутствие реальной ответственности публичного партнера;

- недостаточная компетентность в вопросах разработки, реализации и управления проектами ГЧП;
 - излишний контроль за реализацией проекта со стороны государства и
- Цели ГЧП представлены на рисунке 1.4.

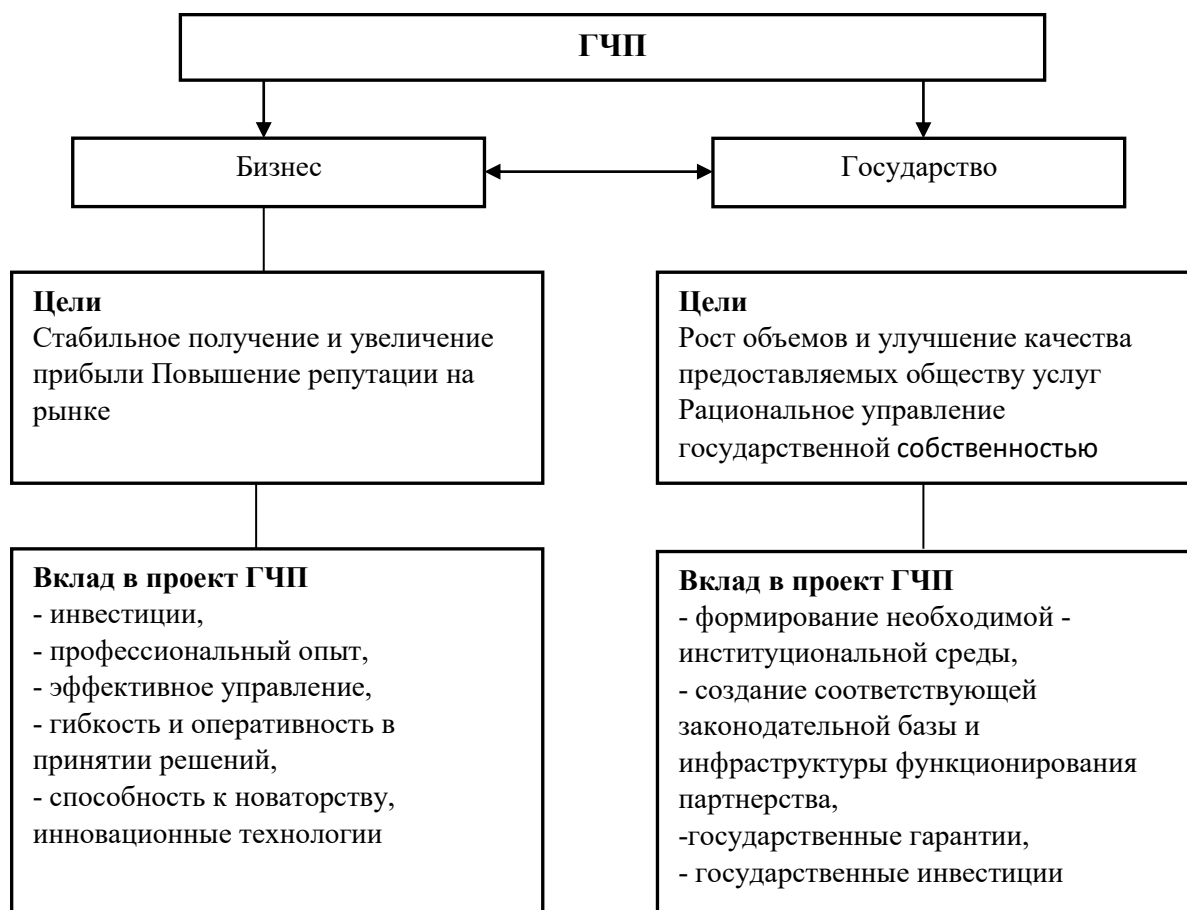


Рисунок 1.4 Цели и вклады государства и бизнеса при реализации проектов ГЧП

Несмотря на имеющиеся риски, сфера государственно-частного партнерства сохраняет свою привлекательность для потенциальных инвесторов. В таких условиях государству, как заинтересованному лицу, необходимо активнее поощрять и поддерживать субъектов, готовых осуществлять частные инвестиции.

Основой для взаимодействия является согласование целей участников. Если бизнес от участия в ГЧП ожидает получения прибыли, приращения

стоимости, повышения собственной репутации, то государство в рамках решения своих задач стремится к улучшению качества и увеличению объемов предоставляемых услуг, к рациональному управлению государственной собственностью. Решаемые государством задачи при этом относятся как к текущему обслуживанию населения, так и к перспективному развитию экономики (хозяйства) страны, включая развитие инновационных направлений, обеспечение доступности инфраструктуры.

Стороны согласно своим особенностям и целям вносят определенный вклад в совместные проекты. От бизнеса ожидается предоставление финансовых ресурсов, профессионального опыта, инновационных технологий, эффективного менеджмента. Государство обеспечивает надежность проектов через предоставление гарантий, налоговых и других льгот и собственных финансовых ресурсов в определенном объеме.

ГЧП в целом нацелено на долгосрочное развитие экономической и социальной инфраструктуры для реализации общественно значимых проектов с наименьшими рисками и высокими требованиями к качеству услуг с минимизацией государственных расходов в текущем периоде. В случае, когда государству удастся организовать взаимоотношения с бизнесом в форме ГЧП (а не в виде только налоговых отношений, например), ресурсы бизнеса, включая эффективные методы работы, технику и технологии, новые формы организации производства, связи с поставщиками и подрядчиками, высококвалифицированные кадры, могут быть задействованы в областях, непосредственно указанных государством.

Характерный эффект ГЧП состоит в том, что государство смещает акценты своей деятельности с конкретных проблем строительства и эксплуатации объектов на административно-контрольные функции. Делегируя в ходе проектов ГЧП исполнительские функции бизнесу, государственные структуры сосредотачиваются на функциях контроля, регулирования, соблюдения общественных интересов. Операционные предпринимательские риски при этом перераспределяются в сторону

бизнеса, в то время как государство продолжает нести стратегические риски [9].

Целесообразность, в некоторых случаях необходимость ГЧП возникает в тех ситуациях, когда у государства не хватает собственных средств и резервов (финансовых, временных, организационно-управленческих) для исполнения принятых обязательств и намеченных планов на должном уровне качества. Часто передача функций в определенных ставших традиционными сферах ответственности частному бизнесу позволяет государству сосредоточиться на решении новых, наиболее актуальных задач.

Использование ГЧП для развития общественной инфраструктуры и оказания услуг населению актуально по двум причинам:

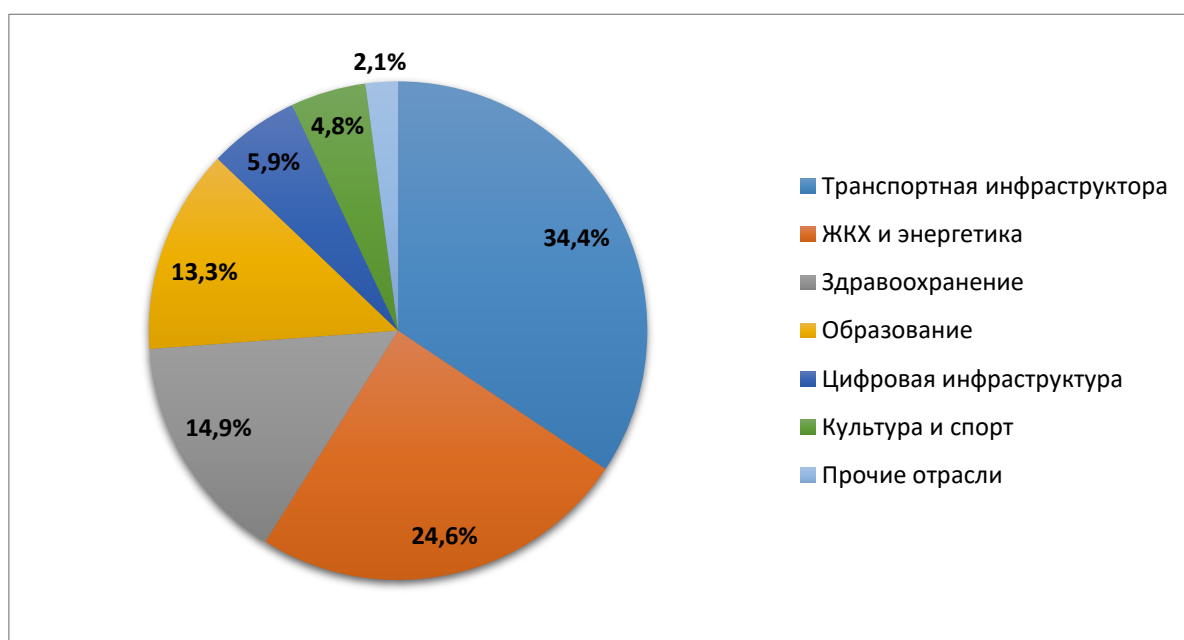
Во-первых, применение механизмов ГЧП позволяет региональным и муниципальным органам власти реализовывать проекты по модернизации существующих и созданию новых объектов общественной инфраструктуры, на реализацию которых недостаточно бюджетных средств.

Во-вторых, это позволяет обеспечивать повышение качества оказываемых населению услуг за счет расширения доступа коммерческого и некоммерческого сектора к предоставлению услуг в социальной сфере, в том числе через формирование рынка операторов социальных услуг для участия в проектах ГЧП. На сегодняшний день в Российской Федерации в ряде социальных отраслей уже есть множество примеров успешного опыта реализации проектов ГЧП.

Единой независимой экспертной платформой в сфере государственно-частного партнерства, которая позволяет аккумулировать усилия и оптимизировать издержки уже действующих элементов инфраструктуры поддержки ГЧП проектов является Национальный центр государственно-частного партнерства. Так, согласно данным представленным Национальным центром ГЧП и платформой поддержки инфраструктурных проектов «РОСИНФРА» в России, на конец 2024 действовало более 2000 проектов, из

которых 247 федерального уровня, 1428 регионального и 325 муниципального [33].

Наибольшее количество ГЧП-проектов реализуется в транспортной инфраструктуре (687 соглашения (37%) на 3,8 трлн руб.), 24,6% в сфере ЖКХ и энергетике (492 соглашения на 1,9 трлн руб.), 14,9% в сфере здравоохранения (298 соглашения на 0,9 трлн руб.), 13,3% в сфере образования (265 соглашения на 0,6 трлн руб.), 5,9% в цифровой инфраструктуре (118 соглашений на 0,4 трлн руб.), 4,8% в сфере культуры и



спорта (98 соглашения на 0,3 трлн руб.). Сферы применения ГЧП наглядно представлены на рисунке 1.5.

Рисунок 1.5 – Сферы реализации проектов государственно-частного партнерства на конец 2024 г.

С 1 января 2024 г. действует постановление Правительства РФ от 29 ноября 2023 г. № 2015 «Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении получателю средств федерального бюджета права принимать за счет средств федерального бюджета расходные обязательства на срок,

превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» (далее – «проекты решений»).

Это постановление заменило собой ранее действовавший нормативный акт, регулировавший в том числе принятие решений о заключении федеральных КС и СГЧП на срок, превышающий лимиты бюджетных обязательств, а именно: постановление Правительства РФ от 26 ноября 2013 г. № 1071 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственночастном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств».

Основными изменениями стали, то что проекты решений должны содержать в числе прочего предполагаемый (предельный) размер бюджетного финансирования плановых затрат проекта по КС/СГЧП, порядок его определения (при наличии) и распределение такого финансирования по годам [7].

С введением новых правил все проекты решений согласовываются Минфином России и Минэкономразвития России. Субсидии на КС/СГЧП в очередном финансовом году и плановом периоде не должны превышать объем соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на предоставление субсидии в рамках КС/СГЧП. Превышение такого объема требует внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Вопрос соотношения ГЧП и госзаказа неоднократно рассматривался в судебной практике и практике антимонопольного органа. За последнее время одним из наиболее громких дел является «тувинское дело», в котором в том числе оценивалось, не является ли спорное КС фактически соглашением, которое надлежало заключать сторонам по процедуре госзаказа,

предусмотренной Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «44-ФЗ»). Чаще всего суды и антимонопольный орган обращают внимание на полное возмещение расходов частной стороны по проекту.

В заключении данной главы основные достижения и проблемы реализации механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) можно охарактеризовать следующим образом:

Основные достижения

1) Мобилизация дополнительных частных финансовых ресурсов для реализации стратегически важных инфраструктурных и социальных проектов, что позволяет преодолевать ограниченные возможности государственного финансирования.

2) Повышение эффективности реализации проектов за счет использования бизнес-технологий частного сектора при сохранении государственного контроля, что стимулирует предпринимательскую активность и способствует развитию экономики.

3) Создание долгосрочных контрактных отношений, которые обеспечивают стабильность и предсказуемость для обеих сторон на срок от 5 до 99 лет, что важно для крупных инфраструктурных проектов.

4) В России реализуется значительное количество ГЧП-проектов: по данным на 2019 год - 3 422 проекта с частными инвестициями более 2 трлн рублей. В 2023 году рынок ГЧП динамично развивается, при этом наибольшее количество проектов приходится на сферу ЖКХ и энергоснабжения, а наибольший объем инвестиций - в транспорт и социальную сферу.

5) ГЧП способствует улучшению качества и доступности общественных благ и услуг, таких как образование, здравоохранение, транспорт, что положительно влияет на национальные показатели, включая рост благосостояния населения и продолжительности жизни.

- а. Основные проблемы реализации ГЧП
- б) Сложности нормативно-правового регулирования: в России отсутствует единая и прозрачная правовая база для ГЧП, что приводит к длительным срокам внесения изменений в документацию, различиям в законодательстве между регионами и высоким юридическим рискам.
- 7) Непрозрачность и длительность процедур отбора и заключения контрактов: тендеры часто сопровождаются непрозрачными критериями выбора, длительным принятием решений и дискриминационными практиками.
- 8) Финансовые риски для частных инвесторов: отсутствие учета инфляции в проектной документации, а также риск недополучения доходов в стадии эксплуатации, что снижает привлекательность проектов для бизнеса.
- 9) Политические и регуляторные риски: долгосрочные проекты подвержены политическим рискам, включая возможность принудительного исполнения обязательств правительства, что ограничивает инвестиционное кредитное качество проектов.
- 10) Низкий уровень квалификации государственных служащих, ответственных за управление проектами ГЧП, что негативно сказывается на эффективности реализации и контроле.
- 11) Неравномерное распределение инвестиций: несмотря на рост числа проектов в социальной сфере, основную часть расходов на создание объектов несет государство, а бизнес инвестирует в социальные проекты неохотно.
- 12) Угрозы реализации ряда проектов из-за неблагоприятной финансово-экономической ситуации, что может привести к заморозке или срыву порядка 340 концессионных соглашений в России, особенно в транспортной и коммунально-энергетической сферах.

Таким образом, для повышения эффективности реализации ГЧП в России необходимо:

- Создание четкой и прозрачной нормативно-правовой базы с едиными стандартами и механизмами регулирования.
- Повышение квалификации государственных управленцев в области ГЧП.
- Обеспечение прозрачности и справедливости процедур отбора партнеров.
- Разработка механизмов снижения финансовых и политических рисков для инвесторов.
- Активизация частных инвестиций в социально значимые проекты с учетом социальной направленности инфраструктурных проектов.

Государственно-частное партнерство в России превратилось в один из ключевых инструментов развития инфраструктуры страны. За последнее десятилетие этот механизм демонстрирует устойчивый рост как по количеству проектов, так и по объему привлекаемых инвестиций. Особенно заметен прогресс в транспортной сфере, где с помощью ГЧП реализуются масштабные проекты национального значения. Несмотря на то, что лидерами по ГЧП-проектам являются Москва и Санкт-Петербург, этот механизм активно применяется и других регионах страны. Далее мы рассмотрим применение механизма государственно-частного партнерства в Томской области.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Общая характеристика и анализ деятельности органов государственной власти Томской области

Томская область - субъект Российской Федерации, расположенный на юго-востоке Западно-Сибирской равнины, входит в состав Сибирского федерального округа.

Административным центром региона является город Томск. Территория области составляет около 314 391 км², протяжённость с севера на юг - около 600 км, с запада на восток - 780 км., при этом 63% площади занимают леса, а 28,9% - болота, включая крупнейшие в мире Васюганские болота

Население области по состоянию на 2025 год составляет около 1 039 728 человек с плотностью 3,31 чел./км², из которых 72,99% проживает в городах.

Томская область граничит с Омской, Тюменской областями, Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой, Красноярским краем, Кемеровской и Новосибирской областями.

Большая часть территории покрыта лесами (63%) и болотами (28,9%), включая крупнейшие в мире Васюганские болота.

В регионе 6 городов: Томск, Северск, Асино, Колпашево, Стрежевой и Кедровый.

Соотношение городского и сельского населения - примерно 72,5% и 27,5% соответственно¹.

Томская область делится на 3 городских округа, 1 муниципальный округ, 16 муниципальных районов, 3 городских и 112 сельских поселений, всего около 571 населённого пункта.

По другим данным, в области 4 городских округа, 16 муниципальных районов, 3 городских и 112 сельских поселений, 577 населённых пунктов.

Город Томск, административный центр области, разделён на 4 внутригородских района: Кировский, Ленинский, Октябрьский и Советский. В рамках муниципального устройства Томск образует муниципальное образование со статусом городского округа, включающее 8 населённых пунктов (1 город и 7 сельских).

Томский район, окружающий Томск, включает 19 сельских поселений с 128 населёнными пунктами, является важным экономическим районом области.

Область обладает значительными природными ресурсами:

- Нефть и газ: 100 месторождений (1 449 млн т нефти, 632 млрд м³ газа).
- Уголь: Запасы бурого угля - 74,7 млрд т (первое место в России).
- Железная руда: Бакcharское месторождение (57% общероссийских запасов, 90 млрд т).
- Другие ресурсы: Торф (второе место в РФ), строительные материалы (глина, песок, известняк).

Томская область представляет собой крупный регион с развитой административной структурой, включающей разнообразные муниципальные образования и городские округа, что обеспечивает управляемость и развитие территории с учётом её географических и демографических особенностей.

Органы управления Томской области представлены системой государственной власти, включающей законодательную, исполнительную и судебную ветви, действующие в пределах своей компетенции и самостоятельные.

Законодательная власть представлена Законодательной Думой Томской области - постоянно действующим представительным органом, состоящим из 42 депутатов, избираемых на 5 лет по смешанной системе (одномандатные округа и партийные списки).

Дума принимает законы и нормативные акты области, контролирует их исполнение, утверждает бюджет и осуществляет парламентский контроль.

Исполнительная власть - высшим исполнительным органом является Администрация Томской области [34].

Губернатор Томской области является высшим должностным лицом области. В соответствии с Уставом (Основным законом) Томской области возглавляет Администрацию области на принципах единоначалия и несет ответственность за осуществление ее полномочий. В данный момент Губернатор Томской области является Мазур Владимир Владимирович [5].

Губернатор непосредственно координирует и контролирует деятельность первых заместителей

В соответствии со схемой исполнительной власти Томской области утверждает положения, структуру, штаты, размер оплаты труда служащих структурных подразделений Администрации области, назначает и освобождает от должности своих заместителей, руководителей и заместителей структурных подразделений.

Выполняет функции органа юридического лица в пределах полномочий Администрации области, приобретает своими действиями для Администрации области юридические права и обязанности.

возглавляемая Губернатором, который является высшим должностным лицом региона и избирается гражданами на 5 лет.

Администрация включает подведомственные комитеты и управления, например, комитет по специальной документальной связи, комитет общественной безопасности и другие.

Губернатор определяет структуру исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

Судебная власть осуществляется судами, учреждёнными в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, обеспечивая правосудие на территории области.

Местное самоуправление

В городах и муниципальных районах функционируют органы местного самоуправления: представительные органы (например, Дума города Томска) и исполнительные органы (администрации муниципалитетов).

В городе Томске, например, действует Дума города, мэр (глава муниципального образования), администрация и контрольно-счётный орган.

Таким образом, управление Томской областью построено на принципах разделения властей, гласности и контроля, обеспечивая комплексное и эффективное руководство регионом.

Томская область занимает лидирующие позиции среди российских регионов по условиям и предпосылкам для инновационного развития. Региональная политика последовательно формирует благоприятную среду для инноваций, опираясь на развитую научно-образовательную базу, инфраструктуру поддержки и активное взаимодействие с федеральными институтами развития.

В регионе действует инновационный территориальный кластер Smart Technologies Tomsk, объединяющий предприятия, вузы, институты и органы власти для совместной работы над новыми технологиями. Кластерная политика способствует созданию новых инновационных продуктов и росту числа малых инновационных предприятий.

Региональная политика Томской области обеспечивает:

- Системную поддержку инновационных предприятий на всех этапах — от генерации знаний до коммерциализации и выхода на рынок;
- Привлечение федеральных и частных инвестиций;
- Развитие кадрового потенциала и формирование устойчивых научно-образовательных связей;

Создание условий для появления новых высокотехнологичных производств и повышения конкурентоспособности региона на национальном и международном уровнях.

Таким образом, региональная политика Томской области - это комплексная система мер, которая обеспечивает устойчивое развитие

инновационного сектора, интеграцию науки, образования и бизнеса, а также формирование современной инновационной экономики региона.

В соответствии с Уставом (Основным Законом) Томской области Губернатор Томской области ежегодно представляет Законодательной Думе Томской области отчет о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области. Порядок формирования отчета и доклада Губернатора Томской области утвержден распоряжением Губернатора Томской области от 10.06.2014 № 143-р.

Указом Президента РФ от 21 августа 2012 года №1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» утвержден перечень показателей, характеризующих уровень и состояние социально-экономического развития регионов России [3].

В Томской области на исполнение национальных проектов в 2023 году направлено 16,3 млрд рублей: отремонтированы дороги, обустроены общественные пространства, завершено строительство и введены в эксплуатацию школа на 1100 мест (в г. Томске), физкультурно-спортивный комплекс (в с. Молчаново Молчановского района), введен в эксплуатацию хирургический корпус онкологического диспансера, проведен капитальный ремонт медицинских учреждений, организаций культуры, закуплено оборудование в больницы, школы, в учреждения культуры и спорта, оказана поддержка субъектам предпринимательской деятельности и многое другое.

Консолидированный бюджет Томской области исполнен с профицитом, в 2023 году профицит составил около 600 млн рублей.

Налоговые и неналоговые доходы, собираемые с территории области, демонстрируют устойчивый рост.

Общий объем доходов за 2023 год по сравнению с доходами за 2022 года вырос на 9,8% и составил 120,7 млрд рублей, из которых 92,1 млрд рублей (76%) - налоговые и неналоговые доходы. Финансовая стабильность позволила региону эффективно перераспределить средства на социальную поддержку населения, развитие инфраструктуры, образования,

здравоохранения, в том числе направить 6,3 млрд рублей на увеличение фонда заработной платы работников бюджетной сферы.

2.2 Региональная политика развития Томской области

В 2023 году утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее - Стратегия Сибири) и план ее реализации, в который в том числе вошли проекты и мероприятия, реализуемые на территории Томской области, в том числе кластер «Цветные и редкоземельные металлы» [4].

Регионом продолжается работа над новыми программами развития отраслей (развития экспорта, цифровой трансформации отраслей, научно-технологического развития, инвестиционного развития и т.д.), «дорожных карт» по достижению показателей эффективности деятельности, новых проектов развития, подписан ряд важных концессионных соглашений по строительству межвузовского кампуса и автоматизированного мусоросортировочного комплекса и пр.

Приоритетными направлениями развития для региона в 2024 год стали:

- реализация поручений Президента РФ по итогам Послания Федеральному Собранию Российской Федерации;

- реализация действующих национальных проектов на территории Томской области, подготовка к реализации новых национальных проектов, таких как «Семья», «Молодежь и дети», «Инфраструктура для жизни» и др. [35];

- разработка и реализация комплексной государственной программы научнотехнологического развития Томской области;

- формирование «портфеля» проектов развития региона в соответствии с обновленными федеральными целями и приоритетами;

- активная реализация кластерной политики инвестиционного и промышленного развития;
- расширение перечня дорожных карт с государственными корпорациями и крупными стратегическими российскими компаниями;
- реализация рекомендаций по мерам государственной поддержки Томской области, одобренных в 2023 году Советом Федерации;
- реализация проектов и мероприятий, включенных в план реализации Стратегии Сибири.

За 2023 год ключевой индикатор экономического развития - валовой региональный продукт Томской области (ВРП) в текущих ценах достиг уровня 853,2млрд рублей, в сопоставимых ценах - 100,5% к 2022 году. При этом ВВП РФ в текущих ценах составил 171041,0 млрд рублей, рост 103,6%. ВРП - расчетная оценка Департамента экономики Администрации Томской области [32].

На стабильную динамику ВРП региона оказало влияние устойчивое развитие обрабатывающих производств, сферы строительства, потребительского рынка.

Позитивные тренды отмечались в сферах электронной промышленности, производства компьютеров, машиностроении. Кроме того, положительная динамика зафиксирована в розничной торговле (107,5%), платных услугах (100,7%), общепите (119,6%). Негативные процессы, характерные также и для российской экономики, были связаны с санкционным давлением и, как следствие, логистическими ограничениями, недостатком импортного сырья и комплектующих.

По показателю ВРП на душу населения 765,6 тыс. рублей (официальные данные Росстата за 2023 год) Томская область занимает 4-е место среди регионов СФО после Красноярского края, Иркутской и Кемеровской областей (среднее значение по СФО — 781,6 тыс. рублей).

В рейтинге регионов Российской Федерации у Томской области 29-е место.

Основу экономики Томской области составляет промышленное производство, которое занимает 37,5% в ВРП (по данным за 2022 год), в том числе сектор добычи полезных ископаемых - 24,9%, обрабатывающие производства - 10%.

Основа промышленности Томской области - добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства, их доля по итогам 2023 года - 91% в общем объеме отгруженных промышленных товаров и услуг (в том числе 51,6 % - обрабатывающая промышленность, 39,4 % - добыча). По итогам 2023 года зафиксирован рост индекса промышленного производства (ИПП) - 102% за счет обрабатывающих производств (ИПП - 106,7%), благодаря росту пищевой промышленности (105,8%), производства напитков (102,9%), электроники (125,2%), машиностроения (в том числе электрооборудование - 108,5%) и нефтехимии (нефтепродукты - 109,9%, химия - 105,2%).

Замедление темпов развития промышленности наблюдалось по следующим показателям:

- добыча полезных ископаемых (ИПП - 97,6%) из-за сокращения добычи нефти вследствие высокой степени выработанности запасов из традиционных залежей, а также из-за добровольного снижения добычи нефти (на уровне РФ);
- сферы обеспечения электрической энергией, газом и паром (ИПП - 99,6%) за счет снижения объемов производства, передачи и распределения пара и горячей воды на 4,3%;
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (ИПП - 87,2%) за счет снижения объемов по сбору, обработке и утилизации отходов, сбору и обработке сточных вод, по забору, очистке и распределению воды.

Переход на современные технологии и модернизация производственной деятельности, которые осуществлялись в обрабатывающей

промышленности Томской области в последние годы, обусловили ее опережающее развитие.

Ключевыми задачами региона являются создание исследовательских и технологических заделов для развития новых специализаций экономики региона на основе масштабирования технологической повестки действующих кластеров, применения механизмов федеральной научной, технологической и промышленной политики, создания технологической инфраструктуры для развития «глубоких технологий» и цифровых решений, а также переход на гибкие форматы кадрового обеспечения новых специализаций.

Совместно с Минпромторгом России в 2023 году велась работа по созданию промышленных кластеров по направлениям «Цветные и редкоземельные металлы», «Лес, лесопереработка и лесохимия», химического кластера федерального значения. Прорабатывается создание в Томской области еще 3 кластеров, имеющих большой потенциал: микроэлектроники, радиохимический и фармацевтический кластеры.

С целью укрепления технологического суверенитета реализуется ряд крупных научно-технологических проектов по следующим стратегическим направлениям:

- в рамках уникального атомного проекта «Прорыв» (госкорпорация «Росатом») в ЗАТО Северск ведется строительство атомного реактора замкнутого топливного цикла «БРЕСТ-ОД-300», единственного подобного объекта в мире, который определит будущее атомной энергетики на десятки лет вперед. Завершается создание модуля фабрикации и рефабрикации, параллельно идет строительство самого реактора;

- проект «Палеозой» («Газпром нефть» совместно с Томским политехническим университетом) - для увеличения объемов добычи углеводородного сырья в регионе разрабатываются экономически эффективные технологии разведки и добычи трудноизвлекаемых углеводородов;

- проект по производству пигментного диоксида титана (ООО «Сибирский титан») даст дополнительный импульс для развития нефтехимического комплекса Томской области, в рамках которого создается новый импортозамещающий продукт. Разработана технология производства TiO_2 , создана опытно-промышленная установка, ведется проектирование промышленного производства, получено разрешение на строительство, получено положительное решение федерального Фонда развития промышленности о выделении льготного займа. В дальнейшем ООО «Сибирский титан» войдет в кластер «Цветные и редкоземельные металлы»;

- создание Научно-производственного центра беспилотных авиационных систем для производства систем и модулей для беспилотников («РТ-Беспилотные авиационные системы» совместно с ТГУ);

- проект строительства специализированного технологического центра микроэлектронных систем ТУСУРа, предварительно поддержанного Минобрнауки России и Минпромторгом России, на базе которого будет создан комплекс высокотехнологичных производств, связанных с разработкой технологий, технологического и измерительного оборудования, перспективной фотонной, СВЧ-электронной компонентной базы и др.

С привлечением федерального финансирования реализуются крупные инвестиционные проекты на предприятиях радиоэлектроники.

В 2023 году новыми мерами поддержки промышленных предприятий стали субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, и займы на реализацию инвестиционных проектов, объем которых составил 69475 тыс. рублей, оказана поддержка 3 предприятиям промышленности, которые планируют увеличение выпуска томской продукции, в том числе специализированной резиновой обуви, высокотехнологичного режущего инструмента, а также уникального оборудования для электронно-лучевой сварки.

Развитию промышленности способствуют действующие инструменты поддержки промышленных предприятий и потенциальных инвесторов на федеральном и региональном уровне [16]:

- 1) программы льготного кредитования;
- 2) промышленная ипотека на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности;
- 3) система мер поддержки и развития промышленности — займы промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных проектов, субсидии промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования;
- 4) система налоговых льгот (льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций);
- 5) региональная инфраструктура поддержки — оказание комплексных услуг, в том числе сопровождение для получения федеральных и региональных мер поддержки, консультационная поддержка (Региональный фонд развития промышленности, центр «Мой бизнес», Гарантийный фонд, Томская Торгово-промышленная палата, Центр поддержки экспорта, Центр инновационного развития и др.);
- 6) инвестиционные площадки для размещения резидентов с инвестиционными проектами - промышленный парк «Томск», ОЭЗ ТВТ, ТОР «Северск».

Сфера малого и среднего предпринимательства (МСП) оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие региона, в связи с чем ключевые направления политики по развитию предпринимательства заключаются в обеспечении передовой институциональной среды: создании благоприятных условий ведения бизнеса, защите и юридической поддержке предпринимателей, расширении доступа к финансам, акселерации стартапов и новых компаний, а также создаваемых ими продуктов и услуг, популяризации предпринимательской деятельности [17].

В 2023 году продолжилась реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Предприниматели смогли получить содействие в развитии своего дела: это финансовая, гарантийная и грантовая поддержка, а также консультационные и образовательные мероприятия. За рамками нацпроекта развиваются новые инструменты поддержки и открываются партнерские программы.

По состоянию на начало 2024 года в регионе зарегистрировано 40199 ед. субъектов МСП (84,67% всех хозяйствующих субъектов ТО).

Темп роста по сравнению с итогами 2022 года — 102,8%.

По итогам 2023 года 84,51% субъектов МСП осуществляли свою деятельность в 8 видах экономической деятельности, наибольшее количество (32,1%) - в сфере торговли.

По сравнению с уровнем 2022 года наблюдается заметный рост числа субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в следующих видах экономической деятельности: строительство (+ 253 ед.); торговля оптовая и розничная (+210 ед.); предоставление прочих видов услуг (+137 ед.); транспортировка и хранение (+104 ед.).

Численность занятых в МСП в 2023 году составила 185,79 тыс. человек - около 37% занятых в экономике региона. Численность занятых удалось сохранить благодаря росту количества самозанятых граждан с 38,5 тыс. человек в 2022 году до 57,0 тыс. человек в 2023 году.

На территории Томской области сформирована оптимальная инфраструктура поддержки предпринимательства, позволяющая оказывать поддержку гражданам на всех этапах бизнеса - от возникновения идеи организации собственного дела до расширения бизнеса и выхода на рынки зарубежных стран.

В регионе действуют муниципальные и областной центры поддержки предпринимательства, региональная гарантийная организация, бизнес-инкубаторы (областные, муниципальные, студенческие), центр поддержки

экспорта, промышленный парк, инжиниринговый центр, центр кластерного развития, центр инноваций социальной сферы, торгово-промышленная палата.

Всего в 2023 году организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства оказано 613 комплексных услуг по 30 направлениям. Что способствовало формированию технологического ядра новой отраслевой специализации и обеспечению развития инновационной инфраструктуры.

Томская область продолжает удерживать позицию в группе «сильных инноваторов» и проявляет высокую инновационную активность.

В рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации Высшей школы экономики Томская область занимает 4-е место.

Уровень инновационной активности томских компаний по данным Росстата в 2022 году составил 15,2%, что выше средних значений по России (11%) и СФО (9,2%).

Томская область находится на 5 месте среди регионов СФО по объему отгруженных инновационных товаров, работ, услуг организациями (по данным за 2022 год объем составил 16,4 млрд рублей).

Общий объем финансирования инновационной деятельности и науки в Томской области за 2023 год составил 97,9 млн рублей, в сравнении с 2022 годом объем финансирования увеличился на 12,2%.

Томская область активно взаимодействует с федеральными институтами развития (Фонд «Сколково», Фонд содействия инновациям (ФСИ), Фонд развития интернет-инициатив, Российский фонд развития информационных технологий и др.), тем самым развивая региональную инфраструктуру поддержки. Регион занимает одну из лидирующих позиций в России по числу поддержанных ФСИ проектов и коммерциализированных разработок, объему выделенных средств. Благодаря этому в развитие томских технологических проектов в 2023 году привлечены порядка 450 млн рублей.

За 5 лет поддержано 172 томских инновационных проекта на сумму около 2 млрд рублей. В 2023 году участниками инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk» (далее — Кластер) являются 229 компаний.

В Кластер входят все томские университеты, ТНИМЦ РАН, ИФПМ СО РАН, Институт мониторинга климатических и экологических систем Сибирского отделения Российской академии наук, крупные представители фармацевтической промышленности, инновационные высокотехнологичные компании, работающие в сфере медицинской техники, биомедицинских технологий и информационных технологий.

Продолжается эффективная работа Центра инжиниринга и инноваций Томской области в качестве регионального оператора Фонда «Сколково». 41 Томская компания (+5 компаний в 2023 году) имеют статус резидента Фонда «Сколково».

В 2023 году, помимо налоговых льгот и сервисов Фонда «Сколково», резиденты привлекли инвестиции в форме микрогрантов около 6 млн рублей на проведение испытаний, создание прототипов, приобретение комплектующих, патентование.

Томская область продолжает устойчивое развитие компетенций в области информационных технологий, в этой сфере насчитывается более 600 действующих компаний. По результатам рейтинга Руссофт в 2023 году Томская область входит в ТОП-20 регионов России (19-е место в России и 2-е место в Сибири) по уровню развития индустрии разработки программного обеспечения. Томская область входит в ТОП-10 регионов России по уровню подготовки ИТ-специалистов.

В Томской области в рамках регионального проекта «Цифровые технологии» за счет средств федерального бюджета проводятся мероприятия, направленные на содействие реализации компаниями проектов разработки и внедрения цифровых технологий в отраслях экономики и социальной сферы. В 2023 году проведены информационные кампании о федеральных мерах

поддержки для томских компаний в целях развития и внедрения цифровых технологий.

В 2023 году в регионе также запущен ряд проектов и новых производств:

- внедрена в работу филиалов ОАО «РЖД» томская инновационная установка, предназначенная для съема/посадки железнодорожного колесного бандажа без применения прессового усилия для ремонта колесных пар тепловозов, электровозов (ООО «НПК «ТомИндуктор»);
- разработана уникальная технология системы навигации для проведения складской инвентаризации дроном внутри помещения, не требующая спутниковой связи и остановки рабочего процесса (ООО «НТР Томск»);
- разработан комплекс лечебнодиагностический «ЭЛКАРТ-М», предназначенный для проведения электрофизиологических исследований сердца диагностической и лечебной эндокардиальной стимуляции сердца (ООО «Лорге медикал»);
- разработана первая в России онлайнплатформа адаптивного обучения для вузов на технологиях искусственного интеллекта (ООО «Энбисис»);
- разработана аккумуляторная батарея, которая в составе трех первых низкоорбитальных спутников «Рассвет-1» отправилась на орбиту (ООО НПО «Свободная энергия») и др.

Ключевыми для региона являются три федеральных проекта, реализация которых потребует значительного участия областного бюджета и исполнительных органов Томской области:

- 1) Федеральный проект «Развитие инфраструктуры, обеспечение безопасности и формирование специализированной системы сертификации БАС». В 2024 году запланировано строительство двух посадочных площадок

для БАС. Места размещения площадок определены — с. Каргасок, г. Кедровый.

2) Федеральный проект «Разработка, стандартизация и серийное производство БАС и комплектующих». В 2024 году запланировано по результатам конкурсного отбора создание научно-производственного центра БАС в Томской области.

3) Федеральный проект «Стимулирование спроса на отечественные БАС». В 2024 году запланировано создание 1 центра практической подготовки на базе аграрного колледжа и 19 специализированных классов (кружков) на базе школ.

В 2024 году предусмотрено было в бюджете Томской области софинансирование на реализацию указанных мероприятий из областного бюджета в размере 395,3 млн руб. Общий бюджет с учетом федеральных средств - 3,1 млрд руб.

Таким образом, остаётся актуальным создание благоприятных условий для развития томских технологических компаний, расширение их участия в мероприятиях федеральных институтов развития, а также повышение эффективности работы инновационной инфраструктуры региона.

2.3 Инвестиционная политика Томской области

В 2023 году регион приступил к формированию новой инвестиционной политики, ключевой акцент в которой делается на построение новых кооперационных цепочек (кластеров), создание новых высокотехнологичных производств с опорой на научно-образовательный комплекс.

Основными задачами региона были - повышение инвестиционной привлекательности, создание благоприятного инвестиционного климата, в

том числе за счет внедрения регионального инвестиционного стандарта, системы поддержки новых инвестиционных проектов.

В Томской области в 2023 году утверждена инвестиционная декларация, создан Инвестиционный комитет, модернизирована инвестиционная карта, создано АНО «Агентство инвестиционного развития Томской области», утверждены все алгоритмы действий инвесторов, входящие в свод инвестиционных правил.

Объем инвестиций в основной капитал по Томской области по полному кругу организаций за 2023 год составил 148,5 млрд рублей (111,0% в сопоставимых ценах к уровню 2022 года), в том числе по крупным и средним организациям - 124,6 млрд рублей (ИФО 115,8%).

Наибольший объем инвестиций пришелся на сферу добычи полезных ископаемых (25,6%), обрабатывающие производства (25,1%), транспортировку и хранение (11,3%), операции с недвижимым имуществом (11,1%), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (7,5%).

Определяющее влияние на динамику оказал рост инвестиционных вложений в добычу полезных ископаемых (126,9%), обрабатывающие производства (121,5%), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (124,6%), строительство (123,3%), транспортировку и хранение (128,5%), в том числе деятельность трубопроводного транспорта - 119,0%, операции с недвижимым имуществом (121,6%).

Основной объем инвестиционных вложений был обеспечен:

1) в сельском хозяйстве: ООО «Сибирское Молоко», СПК «Белосток», ООО «СПК «Межениновский», ООО «Агрофирма «Межениновская», АО «Дубровское», ООО КХ «Куендат», ООО «Трубачево», ООО «Подсобное», АО «Сибагро», ООО «Межениновская Птицефабрика», ООО «АГРО», ООО «Вороновское», СПК «Нелюбино», ООО «СПАС»;

2) в добыче полезных ископаемых: ООО «Газпромнефть-Восток», АО «Газпром добыча Томск», АО «Томскнефть» ВНК, ООО «ВТК», ООО «Норд Импириал», ООО «Газпром Бурение», АО «ССК», РАЗДЕЛ I 46 РАЗДЕЛ I ООО «ИЦ Газинформпласт», ООО «БСК «Гранд», ООО «Обьнефтеремонт», ООО «ЛУТО» и другие, в том числе прочих полезных ископаемых АО «ТГОК «Ильменит»;

3) в транспортировке нефти и газа по трубопроводам: АО «Транснефть - Сибирь», АО «Транснефть - Западная Сибирь», ООО «Транссервис», ООО «Газпром Трансгаз Томск», ООО «Газпромнефть - Снабжение»;

4) в обрабатывающей промышленности: ООО «Сибирская олива», ООО «Деревенское Молочко», ООО «Артлайф», ОАО «Томское пиво», ООО «Сибирьлес», ООО «Монолит-строй», ООО «Томскнефтехим», ООО «Сибметтахим», АО «СХК», АО «НИИПП», АО «НПФ «Микран», АО «ЭлеСи», АО «Сибкабель», АО «ТЭТЗ», ООО «Лес-Экспорт»;

5) в энергетическом комплексе АО «ТомскРТС», АО «Томская Генерация», ООО «Горсети», ПАО «ТРК», ООО «Газпром Газораспределение Томск»;

6) в сфере водоснабжения и водоотведения ООО «Томскводоканал», ФЛ «Северский» ФГУП «НО РАО»;

7) в телекоммуникационной отрасли: ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком», АО «Эр-Телеком Холдинг», ООО «Т2 Мобайл»;

8) в жилищном строительстве: ООО «СЗ «Карьероуправление», ОАО «ТДСК», ЗАО «ТОМ-ДОМ», ЗАО «ТОМДОМ ТДСК»;

9) в сфере научных исследований и разработок: АО «НПФ «Микран», АО «НИИПП», АО «НПЦ «Полюс», ООО «НИОСТ».

По предварительной оценке, «Инвестиции на душу населения» (по полному кругу организаций), Томская область со значением 142,3 тыс. рублей на человека занимает 45-е место по РФ, 6-е место в СФО, при этом

среднее значение в РФ - 232,8 тыс. рублей, в СФО - 199,3 тыс. рублей. В то же время снижение инвестиций отмечено в сферах: сельское хозяйство (80,8%), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (92,0%), деятельность финансовая и страховая (37,5%), деятельность профессиональная, научная и техническая (95,2%).

Интегральный индекс Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее — Рейтинг) составил 253,3 балла (+8,67 балла). Регион занял 22-е место среди 85 субъектов Российской Федерации, распределенных по 37 местам (в 2022 году 24-е место из 34). Среди регионов СФО Томская область заняла 4-е место, улучшив свои позиции (в 2022 году - 8 место).

Высокие оценки получены по показателям, характеризующим эффективность процедур по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, постановке земельных участков на кадастровый учет, уровень силового давления на бизнес, качество Инвестиционного портала Томской области и портала по вопросам поддержки МСП, качество и доступность трудовых ресурсов.

Низкие значения при оценке показателей рейтинга получены по процедурам выдачи разрешения на строительство, подключения к электрическим сетям, получения земельных участков (с проведением торгов), а также по показателям, характеризующим качество и доступность мер государственной поддержки.

В 2023 году на территории Томской области осуществлялась реализация более 370 инвестиционных проектов во всех базовых отраслях и сферах экономики региона, направленных на создание (модернизацию, расширение) производственных мощностей и инфраструктуры с общим объемом инвестиций более 885 млрд рублей.

Продолжилась реализация 4 ключевых инвестиционных проектов, курируемых заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В. В:

- 1) — промышленная разработка Туганского ильменит-циркониевого россыпного месторождения (АО «ТГОК «Ильменит»);
- 2) расширение комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур (ООО «Сибирская олива») (2 этап);
- 3) промышленное производство пигментного диоксида титана на основе фторидной технологии (ООО «Сибирский титан»);
- 4) создание современного межвузовского кампуса в г. Томске.

Осуществлена государственная поддержка инвестиционной деятельности: предоставлены налоговые льготы 3 предприятиям (АО «ТГОК «Ильменит», ООО «НПО «РеаСиб», ООО «Газпромнефть-Восток»), субсидии - 8 предприятиям (ООО «Фирма «Биоветсервис», ООО «Компания Эскимос», ООО «Томские мебельные фасады», ООО «Томфрезер», ООО «Люмена», ООО «Чистый мир», ИП С. П. Гагалинскому, ООО «РБ и К»).

Расширены меры стимулирования инвестиционной деятельности:

- 1) ежегодный объем субсидий, предоставляемых в рамках реализации инвестиционных проектов, увеличен почти в 2 раза (с 18,4 до 30,3 млн рублей);
- 2) инвесторам предоставлено право на получение льгот по разным налогам в рамках одного инвестиционного проекта, право на получение льгот по одним и тем же налогам в рамках разных инвестиционных проектов, а также право воспользоваться налоговыми льготами одновременно по общим и специальным основаниям;
- 3) сокращен перечень документов, представляемых инвесторами для получения налоговых льгот и субсидий в рамках реализации инвестиционных проектов;
- 4) инвесторам предоставлено право на получение субсидий в целях возмещения части затрат по рефинансированным кредитным договорам;
- 5) инвесторам - получателям субсидий предоставлено право на частичный (взамен полного) возврат субсидий в объеме неисполненных обязательств по достижению результата предоставления субсидий.

Реализованы меры по развитию элементов существующей инвестиционной инфраструктуры, включая содействие привлечению резидентов. Общее количество резидентов промышленного парка «Томск» по итогам года - 12 субъектов малого и среднего предпринимательства. За 2023 год Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий принято решение о присвоении статуса резидента 1 организации - ООО «ЛогистИнвестСтрой».

За 2023 год заключены соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности в ОЭЗ ТВТ с 2 новыми резидентами – ООО «Нова-Хелс» и ООО «Технологии машинного зрения». Общее количество резидентов ОЭЗ по итогам года - 39.

В IV квартале 2023 года управляющей компанией АО «ОЭЗ ТВТ «Томск» заключен контракт на строительство лабораторного корпуса Инжинирингового центра общей площадью более 6,9 тыс. кв. м. Для привлечения федерального финансирования на завершение строительства административного корпуса Инжинирингового центра (площадью 14,2 тыс. кв. м) и Экспоцентра (площадью 6,5 тыс. кв. м) Администрацией Томской области прорабатывается возможность включения указанных объектов инфраструктуры ОЭЗ ТВТ в федеральную адресную инвестиционную программу.

В 2023 году в ТОР «Северск» появилось 2 новых резидента: ООО «ЭкоПром» и ООО «Сибэкологистика». Общее количество резидентов ТОР «Северск» по итогам года - 25.

Осуществлено информационное обеспечение инвесторов посредством Инвестиционного портала Томской области, канала прямой связи инвесторов и социальных сетей, а также путем проведения информационных кампаний. Реализуются две большие концессии: по строительству межвузовского кампуса и автоматизированного мусоросортировочного комплекса.

Исходя из вышесказанного, наиболее перспективными для развития региона являются следующие задачи:

- 1) Организация системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями.
- 2) Расширение мер стимулирования инвесторов.
- 3) Развитие площадок инвестиционной инфраструктуры.
- 4) Реализация мероприятий по созданию промышленных кластеров.
- 5) Содействие в реализации инвестиционных проектов, в том числе организационное сопровождение инвесторов.
- 6) Расширение практики применения механизмов государственно-частного партнерства.

3 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Оценка реализованных в Томской области проектов ГЧП

Практика применения механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) в Томской области

В Томской области механизм ГЧП применяется для реализации различных инфраструктурных и социальных проектов. Основным регулирующим документом является Федеральный закон № 224-ФЗ от 13 июля 2015 года «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации». В регионе уполномоченным органом по реализации проектов ГЧП выступает Департамент инвестиций Томской области [30].

По уровню развития ГЧП Томская область занимает средние позиции среди субъектов РФ. В 2023 году показатель уровня развития ГЧП составил 23,9 (по рейтингу Минэкономразвития).

В 2022 году Томская область имела индекс развития ГЧП около 6,3, что отражает рост активности в этой сфере по сравнению с предыдущими годами.

В России в целом в 2023 году было запущено 326 проектов ГЧП на общую сумму 955 млрд рублей, из которых 65% были - внебюджетные инвестиции. Средний объем инвестиций на проект - около 3 млрд рублей^[5]. В Томской области доля социальных проектов, включая образование и здравоохранение, занимает значительный сегмент.

С 2020 года в Томской области 16 успешно реализованных инвестиционных проектов [31]:

- 1) Строительство нового аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий международного аэропорта Томск (ООО «Аэропорт ТОМСК», 2024)
- 2) Производство органических и органо-минеральных удобрений (ООО «Органик Агро», 2024)
- 3) Строительство жилого квартала «Михайловский парк-квартал» - Многоквартирный жилой дом с автостоянкой и помещениями общественного назначения по ул. Пушкина 61/3 в г. Томске (АО СЗ «Михайловский парк-квартал», 2023)
- 4) Модернизация производства (ООО «Компания Эскимос», 2022)
- 5) Организация производства зерновых и зернобобовых культур для обеспечения кормовой базой молочного стада (КФХ Тмоян Г.П., 2022)
- 6) Строительство нового коровника на 200 голов, ремонт/реконструкция производственных помещений (ООО КХ «Куендат», 2021)
- 7) Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции (ООО «Подсобное», 2021)
- 8) Расширение действующего производства по выращиванию зерновых культур в селе Высокое Зырянского района Томской области (АО «Высокое», 2021)
- 9) Реконструкции/модернизации - 2 этап (ООО «Колпашевский рыбозавод», 2021)
- 10) Реконструкция/модернизация рыбоперерабатывающего завода (ООО «Авангард», 2021)
- 11) Модернизация 1 очереди производства стеклотары (ООО «Интергласс», 2021)
- 12) Открытие второго ресторана быстрого питания «Макдоналдс» (ООО «ГиД», 2021)
- 13) Открытие сервисного центра для лесозаготовительной техники компании «Понссе» (Ponsse PLC, 2021)

- 14) Организация цеха по переработке молока и приобретение модульной убойной линии (СППК «Бакcharский фермер», 2020)
- 15) Строительство нового рыбоперерабатывающего завода «Рыбная тема» (ИП Пивиков А.В., 2020)
- 16) Санация - 2 очередь (АО «Сибирская Аграрная Группа», 2020)
- 17) Строительство нового торгового центра на пер. Плеханова (ООО «Розница K1», 2020)
- 18) Введение в эксплуатацию залежных земель (АО «Сибирская Аграрная Группа», 2020)
- 19) Реконструкция молочной фермы на 400 голов в с. Новониколаевка (ООО КФХ «Нива», 2020)
- 20) Строительство центра позитронно-эмиссионной томографии (ООО «ЛДЦ МИБС», 2020)

ГЧП-Проект «Томский студенческий кампус»

Хочется чуть поподробнее остановиться на ГЧП-проекте №1 - строительстве нового аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий международного аэропорта Томск (ООО «Аэропорт ТОМСК», 2024). Строительство было начато в 2021 году.

Проект предусматривает строительство нового аэровокзального комплекса на 400 пассажиров в час и 1 млн пассажиров в год. Горизонт планирования второго этапа - до 2026 года. Расчетные типы обслуживаемых воздушных судов - B737-800, A320. При этом аэропорт обеспечивает вылет и прилет по два рейса в час. На аванперроне обустраивают две полосы для движения спецтранспорта, а также дополнительное пространство для остановки автобусов, доставляющих пассажиров к самолетам и зданию терминала.

Новый двухэтажный аэровокзальный комплекс площадью 6,8 тыс. кв. м В терминале 11 стоек регистрации, 5 выходов на посадку, из них 2 телетрапа, есть комната матери и ребенка, детская комната, библиотеки и пункты питания.



Рисунок 3.1 – Фотографии нового аэропорта в Томске

Дизайн терминала вдохновлен изобретениями Николая Камова — на потолке украшение в виде двух трехлопастных винтов, на привокзальной площади установлен вертолет Ка-25, спроектированный Камовым.

На первом этапе строительства запланировано обустройство инженерных сетей и сооружений, обеспечивающих работоспособность и технологическую взаимосвязь проектных решений по двум параллельно реализуемым проектам — реконструкции аэропортового комплекса Богашево и строительства нового аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий. При этом работы первого этапа проводят независимо от сроков реализации второго этапа в полном объеме.

Ожидается, что совокупный годовой объем перевозок в аэропорту Томска, включая внутренние и международные авиалинии, достигнет к 2026 году 736,9 тыс. пассажиров, из них 257,9 тыс. в год — это расчетная пропускная способность нового здания аэровокзального комплекса.

Третий этап строительства обеспечит прогнозные потребности аэропорта на 2033 год, предусмотрен отдельным проектом. Совокупный годовой объем пассажирских перевозок на этот период достигнет 910 281 пассажиров в год.

Проект государственно-частного партнерства (ГЧП) по строительству аэропорта Томска демонстрирует как значительные экономические

преимущества, так и характерные риски, присущие инфраструктурным проектам такого масштаба. На основе анализа ключевых аспектов проекта можно выделить следующие экономические оценки:

1) Эффективность инвестиций и финансирования.

Привлечение частного капитала: Холдинг «Новопорт» как частный инвестор вложил 2,45 млрд руб. в строительство нового терминала. Это снизило нагрузку на региональный бюджет и позволило реализовать проект в сжатые сроки.

Масштабируемая модель. Проект стал частью федеральной программы развития аэродромной инфраструктуры, где «Новопорт» планирует привлечь 60 млрд руб. внебюджетных средств для модернизации 13 аэропортов. Это свидетельствует о тиражируемости модели ГЧП.

Инновационный механизм окупаемости. Для возврата инвестиций впервые в России внедряется инфраструктурный сбор с авиакомпаний. Это позволяет использовать Целевое финансирование реконструкции аэродромов и имеет ограничение срока действия сбора периодом окупаемости (в отличие от бессрочного роста тарифов).

Макроэкономические эффекты. Стимул для региональной экономики: Международный статус аэропорта (присвоен в 2013 году) увеличил пропускную способность в 3 раза, что улучшило транспортную доступность Томска и создало условия для роста туризма и деловой активности.

Мультипликативный эффект. Строительство терминала обеспечило заказы 17 компаниям-подрядчикам, стимулируя местный рынок труда и смежные отрасли.

2) Риски и вызовы.

Внешние шоки. Санкционное давление 2022 года потребовало корректировки проекта из-за роста цен на материалы и логистических сбоев, что подчеркивает уязвимость долгосрочных ГЧП к геополитическим факторам.

Инфляция издержек для пассажиров: Инфраструктурный сбор может привести к росту стоимости авиабилетов, несмотря на заявленные меры по сдерживанию цен.

Долгий срок окупаемости: Как отмечают эксперты, проекты развития аэродромной инфраструктуры окупаются за 20–30 лет, создавая финансовые риски для инвесторов.

Далее в таблице 3.1 представлены сравнительные преимущества модели ГЧП-проекта «Строительство аэропорта Томска»

Таблица 3.1 Сравнительные преимущества модели ГЧП-проекта «Строительство аэропорта Томска»

Критерий	ГЧП-модель	Традиционное бюджетное финансирование
Скорость реализации	Выше (пример: терминал построен за 1.5 года)	Ниже (зависит от бюджетного цикла)
Качество инфраструктуры	Соответствует лучшим российским аналогам (входит в ТОП-4 в своей категории)	Часто ограничено бюджетом
Гибкость управления	Возможность адаптации под рыночные условия	Жесткие бюджетные процедуры
Распределение рисков	Риски разделены между государством и частным партнёром ^[4]	Полная нагрузка на бюджет
Инновационность	Внедрение новых механизмов (инфраструктурный сбор) ^[3]	Ограничено госрегламентами

ГЧП-проект строительства аэропорта Томска экономически целесообразен: он сочетает эффективное привлечение частных инвестиций (2.45 млрд руб. без нагрузки на бюджет), значимые макроэффекты (устранение транспортной изоляции, рост деловой активности) и инновационные механизмы окупаемости. Однако ключевые риски — санкционное давление, долгий срок возврата инвестиций^[3] и потенциальный рост цен для пассажиров - требуют:

1. Разработки стресс-тестов для внешних шоков.
2. Мониторинга тарифной нагрузки на конечного потребителя.

3. Диверсификации поставщиков стройматериалов.

Опыт Томска подтверждает, что ГЧП может быть эффективным инструментом развития инфраструктуры в условиях ограниченного бюджета, но успех зависит от сбалансированности интересов государства, бизнеса и населения.

Для определения сравнительных преимуществ ГЧП-проекта аэропорта Томска перед другими инфраструктурными проектами необходимо применить методику сравнительного анализа расходов и распределения рисков, рекомендованную нормативными документами ЕАЭС и российской практикой. Ниже представлен пошаговый алгоритм и ключевые критерии оценки.

1. Расчёт чистых дисконтированных расходов (ЧДР)

Сравните бюджетные затраты при реализации проекта через ГЧП и традиционное финансирование:

Для ГЧП-модели:

$\text{ЧДР}_{\text{ГЧП}} = \text{Частные инвестиции (2.45 млрд руб.)} + \text{Государственные гарантии рисков.}$

Для бюджетной модели: $\text{ЧДР}_{\text{бюдж}} = \text{Прямые затраты бюджета на строительство} + \text{Эксплуатационные издержки.}$

Формула сравнения:

$$\text{Сравнительное преимущество} = \frac{\text{ЧДР}_{\text{бюдж}} - \text{ЧДР}_{\text{ГЧП}}}{\text{ЧДР}_{\text{бюдж}}} \times 100\%$$

Пример: Если $\text{ЧДР}_{\text{бюдж}} = 4$ млрд руб., а $\text{ЧДР}_{\text{ГЧП}} = 3$ млрд руб., преимущество ГЧП составит 25%.

Социально-экономический эффект: Увеличение пассажиропотока в 3×, создание рабочих мест в 17 компаниях-подрядчиках.

4. Интегральная оценка

Индекс сравнительного преимущества по формуле:

$$I = \frac{\text{Экономия бюджета} + \text{Снижение рисков} + \text{Социальный эффект}}{\text{Общие затраты}}$$

Где:

- *Экономия бюджета*: Разница ЧДР (пример: 1 млрд руб.).
- *Снижение рисков*: Доля переданных рисков (например, 70%).
- *Социальный эффект*: Рост ВРП от проекта (например, +0.5% за 5 лет).

Для Томска: Высокий индекс за счёт привлечения частных инвестиций без нагрузки на бюджет и стимулирования региональной экономики.

Таким образом, можем заключить, что сравнительные преимущества ГЧП-проекта аэропорта Томска определяются:

1. Бюджетной эффективностью (снижение ЧДР на 25–40% против традиционных моделей).
2. Оптимальным распределением рисков (строительные - на инвесторе, форс-мажорные - на государстве).
3. Качественными преимуществами: скорость, инновации, мультипликативный эффект.

Обобщив все изученные материалы по данному проекту, ключевыми показателями, позволяющие выделить уникальные преимущества ГЧП-проекта строительства аэропорта Томск, являются:

- Инвестиционная привлекательность: объём частных инвестиций (в Томске - 2,45 млрд руб.), что снижает нагрузку на бюджет и позволяет реализовать масштабный проект.

- Экономическая эффективность: показатели чистого дисконтированного дохода (NPV), внутренней нормы доходности (IRR), а также вклад проекта в региональный ВРП и налоговые поступления.
- Социально-экономический эффект: создание рабочих мест, рост пассажиропотока в 3 раза, улучшение транспортной доступности региона.
- Распределение рисков: передача строительных и эксплуатационных рисков частному партнёру при сохранении поддержки государства в случае форс-мажоров.
- Инновационные финансовые механизмы: внедрение инфраструктурного сбора с авиакомпаний для возврата инвестиций - уникальный для России инструмент.
- Скорость реализации проекта: строительство нового терминала за 1,5 года, что значительно быстрее традиционных бюджетных проектов.
- Качество управления и технологий: использование компетенций частного сектора для повышения эффективности строительства и эксплуатации.

Эти показатели отражают как финансовую, так и социально-экономическую эффективность, инновационность и устойчивость проекта, что позволяет выделить его уникальные преимущества среди других инфраструктурных ГЧП-проектов.

3.2 Оценка реализуемых в Томской области проектов ГЧП

ГЧП-Проект «Томский студенческий кампус»

По поручению Президента Владимира Путина в России к 2030 году будет создана сеть из 25 современных университетских кампусов в рамках нацпроекта «Наука и университеты».

В целях реализации инициированного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным национального проекта «Молодежь и дети», федерального проекта «Создание сети современных кампусов» 25.09.2023 г. между Томской областью от имени которой Департамент градостроительного развития Томской области выступает концедентом и ООО «Томский Студенческий Кампус» - концессионер (ООО «ТСК»), заключено концессионное соглашение «О создании современного межвузовского кампуса в г. Томске» [31].

Проект «Томский студенческий кампус» представляет собой масштабную инициативу по созданию современного жилого комплекса для студентов вузов Томска. Актуальность проекта обусловлена острым дефицитом мест в общежитиях: по данным мониторинга Минобрнауки РФ за 2024 год, только 63% нуждающихся студентов Томска обеспечены местами в общежитиях.

Для размещения объектов кампуса определен земельный участок по адресу: Российская Федерация, Томская область, городской округ Город Томск, город Томск, ул. Тургенева, 40, площадью 55 Га

Площадь всех объектов кампуса составит более 163 тыс. кв.м (согласно утвержденного альтернативного варианта архитектурно-градостроительной концепции), в том числе:

- гостиницы на 6000 мест для проживания студентов и аспирантов (139,57 тыс. кв. м.);

- многофункциональный учебный центр, включающий аудиторные и лабораторные пространства, выставочные пространства, информационно-библиотечный комплекс, объединяющий цифровые ресурсы библиотек университетов, многофункциональный конференц-зал, офисные помещения, фудкорт (14,26 тыс. кв.м.)

- физкультурно-оздоровительный центр, включающий помещения бассейна для плавания, универсальные спортивные залы, зал для гимнастических занятий, йоги и групповых занятий, зал для силовых

тренировок, с возможностью устройства пространства для бокса, зал для кардио-тренировок, медицинский пункт (6,5 тыс. кв.м.)

Срок реализации проекта разделен на два этапа:

1. Строительный этап (2025-2028 гг.)
2. Эксплуатационный этап (2028-2043 гг.)

Участие в проекте принимают ВУЗы г. Томска:

- Томский государственный университет;
- Томский политехнический университет;
- Сибирский государственный медицинский университет;
- Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники;
- Томский политехнический архитектурно-строительный университет.

Стоимость проекта на момент окончания строительства предварительно оценивается в 52,084 млрд. рублей, из них:

капитальный гранд – 18,947 млрд рублей;

собственные средства инвестора и возврат НДС – 7,646 млрд рублей;

заемные средства – 25,491 млрд рублей.

В рамках реализации проекта «Создание современного межвузовского кампуса в г. Томске» выполнен комплекс инженерных изысканий и проведена археологическая разведка земельного участка.

В 2025 году для выполнения работ по разработке проектной документации привлечена проектная организация «Мирпроект». Субподрядная проектная организация приступила к разработке основных технических решений (ОТР) и архитектурно-планировочных решений (АПР).

Ранее проведенные инженерные изыскания предоставлены в проектную организацию «Мирпроект», с целью использования для проектирования объектов Кампуса. Дополнительно необходимо провести инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания.

Для проектирования объектов строительства кампуса получены все необходимые технические условия.

Срок разработки проектной сметной документации - 2025 год.

Заключены договоры на подключение (технологическое присоединение) объекта к сетям газораспределения, электроснабжения, электросвязи, получены технические условия на проектирование отвода поверхностных вод.

Получены технические условия, необходимые для проектирования в рамках подключения объекта от ООО «Томскводоканал» к сетям водоснабжения и водоотведения. Ведутся работы по уточнению перечня мероприятий, необходимых для обеспечения бесперебойного водоснабжения и водоотведения объектов кампуса.

В настоящее время ведется разработка проектной документации по выносу двухцепной воздушной линии электропередачи 110кВ с территории застройки Межвузовского студенческого кампуса в г. Томске в районе ОЭЗ Юг.



Рисунок 3.2 – Макет проекта «Создание современного межвузовского кампуса в г. Томске»

Строительство современных студенческих кампусов – одно из ключевых направлений развития образования и инфраструктуры в России и мире. Это связано с растущим спросом на качественные условия обучения, необходимостью интеграции науки, образования и студенческой жизни, а также с глобальной конкуренцией за талантливых студентов и преподавателей.

1. Повышение качества образования и жизни студентов

Современные кампусы – это не просто общежития, а многофункциональные пространства, включающие учебные корпуса, лаборатории, спортивные объекты, коворкинги, культурные центры и зоны отдыха. Комфортная среда способствует:

- Улучшению академических результатов (меньше времени на дорогу, больше – на учебу и исследования).
- Развитию студенческого сообщества (клубы, стартапы, совместные проекты).
- Привлечению иностранных студентов, что повышает престиж вуза.

2. Решение проблемы нехватки жилья

Во многих городах студенты сталкиваются с:

- Очередями в общежития (в некоторых вузах ждут годами).
- Высокой стоимостью аренды, особенно в крупных городах.
- Устаревшей инфраструктурой (изношенные здания, отсутствие удобств).

Строительство новых кампусов помогает снять эти проблемы.

3. Стимулирование научной и инновационной деятельности

Кампусы нового поколения создают условия для:

- Междисциплинарных исследований (лаборатории, технопарки).
- Сотрудничества с бизнесом (стартап-студии, акселераторы).
- Цифровизации образования (умные аудитории, VR-технологии).

4. Развитие городов и регионов

Строительство кампусов способствует:

- Росту экономики (новые рабочие места, приток молодежи).
- Модернизации инфраструктуры (транспорт, парки, кафе).
- Повышению привлекательности региона для инвестиций.

5. Глобальные тренды

Ведущие университеты мира (Стэнфорд, МПТ, Сколтех) делают ставку на кампусы как на центры притяжения талантов. Россия также развивает эту модель в рамках программы «Приоритет-2030» и строительства 25 новых кампусов до 2030 года.

Строительство студенческих кампусов – это инвестиции в будущее образование, науку и экономику. Оно решает насущные проблемы студентов, повышает конкурентоспособность вузов и способствует развитию городов. В условиях растущей конкуренции за молодежь и знания современные кампусы становятся необходимостью.

Социальные эффекты:

- Создание 1 200 новых рабочих мест
- Снижение нагрузки на городской жилищный фонд
- Повышение привлекательности Томска для абитуриентов

Выявленные проблемы:

1. Экологические аспекты:

- Недостаточная проработка вопросов озеленения территории
- Отсутствие оценки воздействия на окружающую среду

2. Экономические риски:

- Чувствительность проекта к росту цен на строительные материалы
- Зависимость от федерального финансирования

3. Социальные вопросы:

- Планируемая стоимость аренды (25 тыс. руб./мес.) превышает финансовые возможности большинства студентов
- Недостаточное количество мест для иногородних студентов из малообеспеченных семей

3.3 Концептуальные выводы по использованию механизма ГЧП в Томской области

На основе анализа проектов государственно-частного партнерства в Томской области «Строительство аэропорт Томска» и «Строительство студенческого кампуса) можно сформулировать следующие концептуальные выводы:

1. Эффективность привлечения частного капитала

- Бюджетная разгрузка: Проекты демонстрируют снижение нагрузки на региональный бюджет. Например, в аэропорту привлечено 2,45 млрд руб. частных инвестиций, а в кампусе - 7,646 млрд руб. собственных средств инвестора.

- Масштабируемость: Модель успешно тиражируется: холдинг «Новоапорт» планирует модернизировать 13 аэропортов с привлечением 60 млрд руб. внебюджетных средств.

- Инновационные финансовые механизмы

- Инфраструктурный сбор: В аэропорту внедрён уникальный для России инструмент возврата инвестиций — целевой сбор с авиакомпаний (ограничен сроком окупаемости).

- Комбинированное финансирование: В кампусе использована гибридная схема: государственный грант (18,9 млрд руб.), заёмные средства (25,5 млрд руб.) и частные инвестиции.

- Социально-экономические эффекты

- Стимул для экономики:

- Аэропорт увеличил пассажиропоток в 3 раза, создал заказы для 17 подрядчиков.

- Кампус решит проблему дефицита студжилыя (обеспеченность — 63%) и создаст 1 200 рабочих мест.

- Повышение привлекательности региона: Международный статус аэропорта и современный кампус усиливают позиции Томска как образовательного и транспортного хаба.
- Ключевые риски и управленческие вызовы
- Внешние шоки: Санкции 2022 года увеличили стоимость строительства аэропорта из-за роста цен на материалы.
- Долгий срок окупаемости: Проекты аэродромной инфраструктуры окупаются за 20–30 лет, что требует устойчивых финансовых моделей.
- Социальная доступность: В кампусе арендная плата (25 тыс. руб./мес.) может быть недоступна для студентов из малообеспеченных семей.

Далее в таблице 3.2 представлены сравнительные преимущества ГЧП.

Таблица 3.2 Сравнительные преимущества модели ГЧП-проекта «Строительство аэропорта Томска»

Критерий	ГЧП-модель (Томск)	Традиционное финансирование
Скорость реализации	Выше (терминал за 1,5 года)	Зависит от бюджетного цикла
Качество инфраструктуры	Соответствует ТОП-4 в РФ	Часто ограничено бюджетом
Распределение рисков	Разделены между государством и бизнесом	Полная нагрузка на бюджет
Инновационность	Внедрение новых инструментов (сбор, концессия)	Ограничено государственными регламентами

6. Рекомендации для устойчивости проектов

Стресс-тестирование: Разработка сценариев для геополитических и экономических шоков (на примере санкций 2022 г.).

Контроль тарифной нагрузки: Мониторинг цен для конечных потребителей (инфраструктурный сбор в аэропорту, аренда в кампусе).

Диверсификация поставщиков: Снижение логистических рисков через альтернативные цепочки поставок.

Таким образом применение ГЧП-проектов в Томской области доказало эффективность как инструмент развития инфраструктуры при дефиците бюджета, сочетая в себе функции привлечения крупных частных инвестиций, инновационные механизмы окупаемости и значимые мультипликативные эффекты для экономики.

Критически важным остаётся баланс между интересами государства, бизнеса и населения: риски долгой окупаемости и социальной доступности требуют прозрачных управленческих решений.

Общими концептуальными выводами по проектам ГЧП в Томской области можем считать:

В сфере инфраструктурного развития с участием частного капитала

Проекты ГЧП в Томской области направлены на создание современной инфраструктуры, способствующей социально-экономическому развитию региона. Например, межвузовский студенческий кампус создается как многофункциональный учебный центр с жилыми комплексами на 6 тысяч мест, что позволит улучшить условия обучения и проживания студентов, а также повысить научно-образовательный потенциал региона.

В сфере системного взаимодействия государства и бизнеса

В рамках ГЧП реализуются проекты, где государство выступает концедентом, а частный бизнес - концессионером, что обеспечивает эффективное распределение рисков и ресурсов. В случае студенческого кампуса концессионное соглашение заключено между Томской областью и ООО «Томский Студенческий Кампус», при этом финансирование осуществляется за счет федерального, регионального бюджетов и частных инвестиций с участием крупных банков, таких как Газпромбанк.

В сфере повышения инвестиционной привлекательности региона

Реализация проектов ГЧП способствует улучшению рейтинга Томской области по уровню развития государственно-частного партнерства, что, в

свою очередь, привлекает дополнительных инвесторов и стимулирует дальнейшее развитие региона. Так, по итогам 2023 года Томская область поднялась на 34 позиции в рейтинге Минэкономразвития России благодаря успешной реализации проектов, включая студенческий кампус.

В сфере оптимизации затрат и поэтапного строительства

Архитектурно-градостроительные решения в проектах ГЧП ориентированы на сокращение капитальных затрат без снижения качества и объема предоставляемых услуг. Например, в проекте кампуса утвержден альтернативный вариант концепции, позволяющий сократить затраты и реализовать строительство в один этап.

В сфере социально-экономического эффекта и интеграции с реальным сектором

Проекты ГЧП способствуют не только развитию инфраструктуры, но и интеграции образовательного процесса с производством и наукой. Кампус планируется разместить с учетом возможности совмещения учебы и практики на реальных производствах, что повышает качество подготовки кадров и способствует инновационному развитию региона.

В сфере механизма согласования интересов и повышения эффективности

ГЧП рассматривается как механизм согласования интересов государства, бизнеса и общества для достижения общих социально-значимых целей. Это позволяет повысить экономическую эффективность использования государственного имущества и стимулировать частную инициативу в предоставлении услуг [14].

Таким образом, опыт Томской области демонстрирует, что государственно-частное партнерство является эффективным инструментом для реализации крупных инфраструктурных и социальных проектов, способствующих комплексному развитию региона и повышению его инвестиционной привлекательности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования установлено, что государственно частное партнерство (ГЧП) представляет собой взаимодействие между представителями государственного сектора и субъектами частного предпринимательства, направленное на достижение целей и задач социальной значимости посредством привлечения дополнительных инвестиций.

Государственно-частное партнерство – это соглашение между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций, а также как средство повышения эффективности бюджетного финансирования.

Важной особенностью государственно-частного партнерства является особенность, согласно которому государство играет в государственно частном партнерстве ключевую роль, поскольку его партнерство с бизнесом строится по отношению к государственной и муниципальной собственности.

Доминирующая роль государства определяется, прежде всего, следующими преимуществами: наличие несопоставимо более крупных ресурсов в виде земельных участков, машин и оборудования; наличие доступа к финансовым ресурсам в виде возможностей распределения денежных средств целевых бюджетных программ; наличие международных связей, обеспечивающих возможность привлечения специалистов и 55 технологий; административный ресурс, позволяющий добиваться желаемой конфигурации основных субъектов в отраслях и сегментах рынка; наличие правового ресурса, обеспечивающего возможность использования законотворческих функций.

В качестве объекта исследования в выпускной квалификационной работе рассматривается Томская область. К приоритетным направлениям развития Томской области относятся: организация системной работы по

сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями; расширение мер стимулирования инвесторов; развитие площадок инвестиционной инфраструктуры; реализация мероприятий по созданию промышленных кластеров; содействие в реализации инвестиционных проектов, в том числе организационное сопровождение инвесторов; расширение практики применения механизмов государственно-частного партнерства.

Таким образом, приоритетной сферой применения государственно-частного партнерства в Томской области является реализация проектов с высокой социальной и инфраструктурной значимостью.

Рассмотренные автором примеры ГЧП-проектов «Строительство аэропорт Томска» и «Строительство студенческого кампуса) показывают, что государственно-частное партнерство является эффективным инструментом для реализации крупных инфраструктурных и социальных проектов, способствующих комплексному развитию региона и повышению его инвестиционной привлекательности.

ГЧП рассматривается как механизм согласования интересов государства, бизнеса и общества для достижения общих социально-значимых целей. Это позволяет повысить экономическую эффективность использования государственного имущества и стимулировать частную инициативу в предоставлении услуг.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/(дата обращения: 17.05.2025)
2. Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/(дата обращения: 10.06.2025)
3. Указ Президента РФ от 21 августа 2012 г. N 1199 (ред. от 16.01.2015) «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134290/(дата обращения: 10.06.2025)
4. Распоряжение Правительства РФ от 26 января 2023 г. N 129-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_438649/(дата обращения: 02.06.2025)
5. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26 июля 1995 г. N 136). – URL: <https://base.garant.ru/7726142/>(дата обращения: 13.06.2025)
6. Алпатов А. А. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации. – М.: Альпина Паблишерз, 2019. – 196 с.
7. Боркова Е. А. Государственно-частное партнерство и экономическая безопасность: моделирование в условиях современной политикоэкономической турбулентности// Известия Санкт-Петербургского

- государственного экономического университета. – 2023. – N 6-1(144). – С. 71-77.
8. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. – М.: Статут, 2021. – 192 с.
9. Белов В.А. ГЧП в цифровую эпоху: правовые вызовы. – М.: Юрайт, 2024. – 320 с.
10. Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2020. – 287 с.
11. Васильева В.В., Латыев А.Н. Государственно-частное партнерство: правовые и управленческие аспекты. – М.: Юстицинформ, 2023. – 480 с.
12. Ваславский Я. И. Государственно-частное партнерство в контексте технологии институционализации общественного выбора: теоретический подход // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2020. – N 2. – С. 83-96
13. Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство. – М.: Юрайт, 2020. – 412 с.
14. Губин Е.П. ГЧП в России: взаимодействие бизнеса и власти. – М.: Норма, 2022. – 512 с.
15. Дерябина М.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. – М.: Дело, 2022. – 384 с.
16. Золотых А.А. Финансирование ГЧП-проектов: от теории к практике. – М.: Альпина Паблишер, 2023. – 280 с.
17. Игнатюк В. А. Государственно-частное партнерство. – М.: Юстицинформ, 2020. – 135 с.
18. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство в России: правовые основы и практика реализации. – М.: Юстицинформ, 2021. – 384 с.
19. Колесниченко В.А. Теоретические основы государственно-частного партнерства в образовании// Вестник непрерывного образования. 2019. – N 3. – С. 72-81.

20. Козырь О.М. Муниципально-частное партнерство: правовое регулирование. – М.: Проспект, 2023. – 320 с.
21. Марковская Е. И. Взаимодействие государства и бизнеса: учебное пособие. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2020. – 157 с.
22. Мельников Н.Н. Международные стандарты ГЧП. – М.: Международные отношения, 2022. – 400 с.
23. Модебадзе Н. П. К вопросу сущностного содержания государственно-частного партнерства// Российский экономический интернет-журнал. – 2022. – N 4. – С. 17-26
24. Плаксин В.К. Основные формы государственно-частного партнерства// Инновационная наука. 2020. – N 1. С. 51–53.
25. Ряховская А.Н., Тихомиров Ю.А. ГЧП в инфраструктуре: управление и финансирование. – М.: КноРус, 2023. – 300 с.
26. Сапожников А.А. ГЧП в Европе: лучшие практики для России. – СПб.: Питер, 2023. – 280 с.
27. Семенов В. В. Правовая основа формирования механизма государственно-частного партнерства// Хозяйство и право. – 2023. – N 10(561). – С. 33-41.
28. Сидорова Е.Н. Муниципальные проекты ГЧП: проблемы реализации// «Вопросы государственного и муниципального управления». – 2024. – N 1. – С. 45–62.
29. Шамхалов Ф.И. ГЧП как инструмент государственного управления. – М.: Инфра-М, 2022. – 256 с.
30. <https://invest.tomsk.gov.ru/>
31. <http://www.investintomsk.ru/>
32. <https://depeconom.tomsk.gov.ru/>
33. <https://rosinfra.ru/>
34. <https://tomsk.gov.ru/>
35. <https://национальныепроекты.рф>

