



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра Общего и прикладного природопользования

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

На тему Роль государственных структур в управлении природопользованием
на примере Хабаровского края

Исполнитель Качура Алина Алексеевна
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель кандидат технических наук, доцент
(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»
Заведующий кафедрой _____

(подпись)

профессор, доктор географических наук
Стурман Владимир Ицхакович

«06» 06 2016 г.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Государственное управление природопользованием и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.....	6
1.1 Министерство природных ресурсов и экологии в государственной структуре управления природными ресурсами.....	6
1.2 Полномочия и функции государственных структур.....	15
1.3 Правовое регулирование природопользованием.....	16
2. Состояние природно-ресурсного потенциала Хабаровского края.....	22
2.1 Географическое положение и административное устройство.....	22
2.2 Природно-климатические условия и туристско-рекреационный потенциал.....	23
2.3 Водные ресурсы.....	24
2.4 Водные биологические ресурсы.....	26
2.5 Лесные ресурсы.....	27
2.6 Минерально – ресурсная база.....	28
2.7 Традиционное природопользование.....	30
2.8 Особо охраняемые природные территории Хабаровского края.....	33
3. Структура управления природопользованием Хабаровского края и роль в сохранении окружающей среды и рационального использования природопользования.....	36
3.1 Структура органов Хабаровского края в области природопользования и охраны окружающей среды и их полномочия.....	36
3.1.1 Управление природными ресурсами.....	40
3.1.2 Комитет охотничьего хозяйства.....	41
3.1.3 Комитет лесной промышленности.....	42
3.1.4 Комитет рыбного хозяйства.....	43
3.1.5 Управление недропользования.....	44

3.1.6 Комитет по охране окружающей среды.....	45
3.1.7 Управление делами коренных малочисленных народов Севера.....	46
3.2 Оценка контрольно-надзорной деятельности Министерства Хабаровского края и роль в управлении природопользованием.....	47
Заключение.....	51
Список литературы.....	53

ВВЕДЕНИЕ

В Российской Федерации существует три уровня государственного управления: федеральный, региональный и муниципальный. Эффективное управление природными ресурсами зависит от правильности распределения обязанностей и полномочий между федеральными органами власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ в соответствии с другими государственными структурами, осуществляют нормативно-правовое регулирование в области охраны окружающей среды, региональным Министерством переданы полномочия в управление водными, лесными, земельными, охотничьими ресурсами.

Таким образом, актуальность моей темы заключается в определении роли Министерства природных ресурсов Хабаровского края в управлении природно-ресурсным потенциалом края.

Хабаровский край является вторым по размерам административно-территориальных образований в Дальневосточном федеральном округе, и четвертым на территории Российской Федерации. Хабаровский край обладает мощным ресурсным потенциалом - земельными, водными, лесными и другими биологическими ресурсами, многочисленными полезными ископаемыми.

Хабаровский край – край, динамично развивающийся во всех направлениях, в том числе, и в экологическом, поэтому для эффективного управления в области природопользования и охраны окружающей среды необходимо упорядоченная система органов власти, законодательных актов, что обеспечит стабильность природоохранительной политики государства.

Роль государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды определяется значением государственных органов в механизме охраны окружающей среды, составляющей правовой

системы, а также действенным инструментом государственного управления на региональном уровне.

Целью выпускной квалификационной работы является - определение роли государственных структур Хабаровского края в управлении природными ресурсами региона, а также выявление положительной динамики в их руководстве, и тех направлений в природопользовании, которые являются проблемными и требуют решения.

В соответствии с поставленной целью, задачи выпускной квалификационной работы:

- изучить теоретические основы государственного управления природопользованием на федеральном уровне;

- изучить основы управления природопользованием на региональном уровне и анализ деятельности на примере Министерства природных ресурсов Хабаровского края;

- выполнить анализ применения экологического законодательства на примере управления природными ресурсами Хабаровского края;

- дать характеристику основных типов нарушений в контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Хабаровского края.

Теоретической базой работы послужили положения Конституции Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты, а также Постановления Правительства Хабаровского края и другие региональные документы. Были использованы результаты проверок, выполненные структурными подразделениями Министерства природных ресурсов Хабаровского края.

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ И МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ

1.1. Министерство природных ресурсов и экологии в государственной структуре управления природными ресурсами

Высшими государственными органами, осуществляющими политику в области охраны окружающей среды, являются: Президент РФ, Федеральное Собрание - парламент РФ, состоящее из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы, Правительство РФ, органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Государственное регулирование в области охраны окружающей среды выполняют органы законодательной власти, в лице: Государственной Думы Федерального Собрания РФ (Комитет Госдумы Федерального Собрания РФ по природным ресурсам и природопользованию, Комитет Госдумы Федерального Собрания РФ по экологии, Комиссия Госдумы Федерального Собрания РФ по проблемам устойчивого развития; Комиссия Госдумы Федерального Собрания РФ по рассмотрению правовых вопросов пользования недрами на условиях раздела продукции, Совет Федерации Федерального Собрания РФ (Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по природным ресурсам и охране окружающей среды) [21].

К специальным органам управления в области охраны окружающей среды, относятся: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство

лесного хозяйства, Федеральное агентство по недропользованию и, а также органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления [21].

Участие всех органов государственной власти всех уровней управления: органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления; иных юридических и физических лиц; участие граждан общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды и в обеспечении ее защиты является основным принципом в области охраны окружающей среды [2].

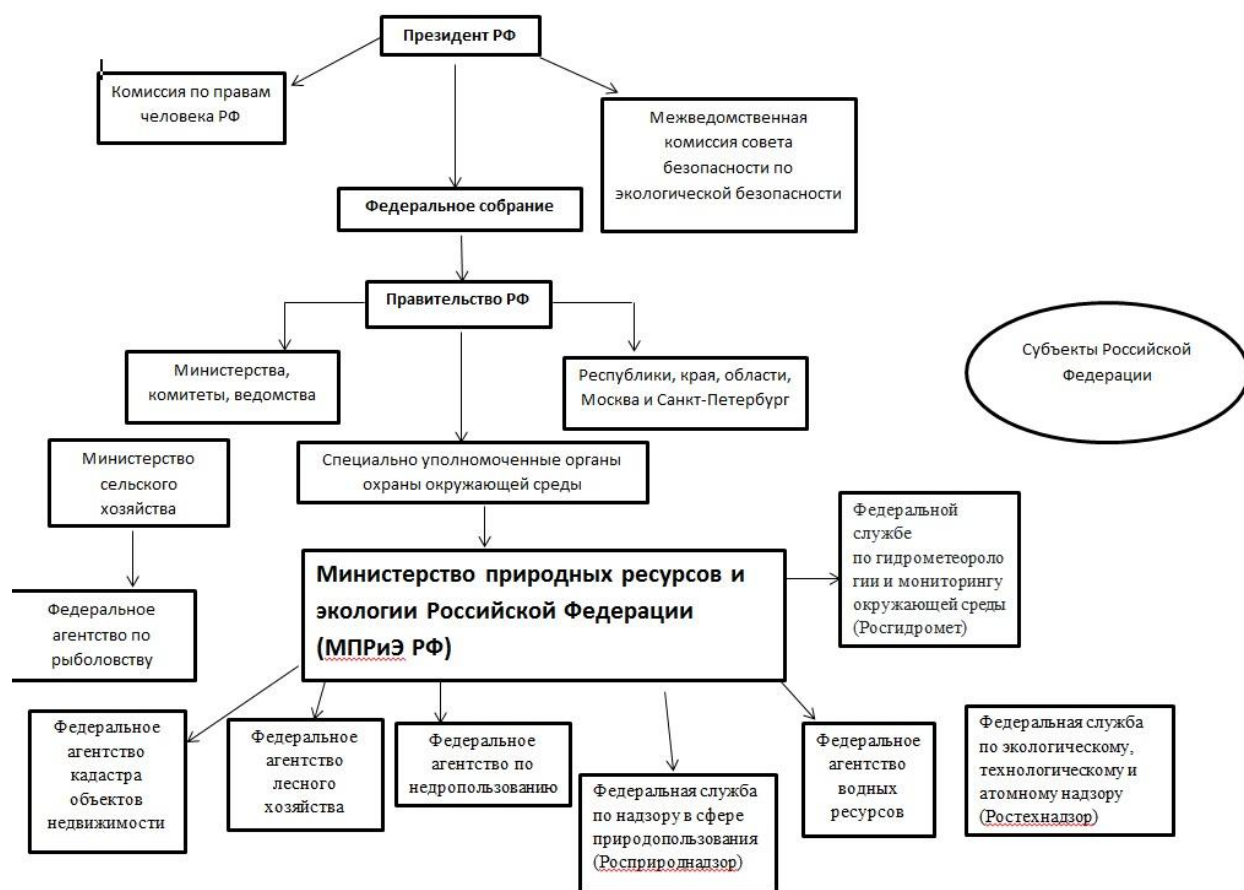


Рис. 1 Схема ветвей власти в Российской Федерации

Главным государственным органом, выполняющий объем федеральных полномочий в области охраны окружающей среды, считается Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (МПРиЭ России).

Министерство природных ресурсов и экологии России является федеральным органом исполнительной власти, проводит разработку нормативно-правового регулирования в сфере изучения, воспроизводства, использования, охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов в земли другой категории, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга [9].

Также проводит государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, которые касаются обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

К полномочиям Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации относится координация и контроль подведомственными ему службам: Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства и Федерального агентства по недропользованию.

Деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации регулируется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации [9].

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования выполняет ряд общих полномочий и имеет право проводить исследования, анализ и оценку в установленной деятельности; контролировать подведомственные службы; принимать граждан (в том числе юридических и физических лиц) по вопросам в своей компетенции и давать рекомендации;

К общим полномочиям служба осуществляет архивирование и хранение документов, а также сохраняет их секретность в пределах своей компетенции; взаимодействует с международными организациями в установленной деятельности; осуществляет повышение квалификации профессиональных работников в данной сфере.

К специальным полномочиям службы исполнительной власти в сфере природопользования относится: государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал; надзор во внутренних морях и на континентальном шельфе Российской Федерации; исполнение всех международных норм, соглашений в области морской среды и природных морских ресурсов на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне.

В пределах компетенции, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, осуществляет государственный земельный контроль в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий, а также выдает лицензии в области использования природных ресурсов, проводит государственную экологическую экспертизу, осуществляет ведение Красной

книги Российской Федерации и ведение кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения [10].

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по исполнению и реализации государственной политики и нормативно-правовому урегулированию в сфере технологического и атомного надзора [11].

Правительство Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Федеральная служба по экологическому и атомному надзору осуществляет функции по контролю в сфере безопасности, связанных с использованием недр, обладает полномочиями в пределах своей компетенции при использовании атомной энергии, безопасности электрических, тепловых и гидрологических сооружений, функции по контролю производства, сохранения и использования взрывчатых материалов промышленного значения и специальные функции в области государственности безопасности в сфере экологического и атомного надзора.

К специфическим полномочиям федеральной службы по экологическому и атомному надзору относится лицензирование деятельности по размещению, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерных установок, складирование радиоактивных отходов и веществ; лицензирование в области переработки радиоактивных отходов, использовании химически опасных реагентов, пожароопасных производственных объектов; хранение взрывчатых веществ, распределение взрывчатых веществ; лицензирование по использованию электрических и тепловых сетей; хранению и перемещению нефти [11].

Федеральная служба исполнительной власти устанавливает лимиты на распределение отходов, вносит сведения об опасных отходах в реестр; ведет

учет объектов негативно, влияющих на окружающую среду, кадастр отходов и паспортизацию опасных отходов [11].

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, выполняющим управление государственным имуществом в данной сфере. Росгидромет предлагает государственные услуги в области гидрометеорологии и сопредельных с ней областях, проводит мониторинг окружающей среды и предлагает методы по воздействию на метеорологические и геофизические процессы [12].

Координация и контроль подведомственной службы осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды осуществляет полномочия в области государственного надзора за воздействием на метеорологические процессы; ведение водного кадастра за счет подсчета поверхностных вод, ведение Единого фонда о состоянии водных объектов.

К водохозяйственной деятельности Росгидромета относится ведение государственного мониторинга за водными объектами. Деятельность проведения мониторинга заключается в выполнении систематизированных наблюдений в гидрологических постов, которые информируют, выявляют и предупреждают возникновения опасных метеорологических, геофизических и других явлений. К специальным функциям относится государственный мониторинг озера Байкал, ведение мониторинга континентального шельфа Российской Федерации, и управление деятельности Российской антарктической экспедиции.

Федеральное агентство водных ресурсов является федеральным органом исполнительной власти, выполняющих функции по предоставлению государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов [13].

Федеральное агентство водных ресурсов находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет свою власть через территориальные органы управления.

Главной целью осуществления деятельности федерального агентства водных ресурсов является сохранение водных объектов, и обеспечить безопасность населения страны и других государств.

Для достижения данных целей Агентство реализует полномочия по рациональному распределению стока поверхностных вод; предупреждение негативного воздействия вод и устранение последствий в отношении водных объектов; выполнение мер по сохранению водоемов, путем устранения загрязнений путем устранения загрязнений, засорения и исчезновению водных объектов.

Также федеральное агентство водных ресурсов заключает государственные контракты на поставки товаров, выполняет работы по предоставлению услуг на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд.

Федеральное агентство водных ресурсов осуществляет ведение государственного реестра пользования водными объектами, государственного водного кадастра, регистр гидротехнических сооружений, используемых по назначению, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федеральное агентство водных ресурсов выдает лицензии на водопользование, имеет полномочия приостанавливать их; осуществляет государственный мониторинг водных объектов, проводит учет поверхностных и подземных вод [13].

Федеральное агентство лесного хозяйства является федеральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесного хозяйства [14].

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является специальным органом управления в области охраны окружающей среды. Деятельность Рослесхоза регулируют: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционными законами, федеральные законами, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, акты Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Положение "О Федеральном агентстве лесного хозяйства".

Деятельность свою выполняет Федеральное агентство через территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

К полномочиям федерального агентства лесного хозяйства в данной сфере деятельности является: распределение защитных лесов, выделение зон особо охраняемых природных территорий и определение их границ, подготовка проектов территориального планирования на различных уровнях, проведение государственной описи лесов и ведение государственный реестр.

Кроме того, агентство проводит мероприятия по лесоустройству, проводит конкурсы и аукционы на право предоставления участков лесного фонда в аренду и осуществляет государственную лесной охраны Российской Федерации [14].

Федеральное агентство по недропользованию является федеральным органом исполнительной власти, оказывает государственные услуги и осуществляет управление государственным богатством в сфере недропользования [15].

К государственным услугам, которые осуществляет федеральное агентство по недропользованию относится: государственное геологическое изучение недр, экспертизу проектов геологического изучения недр,

проведение геолого-экономической и оценки месторождений полезных ископаемых и недр, проведение конкурсов и аукционов на право пользования недрами.

Федеральное агентство по недропользованию осуществляет:

- распределение запасов полезных ископаемых по разным классификациям, а также определение показателей по содержанию полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих породах, в отвалах;
- передача в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр, выдачу разрешений на пользование недрами;
- принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых [15].

1.2 Полномочия и функции государственных структур

Президент РФ, Федеральное Собрание - Парламент РФ, состоящее из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы, Правительство РФ, органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации осуществляют политику в области охраны окружающей среды.

При аппарате Президента РФ существует Межведомственная комиссия Совета безопасности РФ по экологической безопасности, которая образована в соответствии с Законом РФ «О безопасности» и Положением о Совете

безопасности Российской Федерации, Межведомственная комиссия является постоянно действующим органом Совета безопасности Российской Федерации [7].

К задачам и функциям Комиссии относятся:

- оценка внутренних и внешних источников, связанных с экологическими угрозами, которые могут затрагивать жизненно важные интересы человека, общества и государства, а также предложения по предотвращению;

- подготовка предложений, связанных с защитой здоровья населения, с обеспечением экологической безопасности в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве и других отраслях экономики, с уничтожением химического, ядерного и других видов оружия в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

- подготовка и реализация докладов о состоянии экологической безопасности Российской Федерации.

Государственное управление является реальным инструментом, осуществляющим реализацию правоустанавливающих и контролирующих функций в области охраны окружающей среды на территории РФ.

Государственная структура управления в области охраны окружающей среды осуществляет функции в осуществлении государственного контроля путем определения правовых норм, которые регулируют вопросы в области сохранения окружающей среды, природно-ресурсного законодательства, законодательства об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования. Государственный контроль определяется через установку нормативов государственных стандартов в области охраны окружающей среды. Управление осуществляется через ведение кадастров, государственного учета природно-ресурсного потенциала [19].

1.3 Правовое регулирование природопользованием

Источниками правового регулирования природопользованием являются следующие правовые документы: Конституция РФ; законы и кодексы в области охраны природы; указы и распоряжения Президента по вопросам экологии и природопользования; правительственные природоохранные акты; нормативные акты министерств и ведомств; нормативные решения органов местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации – основной закон, обладает высшей юридической силой, и ни один правовой акт не должен противоречить Конституции РФ (ст. 15), обладает высшей экологической силой [1].

На основании статьи 9, природные ресурсы охраняются и используются как основа жизнедеятельности населения страны, и могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Конституция РФ устанавливает организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов, образуя совместную систему исполнительной власти при совместной ведении Российской Федерации и субъектов РФ в установлении основ федеральной политики и федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации [1].

В соответствии со статьей 78 Конституции РФ, предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам. Органы исполнительной власти субъектов РФ по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий [1].

Законы и постановления образуют основу правовой базы в природопользовании. Основным федеральным законом в области

регулирования природопользования и охраны окружающей среды является Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Немаловажную роль в государственном регулировании природопользования играют Федеральные законы «О недрах», «Об отходах производства и потребления», и кодексы «Водный кодекс», «Лесной кодекс», «Земельный кодекс» Российской Федерации, которые регулируют отношения, возникающие при геологическом изучении, водных отношениях, лесных отношениях, при обращении с отходами и др.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» содержит в себе 16 глав, которые отражают основные вопросы в области управления природными ресурсами, отражают права и обязанности общества при соблюдении данного законодательства, экономическое регулирование в области охраны окружающей среды, содержат требования в области охраны окружающей среды при хозяйственной деятельности и многие другие аспекты. ФЗ «Об охране окружающей среды» является «стержнем», который направляет деятельность всех законодательных актов в области использования и охраны окружающей среды.

Глава II Федерального закона «Об охране окружающей среды» обозначает полномочия для органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а также основы управления в области охраны окружающей среды, осуществляемые органами местного самоуправления [2].

В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется уполномоченными в порядке, установленном Конституцией РФ и федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» федеральными органами исполнительной власти. Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное

управление в области охраны окружающей среды определяются субъектами РФ [1].

Также следует отметить постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральном государственном экологическом надзоре», который находится в компетенции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, оно устанавливает порядок осуществления федерального государственного экологического надзора в разных областях. Деятельность экологического надзора направлена на выявление и предотвращение нарушений в области охраны окружающей среды [2].

Принципы государственной политики в области обращения с отходами в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления": охрана здоровья населения страны, поддержание или сохранение благоприятного состояния окружающей среды и поддержание биологического разнообразия, научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества, использование современных технологий, комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов, использование методов экономического регулирования, доступ к информации в области обращения с отходами, участие в международном сотрудничестве Российской Федерации [6].

Кодексы содержат правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны ресурсов, обеспечивают защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей ресурсами.

Федеральный закон "О недрах". Действует на всех территории Российской Федерации и обеспечивает соответствие с другими федеральными законодательными актами о континентальном шельфе и нормами международного права. Основные функции ФЗ «О недрах» заключены в координации отношения, связанные с использованием и

охраной земель, растительного и животного мира, водных объектов, атмосферного воздуха, которые возникают при пользовании недрами. Организация геологического изучения и добыча отдельных видов минерального сырья, также регулируют в своей компетенции захоронение радиоактивных отходов и токсичных веществ [5].

Водное законодательство основывается на следующих принципах: водные объекты – как основа жизни и деятельности человека, приоритет охраны водных объектов перед их использованием, использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду, сохранение особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет, целевое и комплексное использование водных объектов, принцип гласность осуществления водопользования, платность использования водных объектов [3].

Водный кодекс регулирует водные отношения в границах бассейновых округов, их отношения зависят от особенностей водных режимов объектов, их физико-географических и морфометрических параметров [3].

"Лесной кодекс Российской Федерации". Лесное законодательство основывается на следующих принципах: устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, обеспечение рационального, не истощительного использования лесов, воспроизводство лесов, обеспечение охраны и защиты лесов, платность использования лесов.

Лесное законодательство регулирует имущественные отношения, возникающие в связи с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов. Отношения регулируются Лесным кодексом, Гражданским кодексом, Земельным кодексом Российской Федерации другими федеральными законами [4].

Главной целью экологической правовой базы является в регулировании экологических отношений человек-предприятие-государство. Основной проблемой правоохранительной практики является безвозвратное вмешательство предприятий и соответственно причинение негативного воздействия природной среде и здоровью населения. Поэтому законодательство в области охраны окружающей среды и использовании природных ресурсов, направлено на достижение равновесия в структуре человек-предприятие-государство. Кроме того, законодательство обладает признаками, характеризующее его как самостоятельный и обособленный орган власти.

2. СОСТОЯНИЕ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Хабаровский край является крупнейшим по размерам субъектом Российской Федерации, площадь его территории составляет 787,6 тыс. км², или 4,6 % территории России (4 место в Российской Федерации) и 12,7 % территории Дальневосточного федерального округа, уступая Республике Саха (Якутия) [23].

Население края по данным Росстата на январь 2016 года составляет 1334,5тысчеловек, в том числе и коренные малочисленные народы Севера. Высокая урбанизация края, более 80% населения проживает в городах [17].

Город Хабаровск является центром Дальневосточного Федерального округа.

Хабаровский край - административный, промышленный, научный, образовательный и культурный центр Дальнего Востока.

2.1. Географическое положение и административное устройство.

Хабаровский край лежит в умеренном поясе северного полушария, распространяясь с юга на север на 1780 км, с запада на восток - на 125 - 750 км. Граничит с Китаем, соседствует с Приморским краем, Амурской и Магаданской областями, Еврейской автономной областью, Республикой Саха (Якутия). Край с востока омывается Охотским и Японским морями, проливами Татарским и Невельского отделяется от о. Сахалин, протяженность его береговой линии составляет 2,5 тыс. км [23].

Административно-территориальная система края включает 236 муниципальных образований, в том числе два городских округа, 17 муниципальных районов, 29 городских поселений, 188 сельских поселений.

Крупнейшие города - административная столица края г. Хабаровск (611 160 жителей, 2 место в ДФО), г. Комсомольск-на-Амуре (251 283 жителей, 3 место в ДФО) [24].

2.2. Природно-климатические условия и туристско-рекреационный потенциал

Большую часть территории края занимают горы, образующие горные хребты Сихотэ-Алинь, Джугджур, Баджал. Максимальная высота - 2933 м. В крае насчитывается около 1,5 тыс. больших, средних и малых рек, в том числе одна из крупнейших рек России и мира - Амур, много больших и малых озер.

В реках и озерах водится около 100 видов рыб. Фауна Хабаровского края насчитывает 70 видов млекопитающих и более 360 видов птиц. Лесами занято в крае более 51,2 млн. Га [25].

Климат Хабаровского края континентальный с хорошо выраженными муссонными чертами. Зима долгая и суровая, сухая и солнечная. Средняя температура воздуха в январе колеблется от -24 С° на юге, до -42 С° на севере; на побережье от -20 до -26 С°. Лето теплое и непродолжительное, температура в июле достигает на юге +23 С°, на севере +14 С°. Годовая сумма осадков составляет от 400 мм на севере до 800 мм на равнинных областях [25].

Туристско-рекреационный потенциал края определен выгодным географическим расположением региона, его экономическим развитием, значительными природными ресурсами, богатым культурно-историческим наследием. Наибольший интерес определяют богатые природные ресурсы, которые представляют собой необычные формы рельефа, рек, озер, сочетание уникальных растений и животных. На территории края образовано 250 памятников природы. Главной достопримечательностью является река

Амур, в долине которой расположено наибольшее количество памятников природы.

В крае насчитывается более 360 памятников культурного наследия, представляющих интерес для развития культурно-познавательного, этнографического туризма. Хабаровский край является многонациональных регионов в России. В крае находится более 360 памятников культурного наследия, что привлекательно для этнического туризма. Особый этнографический ареал образуют коренные малочисленные народы Севера: нанайцы, удэгейцы, ульчи, орочи, эвенки, нивхи и другие. На территории края находится уникальный объект этнографического туризма археологический памятник "Петроглифы Сикачи-Аляна" (наскальные рисунки древних жителей, относящиеся к 12 тысячелетию до нашей эры) [25].

2.3. Водные ресурсы

Водообеспеченность населения края одна из самых высоких в России - около 330 тыс. куб. м на человека. В крае имеется около 206 тыс. рек, общей длиной более 550 тыс. км с общим стоком почти 400 куб. км в год. Главная водная артерия - река Амур - одна из крупнейших рек России и мира, по площади занимает 4 место после Енисея, Лены и Оби [23].

Гидроэнергетический потенциал рек Хабаровского края составляет 23 млрд. кВт. ч в год.

В крае насчитывается более 58 тысяч больших и малых озер с общей площадью водного зеркала около 4 тыс. кв. км. Крупнейшие из них находятся в бассейне реки Амура: Болонь, Орель, Чукчагирское. В крае находится часть Бурейского водохранилища площадью 373 кв. км, имеется 2 водохранилища объемом более 1 млн. м³.

Минеральные воды в крае представлены углекислыми и азотными водами. Самые известные месторождения: Анненские термальные источники, Тумнинское и Мухенское.

Поверхностные воды. Главная водная артерия края - река Амур. Длина протяженности одного русла равняется 1540 км, и образует много проток. Ширина русла 1.5 – 2.5 км, в устье 45 км. Бассейн Амура занимает большую площадь края. Большинство рек принадлежит бассейну Амура - Бурей (верхнее и среднее течение), Биджан, Бира, Тунгуска, Горюн, Амгунь, Уссури, Анюй, Гур. Из других рек выделяются Тумнин и Коппи (впадают в Японское море), Тугур, Уда, Уля, Урак, Охота, Иня (в Охотское море). Реки Приамурья питаются главным образом за счёт муссонных дождей; у рек, впадающих в Охотское море, преобладает снеговое питание и паводки приходятся на весенний период. Реки имеют важное транспортное и рыбохозяйственное значение. Состояние водных ресурсов края определяется в основном состоянием бассейна р. Амур, где проживает основная масса населения и расположены крупные объекты промышленности. На загрязнение р. Амур в среднем течении на участке Хабаровск - Комсомольск оказывают влияние правобережные притоки с территории Китая. В населённых пунктах хозяйственно-питьевое и техническое водоснабжение основано на использовании подземных вод. Города Амурск и Комсомольск-на-Амуре обеспечены эксплуатационными запасами подземных вод [23].

Подземные воды. В Хабаровском крае разведаны и утверждены пресные подземные воды на участках 87 месторождений, водозаборы подземных вод в крае сосредоточены в Ситхотэ-Алиньской гидрогеологической области, запасы составляют 65% от общих изведанных запасов, второй по добыче подземных вод является Невельско-Нельманский предгорный артезианский бассейн. По соотношению питьевого обеспечения, хозяйственно-бытового и производственно-технического составляет 60% на 40%. Край богат на водные поверхностные источники, поэтому нужда в пользовании подземными источниками лишь 15% [23].

2.4 Водные биологические ресурсы

На территории Хабаровского края промысловая деятельность ведется в исключительной экономической зоне Российской Федерации, т.е. в Охотском, Беринговом, Японских морях, в морях на территории края, а также в районах международных договоров [23].

Федеральное агентство по рыболовству ежегодно определяет объем квот, в зависимости от состояния объектов (квоты составляют от 250 – 300 тыс. тонн)

Основу вылова включают в себя: сельдь, минтай, треска, кальмар, креветка, краб, именно эти биологические ресурсы добывают в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В прибрежном рыболовстве основу определяют такие промысловые рыбы как: тихоокеанский лосось, тихоокеанская сельдь, камбала, мойва, ламинария, морская капуста и другие.

На территории Хабаровского края основным источником жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера края является именно добыча и переработка рыбы и морепродуктов. Правительство края совместно с малым и средним бизнесом обеспечивает работой более 4 тысяч человек, которые трудятся на 130 предприятиях и в рыболовецких колхозах.

Модернизация предприятий за последние несколько лет позволила выпускать более 200 тысяч тонн рыбы и консервов. Внедрение современных технологий, позволяет увеличивать объемы продукции, которые соответствуют всем стандартам качества как отечественных, так и международных.

С 2013 года действует государственная программа края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края», которая рассчитывает до 2020 года реализовать мероприятия по развитию аквакультуры, развитие береговой

переработки водных биоресурсов и оказание поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями [23].

2.5. Лесные ресурсы

Хабаровский край обладает мощным естественным лесным потенциалом. Лесами покрыто 67% территории края. Общая площадь лесного фонда составляет около 75 млн. гектаров. Общий запас древесины превышает 5 млрд. м³ [25].

Разнообразные по составу леса и включают представителей дальневосточной (амурской), охотско-камчатской и восточносибирской флористических областей. Преобладают хвойные леса - на севере, северо-западе и востоке светлохвойные из даурской лиственницы (преобладающая порода) и темнохвойные с выделяющейся Саянской елью и белокорой пихты (южная часть Охотского побережья, низовья Амура, Сихотэ-Алинь, бассейн рек Амгунь, Буряя, Мая). На юге края и на Средне-амурской низменности - смешанные кедрово-широколиственные леса (корейский кедр, маньчжурский ясень, клёны, ильм, монгольский дуб, маньчжурский орех, амурский бархат, несколько видов берёз, лип и др.). Ценными породами Хабаровского леса считаются: бархат амурский, тис, орех маньчжурский, лимонник китайский, актинидия и многие другие породы деревьев и кустарников

Также в лесах Хабаровского края можно встретить пищевые ресурсы, они представлены кедровыми и другими орехами, грибами, дикорастущими ягодами, папоротниками. Имеется много медоносных и травянистых растений.

Ежегодная норма отпуска древесины составляет 25 млн. м³, но фактическая заготовка колебалась в пределах 7-9 млн. м³ – это объясняется тем, что на обширной территории Хабаровского края лесной фонд по

составу, строению, продуктивности насаждений, концентрации лесных массивов, их приуроченности к элементам рельефа далеко не однороден, что делает отпуск древесины недоступным.

Лесосырьевой потенциал характеризуется как богатый, при рациональном природопользовании и развитии лесной индустрии края способен удовлетворить потребности, как российского производителя, так и иностранного. В 2015 году было зарегистрировано 100 арендаторов лесных участков, формой передачи в лесопользование является аренда участков лесного фонда.

2.6. Минерально – ресурсная база

Хабаровский край хорошо обеспечен минеральными ресурсами и является ведущим регионом по добыче минеральных ресурсов Дальнего Востока. На территории края в недрах залегают десятая часть дальневосточных запасов золота, четверть платины, половина меди, двадцать процентов олова и около восьми процентов угля. Перспективы края на нефть и газ оцениваются более чем в 5 млрд. т условного топлива, в том числе на суше - в 1 млрд. тонн, на шельфе Охотского моря и Татарского пролива – в 4 млрд. тонн.

Хабаровский край имеет более 400 месторождений твёрдых полезных ископаемых: золото, олово, уголь, платина и другие, что составляет минерально ресурсную базу края.

Кроме того обнаружены месторождения и проявления железа, марганца, свинца и цинка, молибдена, титано-апатитовых и медно-никелевых руд, фосфоритового и глиноземистого сырья, для которых необходимо дополнительное геологическое изучение.

В настоящее время разрабатываются новые месторождения золота и серебра, платины, олово-медных руд, каменного и бурого углей, минеральных и пресных подземных вод.

21 предприятие ведет добычу благородных металлов, в том числе 4 предприятия, исследующих рудное золото, 16 – рассыпное и 1 – добывает платину [25].

Хабаровский край – уникальным регионом в Российской Федерации, где продолжается разработка оловорудных месторождений. Добыча этого металла осуществляется предприятиями ООО «Правоурмийское» в Верхнебуреинском районе и ОАО «Оловянная рудная компания» в Солнечном районе [25].

Также в крае имеются месторождения общераспространенных полезных ископаемых, таких как: строительные и облицовочные камни, глины и суглинки, песок, песчано-гравийный материал, карбонатные породы, туфы, торф, сапрпель и другие. Они сосредоточены в 218 месторождениях, и разведку общераспространённых полезных ископаемых ведет 60 предприятий.

Общераспространенные полезные ископаемые находятся в 218 месторождениях, открытых на территории края. Поиск, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых осуществляют 60 предприятий, владеющие лицензиями по недропользованию.

Развитие горнодобывающей отрасли в Светлое и Охотском районе является перспективными в золотодобывающей промышленности.

Строительство горно-обогатительного комбината в Солнечном районе даст увеличение количества показателей по добыче цветных металлов.

Кроме этого, планируется разведка запасов Соболиного оловорудного месторождения в Солнечном районе и оценка ресурсного потенциала хвостохранилища центральной обогатительной фабрики Солнечного ГОКа [25].

2.7. Традиционное природопользование

Хабаровский край является крупнейшим регионом Российской Федерации по числу коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и занимает третье место среди субъектов Российской Федерации по количеству представителей данной группы населения.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в крае проживает 22,8 тыс. человек из числа коренных народов, что составляет 1,7 % от общей численности населения края.

Коренные народы представлены в крае 31-м народом, из них для 8 народов (99% об общей численности), край является исторической родиной.

Среди аборигенного населения наиболее многочисленной группой являются нанайцы - 49%, эвенки – 18%, ульчи - 12% и нивхи - 9,0%. К малочисленной группе относятся эвены – 5,0%, удэгейцы – 3,0%, орочи и негидальцы – по 2,0% [25].

Большинство коренных народов проживает в сельских населенных пунктах (76%).

В крае проводятся мероприятия для осуществления традиционной хозяйственной деятельности, созданы 183 общины, из которых 94% занимается рыболовством, 4% - оленеводством, 2% - охотой [25].

В целях решения вопросов, касающихся поддержки коренных народов в местах их проживания с 15 муниципальными районами и городскими округами «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре» заключены соглашения о взаимодействии.

В крае создано 3 региональных общественных организации коренных народов и 7 районных общественных организаций (в Нанайском, Амурском,

Ванинском, Ульчском, Верхнебуреинском, Тугуро-Чумиканском муниципальных районах и в Комсомольске-на-Амуре).

Создана региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края», которая объединяет 7 районных общественных организаций, имеющих самостоятельный статус. В крае функционирует институт уполномоченных представителей коренных народов. В Совет уполномоченных представителей коренных народов при Губернаторе края входят представители 15 муниципальных районов и 2 городских округов.

Нормативная правовая база края имеет 60 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере коренных народов. В 2011 году для поддержки общин коренных народов принят Закон края «О видах деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными». В целях поддержки северного оленеводства в 2012 году принят закон «О поддержке домашнего северного оленеводства в Хабаровском крае». В 2014 году принят закон «О поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае».

Финансовым механизмом края является государственная программа края «Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае», которая реализуется с 2012 года. Программа рассчитана на период до 2020 года.

В рамках Программы ежегодно проводится порядка 70 мероприятий по сохранению традиционной среды обитания, образа жизни, хозяйствования, промыслов коренных народов, повышению образовательного уровня, сохранению национальной культуры, традиций и родных языков, обеспечению социальной защищенности и укреплению здоровья коренных народов, повышению общественной активности.

В целях содействия традиционной хозяйственной деятельности в крае сформировано 179 рыбопромысловых участков.

Для ведения традиционной охоты гражданам из числа коренных народов бесплатно выделено охотничьих ресурсов (диких копытных животных, медведей и иных видов животных).

Проводятся мероприятия по материально-технической поддержке общин, оснащению необходимым оборудованием и автотранспортом сети, популяризации традиционной хозяйственной деятельности, обучению руководителей общин. Для поддержки прикладного искусства работает школа, оказывается поддержка участию мастеров в деятельности.

Отдельным категориям коренных народов оказывается социальная помощь, ее направления постоянно расширяются. Коренным народам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются социальные выплаты на приобретение строительных материалов для строительства индивидуального жилого дома в сельской местности.

Большое внимание уделяется решению вопросов образования, здравоохранения, культурного развития в населенных пунктах традиционного проживания коренных народов.

За последние годы введены в эксплуатацию: школа в с. Бельго (Комсомольский район), интернат в с. Нелькан (Аяно-Майский район), школа с детским садом в с. Солонцы (Ульчский район), школа с детским садом в с. Ухта (Ульчский район), школа в с. Ачан (Амурский район), комплекс социальных учреждений в с. Бельго (Комсомольский район), комплекс социальных учреждений в с. Улика-Национальное (Хабаровский район), молодежный центридетский сад на 75 мест в с. Кондон (Солнечный район).

Решаются вопросы обеспечения отдаленных населенных пунктов услугами современной связи [25].

2.8. Особо охраняемые природные территории Хабаровского края

В Хабаровском крае создано и функционирует 6 государственных природных заповедников общей площадью 2 107 тыс. га, из нее 1699,2 тыс. Га заповедная зона, национальный парк площадью 429,37 тыс. га, а также 5 государственных природных заказников федерального значения, общая площадь которых составляет 734,2 тыс. Га.

На территории Хабаровского края наибольшую площадь занимают краевые заказники (2522,4 тыс. Га), из них 6 заказников имеют статус ихтиологического заказника.

В целях обеспечения сохранения пространственно-генетических связей и целостности популяции амурского тигра на Дальнем Востоке в крае образовано 7 экологических коридора общей площадью 259,9 тыс. Га; В Хабаровском крае насчитывается 66 объектов общей площадью 179,5 тыс. Га. В их числе редкие, некомпенсируемые, полезные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

В Красную книгу Хабаровского края включено 310 объектов растительного и 159 объектов животного мира [18].

В крае шесть государственных природных заповедников. Заповедник "Болоньский" (основан в 1997, площадь 103,6 тыс. га) расположен в пойме реки Амур, в районе озера Болонь. Озеро - площадью 338 км², глубина до 4 м; в него впадают реки Симми, Харпи, Алюр; соединено протокой (около 9 км) с рекой Амур. Заповедник "Большехехцирский" (основан в 1963, площадь 45,4 тыс. га) расположен в отрогах Сихотэ-Алиня, в пределах горной гряды Большой Хехцир. Рельеф горный, предгорный, равнинный. Во флоре много эндемичных и реликтовых видов. Заповедник "Ботчинский" расположен в восточных отрогах хребта Сихотэ-Алинь, в зоне прохождения границы между южными кедрово-широколиственными лесами и северной

тайгой охотского типа. Заповедник "Буреинский" (основан в 1987, площадь 358,4 тыс. га) расположен в бассейне рек Правая и Левая Буря. В рельефе - хребты Эзоп и Дусе-Алинь (высота до 2175 м). Заповедник "Джугджурский" является прибрежным и имеет прилегающую территорию Охотского моря, включает хребты Джугджур (высота до 1906 м). Озеро Антыкан - место обитания водоплавающих и околоводных птиц во время весеннего и осеннего пролётов. Заповедник "Комсомольский" расположен на левом берегу Амура. Преобладает гористый рельеф, высота до 500 м. По территории заповедника – зона распространения кабана, енотовидной собаки, харзы, белогрудого медведя [23].

Таблица 1.

Особо охраняемые объекты федерального значения на территории Хабаровского края

Наименование заказника, в чьем ведении находится	Площадь (тыс. га)	Административный район	Год создания	Характеристика объекта
Баджалский, ФГБУ ГПЗ "Комсомольский"	281,8	Солнечный	1987	Труднодоступная горно-таежная местность (до 2 200 м), северо-западная граница по реке Амгунь (крупный левый приток Амура)
Ольджиканский, ФГБУ ГПЗ "Комсомольский"	160,1	им. Полины Осипенко	1988	Болотно-озерный комплекс озера Чукчагир и р.

				Ольджикан, таежный комплекс р. Кокольни
Тумнинский	146,8	Ванинский	1982	Приморская горно-таежная местность (до 899 м), восточная граница — по побережью Татарского пролива, западная — по реке Тумнин, имеющей большое рыбохозяйственное значение
Удиль, ФГБУ ГПЗ "Комсомольский"	134,3	Ульчский	1988	Болотно-озерный комплекс озера Удиль
Хехцирский, Большехехцирский филиал ФГБУ "Заповедное Приамурье"	52,0	Хабаровский	1959	Хребет Малый Хехцир в непосредственной близости от г. Хабаровска, примыкает к Большехехцирскому заповеднику
Всего:	775,0			

3. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ И РОЛЬ В РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И СОХРАНЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

3.1. Структура органов Хабаровского края в области природопользования и охраны окружающей среды и их полномочия

Министерство природных ресурсов Хабаровского края является органом исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющим государственную политику Хабаровского края. Министерство обеспечивает управление в сфере изучения, использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, а также координирует деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти края в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Хабаровского края [16].

Министерство осуществляет свою деятельность в пределах своей компетенции как непосредственно, так и во взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в области водных, лесных отношений, государственной экологической экспертизы, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Регулируется деятельность Министерства Хабаровского края Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами края,

постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства края, а также положением о Министерстве природных ресурсов Хабаровского края [16].

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;
- осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный экологический надзор;
- право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- предъявление исков в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей;
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;
- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;

- участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.

В соответствии с постановлением Хабаровского края, главой Министерства является заместитель Председателя Правительства края - Министр природных ресурсов края, назначаемый на должность Губернатором края по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти [2].

Министр: руководит деятельностью Министерства на основе единовластия, представляет Министерство во всех органах, организациях и учреждениях, издает приказы, имеющие нормативный характер, утверждает административные регламенты исполнения Министерством государственных функций и предоставления Министерством государственных услуг, определяет обязанности своих заместителей, председателей комитетов, начальников управлений, службы Министерства, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации», применяет к ним меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания в соответствии с законодательством, проводит работу, связанную с кадровым пополнением Министерства, представляет Губернатору края предложения по структуре и штатной численности Министерства., обеспечивает формирование кадрового резерва Министерства и работу с лицами, включенными в кадровый резерв, утверждает положения о комитетах, управлениях и службе Министерства [16].

В Министерстве создается коллегия в составе министра, его заместителей, ответственных работников Министерства, представителей

иных органов исполнительной власти края, территориальных органов, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, научных и других организаций. Состав коллегии и Положение о коллегии утверждаются Губернатором края по представлению министра.

Министерство природных ресурсов образовано в целях реализации полномочий края по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, управления и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, в целях развития горнодобывающей, лесной и рыбной отраслей промышленности, традиционных ресурсных и охотничьего промыслов, реализации государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проживающих в крае.

Структура Министерства Хабаровского края и функции подразделений



Рис. 2 Структура Министерства Хабаровского края

3.1.1. Управление природными ресурсами Хабаровского края

Отдел земельных ресурсов вместе со специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти обеспечивает разработку и исполнение политики края в сфере использования и охраны земельных ресурсов [27].

Отдел водных ресурсов осуществляет полномочия субъекта и переданные отдельные полномочия Российской Федерации в области водных отношений, в том числе: проводит разработку и реализацию государственных программ и мероприятий по воспроизводству,

восстановлению и охране водных объектов, разрабатывает предложения и реализует мероприятия по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и по устранению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, производит подготовку документов для предоставления водных объектов в пользование от имени органа исполнительной власти края, регулирует поступление платы за пользование водными объектами в федеральный бюджет, выполняет государственный надзор за охраной водных объектов на территории Хабаровского края.

3.1.2. Комитет охотничьего хозяйства

Комитет состоит из 4 отделов (отдел экономики охотничьего хозяйства, отдел государственного мониторинга и использования охотничьих ресурсов, отдел сохранения объектов животного мира, отдел государственного охотничьего надзора).

К полномочиям отдела экономики охотничьего хозяйства относится экономический обзор состояния предприятий, выдвижение предложений по развитию отрасли и программы рационального природопользования и воспроизводство охотничьих животных и природных растительных продуктов, обеспечение занятости населения в труднодоступных районах.

Отдел сохранения объектов животного мира обеспечивает исполнение политики Хабаровского края в сфере государственного контроля в области охраны, воспроизводства и пользования объектов животного мира и среды их обитания, государственного контроля в области функционирования особо охраняемых природных территорий краевого значения, государственного охотничьего контроля и надзора в пределах установленной краю компетенции и управление в пределах своих полномочий деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности в сфере использования охотничьих

ресурсов, исполнения ими федеральных и краевых законов и иных нормативных актов в области использования охотничьих ресурсов. Разрабатывает и совершенствует систему правовых нормативных актов в области охраны животного мира и особо охраняемых природных территорий.

К специальным функциям отдела государственного мониторинга и использования охотничьих ресурсов относится проведение аукционов за право охотохозяйственных соглашений, также выдает и изымает данные соглашения, ведение государственного реестра и проведение мониторинга численности охотничьих ресурсов.

Отдел государственного охотничьего надзора следит за исполнением природоохранного законодательства в области охраны окружающей и пользования объектов животного мира и среди их обитания со стороны граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [27].

3.1.3. Комитет лесной промышленности

Комитет состоит из трех отделов (отдел лесопользования и деревопереработки, отдел развития лесного комплекса, отдел экономического анализа и маркетинга).

При совместной работе данных отделов комитет обеспечивает Хабаровский край качественным управлением в области лесной промышленности. Главными функциями трех отделов является, развитие лесной инфраструктуры (улучшения качества дорог, технического обеспечения, развитие удобных лесоперевозок), развитие безотходной переработки лесного комплекса края, внедрение на предприятия эффективных технологий, обеспечивающих комплексную переработку лесного комплекса, а также внедрение на внутренний и международный рынок продукции Хабаровского края, чем занимается отдел маркетинга.

3.1.4. Комитет рыбного хозяйства

Комитет состоит из трех отделов (отдел водных биоресурсов и рыболовства, отдел развития рыбного комплекса, отдел экономического анализа и инвестиционной политики).

Так как Хабаровский край богат биологическими ресурсами, был утверждён комитет рыбного хозяйства. В Хабаровском крае развит рыболовный спорт для осуществления данного спорта необходимо было утвердить нормативы по лову и организовать выдачу лицензий, в зависимости какие цели преследует население (любительский, спортивный, а также традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера) этим занимается отдел водных биоресурсов и рыболовства. К специфическим функциям этого отдела относится реализация международных договоров в области охраны и использовании водных биологических ресурсов.

Осуществление политики по реализации и переработке водных биоресурсов в соответствии с качеством безопасности и удовлетворения потребностей населения края рыбной продукцией, занимается отдел развития рыбного комплекса.

К специфическим полномочиям данного отдела относится распределение и контроль средств объектов федеральных целевых программ, а также подготовку прогнозных показателей по выпуску пищевой рыбной продукции.

Отдел экономического анализа и инвестиционной политики осуществляет составной экономический анализ и оценку результатов деятельности рыбопромышленного комплекса края, контроль за исполнением доходной и расходной части бюджета края по отрасли, планирование и разработку и анализ инвестиций в отрасль, реализация

субсидий коренным малочисленным народам севера, проживающим в Хабаровском крае [27].

3.1.5. Управление недропользования

Управление осуществляется управлением двух отделов (отдел развития горного комплекса, отдел общераспространенных полезных ископаемых и лицензирования).

Осуществление краевой политики, направленной на увеличение объемов производств за счет исполнения всех задач и контроль за своевременностью поступления налоговых и штрафных платежей от деятельности горнодобывающей предприятий; создание территориальных программ развития минерально-сырьевой базы, а также имеет право на согласование документов по ликвидации или консервации месторождений полезных ископаемых.

Отдел общераспространённых полезных ископаемых и лицензирования отличается от отдела горного комплекса тем, что занимается выделением участков недр федерального, регионального, муниципального значений, проводит аукционы на право пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, согласует технические проекты; проводит государственную экспертизу полезных ископаемых; реализует работу государственного лицензирования, определяет стоимость разовых платежей за пользование недрами на участках, определяет конкретные ставки платежей по каждому участку местного значения; ведет учет месторождений, составляет территориальные балансы [27].

3.1.6. Комитет по охране окружающей среды

Комитет состоит из пяти отделов (отдел экологической политики и мониторинга окружающей среды, отдел экологической экспертизы и нормирования, отдел финансово-экономического планирования, отдел организационной и кадровой работы, отдел финансирования, бюджетной учета, отчётности и контроля).

Каждый отдел наделен полномочиями и осуществляет реализацию политики края в области охраны окружающей среды. У каждого отдела своя специфика, например отдел экологической политики и мониторинга окружающей среды осуществляет управление и охрану особо охраняемых природных территорий, ведет Красную книгу краевого значения; отдел экологической экспертизы проводит государственную экологическую экспертизу объектов регионального уровня и именно отдел экологического мониторинга занимается организацией экологического просвещения в Хабаровском крае.

Отдел финансово-экономического планирования разрабатывает прогнозные материалы социально-экономического развития природно-ресурсного потенциала, координирует работу по составлению краевого бюджета, при совместной работе с отделом финансирования, бюджетного учета, отчётности и контроля. При совместной работе с отделом финансирования, бюджетного учета, отчётности и контроля участвует в разработке целевого плана по обеспечению исполнения доходной и расходной частей краевого бюджета. Специфическими функциями отдела финансирования, бюджетного учета, отчётности и контроля является разработка финансового плана за счет средств краевого бюджета по решению проблем коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Хабаровском крае [27].

Отдел организационной и кадровой работы организует деятельность Министерства края, осуществляя размещение закупок товаров и оказание услуг, занимается размещением информации необходимой для формирования электронного правительства в Хабаровском крае, а так и выполняет функции отдела кадров [27].

3.1.7. Управление делами коренных малочисленных народов Севера

Комитет состоит из трех отделов (отдел содействия развитию коренных малочисленных народов Севера, отдел сохранения традиционного уклада и социальной инфраструктуры, отдел традиционной хозяйственной деятельности).

Отдел содействия развитию коренных малочисленных народов Севера занимается вопросами, связанные с осуществлением национальной политики коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае, проводит анализ этносоциальной ситуации в населенных пунктах и управляет территориями традиционного природопользования в целях создания благоприятной обстановки, информирует население по вопросам коренных народов, готовит проекты законов и иных нормативных документов по вопросам коренных народов, оказывает содействие активности коренных народов.

Отдел сохранения традиционного уклада и социальной инфраструктуры оказывает содействие в решении вопросов жилищного строительства в населенных пунктах проживания коренных народов, привлечение краевых программ экономического и социального развития народов, укрепление самобытной культуры (обычаев, традиций, языков коренных народов) [27].

Отдел традиционной хозяйственной деятельности полномочия направлены на популяризацию традиционного природопользования, проведение мероприятий для знакомства в первобытной культурой коренных малочисленных народов Севера, поддержка малочисленных народов Севера при содействии развития продукции традиционных видов хозяйственной деятельности коренных народов [27].

3.2 Оценка контрольно-надзорной деятельности Министерства Хабаровского края и роль в управлении природопользованием

Контрольно-надзорная деятельность в сфере охраны окружающей среды регулирует показатели качества окружающей среды и является механизмом охраны.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», на основании Постановления Правительства Хабаровского края «Постановление о Министерстве природных ресурсов Хабаровского края» функции краевого органа управления в области охраны окружающей среды возложены на Министерство природных ресурсов Хабаровского края.

Постановления Губернатора установили должности государственных служащих министерства природных ресурсов Хабаровского края, которые наделяются полномочиями инспекторов по охране окружающей среды.

Государственные инспекторы края по охране природных ресурсов производят контроль на промышленных объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, юридических и физических лиц, подлежащих региональному государственному экологическому контролю на территории Хабаровского края [28].

За период 2014 года инспекторами по контролю за охраной атмосферного воздуха было проведено 133 плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В

области охраны атмосферного воздуха было выявлено 2 административных правонарушения, среди которых 1 юридическое лицо и 2 должностных, в результате административное правонарушение повлекло за собой штраф в размере 24 тысяч рублей. Кроме того рассмотрено 10 административных материалов возбуждённых в отношении юридических и физических лиц, по результатам проверок данных материалов был выписан штраф на общую сумму 144 тыс. рублей

Надзорная деятельность за использованием водных объектов и природоохранной деятельностью предприятий, на 2014 год составила 133 плановых выездах проверки. Проведено 3 экологических расследования, были привлечены к административной ответственности 3 юридических лица и 3 физических лица на общую сумму 99 тыс. рублей.

Специалистами Управления Росреестра по Хабаровскому краю в 2014 году было проведено 1440 проверки соблюдения земельного законодательства, собственниками, землевладельцами, землепользователями из них 910 внеплановых, в результате было выявлено 864 проверки, из которых 490 нарушение земельного законодательства. Самым распространённым видом нарушения является незаконное занятие земельного участка. Общая сумма наложенных штрафов за 2014 год составила 1045,2 тыс. рублей.

Региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной деятельности. Уполномоченными инспекторами в области охраны окружающей среды было проведено 133 плановых проверки, из них 10 проверок выявили нарушения, что повело к привлечению к административной ответственности и уплате штрафов в размере 280 тыс. рублей, также проведены экологические расследования, в результате которых были наложены штрафы в размере 351 тыс. рублей. Рассмотрены 65 административных материалов по нарушениям в области

обращения с отходами, в общей сумме наложено 2250 тыс. рублей штрафов [29].

За 2014 год в бюджет край поступило 198,7 млн. рублей. В целях распределения бюджета края на всех уровнях управления было достигнуто Соглашение о взаимодействии между Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, и Министерством природных ресурсов Хабаровского края и администрациями муниципальных районов. Главным вопросом в соглашении было координация действий по установлению платы за негативное воздействие на окружающую среду и обеспечение формирования местных бюджетов.

В целях безопасности жизнедеятельности предусмотрены мероприятия по защите граждан, проживающих в неблагоприятной экологической обстановке бывшего Амурского целлюлозно-картонного комбината. Проведены: термическая и химическая демеркуризация, собрано 2 тонны ртути; установлена противоточная глиняная завеса.

В 2014 году ОАО «Амурметалл» переработал 106 тонн металлического шлака, за счет реконструкции мощностей при переработке шлака.

Администрация г. Комсомольска-на-Амуре, Аяно-Майский, Николаевский, Солнечный муниципальные районы разрабатывают усовершенствование полигонов захоронения ТБО, проведены мероприятия по размещению твердых бытовых отходов и промышленных отходов.

За счет средств муниципальных районов было выявлено и ликвидировано 1350 несанкционированных свалок.

Развитие утилизации опасных отходов для лечебно-профилактических учреждений приобретено 8 утилизаторов использованных игл.

В 2014 за счет средств краевого и муниципального бюджета было вывезено и обезврежено 29 тонны пестицидов и агрохимикатов.

В 2014 году в рамках краевого бюджета были предложены меры по минимизации воздействия паводка на растительности и животного мира, по

заказу МПР Хабаровского края были выполнены комплексные исследования участков территорий «Озеро Эворон и река Эвур», в целях обоснования статуса особо охраняемой природной территории краевого значения, а также подтверждения особого статуса памятника природы «Утиный дом»

В сентябре 2014 года было проведено российско-китайское совещание, на повестке дня были обсуждены мероприятия по предотвращению загрязнения реки Амур и продолжения ведения мониторинга за экологическим состоянием водных объектов, обращение с отходами и экологического просвещения населения.

К вопросам экологического просвещения относится внедрение краевых мероприятий в рамках дней защиты от экологической опасности, мероприятие по просвещению школьников в области обращения с отходами, проведение конкурса «ЭкоЛидер-2014» и издание краевого журнала «Приамурье моё», а также ведение колонки в краевой газете «Приамурские ведомости» [29].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Определение роли государственных структур в управлении природопользовании, выявление положительных и отрицательных сторон в их управлении, на примере Хабаровского края, при использовании нормативных документов, позволяют сделать выводы выпускной квалификационной работы.

Основным органом исполнительной власти в области использования и охраны природных ресурсов в Хабаровском крае, является Министерство природных ресурсов Хабаровского края. МПР Хабаровского края играет роль в сфере изучения, использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в области обращения с отходами, организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, а также координирует деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти края в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Хабаровского края.

Управление природными ресурсами МПР Хабаровского края осуществляет через своих заместителей, ответственных работников Министерства, представителей иных органов исполнительной власти края, территориальных органов, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, научных и других организаций.

Министерство в целях эффективного управления природопользованием проводит политику, направленную на использование и сохранение природных ресурсов, обеспечивает охрану окружающей среды, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности и повышение уровня жизни коренных малочисленных народов Севера на территории края.

Для Хабаровского края задачи развития и сохранения природной среды решается путем координации всех Министерств края в соответствии с поставленными задачами.

На Министерство природных ресурсов также возложены мероприятия по реализации Стратегии экологической безопасности Хабаровского края на период до 2020 года, которые включают в себя охрану водных объектов, охрану атмосферного воздуха, обращение с отходами производства и потребления, сохранение биологического разнообразия, экологическое образование и просвещение, экологический надзор.

Надзорная деятельность регулируется нормативно-правовыми актами на региональном уровне. Согласно постановлению Губернатора Хабаровского края утверждено, что государственные служащие Министерства природных ресурсов наделяются полномочиями государственных инспекторов Хабаровского края в области охраны окружающей среды.

Государственные инспекторы края по охране природы проводят проверки на промышленных объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, юридических и физических лиц, подлежащих региональному государственному экологическому контролю на территории Хабаровского края. Особое внимание уделяется опасным промышленным объектам, производствам и технологиям, обеспечению экологической безопасности при размещении производственных и бытовых отходов, соблюдению правил охраны атмосферного воздуха, охране земельных ресурсов.

В соответствии с Административным кодексом Российской Федерации, об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользовании за несвоевременную плату за негативное воздействие на окружающую среду налагают штрафы, налоговые службы ведут учет по сборам и следят за своевременным погашением.

К мероприятиям надзорной деятельности относится также взаимодействие с подразделением судебных приставов на территории края для отслеживания поступления административных штрафов в бюджет края.

Министерство природных ресурсов использует рычаги управления, в лице: правоохранительных органов, налоговых служб, уполномоченных инспекторов. Лишь при жестком контроле за деятельностью предприятий можно будет обеспечить сохранение окружающей природной среды и обеспечению ее защиты.

Таким образом, Министерство природных ресурсов Хабаровского края выполняет роль в управлении, координации и надзорной деятельности в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации, о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6 – ФКЗ, № 7 – ФКЗ) // Российская Газета – с. 6,9, 77, 78
2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ - <http://www.consultant.ru/> - 10.05.2016
3. Водный кодекс Российской Федерации: [Электронный ресурс] Принят Государственной Думой от 03.06.2006 № 74-ФЗ - доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» -10.05.2016
4. Лесной кодекс Российской Федерации: [Электронный ресурс] Принят Государственной Думой от 04.12.2006 № 200-ФЗ - доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» - 10.05.2016
5. О недрах: [Электронный ресурс] Федеральный закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 - доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» - 10.05.2016
6. Об отходах производства и потребления: [Электронный ресурс] Федеральный закон Российской Федерации от 24.06.1998 N 89-ФЗ - доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» -10.05.216
7. О безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.10 № 390-ФЗ – доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» - 10.05.2016
8. Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности: Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 2005 г. № 1244
9. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии: Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. № 1219

10. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400
11. Положение о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 №401
12. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды: [Электронный ресурс] Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 – из информационно-правового портала «Гарант» -11 05.2016
13. Положение о федеральном агентстве водных ресурсов: Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282
14. Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства: [Электронный ресурс] Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 № 736 доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» - 11.05.2016
15. Положения о Федеральном агентстве по недропользованию: [Электронный ресурс] Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 293 из информационно-правового портала «Гарант» -11.05.2016
16. Положение о Министерстве природных ресурсов Хабаровского края: Распоряжение Правительства Хабаровского края от 14 февраля 2009 года N 49-пр
17. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю [Электронный ресурс] – 2016 – 10.05.2016
18. Об обеспечении экологической безопасности в Хабаровском крае на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Хабаровского края от 11 декабря 2010 года N 758-рп
19. О Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Хабаровского края от 13.01.2009 № 1-пр

20. А.Ю. Пуряева. Экологическое право [Электронный ресурс] / М. // Юстицинформ : <https://books.google.ru/> - 28.04.2016
21. Попов Н.В. Организация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (Федеральный и региональный уровень) / Попов Н.В. Радченко С.Ю. // Вопросы государственного муниципального управления – 2013 - № 3 – с. 76.
22. В.Т. Батычко. Экологическое право/ Краткий конспект лекций – 2009
23. Министерство природных ресурсов и экологии: информация о регионе/ Хабаровский край [Электронный ресурс]: <http://www.mnr.gov.ru/maps/?region=27#info> - 5.05.2016
24. Администрация города Хабаровска [Электронный ресурс]: <http://www.khabarovskadm.ru/> -5.05.2016
25. Официальный сайт Правительства Хабаровского края/ Природные ресурсы [Электронный ресурс]:<https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kraya/147> - 5.05.2016
26. Министерство природных ресурсов Хабаровского края/Особо охраняемые природные территории [Электронный ресурс]: <http://mpr.khabkrai.ru/contents/75/> - 8.05.2016
27. Министерство природных ресурсов Хабаровского края/О Министерстве [Электронный ресурс]: <http://mpr.khabkrai.ru/contents/4/> - 16.05.2016
28. О внесении изменений в Перечень должностных лиц министерства природных ресурсов Хабаровского края, государственных инспекторов Хабаровского края в области охраны окружающей среды: Постановление губернатора Хабаровского края от 11 марта 2014 года №19
29. Государственный доклад о состоянии окружающей среды Хабаровского края в 2014 году / Под редакцией В.М. Шихалёва. – Хабаровск: 2015